



# ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ПРОТОКОЛАМ 1977 г. К ЖЕНЕВСКИМ КОНВЕНЦИЯМ ИСПОЛНЯЕТСЯ 40 ЛЕТ



# УПРОЧНЕНИЕ ПРАВИЛ ВЕДЕНИЯ ВОЙНЫ В НЕПРОСТОЕ ВРЕМЯ

Сорок лет назад на фоне деколонизации и холодной войны представители государств всего мира собрались в Женеве, чтобы вновь утвердить и расширить положения международного гуманитарного права (МГП). После Второй мировой войны количество немеждународных вооруженных конфликтов значительно превысило количество международных, и гражданские лица по большей части оказались вне сферы действия Женевских конвенций 1949 г., лишившись их защиты<sup>1</sup>. Широкое распространения получили и так называемые асимметричные конфликты, в которых партизаны использовали нетрадиционную тактику против хорошо организованных и хорошо вооруженных армий. Гонка вооружений времен холодной войны и развитие оружейных технологий привели к возникновению новых реалий боя, таких как нападения с воздуха и ракеты. Они позволяли наносить удар буквально из любой точки мира, при этом конкретных норм, регулирующих их применение, было немного. Наконец, в 1970-е годы в результате деколонизации количество государств в мире выросло втрое. Эти государства “унаследовали” правила ведения войны, которые были выработаны другими государствами.

В силу всех этих причин, а также учитывая изменение характера современных вооруженных конфликтов, было необходимо вновь подтвердить и прояснить существующие принципы МГП, а также кодифицировать и развить важнейшие нормы ведения военных действий. 8 июня 1977 г. 124 государства, в том числе множество вновь образованных, приняли Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям 1949 г. Протоколы усиливали защиту, предоставляемую жертвам вооруженных конфликтов, в том числе гражданским лицам, во время как международных (Протокол I), так и немеждународных вооруженных конфликтов (Протокол II). Фактически, Дополнительный протокол II стал первым универсальным международным договором, касающимся исключительно немеждународных вооруженных конфликтов. Дополнительные протоколы наложили также ограничения на методы ведения войны, благодаря чему у сторон в конфликтах появилась возможность уравновесить гуманитарные принципы и военную необходимость. Эти усилия сделали государства более единодушными в вопросах МГП и усилили их стремление соблюдать его.

Сейчас Дополнительные протоколы принадлежат к числу наиболее широко ратифицированных документов в мире. Они по-прежнему занимают важное место в регулировании современных конфликтов, предоставляя защиту гражданским лицам от самых страшных последствий войны и направляя стороны в конфликте в лабиринте новых реалий.

---

<sup>1</sup> За исключением общей ст. 3, положения Женевских конвенций 1949 г. применяются только во время международных вооруженных конфликтов.



По случаю 40-летия принятия Дополнительных протоколов Международный Комитет Красного Креста (МККК) призывает государства:

- присоединиться к Дополнительным протоколам, если они еще этого не сделали, и побуждать к этому другие государства;
- осуществлять деятельность по всеобщей имплементации, применению и обеспечению соблюдения Дополнительных протоколов на национальном уровне;
- обеспечить соблюдение сторонами в конфликте основополагающих правил и принципов Дополнительных протоколов;
- выступать в поддержку Дополнительных протоколов, говорить об их практической важности в условиях современных конфликтов и об их повседневном влиянии в гуманитарном отношении на лиц, пострадавших в результате вооруженных конфликтов.



## ЧТО ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРОТОКОЛЫ 1977 г. ПРИВНЕСЛИ В МГП?

### ВСЕОБЩАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ В СОБЛЮДЕНИИ

В 1970-е годы в результате деколонизации количество государств в мире выросло в три раза. Число государств, принимавших участие в создании Дополнительных протоколов, почти вдвое превышало число государств, разработавших Женевские Конвенции 1949 г. Одно то, что основные принципы МГП получили подтверждение более многочисленного международного сообщества, было само по себе важным достижением. Кроме того, большинство статей Дополнительных протоколов были приняты единодушно — это хороший показатель уровня глобального принятия и признания, достигнутых в результате этого процесса.

### НОРМЫ ВЕДЕНИЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Дополнительные протоколы кодифицировали и расширили основополагающие нормы ведения военных действий. См. ниже.

- **Проведение различия.** Стороны в конфликте должны во всякое время проводить различие между гражданскими лицами и гражданскими объектами, с одной стороны, и комбатантами и военными объектами, с другой, и проводить операции только против последних. Нападение на гражданских лиц или гражданские объекты запрещено. Нападения неизбирательного характера запрещаются.
- **Соразмерность.** Стороны в конфликте не должны совершать нападения, которые могут причинить случайный вред гражданскому населению или гражданским объектам, чрезмерный по отношению к ожидаемому конкретному и прямому военному преимуществу.
- **Меры предосторожности при нападении.** Стороны в конфликте должны постоянно заботиться о том, чтобы оградить гражданское население и гражданские объекты во время проведения военных операций. Они должны принять все возможные меры предосторожности, чтобы избежать случайного вреда для гражданских лиц и гражданских объектов или, по меньшей мере, свести его к минимуму.
- **Меры предосторожности для защиты от последствий нападений.** Стороны в конфликте должны принимать все возможные меры предосторожности для защиты гражданских лиц и гражданских объектов, находящихся под их контролем, от последствий нападений.

## БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНАЯ ЗАЩИТА

Дополнительные протоколы способствовали повторному утверждению, разъяснению и развитию МГП, в результате чего реально улучшилась защита гражданского населения, заключенных и тех, кто сложил оружие. Ниже приведено несколько примеров.

### ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ПРОТОКОЛ I (КАСАЕТСЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ)

- Усиливает положения об оказании помощи гражданскому населению (ст. 68–71)
- Распространяет действие защиты на гражданские медицинские формирования, не являющиеся больницами (ст. 12), и разъясняет, кто может пользоваться защитой в качестве “раненых”, “больных” и “лиц, потерпевших кораблекрушение” (ст. 8)
- Предусматривает создание местностей и зон, находящихся под особой защитой, согласованных сторонами в конфликте, с целью предоставить нуждающимся людям защиту от последствий вооруженных конфликтов (ст. 59–60)
- Запрещает вербовку детей в возрасте до 15 лет и их участие в военных действиях (ст. 77)
- Признает, что стороны в конфликте должны предоставить семьям сведения об участии пропавших без вести лиц и подробный отчет о мерах по поиску пропавших без вести лиц (ст. 32–34)
- Прямо запрещает нападение на культурные ценности и места отправления культа (ст. 53), объекты, необходимые для выживания гражданского населения (ст. 54), и установки и сооружения, содержащие опасные силы (ст. 56)
- Устанавливает правила, защищающие природную среду (ст. 35 и 55)
- Утверждает, что право сторон в конфликте выбирать методы и средства ведения войны ограничено (ст. 35)
- Требуется от государств определять, запрещено ли использование нового оружия, средства или метода ведения войны в отдельных случаях или при любых обстоятельствах в соответствии с Протоколом I или любыми другими нормами международного права, применимыми к высоким договаривающимся сторонам (ст. 36), а также предоставить вооруженным силам юридических советников, которые могли бы, когда это необходимо, давать советы военным командирам и обучать солдат МГП (ст. 82)

### ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ПРОТОКОЛ II (КАСАЕТСЯ НЕМЕЖДУНАРОДНЫХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ)

- Усиливает основные гарантии, в том числе против пыток, изнасилований и посягательств на жизнь, для всех лиц, не принимающих или прекративших принимать участие в военных действиях, а также усиливает защиту, предоставляемую детям (ст. 4)
- Устанавливает минимальный уровень защиты для лиц, лишенных свободы, и предоставляет судебные гарантии тем, кто подвергается судебному преследованию в связи с вооруженным конфликтом (ст. 5–6)
- Запрещает нападения на гражданское население и отдельных гражданских лиц (ст. 13), а также нападения на объекты, необходимые для выживания гражданского населения (ст. 14), установки и сооружения, содержащие опасные силы (ст. 15), а также культурные ценности и места отправления культа (ст. 16)
- Запрещает вербовку детей в возрасте до 15 лет и их участие в военных действиях (ст. 4)
- Запрещает принудительное перемещение гражданских лиц, если необходимость в этом не вызывается требованиями обеспечения их безопасности или настоятельными причинами военного характера (ст. 17)
- Прямо защищает медицинский персонал, медицинские формирования и санитарно-транспортные средства, как гражданские, так и военные (ст. 9 и 11)

# ФОРМИРОВАНИЕ ПРАКТИКИ СТОРОН В КОНФЛИКТЕ: ОБУЧЕНИЕ, ПРАВИЛА ПРИМЕНЕНИЯ СИЛЫ И КОДЕКСЫ ПОВЕДЕНИЯ

Вновь подтвержденные, разъясненные и получившие дальнейшее развитие в Дополнительных протоколах положения МГП формируют военную практику по всему миру с момента создания Протоколов. Например, обязательное наличие юридических советников в вооруженных силах оказало влияние на планирование и проведение множества военных операций. Во время войны военные юридические советники работают с командирами над применением МГП в конкретных операциях. В мирное время они повышают осведомленность о МГП в вооруженных силах (см. врезку). Наличие юридических советников, наряду с другими факторами, привело к лучшему пониманию и применению МГП в вооруженных силах. Кроме того, принципы проведения различия, соразмерности и применения мер предосторожности, а также запрет прямых нападений на гражданских лиц и гражданские объекты закреплены в более чем 350 положениях многочисленных руководств по военной подготовке, используемых в большом числе стран самых разных регионов мира<sup>2</sup>.

Еще одним примером того, как основополагающие нормы Дополнительных протоколов формируют практику, может послужить разработка вооруженными силами правил применения силы (ППС), как постоянных, так и связанных с выполнением конкретной задачи. Эти правила представляют собой внутренние указания о том, когда, как и против кого может быть применена военная сила. Принципы проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности представляют собой естественную основу ППС, которые претворяют принципы МГП в конкретное, практическое руководство для использования на местах. Они являются практическим применением и дополнением к подготовке в области МГП, которую получают солдаты.

*“III Соразмерность. Цель этого принципа — уравновесить интересы военной необходимости и требования гуманности, иногда противоречащие друг другу. Согласно принципу соразмерности при выполнении своей задачи военнослужащий не должен причинять чрезмерного вреда гражданскому населению или гражданским объектам. Для этого необходимо провести оценку возможных потерь как среди военных, так и среди гражданских лиц, а также возможного ущерба, и сопоставить их с конкретным военным преимуществом, ожидаемым от нападения. Например, нельзя совершать нападение на расположенный в густонаселенном районе объект, в котором находится малочисленная группа противника, если ожидается, что возможный ущерб для гражданских лиц будет превосходить военное преимущество, получить которое предполагается в результате нападения”.*

– Руководство по праву вооруженных конфликтов,  
Сьерра-Леоне, Учебный центр вооруженных сил, 2007, с. 20

<sup>2</sup> См. Базу данных МККК по обычному МГП, нормы 1, 7, 14 и 15 (на англ. яз.):  
<https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/home>

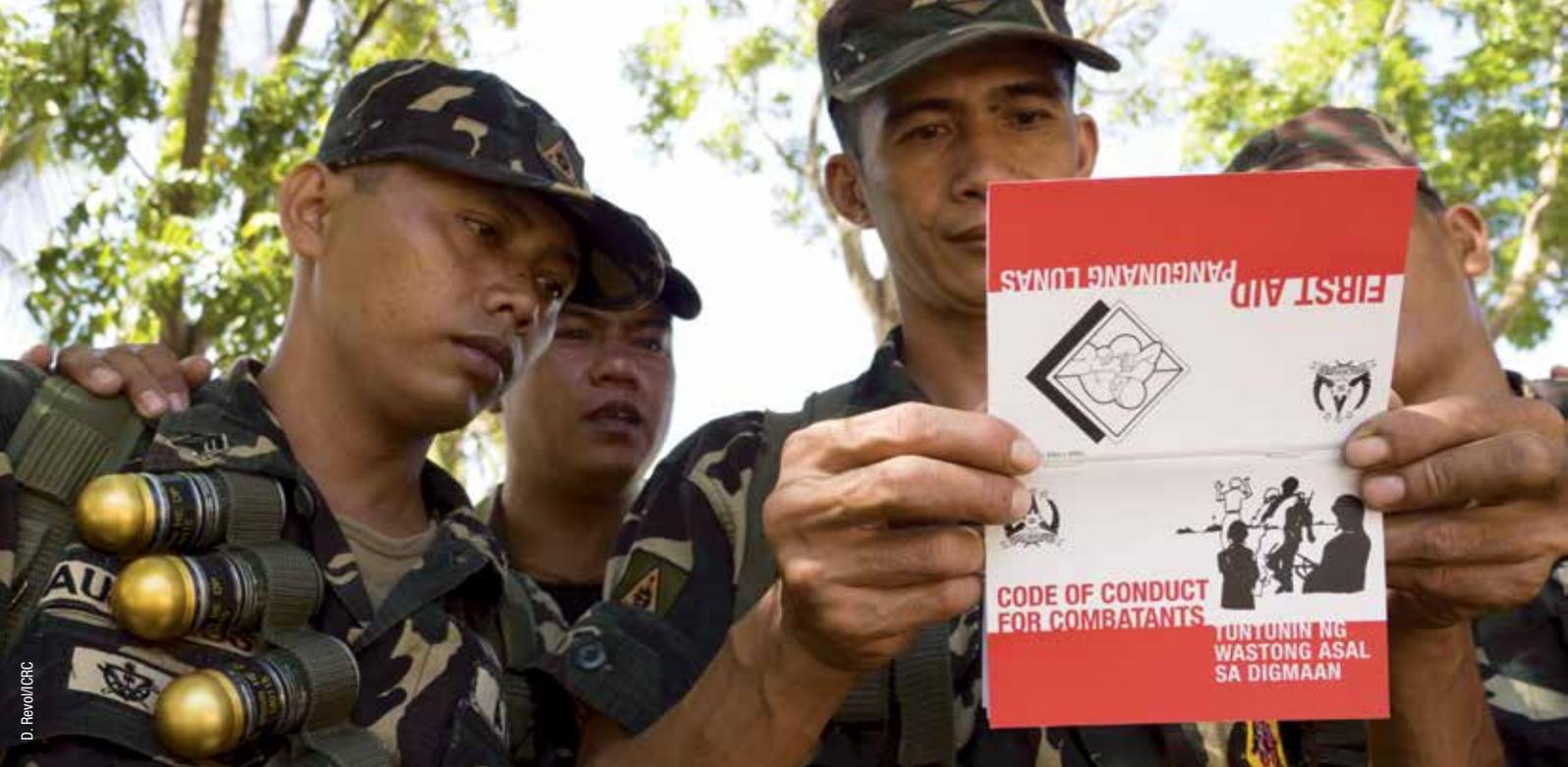
*“Дополнительный протокол I устанавливает общую обязанность для сторон в конфликте при проведении военных операций не осуществлять нападения на гражданских лиц и их имущество и “проводить операции только против военных объектов”. Таким образом, командир должен задумываться о последствиях своих действий для гражданского населения и принимать меры по сокращению этих последствий насколько возможно. Тем не менее при планировании или принятии решения о совершении нападения у ответственных лиц есть более конкретные обязанности”.*

*– Учебник по праву вооруженных конфликтов, Великобритания, Министерство обороны, 2004, п. 5.32.1*

**Дополнительный протокол I, ст. 82: Юридические советники в вооруженных конфликтах — применение МГП на практике**

В связи с возрастающей сложностью вооруженных конфликтов государства, выработавшие Дополнительный протокол I (ДП I), решили включить в него положение о наличии юридических советников в вооруженных силах для помощи командирам в применении МГП и обучении ему. Эта роль закреплена в ст. 82 ДП I. Во время войны роль советников заключается в том, чтобы давать советы командирам относительно правовых аспектов текущих или запланированных операций или возможных проблем, а также относительно их конкретных обязанностей в качестве командиров. В случае проведения совместных операций юридические советники помогают проследить за тем, чтобы вооруженные силы различных стран были последовательны в применении МГП. В мирное время юридические советники играют важную роль в обучении военнослужащих МГП. Также советников могут привлекать к оценке разработки нового оружия, средств и методов ведения военных действий с целью определить, допустимы ли они с точки зрения международного права<sup>3</sup>. Юридические советники сегодня играют ключевую роль во многих государствах. Они незаменимы в решении существующих или новых проблем в современных войнах.

<sup>3</sup> МККК, *Юридические советники в вооруженных силах*, информационный бюллетень, 2003 г.: <https://www.icrc.org/ru/document/yuridicheskie-sovetniki-v-vooruzhennyh-silah>



Многие негосударственные вооруженные группы также вводят МГП в свои внутренние правила, кодексы поведения и односторонние заявления. В разные моменты времени вооруженные группы в Алжире, Колумбии, Кот-д’Ивуаре, Либерии, Непале, Сальвадоре, Сьерра-Леоне, на Филиппинах, в Шри-Ланке и в других странах выработали внутренние кодексы поведения по своей собственной инициативе. Кодексы поведения отражают МГП по-разному. Иногда в них говорится только о местных традициях или культурных нормах, имеющих нечто общее с МГП. Хотя кодексы поведения не обязательно гарантируют, что вооруженные группы будут соблюдать МГП, они закладывают основу для обсуждения с вооруженными группами правовых норм и поведения на поле боя, если с ними уже установлен контакт и ведется диалог<sup>4</sup>.

*“Принцип проведения различия заключается в четком различении гражданских лиц и комбатантов, а также гражданских и военных объектов в ходе подготовки и ведения военных действий, цель этого принципа — обеспечить защиту гражданского населения и гражданских объектов от последствий военных действий и сосредоточения действий войск (сил) исключительно на военных объектах противника.”*

*– Руководство по применению норм международного права в Вооруженных Силах Украины, Украина, Министерство обороны, 2004, п. 2.1.7.*

<sup>4</sup> ICRC, *Increasing Respect for International Humanitarian Law in Non-International Armed Conflict*, ICRC, Geneva, 2008. См. также: ICRC, “A collection of codes of conduct issued by armed groups”, *International Review of the Red Cross*, Vol. 93, No. 882, June 2011, pp. 483–501.



## СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ БОЛЕЕ СТРОГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ НОРМ И БОЛЕЕ СТРОГОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

В Дополнительных протоколах был расширен список серьезных нарушений МГП, которые влекут за собой индивидуальную уголовную ответственность. В общей сложности 57 государств в мире, основываясь на положениях Дополнительных протоколов, закрепили уголовную ответственность за нарушение МГП в своем национальном законодательстве. Дополнительные протоколы также способствовали развитию международного уголовного права, в частности в отношении немеждународных вооруженных конфликтов. Определения военных преступлений, закрепленные в уставах международных уголовных трибуналов, учрежденных в 1990-х годах, составлены с использованием формулировок Дополнительных протоколов. Важно отметить, что эти международные трибуналы установили индивидуальную уголовную ответственность за военные преступления, совершенные во время немеждународных вооруженных конфликтов. Множество государств сейчас приняли законы, устанавливающие уголовную ответственность за военные преступления, совершенные во время немеждународных вооруженных конфликтов, в частности, в качестве меры по имплементации на национальном уровне Римского статута Международного уголовного суда. Несколько человек были осуждены национальными судами за совершение военных преступлений во время немеждународного вооруженного конфликта<sup>5</sup>.

Дополнительные протоколы также заложили основу для появления новых международных договоров, которые еще больше усилили защиту гражданских лиц и гражданских объектов во время вооруженных конфликтов. Например, при разработке статьи 35 Дополнительного протокола I, которая касается ограничений в выборе средств и методов ведения войны, делегаты, обсуждавшие Дополнительные протоколы, рекомендовали провести отдельную дипломатическую конференцию по оружию. В результате в 1980 г. появилась Конвенция об ограничении или запрещении применения конкретных видов обычного оружия. Она запрещает или ограничивает применение конкретных видов оружия, которые могут нанести чрезмерные повреждения или имеют неизбирательное действие. Принципы и

5 Более подробную информацию см. в Базе данных МККК по обычному МГП, норма 151 (на англ. яз.): [https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1\\_rul\\_rule151](https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1_rul_rule151)

нормы, установленные Дополнительными протоколами, также лежат в основе договора 1997 г., запрещающего противопехотные мины, и договора 2008 г., запрещающего кассетные боеприпасы.

В качестве еще одного примера можно привести влияние Дополнительных протоколов в том, что касается проблемы детей-солдат. Дополнительные протоколы были первыми международными договорами, запретившими вербовку детей в вооруженные силы и их участие в военных действиях. Формулировки Дополнительного протокола I были использованы в Конвенции о правах ребенка. В 2000 г. Конвенция была дополнена Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах. Этот Протокол предоставил еще более сильную защиту, запрещая обязательный призыв на службу в вооруженные силы детей в возрасте до 18 лет. Он также рекомендовал государствам повысить минимальный возраст добровольного вступления в ряды вооруженных сил, максимально приблизив его к 18 годам, и следить за тем, чтобы добровольцы в возрасте до 18 лет не принимали непосредственного участия в военных действиях.

## ГЛЯДЯ В БУДУЩЕЕ

Нормы, содержащиеся в Дополнительных протоколах, играют важную роль в кибервойнах и отражают их современное понимание. Смысл терминов «нападение» и «военный объект» в кибервойне устанавливается на основе определений, принятых в Дополнительных протоколах, и соответствующей практики. Еще одна активно обсуждаемая проблема современности — это ядерное оружие. Оно было предметом непростой дискуссии в ходе переговоров о принятии Дополнительных протоколов. Однако в 2017 г. в рамках ООН начались переговоры по выработке юридически обязательного документа, запрещающего ядерное оружие. Причиной их проведения явилась озабоченность катастрофическими гуманитарными последствиями применения этого оружия и сомнения в его совместимости с основополагающими нормами МПП, такими как проведение различия, соразмерность и принятие мер предосторожности при нападении, запрещение нападений неизбирательного характера и защита природной среды. Все эти принципы были подтверждены, уточнены или развиты 40 лет назад в Дополнительных протоколах.



## ХОТИТЕ УЗНАТЬ БОЛЬШЕ?

### Ссылки на другие материалы МККК по Дополнительным протоколам

- Страница, посвященная 40-летию Дополнительных протоколов (на англ. яз.):  
<https://www.icrc.org/en/document/the-additional-protocols-at-40>
- Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям, 1977 г.:  
<https://www.icrc.org/rus/resources/documents/misc/treaties-additional-protocol-1.htm>
- Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям, 1977 г.:  
<https://www.icrc.org/rus/resources/documents/misc/6lkb3l.htm>
- Информационный бюллетень о Дополнительных протоколах (на англ. яз.):  
<https://www.icrc.org/en/document/additional-protocols-geneva-conventions-1949-factsheet>
- Вопросы и ответы о Дополнительных протоколах:  
<https://www.icrc.org/ru/document/voprosy-i-otvety-dopolnitelnye-protokoly-1977-g-k-zhenevskim-konvenciyam>
- Комментарии к Дополнительным протоколам от 8 июня 1977 г. к Женевским Конвенциям от 12 августа 1949 г. (на англ., фр. и исп. яз.):  
<https://www.icrc.org/en/publication/0421-commentary-additional-protocols-8-june-1977-geneva-conventions-12-august-1949>
- Комментарий к Дополнительному протоколу II, Международный Комитет Красного Креста, М., 1998
- Специальный выпуск Международного журнала Красного Креста к 20-летию Дополнительных протоколов:  
Международный журнал Красного Креста, № 18, сентябрь-октябрь 1997 г.
- Типовые документы по ратификации Дополнительных протоколов/присоединению к ним (на англ. яз.):  
<https://www.icrc.org/eng/resources/documents/misc/57jr4u.htm>

*“[8 июня 1977 г.] было памятным днем: представители большинства государств всего мира, которым в наше беспокойное время часто бывает трудно договориться, подписали документ, который я не побоюсь назвать заветом, данным человечеству”.*

*– Жан Пикте, бывший вице-президент МККК,  
приветственное слово на Четвертом круглом столе  
по текущим проблемам в сфере международного  
гуманитарного права, Сан-Ремо, сентябрь 1977 г.*



МККК помогает людям, пострадавшим от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия по всему миру, делая все возможное, чтобы защитить их достоинство и облегчить их страдания, часто в сотрудничестве со своими партнерами по Движению Красного Креста и Красного Полумесяца. Пропагандируя и укрепляя гуманитарное право, отстаивая универсальные гуманитарные принципы, организация стремится предотвратить страдания людей.