



МККК

ОКАЗАНИЕ ВЛИЯНИЯ НА ПОВЕДЕНИЕ С ЦЕЛЮ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ СТРАДАНИЙ





1. ВВЕДЕНИЕ В ПРЕВЕНТИВНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Работа Международного Комитета Красного Креста (МККК) включает в себя четыре основных направления: превентивную деятельность, предоставление защиты, оказание помощи и осуществление сотрудничества, которые ориентированы на достижение его главных задач — обеспечить уважение жизни, физической и психической неприкосновенности и достоинства людей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, а также обеспечить возможности для осуществления гуманитарной деятельности в целом¹.

Превентивные меры представляют собой «упреждающие меры, применяемые... для предотвращения наступления нежелательных... обстоятельств, случаев, ситуаций»². Однако для МККК превентивные меры заключаются не в предотвращении вооруженных конфликтов

Однако для МККК превентивные меры заключаются не в предотвращении вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, а в предотвращении или минимизации человеческих страданий, вызванных ими.

и других ситуаций насилия, а в предотвращении или минимизации человеческих страданий, вызванных ими. Мы пытаемся создать благоприятные для этого условия, оказывая влияние на поведение всех соответствующих сторон как в мирное время, так и в период вооруженных конфликтов, а также проводя работу в области договорного и обычного права, взаимодействуя с органами власти, воздействуя на общественное мнение.

Мы придерживаемся принципов нейтральности, беспристрастности и независимости при осуществлении гуманитарной деятельности и знаем, что они позволяют нам работать над устранением причин поведения, которое ведет к нарушениям международного гуманитарного права (МГП)³ и международного права прав человека (МППЧ) и становится причиной излишних страданий.

¹ МККК: миссия и деятельность. МККК, 2009.

² Юридический энциклопедический словарь / О. Е. Кутафин [и др.], М., 2002.

³ Международное гуманитарное право — свод норм, направленных, по гуманитарным соображениям, на ограничение последствий вооруженных конфликтов. Оно защищает лиц, не принимающих участия или прекративших принимать участие в боевых действиях, и ограничивает использование средств и методов ведения войны. Международное гуманитарное право также известно как право войны или право вооруженных конфликтов. <https://www.icrc.org/ru/doc/assets/files/2014/142398ru.pdf> [дата последнего обращения: 26 февраля 2020 г.]

Мы осуществляем эту деятельность двумя путями. Во-первых, мы стремимся защитить жизнь и достоинство лиц, пострадавших в результате вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия. С этой целью мы прилагаем усилия к тому, чтобы получить к ним доступ и оказать необходимую помощь. Во-вторых, мы стараемся защищать людей от последствий противоправного или связанного с причинением вреда поведения, влияя на него и тем самым предупреждая повторные случаи его проявления. Для этого мы проводим работу в двух взаимодополняющих направлениях — занимаемся вопросами предоставления защиты и осуществляем превентивную деятельность. Мы документируем события и анализируем закономерности, характерные для нарушений. Выявляя первопричины таких нарушений права, мы можем бороться с ними путем осуществления конфиденциального диалога и (или) принятия системных долгосрочных мер, направленных на обеспечение более строгого соблюдения МГП и МППЧ, а также других норм и обычаев.

2. СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИЗМЕНЕНИЯ ПОВЕДЕНИЯ

Наш превентивный подход построен на понимании того, почему люди ведут себя определенным образом и как наиболее эффективно повлиять на них, чтобы они поменяли свое поведение, причиняющее страдания. Один из важных элементов превентивной системы МККК — то, как нас воспринимают и принимают как организацию. Наш имидж, доверие к нам и значимость в глазах других крайне важны для успешной превентивной деятельности. По этой причине мы проводим тщательный анализ того, как нас воспринимают. Мы также анализируем источники влияния на поведение людей, отслеживая факторы, общие для повторяющихся нарушений, а также обращая внимание на проблемы, мешающие осуществлению гуманитарной деятельности во время вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, такие как нападения на гражданских лиц, жестокое обращение при задержании и пытки во время содержания под стражей, ограничение передвижения и доступа к услугам общего пользования, разрушение гражданских объектов, нападения на медицинские учреждения и их работников, подозрительное отношение к МККК и сотрудникам гуманитарных организаций в целом.

Понимание того, почему люди ведут себя определенным образом и как наиболее эффективно повлиять на них, чтобы они изменили свое поведение, результатом которого становятся страдания.



На среду могут влиять различные факторы, связанные с законами, руководящими установками, нормами и процедурами, обычаями и ценностями, а также общественным мнением.

Причины поведения, которое приводит к неблагоприятным гуманитарным последствиям, как правило, появляются в среде, в которой находится человек или группа лиц. На среду могут влиять различные факторы, связанные с законами, руководящими установками, нормами и процедурами, обычаями и ценностями, а также общественным мнением. Работая с этими различными элементами и наблюдая за их взаимодействием между собой, мы можем не только выявить положительные примеры, но также и пробелы в их толковании и применении, которые часто определяют поведение, влекущее за собой последствия гуманитарного характера.

Важно также слушать людей на всех уровнях и понимать причины их поведения, чтобы добиться изменений. Тогда мы сможем выявить соответствующие проблемы, такие как нехватка знаний или недостаточно разработанная правовая база, ограниченные возможности аппарата боевого управления, отсутствие эффективной системы санкций, глубокое неприятие конкретной этнической группы или влияние племенных норм и религиозных ценностей на поведение воюющих сторон.

Наша цель стоит в том, чтобы создать свод устойчивых норм, способных стать основой для защиты людей: свод законов, ценностей и принципов, которые смогут выстоять под давлением факторов, влекущих за собой вредоносное поведение. В целях создания свода устойчивых норм мы определяем, какие стороны и лица, принимающие решения, обладают влиянием, и осуществляем с ними взаимодействие, а также помогаем им понимать, поддерживать, реализовывать, применять и, при необходимости, адаптировать законы и основные гуманитарные принципы, направленные на защиту жизни и достоинства людей и поддержку нашей гуманитарной деятельности.

Наши подходы в области превентивной деятельности и предоставления защиты не только пересекаются, но и, будучи направленными на достижение одних и тех же целей, дополняют и усиливают друг друга. Некоторые из приведенных выше видов превентивной деятельности в значительной степени осуществляются с учетом опыта наших делегатов, работающих на местах. Это, в свою очередь, становится основой для конфиденциального двустороннего диалога с вооруженными структурами, направленного на изменение их поведения и осуществляемого обычно в районах ведения военных действий или в местах содержания под стражей. Мы дополняем такой конфиденциальный диалог проведением работы по более широкому информированию вооруженных структур о применимых нормах и ценностях.

Наша цель состоит в том, чтобы создать свод устойчивых норм, способных стать основой для защиты людей: свод законов, ценностей и принципов, которые смогут выстоять под давлением факторов, влекущих за собой вредоносное поведение.

3. МЕЖДИСЦИПЛИНАРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОПОЛНЯЮЩЕГО ХАРАКТЕРА

Мы применяем междисциплинарный подход при создании условий, благоприятствующих уважению жизни и достоинства лиц, пострадавших от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, и проявлению уважения к нейтральной, беспристрастной и независимой гуманитарной деятельности МККК. Мы используем знания и опыт широкого круга наших сотрудников, специализирующихся в различных областях, включая право, политику, предоставление защиты, работу с вооруженными и полицейскими силами, безопасность, дипломатию и связи с общественностью. Такой междисциплинарный подход в работе применяется везде, где бы ни присутствовали наши сотрудники, будь то районы проживания населения, пострадавшего от вооруженных конфликтов, столицы государств или штаб-квартиры влиятельных организаций.



Мы учитываем тот факт, что различные влиятельные стороны объединены взаимосвязанными сетями, и мы устанавливаем и поддерживаем контакты с ними на всех уровнях — местном, региональном и глобальном, чтобы донести наши опасения гуманитарного характера и обеспечить соблюдение законов, применяемых во время вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия. Наш превентивный подход характеризуется тремя ключевыми дополняющими друг друга видами превентивной деятельности:

- 1) превентивная деятельность на структурном уровне: оказание влияния с целью формирования системных мер и основ;
- 2) превентивная деятельность в районах ведения военных действий: оказание непосредственного влияния на поведение в ситуациях вооруженных конфликтов и насилия;
- 3) двусторонняя или многосторонняя превентивная деятельность: оказание влияния на законы и стратегические направления на региональных и глобальных форумах.

Работа с взаимосвязанными сетями на всех уровнях — местном, региональном и глобальном, осуществляемая для того, чтобы донести наши опасения гуманитарного характера и обеспечить соблюдение законов, применяемых во время вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия.



3.1 ПРЕВЕНТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА СТРУКТУРНОМ УРОВНЕ: ОКАЗАНИЕ ВЛИЯНИЯ С ЦЕЛЬЮ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМНЫХ МЕР И ОСНОВ

Мы сотрудничаем с государствами по вопросам интеграции и имплементации международного гуманитарного права, а также установления внутренних структурных мер и нормативных рамок в целях обеспечения их соблюдения. Это помогает государствам не только выполнять свои международные обязательства, но и формировать четкие нормативно-правовые рамки, которые будут служить руководством к действию в сложных ситуациях. С этой целью мы делимся со всеми государственными структурами, включая органы законодательной, судебной и исполнительной ветвей власти (например, через межведомственные комиссии по МГП), специальными знаниями для разработки национальных законов, стратегических направлений, административных и практических мер, которые содействуют имплементации и исполнению соответствующих законов. Мы также призываем государства присоединяться к существующим договорам в области МГП, поддерживаем их в этом и разрабатываем предложения для новых договоров в целях решения возникающих гуманитарных проблем.

Мы также сотрудничаем с вооруженными силами и силами безопасности государств, поддерживаем их в решении вопросов интеграции норм МГП и МППЧ в процессы осуществления оперативной деятельности и подготовки, в руководящие документы и порядок действий, чтобы обеспечить принятие к сведению факторов гуманитарного характера командирами всех уровней. По сути, это обеспечивает применение вооруженными силами и силами безопасности государств МГП и других сводов норм при принятии решений, во время военных действий и при использовании силы.

Мы участвуем в подготовке военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, чтобы помочь им получить более четкое представление о практических аспектах применения правовых стандартов. Более того, мы принимаем участие в подготовке и осуществляем организацию специально проводимых учебных мероприятий, привязанных к конкретным условиям и задачам, для вооруженных сил и сил безопасности, например, для контингентов, направляемых для участия в миротворческих операциях. Кроме ведения конфиденциального двустороннего диалога с соответствующими властями по вопросам предоставления защиты, мы также анализируем существующие правовые нормы, взаимодействуем с представителями законодательных и исполнительных органов, чтобы системным образом улучшить положение людей в целом и снизить масштабы неблагоприятных гуманитарных последствий, носящих такие формы, как вынужденное перемещение, дурное обращение и перенаселенность.

Став свидетелем катастрофических гуманитарных последствий применения определенных видов вооружений, мы поддерживаем разработку и применение законов и норм, запрещающих или в некоторых случаях более эффективно регулирующих их использование, таких, например, как Оттавский договор, Договор о запрещении ядерного оружия и Договор о торговле оружием.

Мы также внимательно следим за новыми разработками в области вооружений и технологий, которые могут представлять угрозу для жизни и достоинства людей. Кибервойна, дистанционно управляемые аппараты (такие как беспилотные летательные аппараты), роботы и искусственный интеллект — некоторые из тем в области технологий, которые мы обсуждаем с экспертами, государственными чиновниками и представителями промышленного сектора. Мы акцентируем внимание на наших опасениях гуманитарного характера, связанных с такими новыми технологиями, и направляем свои усилия на то, чтобы их использование было ограничено рамками МГП.

Чтобы обеспечить высокий уровень знания и принятия МГП, мы тесно сотрудничаем с высшими учебными заведениями, аналитическими центрами и другими научно-образовательными учреждениями. Организация и проведение конференций и симпозиумов национального, регионального и мирового уровня с участием ученых и исследователей

позволяет нам повысить уровень дискуссии о том, как можно разъяснять, распространять и применять МГП в текущих условиях, а также в новых, сложных ситуациях. Нам необходимо передать будущему поколению руководителей знания об МГП, поэтому мы сотрудничаем с юридическими и другими факультетами высших учебных заведений, чтобы обеспечить включение МГП в образовательные программы и стандарты. Мы также проводим конкурсы и другие мероприятия для студентов, чтобы стимулировать их интерес к МГП. Кроме того, МККК регулярно публикует документы с изложением своей позиции и мнения, в которых сообщает об успехах в области МГП и акцентирует внимание на последствиях его несоблюдения.

3.2 ПРЕВЕНТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАЙОНАХ ВЕДЕНИЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ: ОКАЗАНИЕ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ВЛИЯНИЯ НА ПОВЕДЕНИЕ В СИТУАЦИЯХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ И НАСИЛИЯ

С течением времени мы налаживаем и поддерживаем отношения с влиятельными лицами и организациями, чтобы принимать превентивные меры на структурном уровне. Такая сеть влиятельных партнеров в сочетании с нашим знанием ситуации имеет огромную ценность при осуществлении превентивной деятельности в районах ведения военных действий во время кризиса. Инициирование диалога с целью повлиять на поведение может дать нам возможность получения и сохранения доступа как к пострадавшим, так и к другим причастным лицам для осуществления нейтральной, беспристрастной и независимой гуманитарной деятельности. В тех местах, где сейчас проводятся гуманитарные операции, такая работа осуществляется путем распространения информации об оперативной деятельности (мероприятия по информированию и повышению осведомленности), проведения встреч и общественных кампаний с привлечением телерадиовещательных станций и других СМИ. Ее дополняет и информационно наполняет наш подход в области предоставления защиты. Существующие и потенциальные нарушения, а также связанные с ними закономерности документируются и обсуждаются с вооруженными структурами в рамках конфиденциального двустороннего диалога, который обычно ведется в районах военных действий или в местах содержания под стражей. Действуя безотлагательно, мы можем более действенно влиять на потенциально опасное поведение и, препятствуя его повторению, предупреждать нарушения права в будущем.

Чтобы наше взаимодействие с вооруженными структурами, осуществляемое в районах ведения военных действий, носило более конструктивный характер, мы проводим исследования⁴ в конкретных областях, направленные на углубление и улучшение нашего понимания любых местных ценностей и традиций, которые могли бы повлиять на поведение и в конечном счете привели к более строгому соблюдению права, обеспечили выполнение наших задач и проявление уважения к уязвимым категориям лиц. Такая работа позволяет нам проводить плодотворные обсуждения с местным населением и негосударственными вооруженными группами, во время которых мы призываем их разрабатывать кодексы поведения, предусматривающие защиту гражданских лиц, других покровительствуемых лиц, таких как гуманитарные работники, а также гражданских объектов.

Наша превентивная деятельность в районах ведения военных действий также включает в себя взаимодействие с гражданскими органами власти, национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца, СМИ, представителями местного населения, а также вождями племен и религиозными лидерами. Мы пытаемся заручиться их поддержкой в проведении работы по повышению информированности о гуманитарных проблемах и принципах. Эти отношения, построенные на основе принципов нейтральности и беспристрастности, позволяют нам получить доступ к лицам, пострадавшим в результате насилия. Важно отметить, что, завоевывая доверие вооруженных структур, органов власти и других влиятельных лиц и организаций, мы часто получаем возможность доступа к тем людям и в те районы, которые остаются вне досягаемости других организаций.

⁴ См., например: *Истоки сдержанности на войне*, МККК, 2019: <https://www.icrc.org/ru/document/istoki-sderzhannosti-na-voynе-1> [дата последнего обращения: 26 февраля 2020 г.]

3.3 ДВУСТОРОННЯЯ ИЛИ МНОГОСТОРОННЯЯ ПРЕВЕНТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: ОКАЗАНИЕ ВЛИЯНИЯ НА НОРМЫ ПРАВА И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ НА РЕГИОНАЛЬНЫХ И ГЛОБАЛЬНЫХ ФОРУМАХ

Благодаря наличию представительств во многих точках земного шара, а также осуществлению разнообразных видов взаимодействия, МККК имеет возможность поддерживать контакты с дипломатами и политиками на региональном и глобальном уровне. Располагая определенными возможностями, мы можем привлечь внимание к необходимости наличия гуманитарного пространства для осуществления нейтральной, беспристрастной и независимой гуманитарной деятельности, а также к необходимости соблюдения прав лиц, пострадавших в результате вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия. Осуществляя работу в области гуманитарной дипломатии, мы делимся, иногда публично, нашими наблюдениями, опытом и практическими знаниями⁵, чтобы повлиять на руководящие установки и сохранить гуманитарный императив в основе принятия решений. Приведем два примера результатов такой работы: резолюция 2286 СБ ООН (2016 г.), решительно осуждающая нападения, которым подвергается медицинский персонал и медицинские учреждения во время вооруженных конфликтов и ситуаций насилия, и резолюция 2474 СБ ООН (2019 г.), призывающая стороны в вооруженном конфликте принимать все надлежащие меры для активного розыска пропавших без вести лиц, чтобы содействовать возвращению их останков и выяснению их участи безо всякого неблагоприятного различия.

4. ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ НАШЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Оценка результатов нашей превентивной деятельности — задача непростая. Особенно сложно провести оценку, если возникновение какой-либо ситуации было предотвращено в результате наших усилий или под воздействием других, возможно, многочисленных внешних факторов. Тем не менее регулярный мониторинг превентивной деятельности не только возможен, но также необходим и ценен. Мы можем определить, насколько успешна наша деятельность, различными способами. Мы можем оценить эффективность нашего диалога и взаимодействия с группами на разных уровнях. Мы можем оценить, насколько мы продвинулись в повышении степени принятия нашей деятельности. Также мы можем оценить поведение руководящих лиц и представителей вооруженных структур в том, что касается соблюдения норм права. Оценка воздействия и результатов позволяет нам корректировать и адаптировать наши действия в будущем, что особенно важно, учитывая сложный и меняющийся характер обстановки и факторов, связанных с деятельностью вовлеченных сторон.

5. СЛОЖНОСТИ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

Оценка воздействия и результатов позволяет нам корректировать и адаптировать наши действия в будущем.

Нежелание некоторых сторон соблюдать законы и действовать в правовых рамках иногда служит помехой нашей превентивной деятельности. Тем не менее, она осуществляется постоянно и несет в себе нравственное обязательство. Так как наш подход ориентирован на средне- и долгосрочную перспективу, любая превентивная деятельность, будь она прямая или косвенная, ведется до, во время или после вооруженного конфликта или иных ситуаций насилия.

Мы разделяем нашу задачу и ответственность с другими организациями — государственными и негосударственными, связанными с Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца и не имеющими к нему отношения — и такая превентивная деятель-

5 Для получения информации о гуманитарной дипломатии, см. сайт МККК в интернете: <https://www.icrc.org/ru/what-we-do/humanitarian-diplomacy-and-communication> [дата последнего обращения: 27 февраля 2020 г.]



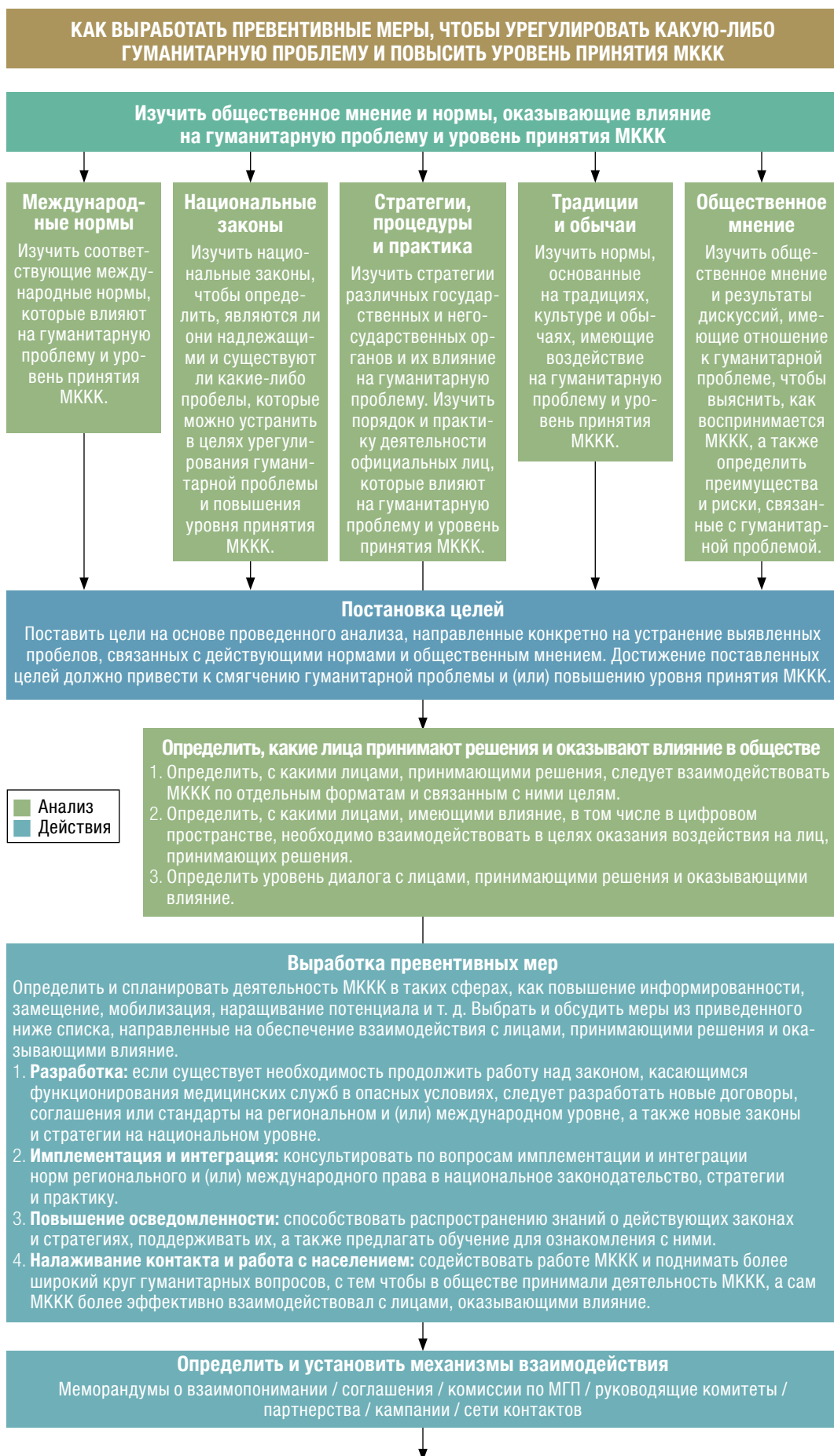
ность носит взаимосвязанный характер и осуществляется на национальном, региональном и глобальном уровнях. В постоянно меняющемся мире такое сотрудничество по-прежнему будет требовать постоянных усилий, направленных на обеспечение соответствия деятельности современным и будущим реалиям и вызовам в условиях, когда некоторые влиятельные стороны подвергают сомнению универсальность МГП и его основополагающих норм. Благодаря тому, что сотрудники МККК представляют различные культуры, а кадровая политика организации строится на принципах разнообразия и вовлеченности, МККК располагает всеми возможностями для того, чтобы выслушивать и анализировать мнения в масштабе всего мира. Мы будем продолжать сотрудничество со всеми сторонами, чтобы заручиться их поддержкой в целях обеспечения уважения жизни и достоинства людей.

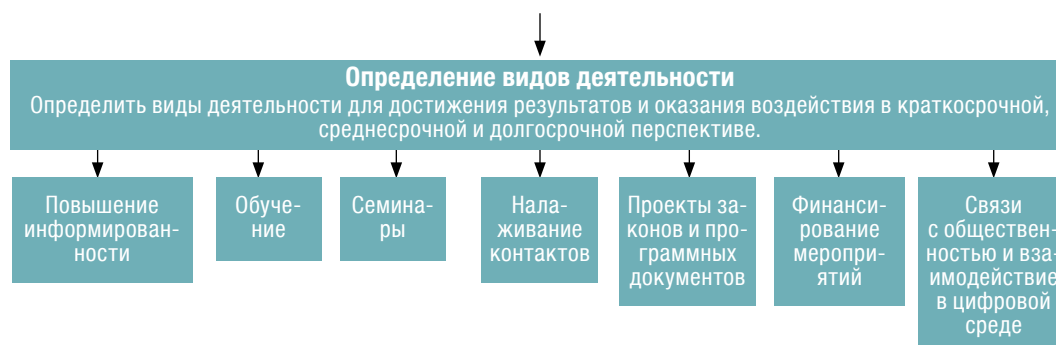
Другие направления, которым мы уделяем внимание, включают в себя исследование, изучение, а также ассимиляцию теорий изменения поведения и норм социализации, которые помогут нам в укреплении наших превентивных мер. Аналогичным образом мы используем новые инструменты, чтобы проводить анализ и более эффективно взаимодействовать с влиятельными лицами и организациями, налаживать контакты, выстраивать связи с единомышленниками. Мы должны рассказывать в позитивном ключе о том, что МГП и применение его норм по-прежнему актуальны. Это даст нам возможность пропагандировать его эффективность там, где ведутся военные действия или происходят ситуации насилия. При этом такая работа будет направлена как на тех, кто непосредственно связан с применением насилия, так и на тех, кто должен быть огражден от страданий.

Наш превентивный подход по-прежнему будет содействовать осуществлению нашей оперативной деятельности, и благодаря такой неустанной, целенаправленной и систематичной работе МККК надеется создать условия, в которых формирование гуманитарного пространства и обеспечение уважения жизни и достоинства людей, какими бы неблагоприятными ни были обстоятельства, станут общей целью для всех.

*Мы разделяем нашу задачу
и ответственность
с другими организациями —
государственными
и негосударственными, связанными
с Международным движением
Красного Креста и Красного
Полумесяца и не имеющими к нему
отношения.*

ПРИЛОЖЕНИЕ





РАЗРАБОТКА БАЗЫ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ ПРЕВЕНТИВНЫХ МЕР НА ПРИМЕРЕ СЕКСУАЛЬНОГО НАСИЛИЯ

Пример логически выстроенной базы для принятия превентивных мер призван показать, как можно разработать комплекс действий, чтобы решить проблему сексуального насилия во время вооруженных конфликтов, в местах содержания под стражей и за их пределами, а также повысить уровень принятия МККК как организации, которая занимается решением проблемы сексуального насилия. Модельная база включает в себя 6 шагов, призванных помочь в выработке превентивных мер.

ШАГ 1: АНАЛИЗ СРЕДЫ

Основное внимание должно уделяться первопричинам поведения, приводящего к гуманитарным последствиям.

Международные нормы

- Применяются ли региональные или международные правовые рамки, касающиеся проблемы сексуального насилия?
- Были ли подписаны или ратифицированы соответствующие договоры?

Национальные законы

- Есть ли в национальном законодательстве, нормативных актах или уголовных кодексах положения, касающиеся сексуального насилия или запрещающие его?
- Существуют ли какие-либо санкционные механизмы?

Стратегии, процедуры и практика

- Есть ли в руководящих документах вооруженных сил положения, касающиеся сексуального насилия или запрещающие его?
- Есть ли в военных уставах, постоянном порядке действий, этических кодексах, дисциплинарных процедурах или санкционных механизмах положения, касающиеся сексуального насилия или запрещающие его?
- Какую позицию занимает руководство вооруженных структур в отношении сексуального насилия: создает благоприятные условия для него, позволяет ему происходить, терпимо относится к нему или запрещает его?
- Существуют ли какие-либо стратегии, правила или процедуры, предусматривающие принятие мер в случаях совершения сексуального насилия другими лицами (например, гражданскими лицами, представителями органов власти, осуществляющих содержание под стражей, сотрудниками частных военных или охранных компаний)?

Традиции и обычаи

- Существуют ли какие-либо социальные или культурные нормы, религиозные или традиционные ценности, позволяющие мириться с сексуальным насилием?

- Существуют ли какие-либо пагубные социальные и традиционные практики, связанные с восприятием пола и распределением властных полномочий, исходя из принадлежности к нему?

Общественное мнение

- Каково общественное восприятие сексуального насилия? Например, осведомлены ли люди о сексуальном насилии, считается ли сексуальное насилие запрещенной темой, осуждается ли сексуальное насилие в семьях и среди населения?
- Существуют ли какие-либо деликатные моменты при разговоре о сексуальном насилии?
- Существует ли какая-либо обесчеловечивающая риторика, убеждения или нормы?

ШАГ 2: ПОСТАНОВКА ЦЕЛЕЙ

Вопросы, упомянутые выше, помогут выявить пробелы и области, требующие внимания. Сейчас можно ставить задачи, целенаправленно устраняя один или более пробелов, выявленных в ходе вышеупомянутой работы.

Постановка превентивных задач общего характера:

- Содействовать созданию условий, которые приведут к объявлению сексуального насилия вне закона и изменению поведения для соблюдения закона.
- Повышать информированность о сексуальном насилии и бороться с любыми стратегиями и практиками, которые приводят к сексуальному насилию и потворствуют ему.
- Повысить уровень принятия МККК как организации, которая обсуждает сексуальное насилие и борется с ним.

Поставить другие сопутствующие задачи:

- Обеспечить, чтобы жертвы сексуального насилия получали помощь и имели доступ к необходимым службам.
- Обеспечить укрепление сообщества и отдельными лицами собственной устойчивости.

ШАГ 3: ПОСТАНОВКА ЦЕЛЕЙ, ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНЫХ ТОЧЕК И ВРЕМЕННЫХ РАМОК

После постановки задач определите, какие цели вы хотите достичь в результате вашей деятельности (уровень результатов).

Определите краткосрочные и среднесрочные контрольные точки, на которые вы планируете выйти при достижении каждой цели. Это показатели вашего прогресса.

ШАГ 4: ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕХ ЛИЦ, КОТОРЫЕ ПРИНИМАЮТ РЕШЕНИЯ И ОКАЗЫВАЮТ ВЛИЯНИЕ В ОБЩЕСТВЕ

Лица, принимающие решения

К таким лицам можно отнести членов правительства, парламента, местных органов власти или судебных органов, руководителей вооруженных структур и т. д.

Лица, оказывающие влияние в обществе

К таким лицам можно отнести тех людей, которые считаются влиятельными в группах, организациях, сообществах или в обществе в целом. Это могут быть представители СМИ, женских ассоциаций, молодежных групп, научных кругов, национальных обществ, а также практикующие врачи женского пола, местные вожди и религиозные лидеры, и т. д.

ШАГ 5: ВЫРАБОТКА ПРЕВЕНТИВНЫХ МЕР

Следует вырабатывать свои превентивные меры с учетом конкретных пробелов, выявленных на первом этапе, и задач, поставленных на втором этапе в результате вашего анализа.

Разработка

Необходимо обеспечить наличие надлежащей правовой базы на региональном и (или) международном уровне и способствовать разработке новых законов и стратегий на национальном уровне.

- Консультировать по вопросам разработки надлежащей правовой базы, которая бы предусматривала предотвращение и запрещение сексуального насилия. Сюда также необходимо отнести региональные и международные нормативные базы, национальные законы, нормативные положения, постоянный порядок действий, этические кодексы, дисциплинарные процедуры и санкционные механизмы.
- Содействовать принятию новых законов и стратегий, которые обеспечивали бы пострадавшим возможность получить медицинскую и социально-экономическую помощь, обратиться в суд и получить компенсацию, включая тех пострадавших лиц, которые содержатся под стражей.

Имплементация и интеграция

Консультировать по вопросам имплементации и интеграции региональных и (или) международных правовых норм в национальное законодательство, стратегии и практику.

- Содействовать принятию соответствующих региональных и (или) международных договоров, резолюций, стандартов и руководств, а также их имплементации и интеграции.
- Оказывать содействие и предоставлять поддержку и рекомендации технического характера по вопросам интеграции правовых норм в руководящие документы, процессы обучения и подготовки, а также санкционные механизмы вооруженных структур и органов власти, осуществляющих содержание под стражей, включая увязывание права с соответствующими местными ценностями и нормами.

Повышение осведомленности

Повышать уровень знаний о действующих законах и стратегиях, поддерживать их, а также предоставлять информацию о них и проводить обучение.

- Содействовать более строгому соблюдению права, проводя информационную работу и образовательные мероприятия по вопросам сексуального насилия с представителями вооруженных структур, органов власти, осуществляющих содержание под стражей, сообществ, широкой общественности и лицами, имеющими влияние в обществе, включая установление взаимосвязи между правом и соответствующими местными ценностями и нормами.

Установление контактов и работа с населением

Распространять информацию о деятельности МККК и поднимать более широкий круг гуманитарных вопросов, с тем чтобы в обществе принимали деятельность МККК, а сам МККК имел возможность обсуждать проблемы сексуального насилия с лицами, оказывающими влияние.

- Устанавливать контакты и взаимодействовать с лицами, имеющими влияние в обществе, чтобы расширять возможности МККК по обсуждению проблем сексуального насилия и повышать его авторитет в этом вопросе. Это позволяет МККК выстраивать отношения на основе доверия.
- Повышать информированность о гуманитарных последствиях сексуального насилия тех сообществ и лиц, которые имеют влияние в обществе (например, представители органов власти, местные вожди и религиозные лидеры), чтобы способствовать соблюдению правовых норм и проведению публичных обсуждений, что будет создавать условия для проявления уважительного отношения к людям.

Деятельность дополнительного характера по предоставлению защиты и оказанию помощи

Обеспечить осуществление прочих видов деятельности, дополняющих ведущуюся работу

по предоставлению защиты и оказанию помощи, таких как реализация стратегий по сокращению рисков, обеспечение защиты, предоставляемой при взаимодействии с сообществами, обеспечение психосоциальной и социально-экономической поддержки.

ШАГ 6: ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАБОТЫ МЕХАНИЗМОВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Определить и организовать осуществление деятельности и работу механизмов взаимодействия на местном, национальном, региональном и глобальном уровне, чтобы добиться результатов в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе и оценить их воздействие.

- Использовать поддержку комиссий по МГП, руководящих комитетов, партнерств, меморандумов о взаимопонимании, соглашений, кампаний, сетей контактов и платформ взаимодействия, а также цифровых СМИ.
- Разработать ряд документов и видов деятельности, таких как юридические обоснования, программные документы, технические рекомендации, образовательные мероприятия, семинары, информационные сессии, информационные кампании и кампании по повышению осведомленности, цифровое взаимодействие, налаживание и поддержание контактов, двусторонний диалог, финансовая поддержка мероприятий, взаимодействие с местным населением и ответственность перед пострадавшими.



МККК помогает людям, пострадавшим от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия по всему миру, делая все возможное, чтобы защитить их жизнь и достоинство и облегчить их страдания, часто в сотрудничестве со своими партнерами по Движению Красного Креста и Красного Полумесяца. Пропагандируя и укрепляя гуманитарное право, отстаивая универсальные гуманитарные принципы, организация стремится предотвратить страдания людей.



МККК

Международный Комитет Красного Креста
19, avenue de la Paix
1202, Женева, Швейцария
Т +41 22 734 60 01
shop.icrc.org
© МККК, апрель 2021 г.

Русская версия издания подготовлена
Региональной делегацией МККК в России,
Беларуси и Молдове
129090, Москва, Гроховский пер. 13, стр. 1
Т +7 495 626 54 26
moscow@icrc.org

 facebook.com/ICRCRu
 twitter.com/MKCKK
 vk.com/icrc_rus