

**КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА
ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ**

**КОНВЕНЦИЯ О ЗАПРЕЩЕНИИ ВОЕННОГО ИЛИ ЛЮБОГО ИНОГО
ВРАЖДЕБНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА
ПРИРОДНУЮ СРЕДУ 1976 года**

Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (Конвенция ЭНМОД) является договором международного права в области разоружения и создана специально для защиты природной среды во время вооруженного конфликта. Она запрещает враждебное использование природной среды в качестве средства ведения войны. Чрезвычайно важным дополнением к ней являются положения Дополнительного протокола I 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г., непосредственно запрещающие нанесение ущерба природной среде во время вооруженного конфликта. Защита природной среды в случае вооруженного конфликта предусматривается также, хотя и не в прямой форме, другими нормами и принципами международного гуманитарного права. Это особенно справедливо для обычных норм общего характера, касающихся ведения военных действий, к которым, например, относятся принцип проведения различия, допускающий нападения только на военные объекты, и принцип соразмерности, запрещающий использование средств и методов ведения войны, наносящих излишний ущерб. Переговоры по Конвенции ЭНМОД велись в рамках совещания Комитета по разоружению, она была принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1976 г. и открыта для подписания в Женеве 18 мая 1977 г. 5 октября 1978 г. она вступила в силу.

**Конвенция ЭНМОД:
запрещение использовать
природную среду в качестве
средства ведения войны**

Назначение Конвенции состоит в том, чтобы предотвратить использование окружающей среды в качестве средства ведения войны путем запрещения преднамеренного управления природными процессами, которое может привести к таким явлениям, как ураганы, приливные волны или изменение климатических условий.

Запреты

Государства – участники Конвенции обязуются «не прибегать к военному или любому иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия, в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда любому другому государству-участнику» (ст. I, п. 1).

Далее государства-участники обязуются «не помогать, не поощрять и не побуждать любое государство, группу государств или международную организацию» к осуществлению деятельности такого рода (ст. I, п. 2).

К средствам воздействия на природную среду относятся такие средства, которые служат для «изменения — путем преднамеренного управления природными процессами — динамики, состава или структуры Земли» (ст. II).

Использование средств воздействия на природную среду запрещается статьей I при наличии трех условий одновременно, а именно – если такое использование:

- является **враждебным**;
- приводит к разрушениям, нанесению ущерба или причинению вреда **другому государству-участнику**;
- имеет широкие, долгосрочные или серьезные **последствия**.

К Конвенции ЭНМОД прилагается «Согласованное понимание», которое, хотя и не является ее частью, дает определения критериев широких, долгосрочных и серьезных последствий (ст. I) для применения Конвенции.

Вот эти определения:

- **широкие:** охватывающие район в несколько сот квадратных километров;
- **долгосрочные:** продолжительностью в нескольких месяцев или примерно сезон;
- **серьезные:** приводящие к существенному или значительному нарушению или причинению вреда человеческой жизни, природным и экономическим ресурсам или иным материальным ценностям.

В качестве примеров в «Согласованном понимании» приводится также неполный перечень явлений, которые могут быть результатом использования средств воздействия на природную среду: землетрясения и цунами, нарушение

экологического равновесия в том или ином регионе, изменение погодных закономерностей (облачности, осадков, циклонов и ураганов), изменение климатических условий, океанических течений, состояния озонового слоя и ионосферы.

**Дополнительный протокол I:
запрещение использования
методов и средств ведения войны,
наносщих ущерб природной
среде**

Дополнительный протокол I 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г. (ДП I) применяется к международным вооруженным конфликтам и содержит два положения конкретно о защите природной среды. Эти положения непосредственно связаны с Конвенцией ЭНМОД и дополняют ее в случае вооруженного конфликта: в то время как Конвенция запрещает преднамеренное управление природными процессами в качестве средства ведения войны, ДП I запрещает нападения на природную среду как таковую вне зависимости от применяемых средств. Статья 35 (3) ДП I запрещает применять «методы или средства ведения военных действий, которые имеют своей целью причинить или, как можно ожидать, причинят обширный, долговременный и серьезный ущерб природной среде».

Такая же формулировка

используется и в статье 55 ДП I, предназначенной прежде всего для защиты населения, здоровье и выживание которого в условиях вооруженного конфликта могут быть поставлены под угрозу в случае ущерба природной среде. Кроме того, согласно этой же статье, запрещается причинять ущерб природной среде в качестве репрессалий.

В Римский статут 1998 г. инкорпорированы некоторые из положений, содержащихся в ДП I. Например, **Международный уголовный суд** обладает юрисдикцией в отношении военных преступлений, представляющих собой «умышленное совершение нападения, когда известно, что такое нападение явится причиной... обширного, долгосрочного и серьезного ущерба окружающей природной среде, который будет явно несоизмерим с конкретным и непосредственно ожидаемым общим военным превосходством» (ст. 8 (2) (b) (iv)).

Нарушения Конвенции одним из государств-участников

Любое государство-участник, которое имеет основание полагать, что какое-либо другое государство-участник действует в нарушение обязательств, вытекающих из Конвенции, может подать жалобу в Совет Безопасности ООН. На основании такой жалобы Совет Безопасности имеет право предпринять расследование (ст. V, п. 3 и 4).

Кроме того, каждое государство-участник обязуется оказывать помощь и поддержку любому другому государству-участнику, которое обратится с такой просьбой, если Совет Безопасности примет решение, что последнее потерпело или может потерпеть ущерб в результате нарушения Конвенции (ст. V, п. 5).

Меры по имплементации на национальном уровне

Каждое государство-участник обязуется «принять любые меры, которые оно сочтет необходимыми в соответствии со своими конституционными процедурами, по запрещению и предотвращению любой деятельности, противоречащей положениям... Конвенции, под его юрисдикцией или под его контролем где бы то ни

было» (ст. IV).

В частности, каждому государству следует принять уголовно-правовые нормативные акты, ставящие вне закона и пресекающие применение запрещенных средств воздействия, имеющее место на его территории или где бы то ни было еще под его юрисдикцией или контролем. Кроме того, эти акты должны содержать положения, предусматривающие экстерриториальное применение.

Защита природной среды во время вооруженного конфликта не может быть по-настоящему эффективной без всеобщего присоединения к Конвенции ЭНМОД и Дополнительному протоколу I 1977 г. Даже если новые средства ведения войны, для предотвращения применения которых предназначена Конвенция, пока не появились, эта угроза еще не устранена. Поэтому присоединение к Конвенции как можно большего числа государств имеет крайне важное значение.

Профилактическая деятельность также включает в себя распространение информации о существующих нормах. В связи с этим государства-участники призываются к возможно более широкому **распространению информации** о положениях Конвенции ЭНМОД уже в мирное время.

Поскольку категорией граждан, которых запреты, прописанные в Конвенции касаются самым непосредственным образом, являются лица из состава вооруженных сил, эти запреты должны быть включены в программы военной подготовки, военные уставы и наставления, касающиеся права войны.

После консультации с международной группой специалистов МККК разработал «Руководящие принципы для военных уставов и инструкций по охране окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов» в качестве руководства для государств при включении указанного материала в подобные документы. Генеральная Ассамблея ООН предложила государствам «широко распространять пересмотренные руководящие принципы» и «должным образом рассмотреть возможность их включения в свои военные уставы и

другие инструкции, адресованные их военному персоналу» (резолюция ГА ООН A/RES/49/50 от 9 декабря 1994 г.)

Конференция по рассмотрению действия Конвенции

Конвенция предусматривает процедуру для регулярного рассмотрения действия Конвенции (ст. VIII). Конференции по рассмотрению действия Конвенции ЭНМОД проводились в 1984 и 1992 гг.

Консультации, сотрудничество и обмен научной информацией

Государства-участники обязуются консультироваться и сотрудничать друг с другом в решении любых вопросов в отношении целей и выполнения Конвенции (ст. V, п. 1 и 2).

Для этого может быть созван консультативный комитет экспертов, функции и правила процедуры которого изложены в приложении к Конвенции.

Помимо этого, государства-участники обязуются способствовать как можно более полному обмену научно-технической информацией об использовании средств воздействия на природную среду в мирных целях, а также поддерживать экономическое и научное сотрудничество в области сохранения, улучшения и мирного использования окружающей среды (ст. III).

Роль МККК

МККК занимается вопросами защиты природной среды во время вооруженных конфликтов на основании возложенных на него полномочий в области международного гуманитарного права, а также по просьбе Генеральной Ассамблеи ООН.

Организация принимала участие в работе Конференции по рассмотрению действия Конвенции ЭНМОД в 1992 г., а также в работе других международных форумов, в частности Конференции в Рио-де-Жанейро в том же 1992 г. После этого МККК организовал три встречи экспертов, посвященные вопросу защиты природной среды в период вооруженных конфликтов.

Занимаясь этой деятельностью, МККК пришел к заключению, что основное внимание следует уделять эффективному выполнению существующих обязательств, то есть поиску способов повысить уровень знаний о правовых нормах, защищающих природную среду во время вооруженного конфликта, и обеспечить более строгое их соблюдение.

Январь 2003 г.