



ПРЕТВОРЕНИЕ В ЖИЗНЬ НОРМ МГП

РУКОВОДСТВО ПО ИМПЛЕМЕНТАЦИИ
МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА
НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ

ПРЕТВОРЕНИЕ В ЖИЗНЬ НОРМ МГП

**РУКОВОДСТВО ПО ИМПЛЕМЕНТАЦИИ
МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА
НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Меры по имплементации МГП	6
Перечень контрольных вопросов 1. Участие в договорах	9
Перечень контрольных вопросов 1.1. Предварительная оценка (перед ратификацией договоров или присоединением к ним)	9
Перечень контрольных вопросов 1.2. Предварительные меры законодательного характера (перед ратификацией договоров или присоединением к ним)	10
Перечень контрольных вопросов 1.3. Ратификация конкретного договора или присоединение к нему	11
Перечень контрольных вопросов 2. Национальное законодательство	13
Перечень контрольных вопросов 2.1. Предварительная оценка	13
Перечень контрольных вопросов 2.2. Содержание национального законодательства	14
Перечень контрольных вопросов 2.3. Качество составления юридических документов	17
Перечень контрольных вопросов 3. Административные и практические меры	19
Перечень контрольных вопросов 3.1. Меры, связанные с доступностью правовой информации	19
Перечень контрольных вопросов 3.2. Меры по выявлению и обозначению лиц и объектов, пользующихся защитой в соответствии с МГП	20
Перечень контрольных вопросов 3.3. Меры, связанные с созданием соответствующих учреждений	23
Перечень контрольных вопросов 3.4. Национальные комитеты по МГП	24
Перечень контрольных вопросов 3.5. Меры, связанные с созданием соответствующих процессов и процедур	27
Перечень контрольных вопросов 3.6. Меры, связанные с надлежащим планированием и составлением бюджета	28
Перечень контрольных вопросов 3.7. Меры, относящиеся к распространению передовых методов имплементации на национальном уровне	29
Перечень контрольных вопросов 4. Меры, связанные с защитой лиц, подвергающихся особым рискам во время вооруженных конфликтов	31
Перечень контрольных вопросов 5. Уголовное преследование и пресечение нарушений МГП	34
Перечень контрольных вопросов 5.1. Законодательные аспекты	35
Перечень контрольных вопросов 5.2. Юрисдикция и процедурные аспекты	37
Перечень контрольных вопросов 5.3. Необходимые инструменты, ресурсы и воля для судебного преследования или пресечения	39
Перечень контрольных вопросов 5.4. Сотрудничество между акторами	40

Перечень контрольных вопросов 6. Интеграция МГП в военную доктрину, обучение, подготовку и систему санкций	42
Перечень контрольных вопросов 6.1. Интеграция МГП в военное обучение и подготовку	42
Перечень контрольных вопросов 6.2. Военные операции	43
Перечень контрольных вопросов 6.3. Юридические советники в вооруженных силах	43
Перечень контрольных вопросов 6.4. Военная юстиция	43
Перечень контрольных вопросов 6.5. Адекватное планирование и бюджетирование	44
Перечень контрольных вопросов 6.6. Оценка интеграции МГП	44
Перечень контрольных вопросов 7. Распространение знаний и информации о МГП	45
Перечень контрольных вопросов 7.1. Предварительная оценка	45
Перечень контрольных вопросов 7.2. Содержание мероприятий по распространению знаний и информации о МГП	46
Перечень контрольных вопросов 7.3. Организация мероприятий по распространению знаний и информации о МГП	46
Перечень контрольных вопросов 7.4. Оценка мероприятий по распространению знаний и информации о МГП	46
Приложение I. Ресурсы	48
Ресурсы общего характера для всех акторов	48
Основные ресурсы для представителей органов власти	48
Основные ресурсы для парламентариев	48
Основные ресурсы для национальных комитетов по МГП	48
Основные ресурсы для судей и специалистов в области юриспруденции	48
Основные ресурсы для вооруженных сил и военнослужащих	49
Основные ресурсы для сотрудников СМИ	49
Основные ресурсы для медицинского персонала	49
Основные ресурсы для представителей академических кругов	49
Основные ресурсы для гражданского общества	50
Основные ресурсы для детей и молодежи	50
Основные ресурсы для национальных обществ	50
Приложение II. Резолюция	51
Приложение III. Справочный документ	57

ВВЕДЕНИЕ

В декабре 2019 г. XXXIII Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца приняла резолюцию 1 (33IC/19/R1) под названием [«Претворение в жизнь норм МГП: 'дорожная карта' по обеспечению более эффективной имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне»](#) (оригинал на английском языке).

Резолюция основана на широком признании того, что для защиты жертв вооруженных конфликтов необходимо более строгое соблюдение международного гуманитарного права (МГП) и что имплементация МГП на внутригосударственном уровне представляет собой жизненно важный шаг на пути к достижению этой цели. В ней подчеркивается обязательство государств принимать ряд правовых и практических мер на национальном уровне с целью обеспечить соблюдение норм этой отрасли права в полном объеме. Параллельно этому национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца играют уникальную роль помощников государственных органов власти в гуманитарной области, в силу чего они сами распространяют знания и информацию о МГП, помогают распространять их своим правительствам и выдвигают соответствующие инициативы.

Данный документ содержит руководящие принципы совместной работы по имплементации резолюции на внутригосударственном уровне для государств и национальных обществ. Каждый раздел настоящего руководства предназначен для использования государствами и национальными обществами в сотрудничестве друг с другом¹. В нем представлены меры практического характера, которые они могут предпринять для повышения эффективности имплементации МГП на национальном уровне, в том числе вместе с другими структурами. Государствам и национальным обществам также рекомендуется совместно работать над идеями, которые выходят за рамки данной резолюции, для содействия повышению эффективности имплементации МГП.

Данное руководство не предназначено для толкования резолюции или какого-либо действующего международного договора. Вместо этого оно содержит перечни контрольных вопросов, касающихся важнейших пунктов резолюции, и относящиеся к ним рекомендации². В его основе лежит идея о том, что имплементация МГП на национальном уровне представляет собой непрерывный процесс и что всегда возможно сделать дополнительные шаги, независимо от ее текущего состояния. Таким образом, пользователи документа могут выбрать те области, которые наиболее актуальны для их конкретной ситуации, и развивать свою деятельность на основе данных рекомендаций.

Каждый раздел содержит примеры мер, принятых в разных странах. Эти примеры — как минимум по одному из каждого региона мира — были отобраны на основе информации, доступной во время составления документа. Они не были задуманы как исчерпывающие, скорее они призваны наглядно показать, как МГП было инкорпорировано во внутригосударственные системы во всем мире.

1 Узнать больше о роли национальных обществ во внутригосударственной имплементации МГП можно из информационного бюллетеня МККК [«Общества Красного Креста и Красного Полумесяца и имплементация международного гуманитарного права: руководящие принципы»](#).

2 Чтобы обеспечить последовательность на всем протяжении текста, комментарии к контрольным вопросам сформулированы по одной и той же языковой модели — как рекомендации принять возможные меры, даже когда эти меры необходимо принять в силу существующих обязательств. Однако настоящее руководство не следует толковать как меняющую силу этих обязательств.

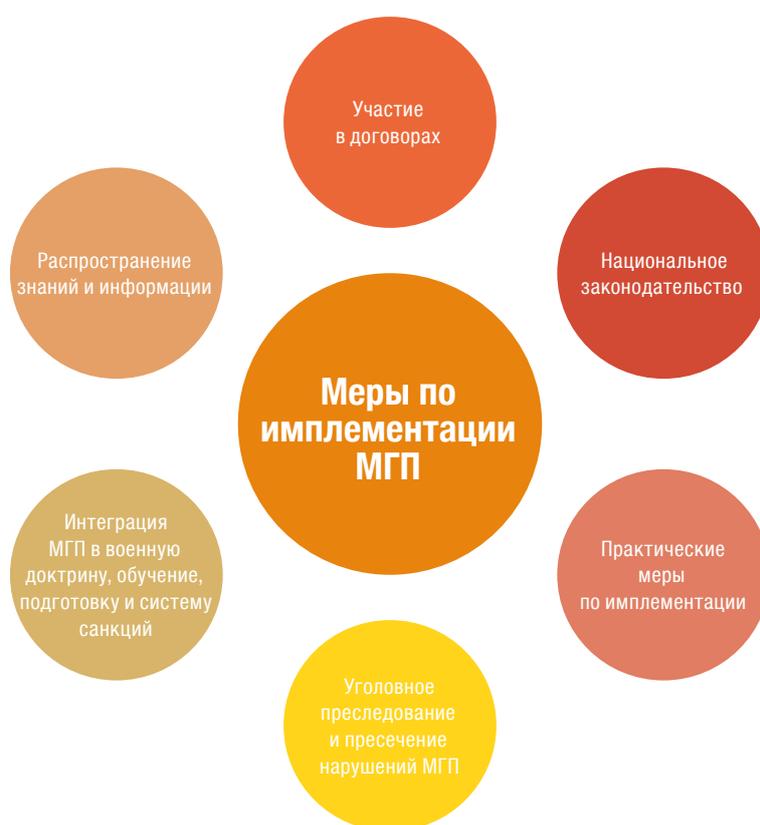
Руководство подготовлено Консультативной службой по МГП — специализированной структурой Международного Комитета Красного Креста (МККК), уполномоченной помогать государствам в имплементации МГП на национальном уровне. Для получения дополнительных рекомендаций и поддержки в использовании данного документа или в имплементации МГП пользователям рекомендуется обращаться в Службу через ее сеть региональных юридических советников в делегациях МККК по всему миру. Также можно обращаться в Консультативную службу в штаб-квартире МККК в Женеве:

Advisory Service on IHL,
International Committee of the Red Cross,
19 avenue de la Paix,
1202 Geneva, Switzerland

Телефон: +41 22 734 6001

Электронная почта: gva_advisoryservice@icrc.org

МЕРЫ ПО ИМПЛЕМЕНТАЦИИ МГП



Эффективная имплементация МГП включает в себя деятельность по созданию среды, благоприятной для его соблюдения. Такая среда может существовать только при наличии двух условий.

Во-первых, меры по имплементации МГП должны быть направлены на достижение системных изменений. Иными словами, они должны касаться ряда систем, структур и институтов — как формальных, так и неформальных, — которые существуют в обществе. Главные из них — разные ветви власти (исполнительная, законодательная и судебная) и военный сектор. Однако часто важнейшую роль в содействии соблюдению МГП играют другие системы и влиятельные сообщества, которые должны быть задействованы в любой стратегии по повышению эффективности его имплементации. К числу типичных примеров относятся: академические круги, журналисты и СМИ, гражданское общество и НПО, пользующиеся авторитетом традиционные и (или) религиозные лидеры и (или) структуры, группы старейшин и молодежные лидеры.



Во-вторых, такая среда может быть действительно благоприятной, только если все ее элементы взаимосвязаны. Это значит, что меры по имплементации МГП должны складываться в единую стратегию или как минимум быть последовательными. Например, если государство хочет обеспечить более надежную защиту культурного наследия, ему не следует ограничиваться ратификацией Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. (Гаагской конвенции 1954 г.) и факультативных протоколов к ней, ему также нужно принимать дополнительные меры для создания благоприятной среды.



На практике государство может ратифицировать соответствующие договоры, имплементировать их в свое законодательство (в том числе уголовное), принимать практические меры, такие как выявление и обозначение объектов культурного наследия, вносить изменения в военную доктрину и проводить подготовку личного состава своих вооруженных сил в этой области, а также проводить мероприятия по повышению осведомленности широкой общественности.

Именно эта последовательность и преемственность вкупе с координацией между общественными структурами, системами и институтами действительно могут привести к реальным изменениям в плане имплементации МГП и в конечном счете его соблюдения.

В преамбуле к резолюции также признается «важность диалога между соответствующими заинтересованными сторонами и продолжающихся усилий в этой области» (ч. 13 преамбулы). Иными словами, прочные сети и связи между акторами могут способствовать повышению эффективности имплементации. Например, академические круги могут оказать поддержку представителям органов власти и парламентариям при анализе существующего законодательства и разработке новых законов. Также должны быть выстроены прочные связи между аналогичными структурами разных государств, такими как национальные комитеты по МГП³ или судьи и прокуроры разных юрисдикций.

Основные ресурсы для всех акторов, участвующих в имплементации МГП

[База данных по обычному МГП](#)

[National Implementation of IHL: Documentation](#)

(Имплементация МГП на национальном уровне: документация (включая документы, договоры, модельные законы и информационные бюллетени), на английском, арабском, испанском, китайском и французском языках)

[National Implementation Database](#)

(Имплементация на национальном уровне: база данных, на английском языке)

[Treaties, States Parties and Commentaries](#)

(Договоры, государства-участники и комментарии, на английском и французском языках)

[Мобильное приложение по МГП,](#)

которое предоставляет доступ с планшета, компьютера и смартфона более чем к 75 договорам и другим документам в области МГП

[Introduction to International Humanitarian Law \(IHL\)](#)

(Введение в международное гуманитарное право (МГП), компьютерный курс обучения, на английском, арабском, испанском и французском языках)

[Имплементация международного гуманитарного права на национальном уровне.](#)

[Руководство](#)

³ Резолюция «призывает укреплять сотрудничество между такими органами на международном, региональном и межрегиональном уровне, в частности путем посещения всемирных, региональных и иных регулярных совещаний подобных органов и активного участия в них, а также в рамках нового цифрового сообщества национальных комитетов и аналогичных органов по МГП» (п. 6).

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 1. УЧАСТИЕ В ДОГОВОРАХ

В резолюции выражается надежда «на то, что другие договоры в области МГП также получат всеобщее признание» (ч. 7 преамбулы).

Резолюция «побуждает все государства рассмотреть возможность ратификации договоров по МГП... участниками которых они пока не являются, или присоединения к ним» (п. 4).

Основными договорами по МГП являются четыре Женевские конвенции от 12 августа 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним. Женевские конвенции ратифицированы всеми государствами мира. Что касается других договоров по МГП, в резолюции выражается надежда на то, что они «также получат всеобщее признание» (ч. 7 преамбулы). К ним относятся Дополнительные протоколы 1977 и 2005 гг., а также договоры, регулирующие конкретные аспекты (такие как некоторые виды оружия) или договоры, в которых более подробно рассматриваются отдельные темы (такие как культурные ценности и вербовка детей во время вооруженного конфликта).

Тем не менее существуют другие договоры, которые, не будучи обязательно или исключительно договорами по МГП, предоставляют важные средства защиты определенным группам населения во время вооруженного конфликта, рассматривают другие тематические вопросы, которые могут возникнуть в ситуации вооруженного конфликта и (или) связаны с некоторыми из его последствий. К их числу относятся договоры, посвященные таким вопросам, как права лиц, перемещенных внутри страны, права инвалидов и права ребенка.

Чтобы государство стало участником договора, ему необходимо выполнить ряд шагов, закрепленных в национальном конституционном законодательстве и практике. Данные шаги рассматриваются в последующих перечнях контрольных вопросов. Их цель — содействовать всеобъемлющей ратификации договоров и (или) присоединению к ним.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 1.1. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА (ПЕРЕД РАТИФИКАЦИЕЙ ДОГОВОРОВ ИЛИ ПРИСОЕДИНЕНИЕМ К НИМ)

- Существует ли ведущее учреждение по вопросам МГП (специализированный орган или институт, ответственный за договоры по МГП)?
 - Эту роль могут играть следующие учреждения: национальный комитет или аналогичная структура, ведающая вопросами МГП⁴ (см. [Перечень контрольных вопросов 3.4. Национальные комитеты по МГП](#)), специальные межведомственные или рабочие группы по вопросам законодательства или специально назначенные сотрудники или отдел в компетентном министерстве или ведомстве.

- Существует ли доклад или исследование по участию государства в договорах по МГП? Содержится ли в нем перечень договоров по МГП, участником которых готово стать государство?
 - Доклад такого типа, который часто называют добровольным докладом или исследованием о соответствии законодательства, может помочь не только узнать, участником каких договоров является государство, но и выяснить, имеются ли в национальной правовой системе пробелы в отношении существующих договоров по МГП и обязательств государства.
 - Доклад также должен включать перечень договоров, участником которых государство готово стать. Он может быть полезен при расстановке приоритетов, поскольку позволяет определить,

4 Национальные комитеты и аналогичные структуры, ведающие вопросами МГП, далее для краткости называются просто национальными комитетами по МГП.

какие договоры государство может оперативно подписать или присоединиться к ним, включая Дополнительные протоколы.

- Если из доклада явствует, что государство не готово стать участником конкретных договоров, созданию политической воли для участия в них в будущем может помочь оценка вызывающих озабоченность вопросов или препятствий и начало их обсуждения с соответствующими министерствами или ведомствами.

Существует ли план действий, который служил бы руководством для государства при ратификации договоров или присоединении к ним?

- План действий может содержать временные рамки ратификации соответствующих договоров или присоединения к ним.
- Он также может заострить внимание на некоторых мерах, которые следует принять государству с целью выполнения своих обязательств, вытекающих из недавно ратифицированного договора или договора, который вскоре предстоит ратифицировать.
- Ведущее учреждение также может решить перевести соответствующие договоры на национальный язык, чтобы облегчить обсуждение на внутригосударственном уровне.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 1.2. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА (ПЕРЕД РАТИФИКАЦИЕЙ ДОГОВОРОВ ИЛИ ПРИСОЕДИНЕНИЕМ К НИМ)

Определило ли ведущее учреждение по МГП, кто несет ответственность за утверждение ратификации международных договоров или присоединения к ним?

- Ведущее учреждение (см. [Перечень контрольных вопросов 1.1. Предварительная оценка \(перед ратификацией договоров или присоединением к ним\)](#)) должно определить, кто на национальном уровне отвечает за утверждение ратификации международных договоров и (или) присоединения к ним. Обычно это законодательная (парламент в целом или одна из его палат) или исполнительная власть (глава государства или глава правительства).

Определило ли ведущее учреждение по МГП, каков конституционный процесс утверждения ратификации международных договоров или присоединения к ним?

- Ведущее учреждение по МГП также должно определить, какова национальная процедура обращения за таким утверждением. Например, в некоторых странах право принять такое решение имеет законодательная власть, однако проконсультироваться с исполнительной властью всё же необходимо. И наоборот, этими полномочиями может обладать исполнительная власть, но законодательную власть необходимо проинформировать или проконсультироваться с ней, даже если ее официального одобрения не требуется.
- В некоторых странах может также быть необходим судебный контроль. Там, где это применимо, такой контроль обычно осуществляется конституционным судом, который определяет, соответствует ли договор конституции государства.
- После этого ведущее учреждение по МГП может обратиться в данный компетентный орган с просьбой об утверждении ратификации, которое будет являться основанием для выдачи ратификационной грамоты.

Были ли приняты необходимые законы для обеспечения соответствия национальной правовой системы обязательствам по договору?

- Перед ратификацией договора государствам настоятельно рекомендуется изучить действующее законодательство, чтобы определить, соответствует ли оно договорным обязательствам, и принять все необходимые законы, чтобы обеспечить такое соответствие. Тем самым государства могут обеспечить соответствие национальной правовой системы своим обязательствам, как только они вступят в силу.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 1.3. РАТИФИКАЦИЯ КОНКРЕТНОГО ДОГОВОРА ИЛИ ПРИСОЕДИНЕНИЕ К НЕМУ

- Определены ли государство или организация, действующие в качестве депозитария соответствующего договора?**
 - Депозитарий может быть разным в зависимости от договора, но обычно это Организация Объединенных Наций или отдельное государство.
 - Государством-депозитарием Женевских конвенций от 12 августа 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним 1997 и 2005 гг. является Швейцария.

- Если договор включает требования о дополнительном заявлении, рассмотрело ли государство возможность сделать такое заявление в рамках ратификации договора или присоединения к нему?**
 - К примеру, подписание или ратификация Дополнительного протокола I не означает автоматического признания государством компетенции Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов. Чтобы признать ее компетенцию, оно должно вручить отдельное заявление о признании государству-депозитарию (в данном случае — Швейцарии).

- Были ли сданы на хранение ратификационная грамота и дополнительные заявления (если они были сделаны)?**
 - Ратификация или присоединение вступают в силу только после сдачи на хранение соответствующего документа.
 - Если документы составлены не на французском или английском языке, государство может, по возможности, предоставить неофициальный перевод на один из этих языков или на оба этих языка, чтобы содействовать процессу ратификации.

Пример: Папуа — Новая Гвинея

Национальный комитет по МГП Папуа — Новой Гвинеи был учрежден в 2017 г. За первый год работы Комитет собирался три раза и разработал план деятельности, в котором обозначил работу с правительством в вопросе ратификации и имплементации трех важнейших договоров по МГП в качестве приоритетов. Комитет направил официальный запрос на обучение, проводимое МККК, и разработал план действий, призванный послужить руководством для Папуа — Новой Гвинеи в процессе присоединения к Дополнительным протоколам и их имплементации.

Пример: Китай

20 июня 2020 г. на своей 19-й сессии Постоянный Комитет XIII Всекитайского собрания народных представителей Китайской Народной Республики принял решение о присоединении к Договору о торговле оружием (ДТО). 6 июля 2020 г. постоянный представитель Китая при ООН сдал на хранение Генеральному секретарю ООН документ о присоединении к этому договору. ДТО вступил в силу для Китая 4 октября 2020 г. без оговорок.

Основные ресурсы

[Treaties, States Parties and Commentaries](#)

(Договоры, государства-участники и комментарии, на английском и французском языках).

[Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов: образец заявления о признании](#)

(в публикации «Имплементация международного гуманитарного права на национальном уровне. Руководство», С. 292).

[National Implementation of IHL: Ratification kits](#)

(Имплементация МГП на национальном уровне: ратификационные пакеты, на английском, испанском и французском языках).

[Additional Protocols to the Geneva Conventions of 1949 — Ratification kit](#)

(Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям 1949 г.: ратификационный пакет, на английском языке).

Примеры обязательств

- Государства — члены Европейского Союза (ЕС) [взяли на себя обязательство работать над тем, чтобы стать участниками основных договоров по МГП](#) и других международно-правовых договоров путем рассмотрения возможности ратификации тех договоров, участниками которых они еще не являются.
- В рамках своего плана действий Республика Перу и Республика Эквадор [взяли на себя обязательство провести обзор договоров в области МГП](#), участниками которых они еще не являются, и оценить целесообразность содействия их ратификации.
- Несколько государств [взяли на себя обязательство рассмотреть признание компетенции Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов](#), в то время как государства, которые уже признали ее компетенцию, обязались призывать государства, еще не признавшие ее, сделать заявление о признании.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 2. НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Резолюция «*обращается к государствам с призывом принимать на национальном уровне необходимые законодательные, административные и практические меры по имплементации МГП*» (п. 2).

Национальное законодательство играет важнейшую роль в создании условий, благоприятных для соблюдения МГП, обеспечивая включение его норм и принципов в национальное право и, кроме того, соответствие международному гуманитарному праву правовой базы, которой руководствуются подпадающие под его действие акторы на национальном уровне.

Совершенствование национальных законов помогает обеспечить соответствие правовой базы государства его международно-правовым обязательствам. Оно также удовлетворяет потребности более практического характера, например помогает развить чувство сопричастности у экспертов-практиков, таких как судьи и юристы. Национальное законодательство также может быть важным и часто необходимым для создания учреждений и организаций, которые могут содействовать имплементации и соблюдению МГП, таких как национальные справочные бюро, национальные общества и организации гражданской обороны (см. также [Перечень контрольных вопросов 3.3. Меры, связанные с созданием соответствующих учреждений](#)).

Следующие перечни контрольных вопросов призваны обеспечить соответствие национального законодательства международным обязательствам, применимым к конкретному государству.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 2.1. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА

- Есть ли необходимость в нормативных актах, которыми государство обеспечивает исполнение договоров?*
- В монистических конституционных системах при вступлении в силу международный договор автоматически становится частью национального законодательства и подлежит обязательному исполнению. Это значит, что договор создает для национальных акторов права и обязанности даже без имплементационного законодательства.
 - В дуалистических конституционных системах международный договор автоматически не становится частью национального законодательства, подлежащего немедленному исполнению, а должен быть сначала трансформирован в национальное законодательство с помощью имплементационного законодательства (или законодательства о порядке применения).
 - Однако даже в монистических системах могут быть веские причины для принятия имплементационного законодательства, даже если это не обязательно:
 - Некоторые положения в рамках договора могут сами по себе не обладать исполнительной силой, то есть могут быть не настолько конкретными, чтобы это позволяло непосредственно применять их на национальном уровне. В этом случае для разъяснения прав и обязанностей национальных акторов понадобятся имплементационное законодательство или инструкции.
 - В более практическом плане персоналу судебной системы может быть удобнее ссылаться на свое собственное национальное законодательство и работать с ним, чем с международными договорами, которые ему могут быть неизвестны.
 - Наконец, национальное законодательство может содержать более подробные определения, чем международные договоры, или может выходить за рамки договорных обязательств и создавать дополнительные средства защиты в соответствии с предметом и целью договора.

- Существует ли специальный орган или учреждение, в обязанности которого входит оценивать и рекомендовать к принятию национальное законодательство, связанное с МГП?**
 - Эту роль могут играть, например, национальный комитет по МГП (см. [Перечень контрольных вопросов 3.4. Национальные комитеты по МГП](#)) или специальные межведомственные рабочие группы или рабочие группы по вопросам законодательства.
- Проводились ли ранее исследования национальной правовой системы и имплементации МГП?**
 - Такие исследования могут помочь определить, какие области законодательства необходимо дополнить или пересмотреть в приоритетном порядке, чтобы привести национальное право в соответствие с обязательствами государства по МГП.
 - Предметные исследования соответствия законодательства, посвященные различиям между международно-правовыми обязательствами государства и его национальной правовой базой в конкретной области, также могут помочь пролить свет на обязательства, которые требуют более срочной имплементации.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 2.2. СОДЕРЖАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- Включены ли в национальное законодательство основные аспекты МГП? Требуется ли дополнительное законодательство?**
 - Некоторые из основных аспектов, которые следует отразить в национальном законодательстве, включают в себя:
 - защиту эмблемы;
 - криминализацию серьезных нарушений МГП и других военных преступлений во время международных вооруженных конфликтов и военных преступлений во время немеждународных вооруженных конфликтов;
 - пресечение других нарушений МГП;
 - защиту социально уязвимых групп и групп риска, пострадавших от вооруженного конфликта (таких как дети, жертвы сексуального насилия в ситуации вооруженного конфликта, лица, перемещенные внутри страны, и пропавшие без вести и их семьи);
 - защиту окружающей среды во время вооруженного конфликта;
 - передачу оружия.
- Были ли учтены межотраслевые аспекты, связанные с национальным законодательством?**
 - В зависимости от конкретных договора или норм, государствам может потребоваться рассмотреть дополнительные вопросы, такие как экстерриториальное применение национального законодательства, международная правовая взаимопомощь, возмещение ущерба жертвам и ответственность государств за международно-противоправные деяния.
- Четко ли определены в законе учреждения, ответственные за имплементацию МГП?**
 - Положения о юрисдикции должны быть четкими и недвусмысленными, особенно там, где коллизия юрисдикций (между военными и гражданскими судами и трибуналами) представляет собой потенциальную проблему. Например, следующие положения Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним призывают конкретные учреждения выполнять функции, которые должны быть поручены существующему или новому учреждению путем принятия необходимого законодательства.

Тип вооруженного конфликта	Проблематика	Роль органа или учреждения	Тип органа или учреждения	Источник
Международный вооруженный конфликт	Военнопленные	Определение статуса военнопленных	Компетентный суд	Ст. 5(2) ЖК III
		Судебное решение по ходатайству о получении статуса военнопленного лицом, которое попало во власть противной стороны (но не задерживается в качестве военнопленного) и подлежит суду этой стороны за правонарушение, связанное с военными действиями	Судебный орган	Ст. 45(2) ДП I
		Уголовное преследование военнопленного за нарушение МГП	Военный суд (если только законодательство державы в плену державы не предоставляет специально право гражданским судам судить лиц, принадлежащих к составу вооруженных сил этой державы, за аналогичное преступление)	Ст. 84(1) ЖК III
	Покровительствуемые (пользующиеся защитой) гражданские лица	Пересмотр отказа предоставить покровительствуемому лицу разрешение покинуть территорию стороны в конфликте	Суд или соответствующий административный орган , назначенный для этой цели державой, во власти которой находятся покровительствуемые лица	Ст. 35 ЖК IV
			То же самое относится к ходатайствам, поданным покровительствуемыми лицами, которые не являются гражданами оккупированной территории, о разрешении покинуть эту территорию	Ст. 48 ЖК IV

Тип вооруженного конфликта	Проблематика	Роль органа или учреждения	Тип органа или учреждения	Источник
Международный вооруженный конфликт	Интернированные гражданские лица	Периодический пересмотр решения об интернировании или принудительном поселении покровительствуемого лица на территории стороны в конфликте	Надлежащий суд или соответствующий административный орган , назначенный державой, во власти которой находятся покровительствуемые лица	Ст. (43)1 ЖК IV
		Периодический пересмотр обжалованного решения об интернировании или принудительном поселении покровительствуемого лица на оккупированной территории	Компетентный орган , созданный оккупирующей державой	Ст. 78(2) ЖК IV
		Процедура в отношении постановлений, предусматривающих уголовную ответственность, изданных оккупирующей державой	Надлежащим образом созданные неполитические военные суды оккупирующей державы, которые должны заседать на оккупированной территории	Ст. 64(2) и 66 ЖК IV
	Лица, не пользующиеся покровительством, во время международного вооруженного конфликта	Уголовная процедура за преступление, связанное с вооруженным конфликтом, в отношении лица, не являющегося военнопленным или покровительствуемым лицом	Беспристрастный и соответствующим образом учрежденный суд , соблюдающий общепризнанные принципы обычного судопроизводства	Ст. 75(4) ДП I

Тип вооруженного конфликта	Проблематика	Роль органа или учреждения	Тип органа или учреждения	Источник
Немеждународные вооруженные конфликты	Лица, не принимающие активного участия в военных действиях	Осуждение и применение наказаний должно осуществляться только после предварительного решения, вынесенного таким судом	Надлежащим образом учрежденный суд , при наличии судебных гарантий, признанных необходимыми цивилизованными нациями	Ст. 3, общая для Женевских конвенций
	Судебное преследование и наказание за уголовные преступления, связанные с вооруженным конфликтом	Осуждение и применение наказаний не должно осуществляться, кроме как на основе приговора такого суда	Суд, обеспечивающий основные гарантии независимости и беспристрастности	Ст. 6(2) ДП II, которая сформулирована несколько иначе по сравнению с общей ст. 3 и применяется только в отношении немеждународных вооруженных конфликтов при соблюдении строгих условий

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 2.3. КАЧЕСТВО СОСТАВЛЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ

- Являются ли определения, представленные в национальном законодательстве, адекватными?**
 - Многие термины и выражения, встречающиеся в текстах международных договоров, не определены в прямой форме и впоследствии толковались и прояснялись в судебной практике и (или) научной литературе. По этой причине национальное законодательство может включать согласованные определения, которые в явной форме не содержатся в международных договорах, чтобы предоставить судьям и юристам четкие и однозначные инструменты для работы.
 - Тем не менее в других контекстах некоторые выражения и определения не должны быть слишком узкими или слишком подробными, так как они могут без необходимости вывести некоторых покровительствуемых лиц или некоторые находящиеся под защитой объекты из-под действия законодательства.
 - Поэтому важно достигнуть равновесия при составлении национального законодательства, исходя из его природы, положений и цели.

Пример: Мексика

В феврале 2013 г. МККК подписал меморандум о взаимопонимании с Министерством внутренних дел Мексики, чтобы оказать техническую поддержку в решении проблемы лиц, пропавших без вести. На основании этого меморандума была создана рабочая группа, состоявшая из представителей различных правительственных учреждений и поддерживаемая МККК, которая получила мандат на учреждение федерального координационного механизма по пропавшим без вести на национальном уровне. Рабочая группа создала различные специализированные рабочие подгруппы, в том числе правовую, которой было поручено провести исследование соответствия законодательства по пропавшим без вести требованиям международного права. Порядок проведения исследования основывался на модельном законе МККК о пропавших без вести. Сделанные членами рабочей подгруппы комментарии по конкретным вопросам были собраны и сведены воедино МККК и обсуждены подгруппой, которая в 2015 г. представила свои рекомендации основной рабочей группе. Исследование и его рекомендации легли в основу процесса, который привел к принятию Общего закона о пропавших без вести в 2017 г.

Пример: Бахрейн

22 июня 2020 г. Национальный комитет Бахрейна по международному гуманитарному праву принял Указ № 8 от 2020 г., регулирующий использование эмблемы в качестве средства защиты, как это предусмотрено Женевскими конвенциями от 12 августа 1949 г. Указ был подготовлен Национальным комитетом Бахрейна по международному гуманитарному праву, в который входят представители министерств обороны, внутренних дел, иностранных дел, образования, здравоохранения и информации, а также Национального института прав человека, Университета Бахрейна и Бахрейнского общества Красного Полумесяца. После этого текст Указа был представлен первому заместителю премьер-министра, который официально его обнародовал. МККК оказывал поддержку Национальному комитету Бахрейна по международному гуманитарному праву, например, предоставив ему текст Модельного закона об эмблемах и делая комментарии к неокончательным версиям.

Основные ресурсы

[Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним](#)

(в частности, для положений, связанных с конкретными учреждениями).

[Международное гуманитарное право: руководство для парламентариев](#)

(готовится к публикации на русском языке).

[Имплементация международного гуманитарного права на национальном уровне.](#)

[Руководство](#) (глава 2 «Договоры по МГП и имплементация на национальном уровне», глава 4 «Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним»).

[National Implementation of IHL: Documentation](#)

(Имплементация МГП на национальном уровне: документация (включая документы, договоры, модельные законы и информационные бюллетени), на английском, арабском, испанском, китайском и французском языках).

Примеры обязательств

- Буркина-Фасо [взяло на себя обязательство принять необходимые законодательные меры](#), чтобы обеспечить защиту культурного наследия.
- Государства — участники Экономического сообщества западноафриканских государств [обязались проанализировать свои правовые системы](#) с учетом своих региональных и международных обязательств, чтобы сформулировать рекомендации, направленные на восполнение возможных пробелов в законодательстве.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 3. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ

Резолюция «обращается к государствам с призывом принимать на национальном уровне необходимые законодательные, административные и практические меры по имплементации МГП» (п. 2).

Практические меры представляют собой, вероятно, наиболее удобную для использования и гибкую категорию действий, к которым могут прибегнуть государства, чтобы повысить эффективность имплементации МГП. Это могут быть и очень простые меры, и более сложные процедуры. Кроме того, они дополняют другие меры по имплементации МГП, например принятие национального законодательства.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 3.1. МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ С ДОСТУПНОСТЬЮ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

В реальности, чтобы закон был эффективным инструментом имплементации, государства не могут удовлетворяться одной лишь ратификацией договоров и принятием имплементационного законодательства. Помимо этого им следует делать правовые инструменты — как международные, так и национальные, — доступными для профессионалов, таких как юристы, судьи, дипломаты, чиновники, а также для широкой общественности.

Чтобы правовая информация была доступной, ее должно быть легко найти и она должна быть написана на языке, понятном экспертам-практикам и лицам, пострадавшим от конфликта, а также населению в целом. Важную роль в этом процессе призваны играть государства. Однако увеличению доступности правовой информации могут способствовать и национальные общества.

- Доступны ли международные договоры и национальное законодательство для экспертов-практиков, людей, пострадавших от конфликта, и населению в целом?**
 - Правовая информация — в том числе все национальные законы, принятые в целях имплементации МГП, а также соответствующая судебная практика, ратифицированные международные договоры и относящиеся к ним ратификационные грамоты — может быть сведена воедино и опубликована в интернете на главной странице сайта.
 - Для облегчения правовых исследований можно добавить на этот сайт функцию поиска.
 - Там, где есть проблемы с подключением к интернету, можно распространять правовую информацию через мобильные приложения, которым подключение к интернету нужно только для первого скачивания, а не при каждом обращении к информации (например, разработанное МККК [Мобильное приложение по МГП](#)).

- Доступны ли международные договоры и национальное законодательство на языке (языках), который используют эксперты-практики, люди, пострадавшие от конфликта, и население в целом?**
 - Международные договоры по МГП, особенно те, участником которых является государство, должны быть переведены на национальный язык (языки). Это относится и к имплементационному законодательству, если оно существует.
 - Переводы договоров по МГП следует направлять соответствующим властям (например, в случае Женевских конвенций — в Федеральный совет Швейцарий) и МККК.

Пример: Шри-Ланка

Национальное общество Красного Креста Шри-Ланки сделало [страницу](#) в интернете, посвященную эмблемам, с подробным изложением правил их использования. Эта страница позволяет пользователям быстро ознакомиться с применимым правом, которое разъясняется простым языком, и способствует его соблюдению.

Основные ресурсы

[Женевские конвенции, касающиеся защиты жертв войны \(12 августа 1949 г.\)](#), сборник переводов Женевских конвенций из библиотеки МККК.

[National Implementation Database](#) (Имплементация на национальном уровне: база данных, на английском языке).

[Мобильное приложение по МГП](#), которое предоставляет доступ с планшета, компьютера и смартфона более чем к 75 договорам и другим документам в области МГП.

Примеры обязательств

- Чехия [взяла на себя обязательство создать и разработать сайт для распространения знаний и информации о МГП и подготовить перевод на чешский язык краткого изложения документа ЮНЕСКО «Руководство для вооруженных сил по защите культурного наследия»](#).
- Финляндия и Финский Красный Крест [выступили с обязательством перевести Руководство МККК по защите природной среды во время вооруженных конфликтов](#).

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 3.2. МЕРЫ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И ОБОЗНАЧЕНИЮ ЛИЦ И ОБЪЕКТОВ, ПОЛЬЗУЮЩИХСЯ ЗАЩИТОЙ В СООТВЕТСТВИИ С МГП

Выявление лиц и обозначение объектов, пользующихся защитой в соответствии с МГП, — это важные меры имплементации. Не менее важно, чтобы население понимало, что означают различные эмблемы и знаки, используемые для их обозначения.

Регулируется ли надлежащим образом использование эмблем красного креста, красного полумесяца и красного кристалла внутри государства?

- Обычно этими эмблемами разрешается обозначать медицинских работников, которые пользуются защитой в соответствии с МГП. Это касается и медицинских служб вооруженных сил, а в военное время и гражданского медицинского персонала и медицинских учреждений, в том числе относящихся к национальным обществам, при соблюдении определенных условий. В качестве средства защиты эмблемы могут использоваться Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (Международной Федерацией) и МККК в гуманитарной деятельности. Кроме того, они могут использоваться, чтобы показать, что лицо или объект имеют отношение к Международному движению Красного Креста и Красного Полумесяца (включая национальные общества, Международную Федерацию и МККК).
- Государства должны принимать на национальном уровне нормативно-правовые документы, регулирующие использование эмблем. Среди прочего в таких документах должно быть прописано:
 - что это за эмблемы, в том числе их внешний вид и определение;
 - каким структурам и организациям разрешается использовать эмблемы и на каких условиях;
 - какие национальные органы власти отвечают за регулирование использования эмблем;
 - то обстоятельство, что эмблемы запрещено использовать без разрешения, и какие санкции применимы в случае неправомерного использования.
- Помимо принятия этих документов следует организовывать обучение и информационные мероприятия. В ходе таких мероприятий следует разъяснять особое значение эмблем и рассказывать о том, как их правильно использовать. Такие мероприятия должны

разрабатываться для широкой общественности, а также для отдельных категорий населения, таких как предприниматели и медицинские работники.

Выявлен ли медицинский и духовный персонал, и выданы ли ему удостоверения личности?

- В соответствии с Женевскими конвенциями и Дополнительным протоколом I, удостоверения личности следует выдавать следующим лицам:
 - постоянному военному медицинскому персоналу⁵;
 - вспомогательному военному медицинскому персоналу⁶;
 - священнослужителям, состоящим при вооруженных силах⁷, и гражданскому духовному персоналу⁸;
 - сотрудникам и добровольцам национальных обществ, выполняющим вспомогательные функции по отношению к военным медицинским службам⁹;
 - сотрудникам больниц, занимающимся систематически и исключительно обслуживанием и администрированием гражданских больниц¹⁰;
 - сотрудникам организаций гражданской обороны¹¹ и личному составу вооруженных сил и воинских подразделений, назначенных в организации гражданской обороны¹².

Выявлены ли и обозначены ли надлежащим образом медицинские зоны и учреждения, которым разрешено пользоваться эмблемой?

- Список объектов и мест, пользующихся защитой, должен включать в себя:
 - медицинские зоны и учреждения, подпадающие под ограничения и правила, касающиеся использования эмблем в мирное время;
 - санитарные, нейтрализованные и демилитаризованные зоны.
- Они должны быть надлежащим образом обозначены в соответствии с правилами и условиями, которые предусмотрены национальными нормами, Женевскими конвенциями и Дополнительным протоколом I.

Выявлены ли лица, ответственные за защиту культурных ценностей?

- В соответствии со статьей 21 Исполнительного регламента Гаагской конвенции 1954 г., лица, ответственные за защиту культурных ценностей, могут иметь специальное удостоверение личности с изображением отличительного знака, печатью компетентных властей и личными данными владельца удостоверения, которые включают в себя, в частности:
 - фамилию и имя;
 - дату рождения;
 - звание или чин и должность;
 - фотографию;
 - подпись или отпечатки пальцев (или и то, и другое).

Составлена ли опись объектов и мест, представляющих культурную ценность? Выявлены, обозначены и защищены ли они надлежащим образом?

- В зависимости от того, участником каких договоров является то или иное государство, могут применяться различные режимы защиты. Гаагская конвенция 1954 г. предусматривает режимы общей и специальной защиты, в то время как Второй протокол к ней предусматривает режим усиленной защиты:

5 См. ст. 24 и 40 ЖК I и Приложение II к ЖК I. См. также ст. 36 и 41 ЖК II и Приложение к ЖК II, касающиеся персонала госпитальных судов.

6 См. ст. 25 и 41 ЖК I и Приложение II к ЖК I.

7 См. ст. 24 и 40 ЖК I и Приложение II к ЖК I.

8 См. ст. 18(3) ДП I.

9 См. ст. 26 и 40 ЖК I и Приложение II к ЖК I.

10 Определение гражданских больниц см. в ст. 18 и 20 ЖК IV. См. также ст. 18(3) ДП I о гражданском медицинском персонале.

11 См. ст. 66 ДП I.

12 См. ст. 67 ДП I.

- в соответствии с режимом общей защиты, для культурных ценностей установлен минимальный уровень защиты, которую все государства-участники обязаны обеспечивать во время вооруженных конфликтов;
- в соответствии с режимами специальной и усиленной защиты, культурным ценностям, попадающим под их действие, предоставляется более высокий уровень защиты, чем в соответствии с режимом общей защиты.

Обозначены ли сооружения и установки, содержащие опасные силы?

- Государства должны обозначать объекты, содержащие опасные силы и пользующиеся защитой в соответствии со статьями 56 ДП I, специальным знаком, в виде группы из трех ярко-оранжевых кругов (см. статью 17 Приложения I к ДП I).

Выявлен ли персонал гражданской обороны и обозначены ли установки и транспортные средства гражданской обороны?

- В соответствии со статьями 66(4) ДП I и статьей 16 Приложения I к ДП I, международным отличительным знаком гражданской обороны является равносторонний голубой треугольник на оранжевом фоне, настолько большой по размеру, как этого требуют обстоятельства.

Выявлены ли другие особые категории лиц, пользующихся защитой в соответствии с МГП, и выданы ли им удостоверения личности?

- В соответствии с Женевскими конвенциями и Дополнительным протоколом I, удостоверения личности следует выдавать следующим лицам:
 - военнопленным¹³;
 - детям, эвакуируемым в иностранное государство¹⁴;
 - журналистам¹⁵.
- Кроме того, в соответствии с Женевскими конвенциями, военнопленным¹⁶ и гражданским интернированным лицам¹⁷ следует выдавать почтовые карточки-извещения о взятии в плен или интернировании.

Понимает ли население особое значение этих знаков и эмблем?

- Население в целом, а также отдельные его категории, например предпринимателей и медицинских работников, следует информировать об особом значении и надлежащем использовании этих знаков.

Пример: Беларусь

В 2010 г. Комиссия по имплементации международного гуманитарного права при Совете министров Республики Беларусь провела исследование соответствия законодательства Республики Беларусь Гаагской конвенции 1954 г. и ее Протоколам 1954 и 1999 гг. (к которым Беларусь присоединилась в 1957 и 2000 гг. соответственно). В 2011 г. Комиссия начала работать над восполнением выявленных пробелов в национальном законодательстве и приведением его в соответствие с международными обязательствами государства. В числе принятых мер — внесение поправок в уголовный кодекс и работа с Министерством культуры над процедурами регистрации. Кроме того, Беларусь приняла решение обозначить культурные ценности соответствующим знаком и планирует начать этот процесс.

¹³ См. ст. 17 ЖК III и Приложение IV к ЖК III.

¹⁴ См. ст. 78 ДП I.

¹⁵ См. ст. 79 ДП I и Приложение II к ДП I.

¹⁶ См. ст. 70 ЖК III и Приложение IV к ЖК III.

¹⁷ См. ст. 106 ЖК IV и Приложение III к ЖК IV.

Основные ресурсы

[Защита эмблем красного креста, красного полумесяца и красного кристалла: информационный бюллетень.](#)

[Имплементация международного гуманитарного права на национальном уровне.](#)

[Руководство](#) (глава 4 «Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним»).

[Practical Advice for the Protection of Cultural Property in the Event of Armed Conflict — Guidelines](#)

(Практические рекомендации о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта: руководство).

Примеры обязательств

- Буркина-Фасо приняла обязательство [выявить культурные ценности, нанести на них обозначения и провести обучение](#) для структур и учреждений, ответственных за защиту культурных ценностей на национальном уровне.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 3.3. МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ С СОЗДАНИЕМ СООТВЕТСТВУЮЩИХ УЧРЕЖДЕНИЙ

МГП включает в себя положения о создании особых учреждений для содействия конкретным мерам, связанным с защитой лиц, пострадавших от вооруженных конфликтов, и координации таких мер. Например, в соответствии с Женевскими конвенциями III и IV, государства должны учредить национальные справочные бюро, чтобы получать и передавать информацию о покровительствуемых лицах, находящихся во власти сторон в вооруженном конфликте. Эти бюро могут также учреждаться в ситуациях немеждународных вооруженных конфликтов.

В других случаях решение о создании специальных учреждений оставлено на усмотрение государств. Тем не менее эти учреждения могут способствовать выполнению государствами своих международных обязательств. Так, например, национальные общества, выполняющие вспомогательные функции по отношению к органам власти в гуманитарной сфере, играют ведущую роль и оказывают поддержку в распространении знаний о МГП. Они также сотрудничают со своими правительствами в целях обеспечения соблюдения МГП и защиты отличительных эмблем, признанных Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним. Организации гражданской обороны также могут играть важную роль в защите гражданских лиц и помощи населению в преодолении непосредственных последствий военных действий, а также стихийных бедствий.

Существуют ли уже в государстве такие учреждения? Если да, то на каких правовых основаниях?

- Эти учреждения следует создавать путем принятия национального законодательства, постановлений или указов, чтобы обеспечить их постоянный статус и прочную правовую базу.
- Кроме того, они должны быть обеспечены необходимыми ресурсами, чтобы их деятельность могла носить устойчивый характер.

Достаточно ли подготовлены сотрудники и добровольцы этих учреждений для выполнения своих обязанностей?

- Сотрудники и добровольцы этих учреждений должны достаточно хорошо знать МГП и понимать, как нормы МГП могут к ним применяться.

- Знакомы ли населению и личному составу вооруженных сил эмблемы, используемые национальным обществом, и знаки, используемые организациями гражданской обороны?
- Население в целом, а также отдельные его категории, например предпринимателей и медицинских работников, следует информировать об особом значении и надлежащем использовании эмблем и других знаков (см. также [Перечень контрольных вопросов 3.2. Меры по выявлению и обозначению лиц и объектов, пользующихся защитой в соответствии с МГП](#)).

Основные ресурсы

[Защита эмблем красного креста, красного полумесяца и красного кристалла: информационный бюллетень.](#)

[Гражданская оборона в международном гуманитарном праве: информационный бюллетень.](#)

[Международное гуманитарное право: руководство для парламентариев](#) («Защита эмблем», готовится к публикации на русском языке).

[Имплементация международного гуманитарного права на национальном уровне. Руководство](#) (глава 4 «Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним»).

Примеры обязательств

- Дания и Датский Красный Крест [обязались изучить возможность создания национального справочного бюро](#), в том числе путем создания целевой группы, ответственной за определение процесса и шагов, необходимых для создания бюро.
- Польша и Польский Красный Крест обязались создать диалоговую платформу для усиления правовой защиты эмблемы красного креста, а также продолжать учебно-просветительскую работу для содействия защите эмблемы.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 3.4. НАЦИОНАЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ ПО МГП

Резолюция «отмечает эффективную деятельность и рост числа национальных комитетов и аналогичных органов по МГП, которые консультируют государственные власти и оказывают им поддержку в вопросах имплементации и развития МГП, а также распространения знаний и информации о нем, и призывает государства, которые еще этого не сделали, рассмотреть возможность учреждения такого органа» (п. 5).

Национальные комитеты по МГП играют важную роль в консультировании правительства и оказании ему помощи в реализации, развитии и распространении знаний и информации о МГП. Конкретных правил по созданию таких комитетов не существует, хотя в списке литературы ниже приводится руководство МККК по этому вопросу.

- Существует ли в данном государстве национальный комитет по МГП?
- Национальные комитеты по МГП должны иметь постоянный статус, прочную правовую базу (например, должны быть созданы на основании законодательства или постановления правительства), четко установленные методы работы и план действий. Кроме того, они должны быть обеспечены необходимыми ресурсами, чтобы их деятельность могла носить устойчивый характер.

- Следует организовать комитет таким образом, чтобы это обеспечивало непрерывный характер его работы в области МГП и тем самым — актуальность для правительства связанных с МГП вопросов.
- Входят ли в национальный комитет по МГП все соответствующие заинтересованные стороны?**
- В состав комитета должны входить представители министерств/ведомств, занимающихся вопросами МГП¹⁸, а также военнослужащие, члены национального общества и при необходимости — эксперты по МГП и смежным вопросам, такие как юридические советники, врачи, преподаватели университетов, ученые, а также представители гражданского общества.
 - Комитет должен проводить заседания регулярно, с необходимой периодичностью, при этом все его члены должны быть в надлежащем порядке созваны и присутствовать на заседаниях.
- Имеет ли национальный комитет по МГП надлежащий мандат?**
- Национальные комитеты по МГП обычно занимаются имплементацией и развитием МГП, а также распространением знаний о нем.
 - Точнее говоря, их мандат должен включать некоторые или все из следующих функций:
 - содействие ратификации гуманитарных договоров и (или) присоединению к ним;
 - поддержку имплементации договоров, участником которых является государство, на национальном уровне;
 - изучение и оценку национальной правовой системы;
 - распространение знаний о МГП;
 - координацию инициатив в области МГП и содействие обмену мнениями;
 - предоставление консультаций, рекомендаций и предложений по вопросам осуществления МГП;
 - отслеживание, мониторинг и составление докладов об изменениях в области МГП и успехах, достигнутых в его имплементации.
- Поддерживает ли национальный комитет по МГП связь и сотрудничает ли он с другими аналогичными комитетами?**
- Национальные комитеты по МГП на основании своего опыта считают полезным поддерживать связь и сотрудничество с аналогичными организациями в других странах, которые сталкиваются с подобными проблемами, поскольку это дает им возможность обмениваться наилучшими наработками, инструментами и опытом.
 - Комитет может работать с партнерами в том же районе или регионе или даже с действующими в более отдаленных регионах, или же с организациями в странах со сходными правовыми системами и традициями или с особым обоюдным интересом к обмену таким опытом.
 - Сотрудничество может быть организовано формально (на основе соглашений между комитетами) или неформально и может включать в себя виртуальные или реальные встречи, а также переписку.
- Является ли комитет участником онлайн-сообщества?**
- Комитеты могут общаться и обмениваться информацией через [онлайн-сообщество национальных комитетов и аналогичных структур, ведающих вопросами МГП](#), о начале работы которого было объявлено на XXXIII Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в 2019 г.

¹⁸ Обычно в их число входят министерства или департаменты обороны, иностранных дел, внутренних дел, культуры, здравоохранения и образования, а также другие министерства и ведомства, имеющие отношение к МГП.

Основные ресурсы

[National Committees](#)

(Национальные комитеты: страница МККК в интернете, которая содержит ресурсы для национальных комитетов по МГП).

[Национальные комитеты по имплементации международного гуманитарного права: информационный бюллетень.](#)

[Международное гуманитарное право: руководство для парламентариев](#) («Национальные комитеты по МГП», готовится к публикации на русском языке).

[Национальные комитеты по международному гуманитарному праву и аналогичные учреждения: как добиться успеха в соблюдении и имплементации норм международного гуманитарного права](#) (готовится к публикации на русском языке).

[Online community for national committees and similar entities on IHL](#) (Онлайн-сообщество национальных комитетов и аналогичных структур, ведающих вопросами МГП).

Примеры обязательств

- Австрия и Австрийский Красный Крест обязались провести [региональную конференцию европейских национальных комитетов по МГП в Вене.](#)
- Страны — члены ЭКОВАС обязались создать национальные комитеты по МГП там, где их еще нет, и укрепить существующие, в том числе путем предоставления достаточных финансовых ресурсов, а также укрепления сотрудничества между существующими комитетами.
- Португалия и Португальский Красный Крест обязались [создать национальный комитет по МГП в Португалии.](#)
- Правительство Республики Филиппины обязалось [создать постоянный комитет по МГП на Филиппинах.](#)

Пример: Индонезия

В Индонезии Постоянный комитет по имплементации и изучению международного гуманитарного права был создан в 1980 г. для изучения и распространения МГП и выработки рекомендаций по мерам его имплементации. Министерство юстиции и прав человека, выполняющее функции секретариата комитета, проводит два-три координационных совещания в год, на которых представители соответствующих министерств обсуждают вопросы имплементации и содействия соблюдению МГП. В начале 2020 г., после принятия XXXIII Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца резолюции 1, Комитет принял свою первую дорожную карту для руководства работой по имплементации и содействию соблюдению МГП на период 2020—2023 гг.

Комитет также давно и плодотворно обменивается опытом с другими странами. Например, в 2018—2019 гг. он в двустороннем порядке обменивался опытом с другими национальными комитетами по МГП по вопросам создания, функционирования и обеспечения работы комитета. Эти происходило при поддержке МККК.

Пример: Африканский комитет экспертов по правам и благополучию ребенка

В сентябре 2020 г. Африканский комитет экспертов по правам и благополучию ребенка принял новое «Замечание общего порядка к статье 22 Африканской хартии прав и благополучия ребенка — о детях в ситуациях конфликтов». Замечание общего порядка включает пункт, касающийся роли национальных комитетов по МГП:

95. В дополнение к национальным институтам по правам человека многие государства-участники создали национальные комитеты и аналогичные органы по международному гуманитарному праву («национальные комитеты по МГП»). Эти органы призваны предоставлять консультации и помогать правительствам в их деятельности по обеспечению и соблюдению обязательств в соответствии со статьей 22 в части норм международного гуманитарного права, касающихся детей. В частности, эти органы могут предоставлять консультации и помогать национальным властям в имплементации и развитии МГП, а также в распространении знаний об обязательствах по МГП, которые требуют, чтобы детям предоставлялось особо уважительное обращение и защита.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 3.5. МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ С СОЗДАНИЕМ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ПРОЦЕССОВ И ПРОЦЕДУР

Помимо создания соответствующих институтов, государства могут внедрять процессы и процедуры, цель которых заключается в том, чтобы МГП должным образом принималось во внимание. Следующие рекомендации не являются исчерпывающими, однако они призваны обратить внимание на некоторые важные процессы и процедуры, не упомянутые в предыдущих разделах.

- Существует ли специальная процедура или механизм для проведения правовой экспертизы новых видов оружия, средств и методов ведения войны?**
 - В интересах каждого государства проводить проверку законности новых видов оружия, средств и методов ведения военных действий до начала их применения. Проведение таких проверок также вытекает из обязательства обеспечивать соблюдение МГП.
 - Государства — участники Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям должны проверять законность любых новых видов оружия, средств или методов ведения военных действий, которые они изучают, разрабатывают, приобретают или принимают на вооружение, например, с помощью постоянных национальных процедур, механизмов или других мер.

- Существуют ли процессы и процедуры, обеспечивающие соответствие поставок оружия требованиям МГП?**
 - Государства должны оценивать, существует ли риск того, что передаваемое ими оружие будет использовано для совершения нарушений МГП. Если риск этого очевиден, им следует воздержаться от передачи оружия. Они также должны сделать все, что можно разумно считать для них возможным, чтобы предотвратить нарушения МГП и положить конец подобным нарушениям, совершенным получателем оружия.
 - Государства — участники ДТО должны создать и поддерживать эффективную и прозрачную национальную систему контроля, включая процедуры, обеспечивающие соблюдение МГП при принятии решений о передаче оружия в соответствии со статьями 6 и 7 договора.

- Существует ли процедура или механизм для расследования системных проблем, возникающих в ходе ведения военных действий?**
 - Государства могут учредить процедуру (например, административное расследование) для расследования системных проблем, возникающих при ведении военных действий.
 - Системные проблемы могут возникать, например, в результате недостаточной подготовки, использования конкретного оружия (например, неисправного оружия) или ведения военных действий в определенных условиях (например, в густонаселенном районе).
 - Процедура может помочь извлечь из этого уроки и вычленив наилучшие наработки, которые затем могут быть воспроизведены в других ситуациях или переданы другим государствам.

Основные ресурсы

[Меры по имплементации на национальном уровне Конвенции о запрещении противопехотных мин: перечень контрольных вопросов.](#)

[Checklist: Domestic measures to implement the Convention on Cluster Munitions](#)

(Меры по имплементации на национальном уровне Конвенции по кассетным боеприпасам).

[Новые виды оружия и МГП: информационный бюллетень.](#)

[Договор о торговле оружием 2013 г.: информационный бюллетень.](#)

[Руководство по проверке соответствия нормам права новых видов оружия, средств и методов ведения войны. Меры по имплементации статьи 36](#)

[Дополнительного протокола I 1977 г.](#)

[Расследование нарушений МГП: право, руководящие принципы и передовой опыт.](#)

[Руководство по защите природной среды во время вооруженных конфликтов](#)

(готовится к публикации на русском языке).

[Решения о передаче вооружений: применение критериев международного гуманитарного права и международного права прав человека. Практическое руководство.](#)

[Договор о торговле оружием с гуманитарной точки зрения.](#)

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 3.6. МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ С НАДЛЕЖАЩИМ ПЛАНИРОВАНИЕМ И СОСТАВЛЕНИЕМ БЮДЖЕТА

Выполнение норм МГП следует учитывать при планировании и утверждении бюджетов. Это относится к составлению бюджетов на различных уровнях: министерств юстиции и обороны, законодательных органов и комитетов, а также отдельных судов и трибуналов. Поскольку от эффективного планирования и составления бюджета зависит успех всех принятых решений, эти рекомендации следует иметь в виду при работе со всеми аспектами, рассматриваемыми в настоящем руководстве.

- Достаточно ли финансовых и материальных ресурсов выделяется на имплементацию МГП, чтобы государство могло выполнять свои обязательства как в мирное время, так и в ситуациях вооруженного конфликта?*
- При составлении бюджета на уровне министерств/департаментов, парламента или судов следует учитывать расходы, связанные с имплементацией МГП. Они могут включать в себя:
 - финансирование учреждений и процедур, связанных с имплементацией МГП (например, национального комитета по МГП, правовой экспертизы оружия, научных исследований МГП и распространения знаний о нем);
 - материальные ресурсы, от учебных материалов (таких как руководства по МГП для вооруженных сил и карманные карточки для солдат) до оборудования и средств, необходимых персоналу для выполнения своих обязанностей (таких как офисы, переговорные и системы связи).
- Достаточно ли кадровых ресурсов выделяется для имплементации МГП, и получили ли эти кадры достаточную подготовку по МГП?*
- Кадровые ресурсы, выделенные для имплементации МГП, могут включать в себя следующие категории лиц:
 - юридических советников в вооруженных силах (см. статью 82 ДП I и [норму 141](#) исследования МККК «Обычное международное гуманитарное право»);
 - экспертов по правовым вопросам в законодательных комитетах, которым поручено работать по проблематике, связанной с МГП;

- экспертов по правовым вопросам в министерствах/департаментах, занимающихся проблематикой, связанной с МГП.
- Назначенный персонал должен пройти соответствующую подготовку по МГП, чтобы обладать необходимым практическим и тематическим опытом:
 - практический опыт: выполнение различных задач, от оценки актуальности и выгоды для государства от ратификации нового договора или присоединения к нему до отслеживания законодательных процессов в государстве с целью обеспечить включение его международных обязательств в различные аспекты законодательных, административных и практических положений;
 - тематический опыт: охватывает широкий круг вопросов, начиная от национального законодательства по защите культурных ценностей до присоединения к Конвенции по кассетным боеприпасам.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 3.7. МЕРЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К РАСПРОСТРАНЕНИЮ ПЕРЕДОВЫХ МЕТОДОВ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Резолюция «предлагает государствам обмениваться информацией о передовых методах имплементации МГП на национальном уровне и делиться примерами мероприятий, проводимых в соответствии с обязательствами по МГП, а также других мер, которые могут выходить за рамки их обязательств по МГП, в том числе задействуя для этого существующие инструменты и национальные комитеты или аналогичные органы по МГП в тех случаях, когда они существуют, в соответствии с резолюциями Международной конференции, включая настоящую «дорожную карту» (п. 13).

- Приняты ли меры для открытого обмена передовым опытом имплементации на национальном уровне?**
 - Примеры могут включать в себя создание и ведение специального сайта, на котором собрана соответствующая информация (см. [Перечень контрольных вопросов 3.1. Меры, связанные с доступностью правовой информации](#)), регулярное информирование представителей гражданского общества о деятельности по имплементации МГП, а также выступления на конференциях, семинарах и аналогичных мероприятиях, связанных с МГП.
- Существует ли региональная инициатива по представлению информации о состоянии имплементации МГП?**
 - МККК регулярно публикует доклады о состоянии имплементации МГП в том или ином регионе, сотрудничая с такими региональными организациями, как Лига арабских государств и ЭКОВАС.
- Проводится ли региональная конференция для государств с целью представления информации о состоянии имплементации МГП?**
 - МККК совместно с региональными организациями и (или) государствами-партнерами организует региональные конференции и семинары, на которых государства могут рассказать об успехах, достигнутых в деле имплементации МГП, и о том, какие шаги они предприняли для реализации национальных планов действий (если таковые имеются), региональных планов действий и (или) обязательств, принятых на Международных конференциях Красного Креста и Красного Полумесяца.

- Отчитывается ли государство о выполнении резолюций и обязательств, принятых на Международной конференции?**
 - К Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца ее участники могут подготовить добровольные доклады с подробным описанием того, что было достигнуто в плане выполнения резолюций и обязательств.

- Был ли опубликован добровольный доклад об имплементации МГП в национальное законодательство?**
 - Государство может рассмотреть возможность публикации добровольного доклада, в котором излагаются основные меры по имплементации МГП на национальном уровне. В докладе должны быть приведены конкретные примеры успешной имплементации и определены области, в которых требуется дальнейшая имплементация. Он также должен содержать подробную информацию о действующих внутригосударственных процессах и организациях, участвующих в имплементации МГП.
 - Подготовка доклада может осуществляться под руководством национального комитета по МГП в рамках его мандата.
 - Доклад должен быть обнародован, чтобы простимулировать и вдохновить диалог об имплементации на национальном уровне, а также побудить другие государства опубликовать свои собственные добровольные доклады.

- Если добровольный доклад уже опубликован, планируется ли его регулярное обновление?**
 - Поскольку имплементация МГП на национальном уровне — это постоянный процесс, власти должны планировать регулярное обновление доклада. При обновлении доклада можно проанализировать шаги, предпринятые в областях, которые ранее были определены как требующие дальнейшей имплементации, и (или) рассмотреть вопрос имплементации новых обязательств, которые вступили в силу для государства со времени публикации последнего доклада.
 - Например, обновление добровольного доклада может быть приурочено к Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (раз в четыре года) или к региональному форуму, организованному для обмена передовым опытом имплементации МГП на национальном уровне.

Пример: Мали

В 2018 г. МККК составил список заинтересованных структур в судебном секторе Мали. Данный список, разработанный при участии представителей сектора, был использован для анализа национальной правовой базы, а также национальной и субрегиональной динамики, связанной с реагированием малийской судебной системы на нарушения МГП. Также были выявлены случаи частичного дублирования и противоречия между МГП и положениями о терроризме в национальном законодательстве и определено влияние, которое они могут оказать на судебное преследование за нарушения МГП.

Еще одной целью данного мероприятия было выявление потребностей в обучении МГП сотрудников судебной системы и учет мнений практикующих юристов при разработке постоянно проводимого учебного семинара. Впоследствии Национальный институт судебной подготовки организовал семинар, отражающий эти потребности и мнения, для судей из северных и центральных районов Мали и в специализированном судебном центре по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Позднее этот пример был доведен до сведения других государств региона в ходе Ежегодного обзорного совещания по имплементации международного гуманитарного права в Западной Африке, организованного МККК и ЭКОВАС.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 4. МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ С ЗАЩИТОЙ ЛИЦ, ПОДВЕРГАЮЩИХСЯ ОСОБЫМ РИСКАМ ВО ВРЕМЯ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

Резолюция *«призывает государства защищать наиболее уязвимые категории лиц, страдающих от вооруженных конфликтов, в частности женщин, детей и инвалидов, и обеспечить получение ими своевременной и эффективной гуманитарной помощи»* (п. 9).

Резолюция признает, что *«женщины, мужчины, девочки и мальчики разного возраста и происхождения, с разными физическими и психическими возможностями могут по-разному страдать от вооруженных конфликтов и что эти различия должны приниматься во внимание при имплементации и применении МГП для обеспечения надлежащей защиты всех категорий лиц»* (ч. 5 преамбулы).

В резолюции также подчеркивается, что *«наилучшие интересы ребенка, а также особые потребности и факторы уязвимости девочек и мальчиков следует должным образом принимать во внимание при планировании и проведении военной подготовки и гуманитарной деятельности соответственно»* (ч. 6 преамбулы).

Государства должны принимать конкретные меры для лучшего понимания и удовлетворения разнообразных потребностей определенных групп лиц, а также для устранения рисков, которым они подвергаются, например, организовывать специальное обучение и мероприятия по наращиванию потенциала или принимать регламентирующие документы по оказанию гуманитарной помощи и иным вопросам. Другие примеры — выделение специального бюджета и назначение координатора в соответствующих министерствах/департаментах, принятие национального законодательства, введение в действие оперативных распоряжений и стандартных рабочих процедур для вооруженных сил, а также включение специальных материалов в военные уставы и наставления.

Еще один способ улучшить оценку разнообразных потребностей этих групп — обеспечить лицам, которые могут с ними взаимодействовать, надлежащую подготовку до возникновения потребностей или гуманитарных кризисов. Такую подготовку могут проходить военнослужащие, которым, возможно, придется взаимодействовать с детьми или инвалидами (при ведении военных действий, осуществлении операций по задержанию и содержанию под стражей или в иных ситуациях), сотрудники беспристрастных гуманитарных организаций, которые могут участвовать в оказании помощи социально уязвимым или подверженным риску группам населения, а также представители национальных обществ.

- Имеют ли лица, которые могут повлиять на предоставление защиты и помощи лицам, пострадавшим от вооруженных конфликтов, надлежащую подготовку, чтобы понимать, каким особым рискам подвергаются некоторые группы населения (например, дети, инвалиды и жертвы сексуального насилия)?**

- Поскольку потребности разных людей отличаются, важно, чтобы те, кто может взаимодействовать с ними (а также те, кто несет соответствующие обязательства по МГП), понимали, в чем заключаются эти различия.

- Например, лица, которым, возможно, придется взаимодействовать с детьми, пострадавшими от вооруженных конфликтов, должны пройти надлежащую подготовку по принципу обеспечения наилучших интересов ребенка. Кроме того, они должны быть специально обучены взаимодействию с особо уязвимыми детьми, включая несовершеннолетних детей, оказавшихся без сопровождения взрослых.
- Лица, которые могут взаимодействовать с жертвами сексуального насилия, также должны пройти особую подготовку, чтобы не допустить повторной виктимизации жертв.
- Лица, которые могут влиять на защиту и помощь, предоставляемую инвалидам, должны пройти обучение по препятствиям в получении равного доступа к защите в соответствии с МГП — физического, коммуникативного, мировоззренческого, институционального и иного характера, — с которыми сталкиваются инвалиды. До них также следует донести важность сбора и анализа данных при осуществлении своей деятельности с разбивкой по наличию инвалидности, чтобы потребности инвалидов должным образом учитывались.

Выделяется ли достаточно кадровых, материальных, финансовых и иных ресурсов для выполнения обязательств перед социально уязвимыми и подверженными риску группами населения в случае вооруженного конфликта? Учитываются ли потребности этих групп при составлении бюджетов на оказание гуманитарной помощи и ведение военных операций (например, таких, в ходе которых осуществляется задержание и содержание под стражей представителей этих групп)?

- К числу вопросов, связанных с ресурсным обеспечением и бюджетированием, могут относиться:
 - финансирование гуманитарных программ для социально уязвимых и подверженных риску групп населения;
 - финансирование специальных обучающих мероприятий по потребностям этих групп;
 - привлечение экспертов;
 - организационно-плановая работа, призванная обеспечить, что места содержания под стражей отвечают соответствующим требованиям и должным образом укомплектованы персоналом (так, вооруженные силы должны обеспечить наличие достаточного количества военнослужащих-женщин для надзора за женщинами, которые могут быть задержаны).
- Следует также составить реестр имеющихся экспертов и регламентирующих документов по защите женщин, детей и инвалидов, а также соответствующих ресурсов. Это поможет выявить, понять и устранить любые расхождения между потребностями этих групп и тем, что делается для предоставления им защиты и помощи.

Существует ли механизм или процедура оценки того, были ли учтены потребности групп, подвергающихся особым рискам, в ходе прошлых военных операций и программ оказания гуманитарной помощи?

- Такой механизм может оказаться полезным для выявления передовых методов работы и обобщения опыта с целью последующего обмена с другими государствами или организациями.

Пример: Колумбия

3 июня 2014 г. парламент Колумбии принял закон, обеспечивающий доступ к правосудию для жертв сексуального насилия, в частности такого насилия в ситуациях вооруженных конфликтов. Данный закон расширяет понятие сексуального насилия в отношении пользующихся защитой лиц, как они определены в МГП, включая в него такие правонарушения, как принуждение к проституции, принудительная стерилизация, принудительная беременность, принуждение к аборту или к обнажению. Кроме того, статья 16 закона гласит, что для военных преступлений, преступлений против человечности и преступления геноцида — в том числе для сексуального насилия, которое подпадает под определение таких преступлений, — не существует сроков давности.

В законе применяется комплексный подход к удовлетворению потребностей жертв сексуального насилия. Например, в главе 4 говорится, что жертвы этих преступлений имеют право на социально-психологическую поддержку и бесплатную медицинскую помощь.

Основные ресурсы

[Имплементация на национальном уровне норм международного гуманитарного права, запрещающих сексуальное насилие: перечень контрольных вопросов](#) (готовится к публикации на русском языке).

[Лица, перемещенные внутри страны, и международное гуманитарное право: информационный бюллетень.](#)

[Правовая защита детей во время вооруженного конфликта: информационный бюллетень.](#)

[Лица, пропавшие без вести, и их семьи: информационный бюллетень.](#)

[Предотвращение и уголовное преследование изнасилований и прочих форм сексуального насилия во время вооруженных конфликтов: информационный бюллетень.](#)

[Принципы всесторонней защиты детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами: руководство по национальной имплементации.](#)

[Международное гуманитарное право и вызовы современных вооруженных конфликтов: подтверждение обязательства предоставлять защиту во время вооруженного конфликта по случаю 70-й годовщины Женевских конвенций, глава 3 «Потребности гражданского населения во время все более продолжительных вооруженных конфликтов»](#) (готовится к публикации на русском языке).

[How law protects persons with disabilities in armed conflict](#)

(Как право защищает лиц с инвалидностью во время вооруженных конфликтов, на английском языке).

Примеры обязательств

- Правительство Буркина-Фасо и Общество Красного Креста Буркина-Фасо обязались принять меры, чтобы [лучше распространять знания и информацию о нормах МГП по защите уязвимых групп населения](#) (например, женщин, детей, лиц, лишенных свободы, лиц, перемещенных внутри страны, и беженцев).
- Италия [обязалась должным образом принимать во внимание потребности детей, пострадавших от вооруженных конфликтов, в процессе военного обучения, а также в процессе военного планирования и принятия военных решений на всех уровнях, в том числе за счет проведения специальных занятий для личного состава своих вооруженных сил по правам детей во время вооруженных конфликтов.](#)
- Испания и Испанский Красный Крест [обязались поддерживать отправку советников по вопросам защиты детей](#) для работы в ходе операций по поддержанию мира.
- Соединенное Королевство и Британский Красный Крест [обязались улучшить доступ к всеобъемлющей помощи для всех лиц, переживших сексуальное или гендерное насилие.](#)

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 5. УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ НАРУШЕНИЙ МГП

Резолюция «напоминает об обязательствах высоких договаривающихся сторон Женевских конвенций и Дополнительного протокола I в соответствующих случаях вводить в действие любое законодательство, необходимое для эффективного уголовного наказания лиц, совершивших или приказавших совершить серьезные нарушения Женевских конвенций или Дополнительного протокола I» (п. 11).

Резолюция «напоминает об обязательствах... разыскивать лиц, обвиняемых в том, что они совершили или приказали совершить такие серьезные нарушения, и, каково бы ни было их гражданство, предавать их своему суду или передавать их в соответствии с положениями своего законодательства для суда другой заинтересованной высокой договаривающейся стороне» (п. 12).

Государства имеют различные обязательства в том, что касается уголовного преследования и пресечения нарушений МГП. Эти обязательства проистекают из договоров по МГП, которые они ратифицировали или к которым они присоединились, а также из обычного МГП. Например, Женевские конвенции от 12 августа 1949 г. и Дополнительный протокол I в прямой форме требуют от государств вводить в действие любое законодательство, необходимое для эффективного уголовного наказания лиц, совершивших или приказавших совершить серьезные нарушения МГП. Что касается Дополнительного протокола III, он требует от государств обеспечить наличие в национальном законодательстве необходимых мер предупреждения неправомерного использования эмблем красного креста, красного полумесяца и красного кристалла и наказания за такое использование. Согласно обычному МГП государства должны расследовать военные преступления, которые, как утверждается, были совершены их гражданами или вооруженными силами или на их территории, и при необходимости осуществлять судебное преследование подозреваемых. Они также должны расследовать и при необходимости осуществлять судебное преследование подпадающих под их юрисдикцию лиц, подозреваемых в совершении военных преступлений. Кроме того, государства обязаны принимать меры в отношении всех иных нарушений Женевских конвенций. Это значит, что государства могут принимать широкий спектр мер, призванных положить конец нарушениям и предупредить их совершение в будущем.

На практике недостаточно просто принять необходимое уголовное законодательство. Как и при имплементации МГП в целом, эффективное судебное преследование серьезных нарушений Женевских конвенций и Дополнительного протокола I и других серьезных нарушений МГП требует благоприятных условий. Другими словами, государства должны сделать ряд шагов и принять ряд мер, связанных с системой уголовного правосудия, с участием разнообразных акторов еще до возникновения нарушений.

Элементы благоприятных условий представлены на диаграмме ниже. Они подробнее рассматриваются в последующих перечнях контрольных вопросов.



ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 5.1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

Необходимое уголовное законодательство

Определение преступлений и наказаний

- Запрещает ли национальное законодательство совершение серьезных нарушений Женевских конвенций и Дополнительного протокола I во время международных вооруженных конфликтов, а также иных серьезных нарушений МГП во время как международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов?**
 - Государства должны принять законодательство, которое детализирует и криминализирует серьезные нарушения Женевских конвенций и Дополнительного протокола I, совершаемые во время международных вооруженных конфликтов, а также иные серьезные нарушения МГП, совершаемые во время как международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов.
 - Это может быть сделано путем принятия нового закона (например, «Закона о Женевских конвенциях» или «Закона о военных преступлениях») или путем включения серьезных нарушений Женевских конвенций и Дополнительного протокола I и других серьезных нарушений МГП в действующий уголовный кодекс.

- Содержит ли национальное законодательство подробное описание наказаний, соответствующих тяжести преступлений?**
 - Национальное законодательство должно как минимум:
 - давать определение каждому преступлению и признакам его состава;
 - определять характер и суровость применимых уголовных наказаний;
 - назначать органы, ответственные за назначение и исполнение наказаний.

Виды уголовной ответственности

Предусматривает ли национальное законодательство различные виды ответственности, такие как индивидуальная ответственность, ответственность командиров и начальников?

- Национальное законодательство должно признавать индивидуальную уголовную ответственность не только тех, кто совершает преступления, но и тех, кто отдает приказ об их совершении, и тех, кто не принимает должных мер, чтобы не допустить их совершения своими подчиненными.

Срок давности

Обеспечивает ли национальное законодательство возможность осуществлять уголовное преследование обвиняемых в серьезных нарушениях Женевских конвенций и Дополнительного протокола I и других серьезных нарушениях МГП, совершенных во время вооруженного конфликта, в любое время, без применения срока давности?

- Согласно обычному МГП срок давности не применим к военным преступлениям, совершенным во время как международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов. Это должно быть в явной форме прописано в национальном законодательстве и отражено в военных уставах, особенно если к другим преступлениям на национальном уровне срок давности обычно применяется.

Судебные гарантии

Обеспечивает ли национальное законодательство всякому лицу, привлекаемому к судебной ответственности за серьезное нарушение Женевских конвенций или Дополнительного протокола I или другое серьезное нарушение МГП, право на справедливое судебное разбирательство с соблюдением судебных гарантий?

- Национальное законодательство должно отражать как минимум основные судебные гарантии:
 - никто не может быть осужден или приговорен иначе как в результате справедливого судебного разбирательства, предоставляющего все основные судебные гарантии;
 - процедура должна предусматривать, чтобы обвиняемый был без промедления информирован о деталях правонарушения, вменяемого ему в вину, и предоставлять обвиняемому до и во время суда все необходимые права и средства защиты;
 - ни одно лицо не может быть осуждено за правонарушение, кроме как на основе личной уголовной ответственности;
 - ни одно лицо не может быть осуждено за совершение какого-либо деяния или за бездействие, которое согласно действовавшему в момент его совершения национальному или международному праву не являлось уголовным преступлением; не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое подлежало применению в момент совершения уголовного преступления; если после совершения преступления законом устанавливается более легкое наказание, то действие этого закона распространяется и на лицо, виновное в его совершении;
 - любое лицо, обвиняемое в преступлении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в соответствии с законом;
 - любое лицо, которому предъявляется обвинение в правонарушении, имеет право на судебное разбирательство в его присутствии;
 - ни одно лицо не может быть принуждено к даче показаний против самого себя или к признанию себя виновным;
 - любое лицо, обвиняемое в совершении преступления, должно иметь право допрашивать показывающих против него свидетелей или иметь право на то, чтобы эти свидетели были допрошены, и иметь право на вызов и допрос свидетелей в его пользу на тех же условиях, что и для свидетелей, показывающих против него;
 - ни одно лицо не должно преследоваться или наказываться той же стороной за правонарушение, за которое в соответствии с тем же законом и судебной процедурой данному лицу ранее уже был вынесен окончательный приговор, оправдывающий или осуждающий его;

- любое лицо, преследуемое в судебном порядке за правонарушение, имеет право на то, чтобы приговор суда был оглашен публично;
- при вынесении приговора осужденному должно быть сообщено о его праве на обжалование в судебном или ином порядке, а также о сроке, в течение которого он может воспользоваться этим правом.

Необходимое законодательство для пресечения нарушений МГП

- Содержит ли национальное законодательство надлежащие меры пресечения иных нарушений МГП, помимо серьезных нарушений Женевских конвенций и Дополнительного протокола I?**
- Государства обязаны принимать меры, необходимые для пресечения (то есть прекращения и предупреждения) не только серьезных нарушений Женевских конвенций и Дополнительного протокола I, но и других нарушений МГП. Это могут быть:
 - административные меры;
 - дисциплинарные меры;
 - финансовые меры;
 - издание директив.
 - Государства могут также решить не ограничиваться выполнением своих обязательств, требующих криминализовать нарушения Женевских конвенций и Дополнительного протокола I, и криминализовать также и другие нарушения МГП.

Основные ресурсы

[Судебные гарантии: информационный бюллетень.](#)

[Технологии включения санкций в уголовное законодательство: информационный бюллетень.](#)

[Универсальная юрисдикция в отношении военных преступлений: информационный бюллетень.](#)

[Международное гуманитарное право: руководство для парламентариев](#)

(«Какие меры могут принять парламентарии, чтобы обеспечить наказание виновных в нарушениях МГП?», готовится к публикации на русском языке).

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 5.2. ЮРИСДИКЦИЯ И ПРОЦЕДУРНЫЕ АСПЕКТЫ

Надлежащие учреждения с четко определенной юрисдикцией

- Являются ли положения о юрисдикции четкими и недвусмысленными?**
- В случае коллизии юрисдикций (например, военных и гражданских судов или судов и трибуналов, созданных в различных регионах одного и того же государства), национальное законодательство должно четко описать процедуру определения того, какой суд компетентен.
- Устанавливает ли национальное законодательство универсальную юрисдикцию в отношении судебного преследования серьезных нарушений Женевских конвенций и Дополнительного протокола I и других серьезных нарушений МГП?**
- Согласно обычному МГП, государства имеют право наделять свои национальные суды юрисдикцией в отношении военных преступлений. Это право не исключает обязательства государств по Женевским конвенциям и Дополнительному протоколу I обеспечивать универсальную юрисдикцию в отношении серьезных нарушений этих договоров в национальном законодательстве.

- Наделяет ли национальное законодательство национальные суды средствами экстрадиции подозреваемых по меньшей мере в случае серьезных нарушений МГП?**
- Следует не только предусмотреть в национальном законодательстве правовые основания для экстрадиции предполагаемых правонарушителей, но и заключать для содействия этому процессу соглашения об экстрадиции с другими государствами.

Надлежащее уголовное расследование

- Отвечает ли учреждение, ответственное за проведение уголовных расследований, требованиям независимости и беспристрастности как на практике, так и в законодательстве?**
- Как учреждение, ответственное за проведение уголовных расследований, так и лица, проводящие такие расследования, должны быть независимыми и беспристрастными. Они должны иметь возможность проводить свои расследования без вмешательства извне, в том числе со стороны государств и (или) сторон в конфликте, а также без политического давления.
 - Принципы независимости и беспристрастности должны быть закреплены в национальном законодательстве. Надлежащие гарантии должны предусматриваться в праве и реализовываться на практике.
- Существуют ли надлежащие и достаточные процедуры для сохранения целостности доказательств?**
- Следует принимать и имплементировать заранее, то есть до того как появится необходимость в сборе доказательств, надлежащие меры для сохранения целостности доказательств. Другими словами, необходимы:
 - надлежащая и дифференцированная стратегия или протокол сбора, анализа, сохранения и хранения различных видов доказательств (таких как свидетельские показания, видеоматериалы, цифровые доказательства, протоколы результатов вскрытия);
 - стратегия или протокол защиты конфиденциальной информации (такой как личность потерпевших и свидетелей);
 - система охраны и отслеживания вещественных доказательств при их передаче, включая список лиц, которые могут иметь и имели доступ к доказательствам, и критерии, согласно которым такие лица получают доступ.
 - Следователи должны ознакомиться с этими процедурами перед сбором доказательств.
 - Доказательства должны собираться так, чтобы обеспечить их приемлемость во время уголовного суда.

Надлежащие меры в отношении потерпевших и свидетелей

- Предусматривает ли национальное законодательство меры для защиты потерпевших и свидетелей вне зала суда и судебного разбирательства?**
- Такие меры должны быть предназначены для того, чтобы защитить физическую и психологическую безопасность и здоровье потерпевших и свидетелей, в том числе путем оказания психологической поддержки.
 - Государства могут, в дополнение к общим мерам защиты, принимать особые меры для защиты групп, подвергающихся особому риску или имеющих особые потребности, таких как дети и жертвы сексуального насилия.
- Предусматривает ли национальное законодательство меры для защиты потерпевших и свидетелей во время расследования и любых юридических процедур, осуществляемых в зале суда?**
- Такие меры должны, например, защищать потерпевших и свидетелей от запугивания и мести, обеспечивать конфиденциальность сведений об их личности и не позволять адвокатам, представляющим интересы подсудимого, задавать определенные виды неуместных вопросов.
 - В дополнение к общим мерам по защите, которые могут применяться во время судебных разбирательств, государства могут принимать особые меры для защиты групп, подвергающихся повышенному риску или имеющих особые потребности, таких как дети и жертвы сексуального насилия.

- Достаточно ли подготовлены следователи, сотрудники полиции, адвокаты, прокуроры, судьи и другие должностные лица судебных органов, чтобы опрашивать и допрашивать потерпевших и свидетелей и иным образом взаимодействовать с ними? Уделяется ли в ходе этой подготовки специальное внимание взаимодействию с конкретными группами потерпевших и свидетелей, такими как дети и жертвы сексуального насилия? Является ли эта подготовка обязательной или факультативной?
 - Такая подготовка может помочь свести к минимуму риск вторичной виктимизации и избежать нанесения дополнительного вреда потерпевшим и свидетелям.
- Предусматривает ли национальное законодательство возможность получения потерпевшими надлежащего возмещения ущерба, в том числе финансовой компенсации?
 - В качестве рекомендованной практики потерпевшие должны иметь возможность требовать возмещения ущерба за серьезные нарушения Женевских конвенций и Дополнительного протокола I и другие серьезные нарушения МГП либо в рамках административных программ, либо в судебном порядке.

Основные ресурсы

[Имплементация на национальном уровне норм международного гуманитарного права, запрещающих сексуальное насилие: перечень контрольных вопросов](#) (готовится к публикации на русском языке).

[Универсальная юрисдикция в отношении военных преступлений: информационный бюллетень.](#)

[Расследование нарушений МГП: право, руководящие принципы и передовой опыт.](#)

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 5.3. НЕОБХОДИМЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ, РЕСУРСЫ И ВОЛЯ ДЛЯ СУДЕБНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ИЛИ ПРЕСЕЧЕНИЯ

Надлежащая подготовка

- Проходят ли следователи, сотрудники полиции, прокуроры, судьи и другие должностные лица судебных органов надлежащую регулярную подготовку в области МГП?
 - Надлежащая подготовка в области МГП должна быть доступной не только судьям, но и должностным лицам судебных органов и другим лицам, работающим в системе уголовного правосудия (таким как следователи и сотрудники полиции). В идеале такая подготовка должна быть не разовым мероприятием, а постоянным учебным процессом.
- Доступна ли юридическая подготовка для практикующих юристов, которые выступают в суде и ведут судебные дела, связанные с МГП?
 - Адвокаты, занимающиеся частной практикой, также должны проходить подготовку в области МГП, так как им, возможно, придется представлять в суде интересы предполагаемых правонарушителей или потенциальных потерпевших.

Необходимые ресурсы и инструменты

- Располагают ли следственные органы необходимыми ресурсами (финансовыми, человеческими и материальными, включая судебно-медицинские и следственные инструменты, методы и технологии)?
 - Расследование нарушений МГП, в том числе уголовное расследование серьезных нарушений Женевских конвенций и Дополнительного протокола I и других серьезных нарушений МГП, может потребовать особых экспертных знаний и специальных следственных методов. Это следует учитывать в процессе планирования бюджета.

- Располагают ли необходимыми ресурсами (финансовыми, человеческими и материальными) суды и трибуналы, имеющие юрисдикцию в отношении серьезных нарушений Женевских конвенций и Дополнительного протокола I и других серьезных нарушений МГП?**
- Судебное преследование серьезных нарушений Женевских конвенций и Дополнительного протокола I и других серьезных нарушений МГП может привести к дополнительным затратам (например, если расследование частично проводится в другом государстве) и часто требует определенного уровня экспертных знаний. Это также должно учитываться в процессе планирования бюджета.
- Находятся ли национальное законодательство и судебная практика в свободном доступе для практикующих юристов, ученых и общественности?**
- Юристы, ученые, организации потерпевших, гражданское общество и широкая общественность должны иметь доступ к соответствующей правовой информации (см. также [Перечень контрольных вопросов 3.1. Меры, связанные с доступностью правовой информации](#)).

Политическая воля, воля судебных органов, гражданское общество

- Понимают ли те, кто работает в системе уголовного правосудия, (включая министерство/департамент юстиции, адвокатов, судей, прокуроров, следователей и сотрудников полиции) и гражданское общество важность судебного преследования за военные преступления?**
- Чтобы пресечение уголовных преступлений было эффективным и систематическим (а не осуществлялось от случая к случаю), лица, работающие в системе уголовного правосудия, должны быть убеждены в важности судебного преследования за такие преступления. Организация мероприятий по повышению информированности и создание возможностей делиться опытом могут помочь укрепить политическую и институциональную волю.
 - Гражданское общество может также играть важную роль, сообщая о серьезных нарушениях Женевских конвенций и Дополнительного протокола I и других серьезных нарушениях МГП, которые должны расследоваться и виновные в которых в соответствующих случаях должны привлекаться к уголовной ответственности.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 5.4. СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ АКТОРАМИ

Судебное сотрудничество

- Предусматривает ли национальное законодательство возможность судебного сотрудничества с другими государствами?**
- Насколько возможно и когда это целесообразно, государствам следует сотрудничать с другими государствами в том, что касается расследования, судебного преследования и судебного разбирательства в отношении лиц, подозреваемых в совершении военных преступлений во время как международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов.
 - Примеры судебного сотрудничества и помощи включают:
 - взаимопомощь при проведении уголовного судопроизводства за рубежом;
 - содействие расследованиям;
 - обмен документами;
 - сбор, оценку и сохранение доказательств;
 - арест, судебное преследование и (или) экстрадицию подозреваемых;
 - исполнение уголовных наказаний, назначенных в других юрисдикциях.
- Подписаны ли соглашения о сотрудничестве с другими государствами или организациями?**
- Государства могут подписывать соглашения о сотрудничестве и обмене информацией с другими государствами.

□ Существует ли платформа или механизм, позволяющие государствам обмениваться эффективными методами расследования, судебного преследования и судебного разбирательства в отношении военных преступников?

- Регулярные региональные, субрегиональные и (или) международные конференции, встречи и другие мероприятия могут предоставить возможность государствам обмениваться информацией об эффективных методах.

Пример: Канада

В 2014 г. Апелляционный суд Квебека оставил в силе обвинение по семи пунктам в геноциде, преступлениях против человечности и военных преступлениях, совершенных во время геноцида в Руанде в 1994 г. Тем самым он подтвердил универсальную юрисдикцию канадских судов в отношении этих преступлений. Обвинения были предъявлены обвиняемым в соответствии с Актом о преступлениях против человечности и военных преступлениях, который был принят в 2000 г. Судебное разбирательство стало возможным благодаря программе по преступлениям против человечности и военным преступлениям, разработанной и реализуемой министерством юстиции для содействия сотрудничеству с министерством по делам иммиграции и другими министерствами в целях установления личности предполагаемых правонарушителей и при необходимости рассмотрения возможности уголовного преследования или экстрадиции.

Результаты разбирательства по этому делу широко освещались в канадских СМИ и стали предметом оживленной дискуссии и споров среди ученых. Позднее организации гражданского общества опубликовали доклад по программе, призывающий выделить дополнительное финансирование для судебного преследования за военные преступления.

Основные ресурсы

[Международное сотрудничество по вопросам выдачи и взаимопомощь в вопросах уголовного судопроизводства: информационный бюллетень.](#)

[Универсальная юрисдикция в отношении военных преступлений: информационный бюллетень.](#)

Примеры обязательств

- Бельгия и Бельгийский Красный Крест взяли на себя обязательство [провести работу по выявлению различных судей, которые могут сталкиваться с делами, связанными с МГП, и проанализировать обучение в области МГП, доступное им.](#) Они также взяли на себя обязательство включить факультативный модуль по МГП в обязательный курс обучения судей.
- Соединенное Королевство и Британский Красный Крест взяли на себя обязательство активизировать деятельность по предупреждению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него, в том числе посредством [более эффективного предоставления безопасных и доступных каналов информирования, ориентированных на жертв, чтобы бороться с безнаказанностью.](#)

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 6. ИНТЕГРАЦИЯ МГП В ВОЕННУЮ ДОКТРИНУ, ОБУЧЕНИЕ, ПОДГОТОВКУ И СИСТЕМУ САНКЦИЙ

Резолюция *«настоятельно призывает государства приложить все усилия для дальнейшего внедрения МГП в руководящие документы и в процесс обучения и подготовки вооруженных сил, а также в процессы военного планирования и принятия военных решений на всех уровнях, чтобы тем самым нормы МГП были в полном объеме интегрированы в практическую деятельность вооруженных сил и нашли отражение в системе ценностей военнослужащих»* (п. 7).

Резолюция признает *«положительное воздействие, которое включение МГП в военную практику может оказывать на поведение, например посредством принятия руководящих документов и процедур, которые содержат принципы и идеи МГП, рекомендаций юридических советников командирам во время военных операций и обучения в области МГП»* (ч. 12 преамбулы).

Резолюция *«напоминает о важности наличия в вооруженных силах государств юридических советников для консультирования командиров на соответствующем уровне по вопросам применения МГП»* (п. 7).

Для неукоснительного соблюдения МГП воюющие стороны должны быть знакомы с его нормами и принципами, чтобы быть в состоянии действовать сообразно с ними. Кроме того, необходимы процедуры для контроля за соблюдением правовых норм, принятия эффективных мер по исправлению положения и перевода в практическую плоскость усвоенного опыта. Поэтому имплементация МГП должна происходить в рамках как официальных военных структур и процессов, так и более неформальным путем (например, через процесс социализации и за счет воздействия на общую культуру вооруженных сил).

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 6.1. ИНТЕГРАЦИЯ МГП В ВОЕННОЕ ОБУЧЕНИЕ И ПОДГОТОВКУ

- Соответствуют ли военные уставы и наставления и другие документы, используемые в процессе обучения и подготовки, требованиям МГП, в том числе нормам последних принятых документов?**
 - Необходимо регулярно пересматривать военные уставы, наставления и документы, чтобы проверить, соответствуют ли они обязательствам по МГП и не нуждаются ли они в изменении.
- Доступны ли военнослужащим учебные материалы по МГП?**
 - Их можно сделать более доступными, раздав личному составу вооруженных сил карманные памятки военнослужащего или аналогичные документы с кратким изложением и разъяснением основных принципов МГП.
- Доступно ли обучение нормам МГП военнослужащим всех званий?**
 - Все военнослужащие, в том числе офицеры, должны проходить обучение нормам МГП сообразно своему званию или должности.
- Интегрировано ли МГП в военные учения?**
 - МГП может быть интегрировано в программу учений различными способами. К ним относятся:

- меры, призванные обеспечить, что принципы МГП отражены в стандартных программах военного обучения;
- обучение всех военнослужащих, участвующих в вооруженном конфликте на своей территории или за рубежом (в том числе в рамках операций по поддержанию мира), нормам МГП, проводимое с учетом выполняемых ими задач и реальных оперативных ситуаций;
- проведение специализированных учений, например учений, в ходе которых вопросы, связанные с МГП, напрямую рассматриваются на каждом их этапе;
- отведение имеющимся в вооруженных силах юридическим советникам центральной роли в проведении подготовки.

Способствует ли культура вооруженных сил и процесс социализации в них соблюдению МГП?

- Процессы социализации в вооруженных силах не должны противоречить ценностям МГП — они должны их укреплять.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 6.2. ВОЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ

Интегрировано ли МГП в планирование военных операций в полном объеме?

- МГП должно учитываться при планировании военных операций, в том числе при выборе места расположения военных объектов и разработке вооружений и военной тактики.

Являются ли вопросы МГП частью инструктажа перед операциями и разбора действий после их завершения?

- Вопросы соблюдения МГП должны рассматриваться в ходе военных операций систематически. После разбора действий следует обобщить и учесть на будущее полученный опыт.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 6.3. ЮРИДИЧЕСКИЕ СОВЕТНИКИ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ

Есть ли в вооруженных силах юридические советники?

- Вооруженные силы должны иметь возможность пользоваться услугами таких советников на этапе планирования и проведения военных операций.

Проходят ли юридические советники надлежащее обучение нормам МГП?

- Юридические советники должны иметь соответствующую подготовку и регулярно получать последнюю информацию о применении МГП.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 6.4. ВОЕННАЯ ЮСТИЦИЯ

Существует ли эффективная система привлечения к ответственности — как в мирное, так и в военное время?

- Система привлечения к ответственности должна включать эффективную процедуру расследования.

Проходят ли военные судьи надлежащее обучение нормам МГП?

- Военные судьи должны иметь соответствующую подготовку и регулярно получать последнюю информацию о применении МГП.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 6.5. АДЕКВАТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И БЮДЖЕТИРОВАНИЕ

- Достаточно ли ресурсов (финансовых, кадровых и материальных) выделяется вооруженным силам для имплементации МГП?
 - Необходимо регулярно проводить анализ, чтобы определить, достаточно ли ресурсов и времени выделяется на непрерывное обучение офицеров нормам МГП.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 6.6. ОЦЕНКА ИНТЕГРАЦИИ МГП

- Существует ли механизм или процесс, позволяющий оценить степень интеграции МГП?
 - Следует регулярно оценивать, насколько военнослужащие усвоили нормы МГП.

Основные ресурсы

[Первая помощь. Кодекс поведения участников боевых действий.](#)

[Диалог с силовыми структурами и вооруженными группами](#), страница МККК в интернете со ссылками на программы обучения в области МГП различного уровня сложности для государственных вооруженных сил.

[Руководство по нормам международного права, регулирующим ведение военных действий.](#)

[Мобильное приложение по МГП](#), которое предоставляет доступ с планшета, компьютера и смартфона более чем к 75 договорам и другим документам в области МГП.

[Международное гуманитарное право: руководство для парламентариев](#) («Внедрение положений МГП в доктрину, обучение и подготовку вооруженных сил»), готовится к публикации на русском языке).

[Introduction to International Humanitarian Law \(IHL\)](#)

(Введение в международное гуманитарное право (МГП), компьютерный курс обучения, на английском, арабском, испанском и французском языках).

Примеры обязательств

- Бельгия [обязалась работать над созданием пересмотренного оперативно-правового руководства для своих вооруженных сил](#), консультироваться с Бельгийским Красным Крестом по части руководства, посвященной МГП, распространять руководство в своих вооруженных силах и включить его в комплект раздаточных учебных материалов к курсу для советников по праву вооруженных конфликтов.
- Индонезийский Красный Крест [обязался провести всеобъемлющий обзор существующих руководств для вооруженных сил и полиции](#), чтобы оценить их соответствие договорам по МГП, участником которых является Индонезия, а также другим нормам обычного международного права.
- Финляндия и Финский Красный Крест [обязались включить информацию о нормах МГП по защите природной среды в вооруженном конфликте в военно-учебные материалы](#), в том числе в соответствующие руководящие документы, касающиеся ведения военных действий.
- США [обязались создать в своих вооруженных силах эффективную программу, чтобы помочь обеспечить соблюдение обязательств по МГП](#), а также информировать другие государства, неправительственные организации и широкую общественность о том, как они интерпретируют те или иные правовые нормы и какие передовые методы работы используют.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 7. РАСПРОСТРАНЕНИЕ ЗНАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ О МГП

Резолюция *«настоятельно призывает к более активному»* осуществлению *«усилий и инициатив государств в области распространения знаний о МГП и обеспечения более строгого его соблюдения путем повышения осведомленности гражданских лиц и военнослужащих»* (п. 3).

Резолюция призывает стороны, распространяющие знания о МГП, уделять *«особое внимание тем, кто призван имплементировать или применять МГП, например военнослужащим, государственным служащим, парламентариям, прокурорским работникам и судьям, продолжая при этом как можно шире вести просветительскую работу в области МГП с общественностью, в том числе среди молодежи»* (п. 8).

Резолюция призывает *«осваивать адекватные новаторские методы содействия... соблюдению [МГП], в том числе с использованием цифровых и прочих средств, таких как видеоигры, и по возможности отражать в них мнения людей, пострадавших от вооруженных конфликтов, и их взгляд на МГП»* (п. 10).

Договоры по МГП требуют от государств как можно шире распространять знания и информацию об этих договорах — как среди военнослужащих, так и среди населения в целом. Распространение знаний и информации о МГП должно начаться еще в мирное время, чтобы его нормы были известны, поняты, усвоены и применялись на практике во время вооруженных конфликтов.

Чтобы нормы МГП соблюдались, они должны быть известны не только тем, кто должен непосредственно их применять, но и — хотя бы в какой-то степени — всему населению. Это абсолютно необходимо для создания благоприятных условий и может поддержать и усилить другие меры по имплементации.

Деятельность по распространению знаний также может содействовать выстраиванию новых партнерских отношений и помочь наладить связи между разными сторонами, участвующими в имплементации МГП.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 7.1. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА

Выявлены ли особые потребности в сфере распространения знаний и информации о МГП в конкретном контексте?

- Следует составить список потребностей в деле распространения знаний и информации о МГП и проанализировать текущие усилия и инициативы на национальном уровне. Эта работа, которая может быть выполнена национальным комитетом по МГП в рамках его деятельности, поможет избежать дублирования усилий и возможных пробелов в работе.
- Одновременно с этим можно также рассмотреть имеющиеся материалы и ресурсы, используемые для распространения знаний и информации — такие как плакаты, реклама на телевидении и в кино и контент, размещаемый в интернете и социальных сетях, — и определить области, где таких ресурсов не хватает.

- При этом следует также перечислить соответствующие субъекты и целевые аудитории, которым распространение знаний и информации о МГП может пойти на пользу (с указанием званий, должностей и функций в рамках их системы или учреждения).
- Государства могут включить результаты этой работы в свои добровольные доклады (см. [Перечень контрольных вопросов 3.7. Меры, относящиеся к распространению передовых методов имплементации на национальном уровне](#)).
- Список учебно-информационных материалов, сгруппированных по субъектам и целевой аудитории, которым они адресованы, см. [Приложение I](#).

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 7.2. СОДЕРЖАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАСПРОСТРАНЕНИЮ ЗНАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ О МГП

- Адаптировано ли содержание мероприятий по распространению знаний и информации о МГП к их целевой аудитории?**
 - МГП может обеспечить эффективную защиту только в том случае, если представители соответствующей аудитории понимают основные нормы и свою роль в их применении на практике. Поэтому мероприятия по распространению знаний и информации должны быть адаптированы к потребностям целевой аудитории.
- Доступны ли аудитории материалы, используемые для распространения знаний и информации о МГП?**
 - При необходимости исследования и документы следует перевести на национальный язык (языки), чтобы обеспечить их доступность.
- Отражает ли должным образом содержание мероприятий по распространению знаний и информации мнения людей, пострадавших от вооруженных конфликтов, и их взгляд на МГП?**
 - Существуют различные способы отразить мнения людей, пострадавших от вооруженных конфликтов, и их взгляд на МГП при разработке содержания мероприятий по распространению знаний и информации. К ним относятся:
 - организация мероприятий, в ходе которых люди, пострадавшие от вооруженных конфликтов, могут поделиться своим опытом и взглядами — в том числе на то, как их мнения отражены в существующих учебно-информационных материалах (в различных форматах);
 - привлечение лиц, пострадавших от вооруженных конфликтов, к разработке и (или) тестированию учебно-информационных материалов и ресурсов, а также к деятельности по распространению знаний и информации о МГП.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 7.3. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАСПРОСТРАНЕНИЮ ЗНАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ О МГП

- Проводятся ли мероприятия по распространению знаний и информации о МГП инструкторами с надлежащей подготовкой? Требуется ли больше инструкторов?**
 - Может потребоваться обучить больше инструкторов, в том числе внутри национального общества. Кроме того, можно создать сеть обученных добровольцев для распространения знаний и информации о МГП на местном уровне и среди широкой общественности.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ 7.4. ОЦЕНКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАСПРОСТРАНЕНИЮ ЗНАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ О МГП

- Оцениваются ли мероприятия по распространению знаний и информации? Если да, то соответствуют ли они ранее выявленным потребностям?**
 - Проведение оценки может помочь ответить на различные вопросы, например, удовлетворили ли мероприятия потребности целевой аудитории, требуется ли проводить больше мероприятий и какую дополнительную поддержку можно оказать. Кроме того, оценка может помочь

в дальнейшем при составлении списка потребностей и позволить выявить возможные пробелы в работе и дублирование усилий.

Пример: Турция

В сентябре 2020 г. Стамбульский центр международного права и Турецкое общество Красного Полумесяца провели первую летнюю школу по углубленному изучению МГП, а после нее — ролевую игру. Эти мероприятия дали возможность студентам из разных уголков мира углубить свои знания по конкретным темам, а затем получить опыт живого взаимодействия и обсуждения этих же тем.

Сама летняя школа и последующая ролевая игра проводились в онлайн-режиме. Студентам не пришлось покидать свои страны, чтобы участвовать, что сделало программу более доступной и привлекло более разнообразную аудиторию. Некоторым участникам была оказана помощь с доступом в интернет. Организаторы учли специфические потребности студентов, что позволило всем командам участвовать на равных условиях и сделало опыт всех участников более приятным.

Поскольку в ходе ролевой игры рассматривался вымышленный кейс, в основу которого легли темы, пройденные в летней школе, участники смогли закрепить свои теоретические знания на практике. Кроме того, онлайн-формат позволил творчески подойти к взаимодействию с участниками, в том числе через социальные сети.

Основные ресурсы

[Обязанность распространять знания и информацию о международном гуманитарном праве: информационный бюллетень.](#)

[Мобильное приложение по МГП](#), которое предоставляет доступ с планшета, компьютера и смартфона к более чем 75 договорам и другим документам в области МГП.

[Международное гуманитарное право: общий курс.](#)

[Training Centre](#) («Учебный центр»), страница, где собраны воедино программы очного обучения и электронные модули по МГП и другим вопросам, связанным с деятельностью МККК (на английском, испанском и французском языках).

Примеры обязательств

- Бразилия [обязалась содействовать более широкому распространению знаний и информации о нормах и принципах МГП, проводя семинары и другие мероприятия для представителей академических, дипломатических и военных кругов.](#)
- Исландия и Исландский Красный Крест [обязались поддерживать распространение знаний и информации о МГП на национальном и международном уровнях, особенно в правительственных кругах и академическом сообществе, чтобы помочь профессионалам, исследователям и студентам пробуждать интерес к МГП и наращивать экспертный потенциал в этой области, что может способствовать уважению и соблюдению МГП во всем мире.](#)
- Швейцария [обязалась активизировать усилия по распространению знаний и информации о Женевских конвенциях 1949 года, Дополнительных протоколах к ним и других основных правовых документах по МГП, а также содействовать распространению знаний и информации о МГП в швейцарском парламенте.](#)

ПРИЛОЖЕНИЕ I. РЕСУРСЫ

Ресурсы общего характера для всех акторов

[National Implementation of IHL: Documentation](#) (Имплементация МГП на национальном уровне: документация (включая документы, договоры, модельные законы и информационные бюллетени), на английском, арабском, испанском, китайском и французском языках).

[Мобильное приложение по МГП](#), которое предоставляет доступ с планшета, компьютера и смартфона к более чем 75 договорам и другим документам в области МГП.

[Introduction to International Humanitarian Law \(IHL\)](#) (Введение в международное гуманитарное право (МГП), компьютерный курс обучения, на английском, арабском, испанском и французском языках).

[Имплементация международного гуманитарного права на национальном уровне. Руководство.](#)

Основные ресурсы для представителей органов власти

[National Implementation of IHL: Documentation](#) (Имплементация МГП на национальном уровне: документация (включая документы, договоры, модельные законы и информационные бюллетени), на английском, арабском, испанском, китайском и французском языках).

[National Implementation of IHL: Ratification kits](#) (Имплементация МГП на национальном уровне: ратификационные пакеты, на английском, испанском и французском языках).

Основные ресурсы для парламентариев

[National Implementation of IHL: Documentation](#) (Имплементация МГП на национальном уровне: документация (включая документы, договоры, модельные законы и информационные бюллетени), на английском, арабском, испанском, китайском и французском языках).

[Международное гуманитарное право: руководство для парламентариев](#) (готовится к публикации на русском языке).

[Роль парламентариев в имплементации международного гуманитарного права: информационный бюллетень.](#)

[National Implementation of IHL: Ratification kits](#) (Имплементация МГП на национальном уровне: ратификационные пакеты, на английском, испанском и французском языках).

Основные ресурсы для национальных комитетов по МГП

[National Committees](#) (Национальные комитеты: страница МККК в интернете, которая содержит ресурсы для национальных комитетов по МГП).

[Национальные комитеты по имплементации международного гуманитарного права: информационный бюллетень.](#)

[Национальные комитеты по международному гуманитарному праву и аналогичные учреждения: как добиться успеха в соблюдении и имплементации норм международного гуманитарного права](#) (готовится к публикации на русском языке).

Основные ресурсы для судей и специалистов в области юриспруденции

[Международное сотрудничество по вопросам выдачи и взаимопомощь в вопросах уголовного судопроизводства: информационный бюллетень.](#)

[Технологии включения санкций в уголовное законодательство: информационный бюллетень.](#)

[Универсальная юрисдикция в отношении военных преступлений: информационный бюллетень.](#)

[Расследование нарушений МГП: право, руководящие принципы и передовой опыт.](#)

Основные ресурсы для вооруженных сил и военнослужащих

[Первая помощь. Кодекс поведения участников боевых действий.](#)

[Диалог с силовыми структурами и вооруженными группами:](#) страница МККК в интернете со ссылками на программы обучения в области МГП различного уровня сложности для государственных вооруженных сил.

[Руководство по нормам международного права, регулирующим ведение военных действий.](#)

[Мобильное приложение по МГП,](#) которое предоставляет доступ с планшета, компьютера и смартфона более чем к 75 договорам и другим документам в области МГП.

[Международное гуманитарное право: руководство для парламентариев](#) («Внедрение положений МГП в доктрину, обучение и подготовку вооруженных сил», готовится к публикации на русском языке).

Основные ресурсы для сотрудников СМИ

[Glossary: IHL for media professionals](#) (Глоссарий: МГП для работников СМИ, на английском языке).

Основные ресурсы для медицинского персонала

[Оказание медицинской помощи под угрозой:](#) сайт, посвященный инициативе Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, цель которой состоит в решении проблемы насилия в отношении пациентов, медицинских работников, учреждений и транспортных средств и обеспечении безопасного доступа к медицинской помощи и ее предоставления во время вооруженного конфликта и других чрезвычайных ситуаций.

[Информационный центр сайта «Оказание медицинской помощи под угрозой»,](#) в том числе:

[The Implementation of Rules Protecting the Provision of Health Care in Armed Conflicts and Other Emergencies: A Guidance Tool](#) (Имплементация норм по защите медицинских работников и учреждений во время вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций, на английском языке).

[Защита системы здравоохранения: руководство для вооруженных сил](#) (готовится к публикации на русском языке).

[Health Care in Danger: The Responsibilities of Health-Care Personnel Working in Armed Conflicts and Other Emergencies](#) (Оказание медицинской помощи под угрозой: обязанности медицинского персонала, работающего во время вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций, на английском языке).

[Protecting Health Care Key Recommendations](#) (Защита медицинского персонала, медицинских формирований и учреждений и санитарно-транспортных средств: основные рекомендации).

[Health Care in Danger e-learning module](#) (Компьютерный курс по оказанию медицинской помощи под угрозой, посвященный правам и обязанностям медицинского персонала, работающего во время вооруженного конфликта и других чрезвычайных ситуаций, на английском языке).

Основные ресурсы для представителей академических кругов

[Advanced IHL Learning Series](#) (Углубленный курс по МГП, ресурс для преподавателей, на английском языке).

[Promoting the Teaching of IHL in Universities: Overview, Successes and Challenges of the ICRC's Approach](#) (Содействие преподаванию МГП в университетах: обзор, успехи и вызовы подхода МККК, на английском языке).

[ICRC IHL Toolkit](#) (Инструментарий МККК в области МГП, который содержит ссылки на вводные, углубленные и тематические материалы по МГП, разработанные МККК, на английском языке).

[IHL Casebook: How does law protect in war?](#) (Правовая защита во время войны: прецеденты, документы)

и учебные материалы, относящиеся к современной практике международного гуманитарного права, на английском языке). См. также [издание на русском языке](#), вышедшее в 2011 году.

[Teaching, Debating, Researching International Humanitarian Law, Action and Policy in Universities](#) (Преподавание, обсуждение, исследование международного гуманитарного права, действий и политики в университетах, на английском, арабском, испанском, китайском и французском языках).

[Ready-to-use workshops](#) (Готовые практикумы: страница в интернете со ссылками на ресурсы в поддержку преподавания МГП, на английском языке).

Основные ресурсы для гражданского общества

[National Implementation of IHL: Documentation](#) (Имплементация МГП на национальном уровне: документация (включая документы, договоры, модельные законы и информационные бюллетени), на английском, арабском, испанском, китайском и французском языках).

[Мобильное приложение по МГП](#), которое предоставляет доступ с планшета, компьютера и смартфона более чем к 75 договорам и другим документам в области МГП.

[Introduction to International Humanitarian Law \(IHL\)](#) (Введение в международное гуманитарное право (МГП), компьютерный курс обучения, на английском, арабском, испанском и французском языках).

Основные ресурсы для детей и молодежи

[ICRC IHL Toolkit](#) (Инструментарий МККК в области МГП, который содержит ссылки на вводные, углубленные и тематические материалы по МГП, разработанные МККК, на английском языке).

[Mini Exploring Humanitarian Law: The Essence of Humanitarian Law](#) (Мини-исследование международного гуманитарного права: суть гуманитарного права, справочный материал, который знакомит молодежь с принципами и основными нормами МГП, на английском, китайском и французском языках).

[Исследуя гуманитарное право](#), сборник материалов, которые знакомят учащихся в возрасте от 13 до 18 лет с принципами и основными нормами МГП.

Основные ресурсы для национальных обществ

[Общества Красного Креста и Красного Полумесяца и имплементация международного гуманитарного права: руководящие принципы.](#)

ПРИЛОЖЕНИЕ II. РЕЗОЛЮЦИЯ

Претворение в жизнь норм МГП: «дорожная карта» по обеспечению более эффективной имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне. Резолюция 1, принятая XXXIII Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца (33IC/19/R1, оригинал на английском языке).



EN

33IC/19/R1

Оригинал: английский
Принята

XXXIII МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА

Женева, Швейцария
9—12 декабря 2019 г.

**Претворение в жизнь норм МГП: «дорожная карта»
по обеспечению более эффективной имплементации
международного гуманитарного права на национальном
уровне**

Резолюция

33IC/19/R1

РЕЗОЛЮЦИЯ

Претворение в жизнь норм МГП: «дорожная карта» по обеспечению более эффективной имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне

XXXIII Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца,

вновь подтверждая, что международное гуманитарное право (МГП), как и прежде, остается неизменно актуальным в условиях международных и немеждународных вооруженных конфликтов, несмотря на новые явления и трудности, возникающие в ходе современных военных действий,

напоминая, что МГП в соответствующих ситуациях должно применяться в полном объеме при всех обстоятельствах, независимо от характера и причин вооруженного конфликта или мотивов, которые движут участвующими в нем сторонами или приписываются им,

признавая, что усилия, предпринимаемые государствами и составными частями Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения) по устранению или сведению к минимуму тяжелых гуманитарных последствий вооруженных конфликтов, могут также содействовать устранению первопричин вооруженных конфликтов и их разнообразных последствий,

напоминая, что с лицами, не принимающими активного участия в боевых действиях, при всех обстоятельствах надлежит обращаться гуманно, без какого-либо неблагоприятного различия по признаку расы, цвета кожи, религии или вероисповедания, пола, происхождения, имущественного положения или любых других аналогичных критериев,

признавая, что женщины, мужчины, девочки и мальчики разного возраста и происхождения, с разными физическими и психическими возможностями могут по-разному страдать от вооруженных конфликтов и что эти различия должны приниматься во внимание при имплементации и применении МГП для обеспечения надлежащей защиты всех категорий лиц,

подчеркивая, что наилучшие интересы ребенка, а также особые потребности и факторы уязвимости девочек и мальчиков следует должным образом принимать во внимание при планировании и проведении военной подготовки и гуманитарной деятельности соответственно,

привлекая внимание к тому, что в 2019 г. отмечается 70-я годовщина принятия Женевских конвенций 1949 г., приветствуя их всеобщую ратификацию и выражая надежду на то, что другие договоры в области МГП также получат всеобщее признание,

33IC/19/R1

подчеркивая, что стороны в вооруженных конфликтах во многих случаях принимают меры к тому, чтобы обеспечить соблюдение МГП в ходе своих военных операций, например, отменяют или откладывают нападения на военные объекты в силу того, что потери жизни среди гражданских лиц, ранения гражданских лиц, ущерб гражданским объектам или сочетание таких последствий были бы чрезмерными по отношению к конкретному и непосредственному военному преимуществу, которое предполагается получить; позволяют гражданским лицам обмениваться семейными новостями с родственниками, где бы те ни находились, или гуманно обращаются с содержащимися под стражей лицами,

выражая тем не менее глубокую обеспокоенность в связи с тем, что нарушения МГП по-прежнему совершаются, что может приводить к тяжелейшим гуманитарным последствиям, и *подчеркивая*, что более строгое соблюдение МГП — неотъемлемое условие сведения отрицательных гуманитарных последствий к минимуму, а следовательно, и улучшения положения жертв вооруженных конфликтов,

напоминая, что имплементация международных обязательств на национальном уровне имеет ключевое значение для выполнения обязательства соблюдать МГП, и признавая первостепенную роль государств в этом отношении,

отмечая значительную роль и мандаты составных частей Движения в содействии применению МГП и согласно Уставу Движения, в частности уникальную роль национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (национальных обществ) как помощников органов государственной власти в гуманитарной сфере, в рамках которой они распространяют знания и информацию о МГП, оказывают помощь своим правительствам в этой области и выдвигают соответствующие инициативы, а также сотрудничают с правительствами своих государств в целях обеспечения соблюдения МГП и защиты отличительных эмблем, признанных Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним,

признавая положительное воздействие, которое включение МГП в военную практику может оказывать на поведение, например посредством принятия руководящих документов и процедур, которые содержат принципы и идеи МГП, рекомендаций юридических советников командирам во время военных операций и обучения в области МГП в соответствии с индивидуальными военными задачами и обязанностями,

придавая особое значение основополагающему принципу уважения человеческого достоинства в условиях вооруженного конфликта, который закреплен не только в МГП, но и в предписаниях и базовых установках различных религий и культурных традиций, а также воинской этики, и *признавая* важность диалога между соответствующими заинтересованными сторонами и продолжающихся усилий в этой области,

подчеркивая критическую важность дальнейшего развития текущих усилий для более эффективной имплементации МГП и более эффективного распространения знаний и информации о нем, а также важность демонстрации преимуществ, которые МГП дает всем сторонам в вооруженных конфликтах, и его пользы для защиты всех жертв вооруженных конфликтов,

33IC/19/R1

будучи убежденной, что рекомендованные ниже меры представляют собой полезную «дорожную карту» для эффективной имплементации МГП на национальном уровне,

- 1) *призывает* все стороны в вооруженных конфликтах в полном объеме выполнять свои обязательства согласно МГП;
- 2) *обращается* к государствам с призывом принимать на национальном уровне необходимые законодательные, административные и практические меры по имплементации МГП и *предлагает* государствам — при поддержке их национальных обществ там, где это возможно, — оценить, какие сферы требуют принятия дополнительных внутригосударственных мер по имплементации;
- 3) *высоко оценивает* усилия и инициативы государств в области распространения знаний о МГП и обеспечения более строгого его соблюдения путем повышения осведомленности гражданских лиц и военнослужащих, а также принятия мер по его имплементации, и *настоятельно призывает* к более активному принятию таких мер и выдвижению таких инициатив;
- 4) *побуждает* все государства рассмотреть возможность ратификации договоров по МГП (включая Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям), участниками которых они пока не являются, или присоединения к ним, а также *напоминает*, что государства могут заявить о признании компетенции Международной комиссии по установлению фактов, учрежденной в соответствии со статьей 90 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям, и что это может способствовать формированию уважительного отношения к МГП;
- 5) *отмечает* эффективную деятельность и рост числа национальных комитетов и аналогичных органов по МГП, которые консультируют государственные власти и оказывают им поддержку в вопросах имплементации и развития МГП, а также распространения знаний и информации о нем, и *призывает* государства, которые еще этого не сделали, рассмотреть возможность учреждения такого органа;
- 6) *напоминает* об итогах состоявшегося в 2016 г. IV Всемирного совещания национальных комитетов и аналогичных органов по МГП и *призывает* укреплять сотрудничество между такими органами на международном, региональном и межрегиональном уровне, в частности путем посещения всемирных, региональных и иных регулярных совещаний подобных органов и активного участия в них, а также в рамках нового цифрового сообщества национальных комитетов и аналогичных органов по МГП, созданного на основе рекомендаций, сделанных участниками Всемирного совещания 2016 г.;
- 7) *настоятельно призывает* государства приложить все усилия для дальнейшего внедрения МГП в руководящие документы и в процесс обучения и подготовки вооруженных сил, а также в процессы военного планирования и принятия военных решений на всех уровнях, чтобы тем самым нормы МГП были в полном объеме интегрированы в практическую деятельность

33IC/19/R1

вооруженных сил и нашли отражение в системе ценностей военнослужащих, и *напоминает* о важности наличия в вооруженных силах государств юридических советников для консультирования командиров на соответствующем уровне по вопросам применения МГП;

- 8) *призывает* государства и составные части Движения, в частности национальные общества, осуществлять конкретные и, там где это применимо, скоординированные действия, в том числе в сотрудничестве с представителями научного сообщества и специалистами-практиками, для эффективного распространения знаний и информации о МГП, уделяя особое внимание тем, кто призван имплементировать или применять МГП, например военнослужащим, государственным служащим, парламентариям, прокурорским работникам и судьям, продолжая при этом как можно шире вести просветительскую работу в области МГП с общественностью, в том числе среди молодежи;
- 9) *призывает* государства защищать наиболее уязвимые категории лиц, страдающих от вооруженных конфликтов, в частности женщин, детей и инвалидов, и обеспечить получение ими своевременной и эффективной гуманитарной помощи;
- 10) *призывает* государства и составные части Движения, не отказываясь от испытанных эффективных способов распространения знаний и информации о МГП, осваивать адекватные новаторские методы содействия его соблюдению, в том числе с использованием цифровых и прочих средств, таких как видеоигры, и по возможности отражать в них мнения людей, пострадавших от вооруженных конфликтов, и их взгляд на МГП;
- 11) *напоминает* об обязательствах высоких договаривающихся сторон Женевских конвенций и Дополнительного протокола I в соответствующих случаях вводить в действие любое законодательство, необходимое для эффективного уголовного наказания лиц, совершивших или приказавших совершить серьезные нарушения Женевских конвенций или Дополнительного протокола I, и принимать меры, необходимые для пресечения всех других деяний, противоречащих Конвенциям или другим применимым обязательствам в области МГП, а также *напоминает* об обязательствах в отношении пресечения серьезных нарушений МГП;
- 12) *также напоминает* об обязательствах высоких договаривающихся сторон Женевских конвенций и Дополнительного протокола I разыскивать лиц, обвиняемых в том, что они совершили или приказали совершить такие серьезные нарушения, и, каково бы ни было их гражданство, предавать их своему суду или передавать их, в соответствии с положениями своего законодательства, для суда другой заинтересованной высокой договаривающейся стороне, при условии что она имеет доказательства, дающие основание для обвинения этих лиц;

33IC/19/R1

- 13) *предлагает* государствам обмениваться информацией о передовых методах имплементации МГП на национальном уровне и делиться примерами мероприятий, проводимых в соответствии с обязательствами по МГП, а также других мер, которые могут выходить за рамки их обязательств по МГП, в том числе задействуя для этого существующие инструменты и национальные комитеты или аналогичные органы по МГП в тех случаях, когда они существуют, в соответствии с резолюциями Международной конференции, включая настоящую «дорожную карту».

ПРИЛОЖЕНИЕ III. СПРАВОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ

Справочный документ (33IC/19/12.1, оригинал на английском языке) к резолюции 1 «Претворение в жизнь норм МГП: “дорожная карта” по обеспечению более эффективной имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне», принятой XXXIII Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца (33IC/19/R1).

Power of humanity
33rd International Conference
of the Red Cross and Red Crescent
9-12 December 2019, Geneva



EN

33IC/19/12.1

Оригинал: английский
Для информации

XXXIII МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА

Женева, Швейцария
9–12 декабря 2019 г.

**Претворение в жизнь норм МГП: «дорожная карта»
по обеспечению более эффективной имплементации
международного гуманитарного права на национальном
уровне**

Справочный документ

Документ подготовлен

Международным Комитетом Красного Креста

Женева, октябрь 2019 г.

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

В основе международного гуманитарного права (МГП) лежит защита людей, пострадавших в результате вооруженного конфликта. Сегодня МГП нисколько не потеряло своей актуальности, и все мы можем приложить больше усилий для его эффективной имплементации и сокращения масштабов страданий людей во время вооруженного конфликта. Поэтому цель предлагаемой резолюции заключается в том, чтобы усилить решимость государств имплементировать его на национальном уровне, придать новый импульс усилиям в этом направлении и сделать более эффективной защиту пострадавших.

Исходный проект резолюции по МГП, предложенный для принятия на XXXIII Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, содержит «дорожную карту» для более эффективной имплементации МГП на национальном уровне. Основное внимание резолюция уделяет конкретным действиям, которые государства и национальные общества могут осуществлять внутри страны, в том числе в сотрудничестве с другими акторами, чтобы активизировать имплементацию МГП на всех соответствующих уровнях.

1) ВВЕДЕНИЕ

В последние годы происходило множество возмутительных и вопиющих нарушений МГП. Раздаются голоса, ставящие под сомнение способность МГП защитить жертвы сложных современных конфликтов, и в будущем нас ожидают серьезные вызовы. Тем не менее ежедневно в ходе вооруженных конфликтов по всему миру многие воюющие стороны на самом деле воюют по правилам. МГП по-прежнему регулирует их поведение, успешно защищая жертвы вооруженных конфликтов и ограничивая способы ведения военных действий.

Победы, которые МГП одерживает каждый день: раненого разрешили провезти через блокпост, голодный ребенок получил пищу, люди, взятые под стражу, смогли отправить сообщение родственникам, — могут не всегда попадать в поле зрения общественности. Однако в каждом таком случае они доказывают, что МГП соблюдается. Созданное для самых тяжелых времен, МГП сохраняет самую суть присущей всем нам человечности. И соблюдение МГП предотвращает страдания людей, которые иначе ощущались бы не только годами, но, возможно, десятилетиями после того, как конфликты закончатся.

Участников Международной конференции вдохновляют многочисленные примеры соблюдения права, но в то же время беспокоят его частые нарушения, особенно потому что их последствия так тяжелы. Все государства-участники Женевских конвенций и составные части Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения) могут и должны прилагать больше усилий, чтобы обеспечить соблюдение МГП.

В этом году отмечается семидесятилетие принятия Женевских конвенций 1949 г., которые ратифицированы всеми государствами. В связи с этим XXXIII Международная конференция дает прекрасную возможность своим участникам вновь подтвердить приверженность МГП и потрудиться для его применения и имплементации в полном объеме, особенно на национальном уровне.

Поэтому предложенная резолюция устанавливает общее направление работы для участников Конференции и предоставляет им рекомендации в виде ключевых мер практического характера с целью повышения эффективности имплементации МГП на национальном уровне. В предложенной резолюции намеренно не уделяется внимание конкретным вопросам, чтобы государства и национальные общества могли адаптировать ее в соответствии со своими условиями. Однако участникам Конференции настоятельно рекомендуется представить тематические обязательства, по возможности с наглядными результатами, связанными с предложенными в данной резолюции мерами.

2) ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Меры по имплементации МГП на национальном уровне — тема, к обсуждению которой возвращаются во время Международных конференций со времен как минимум XX Международной конференции 1965 г.¹ Участники Международной конференции регулярно выражают решимость больше делать для имплементации МГП, в том числе на основе принятия как резолюций, уделяющих основное внимание имплементации МГП на национальном уровне, так и конкретных планов действий².

Хотя в докладах по планам действий, принятых в прошлом, и отмечаются успехи в достижении поставленных в этих планах задач, в них также подчеркивается, что для обеспечения эффективной имплементации МГП остается сделать еще много, и содержится призыв не ослаблять коллективную решимость работать для достижения этой цели и продолжать действовать.

3) АНАЛИЗ

Чтобы нормы и принципы МГП могли эффективно защищать людей во время вооруженных конфликтов, они должны быть известны, их необходимо имплементировать и соблюдать везде и всякий раз, когда они применимы. Эффективная имплементация МГП требует принятия соответствующего национального законодательства и развития и поддержания культуры уважения к праву.

Государства должны принимать меры для включения норм МГП в национальные законы, иные нормативно-правые акты и директивы; обеспечивать понимание и соблюдение норм МГП военнослужащими на всех должностных уровнях и другими заинтересованными сторонами на национальном уровне; принимать конкретные

¹ Resolution XXVI of the 20th International Conference, «Repression of violations of the Geneva Conventions»; Resolution V of the 25th International Conference, National measures to implement international humanitarian law»; резолюция 1 XXVI Международной конференции «Международное гуманитарное право: от права к действию. Доклад о выполнении решений Международной конференции по защите жертв войны»; Resolution 1 of the 27th International Conference, «Adoption of the Declaration and the Plan of Action»; Resolution 1 of the 28th International Conference, «Adoption of the Declaration and Agenda for Humanitarian Action»; Resolution 3 of the 30th International Conference, «Reaffirmation and implementation of international humanitarian law: Preserving human life and dignity in armed conflict»; Resolution 2 of the 31st International Conference, «4-year action plan for the implementation of international humanitarian law».

² Resolution 1 of the 27th International Conference, «Adoption of the Declaration and the Plan of Action»; Resolution 1 of the 28th International Conference, «Adoption of the Declaration and Agenda for Humanitarian Action»; Resolution 3 of the 30th International Conference, «Reaffirmation and implementation of international humanitarian law: Preserving human life and dignity in armed conflict»; Resolution 2 of the 31st International Conference, «4-year action plan for the implementation of international humanitarian law».

меры для обеспечения соблюдения права и надлежащего реагирования на любые его нарушения³. При этом государствам рекомендуется рассмотреть возможность усиления воздействия работы национальных комитетов и аналогичных органов по МГП и содействия сотрудничеству между ними, изучения новых способов распространения информации о МГП для повышения уровня знаний и влияния на поведение, а также в целом использовать все имеющиеся возможности диалога по эффективным методам обеспечения соблюдения МГП. Учитывая широкий спектр вопросов, связанных с этой обязанностью, чрезвычайно важное значение имеет согласованность действий различных правительственных учреждений и структур, вооруженных сил и гражданского общества.

Составные части Движения играют важную роль, дополнительно усиливая работу по обеспечению соблюдения МГП в соответствии с договорами МГП и Уставом Движения. Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца уполномочены сотрудничать со своими правительствами с целью обеспечения соблюдения МГП и защиты отличительных эмблем, признанных Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним. Международный Комитет Красного Креста (МККК) в соответствии с договорами МГП и Уставом Движения уполномочен добиваться добросовестного применения международного гуманитарного права; он выполняет функцию хранителя МГП. Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца уполномочена помогать МККК в продвижении и развитии МГП и сотрудничать с ним в области распространения среди национальных обществ знаний и информации об этом праве и об основополагающих принципах.

Меры, предложенные в резолюции, основаны на рекомендациях соответствующих совещаний, а также на данных, содержащихся в докладах и исследованиях МККК. Резолюция также призывает составные части Движения применять некоторые из этих недавно принятых рекомендаций и инструментов.

Некоторые из рекомендаций [IV Всемирного совещания национальных комитетов и аналогичных органов по международному гуманитарному праву](#)⁴, состоявшегося в 2016 г., были включены в пункты постановляющей части предложенной резолюции. Участники рекомендовали способствовать сотрудничеству и партнерствам среди национальных комитетов и аналогичных органов по МГП, а также развитию сетей, благодаря которым они смогут обмениваться практическими знаниями. Кроме того, Всемирное совещание постановило, что следует поощрять создание национальных комитетов и аналогичных органов по МГП. Недавняя публикация МККК [«Национальные комитеты по международному гуманитарному праву и аналогичные учреждения: как добиться успеха в соблюдении и имплементации норм международного гуманитарного права»](#)⁵ призвана послужить руководством для существующих национальных комитетов по МГП и аналогичных учреждений в деле обеспечения эффективности их работы как внутри собственного государства, так и за рубежом. Публикация также призывает создавать новые органы такого рода там, где это необходимо, и предоставляет в этом помощь национальным органам власти.

³ Сами договоры по МГП содержат ряд положений, разработанных для обеспечения их имплементации государствами: ст. 47, 48, 49 и 54 ЖК I; ст. 45, 48, 49 и 50 ЖК II; 127, 128 и 129 ЖК III; ст. 144, 145 и 146 ЖК IV. Дополнением к этим положениям служат ст. 18, 83, 84 и 85 ДП I, ст. 19 ДП II и ст. 6 и 7 ДП III.

⁴ Доклад совещания на данный момент доступен на английском и французском языке. В будущем появятся переводы на другие языки.

⁵ Вскоре появятся переводы.

Еще одно важное исследование, использованное при составлении резолюции, — [«Истоки сдержанности на войне»](#), — в котором на основе эмпирических данных показывается, что обучение МГП, в частности его интенсивность и качество, оказывает влияние на поведение на поле боя, особенно когда оно адаптировано к соответствующей аудитории. Данное исследование содержит выводы касательно того, как формальные и неформальные нормы обуславливают поведение личного состава вооруженных сил и бойцов вооруженных групп и указывает способы определения источников влияния, которые можно использовать для обеспечения сдержанности.

Во время вооруженных конфликтов по всему миру мы наблюдаем нарушения МГП, ясно показывающие, что имеют место трагические неудачи в деле повседневной защиты людей. Эти нарушения могут вызывать такое чувство, что нормы МГП никогда не соблюдаются или что они неактуальны. Однако было бы ошибочно — и даже опасно — полагать, что МГП никогда не соблюдается и потому бесполезно. Сосредоточение внимания только на нарушениях этого права может со временем лишить его легитимности и оставляет в стороне многие ситуации, в которых оно эффективно соблюдается (больницы и системы водоснабжения остаются нетронутыми, гражданское население щадят, лица, содержащиеся под стражей, получают гуманное обращение).

Поэтому МККК полагает, что необходимо более сбалансированное освещение этой проблемы: не умаляя, разумеется, значения нарушений, показывать больше примеров соблюдения МГП. В связи с этим [МГП в действии: соблюдение права на полях сражений](#), онлайн-сборник конкретных примеров из общедоступных источников, документирующий соблюдение МГП в современной войне (на английском и французском языке), стремится повысить информированность широкой общественности о примерах соблюдения МГП.

4) РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИМЕНЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ

Выполнение данной резолюции не потребует никаких финансовых затрат помимо тех, которые уже обязаны нести государства, согласно существующим обязательствам по МГП, и составные части Движения при осуществлении их обычных функций и мандатов.

5) ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ И МОНИТОРИНГ

Имплементация МГП на национальном уровне — непрекращающийся процесс. По этой причине «дорожная карта» по обеспечению более эффективной имплементации международного гуманитарного права не ставит никаких сроков. Тем не менее многие из конкретных мер, упомянутых в предложенной резолюции, можно реализовать быстро, и государствам предлагается поделиться примерами методов надлежащей имплементации МГП, принятых в соответствии с данной «дорожной картой», с их обязанностями согласно МГП или с резолюциями Международной конференции, а также другими мерами, которые выходят за рамки обязательств в области МГП. Это можно сделать разными способами, в том числе в ходе Международной конференции, используя существующие инструменты, и через национальные комитеты и аналогичные учреждения по МГП, когда это уместно.

6) ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В этом году отмечается семидесятилетие одного из важнейших достижений в области МГП — принятия Женевских конвенций 1949 г. Исходный проект резолюции «Претворение в жизнь норм МГП: 'дорожная карта' по обеспечению более эффективной имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне» — живое напоминание государствам и Движению о том, что они не должны ни считать осуществляемую в настоящее время деятельность по обеспечению соблюдения МГП неэффективной, ни легкомысленно относиться к своим обязательствам. Основанный на убежденности в том, что имплементация МГП на национальном уровне представляет собой как долгосрочный процесс, так и процесс, который требует постоянной адаптации к быстро меняющимся условиям, акторам и технологиям во время вооруженных конфликтов, проект резолюции определяет конкретные шаги, которые могут сделать участники Международной конференции, памятуя о соответствующих обязательствах и мандатах. Данные действия будут построены на устоявшихся и новых документах с целью соблюдения и обеспечения соблюдения МГП при любых обстоятельствах. МККК убежден, что серьезное и эффективное выполнение этих шагов окажет долгосрочное воздействие на защиту пострадавших от вооруженных конфликтов.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Международный Комитет Красного Креста (МККК) является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, чьи цели и задачи носят исключительно гуманитарный характер и заключаются в том, чтобы защищать жизнь и достоинство людей, пострадавших от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, и предоставлять им помощь. Пропагандируя и укрепляя гуманитарное право и универсальные гуманитарные принципы, МККК прилагает все усилия к тому, чтобы предотвратить страдания людей. МККК, основанный в 1863 г., стоит у истоков Женевских конвенций и Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Он руководит деятельностью Движения по оказанию международной гуманитарной помощи во время вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия и координирует ее.

 [facebook.com/ICRCRu](https://www.facebook.com/ICRCRu)

 twitter.com/MKKK

 vk.com/icrc_rus

Международный Комитет Красного Креста

19, avenue de la Paix

1202 Geneva, Switzerland

T +41 22 734 60 01

shop.icrc.org

© МККК, сентябрь 2021 г.

Оригинал на английском языке.

Русская версия издания подготовлена Региональной делегацией МККК в России, Беларуси и Молдове

129090, Москва, Грохольский пер. 13, стр. 1

T +7 495 626 54 26

www.icrc.org/ru