



CICR

INFORME TRIMESTRAL

COLOMBIA

Julio a Septiembre de 2008



III SEMINARIO
LATINOAMERICANO
DE SALUD PENITENCIARIA

Paipa - Colombia
del 28 de septiembre al 03 de octubre de 2008



CICR

Colombia - Paipa (Boyacá)

Tercer Seminario Latinoamericano de Salud Penitenciaria

Desde 1915, el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) visita a las personas privadas de libertad a raíz de los conflictos armados. Durante 2007, delegados del CICR visitaron a cerca de 518.300 personas detenidas en 2.425 centros de detención en más de 77 países. Estas visitas constantes a los centros de detención permiten evitar las desapariciones, la tortura y los tratos inhumanos, así como garantizar condiciones de vida aceptables. Luego de estas visitas, el CICR entabla un diálogo confidencial sobre estos temas con las autoridades competentes.

En Colombia, el CICR trabaja en cooperación con el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario de Colombia (INPEC) para mejorar el sistema de salud penitenciaria y promover programas de promoción y prevención en salud en los establecimientos carcelarios.

En el marco de esta actividad, la delegación del CICR en Colombia y el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario de Colombia (INPEC), organizaron el Tercer Seminario Latinoamericano de Salud Penitenciaria, que tuvo lugar en la ciudad de Paipa (Boyacá), del 29 de septiembre al 02 de octubre del 2008.

Por tercer año consecutivo, este seminario constituye un espacio de intercambio de experiencias, estrategias y actualización sobre la situación de la salud en las prisiones.

El evento contó con la participación de representantes de 10 países de América Latina: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela, además de España, como invitado especial, con la presencia del doctor Vicente Martín, catedrático de la Universidad de León y experto en salud penitenciaria. Representando a la sede del CICR en Ginebra, asistió el doctor Hernán Reyes, experto en salud en detención.

El evento convocó a actores responsables de los sistemas de salud penitenciaria en América Latina. Adicionalmente, empieza a integrar la participación de importantes representantes de los Ministerios de Salud, de Justicia y/o Interior de América Latina. Participaron también representantes de órganos de control del Estado colombiano, del país anfitrión: (Defensoría del Pueblo, Procuraduría General de la Nación).

Durante el evento se desarrollaron temas como:

- Apoyo estructural del CICR al sistema de salud penitenciaria
- Lealtades duales en personal de salud que trabaja en prisiones
- La salud mental en las prisiones
- El Fondo Mundial y proyectos de lucha contra la tuberculosis y el VIH/SIDA
- Estrategias para la promoción de la salud a través de la formación de promotores de salud

Índice

Protección	2
Contaminación por armas	3
Asistencia humanitaria de emergencia	4
Agua y hábitat	5
Salud	6
Cooperación CICR - CRC	5
Comunicación	6

Como resultado de este seminario, los participantes han creado la *Sociedad Científica Latinoamericana de Salud Penitenciaria* con el fin de promover un espacio de encuentro y de discusión sobre las temáticas de salud en el sistema penitenciario en los ámbitos de la ética y la construcción de sistemas de salud fundados en el derecho y la solidaridad, la democracia y la unidad de los países unidos en este propósito.

El CICR, en el contexto de América Latina y en el ámbito específico de la salud en prisiones, promueve el fortalecimiento de las estructuras de los sistemas de salud en la organización penitenciaria y el respeto al derecho fundamental a gozar del máximo nivel posible de salud, de acuerdo a las propias características físicas y psicológicas de cada persona privada de libertad. Los problemas de salud en prisiones deben enmarcarse dentro del análisis de la salud pública de cada país, y por lo tanto deben formar parte de la agenda política de los Estados.



CICR

El tercer seminario de salud penitenciaria contó con la participación de representantes de 10 países de América Latina: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela, además de España, como invitado especial.

Protección

Restablecimiento de lazos familiares

El CICR busca, mediante el intercambio de Mensajes de Cruz Roja (MCR) –noticias exclusivamente familiares–, restablecer el contacto de rehenes y detenidos con sus familiares. Durante el periodo de este informe el CICR hizo llegar a sus destinatarios **12 MCR** y recibió **26**.

Visita a personas privadas de libertad por motivos relacionados con el conflicto

Delegados del CICR evaluaron las condiciones de detención de personas privadas de libertad mediante **41 visitas a lugares permanentes de detención** (bajo la responsabilidad del INPEC) en los departamentos de Antioquia, Arauca, Atlántico, Boyacá, Bolívar, Casanare, Cundinamarca, Guaviare, Meta, Norte de Santander, Santander, Sucre, Tolima; así como **69 visitas a lugares transitorios** (bajo la responsabilidad de las Fuerzas Militares, la Policía Nacional, el DAS y la Fiscalía General de la Nación) en Antioquia, Arauca, Bolívar, Casanare, Cesar, Córdoba, Cundinamarca, Chocó, La Guajira, Guaviare, Magdalena, Meta, Risaralda, Santander, Sucre, Tolima.



De julio a septiembre el CICR hizo llegar 12 mensajes de Cruz Roja a sus destinatarios.

Visita a personas privadas de la libertad por razones relacionadas con el conflicto.



Contaminación por armas

Tras varias décadas de conflicto armado en Colombia, la contaminación por armas ha generado agudas consecuencias humanitarias. La utilización y presencia de minas antipersonal, artefactos explosivos improvisados y restos explosivos de guerra, causan daños indiscriminados, físicos, psicológicos y socioeconómicos a miles de personas, a sus familias y a las comunidades en general.

Para responder a los efectos que el uso de este tipo de artefactos explosivos causa entre la población civil, el CICR desarrolla iniciativas de carácter multidisciplinario tales como acciones de prevención, asistencia a las víctimas de la contaminación por armas y acciones conjuntas con la Sociedad Nacional de la Cruz Roja Colombiana.

Acciones de prevención del CICR en áreas contaminadas de difícil acceso

Se enfocan en actividades de reducción del riesgo como la rehabilitación o construcción de infraestructura física, en colaboración con las autoridades locales y la comunidad. Dialoga en forma confidencial con las partes en conflicto para discutir sobre los efectos que el uso y abandono de estas armas genera en la población civil para que las comunidades puedan tener acceso seguro a lugares como fuentes de agua, escuelas y tierras de cultivo. Igualmente, desarrolla la promoción de los comportamientos seguros a la población civil, sobre el conocimiento de los sitios y los caminos seguros, así como los efectos que produce la contaminación por armas en las comunidades; todo esto con el fin de minimizar su exposición y evitar accidentes e incidentes. También

difunde entre las comunidades y autoridades locales el proceso de la Ruta de Atención a las Víctimas, en especial, la información crucial sobre las etapas de atención de los primeros auxilios y la evacuación, los derechos de las víctimas para acceder a la ruta de atención estatal. Además, realiza con el apoyo de la Cruz Roja Colombiana capacitaciones sobre primeros auxilios comunitarios. Adicionalmente, con el fin de mejorar la calidad en la atención a las víctimas y sus acompañantes, se ha identificado la necesidad de difundir el procedimiento de la Ruta de Atención a grupos clave como las autoridades civiles y de salud del Estado, quienes gestionan la asistencia a la población civil afectada por la contaminación por armas.

Las capacitaciones desarrolladas en Comportamientos Seguros y la Ruta de Atención entre julio y septiembre de 2008 fueron las siguientes:

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	PÚBLICO OBJETIVO
Meta	Puerto Rico	Puesto de Salud y Autoridades Locales
Magdalena	Santa Marta	Periodistas participantes en el Curso de periodistas DIH y conflicto armado dictado por el CICR
Cundinamarca	Sumapaz	Gerente y funcionarios Hospital
Meta	Villavicencio	Comunidad desplazada Municipio de Puerto Elvira
Cundinamarca	Bogotá DC	Federación Regional Directores de Pediatría y Universidad Militar
Norte de Santander	El Tarra	Comunidad
Sucre	Sincelejo	Periodistas participantes en el Curso de periodistas DIH y conflicto armado dictado por el CICR
Nariño	Pasto	Comunidad, familiares de víctimas, autoridades locales
Meta	Puerto Rico	Comunidad
Meta	Vista Hermosa	Puesto de Salud y Autoridades Locales
Bolívar	San Juan de Nepomuceno	Comunidad y Puesto de Salud
Chocó	Quibdó	Personal de Médicos del Mundo

El CICR resalta la importancia de mejorar la calidad de la atención de las víctimas en Colombia, así como el acercamiento adecuado a las comunidades que requieren una acción contra la contaminación por armas que procure mitigar las consecuencias humanitarias sobre la población civil, teniendo en cuenta las necesidades básicas de las comunidades y el tipo de afectación producto del conflicto armado. Con base en lo anterior, el CICR mantiene un contacto permanente con las entidades y organizaciones relevantes que de una u otra forma, trabajan en la Acción Contra las Minas Antipersonal -ACM- en Colombia. Es por ello que el CICR ha participado en las reuniones convocadas por el G24. Este grupo es una iniciativa de la Embajada del Japón; país que tiene durante el año 2008 la presidencia Ad-hoc del Grupo G24 -Grupo Intergubernamental de los Veinticuatro para Asuntos Monetarios Internacionales y de Desarrollo- El G24 ha creado para Colombia una Mesa Temática por seis (6) meses sobre minas antipersonal, iniciando en el mes de Agosto, a la cual ha invitado al Cuerpo Diplomático con Representación en Colombia y que está directamente relacionado en la Acción Contra Minas, así como a varias agencias del Sistema de Naciones Unidas y Organismos Internacionales y Agencias de Cooperación. Como respuesta a la relevancia de la problemática por la contaminación por armas en Colombia, la finalidad de la Mesa Temática ha sido convocar a la cooperación internacional para comprender la dinámica actual del flagelo y así trazar alternativas de respuesta adecuadas a futuro.



Asistencia humanitaria de emergencia para la población desplazada

Las personas en situación de desplazamiento a raíz del conflicto armado necesitan asistencia. El CICR, en algunos casos con el apoyo de la Cruz Roja Colombiana (CRC), concentra sus esfuerzos para satisfacer las necesidades básicas de estas personas.

Durante el periodo relacionado en este informe **18.071 personas (4.573 familias)** fueron asistidas. De éstas, **15.001 personas (3.873 familias) corresponden a desplazamientos individuales (gota a gota)** atendidos en las 11 ciudades donde el CICR tiene sus oficinas o a través de las seis seccionales de la CRC con las que el CICR tiene convenios de cooperación (Bucaramanga, Pereira, Sincelejo, Villavicencio, Valledupar y Pasto).



Entrega de asistencia individual (gota a gota) en una de las oficinas del CICR.

Oficina CICR	Personas	Familias	Hombres	Mujeres	Niños (Menores de 18 años)
Apartadó	479	104	82	116	281
Bogotá D.C.	2.327	609	526	594	1.207
Bucaramanga**	954	278	201	253	500
Cali	1.207	307	246	362	599
Cúcuta	909	204	175	236	498
Florencia	1.470	374	291	380	799
Medellín	1.894	450	377	520	997
Pasto**	875	268	238	257	380
Pereira**	1.077	284	247	277	553
Puerto Asís	1.187	319	203	319	665
Saravena	220	54	43	54	123
Sincelejo**	372	88	62	96	214
Valledupar**	476	112	93	128	255
Villavicencio**	1.554	422	307	387	860
TOTAL	15.001	3.873	3.091	3.979	7.931

**Asistencia entregada con la colaboración de la Cruz Roja Colombiana

La cifra restante **3.070 (700 familias) corresponden a 9 desplazamientos masivos** (grupos de más de 50 personas) atendidos por el CICR en el **departamento del Chocó**, municipios de Alto Baudó y Medio Baudó, **departamento de Arauca**, municipio de Arauquita, **departamento del Cauca**, municipio López, **departamento del Meta**, municipio de Mapiripán, **departamento de Nariño**, municipio Olaya Herrera y tres grupos desplazados en el municipio de Barbaacas.

Oficina CICR	Personas	Familias	Hombres	Mujeres	Niños (Menores de 18 años)
Cali	2.429	556	542	592	1.295
Medellín	498	112	121	117	260
Saravena	58	15	20	15	23
Villavicencio	85	17	17	17	51
TOTAL	3.070	700	700	741	1.629



Entrega de asistencia masiva con el apoyo de la CRC.

Agua y hábitat

El CICR apoya diversas iniciativas orientadas a la construcción y rehabilitación de infraestructura menor para mejorar las condiciones de vida de la población civil residente en zonas afectadas por el conflicto armado. En el marco de este programa se realizaron las siguientes obras en el segundo trimestre de 2008:

Infraestructuras escolares

Municipio de Santa Rosa del Sur - Bolívar

- **Vereda Guayacanes**

Terminación de baterías sanitarias (obra iniciada por la comunidad) que mejoran las condiciones de higiene de los 30 niños que estudian en la escuela.

- **Vereda El Golfo**

Construcción de un salón, dotación de 20 pupitres y 1 tablero y estabilización del terreno con un muro de gaviones. 62 niños beneficiados.

Municipio de San Vicente del Caguán - Caquetá

- **Vereda Miravalle**

Construcción de un restaurante escolar incluyendo un comedor, una cocina y una bodega. Dotación de 7 mesas y 30 sillas para el comedor. 45 niños beneficiados.

- **Vereda Guayabal**

Construcción de un restaurante escolar incluyendo un comedor, una cocina, una bodega y un baño. Instalación de 2 tanques de agua de 1.000 litros cada uno y conexión a las redes hidráulicas y sanitarias existentes. Dotación de 7 mesas y 30 sillas para el comedor. 90 niños beneficiados.

Municipio Patía - Cauca

- **Vereda El Hático**

Adecuación de un salón con un área útil de 30m² donde se dispone de un espacio para la cocina, despensa y otro para el comedor. 15 niños beneficiados.

Acueducto veredal

Vereda Puerto Guamo, municipio de Montecristo - Bolívar

Construcción de sistema de acueducto por gravedad, compuesto por una bocatoma, desarenador, red de conducción y distribución domiciliar en una extensión aproximada de 2.350 metros lineales. El proyecto beneficia a 200 personas de la vereda y dispone de 33 puntos de acometida a nivel de viviendas.

Taller de capacitación en el "Hogar Juvenil Campesino"

Municipio de Tame - Arauca

Construcción de una bodega de 42 m², encerramiento en malla del taller existente y la adecuación de su piso para poder soportar la instalación de máquinas. Además se dotó el taller de 2 máquinas para el moldeo de madera y herramientas menores. Con este taller el Hogar Juvenil Campesino, en colaboración con el SENA, capacitará a 60 jóvenes por año en la fabricación de implementos de aseo.

Puesto de Salud

Vereda Hericha, municipio de Solano - Caqueta

Construcción de un puesto de salud (56 m²) incluyendo un dormitorio y una cocina para la promotora de salud; un baño, una sala de espera, una sala de consulta, un dormitorio para enfermos. Con esta infraestructura se mejoran las condiciones de atención de salud para aproximadamente 1.000 personas del núcleo de Hericha.

Restaurante escolar vereda Miravalle



Orientación y apoyo en salud a la población civil afectada por el conflicto armado

Durante el periodo de este informe, 162 personas desplazadas y 92 residentes en zonas afectadas por el conflicto armado, fueron apoyados económicamente para acceder a los servicios de salud y 525 (458 desplazados y 67 residentes) recibieron orientación hacia los servicios de salud del Estado.

Por otra parte, 109 personas fueron apoyadas económicamente para recibir tratamientos médicos y de rehabilitación:

- 28 víctimas de minas,
- 36 de residuos explosivos de guerra,
- 26 víctimas de otras armas y
- 19 mujeres víctimas de violencia sexual.

Acompañamiento al sistema local de salud

El CICR busca, de todas las partes en conflicto, garantías de seguridad para que las autoridades estatales de salud puedan ingresar a zonas afectadas por el conflicto armado y brinde atención en a la población civil. En el marco de este programa el CICR acompañó al personal médico del municipio de Urao, con el apoyo del Programa Aéreo de Salud a la comunidad indígena de la vereda Andabú en donde se realizaron 167 consultas médicas; 226 consultas odontológicas; 105 actividades de promoción y prevención y 97 personas fueron vacunadas.

Unidades Móviles de Salud (UMS)

Cuando las acciones armadas impiden el acceso de la población a los servicios de salud del Estado, el CICR realiza brigadas orientadas a llevar atención primaria en salud. En este periodo se efectuó la primer UMS sustitutiva en el Bajo Caguan, en tres puntos de concentración para una población de aproximadamente 27 veredas en donde se realizaron 1.117 consultas médicas; 154 consultas odontológicas; 2 actividades de promoción y prevención y 192 personas fueron vacunadas.

Talleres de “Atención a víctimas del conflicto y reducción de la vulnerabilidad individual”

Con el apoyo de la Universidad de Antioquia el CICR realiza talleres dirigidos al personal sanitario de hospitales de niveles I y II en zonas especialmente afectadas por el conflicto armado. Durante el periodo de este informe, el CICR realizó 4 talleres en Cartagena de Indias (Bolívar), participaron 11 municipios de tres departamentos (Bolívar, Córdoba, Atlántico) y 19 instituciones; Cúcuta, contándose con la participación de un total de 23 personas de los municipios de Norte de Santander, Arauca y Sur de Bolívar. Cali asistieron 38 personas incluyendo además del personal sanitario de Nariño, el personal de tres hospitales del Cauca. Medellín, 25 personas de Antioquia, Chocó, Caldas y Quindío.

Difusión para la protección a la misión médica

Para promover el respeto a la misión a la misión médica entre las partes en conflicto y para que el personal médico fortalezca su conocimiento de sus derechos y deberes, el CICR realizó 33 actividades de comunicación dirigidas al personal sanitario.



La población civil recibe asistencia médica en zonas afectadas por el conflicto armado.

Cooperación CICR - Cruz Roja Colombiana (CRC)

Minas

A través del proyecto sobre Educación en el riesgo de Minas (ERM) desarrollado en conjunto entre el CICR y la CRC, se realizaron actividades de sensibilización y prevención con los siguientes públicos:

- Jóvenes en cinco centros educativos en Cali (valle del Cauca), Fortul (Arauca), Samaná (Caldas) y Pailitas (Cesar). 457 jóvenes.
- Líderes comunitarios y población civil en los municipios de San Carlos y Cocorná (Antioquia) Sur de Bolívar y la Uribe (Meta). 120 personas.
- Organismos de socorro, Bomberos y Defensa Civil en el departamento del Cauca. 52 personas.

Además se realizaron dos diagnósticos con las comunidades de los Municipios de Villanueva y Tauramena (Casanare), llegando a un número aproximado de 200 personas.

Salud

Continuando con el desarrollo de actividades previstas para fortalecer los equipos locales de salud, se realizaron durante este trimestre, talleres sobre Manejo Inicial de Lesionados y VIH/SIDA en los Municipios de Puerto Libertador y Tierralta (Córdoba), Santamarta (Magdalena) y El Bordo (Cauca); dirigidos a auxiliares de enfermería y promotores de salud. En total se beneficiaron 126 personas, del sector salud, con estas capacitaciones.

En el mes de agosto se realizó en conjunto con la CRC Tolima un curso de primeros auxilios para la comunidad del Cañón de las Hermosas, en Chaparral. El taller fue dictado a líderes comunitarios de la región.

La CRC Seccional Nariño continúa brindando su apoyo en la atención a la población civil afectada por el conflicto, que llega la ciudad de Pasto, en virtud del Convenio firmado entre el CICR y a Cruz Roja Seccional Nariño a inicios del año. Con su apoyo se ha brindado orientación, apoyo en pasajes, viáticos y asistencia en exámenes de laboratorio y elementos de ortopedia a un total de 13 personas afectadas por el conflicto armado durante lo corrido del trimestre.

De igual forma la CRC Seccional Huila ha apoyado al CICR en la atención y orientación de víctimas del conflicto a los servicios de salud y con el pago de algunos elementos.

Asistencia

Adicional al trabajo conjunto entre el CICR y la CRC brindando asistencia Humanitaria de Emergencia, a personas en situación de desplazamiento individual, durante este trimestre se contó con el apoyo de las Seccionales de Nariño, Cauca Chocó y Meta (Municipios de Macuare y Mpiripán), a través de voluntarios así como apoyo logístico (vehículos y bodegas en Nariño), para atender a las poblaciones afectadas por desplazamientos masivos en las zonas de López de Micay (Cauca) y Pié de Pató (Chocó). Alrededor de 330 familias han sido beneficiadas con la asistencia brindada.

Así mismo las Seccionales de la CRC de Sucre y brindaron apoyo a través de 2 asistentes de Asistencia, a las Oficinas del CICR en Florencia y Cali, para atender a las necesidades de la población afectada por desplazamiento individual en dichas ciudades.



Taller: « Actualización en el manejo inicial de lesionados»



Comunicación

El CICR, a través de sus actividades de comunicación y protección, comparte sus preocupaciones por las consecuencias humanitarias que el conflicto armado genera a la población civil, por medio de reuniones informativas dirigidas a diferentes públicos: autoridades, miembros de la Fuerza Pública, grupos armados organizados, sociedad civil y población civil. De igual manera, busca que se conozca y entienda su misión y sus modalidades de trabajo.

Cali, Bucaramanga, Montería y Villavicencio

Curso: Periodistas conflicto armado y derecho internacional humanitario (DIH)

Las preocupaciones humanitarias que genera el conflicto armado en Colombia y la forma de cubrir esta información a la luz del Derecho Internacional Humanitario (DIH), fueron temas fundamentales en el marco del curso: Periodista, Conflicto armado y DIH, que se dictó en las ciudades de Villavicencio, Cali, Bucaramanga y Montería.

Durante 9 jornadas de trabajo (45 horas) los comunicadores compartieron con los ponentes diferentes aspectos relacionados con las preocupaciones humanitarias tales como: desplazamiento; minas antipersonal; mujeres y conflicto armado; protección a la misión médica y del emblema a de la cruz roja, todo esto aterrizado en los principios básicos del DIH.

Para la realización del curso en Villavicencio se contó con el apoyo de la Asociación de periodistas del Meta. En Bucaramanga el curso fue posible gracias al apoyo brindado por la Universidad Autónoma de Bucaramanga. Para el curso en Cali el apoyo vino de la Universidad Autónoma de Occidente y para el curso en Montería se contó con el apoyo de la universidad del Sinú y el diario Meridiano de Córdoba.

En los cuatro cursos participaron más de 170 periodistas de diferentes medios regionales y nacionales de comunicación.

Difusión de quiénes somos y qué hacemos

Durante el periodo cubierto por este boletín, se realizaron 91 sesiones de difusión que contaron con la participación de cerca de 7.635 personas, entre ellas 6.790 portadores de armas, tanto de la Fuerza Pública, como de los grupos armados organizados.

Con el fin de dar a conocer las normas del DIH que brindan protección a la misión médica, el CICR realiza actividades de difusión dirigida a personal de salud de entidades gubernamentales, centros educativos, autoridades locales y portadores de armas. Durante el periodo de este boletín se desarrollaron tres actividades con la participación de 330 personas de la Fuerza Pública.



CICR

MISIÓN

El Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), organización imparcial, neutral e independiente, tiene la misión exclusivamente humanitaria de proteger la vida y la dignidad de las víctimas de la guerra y de la violencia interna, así como de prestarles asistencia. En las situaciones de conflicto, dirige y coordina las actividades internacionales de socorro del Movimiento. Procura, asimismo, prevenir el sufrimiento mediante la promoción y el fortalecimiento del derecho humanitario y de los principios humanitarios universales. A partir del CICR, fundado en 1863, se originó el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.

Oficina principal del CICR Colombia

Calle 76 No. 10 – 02 Bogotá D.C. - Colombia
Teléfono (571) 313.86.30
Fax (571) 312.82.82
E-mail: bogota.bog@icrc.org

Centro de Documentación

Diagonal 46 No. 15 B 07
Tel (571) 245.10.48
Bogotá D.C.

