



# КОНВЕНЦИЯ ПО КАССЕТНЫМ БОЕПРИПАСАМ

ДОГОВОР, ПРИЗВАННЫЙ ПОЛОЖИТЬ КОНЕЦ  
ДЕСЯТИЛЕТИЯМ СТРАДАНИЙ ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ



МККК



**МККК**

Международный Комитет Красного Креста  
19, avenue de la Paix  
1202 Женева, Швейцария  
Т +41 22 734 60 01  
shop.icrc.org  
© МККК, май 2019 г.

Оригинал на английском языке.  
Русская версия подготовлена Региональной делегацией  
МККК в России, Беларуси и Молдове.  
13, стр. 1, Грохольский пер., 129090, Москва, РФ  
Т +7 495 626 54 26 [www.icrc.org/ru](http://www.icrc.org/ru)

Фотография на обложке: А. Brooks/ICRC

# КОНВЕНЦИЯ ПО КАССЕТНЫМ БОЕПРИПАСАМ

ДОГОВОР, ПРИЗВАННЫЙ ПОЛОЖИТЬ КОНЕЦ  
ДЕСЯТИЛЕТИЯМ СТРАДАНИЙ ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ



После конфликта в Ираке в 2003 г. многие города и деревни оказались усеяны невзорвавшимися суббоеприпасами.

**Конвенция по кассетным боеприпасам была принята с целью решить серьезную гуманитарную проблему, которую представляет собой неприемлемо высокий уровень смертности, ранений и страданий, вызванных кассетными боеприпасами. Этот тип боеприпасов, предназначенный для разбрасывания большого количества разрывных суббоеприпасов на большие расстояния, представляет серьезную опасность для гражданских лиц и очень долго влияет на жизнь населения, пострадавшего от военных действий.**

Кассетные боеприпасы уже давно стали проблемой в гуманитарном отношении. За последние 40 лет в результате их применения всего в нескольких десятках вооруженных конфликтов погибли или получили увечья десятки тысяч гражданских лиц. Это случилось как непосредственно в ходе вооруженного конфликта, когда боеприпас взрывался при ударе, так и после окончания боевых действий, когда оставшиеся невзорвавшиеся суббоеприпасы срабатывали при контакте. Часто люди страдают от невзорвавшихся суббоеприпасов годы и даже десятилетия после окончания конфликта.

В мае 2008 г. международное сообщество приняло решительные меры по прекращению страданий, причиняемых этим видом боеприпасов. На дипломатической конференции в Дублине (Ирландия), в которой участвовали представители 132 стран, была принята Конвенция по кассетным боеприпасам. Этот международный договор запрещает применение, разработку, производство, накопление запасов и передачу кассетных боеприпасов. Также, в соответствии с Конвенцией, государства, во владении которых находятся такие боеприпасы, обязуются уничтожить их запасы. Кроме того, Конвенция обязывает государства, на территории которых находятся невзорвавшиеся суббоеприпасы, удалить их, а также содержит отдельные положения об оказании помощи отдельным жертвам, их семьям и пострадавшему населению. Также, согласно Конвенции, государства-участники должны помогать другим государствам-участникам выполнять эти обязательства. Принятие Конвенции стало историческим шагом по прекращению страданий, вызываемых этими боеприпасами. С момента принятия Конвенции государства-участники добились значительных успехов в достижении этой цели.



## ЧТО ТАКОЕ КАССЕТНЫЕ БОЕПРИПАСЫ?

Кассетные боеприпасы сбрасывают с летательных аппаратов или доставляют с помощью артиллерийских орудий, минометов, управляемых и неуправляемых ракет. Такие боеприпасы высвобождают и рассеивают разрывные суббоеприпасы на больших площадях. В зависимости от модели количество суббоеприпасов варьируется от нескольких десятков до 600 и больше, а зона поражения может превышать 30 000 м<sup>2</sup>. Траекторией падения большинства суббоеприпасов управлять невозможно. Предполагается, что они взорвутся при ударе о землю, однако это-

го часто не происходит. Вооруженные силы многих стран считали такие боеприпасы эффективными против одиночных целей, разбросанных на большой территории (например, танков, бронемашин, личного состава и т. д.) Однако во время конфликтов, особенно в городах или других населенных пунктах, применение кассетных боеприпасов приводило к большому числу жертв среди гражданского населения, причем не только во время военных действий, но и долгое время спустя. В арсеналах некоторых государств хранятся миллионы таких боеприпасов.



M. Zaatar/Associated Press

## ОТ КАССЕТНЫХ БОЕПРИПАСОВ ПОСТРАДАЛИ ЖИТЕЛИ\*:

Албании, Анголы, Афганистана, Боснии и Герцеговины, Вьетнама, Гвинеи-Бисау, Грузии/Южной Осетии, Демократической Республики Конго, Израиля, Ирака, Йемена, Камбоджи, Колумбии, Косова\*\*, Кувейта, Лаоса, Ливана, Ливии, Марокко (Западной Сахары), Мозамбика, России (Чечни), Сербии, Сирии, Сомали, Судана, Сьерра-Леоне, Таджикистана, Уганды, Украины, Хорватии, Чада, Черногории, Эритреи, Эфиопии, Южного Судана.

\* Источник: Cluster Munition Coalition, Cluster Munition Monitor 2016, September 2016.

\*\* Косово в одностороннем порядке провозгласило свою независимость от Сербии 17 февраля 2008 г. Его статус остается спорным.

## ОТ ЛАОСА ДО ЙЕМЕНА

Лаос пытается бороться с опасностью, порождаемой кассетными боеприпасами, уже не первое десятилетие. В 1960–1970-х гг. на страну было сброшено около 270 миллионов разрывных суббоеприпасов. Десятки миллионов суббоеприпасов не сработали и по-прежнему представляют угрозу для жизни и здоровья местного населения. По предварительным оценкам национального регулирующего органа — главного правительственного органа, следящего за удалением неразорвавшихся боеприпасов в Лаосе, — взрывоопасные пережитки войны сейчас остаются в 14 из 17 провин-



Эта 17-летняя девушка из Южного Ливана потеряла ногу, когда сработал невзорвавшийся суббоеприпас, который принес домой ее отец.

ций страны и в четверти всех деревень. Чаще всего встречаются невзорвавшиеся суббоеприпасы. В 2014 г. было очищено около 67 км<sup>2</sup> засоренных ими земель и уничтожено почти 60 000 невзорвавшихся суббоеприпасов.

Источник: *Landmine and Cluster Munition Monitor, Country reports: Laos* – <http://www.the-monitor.org/en-gb/reports/2016/lao-pdr/mine-action.aspx>

В 2006 г. после 34-дневного конфликта южный Ливан оказался усеян неразорвавшимися суббоеприпасами. К концу 2014 г., несмотря на непрекращающиеся усилия по удалению невзорвавшихся суббоеприпасов, они оставались на 799 участках общей площадью более 17,85 км<sup>2</sup>. Более 700 человек были убиты или искалечены кассетными боеприпасами во время конфликта и сразу после него.

Источник: *Landmine and Cluster Munition Monitor, Country reports: Lebanon* – <http://www.the-monitor.org/en-gb/reports/2016/lebanon.aspx>

В последние годы сообщалось о применении кассетных боеприпасов в Йемене, Ливии, Сирии, Судане, на территории Украины и в Южном Судане\*. Несмотря на то, что о масштабе и последствиях их применения в этих странах еще не известно, сообщается, что в некоторых районах широко применялись кассетные бомбы и осталось большое количество невзорвавшихся суббоеприпасов, от которых пострадало много мирных жителей.

\* Источник: *Cluster Munition Coalition, Cluster Munition Monitor 2016, September 2016.*



Anadolu Agency/Getty Images

Лежащие на земле остатки кассетных бомб, в том числе взрывные суббоеприпасы.

## ТРАГИЧЕСКОЕ НАСЛЕДИЕ

Серьезные последствия применения кассетных боеприпасов отмечаются в мире снова и снова. С тех пор, как в 1943 г. они были впервые сброшены на английский порт Гримсби и до их использования в конфликтах недавнего времени, они несли и продолжают нести смерть и страдания гражданскому населению, как во время военных действий, так и после их окончания.

**Во время военных действий.** Кассетные боеприпасы предназначены для оказания разрушительного воздействия во время боя. Оно достигается путем рассеивания большого количества взрывных боеприпасов по обширным площадям для уничтожения групповых военных целей. Некоторые модели разбрасывают сотни суббоеприпасов на площади более 30 000 км<sup>2</sup>. В населенных пунктах количество пострадавших среди гражданского населения зачастую велико. Поскольку в основном падение суббоеприпасов свободное, то неправильное их применение, ветер и другие факторы могут

привести к тому, что они взорвутся далеко за пределами зоны поражения.

**По окончании военных действий.** Значительная часть сброшенных или выпущенных суббоеприпасов не срабатывает из-за проблем с основным взрывателем. В результате большие территории оказываются засорены смертельно опасными взрывными боеприпасами. При их взрыве десятки тысяч гражданских лиц погибают или становятся инвалидами. На территориях, загрязненных этими боеприпасами, крайне опасно заниматься сельским хозяйством и другой жизненно необходимой деятельностью. Они также препятствуют восстановлению и развитию инфраструктуры, такой как автомобильные и железные дороги, электростанции. Необычная форма и яркая окраска кассетных суббоеприпасов часто привлекают детей, и те, естественно, берут их в руки. В результате дети погибают или получают увечья и становятся инвалидами. Сейчас кассетными боеприпасами загрязнена территория 25 стран.



L. Ramirez/AFP/Getty Images

Сапер вооруженных сил Колумбии открывает контейнер кассетной бомбы СВ-250-К, чтобы удалить взрывные суббоеприпасы и безопасно их уничтожить.

## НЕСОВЕРШЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Значительная часть кассетных боеприпасов, находящихся сегодня на вооружении, была разработана во время холодной войны. Многие из них устарели и стали ненадежными. Некоторые новые модели производители оснастили механизмом самоуничтожения, который обеспечивает самоуничтожение суббоеприпасов, если они не взорвались, когда это было нужно. Тем не менее эти усилия не оправдали ожиданий. Наличие механизма самоуничтожения уменьшило количество неразорвавшихся суббоеприпасов во время испытаний в контролируемых условиях, но процент боеприпасов, которые не срабатывают в боевой обстановке, остается очень высоким, что приводит к сильной степени заражения местности. Вызывает тревогу то, как много неразорвавшихся суббоеприпасов, найденных на территории Ливана и Йемена, было оснащено механизмом самоуничтожения\*. Как и основной взрыватель, механизм самоуничтожения в боевых условиях тоже не сработал.

\* Источник: Cluster Munition Coalition, Cluster Munition Monitor 2016, September 2016.

## КОНВЕНЦИЯ ПО КАССЕТНЫМ БОЕПРИПАСАМ

Приняв Конвенцию по кассетным боеприпасам, государства признали, что последствия их применения для гражданского населения ужасны и неприемлемы. Ее принятие стало важным этапом борьбы за то, чтобы положить конец страданиям, причиняемым этим оружием. Конвенция запрещает применение, разработку, производство, накопление запасов и передачу кассетных боеприпасов. Она также устанавливает для государств-участников конкретные сроки для уничтожения собственных запасов этих боеприпасов (восемь лет с момента вступления Конвенции в силу) и удаления неразорвавшихся суббоеприпасов со своей территории (десять лет с момента вступления Конвенции в силу).

Помимо запретов и положений об уничтожении запасов и крайних сроках удаления боеприпасов, Конвенция также содержит важные положения о помощи жертвам. Государства-участники, на территории которых есть жертвы применения кассетных боеприпасов, обязуются оказывать им медицинскую помощь и



Подросток, получивший в 12 лет тяжелое ранение в результате взрыва кассетной бомбы, проходит курс лечения в центре протезирования и реабилитации.

психологическую поддержку, проводить реабилитацию, а также обеспечивать их социальную и экономическую интеграцию без какого бы то ни было неблагоприятного различия. Государства-участники должны разработать и реализовать необходимый план действий и политику оказания такой помощи, а также принять меры по привлечению необходимых ресурсов. Эти положения, а также признание того, что понятие "жертвы" относится не только к отдельным лицам, но и к их семьям и сообществам, представляют собой самые широкие обязанности по помощи жертвам, когда-либо включаемые в договор в сфере международного гуманитарного права.

Установленные Конвенцией четкие обязательства по удалению кассетных боеприпасов и помощи жертвам делают ее положения по международному сотрудничеству особенно важными: для того, чтобы достичь целей Конвенции, необходимы международная помощь и другие ресурсы. Конвенция требует от государств-участников по воз-

можности оказывать практическую, материальную и финансовую помощь при удалении кассетных боеприпасов, уничтожении запасов и помощи жертвам. Такая помощь может быть оказана через организации системы ООН, организации в составе Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, международные, региональные и национальные организации, неправительственные организации или в двустороннем порядке.

Конвенция по кассетным боеприпасам может стать для международного сообщества важным подспорьем в его усилиях, направленных на то, чтобы положить конец смерти, ранениям и страданиям, к которым приводит применение этого оружия. По состоянию на август 2016 г. официально ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней более 100 стран, в том числе и таких, которые обладают большим арсеналом этих боеприпасов. По основным направлениям деятельности удалось достигнуть существенных результатов. После того, как Конвенция вступила в си-



Операция организации "Хало Трост" по удалению боеприпасов в Анголе.

ICRC

лу в 2010 г., было уничтожено 1,4 млн кассетных боеприпасов, в которых содержалось более 172 млн суббоеприпасов, — они больше никогда не будут угрожать жизни и здоровью людей. По мере того, как государства-участники будут выполнять свои обязательства по уничтожению запасов, цифры уничтоженных боеприпасов будут только расти. Кроме того, к концу 2015 г. кассетные боеприпасы были удалены с территории более 325 км<sup>2</sup>, и в процессе было уничтожено более 415 000 невзорвавшихся суббоеприпасов. Государства-участники, на территории которых есть жертвы кассетных боеприпасов, выполняют также требования Конвенции, связанные с помощью жертвам. Сегодня многие государства и организации публично осуждают применение кассетных боеприпасов, тем самым способствуя дальнейшей стигматизации этого вида боеприпасов.

Тем не менее, все еще существуют серьезные проблемы, особенно в том, чтобы добиться от всех государств подписания Конвенции и прекращения применения кассетных боеприпасов раз и навсегда. Также крайне важ-

но обеспечить жителям отдаленных регионов доступ к помощи и регулярно и в достаточном объеме предоставлять помощь и ресурсы государствам, территория которых загрязнена кассетными боеприпасами, чтобы содействовать им в выполнении их обязательств. На первой Конференции по рассмотрению действия Конвенции в Дубровнике (Хорватия) в сентябре 2015 г. государства-участники приняли Дубровникский план действий, который закладывает основы для решения этих проблем и достижения целей Конвенции в более широком смысле.

**По мнению Международного Комитета Красного Креста (МККК) Конвенция по кассетным боеприпасам — важный договор в сфере международного гуманитарного права, к которому должны присоединиться все государства. МККК призывает государства, которые еще не ратифицировали Конвенцию или не присоединились к ней, сделать это как можно скорее. Приняв эту Конвенцию, международная общественность признала, что использование кассетных боеприпасов недопустимо.**



M. Kocić/CRC

Операция по удалению противопехотных мин, кассетных боеприпасов и других взрывоопасных пережитков войны вблизи афганской деревни.

## ПОРА ПОКОНЧИТЬ С ОРУЖИЕМ, УБИВАЮЩИМ ПОСЛЕ ТОГО, КАК ПРЕКРАТИЛИСЬ ВОЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Принятие Конвенции по кассетным боеприпасам стало одним из шагов на пути к комплексному решению проблемы применения боеприпасов, которые продолжают убивать даже после окончания вооруженных конфликтов. В слишком многих странах противопехотные мины и самые разнообразные нераззорвавшиеся и оставленные боеприпасы, в том числе кассетные, по-прежнему представляют угрозу для гражданских лиц. Сейчас многое делается для сведения к минимуму отрицательного воздействия этих боеприпасов. Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, МККК, ООН, государственные органы и многие другие организации ведут в пострадавших странах деятельность по удалению нераззорвавшихся боеприпасов, информируют население об опасностях, оказывают помощь жертвам и распростра-

няют знания о международном гуманитарном праве, в частности, о присоединении к Конвенции по кассетным боеприпасам 2008 г., Протоколу по взрывоопасным пережиткам войны 2003 г. и Конвенции о запрете противопехотных мин 1997 г. Уже удастся добиться ощутимых перемен к лучшему. Однако, чтобы избавиться от проблемы взрывоопасных пережитков войны и смертельно опасных последствий применения кассетных боеприпасов и противопехотных мин, нужны политическая воля и соответствующие ресурсы.

**“У нас есть основания быть довольными тем, чего удалось добиться с момента вступления Конвенции по кассетным боеприпасам в силу. В то же время для достижения нашей общей цели еще многое нужно сделать. Эта цель, говоря словами Конвенции, заключается в том, чтобы навсегда положить конец страданиям и потерям, порождаемым кассетными боеприпасами”.**

Кристина Берли

вице-президент Международного Комитета Красного Креста

## **ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ**

Международный Комитет Красного Креста (МККК) является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, чьи цели и задачи носят исключительно гуманитарный характер и заключаются в том, чтобы защищать жизнь и достоинство людей, пострадавших от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, и предоставлять им помощь. Пропагандируя и укрепляя гуманитарное право и универсальные гуманитарные принципы, МККК прилагает все усилия к тому, чтобы предотвратить страдания людей. МККК, основанный в 1863 г., стоит у истоков Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. МККК руководит деятельностью Движения по оказанию международной гуманитарной помощи в ситуациях вооруженных конфликтов и других ситуациях насилия и координирует ее.



MK KK