



# Альянсы, Союзы и другие Партнерства

ВВЕДЕНИЕ В ТЕМУ:  
«ОТНОШЕНИЯ ПОДДЕРЖКИ»  
В ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТАХ



# **АЛЬЯНСЫ, СОЮЗЫ И ДРУГИЕ ПАРТНЕРСТВА**

**ВВЕДЕНИЕ В ТЕМУ:  
«ОТНОШЕНИЯ ПОДДЕРЖКИ»  
В ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТАХ**



# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	<b>5</b>
<b>Конкретные факторы в «отношениях поддержки»</b> .....	<b>7</b>
Что такое «отношения поддержки» .....	7
Тип конфликта .....	8
Участники «отношений поддержки» .....	9
Формы поддержки .....	12
Военные операции и связанные с ними виды деятельности .....	18
Содействие защите гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях .....	21
<b>Комплекс практических мер</b> .....	<b>28</b>
Обзор .....	28
Подготовка .....	31
Осуществление .....	35
Выход .....	41
<b>Заключение</b> .....	<b>44</b>



# ВВЕДЕНИЕ

За последние 20 лет конфликты стали масштабнее и сложнее. Они по-прежнему имеют тяжелейшие последствия для гражданских лиц, которые слишком часто становятся объектом нападений, подвергаются произвольным задержаниям или пропадают без вести — вопреки основополагающим гуманитарным принципам и нормам международного гуманитарного права (МГП). Бедственное положение мирных жителей усугубляется ведением боевых действий в городах, уничтожением объектов и структур жизнеобеспечения (например, водопровода и канализации, систем здравоохранения и образования), ростом числа неразорвавшихся боеприпасов.

С эволюцией конфликтов практика ведения военных действий также адаптируется к постоянному изменению стратегической, политической и экономической обстановки. По наблюдениям Международного Комитета Красного Креста (МККК), одной из тенденций современных конфликтов является растущее участие в них внешних сторон, поддерживающих местные силы: войны все чаще ведутся в партнерствах, в союзах или чужими руками, так что все больше государств, многонациональных коалиций и негосударственных акторов вступают в «отношения поддержки» со сторонами в вооруженных конфликтах.

## **РИСКИ И ВОЗМОЖНОСТИ В «ОТНОШЕНИЯХ ПОДДЕРЖКИ»**

«Отношения поддержки» получают все более широкое распространение в вооруженных конфликтах — это грозит размыванием ответственности, что негативно сказывается на способности защищать гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях. При отсутствии четко разграниченных функций и обязанностей «отношения поддержки» часто омрачаются практическими проблемами, связанными с координацией действий. Когда каждый из партнеров пытается минимизировать свою ответственность, это еще больше снижает их общую способность обеспечить защиту. В конечном счете подобное положение дел подрывает общепризнанные гуманитарные принципы.

МККК убежден, однако, что «отношения поддержки» позволяют и усилить защиту гражданского населения путем положительного влияния на поведение воюющих. Стороны, предоставляющие и получающие поддержку, могут и должны стараться вести себя в этих отношениях ответственно. На каждой из них в отдельности и на всех вместе лежит ответственность, которая требует от партнеров слаженности в намерениях, руководстве и потенциале. Смягчение гуманитарных последствий войны не только основополагающая гуманитарная цель, оно может также определить, как будут происходить восстановление и реконструкция, которые являются ключевыми факторами долгосрочной стабильности.

## **ОТВЕТСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ «ОТНОШЕНИЯМИ ПОДДЕРЖКИ»: ПРАКТИЧЕСКИЕ ШАГИ**

В настоящем руководстве устанавливаются основные принципы использования «отношений поддержки» для обеспечения более эффективной защиты гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях. Оно призвано помочь должностным лицам любых акторов, принимающим решения на любых уровнях, изучить и разработать практические способы снизить риск негативных гуманитарных последствий и усилить защиту тех, кто не участвует в боевых действиях, в том числе посредством более строгого соблюдения МГП. МККК выделяет в данной публикации десять широких областей, в которых акторы могут принимать практические меры для управления рисками и возможностями, связанными с «отношениями поддержки». Эти области обрисованы на страницах [29—43](#). Для тех, кто хотел бы узнать больше, в полном тексте руководства ([также доступном онлайн](#)) содержится более подробная информация о тех соображениях, которыми могут руководствоваться должностные лица при принятии решений, в том числе ряд сгруппированных по темам вопросов — как общего плана, так и более конкретных.

МККК призывает акторов, находящихся в «отношениях поддержки»:

- 1) анализировать риски и последствия для гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях, в рамках управления «отношениями поддержки»;
- 2) брать на себя бóльшую индивидуальную и коллективную ответственность за обеспечение защиты гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях;
- 3) при поступлении сообщений о нарушениях МГП или о другом проблемном поведении партнера в «отношениях поддержки» принимать необходимые конструктивные меры в связи с таким поведением.

Поскольку есть все основания полагать, что «отношения поддержки» и дальше будут оставаться характерной чертой вооруженных конфликтов, МККК, продолжая работать и обмениваться опытом с акторами, находящимися в «отношениях поддержки», стремится способствовать пониманию того, какими практическими способами можно смягчить гуманитарные последствия войны.



# КОНКРЕТНЫЕ ФАКТОРЫ В «ОТНОШЕНИЯХ ПОДДЕРЖКИ»

## ЧТО ТАКОЕ «ОТНОШЕНИЯ ПОДДЕРЖКИ»

*МККК определяет «отношения поддержки» как отношения, в которых предоставляемая поддержка (помощь) расширяет возможности получающей ее стороны в том, что касается ведения вооруженного конфликта.*

Существует огромное разнообразие источников и видов такой поддержки (помощи). Ее могут предоставлять и получать государства, международные организации и негосударственные вооруженные группы (НВГ); она может принимать форму политической поддержки, совместных военных операций или передачи продукции военного назначения, а также поддержки местных институтов, финансовой поддержки или «услуг принимающей стороны».

МККК полагает, что «отношения поддержки» могут усиливать опасности, которым подвергаются мирные жители, лица, содержащиеся под стражей, и другие лица, не участвующие в боевых действиях. Однако «отношения поддержки» также дают возможность положительно влиять на защиту гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях, во время и после вооруженного конфликта — возможность, которой не всегда пользуются. Таким образом, они обладают потенциалом, которым нельзя пренебрегать.

Субъекты, состоящие в «отношениях поддержки», должны широко взглянуть на роль, которую они могут сыграть в том, как ведется конфликт и что будет происходить по его окончании, признавая потенциал долгосрочного сотрудничества и авторитет иных заинтересованных сторон, помимо вооруженных сил. При принятии решений, касающихся долгосрочного содействия и сотрудничества в области обеспечения безопасности, также должна учитываться возможность того, что получатель помощи когда-нибудь будет участвовать в вооруженном конфликте.

При оценке с точки зрения гуманитарных последствий рисков и возможностей, с которыми сопряжены «отношения поддержки», значение имеют четыре основных фактора: тип конфликта, участники таких отношений, тип совместных действий и тип предоставляемой поддержки.

## ТИП КОНФЛИКТА

И количество, и тип (международный или немеждународный) вооруженных конфликтов дополнительно усложняют «отношения поддержки» в практическом плане, поскольку могут налагать на партнеров различные юридические обязательства. Однако сколь бы сложной ни была реальная обстановка на месте событий, применимость МПП остается неоспоримой. Насколько возможно, стороны должны пользоваться своим влиянием на партнеров, чтобы содействовать соблюдению МПП и защите гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях.

### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Трудно провести различие между участниками боевых действий и гражданскими лицами.
- Военизация правоохранительной деятельности.

### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Использование производственного и технологического потенциала как рычага влияния, чтобы уменьшить негативные последствия конфликта.

## УЧАСТНИКИ «ОТНОШЕНИЙ ПОДДЕРЖКИ»

В «отношениях поддержки» могут состоять любые из перечисленных ниже субъектов как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

### Государства

Государство может предоставлять поддержку другому государству или НВГ, может присоединиться к многонациональной коалиции, предоставить контингент войск для миротворческой операции или нанять частную военную или охранную компанию для оказания поддержки другому актору. В самом распространенном сценарии принимающее государство (государство территориальной юрисдикции) ведет немеждународный вооруженный конфликт на своей территории против одной или нескольких НВГ при поддержке одного или нескольких других государств, предоставляющих ему такую поддержку каждое по отдельности или в коалиции друг с другом. Такому государству необходимо управлять получаемой поддержкой, в том числе определять объем полномочий иностранных вооруженных сил при действиях на его территории, обеспечивать соблюдение этими силами его национального законодательства, контролировать поведение поддерживающих акторов и гарантировать, что они будут нести ответственность за свои действия.

У государств есть юридические обязательства по международному праву. Обязательство обеспечивать соблюдение МГП включает в себя обязательство не поощрять нарушения его норм, равно как и не помогать и не содействовать их совершению, а также обязанность проявлять должное усердие, активно принимая меры к тому, чтобы воздействовать на стороны в конфликте и прививать им уважение к МГП. В дополнение к этому у предоставляющих поддержку государств могут иметься обязательства, вытекающие из других положений международного права, например из Договора о торговле оружием.

### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Невозможность провести достаточное/точное различие между участниками боевых действий и гражданскими лицами.
- Военизация правоохранительной деятельности.
- Выбор средств и методов не адаптирован к требованиям военной необходимости.

### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Использование межправительственного потенциала для принятия мер по защите гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях, на всех этапах «отношений поддержки».
- Использование производственного и технологического потенциала как рычага влияния, чтобы уменьшить негативные последствия конфликта.

### Многонациональные коалиции

Соображения, касающиеся предоставления поддержки отдельными государствами, умножаются, когда речь идет о коалиции или союзе государств. Если несколько государств предоставляют совместную поддержку третьему государству (обычно государству территориальной юрисдикции), им необходимо работать сообща, чтобы гарантировать, что оказываемая ими поддержка способствует соблюдению МГП и защите тех, кто не участвует в боях, в том числе членами коалиции, особенно если хотя бы один из последних является стороной в конфликте. Каждый член коалиции будет иметь соответствующие обязательства по международному праву и определенную возможность влиять на отношения и минимизировать гуманитарные последствия конфликта.

### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Отсутствие четкого разграничения функций и обязанностей, невозможность найти ответственных.
- Мандаты не согласуются с потребностями пострадавшего населения.

- Несогласованность процедур передачи информации, мешающая надзору, обеспечению подотчетности и усвоению опыта.
- Несогласованность потенциала партнеров, приводящая к размыванию ответственности и практическим проблемам с точки зрения координации действий.

#### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Продвижение высочайших стандартов, например, посредством диалога о соблюдении норм, наращивания потенциала местных институтов и обучения нормам МГП.
- Бóльшая доступность опыта и ресурсов для снижения воздействия на пострадавшее население.
- Коллективная корректировка поведения за счет обмена опытом.

#### Миротворческие силы

Миротворческие силы<sup>1</sup> часто поддерживают государство территориальной юрисдикции, однако отношения между этими силами и странами, которые предоставляют в их распоряжение контингенты войск, или между самими предоставляющими контингенты странами также могут квалифицироваться как «отношения поддержки». Станут ли миротворческие силы стороной в конфликте — это определит обстановка на месте независимо от того, какими полномочиями их наделил Совет Безопасности ООН и каким термином обозначается их потенциальный противник.

#### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Отсутствие четкого разграничения функций и обязанностей, отсутствие слаженности в руководстве, невозможность найти ответственных.
- Мандаты не согласуются с потребностями пострадавшего населения.
- Несогласованность процедур передачи информации, мешающая надзору, обеспечению подотчетности и усвоению опыта.
- Несогласованность потенциала предоставляющих контингенты стран, приводящая к размыванию ответственности и практическим проблемам с точки зрения координации действий.

#### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Включение защиты гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях, в число стратегических приоритетов.
- Взаимное обогащение программ обучения по МГП, связанных с ним структур, систем и процессов.
- Диалог о соблюдении норм, в том числе обмен передовыми методами.
- Коллективная корректировка поведения посредством усвоения опыта.
- Взвешенное признание своей ответственности сообществом государств и отдельными странами, предоставляющими контингенты войск.
- Комплексный план упорядоченного свертывания.

#### Негосударственные вооруженные группы

Чтобы НВГ считались сторонами в конфликте и, соответственно, были обязаны соблюдать нормы МГП, такие группы должны обладать определенной степенью организации.<sup>2</sup> «Отношения поддержки», участниками которых являются НВГ, сходны с «отношениями поддержки» между государствами, в которых крупные державы поддерживают своих союзников ресурсами (например, предоставляя материальные ценности, персонал и обучение).

<sup>1</sup> Термин «миротворческие силы» используется для общего обозначения военного и гражданского персонала, задействованного в многосторонних операциях ООН или получившего от Совета Безопасности ООН иные полномочия для целей принуждения к миру или поддержания мира.

<sup>2</sup> НВГ принадлежат к широкому диапазону вооруженных групп (с различными целями, структурой, доктринами, источниками финансирования, боевыми возможностями и степенью контроля над территорией), которые не признаны в качестве государств, но обладают способностью чинить насилие в масштабах, вызывающих озабоченность с гуманитарной точки зрения.

### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Несогласованность руководства акторов, приводящая к размыванию ответственности.
- Несогласованность потенциалов, приводящая к проблемам с точки зрения координации действий и к размыванию ответственности.
- Отсутствие достаточного желания, ресурсов или знаний и навыков для практического применения норм МГП в ходе военных действий (например, принципов принятия мер предосторожности, проведения различия и соразмерности) и в других видах деятельности (например, в рамках содержания под стражей, в работе с перемещенными лицами или с телами умерших, при выяснении судьбы и местонахождения пропавших без вести).
- Эксплуатация группой местного населения.

### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Оказание положительного влияния на НВГ путем использования в качестве рычагов их потребностей в ресурсах, новобранцах и контроле.
- Диалог о культурных и иных нормах, совместимых с МГП.

### Частные военные и охранные компании

Функции частных военных и охранных компаний (ЧВОК) варьируются от предоставления специализированных услуг до непосредственного и более активного участия в военных действиях в интересах стороны в конфликте. Помимо того, что ЧВОК сами по себе могут быть субъектами, предоставляющими или получающими поддержку, их также можно рассматривать как инструмент предоставления поддержки.

Государство, непосредственно заключающее контракт с ЧВОК (государство-наниматель), государство, в котором ЧВОК действует (государство территориальной юрисдикции), и государство, в котором ЧВОК зарегистрирована (государство происхождения), — на всех них лежат обязательства, касающиеся ЧВОК, в частности обязательство обеспечивать соблюдение МГП (в Документе Монтрё приводится ряд передовых методов, которые помогут государствам в выполнении их обязательств).<sup>3</sup>

### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Размывание ответственности между ЧВОК и участниками «отношений поддержки».
- Непоследовательность в подходах к правовому регулированию.
- Отсутствие тщательной проверки на благонадежность.
- Правила ведения боевых действий не устанавливают должным образом пределов применения силы.
- Неспособность контролировать поведение и оценивать результаты.
- Безнадзорность и неподотчетность.

### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Возможность интегрировать МГП в профессионально адаптированный к ситуации подход к оказанию услуг.
- Возможность включить в контракт одно или несколько положений о его расторжении в случае совершения нарушений МГП персоналом ЧВОК и (или) стороной в конфликте, получающей поддержку.

<sup>3</sup> См.: МККК и Федеральный департамент иностранных дел Швейцарии, Документ Монтрё о соответствующих международно-правовых обязательствах и передовых практических методах государств, касающихся функционирования частных военных и охранных компаний в период вооруженного конфликта. Принят в Монтрё 17 сентября 2008 г.

## ФОРМЫ ПОДДЕРЖКИ

Форма предоставляемой поддержки (помощи) в известной степени влияет на способность получающей ее стороны участвовать в вооруженном конфликте.



Поддержка разного рода может предоставляться отдельно или в различных сочетаниях. Должностным лицам необходимо рассматривать «отношения поддержки» в целом, как единый комплекс. По возможности им следует помнить о том, как соотносятся друг с другом многочисленные «отношения поддержки», существующие в рамках одного конфликта или в пределах одной территории, и об их совокупном воздействии.

### ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА

Выражение поддержки той или иной стороне может принимать следующие формы:

- **легитимизация** — признание той или иной стороны или придание ей легитимности, например в виде содействия ее доступу на международные площадки или ее участию в переговорах, либо за счет усилий, направленных на ее исключение из санкционных списков;
- **мобилизация политической поддержки** — привлечение поддержки, призванной обеспечить достижение общих целей и предоставление трех других видов поддержки;
- **стратегическое одобрение иных форм поддержки** — решения о предоставлении поддержки, внесении в нее корректив или отказе в ней определяют степень влияния на ту или иную сторону и вероятность добиться изменений в ее поведении.

### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Определение краткосрочных целей без учета долгосрочных рисков и последствий принимаемых решений.
- Поддержка ведет к эскалации вооруженного конфликта, в частности подталкивая другие силы поддержать — в противовес — сторону противника.
- «Отношения поддержки» затрудняют переговоры о мире.

### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Возможность положительно повлиять на партнеров за счет диалога о соблюдении норм.
- Возможность убедиться, что для усиления защиты пострадавшего населения и уменьшения причиняемого ему ущерба принимаются практические меры.

## ПЕРЕДАЧА ВООРУЖЕНИЙ

Поддержка в виде предоставления вооружений, боеприпасов и других средств ведения войны порождает непосредственные опасности для гражданских лиц и косвенно может привести к негативным гуманитарным последствиям в более долгосрочной перспективе. При передаче вооружений следует принимать меры по уменьшению таких опасностей.

У предоставляющих поддержку государств, участвующих в передаче вооружений, имеется особая обязанность — сделать все разумно возможное, чтобы, опираясь на факты и сведения о наметившихся в прошлом тенденциях, оценить, есть ли вероятность, что получатель этих вооружений использует их для совершения нарушений МГП. Если такая вероятность существует, государство должно воздержаться от передачи вооружений.<sup>4</sup>

### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Ненадлежащее и неправомерное использование вооружений, в том числе в нарушение МГП, ведущее к причинению ущерба гражданским лицам и объектам, включая гибель и ранения гражданских лиц, повреждение и разрушение гражданских объектов.
- Переток вооружений — в том числе в результате перепродажи, кражи или утери — в руки тех, кому они не предназначались, и их использование в несанкционированных целях.
- Рост доступности вооружений, подпитывающий вооруженное насилие и конфликты и подрывающий мир и безопасность в долгосрочной перспективе.

### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Нарращивание потенциала для действенного применения мер по смягчению рисков, сопряженных с передачей вооружений (например, для более эффективного предотвращения перетока оружия не в те руки за счет строгого управления вооружениями и боеприпасами, их маркировки, учета и отслеживания).
- Усиление контроля над доступностью вооружений и боеприпасов.
- Проведение обучения для содействия надлежащему и правомерному использованию вооружений; поддержка мер по эффективному предотвращению, расследованию и пресечению нарушений МГП и, где это уместно, по привлечению к ответственности лиц, совершивших серьезные нарушения МГП.
- Побуждение государств официально обязаться соблюдать высочайшие международные стандарты по ответственной передаче вооружений, безопасному управлению вооружениями и боеприпасами, контролю над вооружениями и разоружению, а также содействовать добросовестному соблюдению таких стандартов.

## ПАРТНЕРСКИЕ ВОЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ

Партнерские военные операции зачастую — самый прямой и заметный вид поддержки, предоставляемой сторонам в вооруженном конфликте. Этим термином обозначаются мероприятия, проводимые по официальной договоренности между партнерами для достижения конкретной военной цели в ходе конфликта. В результате предоставляющая поддержку сторона сама порой становится участницей вооруженного конфликта. Ниже описаны шесть видов деятельности, которые встречаются чаще всего в рамках партнерских военных операций.

### Обучение, консультирование, содействие, сопровождение

Военные мероприятия, цель которых — повысить военный потенциал поддерживаемой стороны за счет обучения, представляются самым распространенным проявлением поддержки в виде партнерских военных операций. Зачастую, но не исключительно, они заключаются в следующем:

4 См. Комментарий к Женевской конвенции I, [пп. 158—163](#) (на англ. яз.); К. Дёрмани, Х. Серральво. Общая статья 1 Женевских конвенций и обязательство предотвращать нарушения международного гуманитарного права // *Международный журнал Красного Креста*. Т. 96, №№ 895—896. Избранные статьи. С. 707—736. Договоры, регулирующие передачу вооружений, включая Договор о торговле оружием, содержат более подробные требования.

- **обучение** — учебная программа, в рамках которой партнеры получают конкретные навыки или знания;
- **обучение и оснащение** — рассчитанная на определенное время учебная программа, в рамках которой партнеры получают конкретные навыки и оборудование/технику;
- **консультирование и содействие (на уровне штабов)** — назначение персонала на руководящие или штабные должности для консультирования партнеров в ходе операций;
- **сопровождение (на местах)** — персонал консультирует партнеров в ходе операций прямо на месте событий; как правило, такие советники не уполномочены участвовать в боевых действиях, но могут запрашивать поддержку иного рода, например медицинскую эвакуацию, непосредственную авиационную поддержку или поддержку службы тыла.

#### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Причинение более значительного ущерба гражданским лицам и объектам.
- Эффективность обучения не проверяется путем контроля и оценки обученных сил.
- Нормы МГП не включены в обучение и не применяются в его ходе.
- Действия обученных сил выходят за рамки соглашения о поддержке.

#### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Прицельное обучение и подготовка в области МГП с учетом предполагаемых условий конфликта.
- Диалог о соблюдении норм с личным составом на всех уровнях.
- Улучшение ситуации с соблюдением МГП.
- Более эффективные меры по смягчению ущерба, причиняемого гражданским лицам и объектам.

### Военное строительство

Под военным строительством понимается содействие сторонних акторов, зачастую иностранных государств, в создании местных вооруженных сил за счет их комплектования, обучения и оснащения.

#### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Безнадзорность и неподотчетность.
- Неустойчивость новосформированных институтов (структур, систем или культуры).
- Отсутствие опыта в применении МГП на практике.
- Склонность к изменению намерений и переменам в руководстве.

#### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Возможность привить уважение к МГП.
- Участие в наборе и проверке новобранцев поддерживаемых сил.
- Прицельное обучение и подготовка в области МГП с учетом предполагаемых условий конфликта.
- Установление обратной связи.

### Боевая поддержка

Под боевой поддержкой имеются в виду ситуации, в которых акторы, предоставляющие поддержку, участвуют в военных действиях в помощь стороне в конфликте. Существуют разные уровни боевой поддержки:

- **встраивание** — включение своего персонала в состав партнерских вооруженных сил до, во время или после операций — непосредственно на местах. Такой персонал уполномочен участвовать в боевых действиях вместе с поддерживаемыми подразделениями и содействовать использованию возможностей, которые имеются у предоставляющей поддержку стороны, например огневой или тыловой поддержки, чтобы повысить боеспособность поддерживаемых сил;



- **объединенные, совместные и партнерские операции** — мероприятия, проводимые группами или отрядами, состоящими из подразделений или персонала обоих партнеров, которые совместно участвуют в боевых действиях;
- **удары или рейды** — нанесение ударов или рейдовые действия в поддержку той или иной стороны. Как правило, такая поддержка предполагает наличие сил и средств для выполнения особых задач по захвату важных целей;
- **огневая поддержка** — бывает двух видов:
  - поражение заранее выбранных целей — спланированные нападения на цели, которые были заблаговременно изучены, проверены и определены как приоритетные;
  - динамическое поражение целей — незапланированные и непредвиденные нападения на цели, которые не были намечены к поражению заранее; как правило, подразумевает патрулирование авиацией заданного района в ожидании приказа о поражении целей (например, случайно обнаруженных целей, войск противника, с которыми свои силы вступили в соприкосновение, или целей, подлежащих срочному уничтожению) — приказа, который может поступить или не поступить.

#### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Повышенная боеспособность способствует увеличению ущерба, причиняемого гражданским лицам и объектам.
- Сторона, предоставляющая поддержку, становится напрямую причастна к серьезному нарушению МГП.

#### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Повышение контроля, оценки, надзора и подотчетности.
- Активизация диалога о соблюдении норм с личным составом на всех уровнях.
- Предоставление помощи для удовлетворения гуманитарных потребностей.

#### Партнерские операции в области содержания под стражей

Партнерские операции в области содержания под стражей представляют собой мероприятия, способствующие деятельности стороны в конфликте, касающейся задержания и содержания под стражей, включая мероприятия по наращиванию потенциала в этой сфере. Они могут принимать различные формы, в том числе такие как:

- **задержание и транспортировка/передача** — наземные операции по задержанию лиц и их доставке в место содержания под стражей, проводимые формированием, куда входят представители обоих партнеров; тыловое/техническое обеспечение операции по задержанию, проводимой другим партнером; операции по задержанию с использованием разведанных, предоставленных другим партнером; задержание лица и его доставка в место содержания под стражей другого партнера либо передача судебным органам этого партнера;
- **сбор разведанных** — беседы с задержанными (первичный допрос для получения тактических сведений, подробный допрос или опрос с целью получения разведанных), предоставление и получение разведывательной информации, имеющей отношение к задержанным;
- **наращивание потенциала** — предоставление партнеру конкретных знаний, навыков, материальных ресурсов или технологий для проведения операций по задержанию и (или) для обслуживания мест содержания под стражей (например, строительство мест содержания под стражей или обучение и оснащение их сотрудников).

Риски, сопряженные с партнерскими операциями в области задержания и содержания под стражей, во многом совпадают с рисками, которые свойственны любым мероприятиям, связанным с лишением лиц свободы ([см. стр. 18](#)).

#### Поддержка разведанными

Партнеры, состоящие в «отношениях поддержки», обычно делятся разведанными, то есть информацией, значимой с военной точки зрения для ведения конфликта. Поддержка разведанными, как правило, делится на две категории:

- обмен разведанными — обмен уже имеющейся информацией;
- сбор разведанных, разведка наблюдением и рекогносцировка — обмен информацией, собранной специально для поддерживаемой операции, часто с использованием технических средств, а также по другим каналам.

#### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Недостоверная или неточная информация в партнерских отношениях в сфере разведки ведет к ошибкам в выборе целей или к задержанию лиц на ложных основаниях.

#### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Обмен разведанными вкупе с надлежащими мерами предосторожности и контролем может помочь уменьшить ущерб, причиняемый гражданским лицам и объектам.

#### Тыловая/техническая поддержка

Под тыловой/технической поддержкой понимаются мероприятия по обслуживанию и транспортировке техники, объектов и персонала. Существует четыре распространенных вида тыловой/технической поддержки:

- **транспортировка к театру военных действий** — доставка персонала или оборудования из страны их происхождения в район проведения операции, но не на передовую;
- **транспортировка внутри театра военных действий** — транспортировка персонала или оборудования внутри территории, на которой происходят военные действия, как правило, в момент проведения операций — с целью повысить дальность применения, мобильность и скорость развертывания сил и средств получателя помощи;
- **дозаправка в воздухе** — передача топлива с одного летательного аппарата на другой во время полета;
- **специализированная техническая поддержка** — критически важная специализированная техническая поддержка или обслуживание вооружений, летательных аппаратов или иного оборудования, необходимого для продолжения военных действий.

#### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Содействие военным операциям, ведущим к причинению ущерба гражданским лицам и объектам.

#### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Предоставление тыловой/технической поддержки для выполнения обязательств по МГП и оказания помощи гражданским и иным лицам, не участвующим в боевых действиях, другими способами (например, за счет организации медицинской эвакуации или доставки товаров первой необходимости).

#### ИНЫЕ ФОРМЫ ПОДДЕРЖКИ

Различные иные формы поддержки (помощи), предоставляемой отдельно или в сочетании с поддержкой другого рода, могут сказываться на способности получающей ее стороны участвовать в вооруженном конфликте.

#### Поддержка местных институтов

Под поддержкой местных институтов имеется в виду сторонняя поддержка (зачастую долгосрочная) таких структур, как тюремные и судебные системы, — поддержка, которая может напрямую повысить военные возможности получающей ее стороны. Программы такой поддержки должны включать в себя конкретные меры, способствующие защите гражданских и иных не участвующих в боевых действиях лиц, в том числе за счет соблюдения МГП.

#### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Повышение только боевых возможностей — без интеграции или с недостаточной интеграцией норм МГП и других защитных норм с учетом конкретных обстоятельств.
- Эскалация конфликта и рост числа нарушений МГП.

- Поддержка судебных, правоохранительных и судебно-медицинских учреждений без надлежащего учета конкретных обстоятельств и насущных или грядущих потребностей.
- Как следствие — нарушение прав лиц, содержащихся под стражей, гражданских лиц и умерших.

#### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Внедрение норм МГП в системы и процессы стороны в конфликте и их усвоение ее силами — с учетом конкретных обстоятельств.
- Снижение числа нарушений МГП и более эффективная защита гражданских лиц во время военных действий.
- Повышение способности гражданских властей обеспечивать соблюдение прав и уважение человеческого достоинства лиц, содержащихся под стражей, гражданских лиц и умерших.

#### Финансовая поддержка

Под финансовой поддержкой понимается прямое или опосредованное финансирование стороны в вооруженном конфликте, в том числе за счет кредитов и инвестиций, которое существенно повышает способность этой стороны участвовать в вооруженном конфликте.

#### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Снижение подотчетности перед гражданским населением.

#### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Финансирование мер, которые направлены на содействие соблюдению МГП и защите гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях (например, обучения, предоставления товаров первой необходимости и обезвреживания мин и неразорвавшихся боеприпасов).
- Финансовая поддержка пострадавших (например, удовлетворение потребностей, имеющих у семей пропавших без вести лиц).

#### Услуги принимающей стороны

Об услугах принимающей стороны речь идет в том случае, когда тот или иной субъект предоставляет в распоряжение стороны в конфликте свою территорию или объекты, например открывая для иностранных вооруженных сил или вооруженных групп свое воздушное пространство или территориальные воды либо разрешая им размещать на своей территории военные базы. Или же такой субъект может предложить свои административные услуги (например, позволяя руководству стороны в конфликте пользоваться транспортом и финансовыми учреждениями и оказывая ему визовую поддержку).

#### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Содействие нарушениям МГП.

#### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Диалог о соблюдении норм.
- Обучение нормам МГП.
- Предоставление права пользоваться услугами принимающей стороны только при условии соблюдения МГП и защиты гражданских лиц.

## ВОЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ И СВЯЗАННЫЕ С НИМИ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

По самой своей природе военные операции — прямо или косвенно — подвергают опасности гражданских и иных лиц, не участвующих в боях, из-за совокупного эффекта предпринимаемых сторонами действий. Так, повреждение или разрушение критически важных объектов гражданской инфраструктуры в населенных пунктах может иметь тяжелые «отложенные» последствия для гражданского населения и со временем привести к упадку жизненно важных служб, что станет серьезной угрозой для здоровья людей и толчком к перемещению населения. Кроме того, неспособность заинтересованных сторон предвидеть последствия конфликта и справиться с ними также может представлять значительную опасность для гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях (например, в связи с тем, как обращаются с задержанными).

Участники «отношений поддержки» должны не только обеспечивать соблюдение норм МГП, но и принимать во внимание риски, которыми их действия грозят пострадавшему населению, а также любые возможности для уменьшения причиняемого ущерба.

Как описывается ниже, стороны должны готовиться к осуществлению определенных видов деятельности, включая захват, задержание и содержание под стражей; ведение военных действий; правоохранительные операции и управление вооружениями и боеприпасами.

### ЗАХВАТ, ЗАДЕРЖАНИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ПОД СТРАЖЕЙ

Лишение людей свободы — обычное явление во время вооруженного конфликта. Участники «отношений поддержки» должны принимать меры, чтобы гарантировать, насколько это возможно, гуманное обращение с лишенными свободы лицами в соответствии с нормами международного права и соображениями гуманитарного характера.

#### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Внесудебные казни и (или) насильственные исчезновения.
- Неспособность обеспечить физическую и психологическую безопасность лиц в момент их захвата или задержания и при транспортировке/передаче.
- Попытки и другие формы дурного обращения, включая сексуальное насилие, в ходе операций по проверке, захвату и транспортировке/передаче лиц и в местах содержания под стражей.
- Негуманные условия содержания под стражей (например, переполненность тюрем, плохое и скудное питание, эпидемии, невозможность поддерживать связь с родными) или условия, не приспособленные к особым потребностям задержанных (например, детей, психически больных и инвалидов).
- Содержание под стражей без правовых оснований и (или) соблюдения процессуальных гарантий, отказ в праве на справедливое судебное разбирательство.
- Передача задержанных без должного соблюдения принципа *невыворення*.

#### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Диалог с партнерами о применимых правовых нормах и использовании передовых методов работы.
- Укрепление потенциала институтов партнера.
- Обучение персонала партнера применению на практике соответствующих правовых норм и передовых методов работы.
- Контроль и оценка методов, используемых партнером при осуществлении содержания под стражей.
- Улучшение применяемых методов за счет обмена опытом.

- Предоставление материальных и кадровых ресурсов для улучшения условий содержания под стражей (например, в том, что касается продовольствия, бытовых условий, медицинской помощи и поддержания связи с родственниками).

## **ВЕДЕНИЕ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ**

Все участники «отношений поддержки» должны готовиться к тому, что военные действия начнутся и будут иметь гуманитарные последствия, в свете чего сведение к минимуму ущерба, причиняемого гражданским лицам и объектам, должно быть стратегическим приоритетом при планировании и проведении военных операций.

### **КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ**

- Гибель гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях, и получение ими ранений.
- Повреждение гражданских объектов и объектов, пользующихся особой защитой (например, культурных ценностей и медицинских учреждений).
- Причинение ущерба гражданским лицам как косвенное («отложенное») последствие ущерба, нанесенного гражданским объектам.
- Вынужденное перемещение населения.

### **КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ**

- Признание минимизации ущерба, причиняемого гражданским лицам и объектам, стратегическим приоритетом в ходе всех операций, проводимых партнерами по отдельности или совместно.
- Предотвращение или сведение к минимуму ущерба, причиняемого гражданским лицам и объектам, путем совершенствования порядка выбора и поражения целей за счет обучения и наращивания потенциала институтов партнера.
- Улучшение практик выбора и использования средств и методов ведения войны за счет обучения, которое помогает гарантировать их соответствие конкретным условиям.
- Предоставление партнерам оборудования или информации, которые помогут избежать причинения ущерба гражданским лицам и объектам или свести его к минимуму, например средств для сбора разведанных, разведки наблюдением и рекогносцировки.
- Возможность убедиться, что у гражданских лиц и сторонних наблюдателей есть надлежащие каналы для подачи жалоб.
- Выделение ресурсов и квалифицированных специалистов для поддержания работы жизненно важных служб, например медицинских учреждений, для эвакуации больных и раненых или оказания гуманитарной помощи.
- Улучшение применяемых методов за счет обмена опытом.

## **ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ**

Независимо от того, имеют они место до начала, в ходе или после завершения вооруженного конфликта, правоохранные операции регулируются международным правом прав человека и основанными на нем международными стандартами, тогда как правила ведения военных действий в вооруженных конфликтах установлены МГП. Как предоставляющие, так и получающие поддержку стороны должны быть готовы проводить это различие в своих операциях и «отношениях поддержки», например в том, что касается обучения и оснащения персонала.

## **УПРАВЛЕНИЕ ВООРУЖЕНИЯМИ И БОЕПРИПАСАМИ**

До или во время вооруженного конфликта стороны приобретают и запасают средства ведения военных действий. Ненадлежащее управление запасами боеприпасов повышает опасность их несанкционированного использования, кражи, утери либо случайного или целенаправленного подрыва, который может иметь катастрофические последствия. Впоследствии это может помешать усилиям по разоружению, повышая риск того, что оружие останется в ходу у населения или будет использовано в других конфликтах в регионе.

**КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ**

- Переток вооружений или боеприпасов — в том числе в результате перепродажи, кражи или утери — в руки тех, кому они не предназначались, и их использование в несанкционированных целях.
- Небезопасное хранение.
- Сохраняющаяся доступность вооружений и боеприпасов после конфликта, подпитывающая вооруженное насилие и конфликты и подрывающая мир и безопасность в долгосрочной перспективе.

**КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ**

- Содействие разработке нормативных документов, систем и процессов для более эффективного управления вооружениями и боеприпасами.
- Обучение персонала партнера.

## СОДЕЙСТВИЕ ЗАЩИТЕ ГРАЖДАНСКИХ И ИНЫХ ЛИЦ, НЕ УЧАСТВУЮЩИХ В БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЯХ

Стороны, состоящие в отношениях поддержки», должны сознательно управлять такими отношениями, чтобы усилить защиту гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях. Должностные лица должны руководствоваться этой целью при рассмотрении практических мер в десяти областях, которые будут подробно рассмотрены ниже.

*Стороны, состоящие в «отношениях поддержки», должны ставить во главу угла защиту лиц, не участвующих в боевых действиях.*

Фраза «защита гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях» используется здесь как общее название для ряда мер, направленных на уменьшение ущерба, причиняемого сторонами в конфликте и теми, кто их поддерживает. Многие из этих мер являются частью требований МГП или вытекают из норм этой отрасли права.

МГП содержит нормы, предоставляющие защиту лицам, которые не принимают или перестали принимать участие в военных действиях. Сюда относится защита гражданских лиц и тех, кто выбыл из строя, например раненых, больных и лиц, лишенных свободы. Некоторые группы лиц, в частности женщины и дети, медперсонал, беженцы, лица, перемещенные внутри страны, и пропавшие без вести, требуют особой защиты. Акторам, состоящим в «отношениях поддержки», необходимо быть в курсе возможных действий сторон в конфликте и последствий таких действий для гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях.

Помимо этого, в данном разделе речь пойдет о некоторых важнейших моментах, вызывающих беспокойство и имеющих отношение к лицам и объектам, пользующимся защитой в соответствии с МГП, — моментах, которые заинтересованные стороны должны принимать во внимание на всем протяжении своих «отношений поддержки». Сюда относятся вопросы, касающиеся:

- лиц, лишенных свободы;
- умерших;
- лиц, перемещенных внутри страны;
- лиц, пропавших без вести;
- доступа к медицинской помощи;
- служб жизнеобеспечения;
- природной среды;
- наземных мин и взрывоопасных пережитков войны.

В этом разделе называются некоторые конкретные риски, которые акторы должны стремиться снизить, а также возможности содействовать защите гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях. Это требует от заинтересованных сторон уделять больше внимания прямому и косвенному ущербу, который причиняется в результате действий, имеющих отношение к вооруженному конфликту.

Перечень рассматриваемых здесь тем и соображений не претендует на то, чтобы быть исчерпывающим; акторам надлежит проводить собственную всестороннюю оценку.



### ЛИЦА, ЛИШЕННЫЕ СВОБОДЫ

Какова бы ни была причина для их заключения под стражу, лица, лишенные свободы, по определению находятся в уязвимом положении, которое может усугубляться системными недостатками мест содержания под стражей, процедур и процессов. Поскольку судебные системы и системы содержания под стражей зачастую не справляются с большой нагрузкой, обращение с заключенными в учреждениях, которые переполнены или оставлены без внимания, страдает еще сильнее.

Стороны, состоящие в «отношениях поддержки», должны заблаговременно составить план на случай операций по задержанию, захвату и содержанию под стражей, в том числе заранее прояснив роли и обязанности каждого из партнеров.

#### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Внесудебные казни и насильственные исчезновения.
- пытки и другие формы дурного обращения, включая сексуальное насилие.
- Негуманные условия содержания под стражей (например, переполненность тюрем, плохое и скудное питание, эпидемии и невозможность поддерживать контакты с родными).
- Содержание под стражей без правовых оснований и (или) процедурных гарантий (например, отказ в праве на справедливое судебное разбирательство).
- Условия, не приспособленные к особым потребностям (например, детей, психически больных и инвалидов).

#### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Диалог с партнерами о применимом праве и применении передовых методов работы.
- Укрепление потенциала институтов партнера.
- Обучение персонала партнера применению на практике соответствующих правовых норм и передовых методов работы.
- Предоставление материальных и кадровых ресурсов для улучшения условий содержания под стражей (например, в том, что касается продовольствия, крова, медицинской помощи и поддержания контактов с родными).



#### УМЕРШИЕ

Стороны, находящиеся в «отношениях поддержки», могут помогать партнерам выполнять свои обязательства и совершенствовать свои методы работы по розыску, вывозу умерших и обращению с их останками. Следует прилагать все усилия, чтобы препятствовать ограблению умерших, а также использованию их тел для устрашения сил противника или гражданских лиц или в качестве разменной монеты в ходе переговоров.

#### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Розыск пропавших без вести не даст результата, останки не будут возвращены.
- Дурное обращение с телами (например, ограбление умерших, уничтожение человеческих останков при их извлечении или надругательство над телами).
- Места захоронения не обозначаются или недоступны из-за угроз различного характера или целенаправленных действий.
- Неуважение культурных и религиозных обычаев (например, несоблюдение погребальных ритуалов).
- Неверное установление принадлежности останков или возвращение людям останков, принадлежащих не их родственнику.
- Препятствие для примирения.

#### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Помощь с надлежащим обращением с умершими, установлением принадлежности останков и регистрацией мест захоронения.
- Обучение по извлечению, анализу и установлению принадлежности останков (например, по проведению вскрытий, судебной археологии и судебной генетике).



#### ЛИЦА, ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ВНУТРИ СТРАНЫ

Масштабные разрушения жилых кварталов и повреждение критически важной гражданской инфраструктуры могут сделать дома непригодными для проживания и, следовательно, стать причиной перемещения населения. Жизнь и здоровье лиц, перемещенных внутри страны, подвергаются особой опасности из-за продолжающихся военных действий, наземных мин и взрывоопасных пережитков войны, сексуального насилия и эксплуатации, а также принудительной вербовки.



Они могут быть надолго лишены доступа к жизненно важным услугам, таким как здравоохранение и образование. Более строгое соблюдение МПП снизит масштабы перемещения населения и риски, которым подвергаются перемещенные лица. Партнеры, состоящие в «отношениях поддержки», также помогают предотвращать перемещение населения и защищать перемещенных лиц и оказывать им помощь, создавая условия и предоставляя им средства для поиска решений и получения доступа к жизненно важным услугам.

### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Вынужденное перемещение населения, порой неоднократное.
- Разлучение семей и безвестное исчезновение лиц.
- Утрата земли и движимого имущества.
- Потеря документов, препятствующая получению важнейших услуг (например, образования).
- Злоупотребления, эксплуатация (в том числе сексуальное насилие) и вызванные этим долговременные психологические травмы.
- Ограничение свободы передвижения.
- Невозможность работать и утрата трудоспособности.
- Насильственное или преждевременное возвращение.
- Напряженность и нестабильность в отношениях между общинами и нападения на места проживания перемещенных лиц.

### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Помощь партнерам в поиске и реализации долгосрочных решений.
- Помощь в очистке территорий от наземных мин и взрывоопасных пережитков войны и в восстановлении доступа к жизненно важным услугам — при использовании инклюзивного подхода и при обеспечении равного доступа.



### ЛИЦА, ПРОПАВШИЕ БЕЗ ВЕСТИ

Проблема пропавших без вести остается характерной особенностью вооруженных конфликтов — как прошлого, так и настоящего. Когда люди пропадают без вести, это имеет разрушительные и долгосрочные последствия для их семей, других людей и общества в целом. Родственники пропавших без вести имеют право знать, какая судьба постигла их близких.

Во время конфликта стороны должны прилагать практические усилия, чтобы предотвращать случаи безвестного исчезновения людей, и уже на ранних этапах принимать меры для розыска пропавших без вести лиц, выяснения их участи и определения их местонахождения, восстановления контактов между теми из них, кого удалось найти, и их родственниками и, когда это уместно, для их воссоединения с их семьями (или для передачи их семьям их останков, если выясняется, что разыскиваемый погиб). Государства и стороны в конфликте должны поддерживать профессиональные и не допускающие неблагоприятного различия действия по розыску пропавших без вести лиц и поддержке их семей и стремиться к выработке скоординированного подхода к выполнению этой задачи.

### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Насильственные исчезновения.
- Безвестное исчезновение людей, в том числе из-за упущений или несовершенных методов работы, в частности из-за неточного ведения учетной документации (например, в учреждениях здравоохранения, местах содержания под стражей или судебно-медицинских учреждениях, на кладбищах).
- Утрата связи между родственниками.
- Психологические страдания, вызванные отсутствием информации о судьбе и местонахождении пропавших без вести родственников.
- Социальные, правовые, административные и экономические проблемы, с которыми сталкиваются семьи пропавших без вести.
- Долгосрочные последствия для пострадавших обществ и возможное отрицательное воздействие на процессы примирения.

### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Обмен информацией, знаниями, опытом и наработками.
- Поддержка партнеров в их усилиях по предотвращению безвестных исчезновений или выяснению участи пропавших без вести лиц.
- Помощь партнерам в налаживании контактов между разлученными родственниками или восстановлении семейных связей.
- Нарращивание потенциала местных институтов для создания или улучшения структур, систем и процессов для предотвращения безвестного исчезновения лиц и выяснения участи и местонахождения пропавших без вести, например регистрация лиц, лишенных свободы, уведомление их семей об их статусе и установление личности раненых и больных при их эвакуации.
- Оказание поддержки с целью понять и удовлетворить потребности семей лиц, пропавших без вести.



### ДОСТУП К МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ВО ВРЕМЯ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

Неуважение к защите, предоставляемой МГП медицинским работникам и тем, кому они оказывают помощь, в современных вооруженных конфликтах ведет к страданиям и гибели большого количества раненых и больных из числа гражданского населения — страданиям и гибели, которых можно было бы избежать. Военные операции могут серьезно мешать как безопасному доступу к медицинской помощи, так и ее оказанию, особенно если такие операции требуют развертывания КПП, проведения обысков в учреждениях здравоохранения или нападения на военные объекты, расположенные вблизи медучреждений. Причиняемый медицинским учреждениям ущерб может иметь долгосрочные последствия для здоровья людей и привести к перемещению населения.

### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Гибель лиц, пользующихся защитой (раненых, больных и медицинского персонала), и получение ими ранений.
- Причинение ущерба медицинским учреждениям (например, автомобилям скорой помощи и больницам) и службам.
- Раненые и больные лишены возможности — или боятся — обращаться за помощью.
- Медицинские работники подвергаются угрозам или даже преследованиям и не хотят продолжать работу в закрепленном за ними районе.
- Эпидемии.
- Перемещение населения

### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Работа с партнерами над совершенствованием доктрины и процессов.
- Побуждение сторон в конфликте к тому, чтобы воздерживаться от нападений на гражданских лиц, медицинский персонал и объекты гражданской инфраструктуры, включая медицинские учреждения и транспортные средства, и соответствующее обучение этих сторон.
- Побуждение сторон в конфликте к отмене мер, препятствующих поставке необходимых товаров медицинского назначения.
- Предоставление медицинских материалов или работников и помощь в ремонте или строительстве медучреждений или объектов гражданской инфраструктуры.
- Помощь в удалении опасных объектов, препятствующих доступу в медицинские учреждения, например взрывных устройств и опасных отходов.
- Расследование случаев применения партнерами насилия в отношении медицинских служб и привлечение виновных к ответственности.



### СЛУЖБЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ

Вооруженные конфликты все чаще ведутся в городах, где критически важные объекты гражданской инфраструктуры водо- и электроснабжения и водоотведения становятся объектами нападения или иным образом страдают от массовых разрушений. Если работа этих гражданских служб

жизнеобеспечения<sup>5</sup> будет нарушена или их услуги станут недоступны, вред может быть причинен миллионам людей.

Это же касается и ситуаций, когда страдают другие компоненты этих служб, например когда повреждаются или уничтожаются расходные материалы или когда сотрудники, обеспечивающие работу служб, гибнут, получают ранения или лишаются возможности выполнять свои обязанности. Прежде всего это вызывает беспокойство с точки зрения здоровья людей, однако это также угрожает их способности зарабатывать на жизнь, может спровоцировать перемещение населения и в итоге затронуть связанные службы в критически важных секторах (коммуникации, продовольственную и сельскохозяйственную сферы, критически важное производство, банковский и финансовый секторы).

### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Гибель лиц, пользующихся защитой (например, сотрудников служб жизнеобеспечения — обслуживающего и технического персонала — и других гражданских лиц), и получение ими ранений.
- Повреждение инфраструктурных объектов или других активов служб жизнеобеспечения (например, офисов, хранилищ, складов, транспортных средств и оборудования).
- Угрозы здоровью населения (вспышки заболеваний).
- Перемещение населения.
- Экономические потери, утрата источников дохода.
- Нарушение работы связанных служб (например, критически важных секторов гражданской инфраструктуры, таких как коммуникации, продовольственная и сельскохозяйственная сферы, критически важное производство, банковский и финансовый секторы).

### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Побуждение партнеров к тому, чтобы воздерживаться от нападений на критически важные объекты гражданской инфраструктуры.
- Обмен опытом и наилучшими наработками с целью минимизировать воздействие военных операций на работу служб жизнеобеспечения.
- Помощь с ремонтом или восстановлением/строительством гражданской инфраструктуры.
- Принятие мер с целью обеспечить безопасный доступ на объекты сотрудникам служб жизнеобеспечения (например, обслуживающему и техническому персоналу).

### Школы и иные образовательные учреждения

Во время вооруженных конфликтов работа систем образования может быть стремительно и серьезно нарушена. Это происходит, когда учащиеся, работники образования и соответствующая инфраструктура становятся объектами нападений или страдают от них случайно и когда военные используют образовательные учреждения, тем самым препятствуя обучению и делая школы уязвимыми для ударов противостоящих сил. Помимо этого, власти часто закрывают школы из-за того, что поблизости ведутся военные действия, или из-за нехватки ресурсов, которую усугубляет конфликт. Ученики и учителя также могут не ходить в школу из страха. Нарушение образовательного процесса может сказаться на местном населении сразу же, потому что школы часто задействованы в предоставлении других основных услуг, но его последствия могут ощущаться и через несколько поколений.

### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Гибель гражданских лиц (например, учащихся, преподавателей) и получение ими ранений.
- Закрытие образовательных учреждений.
- Долгосрочные последствия с точки зрения уровня образования местного населения, от которых значительно тяжелее страдают девочки.

---

5 МККК считает службами жизнеобеспечения системы здравоохранения, водо- и электроснабжения, канализации, утилизации твердых отходов и образования.

- Вербовка в вооруженные группы.
- Повреждение или разрушение образовательных учреждений, утрата учебных материалов и связанный с этим рост затрат на восстановление в будущем.
- Увеличение гуманитарных потребностей, вызванное утратой доступа к критически важным услугам, информации и поддержке, которые обычно доступны в школах.
- Накопительное воздействие долгосрочного нарушения образовательного процесса на стандарты развития и здоровье населения.

#### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Побуждение сторон к тому, чтобы воздерживаться от нападений на школы и другие образовательные учреждения, а также на учащихся и преподавателей.
- Повышение осведомленности — в рамках учебных программ — о необходимости защищать школы в качестве гражданских объектов.
- Содействие тому, чтобы школы реже использовались в военных целях.
- Оказание поддержки работникам образования в продолжении их деятельности, а также содействие ремонту образовательных учреждений.
- Помощь властям, сотрудникам школ и другим заинтересованным сторонам в оценке рисков в плане безопасности вокруг школ и управлении этими рисками.
- Помощь в удалении опасных предметов, препятствующих доступу в школы (например, неразорвавшихся боеприпасов).
- Расследование случаев применения партнерами насилия в отношении образовательных учреждений, учащихся и преподавателей и привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении нападений в нарушение МГП.



#### ПРИРОДНАЯ СРЕДА

Причинение природной среде прямого и косвенного ущерба имеет многочисленные последствия для гражданских лиц. Природная среда дает гражданскому населению пищу и воду. От нее зависит доход тех, кто живет земледелием, скотоводством и рыбной ловлей. Когда страдает окружающая среда и усугубляются нехватка продовольствия и экономическая нестабильность, физическое и психическое здоровье людей, пострадавших от конфликтов, также ухудшается.

#### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Загрязнение воды и почвы, влияющее на качество питьевой воды, обеспечение населения продовольствием и долгосрочную продовольственную и экономическую безопасность.
- Долговременная утрата биоразнообразия.
- Перемещение населения.
- Усугубление ущерба гражданскому населению, вызванное климатическими рисками.

#### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Распространение знаний о нормах МГП, предоставляющих защиту природной среде, и их интеграция в учебные программы и системы санкций сторон в конфликте.
- Поощрение мер для лучшего понимания природной среды, принимаемых до или — на регулярной основе — во время военных операций.
- Предоставление практического опыта и специальных знаний в сфере оценки воздействия на природную среду и выявления и учета особо уязвимых природных ресурсов в зонах военных действий.
- Выявление и обозначение зон, содержащих особо важные или уязвимые природные ресурсы, и распространение этой информации.
- Обмен примерами и наилучшими наработками, касающимися мер, которые могут применяться для соблюдения содержащегося в МГП обязательства защищать природную среду.



## НАЗЕМНЫЕ МИНЫ И ВЗРЫВООПАСНЫЕ ПЕРЕЖИТКИ ВОЙНЫ

Пока наземные мины и взрывоопасные пережитки войны (то есть оставленные и неразорвавшиеся взрывоопасные боеприпасы) не будут безопасным образом обезврежены, они остаются угрозой для гражданского населения. Напрямую подвергая людей опасности быть убитыми или ранеными, они также могут затруднять получение жизненно важных услуг и доступ к объектам инфраструктуры и сельскохозяйственным угодьям, служить помехой для безопасного возвращения перемещенных лиц и мешать усилиям по восстановлению и реконструкции — с долгосрочными последствиями для человеческого и социально-экономического развития.

### КОНКРЕТНЫЕ РИСКИ

- Сохраняющаяся опасность причинения смерти и ранений гражданским лицам во время и после конфликта.
- Невозможность попасть в здания, на инфраструктурные объекты и к системам жизнеобеспечения, не подвергаясь опасности, в том числе для сотрудников основных служб, — для эксплуатации, обслуживания, оценки и ремонта.
- Невозможность продуктивно использовать землю (например, для занятия сельским хозяйством).
- Препятствие для перемещения населения и товаров первой необходимости, для ведения торговли.
- Перемещение населения, невозможность безопасного возвращения людей.

### КОНКРЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

- Оказание помощи государствам, пострадавшим от наземных мин и взрывоопасных пережитков войны, и сотрудничество с этими государствами.
- Скорейшая поддержка деятельности по разминированию по окончании активной фазы военных действий.
- Принятие мер по снижению опасностей для гражданского населения до окончания разминирования.
- Оказание помощи пострадавшим в соответствии с международными стандартами.

# КОМПЛЕКС ПРАКТИЧЕСКИХ МЕР

## ОБЗОР

Участники «отношений поддержки» обязаны анализировать риски, которыми такие отношения чреваты для гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях, и возможности по улучшению защиты этих лиц; принимать практические меры для смягчения рисков и использования выявленных возможностей, а также регулярно пересматривать эффективность таких мер и при необходимости адаптировать их к меняющимся обстоятельствам. Поощрение достойного поведения — это цель, которую преследуют многие, однако знания, накопленные в этой области, остаются скудными. Памятуя именно об этом, МККК разработал данный комплекс практических мер, призванный способствовать диалогу о существующих практиках.

Для планирования и осуществления слаженных и ответственных «отношений поддержки» со своими партнерами должностным лицам следует руководствоваться пятью ключевыми вопросами.

- 1) О каком типе конфликта, о каких видах деятельности и формах поддержки идет речь в связи с конкретными «отношениями поддержки» и кто участники этих отношений?
- 2) Какие несоответствия имеются между партнерами в том, что касается их намерений, руководства и потенциала?
- 3) Какие последствия имеют ответы на приведенные выше вопросы для гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях?
- 4) Какие шаги вы и ваш потенциальный партнер (партнеры) можете совместно предпринять, чтобы усилить защиту гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях, и уменьшить ущерб, причиняемый этим лицам?
- 5) Если выявленные выше несоответствия остаются существенными, не следует ли пересмотреть «отношения поддержки»?

Чтобы помочь должностным лицам, принимающим решения, улучшить защиту гражданских и иных не участвующих в боевых действиях лиц, МККК предлагает ряд практических мер и основных вопросов в десяти широких областях деятельности, которые объединены в три группы — по числу этапов «отношений поддержки» (см. стр. 29). МККК призывает акторов оценивать меры в каждой области с правовой, политической и практической точек зрения — на всех уровнях принятия решений. Подстраивая свой подход к конкретным обстоятельствам, они должны принимать во внимание тип конфликта, акторов, форму поддержки и вид деятельности, о которых идет речь (стр. 7—19), а также любые конкретные факторы, вызывающие беспокойство с точки зрения предоставления защиты (стр. 21—27).

Строгой очередности выполнения необходимых действий или контрольного перечня таких действий не существует. Все десять областей необходимо рассмотреть еще до вступления в «отношения поддержки», а затем регулярно пересматривать и корректировать на всех этапах осуществления отношений и выхода из них — для того, чтобы эти отношения и дальше отвечали своему назначению и для достижения стратегических целей.

Опираясь на этот комплекс мер и основные вопросы, МККК намерен в двустороннем порядке вести конфиденциальный диалог с целым рядом участников «отношений поддержки». Это поможет МККК лучше разобраться в данной теме, а также позволит ему изучить опыт, накопленный

в последнее время сторонами, которые предоставляют и получают поддержку, и представить этот опыт вниманию более широкой международной аудитории.



#### Подготовка к вступлению в «отношения поддержки»

- 1) **Внутренняя готовность** — улучшение собственных внутренних структур до вступления в «отношения поддержки».
- 2) **Диалог о соблюдении норм** — взаимодействие с действующими или потенциальными партнерами для разъяснения того, какое поведение отвечает нормам (правовым или иным), касающимся ведения вооруженных конфликтов, и поощрения такого поведения.
- 3) **Оценка и определение параметров отношений** — принятие мер с целью убедиться, что намерения, потенциал и руководство партнеров согласуются между собой.

#### Осуществление «отношений поддержки»

- 4) **Наращивание потенциала местных институтов** — подготовка властей стороны, получающей поддержку, к тому, чтобы предоставлять защиту и помощь населению во время вооруженного конфликта и помогать ему справляться с последствиями конфликта.
- 5) **Обучение нормам МГП** — помощь силам партнера с пониманием и применением на практике норм МГП и других соответствующих норм.
- 6) **Содействие соблюдению МГП** — помощь стороне, получающей поддержку, в выполнении ее обязательств по МГП или в обеспечении более эффективной защиты гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях, иным образом.

- 7) **Контроль и оценка** — отслеживание действий партнера и при необходимости привлечение этого партнера к ответственности за любые случаи проблемного поведения.
- 8) **Внутренний надзор** — обеспечение того, чтобы собственные вооруженные силы и органы власти действовали в рамках закона и держали ответ перед своим правительством и населением.

**Выход из «отношений поддержки»**

- 9) **Упорядоченное свертывание** — надлежащее планирование прекращения поддержки, например путем постепенного уменьшения ее объема, с целью минимизировать негативные последствия для защиты гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях.
- 10) **Усвоение опыта** — обобщение и перевод в практическую плоскость опыта (то есть знаний и наблюдений), полученного в рамках «отношений поддержки».



# ПОДГОТОВКА

## 1. ВНУТРЕННЯЯ ГОТОВНОСТЬ К ВСТУПЛЕНИЮ В «ОТНОШЕНИЯ ПОДДЕРЖКИ»

Под обеспечением внутренней готовности понимаются меры, которые можно принять перед вступлением в «отношения поддержки», чтобы подготовиться к этому собственными внутренними структурами.

Прежде чем согласиться вступить в такие отношения, следует оценить свою внутреннюю готовность к их ответственному осуществлению. Подготовленность на внутреннем уровне важна по следующей причине: при том, что должностные лица могут быть вынуждены в сжатые сроки одобрить вступление в «отношения поддержки», изменения, необходимые, чтобы действовать в рамках таких отношений, могут быть значительными и потребовать времени.

У внутренней готовности есть четыре основных составляющих:

- А) рамочные основы** — нормативно-правовые документы (как международные, так и национальные), которые устанавливают правила и рамки того, как будут осуществляться «отношения поддержки»;
- В) системы и процессы** — обусловленные нормативно-правовой базой процедуры, используемые для установления, поддержания, контролирования и завершения «отношений поддержки»;
- С) кадры** — решение вопроса о том, какие специалисты будут задействованы в «отношениях поддержки», а также отбор и подготовка соответствующих специалистов;
- Д) культура и намерения** — источники влияния, как внутренние (например, руководство, институциональная культура и давление со стороны коллектива), так и внешние (такие как общественное мнение, СМИ, местные традиции и религия), задающие тон осуществлению «отношений поддержки».

С учетом разнообразия акторов, которые могут быть задействованы в отношениях, и форм поддержки (см. стр. 9—20) подготовительные действия могут потребоваться сразу от нескольких ведомств, управлений или структур. Главное — взвесить общую готовность актора к вступлению в «отношения поддержки» и согласованность его подхода. Внутренняя готовность должна предполагать трезвую оценку всего спектра «отношений поддержки», в которые может вступать соответствующая сторона. Меры, принимаемые для обеспечения внутренней готовности, должны позволить актору управлять будущими «отношениями поддержки» так, чтобы это усиливало защиту гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях.



### Основные вопросы

- Какие условия и критерии должны соблюдаться в «отношениях поддержки»? Одинаковы ли эти условия и критерии во всех «отношениях поддержки», участником которых вы являетесь?
- Следует ли распределять ресурсы иным образом, требуется ли внести коррективы в стандартные процессы с учетом особенностей партнера и нуждается ли персонал в специальной подготовке?
- Сходятся ли внутренние структуры, задействованные в «отношениях поддержки», в своих взглядах на эти отношения и готовы ли они к управлению «отношениями поддержки» предполагаемого типа? Как обеспечивается координация действий между этими структурами?
- Имеются ли у вас системы для оценки намерений, потенциала и руководства партнера в том, что касается защиты гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях?
- Имеются ли у вас устоявшиеся системы и процедуры, а также возможности для того, чтобы контролировать действия партнера?

## 2. ДИАЛОГ О СОБЛЮДЕНИИ НОРМ

Диалогом о соблюдении норм называется ряд мер, которые принимаются для разъяснения норм поведения, имеющих отношение к ведению вооруженного конфликта, и для поощрения соблюдения этих норм. Источником соответствующих норм может быть международное право (как договорное, так и обычное), национальное законодательство, «мягкое право» или руководящие документы иного рода, или же эти нормы могут основываться на практике.

Диалог о соблюдении норм может принимать различные формы, такие как:

- А) стратегические высказывания** — заявления, сделанные публично или в частном порядке с целью укрепить стандарты или обязать вести себя определенным образом;
- В) содействие формированию норм и разработке практических руководств** — разъяснение международно-правовых норм и разработка руководств по их применению на практике;
- С) взаимодействие и оказание влияния** — непосредственное взаимодействие с партнерами и оказание на них влияния для того, чтобы они соблюдали МГП;
- Д) социализация** — работа с партнерами для социализации их персонала, чтобы лица из состава этого персонала усвоили определенные нормы и правила;
- Е) распространение информации** — распространение знаний о правовых нормах, в частности за счет обучения и подготовки;
- Ф) мобилизация** — привлечение других акторов и взаимодействие с ними с целью побудить стороны более строго соблюдать МГП.

Для достижения наилучших результатов необходимо хорошее понимание основных политических, социальных и экономических факторов, определяющих решения партнера. От этих многочисленных факторов зависит, какую значимость стороны будут придавать МГП и в каком объеме они будут соблюдать его нормы.

Существует опасность того, что один из партнеров не будет разделять взгляды другого на МГП или не будет выполнять свои обязательства. Поэтому при вступлении в «отношения поддержки» необходимо принять меры, чтобы выявить возможные противоречия и убедиться, что все действия в рамках этих отношений будут выполняться в соответствии с теми стандартами (любого из партнеров), которые обеспечивают более надежную защиту. Начать эту работу можно до вступления в конкретные «отношения поддержки» в условиях вооруженного конфликта.

Один из главных факторов в том, что касается имплементации и соблюдения МГП, — это намерения той или иной стороны. Насколько это возможно, предоставляющая поддержку сторона должна стараться оценить, как серьезно ее потенциальный партнер настроен соблюдать МГП в конкретной ситуации, и в случае необходимости должна принять меры, чтобы повлиять на его намерения. К примеру, можно сделать соблюдение МГП условием предоставления поддержки. Кроме того, участники «отношений поддержки» должны вести со своими партнерами диалог о решении возможных проблем гуманитарного характера и рассматривать превентивные меры более широкого плана.



### Основные вопросы

- Присоединяется ли ваше руководство в своих международных отношениях и на международных площадках к широким, многосторонним позициям в поддержку соблюдения МГП?
- Побуждает ли ваше руководство другие стороны присоединяться к международно-правовым инструментам и другим стандартам, призванным уменьшить гуманитарные последствия вооруженных конфликтов?
- Имеются ли у вас программы, содействующие соблюдению МГП и защите гражданского населения, и распространяете ли вы эти программы на партнеров или потенциальных партнеров?
- Имеются ли у вас двух- и многосторонние механизмы, чтобы влиять на взгляды и мнения потенциальных партнеров относительно соблюдения МГП?

### 3. ОЦЕНКА И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПАРАМЕТРОВ ОТНОШЕНИЙ

Оценка и определение параметров критически важны для управления «отношениями поддержки» и для того, чтобы эти отношения были слаженными. При этом необходимо тщательно изучать потенциальных партнеров и планировать поддержку так, чтобы содействовать большей согласованности между партнерами для снижения риска причинения вреда пострадавшему населению.

Чтобы подготовиться к вступлению в «отношения поддержки», следует принять следующие меры практического характера:

- А) оценка поддержки** — проведение тщательной оценки поддержки с целью выявить риски и возможности с точки зрения соблюдения МГП и других стандартов, а также с точки зрения защиты гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях;
- В) заключение соглашений** — на основании проведенной оценки акторы могут включить меры по устранению выявленных рисков и использованию выявленных возможностей в параметры «отношений поддержки»;
- С) обеспечение готовности действовать в конкретных условиях** — пересмотр мер, принимаемых для подготовки на внутреннем уровне, и их корректировка с учетом конкретного партнера и ситуации;
- Д) разработка стратегии выхода** — создание подробного плана упорядоченного свертывания с указанием ожидаемых итогов «отношений поддержки» и мер, которые будут приняты для минимизации ущерба в период прекращения этих отношений и после их завершения.

При оценке рисков и возможностей в сфере предоставления защиты решающее значение имеют три фактора:

- 1) намерения** — задачи или цели той или иной стороны, в частности ее стремление или готовность соблюдать МГП и содействовать защите гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях;
- 2) руководство** — организационная структура актора и его способность добиться того, чтобы намерения руководителей и спускаемые сверху цели, распоряжения (инструкции или руководящие указания) и ценности понимались, уважались и добросовестно претворялись в жизнь на всех уровнях;
- 3) потенциал** — необходимые материальные ресурсы, кадры и умения.

Эти факторы следует оценивать до вступления в «отношения поддержки» и переоценивать в свете последующего поведения партнера и меняющихся обстоятельств.<sup>6</sup>

Прежде чем вступить в «отношения поддержки», каждый актор должен осуществить самооценку и оценку предполагаемого партнера в том, что касается намерений, руководства и потенциала. Затем следует провести анализ на предмет возможных несоответствий, чтобы понять, совместимы ли партнеры. При этом следует иметь в виду следующие вопросы:

- Достаточно ли силен каждый из партнеров по каждому из критериев, чтобы должным образом действовать в рамках «отношений поддержки»?
- Смогут ли партнеры, работая сообща, справиться с недостатками, которые могут иметься у кого-то из них?
- Какие практические меры можно принять для устранения любых выявленных несоответствий?
- Как вы оцениваете эффективность мер, направленных на устранение несоответствий?
- Каковы последствия любых оставшихся несоответствий для пострадавшего населения?

Согласование этих факторов между собой — ключ к тому, чтобы убедиться, что отношения поддержки содействуют, а не препятствуют более строгому соблюдению МГП и защите гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях. Существенные несоответствия должны навести на мысль о полном пересмотре отношений.

---

<sup>6</sup> С правовой точки зрения см.: Договор о торговле оружием, ст. 7.1 и 7.7.



### **Основные вопросы**

- Провели ли вы тщательную оценку намерений, руководства и потенциала обеих сторон?
- Можно ли устранить несоответствия в плане намерений, руководства и потенциала с помощью предполагаемой поддержки?
- При каких условиях «отношения поддержки» считаются успешными?
- Как вы планируете выходить из «отношений поддержки» в ситуации, (а) когда ваши цели достигнуты и (б) когда цели достигнуты не были?

# ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

## 4. НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА МЕСТНЫХ ИНСТИТУТОВ

Под наращиванием потенциала местных институтов понимается совокупность мер, которые принимаются, чтобы подготовить институты поддерживаемой стороны к выполнению действий, связанных с ведением вооруженного конфликта и ликвидацией его последствий.

В том, что касается наращивания потенциала местных институтов, МККК выделяет четыре компонента:

- А) рамочные основы** — создание комплекса нормативно-правовых документов, указывающих, как надлежит действовать актору, а также системы, обеспечивающей выполнение этих указаний;
- В) системы и процессы** — обеспечение согласованности систем и процессов всех вооруженных сил или групп, министерств, управлений и ведомств, которые вместе составляют поддерживаемую сторону, с целью добиться более строгого соблюдения МГП и усилить защиту гражданских лиц;
- С) кадры** — разработка и систематическое применение надежных стандартных процессов отбора и проверки на благонадежность военнослужащих вооруженных сил стороны, получающей поддержку;
- Д) культура и намерения** — положительное влияние на институциональную культуру.

Важнейший момент в «отношениях поддержки» — способность институтов поддерживаемой стороны управлять и пользоваться получаемой поддержкой таким образом, чтобы это содействовало предоставлению защиты и помощи населению во время и после вооруженного конфликта.

Актеры, вступающие в такие отношения, должны рассмотреть вопрос о том, готовы ли должным образом институты поддерживаемой стороны к получению предлагаемой поддержки. Круг институтов, которые могут быть затронуты вооруженным конфликтом, широк: от тех, что связаны с вооруженными силами и иными силами безопасности, до имеющих отношение к содержанию под стражей, поддержанию правопорядка, уголовной юстиции, здравоохранению, образованию, сфере социальной защиты и регистрации актов гражданского состояния. Меры по укреплению этих институтов могут помочь максимально увеличить положительный эффект от поддержки и свести к минимуму риск того, что эта поддержка будет использована не по назначению, в частности для совершения — или содействия совершению — нарушений МГП.

Некоторые программы по наращиванию потенциала местных институтов с участием предоставляющих и получающих поддержку сторон, например программы по реформированию сектора безопасности и оборонного сектора, реализуются в мирное время в рамках обычных международных отношений. В силу своего долгосрочного характера и поставленных задач такие программы могут быть невосприимчивы к изменениям с прицелом на более краткосрочную перспективу. Если партнеры вступают в вооруженный конфликт — чего не планировалось в начале отношений по наращиванию потенциала, — принимающие решения должностные лица должны проявлять гибкость и быть готовы скорректировать эти программы



### Основные вопросы

- Используют ли институты партнера рамочные основы, а также системы и процессы, которые способствуют предлагаемым мероприятиям поддержки, имеющим отношение к конфликту, и обеспечивают соответствие этих мероприятий требованиям МГП и другим правовым стандартам?
- Эффективно ли проводится ли отбор и проверка на благонадежность военнослужащих вооруженных сил партнера?
- Есть ли у партнера потенциал, который позволит справиться с последствиями военных действий по их завершении?

- Смогут ли институты партнера самостоятельно продолжить выполнение операций с соблюдением МГП, когда предлагаемая поддержка прекратится?

## 5. ОБУЧЕНИЕ НОРМАМ МГП

Под обучением нормам МГП понимаются учебные мероприятия, специально разработанные для того, чтобы обеспечивать соблюдение МГП и уменьшать ущерб, причиняемый гражданским и иным не участвующим в боях лицам, а также гражданским объектам и объектам, которые пользуются особой защитой.<sup>7</sup>

В самом общем плане выделяются как минимум три взаимосвязанные категории мер, которые можно принять:

- А) обучение**, отвечающее потребностям получающего поддержку партнера, которые были выявлены в ходе оценки;
- В) «наставничество»**, осуществляемое персоналом партнера прямо на местах — вне рамок формальных программ обучения и вне стен учебных заведений;
- С) контроль и оценка**, проводимые для анализа и повышения эффективности обучения и «наставничества».

Хотя обучение нормам МГП не может смягчить всех рисков, сопряженных с «отношениями поддержки», оно играет ключевую роль в обеспечении соблюдения норм этой отрасли права и предоставления защиты жертвам вооруженных конфликтов. Оно является залогом систематического изучения, усвоения и практической реализации применимых норм. Любое иное воинское обучение должно отвечать требованиям МГП. Так, другие образовательные программы или учения часто позволяют закрепить знание норм МГП или прояснить их.

Всестороннее обучение по МГП должно при необходимости включать в себя изучение норм, регулирующих конкретные виды деятельности, например гуманное и достойное обращение с лицами, лишенными свободы, или норм, применимых к ведению военных действий. Обучение нормам и принципам, касающимся уважительного взаимодействия с гражданским населением, в особенности с представителями его наиболее уязвимых слоев, может в целом способствовать защите людей, пострадавших от вооруженного конфликта.

В конкретных обстоятельствах могут иметь значение нормы других отраслей права, таких как международное право прав человека, международное право беженцев и международное уголовное право, и, следовательно, может потребоваться включить их в обучение.

Эффективность обучения зависит от нескольких факторов, в том числе от его содержания, формата, аудитории и инструкторов. Акторы в «отношениях поддержки» должны тщательно обдумывать любые программы обучения и «наставничества» и быть готовы корректировать их на основании своих наблюдений (например, в отношении конкретных вопросов или учитывая, как показали себя те, кто прошел такое обучение ранее).



### Основные вопросы

- Включаете ли вы обучение нормам МГП или другим соответствующим правовым нормам в свои «отношения поддержки»?
- Обладают ли ваши специалисты необходимыми навыками для проведения обучения, в частности знают ли они язык обучаемых и понимают ли особенности их культуры?

<sup>7</sup> Не следует путать обучение нормам МГП в качестве практической меры по усилению гуманитарной защиты с партнерскими военными операциями в виде обучения, консультирования, содействия и сопровождения (ОКСС), которые являются формой поддержки, предоставляемой стороне в конфликте (см. стр. 13). Самих по себе обучения и подготовки по МГП не всегда будет достаточно для того, чтобы можно было говорить об «отношениях поддержки». И наоборот, обучение и подготовка по МГП и другим вопросам предоставления защиты могут быть — и часто являются — частью более широких программ в сфере ОКСС.

- Приспособлена ли ваша учебная программа к особенностям партнера с точки зрения содержания, методов и материалов, времени и периодичности обучения и выбора аудитории?
- Как вы оцениваете эффективность проводимого вами обучения по МГП и как результаты этой оценки учитываются в последующих циклах обучения?
- Является ли обучение нормам МГП частью программы подготовки в более широком смысле, например, проводится ли оно в рамках совместных учений?
- Собираетесь ли вы дополнить обучение или подготовку «наставничеством»?

## 6. СОДЕЙСТВИЕ СОБЛЮДЕНИЮ МГП

Под содействием соблюдению МГП понимаются меры, которые могут помочь актору выполнить его обязательства в сфере МГП или иным образом обеспечить более эффективную защиту гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях. Здесь идет речь о более практических мероприятиях, нежели в случае с наращиванием потенциала местных институтов.

МККК выделяет три основных типа содействия соблюдению МГП:

- А) усиление потенциала** — предоставление консультаций и рекомендаций, позволяющих обеспечить более строгое соблюдение МГП и более эффективную защиту лиц, не участвующих в боевых действиях;
- В) обеспечение ресурсами** — предоставление дополнительных ресурсов, например товаров и услуг для гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях;
- С) функциональное замещение** — при необходимости выполнение определенных функций, которые поддерживаемая сторона не в состоянии выполнять сама, например оказание медицинских услуг или разминирование районов, где остались неразорвавшиеся боеприпасы.

Такие меры служат для участников «отношений поддержки» эффективным способом уменьшить негативные гуманитарные последствия вооруженного конфликта. Они особенно актуальны, когда партнер намеревается физически присутствовать там, где происходит конфликт, хотя некоторые акторы могут рассмотреть возможность назначения специального персонала для осуществления этих мер. Данные меры относятся к обеспечению соблюдения МГП при проведении операций; они могут приниматься параллельно с аналогичными мерами в ходе обучения или наращивания потенциала институтов партнера и дополнять последние.

Предварительная оценка или текущий контроль могут показать, чего недостает стороне в конфликте, чтобы выполнить ее обязательства в сфере МГП или иным образом обеспечить более эффективную защиту гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях. «Отношения поддержки» могут стать для такой стороны возможностью получить помощь для выполнения данных обязательств.

Стороны должны проанализировать, какую практическую или консультационную помощь они в состоянии предоставить или должны запросить, например, для ухода за ранеными и больными, для подготовки к содержанию под стражей и его осуществления, для работы с телами умерших, для предотвращения безвестного исчезновения людей или установления судьбы и местонахождения пропавших, для обозначения и уничтожения взрывоопасных пережитков войны. Помощь может стать средством смягчить уже известные риски или просто способствовать улучшению условий жизни людей, пострадавших от конфликта.

Акторам, предоставляющим поддержку, предлагается заранее планировать оказание подобной специализированной помощи, чтобы смягчить негативные гуманитарные последствия конфликта, возникновению которых они содействовали, — даже после того как они достигли собственных стратегических целей. Если сторона, предоставляющая поддержку, сокращает или отзывает ее, она должна постараться сделать так, чтобы это как можно меньше повлияло на способность ее партнера и дальше выполнять свои обязательства по защите гражданских и иных лиц, не участвующих в боях.

Для этого могут потребоваться меры переходного характера, например медленное и постепенное уменьшение объемов помощи.



### Основные вопросы

- Недостает ли вашему партнеру чего-либо в плане знаний, функциональных возможностей или ресурсов, чтобы выполнять его обязательства по отношению к людям, которые пользуются защитой МГП?
- Можете ли вы выделить ресурсы, чтобы восполнить этот недостаток и помочь своему партнеру включить защиту гражданского населения в свое военное планирование?
- Какие меры вы предусмотрели на тот случай, если сторона, получающая поддержку, окажется неспособна выполнять свои обязательства по отношению к людям, которые пользуются защитой МГП?

## 7. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА

Тот или иной актор может принять меры, чтобы обеспечить свою осведомленность о действиях партнера и при необходимости призвать этого партнера к ответу за любое проблемное поведение, а также исправить такое поведение. Обычно подобные меры опираются на механизмы, которые каждая сторона создала для осуществления внутреннего надзора и обеспечения подотчетности в ходе «отношений поддержки».

Должностные лица, принимающие решения, должны рассмотреть и учесть шесть взаимосвязанных элементов, которыми являются:

- А) контроль и оценка** — отслеживание эффективности и правильного функционирования «отношений поддержки» и выявление конкретных рисков;
- В) документирование** — сбор, фиксирование и сохранение информации, касающейся военных операций, что позволяет улучшить ситуацию в плане усвоения опыта, эффективности операций, обучения, пересмотра оценки рисков и проведения расследований;
- С) надзор** — определенная степень осведомленности на высоком уровне о поведении партнера в рамках «отношений поддержки» и хотя бы какая-то способность вмешаться;
- Д) представление донесений** — процедуры, позволяющие акторам выявлять и расследовать возможные нарушения МГП; сюда входит и процесс получения сообщений из сторонних источников;
- Е) расследования** — установление обстоятельств происшествия, позволяющее затем определить ответственных за возможное нарушение МГП или других правовых норм;
- Ф) подотчетность** — процедуры получения информации о проблемах, касающихся любого из партнеров, привлечения внимания к таким проблемам и их решения; такие процедуры могут быть военными или гражданскими, административными или уголовными.

Все акторы должны регулярно оценивать образ действий своих партнеров. Ответственное поведение в «отношениях поддержки» требует наличия эффективных механизмов, которые гарантируют осведомленность каждой из сторон о том, как ведет себя другая сторона в рамках этих отношений и как используется получаемая поддержка. В самом начале отношений четко сформулированное соглашение, ставящее во главу угла соблюдение МГП и защиту гражданских лиц, может показать, какое значение придается данному вопросу, и иметь сдерживающий эффект.

Предоставляющая поддержку сторона также должна учитывать поведение стороны, получающей поддержку, при оценке риска, сопряженного с продолжением поддержки, и должна стремиться определить меры, необходимые для исправления ситуации. Для предотвращения повторных нарушений МГП и других правовых норм сторону, получающую поддержку, необходимо привлекать к ответственности за ее действия и подвергать надлежащему взысканию.

В случае если каждый из партнеров обладает эффективными внутренними механизмами, следует сосредоточиться на обеспечении согласованности принимаемых ими мер. Если предполагается, что какие-либо из имеющихся механизмов не будут действенны в конкретной ситуации, одна из сторон может помочь другой в их укреплении.



Механизмы контроля и оценки также следует интегрировать в процесс усвоения опыта. Это означает, что любые проблемы, выявленные с помощью этих механизмов, должны быть проанализированы и при необходимости должны быть внесены системные изменения, чтобы предотвратить повторное возникновение таких проблем.



### Основные вопросы

- Достаточно ли вы знаете об операциях своего партнера?
- Как вы оцениваете гуманитарные последствия операций своего партнера?
- Как вы определяете, используется ли представляемая вами поддержка в соответствии с нормами МГП?
- Какие параметры вы используете для пересмотра «отношений поддержки» с течением времени и внесения в них изменений?
- Какую систему вы используете для принятия мер в случае противоправных действий партнера или других проблем в рамках ваших отношений?
- Если произошли нарушения МГП, как будет обеспечено их эффективное расследование?

## 8. ВНУТРЕННИЙ НАДЗОР

Внутренний надзор означает комплекс мер, которые вводятся для обеспечения того, чтобы собственные вооруженные силы и органы власти стороны действовали в рамках закона и держали ответ перед своим правительством и населением.

Стороны должны проанализировать, как в «отношениях поддержки» осуществляются:

- А) внутренний надзор** — механизмы пересмотра решений и поведения стороны в рамках «отношений поддержки», включая решения о предоставлении и принятии поддержки, выбор типа предоставляемой поддержки и поведение персонала в ходе предоставления поддержки;
- В) расследования** — создание систем, обеспечивающих проведение эффективного расследования возможных нарушений МГП, подпадающих под юрисдикцию стороны.

У акторов, вступающих в вооруженный конфликт, зачастую имеются системы, позволяющие убедиться, что решения о начале войны и действия их сил в ходе войны имеют под собой надежные правовые основания. С этой целью создаются механизмы, которые гарантируют, что вооруженные силы и другие государственные органы действуют в рамках своих законных полномочий, что поведение отдельных принадлежащих к ним лиц можно корректировать и что при необходимости те, кто нарушает применимые нормы национального законодательства и международного права, подвергаются наказанию.

Слишком часто, однако, акторы структурно или политически дистанцируются от ситуации конфликта, в которой они предоставляют поддержку. К примеру, некоторые программы или виды деятельности могут исключаться из обычных процедур надзора, потому что имеют отношение к национальной безопасности. Кроме того, в зависимости от типа предоставляемой поддержки, предоставляющие ее акторы не всегда столь же тщательно применяют к определенным программам или видам деятельности внутригосударственные процедуры, как в случае, если бы эти акторы сами участвовали в вооруженном конфликте. Хотя «отношения поддержки» могут рассматриваться как способ минимизировать затраты актора или риск, сопряженный с непосредственными действиями, такие отношения — если не принять надлежащих мер — могут быть использованы, чтобы безнаказанно нарушать закон. Учитывая потенциальные гуманитарные последствия предоставления поддержки стороне в вооруженном конфликте, предоставляющим ее акторам важно создать системы надзора и подотчетности, которые позволят им пересматривать и при необходимости корректировать предоставляемую ими поддержку.

Если диапазон предоставляемой поддержки велик или меняется со временем, есть опасность, что у актора не окажется одного ведомства или органа, который осуществлял бы общий надзор за «отношениями поддержки». Такое положение дел мешает эффективной координации действий,

создает напряженность между различными органами, способствует недостаточной внутренней подотчетности и размыванию ответственности.

В коалициях к безнадзорности и неподотчетности может приводить отсутствие четко разграниченных функций и обязанностей. Это особенно часто случается, когда акторы объединяют ресурсы в рамках свободных союзов, не имеющих формальных механизмов координации и подотчетности.



#### **Основные вопросы**

- Есть ли у вас процедура для эффективного расследования всех возможных нарушений МГП, совершенных вашими вооруженными силами или персоналом, в том числе в рамках «отношений поддержки»?
- Каков ваш порядок пересмотра собственных решений о предоставлении поддержки?
- Обладают ли другие части правительства полномочиями, позволяющими им убедиться, что «отношения поддержки» планируются и осуществляются в соответствии с нормами международного права и национального законодательства?

# ВЫХОД

## 9. УПОРЯДОЧЕННОЕ СВЕРТЫВАНИЕ

Прекращение или сокращение поддержки необходимо надлежащим образом планировать, чтобы свести к минимуму негативные последствия для защиты гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях.

Можно принять практические меры в следующих областях:

- А) обеспечение устойчивости системы** — меры, гарантирующие такой порядок поддержания, передачи или ликвидации после свертывания институтов и операций стороны, получающей поддержку, который будет способствовать бесперебойному соблюдению МГП и защите гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях;
- В) дальнейшая защита лиц, не участвующих в боевых действиях** — уделение особого внимания сохраняющимся юридическим обязательствам и другим обязанностям сторон, например в отношении лиц, лишенных свободы, умерших и лиц, пропавших без вести;
- С) ответственное выведение ресурсов** — меры, гарантирующие, что материальные ресурсы и персонал будут выводиться ответственно, например за счет создания программы разоружения, демобилизации и реинтеграции или за счет вывоза, уничтожения или необратимого выведения из строя оружия и боеприпасов;
- Д) работа с последствиями** — решение проблем, с которыми столкнулось пострадавшее население в результате военных операций и связанных с ними мероприятий, в том числе за счет долговременных решений в интересах лиц, перемещенных внутри страны, восстановления разрушенной инфраструктуры, и обезвреживания мин и взрывоопасных пережитков войны.

Важно с самого начала разработать комплексную стратегию выхода или переходного периода. Поскольку некоторые меры придется принимать до начала свертывания, планирование их в последний момент умножает риски для местного населения.

Стороны должны рассмотреть сценарии, в которых их стратегические цели были или не были достигнуты. К примеру, свертывание может происходить до завершения вооруженного конфликта или же после него. Кроме того, в ряде случаев стратегия выхода станет частью общей стратегии восстановления, охватывающей, например, экономическое развитие, реформу сектора безопасности, возвращение беженцев и перемещенных внутри страны лиц, правосудие и примирение.

Необходимо также учитывать более широкие гуманитарные последствия вооруженного конфликта, поскольку они будут ощущаться годами, если не десятилетиями, после окончания конфликта. Следовательно, в стратегии свертывания должны быть намечены пути минимизации долгосрочного влияния действий сторон на пострадавшее население. Многие из самих таких мер может потребоваться осуществлять на протяжении более или менее длительного периода. Если не заниматься этими последствиями должным образом, результатом может стать сохранение нестабильности, продолжение насилия и даже возобновление вооруженного конфликта.



### Основные вопросы

- Нуждается ли сторона, получающая поддержку, в постоянной помощи, чтобы соблюдать нормы МГП, и что вы можете сделать, чтобы гарантировать, что она продолжит соблюдать эти нормы, когда ваша поддержка прекратится?
- Какие еще функции, выполняемые поддерживающей стороной, чтобы содействовать защите пострадавших от конфликта людей, придется взять на себя поддерживаемой стороне или другому актору, когда поддержка прекратится?
- Если «отношения поддержки» видоизменяются или завершатся, как это повлияет на намерение стороны, получающей поддержку, соблюдать МГП и другие соответствующие стандарты?

- Существует ли между вами договоренность о внедрении мер по ответственному выведению ресурсов (например, о программах разоружения, демобилизации и реинтеграции или управления вооружениями)?
- Как вы будете оценивать и снижать риск причинения вреда лицам из состава вооруженных сил вашего партнера и их родственникам или общинам после прекращения поддержки или завершения конфликта?

## 10. УСВОЕНИЕ ОПЫТА

Процесс извлечения и усвоения уроков не ограничивается функциональными рамками и позволяет организациям учиться как на ошибках, так и на основе успешного опыта. Этот процесс призван помешать актерам повторять ошибки и вдохновить их на развитие успехов.

Если не извлекать уроков из пережитых событий, все обречены на повторение одних и тех же ошибок. Цель усвоения опыта — добиться более строгого соблюдения МПП и более эффективной защиты гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях, за счет того, чтобы перестать совершать определенные действия, что-то делать иначе или делать что-то новое. В этом смысле опыт не считается усвоенным, пока конкретный урок не был определен и соответствующие меры не были включены в дальнейшую практику.

В самом общем плане меры, которые можно принять, делятся на три взаимосвязанные категории:

- А) планомерное усвоение опыта для усиления защиты пострадавших** — создание системы непрерывного или периодического представления донесений, чтобы бесперебойно выявлять потенциальные проблемы;
- В) совместное усвоение опыта** — достижение более полного понимания проблемы за счет объединения опыта акторов, получающих и предоставляющих поддержку, и вычленения уроков, полезных для обеих сторон;
- С) включение полученного опыта в доктрину и дальнейшую практику** — принятие мер к тому, чтобы опыт, полученный в одних «отношениях поддержки», использовался для исправления поведения в других отношениях в будущем.

Усвоение опыта — постоянный и циклический процесс, происходящий на каждом этапе «отношений поддержки»:

- на этапе подготовки, когда опыт, полученный в прошлом, учитывается при разработке нормативных документов, систем и процессов;
- в ходе отношений, когда применяется система документирования возникающих проблем;
- после конфликта или по завершении отношений, когда определяется, какой опыт получен, вносятся соответствующие изменения в дальнейшую практику и происходит обмен опытом с другими сторонами.

Механизмы контроля и оценки также следует интегрировать в процесс усвоения опыта. В результате можно учесть выявленные с помощью таких механизмов проблемы при анализе полученного опыта и при необходимости предотвратить повторение этих проблем за счет системных изменений.



### Основные вопросы

- Существует ли у вас процедура для фиксирования наблюдений и полученного опыта и работы с ними на всем протяжении «отношений поддержки»?
- Позволяет ли вам процесс усвоения опыта выявлять проблемы, имеющие отношение к МГП и защите лиц, не участвующих в боевых действиях?
- Существует ли у вас процедура для поиска коренных причин проблем и для разработки мер по исправлению положения?
- Каким образом вы гарантируете правильное использование полученного или усвоенного опыта?
- Позволяет ли вам процесс усвоения опыта определять, какой опыт получен, фиксировать его и использовать на практике, чтобы скорректировать текущие «отношения поддержки»?
- Как будут включаться в процесс усвоения опыта замечания и предложения вашего партнера?
- Делитесь ли вы усвоенным опытом с другими партнерами или союзниками либо с иными сторонами, чтобы внести положительные изменения в институт «отношений поддержки» в целом?

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«Отношения поддержки» надолго стали заметной чертой вооруженных конфликтов. Пусть вступают в них по причинам стратегического характера, однако нельзя сбрасывать со счетов риски и возможности, которые они порождают в гуманитарном плане. МККК надеется, что данная публикация поможет должностным лицам более широко взглянуть на весь комплекс «отношений поддержки», в которые они собираются вступить или уже вступили, задать себе правильные вопросы и как можно эффективнее использовать свое влияние, чтобы защитить гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях, от зверств войны.

Сегодняшние конфликты характеризуются все большим числом участников и хитросплетением альянсов, связей между «посредниками» на местах и стоящими за ними силами, а также иными типами «отношений поддержки», в которых состоят участники конфликтов. В результате не только становится сложнее достичь политических решений — отсутствие прочных формальных связей внутри альянсов и четкой координации действий может способствовать размыванию ответственности, из-за чего гражданские лица подвергаются еще большей опасности. Уменьшить риски в данном случае можно посредством корректировки практических действий в рамках поддержки и использования влияния, полученного за счет «отношений поддержки». Это может способствовать достижению таких гуманитарных целей, как улучшение условий содержания под стражей, предотвращение безвестных исчезновений, защита медицинских учреждений и обеспечение достойного обращения с телами умерших.

Представленные в настоящем документе аналитические выкладки и основные вопросы более детально разбираются в опубликованном МККК практическом руководстве «Альянсы, союзы и другие партнерства: управление “отношениями поддержки” для смягчения гуманитарных последствий войны», а также на посвященном данному вопросу сайте в интернете. Помимо этого, каждый, кто хотел бы узнать больше об «отношениях поддержки» в вооруженных конфликтах или подробнее обсудить эту тему, может связаться с МККК.

Мы еще не обладаем всей полнотой информации в том, что касается этих важных вопросов. МККК со своей стороны стремится двигаться вперед в этой работе с помощью данной публикации и последующих консультаций с акторами, предоставляющими и получающими поддержку в разных частях света. Опираясь на существующую практику и опыт этих акторов, МККК будет постоянно расширять и уточнять свои рекомендации и совершенствовать практические инструменты. В конечном счете он рассчитывает собрать обширную базу знаний, передовых методов и рекомендаций, предназначенных для должностных лиц, которые принимают решения в рамках «отношений поддержки» по всему миру.



МККК помогает людям, пострадавшим от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия по всему миру, делая все возможное, чтобы защитить их жизнь и достоинство и облегчить их страдания, часто в сотрудничестве со своими партнерами по Движению Красного Креста и Красного Полумесяца. Пропагандируя и укрепляя гуманитарное право, отстаивая универсальные гуманитарные принципы, организация стремится предотвратить страдания людей. Обладая авторитетом в области международного гуманитарного права, МККК содействует разработке и имплементации этого свода правовых норм.

Люди знают, что могут рассчитывать на МККК, который осуществляет самые разные виды деятельности, спасая жизни в зонах конфликтов, в том числе обеспечивает население продовольствием, чистой питьевой водой и жильем, улучшает санитарно-гигиенические условия, оказывает медицинскую помощь, а также помогает снизить уровень опасности, которую представляют собой наземные мины и неразорвавшиеся снаряды. Организация также занимается воссоединением родственников, разлученных в результате конфликта, и посещает людей, которые содержатся под стражей, чтобы убедиться, что с ними обращаются надлежащим образом. МККК тесно сотрудничает с местным населением с тем, чтобы понимать и удовлетворять его потребности, используя свой опыт и знания, чтобы реагировать быстро и эффективно, не отдавая предпочтения ни одной из сторон.



 [facebook.com/ICRCRu](https://www.facebook.com/ICRCRu)

 [twitter.com/MKKK](https://twitter.com/MKKK)

 [vk.com/icrc\\_rus](https://vk.com/icrc_rus)

**Международный Комитет Красного Креста**

19, avenue de la Paix  
1202 Женева, Швейцария  
Т +41 22 734 60 01  
[shop.icrc.org](https://shop.icrc.org)

Оригинал на английском языке.

Русская версия подготовлена Региональной делегацией МККК в России, Беларуси и Молдове  
Грохольский пер. 13, стр. 1, Москва, РФ, 129090  
Т +7 495 626 54 26  
[moscow@icrc.org](mailto:moscow@icrc.org)