



ICRC

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА
ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ

Договор 2017 года о запрещении ядерного оружия

Договор о запрещении ядерного оружия (ДЗЯО) — это первое всемирное многостороннее соглашение, направленное на всеобъемлющее запрещение ядерного оружия. Кроме того, это первый договор, который содержит положения, способствующие преодолению неблагоприятных гуманитарных последствий применения и испытания ядерного оружия. Этот Договор дополняет уже существующие международные соглашения, касающиеся ядерного оружия, в частности Договор о нераспространении ядерного оружия, Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и соглашения о создании зон, свободных от ядерного оружия.

ДЗЯО был принят на Дипломатической конференции Организации Объединенных Наций 7 июля 2017 г. и открыт для подписания 20 сентября 2017 г. Договор вступил в силу 22 января 2021 г., после того как 24 октября 2020 г. был передан на хранение пятидесятый документ о ратификации.

Каковы цель и сфера применения ДЗЯО?

ДЗЯО был разработан в связи с давно существующей обеспокоенностью по поводу катастрофических гуманитарных последствий, которые повлекло бы за собой любое применение ядерного оружия.

В Договоре признается, что применение ядерного оружия противоречит принципам гуманности и требованиям общественного сознания, и он полностью запрещает ядерное оружие на основании норм международного гуманитарного права (МГП) — отрасли права, которая регулирует применение всех видов оружия в ходе вооруженного конфликта. В Договоре содержатся твердые обязательства по

оказанию помощи жертвам применения и испытания ядерного оружия, а также по восстановлению окружающей среды загрязненных районов. Также в Договоре говорится, каким образом к нему могут присоединиться все государства, в том числе те, которые владеют ядерным оружием или связаны с ним.

Разве ядерное оружие не было до этого запрещено международным правом?

В своем консультативном заключении 1996 г.¹ Международный суд пришел к выводу, что угроза ядерным оружием или его применение в целом противоречат требованиям международного права, применимого в ходе вооруженных конфликтов, в особенности принципам и нормам МГП. Однако он

оставил открытым вопрос о законности угрозы применить ядерное оружие или собственно его применения в чрезвычайном случае самообороны, когда под угрозу поставлено само дальнейшее существование государства. Таким образом, Суд не сделал вывод о том, что МГП категорически запрещает применение ядерного оружия.

По мнению МККК, неоспоримые свидетельства катастрофических последствий использования ядерного оружия заставляют всерьез усомниться в существовании обстоятельств, при которых его применение не было бы нарушением МГП.

¹ Консультативное заключение Международного суда относительно законности угрозы ядерным оружием или его применения, 1996 г.

Помимо принципов и норм МГП, существует ряд многосторонних соглашений, которые запрещают применение ядерного оружия (и другую связанную с ним деятельность) в разных регионах мира, создавая тем самым зоны, свободные от ядерного оружия. Однако ни одно из них не устанавливает всеобъемлющего набора запретов, применимых на международном уровне. Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) — краеугольный камень международного права, регулирующего ядерное оружие. Он запрещает государствам-участникам, у которых еще нет ядерного оружия, разрабатывать или приобретать его. Государствам-участникам, имевшим ядерное оружие на момент принятия ДНЯО, разрешается сохранить такое оружие, но запрещается передавать его или помогать другим в его разработке или приобретении. Все государства-участники ДНЯО обязаны вести (и довести до завершения) переговоры об эффективных мерах по достижению ядерного разоружения.

Кроме того, ряд договоров создает зоны, свободные от ядерного оружия, в различных частях мира. Такие договоры обычно содержат запреты на широкий спектр деятельности, связанной с ядерным оружием, в данном регионе. Подобные договоры действуют в Африке, Латинской Америке и странах Карибского бассейна, а также в Центральной и Юго-Восточной Азии.

До сих пор ядерное оружие не было предметом применимого во всем мире запрещающего договора, к которому могли бы присоединиться все государства. Вступление в силу ДЗЯО восполняет этот пробел.

Каковы основные обязательства в рамках ДЗЯО?

Запрещение

Запрещается при каких бы то ни было обстоятельствах применять ядерное оружие (или другие ядерные взрывные устройства) и угрожать его применением. Равным образом запрещается их разрабатывать, испытывать, производить, изготавливать, приобретать иным образом, иметь во владении или накапливать (ст. 1.1(a) и (d)).

Также государствам-участникам запрещается передавать ядерное оружие, принимать передачу ядерного оружия или контроля над ним, а также допускать его размещение, установку или развертывание на своей территории или в любом месте под их юрисдикцией или контролем (ст. 1.1(b), (c) и (g)).

Кроме того, запрещается каким-либо образом помогать, поощрять и побуждать кого бы то ни было к осуществлению любой деятельности, запрещенной Договором (ст. 1.1(e)).

Ликвидация ядерного оружия

В течение 30 дней после присоединения к Договору государство должно представить Генеральному секретарю ООН заявление, в котором указано:

- имело ли оно в собственности, во владении или под контролем ядерное оружие ранее;
- имеет ли оно в собственности, во владении или под контролем ядерное оружие в настоящий момент; и
- имеется ли ядерное оружие другого государства в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем (ст. 2).

Ответы на эти вопросы определяют следующие шаги, которые государство-участник должно предпринять для обеспечения ликвидации ядерного оружия:

- Государство-участник, которое на дату принятия Договора (7 июля 2017 г.) **не имело во собственности или во владении ядерного оружия** и имеет действующее соглашение о гарантиях с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), должно соблюдать это соглашение (ст. 3.1). Если у государства нет действующих обязательств по гарантиям, оно должно заключить с МАГАТЭ соглашение о всеобъемлющих гарантиях. Это соглашение должно вступить в силу не позднее чем через 18 месяцев с даты, когда государство стало участником Договора (ст. 3.2).
- Государство-участник, которое **имело во собственности или во владении ядерное оружие после 7 июля 2017 г. и ликвидировало его до присоединения к Договору**, должно сотрудничать с международным органом, назначенным для проверки необратимой ликвидации программы этого государства в области ядерного вооружения. Такой орган будет назначен совещанием государств-участников. Государство-участник также должно заключить с МАГАТЭ соглашение о гарантиях (ст. 4.1).
- Государство, которое **имеет в собственности, во владении или под контролем ядерное оружие в тот момент, когда оно становится**

участником Договора, должно немедленно вывести его из состояния оперативной готовности. Оно должно ликвидировать такое оружие как можно скорее, но не позднее срока, который будет установлен первым совещанием государств-участников в соответствии с юридически обязывающим, предусматривающим конкретные сроки планом проверяемой и необратимой ликвидации программы ядерного оружия этого государства-участника (ст. 4.2). Государство-участник также должно заключить с МАГАТЭ соглашение о гарантиях (ст. 4.3).

- Государство-участник, которое **имеет на своей территории ядерное оружие другого государства** (размещенное, установленное или развернутое), должно обеспечить вывод такого оружия как можно скорее, но не позднее срока, который будет установлен первым совещанием государств-участников (ст. 4.4).

Помощь жертвам и восстановление окружающей среды

В Договоре признаются страдания и вред, причиненные жертвам применения и испытания ядерного оружия, а также его воздействие на коренные народы и окружающую среду.

Государство-участник, под юрисдикцией которого есть лица, пострадавшие от применения или испытания ядерного оружия, должно оказывать им медицинскую помощь, реабилитационную и психологическую поддержку, а также обеспечивать их социальную и экономическую интеграцию (ст. 6.1).

Аналогичным образом, государство-участник, территория которого была

загрязнена в результате применения или испытания ядерного оружия, должно принять меры для восстановления окружающей среды загрязненных районов (ст. 6.2).

Международная помощь и сотрудничество

Государства-участники должны сотрудничать друг с другом в целях содействия успешному осуществлению Договора. Каждое государство-участник также имеет право запрашивать и получать помощь при выполнении своих обязательств по Договору (ст. 7.1 и 7.2).

Такое сотрудничество подкреплено требованием оказания помощи государствам-участникам, пострадавшим от ядерного оружия. Каждое государство-участник, которое в состоянии делать это, должно оказывать техническую, материальную и финансовую помощь государствам-участникам, пострадавшим от применения или испытания ядерного оружия, в целях содействия осуществлению Договора. Они также должны помогать жертвам применения или испытания ядерного оружия (ст. 7.3 и 7.4).

Помощь может предоставляться через систему ООН, международные или региональные организации, неправительственные организации, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца или на двусторонней основе (ст. 7.5).

Что государство должно сделать, чтобы присоединиться к Договору?

Договор останется открытым для подписания без ограничения по времени и может быть подписан в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке.

Договор вступает в силу через 90 дней после того, как Генеральному секретарю

ООН, депозитарию Договора, будет передан на хранение пятидесятый документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении. Поскольку пятидесятая ратификационная грамота была сдана на хранение 24 октября 2020 г., Договор вступил в силу 22 января 2021 г.

Государство, которое желает присоединиться к Договору, должно передать документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении Генеральному секретарю ООН. Договор станет обязательным для этого государства спустя 90 дней, а для первых 50 государств, которые его ратифицируют, — после вступления Договора в силу.

Что должны сделать государства для имплементации Договора, и как обеспечивается его соблюдение?

Принятие внутригосударственных мер

Каждое государство-участник должно принять все необходимые меры для выполнения положений Договора (ст. 5). Сюда входит принятие правовых, административных и иных мер, включая применение уголовных санкций, чтобы предотвращать и пресекать любые нарушения, совершаемые лицами или на территории под его юрисдикцией или контролем (ст. 5.2). С этой целью, в зависимости от внутреннего законодательства и процедур государства, может потребоваться принятие конкретных внутренних законодательных актов и внесение поправок в нормативные положения, регулирующие деятельность вооруженных сил.

Кроме того, государства должны принять меры, направленные на ликвидацию ядерного оружия, оказание

помощи жертвам, восстановление окружающей среды и обеспечение международной помощи и сотрудничества в исполнении соответствующих обязательств по Договору (ст. 5).

Совещания государств-участников

Контроль за выполнением Договора осуществляется с помощью совещаний государств-участников.

Первое совещание государств-участников будет созвано в течение одного года после вступления Договора в силу. Участники таких совещаний будут оценивать состояние и ход осуществления Договора и принимать решения, способствующие ликвидации ядерного оружия (ст. 4). Дополнительные совещания будут созываться на двухгодичной основе, если государства-участники не примут иного решения (ст. 8.1 и 8.2).

Какую помощь можно получить для присоединения к ДЗЯО и его имплементации?

С информацией о подписании и ратификации можно ознакомиться онлайн по адресу:

https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVI-9&chapter=26&clang=en.

МККК подготовил документы, призванные помочь государствам понять требования Договора. К числу этих документов относятся:

- комплект материалов для ратификации, где описаны процедуры, которым должно следовать государство, чтобы подписать,

ратифицировать, принять, утвердить ДЗЯО или присоединиться к нему²; в комплект также включены типовые документы о подписании и присоединении, которые государства должны передать на хранение Генеральному секретарю ООН;

- модельный закон о введении в действие ДЗЯО в рамках внутригосударственного законодательства³;
- информационные записки о толковании двух положений ДЗЯО: о запрете на оказание помощи и об обязательствах, связанных с гарантиями⁴.

МККК готов оказать поддержку государствам в имплементации ДЗЯО в рамках своего мандата и опыта в области МГП.

Делегации МККК по всему миру и Управление международного права и гуманитарной политики МККК в Женеве готовы предоставить рекомендации по имплементации Договора во внутригосударственное законодательство, а также любую необходимую дополнительную информацию или разъяснения.

Помощь в осуществлении различных аспектов Договора может быть также предоставлена по линии национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

Ряд других организаций, например Управление ООН по вопросам разоружения, также подготовили важные инструменты, способные помочь государствам понять и выполнить ДЗЯО.

01.2021

² Доступно по адресу: <https://www.icrc.org/en/document/2017-treaty-prohibition-nuclear-weapons-ratification-kit> (на англ. яз.).

³ Доступно по адресу: <https://www.icrc.org/en/document/model-law-treaty-prohibition-nuclear-weapons-0> (на англ. яз.).

⁴ Обе информационные записки доступны по адресу: <https://www.icrc.org/en/document/view-icrc-interpretation-treaty-prohibition-nuclear-weapons> (на англ. яз.).