

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА

по международному гуманитарному праву

Общества Красного Креста и Красного Полумесяца и имплементация международного гуманитарного права: руководящие принципы

Имплементация международного гуманитарного права относится к числу первоочередных задач Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Национальные общества располагают хорошими возможностями в плане содействия имплементации в своих странах. Устав Международного движения признает роль, которую они совместно с правительствами своих стран играют в обеспечении соблюдения международного гуманитарного права и защите эмблем красного креста и красного полумесяца. Благодаря связи с национальными властями и другими заинтересованными учреждениями, знанию внутреннего законодательства и международного права они занимают ключевое положение в этой области. Кроме этого, национальные общества могут обмениваться опытом и помогать друг другу в рамках Международного движения. Национальным обществам надлежит в полной мере использовать эти возможности для содействия имплементации гуманитарного права в своих странах.

Что такое имплементация?

Государства должны осуществить ряд мер как в мирное время, так и в период вооруженных конфликтов во исполнение своих обязательств по международному гуманитарному праву. Они включают в себя:

- a) пресечение военных преступлений;
- b) защиту эмблем красного креста и красного полумесяца;
- c) предоставление покровительствуемым лицам основных, в том числе судебных гарантий во время вооруженного конфликта;
- d) назначение юридических советников в своих вооруженных силах;
- e) распространение знаний о международном гуманитарном праве;
- f) идентификацию и обозначение лиц, объектов и средств транспорта, пользующихся защитой;
- g) подготовку специального персонала в области международного гуманитарного права.

Меры (a), (b) и (c) требуют принятия законодательных мер на национальном уровне.

Желательно также, чтобы при необходимости государства учреждали национальные комитеты или другие аналогичные органы по имплементации международного гуманитарного права.

В дополнение к этому, они должны сделать заявление о признании компетенции Международной комиссии по установлению фактов, как это предусмотрено в статье 90 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям.

Имплементация – непрерывный процесс. После принятия той или иной меры ее необходимо надлежащим образом воплотить в жизнь. Конечно, государствам рекомендуется присоединиться ко всем договорам по МГП, участниками которых они еще не являются.

Деятельность национальных обществ

Есть целый ряд мер, которые могут осуществить национальные общества.

Участие в договорах по международному гуманитарному праву

- обсуждение с национальными властями их содержания и целей;
- обеспечение поддержки этим договорам.

Приведение национального законодательства в соответствие с МГП

- разъяснение национальным властям необходимости принять внутреннее законодательство по имплементации;
- разработка национальных законодательных актов и (или) комментирование

проекта, подготовленного национальными властями;

- содействие разработке и принятию имплементационного законодательства;
- разъяснение законодателям и широкой общественности необходимости имплементировать гуманитарное право путем обеспечения соответствия национального законодательства международному праву.

Защита эмблем

- привлечение внимания к этой теме национальных властей, специалистов соответствующих отраслей, деловых кругов и широкой общественности;
- разъяснение потребности в законодательстве о защите эмблем и содействие его принятию;
- контроль за использованием эмблем;
- информирование компетентных национальных властей о случаях неправомерного использования эмблем;
- консультирование национальных властей по юридическим вопросам использования эмблем.

Распространение знаний и информации

В дополнение к своей собственной работе в данной области национальные общества могут:

- напоминать национальным властям об их обязанностях в сфере распространения знаний;
- предлагать консультации властям и снабжать их необходимыми материалами;
- участвовать в осуществлении государственных программ по распространению знаний;
- проводят мониторинг выполнения национальных программ и их содержания.

Юридические советники в вооруженных силах и специально подготовленный персонал

- разъяснение национальным властям необходимости обеспечить наличие юридических советников и специально подготовленного персонала;
- участие в подготовке юридических советников для вооруженных сил и специально подготовленного персонала;
- рекомендации по кандидатурам на включение в специально подготовленный персонал.

Национальные комитеты по имплементации гуманитарного права

- Разъяснение национальным властям преимуществ создания таких комитетов;
- консультирование и предоставление материалов по их организации;
- обеспечение секретариата и оказание иных услуг;
- консультирование вновь созданных комитетов;
- содействие регулярному проведению заседаний комитетов.

Возможности национальных обществ

Национальные общества располагают целым рядом возможностей в плане содействия имплементации. Им надлежит полностью их использовать.

Анализ международного гуманитарного права на национальном уровне

Такой анализ может осуществляться:

- штатным юрисконсультом национального общества или его сотрудником,

ответственным за распространение знаний о гуманитарном праве;

- правоведами, работающими в национальном обществе в ином качестве;
- военными или гражданскими специалистами, сотрудничающими с национальным обществом в качестве почетных юрисконсультов;
- правоведами, имеющими за плечами опыт преподавания в высших учебных заведениях или службы в вооруженных силах, которые сотрудничают с национальным обществом на регулярной основе.

Может оказаться, что национальное общество будет единственным доступным источником узкоспециальной информации для властей, а его советники в достаточной степени сведущи и во внутреннем законодательстве, и в международном гуманитарном праве, что необходимо для успешной имплементации МГП.

Контакты внутри страны

Имплементации МГП будут способствовать контакты с:

- правительством (в том числе с такими министерствами, как министерство иностранных дел, министерство обороны, министерство юстиции и министерство здравоохранения);
- вооруженными силами и силами безопасности;
- законодательной властью;
- судебными учреждениями и юристами;
- организациями гражданской обороны и по оказанию помощи;
- медицинскими работниками и преподавателями.

Роль национальных обществ в своих странах и положение, которое они в них занимают, дают им хорошие возможности в плане поддержания таких контактов.

Сотрудничество и помощь

В своей работе по имплементации МГП национальные общества могут опираться на консультативную помощь, материалы и непосредственную поддержку

других участников Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, в том числе:

- других национальных обществ того же региона;
- национальных обществ стран с аналогичной правовой системой;
- национальных обществ, обладающих опытом в той или иной сфере имплементации;
- консультативной службы МККК по международному гуманитарному праву.

Такую деятельность следует как можно лучше координировать и поощрять обмен информацией в области имплементации. Национальным обществам настоятельно рекомендуется содействовать этому, информируя Консультативную службу МККК как о мерах по имплементации, осуществленных либо подготавливаемых в соответствующих странах, так и о деятельности самих национальных обществ и тех областях имплементации, в которых они накопили опыт.

Используя и наращивая свои собственные ресурсы и опираясь в то же время на советы и помощь других участников Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, национальные общества могут во многом способствовать успешной имплементации международного гуманитарного права.

01/2003