



СОКРАЩЕНИЕ УЩЕРБА ГРАЖДАНСКОМУ НАСЕЛЕНИЮ И ГРАЖДАНСКИМ ОБЪЕКТАМ В ХОДЕ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В ГОРОДСКИХ УСЛОВИЯХ. РУКОВОДСТВО ДЛЯ КОМАНДИРОВ



МККК

Фото на обложке:

Саада, Йемен (апрель 2017 г.). Дети играют в футбол на фоне развалин жилых домов. С 2006 г. в северной провинции страны несколько раз вспыхивали вооруженные столкновения, оставившие после себя масштабные разрушения

**СОКРАЩЕНИЕ УЩЕРБА
ГРАЖДАНСКОМУ
НАСЕЛЕНИЮ
И ГРАЖДАНСКИМ
ОБЪЕКТАМ В ХОДЕ
ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ
В ГОРОДСКИХ УСЛОВИЯХ.
РУКОВОДСТВО
ДЛЯ КОМАНДИРОВ**

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ	6
ВВЕДЕНИЕ	8
ГЛАВА 1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА	12
ГЛАВА 2. КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА ВЕДЕНИЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В ГОРОДСКИХ УСЛОВИЯХ (РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ)	22
ПРИЛОЖЕНИЕ А. ОБРАЗЕЦ КОНТРОЛЬНОГО СПИСКА ВОПРОСОВ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ И УКАЗАНИЯ ЦЕЛЕЙ	31
ГЛАВА 3. ПОДГОТОВКА ЛИЧНОГО СОСТАВА К ВОЕННЫМ ДЕЙСТВИЯМ В ГОРОДСКИХ УСЛОВИЯХ	32
ГЛАВА 4. ПЛАНИРОВАНИЕ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В ГОРОДСКИХ УСЛОВИЯХ	42
ВВЕДЕНИЕ	43
УЯСНЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ	44
ОЦЕНКА ФАКТОРОВ	48
РАЗРАБОТКА И ОЦЕНКА ПОРЯДКА ДЕЙСТВИЙ	64
ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ КОМАНДИРОМ	67
ПРИЛОЖЕНИЕ А. ЧТО НЕОБХОДИМО ПРИНИМАТЬ ВО ВНИМАНИЕ ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ ЭВАКУАЦИИ	69
ПРИЛОЖЕНИЕ В. ЧТО НЕОБХОДИМО ПРИНИМАТЬ ВО ВНИМАНИЕ ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ ПРОВЕРОК ПО СООБРАЖЕНИЯМ БЕЗОПАСНОСТИ	74
ПРИЛОЖЕНИЕ С. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГУМАНИТАРНОГО ДОСТУПА	84
ГЛАВА 5. ПАРТНЕРСКИЕ ВОЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ В ГОРОДСКИХ УСЛОВИЯХ	88
ГЛАВА 6. ВЕДЕНИЕ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В ГОРОДСКИХ УСЛОВИЯХ ..	96

ПРЕДИСЛОВИЕ

Военные действия в городских условиях стали характерной чертой современных конфликтов, и в связи с ростом численности населения, проживающего в городах, они будут носить все более распространенный характер. Военные действия в городах, за некоторым исключением, представляют собой форму ведения войны, которая влечет за собой самые тяжелые последствия для гражданского населения: смерть, ранения, разрушенные дома и объекты инфраструктуры, отсутствие средств к существованию, невозможность получить образование. Для вооруженных сил такие военные действия могут считаться самыми сложными, так как характер местности и близость гражданского населения предъявляют особые требования к системам управления войсками. Некоторые представители командного состава даже утверждают, что вооруженные силы наименее приспособлены именно к таким военным действиям с точки зрения руководящих документов, подготовки, вооружения и техники. Сочетание таких факторов, как широкое распространение, причинение ущерба гражданским лицам, сложность выполнения боевых задач и недостатки подготовительного процесса привело к тому, что данный вид военных действий вызывает всеобщую обеспокоенность.

Именно эти соображения и определили решение МККК сделать стратегию в отношении военных действий в городских условиях приоритетной для организации, чтобы решить главную задачу по сокращению масштабов ущерба гражданскому населению. Настоящее руководство — один из элементов этой стратегии. Оно стало результатом тщательной исследовательской работы, к которой были привлечены как действующие, так и отставные офицеры вооруженных сил различных стран мира, поделившиеся собственным опытом ведения военных действий в городских условиях. В руководстве представлена практика применения вооруженных сил, позволяющая сократить масштабы ущерба гражданскому населению. Важно отметить, что оно разработано именно для военнослужащих: офицеров, выполняющих оперативные задачи или занимающихся вопросами боевой подготовки, особенно тех, кто имеет отношение к ведению военных действий в городских условиях.

Мы надеемся, что данное руководство послужит стимулом для дискуссий между представителями вооруженных сил и сотрудниками МККК и позволит более детально рассмотреть важные и сложные гуманитарные аспекты ведения военных действий в городах. И мы действительно приветствуем такого рода обсуждения. Если вы, как офицер вооруженных сил, захотите получить больше информации по этой теме или выразите желание обсудить вопросы, поднятые в данной публикации, обратитесь в ближайшую делегацию МККК или нашу штаб-квартиру в Женеве.



Роберт Мардини,
генеральный директор МККК

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ

В руководящих документах, касающихся ведения военных действий в городских условиях, в качестве ключевого элемента должна быть заложена защита гражданских лиц наряду с выполнением поставленной задачи и сохранением собственных сил в рамках требований права вооруженных конфликтов (ПВК). Такие документы должны:

- четко устанавливать на всех уровнях, от стратегического до тактического, приоритетность защиты гражданских лиц при ведении всего спектра вероятных действий;
- включать нормы ПВК и напоминать командирам всех уровней об их обязанности принимать меры по защите гражданских лиц;
- определять варианты ведения действий в городских условиях, в максимальной степени учитывающие необходимость защиты гражданских лиц и объектов гражданской инфраструктуры, во всем спектре от «недопущения» до «смягчения последствий»;
- подчеркивать важность знания местных культурных норм и ценностей командирами всех уровней, а также такого ведения военных действий, при котором обеспечивалось бы уважение этих норм и ценностей;
- подчеркивать важность понимания особенностей городских условий и организации подготовки личного состава, а также планирования и ведения военных действий соответствующим образом;
- определять, каким образом стороны, осуществляющие военные действия в партнерстве, должны решать ключевую задачу по защите гражданского населения.

ПОДГОТОВКА

До ведения военных действий в городских условиях личный состав должен пройти специальную подготовку, соответствующую реальной обстановке. В рамках такой подготовки следует сделать упор на практическое соблюдение младшим командным составом норм ПВК, а также:

- уделить одинаковое внимание военным действиям в населенных районах (где главным фактором будет присутствие гражданского населения) и военным действиям в районах застройки (где главным фактором будет характер местности);
- включить отработку сценариев, не только отражающих особенности оперативной обстановки и вероятные действия противника (в том числе связанные с ними вероятные риски для гражданского населения), но и реалистично моделирующих присутствие, деятельность, поведение и ответные действия гражданских лиц;
- включить в программы обучения всех военнослужащих правила применения силы (ППС) с отработкой соответствующих сценариев и освоением навыков принятия правильных решений;
- привлечь гражданские структуры для участия в подготовке и отработке учебных ситуаций на практике, чтобы личный состав был знаком с обстановкой и прошел тренировку еще до развертывания войск;
- включить рассмотрение правовых дилемм, с которыми могут столкнуться военнослужащие любого звена.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

ПЛАНИРОВАНИЕ

Лица, ответственные за планирование военных действий в городских условиях, должны проводить детальный анализ местности и объектов инфраструктуры с учетом присутствия населения (как они повлияют на военные действия и наоборот) и отдавать приоритет тем вариантам этих действий, которые позволят избежать причинения ущерба гражданским лицам или смягчить его последствия. Лица, ответственные за планирование, должны:

- в ходе планирования уделять приоритетное внимание вопросам защиты гражданских лиц и искать пути сокращения масштабов ущерба гражданским лицам и объектам гражданской инфраструктуры (этот приоритет должен быть четко установлен в указаниях командира);
- учитывать факторы, влияющие на обеспечение защиты гражданских лиц, включая демографию населения, места его нахождения, плотность, грозящие ему риски, уязвимость и (или) уязвимые группы, образ жизни, общую гуманитарную ситуацию и вероятное развитие событий;
- установить места расположения объектов и служб, представляющих важность для гражданского населения, и учитывать эти данные при разработке ППС и мер управления огневой поддержкой, в том числе при составлении списков целей, не подлежащих нападению или попадающих под ограничения, а также при определении командных инстанций, принимающих решение о нанесении ударов;
- учитывать поведение и реакцию гражданского населения, а также действия противника и собственных сил при разработке порядка действий и моделировании различных вариантов действий;
- при осуществлении партнерских действий обеспечить согласованность подходов сторон, оказывающих и получающих поддержку, в вопросах защиты гражданских лиц и соответствие таких подходов требованиям ПВК.

ВЕДЕНИЕ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Воинские формирования должны всегда действовать в соответствии с нормами ПВК и в приоритетном порядке использовать те средства и методы, которые позволяют прежде всего оградить гражданских лиц от ущерба, а если это не представляется возможным, то сократить его масштабы. В этих целях командиры должны:

- перед началом военных действий донести до подчиненных важность защиты гражданских лиц;
- избегать военных действий в городах и (или) вступать в переговоры с противником для обсуждения планов безопасной эвакуации гражданских лиц;
- принимать все возможные меры предосторожности, чтобы оградить от ущерба гражданских лиц и объекты гражданской инфраструктуры, в том числе предупреждать население о начале военных действий, содействовать его эвакуации, доводить до него порядок проверки по соображениям безопасности и строго следовать ему;
- следующим образом ограждать от ущерба гражданских лиц или сокращать его масштабы, если нет возможности избежать военных действий в городских условиях:
 - осуществлять ограниченные по масштабам удары или рейды, направленные только против конкретных целей;
 - отдавать предпочтение тем видам вооружений, которые предусматривают ведение огня прямой наводкой;
 - применять оружие взрывного действия, только приняв меры для достаточного сокращения зоны поражения, а также соблюдать строгий порядок определения целей и выбора оружия;
 - всегда исходить из предположения, что в зоне военных действий находятся гражданские лица.

ВВЕДЕНИЕ

Военные действия в городских условиях в течение последних тридцати лет велись в основном в рамках асимметричных конфликтов, то есть ограниченных по масштабу, но, как правило, затяжных. Однако по мере изменения динамики конфликтов по всему миру растет вероятность полномасштабных войн с применением обычного оружия. В этом случае результатом военных действий в городских условиях станут гораздо более серьезные гуманитарные последствия.

В качестве недавних примеров того, где наблюдались такие последствия, можно привести Алеппо, сектор Газа, Марави и Мосул. При этом гибнет и получает ранения гораздо больше мирных жителей, чем в ходе военных действий на открытой местности. Люди лишаются своих домов и вынуждены спасаться бегством. Повреждаются и разрушаются жизненно важные объекты инфраструктуры, люди остаются без электричества, медицинской помощи, воды, возможности получать образование, нарушается работа других служб, необходимых для населения. После завершения военных действий неразорвавшиеся боеприпасы и взрывоопасные пережитки войны препятствуют восстановительным работам, продлевая страдания людей и мешая им вернуться домой. Из-за своей интенсивности и непосредственной близости военные действия в городских районах становятся причиной не только физических травм и гибели людей, но и надолго оставляют глубокие психологические раны.

Вооруженные силы большинства стран стараются не ввязываться в военные действия в городских условиях из-за сложных условий местности и присутствия гражданских лиц и объектов гражданской инфраструктуры, способных лишить их технического и тактического превосходства и, таким образом, дающих преимущество обороняющейся стороне, что затягивает конфликт и увеличивает потери среди личного состава. Сложные условия городской застройки представляют собой особые трудности для командиров, обязанных выбирать подходящие средства и методы ведения военных действий, которые позволят им выполнить поставленную задачу, сохранить собственные силы и при этом соблюсти принципы и нормы права вооруженных

конфликтов (ПВК)¹, особенно принципы проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности.

Международный Комитет Красного Креста (МККК) понимает те трудности, с которыми сталкиваются вооруженные силы в ходе военных действий в городских условиях. МККК провел изучение данного вида действий с целью понять, как можно сократить масштабы ущерба гражданскому населению и гуманитарные последствия, как того требует миссия организации². На первом этапе был изучен конкретный опыт и выявлены положительные примеры, когда практика ведения военных действий в городах способствовала или могла способствовать сокращению масштабов ущерба гражданским лицам. На основе этих примеров были выработаны рекомендации и разделены по темам: «руководящие документы», «планирование», «подготовка» и «ведение военных действий». Затем было организовано их обсуждение в ряде консультационных групп с участием действующих или отставных офицеров вооруженных сил различных стран мира. Результатом этой работы стало настоящее руководство, за которым последует публикация результатов идущего в настоящее время исследования, в рамках которого изучается ведение военных действий в городских условиях негосударственными вооруженными группами (НГВГ).

Настоящее руководство предназначено главным образом для офицеров командного звена и офицеров штабов бригадного и батальонного уровня, которые выполняют или могут выполнять задачи, связанные с ведением военных действий в городских условиях. Оно может оказаться актуальным в широком спектре ситуаций: от асимметричных до обычных полномасштабных военных действий, от действий, осуществляемых силами одной страны, до партнерских военных операций,

-
- 1 Аббревиатура ПВК широко используется в военной сфере для обозначения международного гуманитарного права (МГП), также известного как право войны.
 - 2 Международный Комитет Красного Креста (МККК) является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, чьи цели и задачи носят исключительно гуманитарный характер и заключаются в том, чтобы защищать жизнь и достоинство людей, пострадавших от вооруженных конфликтов и иных вооруженных столкновений, и предоставлять им помощь. Пропагандируя и укрепляя гуманитарное право и универсальные гуманитарные принципы, МККК прилагает все усилия к тому, чтобы предотвратить страдания людей.

причем это касается участия как вооруженных сил с ограниченными военно-техническими возможностями, так и сил, обладающих высоким потенциалом в этой области. Однако основное внимание в нем все же уделяется военным действиям, которые ведутся именно в рамках вооруженных конфликтов, когда вступает в действие ПВК³.

Настоящее руководство составлялось на основе предположения, что читатель в целом знаком с основными положениями ПВК и иными отраслями международного права, которые регламентируют военные действия. Оно не предназначено для изучения ПВК, его цель — оказать помощь командирам в организации подготовки личного состава, а также планировании и ведении военных действий таким образом, чтобы сократить масштабы ущерба гражданским и иным лицам, не принимающим в них участия (содержащимся под стражей, больным и раненым, медицинскому персоналу), и обеспечить должное обращение с телами погибших. Многие в руководстве призваны освежить в памяти стандартные процедуры и передовую практику, которые уже знакомы многим читателям. В любом случае данное руководство послужит полезным инструментом контроля.

3 Эта классификация основывается на правовом анализе ситуации. Применимость различных норм ПВК в первую очередь определяется тем, какой характер носит конфликт — международный или немеждународный.



Сана, Йемен (май 2015 г.). Сотрудники МККК оценивают масштабы ущерба, причиненного военными действиями в районе Саван

ГЛАВА 1

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА⁴

-
- 4 Более подробный анализ нормативно-правовой базы, регулирующей ведение военных действий в городских условиях, см.: Международное гуманитарное право и вызовы современных вооруженных конфликтов. МККК, 2019, С. 15—27: <https://shop.icrc.org/international-humanitarian-law-and-the-challenges-of-contemporary-armed-conflicts-recommitting-to-protection-in-armed-conflict-on-the-70th-anniversary-of-the-geneva-conventions-pdf-ar-2.html>, все ссылки проверены 18 февраля 2022 г.

ПРАВОВЫЕ ОБЯЗАННОСТИ КОМАНДИРОВ

Все командиры и их штабы, задействованные в планировании и ведении военных действий, обязаны обеспечивать их осуществление в рамках соответствующих применимых правовых норм, а в случае вооруженного конфликта — норм ПВК.

ПVK представляет собой составную часть более обширного свода норм международного права. Оно содержит согласованные положения, регулирующие ведение военных действий. Государства разработали их, чтобы защитить гражданское население и всех, кто не принимает (или прекратил принимать) участие в военных действиях⁵, от их последствий, а также чтобы не допустить излишних страданий комбатантов. Они устанавливают, как и какие цели можно атаковать законно с учетом соблюдения строгого баланса между военной необходимостью и принципами гуманности. Нормы ПВК применяются вне зависимости от причины военных действий.

Данная глава не претендует на исчерпывающее описание всех международных правовых норм, регулирующих ведение военных действий в городских условиях⁶. Она лишь раскрывает некоторые ключевые нормы и принципы ПВК, которыми в первую очередь обязаны руководствоваться командиры при подготовке личного состава к военным действиям в городских условиях, их планировании и ведении. Они применяются в отношении всех видов таких действий вне зависимости от международного или немеждународного характера вооруженных конфликтов, в рамках которых они ведутся.

ПРИНЦИПЫ ПВК, КАСАЮЩИЕСЯ ВЕДЕНИЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Существуют три основных принципа, применяющихся в отношении ведения военных действий: **проведение различия, соразмерность и принятие мер предосторожности**. Эти принципы взаимно дополняют

5 К тем, кто не участвует в военных действиях, относятся содержащиеся под стражей лица, медицинский персонал, больные и раненые, а также погибшие и пропавшие без вести.

6 Более подробно эта тема рассмотрена: Руководство по нормам международного права, регулирующим ведение военных действий. МККК, 2016: <https://shop.icrc.org/icrc/pdf/view/id/2534>.

друг друга, и, чтобы нападение считалось законным, требуется соблюдение всех этих трех принципов, как и прочих соответствующих норм. Однако сложный и взаимосвязанный характер условий городской среды представляет для командиров и их штабов особые трудности с точки зрения следования этим принципам. Именно поэтому крайне важно их придерживаться в таких обстоятельствах. Далее рассматривается каждый из принципов.

- **Проведение различия**

Стороны в вооруженном конфликте должны всегда проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами, а также между гражданскими и военными объектами. Нападения на военные объекты не запрещены. Однако правовые нормы запрещают нападать на гражданское население, отдельных гражданских лиц и гражданские объекты, а также осуществлять неизбирательные нападения, т. е. действия, в ходе которых военные объекты и гражданские лица или гражданские объекты поражаются без какого бы то ни было различия. В городских условиях военные объекты расположены в непосредственной близости от гражданского населения и гражданских объектов, поэтому при ведении огня с применением определенных видов вооружений, поражающее действие которых распространяется далеко за пределы цели, с высокой вероятностью под удар попадут военные объекты, гражданские лица и гражданские объекты без проведения различия между ними, даже если мишенью был конкретный военный объект. МККК считает, что из-за высокой вероятности неизбирательного воздействия в населенных районах не следует применять боеприпасы взрывного действия с большим радиусом поражения, если при этом не принимать достаточных мер для ограничения радиуса поражения и снижения вероятности причинения ущерба гражданскому населению. МККК также неоднократно становился свидетелем постоянно повторяющихся случаев, демонстрирующих неизбирательное воздействие противопехотных мин и кассетных боеприпасов, особенно в городской среде, и считает, что подобное оружие не должно применяться ни при каких обстоятельствах.

Многие объекты можно одновременно использовать и в военных, и в гражданских целях. Например, на крыше жилого дома, где размещаются гражданские лица, можно оборудовать огневую точку, а в квартире многоэтажного дома — командный пункт.

Точно так же электростанция может снабжать энергией казармы, жилые дома по соседству и важнейшие объекты инфраструктуры. Если использование гражданского объекта либо его отдельной части для военных целей превращает его в военный объект, то он становится законной целью. Но и в этом случае командиры обязаны следовать правилам, предусматривающим принятие мер предосторожности и соблюдение принципа соразмерности. Это означает, что они должны стремиться к сокращению масштабов сопутствующего ущерба гражданским объектам и смягчению негативных последствий для гражданского населения, связанных с невозможностью гражданского использования вышеуказанного объекта.

- **Соразмерность**

Запрещены нападения, которые могут причинить непосредственный или косвенный сопутствующий ущерб⁷ гражданскому населению и гражданским объектам, чрезмерный по отношению к конкретному и непосредственному военному преимуществу⁸, которое предполагается таким образом получить. Основные понятия принципа соразмерности (сопутствующий ущерб гражданским лицам и объектам, военное преимущество, чрезмерность) представляют определенные трудности для командиров всех уровней, особенно в ходе военных действий в городских условиях, где наступающим силам обычно трудно просчитать масштабы последующего ущерба гражданским лицам и объектам.

-
- 7 В настоящем руководстве термин «сопутствующий ущерб» относится ко всем видам ущерба, причиненного как людям, так и объектам.
 - 8 Военное преимущество, которое может оправдать потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и ущерб гражданским объектам, в целях соблюдения принципа соразмерности должно носить конкретный, непосредственный и военный характер. Определения «конкретный» и «непосредственный» предполагают, что военное преимущество имеет существенный характер и относительно быстро достижимо. Ожидаемое преимущество должно быть в достаточной степени значимым. Не принимаются во внимание неясные, гипотетические, косвенные или долгосрочные преимущества (в том числе вероятные военные преимущества, которые могут быть следствием изменений в сфере политики, экономики, финансов, а также событий, повышающих моральный дух). Типичным примером военного преимущества будет уничтожение укреплений противника, его штаба или военной техники.

- **Принятие мер предосторожности**

В ходе любых военных действий необходимо постоянно принимать меры, чтобы не допускать нападения на гражданских лиц и гражданские объекты. Используемый здесь термин «военные действия» относится также ко всем передвижениям, маневрам и другим действиям вооруженных сил, осуществляемым в целях ведения боя или связанным с военными действиями. Например, к ним относятся наземные военные действия в городских районах, создание военных объектов, в том числе военных баз, подготовка к оборонительным действиям и поисково-спасательные операции. Чем большей опасности подвергается гражданское население в ходе определенных военных действий, тем больше осмотрительности следует проявлять в этом отношении. Особенно важно принимать самые строгие меры предосторожности в ходе военных действий в городских условиях.

Учитывая значительные риски причинить ущерб гражданскому населению в ходе любого нападения, ПВК возлагает дополнительные обязанности на лиц, ответственных за планирование, принятие решений и осуществление нападений. Оно также требует, чтобы стороны в конфликте принимали меры для защиты гражданских лиц и объектов, находящихся под их контролем, от последствий нападений.

Меры предосторожности можно разделить на две категории: «активные» и «пассивные». Более подробно они представлены ниже.

- **Активные меры предосторожности** основаны на принципе осуществимости, т. е. это любые практически возможные меры предосторожности, принимаемые с учетом ситуации на момент нападения, а также соображений гуманитарного и военного характера. Примеры некоторых действий:
 - проверять, действительно ли цели являются военными объектами;
 - выбирать средства и методы военных действий, которые вероятнее всего причинят наименьший ущерб гражданскому населению;
 - отменить или отложить нападение, если становится очевидным, что цель не является военным объектом или что нападение может носить несоразмерный или

- неизбирательный характер, либо иным образом нарушить нормы ПВК;
- сделать эффективное заблаговременное предупреждение о нападениях, которые могут затронуть гражданское население, за исключением тех случаев, когда обстоятельства этого не позволяют.
- К пассивным мерам предосторожности относятся иные меры, которые принимаются с целью защитить гражданское население, лиц, не принимающих участия в военных действиях, а также гражданские объекты от последствий нападений. Примеры некоторых возможных действий:
- переместить гражданских лиц и гражданские объекты из районов, расположенных вблизи военных объектов;
 - избегать размещения военных объектов (например, казарм или складов военной техники или боеприпасов) в густонаселенных районах или в непосредственной близости от них;
 - по возможности не размещать в густонаселенных районах личный состав, военную технику или транспортные средства;
 - применять такую стратегию и тактику, которая позволяет полностью перенести военные действия за пределы населенных районов.

Наконец, категорически запрещено использование «живых щитов».

БЛОКИРОВАНИЕ И ДРУГИЕ ТАКТИЧЕСКИЕ ПРИЕМЫ ОКРУЖЕНИЯ

В ходе недавних конфликтов вновь стало применяться блокирование и другие тактические приемы окружения, что часто приводит к массовой гибели гражданских лиц. В современных реалиях блокирование является законной тактикой, только если применяется исключительно против сил противника. ПВК запрещает использование голода среди гражданского населения в качестве метода ведения войны (другими словами, блокирующая сторона не должна намеренно оставлять гражданских лиц без ресурсов, необходимых для их выживания, применяя это в качестве меры подавления противника). По тем же причинам определенные нормы, основанные на принципе принятия мер предосторожности, требуют от обеих сторон разрешить гражданскому населению покидать заблокированные районы при любой возможности.

Хотя временная эвакуация может быть необходимой и даже обязательной с правовой точки зрения, блокирование не должно использоваться с целью вынудить гражданских лиц навсегда покинуть какую-либо территорию. В случае вынужденного перемещения гражданского населения (бегства или эвакуации с заблокированной территории) необходимо принимать все возможные меры, чтобы должным образом разместить этих людей, предоставить им достаточное питание, обеспечить санитарные условия и медицинскую помощь, позаботиться об их безопасности (в том числе оградить их от сексуального и гендерного насилия) и не допускать разлучения родственников.

При проведении проверки лиц, покидающих заблокированные городские районы, или осуществлении других мер безопасности блокирующая сторона (как и любая сторона в конфликте в городских условиях) обязана в полной мере следовать нормам ПВК и права прав человека. Это относится и к соблюдению норм, касающихся человеческого обращения, условий проживания и соответствующих процедурных гарантий в случае содержания под стражей. Запрещено проводить подобные проверки в порядке, который по сути своей представляет собой коллективное наказание.

На гражданское население, оставшееся в заблокированных районах, продолжает распространяться защита, положенная гражданским лицам. Нормы ПВК об использовании голода и об операциях по оказанию гуманитарной помощи в сочетании призваны гарантировать, что гражданские лица не будут лишены ресурсов, необходимых для их выживания. Другими словами, командование заблокированных сил, не имеющее возможности предоставить все необходимое для выживания гражданского населения под своим контролем, должно дать согласие на проведение гуманитарных операций в интересах этих гражданских лиц. Аналогичным образом и командование блокирующих сил должно предоставить гуманитарный доступ и разрешить проводить операции по оказанию гуманитарной помощи гражданским лицам, оставшимся в заблокированном районе. В этом контексте термин «гуманитарная помощь» включает в себя также розыск и подбор тел умерших для последующего опознания и достойного захоронения или передачи родственникам. Выполнение вышеуказанных мер зависит от того, в какой степени стороны осуществляют контроль и насколько они способны устанавливать временные и географически лимитированные

ограничения, обусловленные военной необходимостью, применительно ко времени и месту военных действий. Однако сторонам в конфликте важно учитывать, что они должны разыскивать, подбирать и вывозить тела погибших, а также выполнять другие обязанности, касающиеся обращения с останками.

ИНЫЕ НОРМЫ ПВК ПО ЗАЩИТЕ ПОСТРАДАВШИХ ОТ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В ГОРОДСКИХ УСЛОВИЯХ

Помимо того, что было указано выше, есть и другие нормы ПВК, имеющие особую актуальность в ситуациях ведения военных действий в городских условиях. К ним относятся положения, которые:

- предусматривают предоставление особой защиты определенным лицам (медицинскому персоналу, раненым и больным) и объектам (больницам, объектам, необходимым для выживания гражданского населения, и объектам культурного наследия);
- предусматривают предоставление защиты лицам, находящимся под контролем какой-либо стороны в конфликте (лицам, лишенным свободы, живущим на оккупированной территории или оказавшимся в заблокированных районах);
- требуют уважительного обращения с ранеными и больными (как гражданскими лицами, так и лицами, принадлежащими к вооруженным силам противника) и предоставления им защиты (стороны в конфликте обязаны принимать все возможные меры для розыска и сбора раненых и больных, ограждения их от ограбления и дурного обращения, обеспечения должного ухода за ними, а также для розыска, сбора и вывоза тел умерших без неблагоприятного различия, недопущения дурного обращения с телами погибших, надругательства над ними и ограбления мертвых);
- требуют уважительного обращения с женщинами, детьми, пожилыми людьми, лицами с ограниченными возможностями и обеспечения их защиты;
- требуют от сторон в конфликте разрешать беспристрастным гуманитарным организациям вести гуманитарную деятельность, а также при любых обстоятельствах уважительно относиться к их сотрудникам, транспортным средствам и объектам и обеспечивать их защиту;
- регулируют вопросы защиты окружающей среды, а также захвата и уничтожения имущества вне рамок ведения военных действий.

Иногда в ходе военных действий в городских условиях одна из сторон в конфликте может совершать действия, пренебрегая своими обязательствами соблюдать нормы ПВК (примером может быть размещение оборонительных объектов в местах нахождения гражданского населения, использование в военных целях больниц или других объектов, находящихся под особой защитой в соответствии с ПВК, или даже использование гражданских лиц в качестве живого щита). Однако в соответствии с принципом невзаимности нарушение противником норм данного права никоим образом не освобождает другую сторону от обязанности соблюдать и обеспечивать соблюдение этих норм.

Краткие итоги

В ходе военных действий в городских условиях, когда военнослужащие смешиваются с гражданским населением, а военные объекты размещаются среди гражданских, существуют серьезные трудности, касающиеся соблюдения норм ПВК, как с точки зрения выполнения поставленной боевой задачи, так и минимизации масштабов ущерба гражданскому населению. В ситуациях, когда полномочия и право принимать решения делегируются, командирам всех уровней крайне важно понимать, как принципы данного права должны применяться на практике и какое значение они имеют для защиты гражданских лиц при ведении военных действий в городских условиях.



Мосул, Ирак (2017). Дети играют на улице. Во время боев были разрушены многие жилые дома и объекты гражданской инфраструктуры

ГЛАВА 2

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА ВЕДЕНИЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В ГОРОДСКИХ УСЛОВИЯХ (РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ)

Под концептуальной основой подразумевается свод принципов, представляющий собой информационную и руководящую базу, которая определяет ведение действий. Концептуальная основа — ключевой элемент, влияющий на то, как ведутся военные действия, в том числе и в городских условиях.

Общие рекомендации по содержательному наполнению концептуальной основы:

- уместность, актуальность, соответствие нормам ПВК и единообразия для всех уровней командования;
- **одинаковое внимание военным действиям в населенных районах** (где главным фактором будет присутствие гражданского населения) **и военным действиям в районах застройки** (где главным фактором будет характер местности);
- наличие основных положений, определяющих постоянный порядок действий (ППД) и планирование различных вероятных военных действий в городских условиях, которые бы обеспечивали более высокий уровень защиты гражданских лиц;
- наличие положений, определяющих процедуры контроля и критического анализа действий.

Конкретнее, концептуальная основа должна:

- на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях четко устанавливать приоритетность защиты гражданских лиц при ведении всего спектра вероятных действий;
- включать нормы ПВК и напоминать командирам всех уровней об их обязанности по защите гражданских лиц и необходимости обеспечить выполнение этой задачи их подчиненными и в меньшей степени партнерами;
- определять варианты ведения действий, в максимальной степени учитывающие необходимость защиты гражданских лиц и объектов гражданской инфраструктуры, во всем спектре от «недопущения» до «смягчения последствий»;
- подчеркивать важность понимания особенностей характера городской местности, необходимость заблаговременного изучения и оценки вероятных рисков для гражданского населения и объектов гражданской инфраструктуры, связанных с ведением военных действий, а также необходимость учитывать эти соображения

в ходе подготовки личного состава к военным действиям в таких условиях, их планирования и ведения;

- содержать конкретные методы действий или определять возможности, которые могут потребоваться в ходе военных действий в городских условиях, в том числе с точки зрения готовности к оказанию поддержки эвакуации и обеспечения защиты гражданских лиц, покидающих районы ведения военных действий;
- устанавливать минимальные стандарты обращения с лицами, которые были задержаны или содержатся под стражей собственными силами или силами партнеров (таких лиц часто называют захваченными в плен), в том числе предусматривать:
 - судебные или процессуальные гарантии, установленные законодательством страны и международным правом, а также применимые минимальные стандарты,
 - основные стандарты обращения с захваченными в плен лицами, которые необходимо всегда соблюдать в отношении всех таких лиц,
 - меры по оказанию медицинской помощи,
 - определение обязанностей и порядка управления,
 - проведение обучения и планирование мер в области содержания под стражей;
- определять варианты осуществления контактов с командованием войск противника — как напрямую, так и через посредников — для обсуждения мер по сокращению масштабов ущерба гражданским лицам и объектам;
- подчеркивать важность понимания местных культурных норм и ценностей, которые касаются защиты гражданских лиц или иным образом затрагивают их (например, порядок обращения с умершими), на всех уровнях командования, и уважения данных норм и ценностей в ходе военных действий (данные положения необходимо включить в ППД и доводить до сведения подчиненных перед началом военных действий);
- формулировать представления и определять сферы ответственности союзников и партнеров при проведении партнерских военных операций в том, что касается защиты гражданских лиц;
- содержать рекомендации и указания, касающиеся порядка действий в случаях происшествий, приведших к жертвам среди гражданских лиц, и (или) наличия подозрений в нарушении

норм ПВК (подходящая основа для разработки национальных рекомендаций имеется)⁹.

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА ПЛАНИРОВАНИЯ

В целях обеспечения защиты гражданских лиц концептуальная основа планирования военных действий в городских условиях должна содержать следующее:

- рекомендации по установленному порядку планирования или принятия решений с указанием того, каким образом на каждом этапе необходимо учитывать присутствие населения, при этом обращая внимание на пагубные последствия военных действий именно для гражданского населения, объектов инфраструктуры и служб, а также на способы смягчения таких последствий;
- исчерпывающие рекомендации по изучению факторов природной среды, антропогенной среды и объектов гражданской инфраструктуры в рамках разведывательной подготовки действий (более подробно эти вопросы рассмотрены в [главе «Планирование военных действий в городских условиях»](#));
- политику военно-гражданского взаимодействия, включая порядок обсуждения с местными гражданскими учреждениями и гуманитарными организациями мер помощи населению во время и после прекращения военных действий в соответствии с нормами ПВК и с должным учетом принципов работы данных организаций (нейтральность, беспристрастность и независимость);
- указания по осуществлению мер, направленных на минимизацию нарушения работы медицинских служб, содействие оказанию медицинской помощи и обеспечение безопасного доступа к ней в зоне военных действий (медицинское обслуживание охватывает всю сферу деятельности, в которую включены медицинские работники, пациенты, медицинские учреждения и транспорт);
- указания по выполнению отдельных задач в городских районах, включая:
 - предупреждение о нападениях;

9 Любелл, Н., Пеич, Е. и Симмонз, К. Расследование нарушений международного гуманитарного права: право, руководящие принципы и передовой опыт. Руководство. МККК и Женевская академия международного гуманитарного права и прав человека, 2019: <https://www.icrc.org/ru/document/rassledovanie-narusheniy-mezhdunarodnogo-gumanitarnogo-prava>.

- содействие эвакуации гражданского населения, больных, раненых и лиц, содержащихся под стражей;
- проведение проверки по соображениям безопасности;
- задержания и содержание под стражей;
- обращение с останками, розыск, подбор, вывоз и захоронение тел погибших (см. главу 4 и Приложения к ней);
- порядок реалистичной оценки возможностей партнеров или союзников обеспечивать реализацию мер по защите гражданских лиц, чтобы этот вопрос не игнорировался и не оставался без должного внимания в результате размывания ответственности;
- четкие инструкции по выполнению функций в период после завершения военных действий (в том числе и по проведению восстановительных работ), а также пояснения относительно того, как правовой режим, регулирующий применение силы, может быть заменен на более строгий правовой режим, регулирующий применение силы в ходе правоохранительной деятельности.

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЦЕЛЕЙ¹⁰

Соблюдение строгого и всеобъемлющего порядка определения целей играет основополагающую роль в решении задач по защите гражданских лиц и объектов гражданской инфраструктуры в широком диапазоне военных действий и особенно в городских условиях, где комбатанты и гражданские лица, а также военные и гражданские объекты располагаются в непосредственной близости друг от друга. По этой причине концептуальная основа, касающаяся определения целей, должна быть ясной и понятной как для собственных сил, так и сил союзников и партнеров. Образец перечня контрольных вопросов для определения

10 «Определение целей — это процесс выбора целей с учетом их приоритетности и применения соответствующего воздействия на них с учетом оперативных требований и возможностей, применимых ППС и ПВК» (Международный институт гуманитарного права. Правила применения силы. Сан Ремо, 2009, С. 28: <https://iihl.org/wp-content/uploads/2017/11/ROE-Handbook-Russian.pdf>).

целей находится в Приложении А на стр. 32¹¹. Этот аспект концептуальной основы, в частности, должен включать следующее:

- раздел, где нашли бы отражение правовые вопросы, касающиеся определения целей, в том числе проведение юридических консультаций советником по правовым вопросам, а также регулярная отработка порядка определения целей;
- разъяснения относительно того, какими инструментами следует воспользоваться при планировании и ведении военных действий, чтобы свести к минимуму ущерб гражданским лицам, включая следующее:
 - анализ образа жизни, который позволит получить полное представление о поведении гражданских лиц и характере их передвижения в пределах городских районов, включая прибытие и убытие, что позволит комплексно оценить риски, с которыми они могут столкнуться;
 - достоверное определение целей, то есть установление с достаточной степенью уверенности, что объект нападения (исходя из его функций и расположения) является законной военной целью в соответствии с ПВК и действующими правилами применения силы (ППС), что должно подтверждаться наблюдением и анализом характеристик цели, в том числе с применением визуального распознавания, а во многих случаях и различными средствами сбора разведанных;
 - оценку масштабов сопутствующего ущерба, которая поможет командному составу на всех уровнях и на местах военных действий более обоснованно оценить масштабы ожидаемого ущерба в ходе планирования, подготовки приказов и ведения военных действий, а также принять меры, чтобы избежать причинения сопутствующего ущерба или хотя бы свести его к минимуму;
 - функции и обязанности командных инстанций, принимающих решение о нанесении ударов по целям, и конкретные

11 Существуют различия в том, как вооруженные силы различных стран мира применяют описанный процесс. Подробнее см.: ICRC, The Principle of Proportionality in the Rules Governing the Conduct of Hostilities under International Humanitarian Law, International Expert Meeting 22—23 June 2016 — Quebec: https://www.icrc.org/en/download/file/79184/4358_002_expert_meeting_report_web_1.pdf.

рекомендации относительно того, как обеспечить соблюдение запретов на несоразмерные и неизбирательные нападения, а также других норм ПВК о порядке ведения военных действий в ситуациях, когда действуют ППС, предполагающие применение силы в порядке самозащиты (в условиях непосредственного соприкосновения с противником);

- возможности сокращения масштабов сопутствующего ущерба в рамках расчета боевых средств (например, путем выбора соответствующего оружия, взрывателей, угла обстрела, мощности боеприпасов и времени нападения);
- оценку степени повреждений после нанесения удара, в том числе оценку ущерба, причиненного гражданским лицам, гражданским объектам (включая инфраструктуру) и природной среде;
- группу фиксирования потерь среди гражданского населения, которая будет определять масштабы причиненного гражданским лицам ущерба, выяснять его причины и определять способы минимизации в будущих военных действиях, вырабатывать соответствующие рекомендации, устанавливать ответственных, а при необходимости предлагать меры по снижению данного ущерба;
- ограничения на применение в городских условиях определенных видов вооружения или боеприпасов, если их применение может нарушить нормы ПВК (включая запрет на неизбирательные и несоразмерные нападения): стороны в вооруженном конфликте должны по принципиальным соображениям, продиктованным требованиями руководящих документов, воздерживаться от применения оружия взрывного действия с большим радиусом поражения в населенных районах, если они не приняли достаточных мер, чтобы ограничить его поражающее воздействие и снизить последующий риск причинения ущерба гражданскому населению;
- порядок составления и уточнения перечня объектов, не подлежащих нападению, включая, например, больницы и морги, важные инфраструктурные инфраструктуры служб жизнеобеспечения, культурные объекты, жилые районы, школы, рынки, места отправления культа.

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА ПОСТОЯННОГО ПОРЯДКА ДЕЙСТВИЙ

Рекомендуется регулярно пересматривать и уточнять концептуальную основу, чтобы она отражала текущие реалии и передовой опыт в области защиты гражданского населения, а при необходимости уточнять или разрабатывать документы, определяющие правильный порядок действий. В частности, концептуальная основа ведения военных действий в городских условиях должна служить базой для:

- ППД, который четко разъясняет функции и обязанности военных формирований и военнослужащих по защите гражданских лиц и гражданских объектов на поле боя (в целях подготовки конкретных документов для военнослужащих, участвующих в военных действиях в городских условиях, можно воспользоваться изданием МККК «Кодекс поведения участников боевых действий»¹²);
- руководства по мандатам и задачам гуманитарных организаций и других гражданских структур, работники которых могут находиться в районах ведения военных действий, а также принципов и правил взаимодействия с ними;
- ППД, касающегося передвижения населения и оказания военными структурами поддержки при эвакуации гражданских лиц, включая обязанности военнослужащих, обозначение безопасных путей, места, где можно найти убежище, меры безопасности и помощи, процедуры проверки, порядок выделения специальных войск и персонала;
- указаний по тактической поддержке гражданских лиц, покидающих зону военных действий, в том числе касающихся того, когда и как осуществлять коммуникацию с ними, а также как оказывать им помощь при их выходе (с учетом таких факторов, как возраст, пол, наличие инвалидности);
- ППД, определяющего законные процедуры задержания и содержания под стражей, особые обязанности военнослужащих и командного состава на всех этапах этих мероприятий до момента передачи лишенных свободы лиц в распоряжение установленных (гражданских или военных) органов, осуществляющих содержание под стражей, если в этом возникает необходимость;

12 Кодекс поведения участников боевых действий. МККК, 2016: <https://www.icrc.org/ru/document/kodeks-povedeniya-uchastnikov-boevyh-deystviy>.

- ППД, касающегося надлежащего и достойного обращения с останками¹³.

РЕГУЛЯРНАЯ ОЦЕНКА И ПЕРЕСМОТР

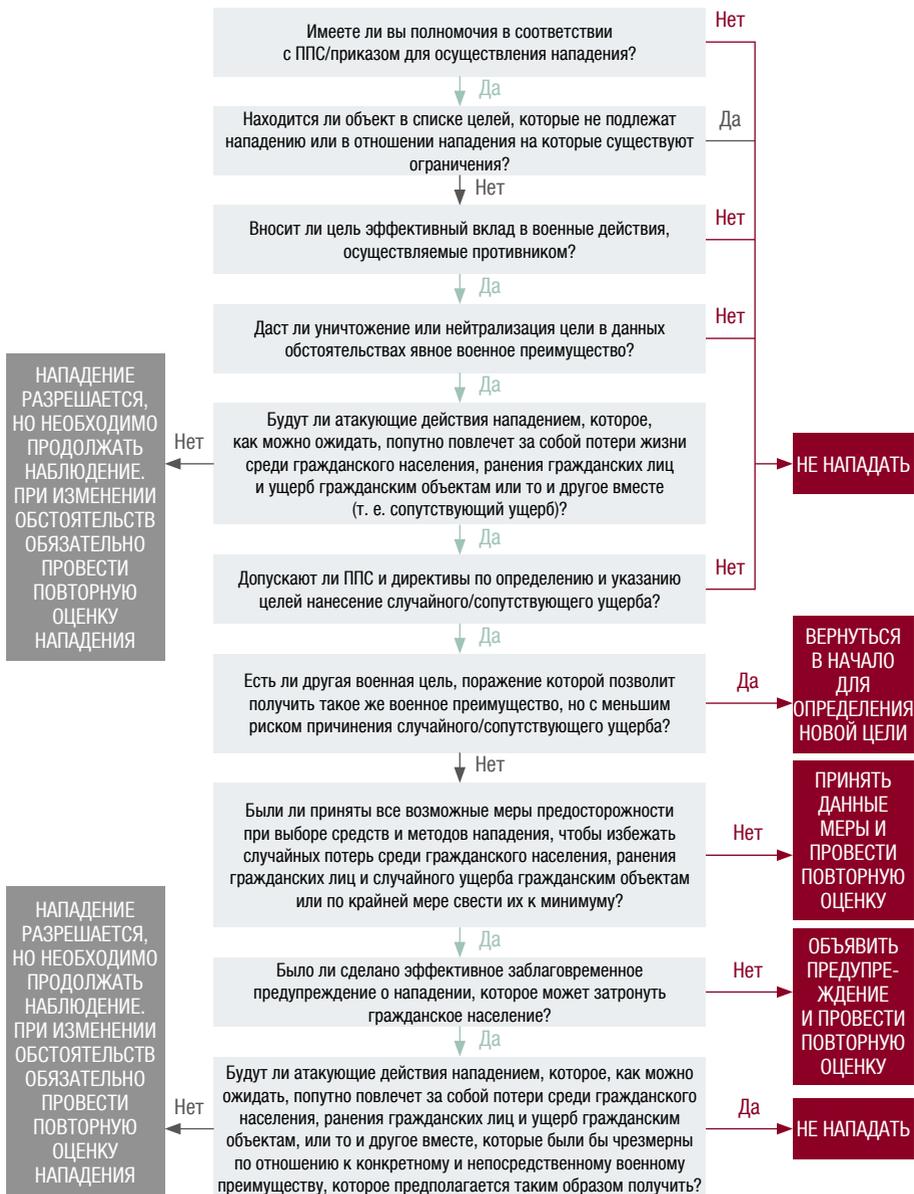
Как и в любых видах военных действий, при ведении военных действий в городских условиях необходимо своевременно и объективно проводить анализ выполнения задач либо в рамках расследования имевших место происшествий, либо в порядке плановой работы. И хотя основное внимание может уделяться ходу выполнения поставленной задачи, также важно оценивать как последствия для гражданского населения и объектов, так и пути оптимизации соответствующих процедур. В этих целях можно оценивать боевые потери и фиксировать число жертв среди гражданского населения, но можно использовать и менее формальные модели работы. Необходимо отметить важность периодичности проведения оценки и анализа осуществленных действий, а также доведения информации о мерах по сокращению масштабов ущерба гражданскому населению как до сведения личного состава, находящегося в районе военных действий, так и союзников, партнеров и формируемых, прибывающих в зону военных действий в порядке ротации.

Краткие итоги

Руководящие документы по военным действиям в городских условиях лежат в основе организации подготовки личного состава к данным действиям, их планирования и ведения. Такие документы должны соответствовать особым требованиям к ведению военных действий в данных условиях и нормам ПВК. Они должны содержать четкие положения, акцентирующие внимание на важности сокращения масштабов ущерба гражданскому населению, а также разъяснения, как этого необходимо добиваться. Данные положения должны быть единообразными для командиров всех уровней, союзников и партнеров. Их необходимо изучать и понимать, они не должны подразумевать какого-либо неоднозначного толкования.

13 Дополнительные рекомендации можно найти в пособии «Эффективные практические методы работы с человеческими останками и информацией об умерших, предназначенные для неспециалистов». МККК, 2007: <https://shop.icrc.org/download/ebook?sku=0858/005-ebook>.

ПРИЛОЖЕНИЕ А. ОБРАЗЕЦ КОНТРОЛЬНОГО СПИСКА ВОПРОСОВ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ И УКАЗАНИЯ ЦЕЛЕЙ





Офицеры вооруженных сил
Сомалиленда проходят повторный
курс обучения нормам ПВК
(февраль 2021 г.)

ГЛАВА 3

ПОДГОТОВКА ЛИЧНОГО СОСТАВА К ВОЕННЫМ ДЕЙСТВИЯМ В ГОРОДСКИХ УСЛОВИЯХ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Приближенная к реальности подготовка командиров и личного состава — один из самых эффективных способов добиться усвоения норм ПВК и их действенного включения в процессы планирования и ведения военных действий. Военные действия в городских условиях относятся к наиболее сложным, предъявляющим высокие требования видам военных действий; они предполагают особую целенаправленную подготовку личного состава с использованием вооружения и техники, соответствующих поставленным задачам. Командиры всех уровней должны понимать особенности городских условий и присутствия гражданского населения.

ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ ЛИЧНОГО СОСТАВА

- По возможности следует организовывать практическую «полевую» подготовку личного состава в условиях, максимально приближенных к ведению военных действий в городских условиях (плотная застройка, запутанность, децентрализация, ограниченная видимость, перебои со связью и т. д.), и при этом учитывать опыт прошлых или текущих военных действий. Если нет возможности организовать такую практическую подготовку, следует рассмотреть проведение командно-штабных учений, курсов, мероприятий с использованием средств виртуальной реальности и по мере необходимости обсудить вероятные сценарии развития событий с участием командиров, личного состава и представителей гражданских учреждений или гуманитарных организаций.
- Данные сценарии должны отражать не только текущую оперативную обстановку и вероятные действия противника, но и реалистично отображать присутствие и деятельность гражданских лиц (с учетом факторов возраста, пола, инвалидности и количества), угрозы, с которыми они сталкиваются, их действия и реакцию, чтобы личный состав был знаком с обстановкой и прошел тренировку еще до развертывания войск. Не следует привлекать гражданских лиц лишь ради проверки способности командиров принимать решения в сложных условиях или для того, чтобы заручиться поддержкой общества. Целью должна быть защита населения в сложных и дезориентирующих условиях.
- В ходе полевых занятий с населением следует обращаться так же, как и с другими «действующими лицами» (при использовании оборудования, имитирующего применение оружия, гражданские

участники также должны носить соответствующие датчики, чтобы можно было фиксировать потери среди гражданского населения).

- К полевым и штабным учениям следует привлекать сотрудников гуманитарных организаций (по возможности и при наличии ресурсов), чтобы командиры, офицеры штаба и личный состав имели представление о роли данных организаций в подобных ситуациях и принципах их работы, а также понимали, какие потребности могут возникнуть у гражданского населения и как их можно удовлетворить.
- Если предполагается применение **специальных подразделений или технических средств**, таких как беспилотные летательные аппараты (БПЛА) и оптические приборы для обеспечения большей четкости и точности в определении целей и выборе огневых средств, которые позволят с более высокой вероятностью ограничить поражающее действие пределами цели, то в этом случае необходимо предусмотреть проведение соответствующей подготовки. В ходе данной подготовки личного состава следует уделить особое внимание тому, как точнее определить присутствие в зоне военных действий гражданских лиц и объектов, привычные маршруты передвижения гражданских лиц и (или) распознать соответствующие признаки.
- Необходимо заблаговременно разработать меры по защите медицинских служб и учреждений, обеспечению доставки предметов медицинского назначения, а также включить их в программы подготовки, осуществляемой до и во время военных действий. Программы подготовки должны включать изучение прав и обязанностей военного и гражданского медицинского персонала, работающего в условиях вооруженных конфликтов, и освещение наиболее эффективных мер по его защите.
- Для младших командиров следует организовать отдельную подготовку, посвященную вопросам **принятия решений**, для обеспечения соблюдения ПВК и уделить особое внимание нормам и принципам, регулирующим ведение военных действий (принципы проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности), применительно к городским условиям с конкретными сценариями и наглядными материалами, отражающими результаты оценки действий.

- Изучение и обсуждение вопросов, связанных с **правовыми и этическими дилеммами, возникающими в ходе военных действий в городах, а также применение норм ПВК в этих условиях должно быть включено в программы подготовки к ведению таких военных действий.**

ПОДГОТОВКА КОМАНДНОГО СОСТАВА

Учитывая, что высший командный состав может повлиять на повышение приоритета задачи по защите гражданского населения, в учебные программы высших военных учебных заведений следует включить изучение вопросов оперативной триады, связанной с защитой гражданского населения, вопросов защиты собственных сил и обеспечения выполнения поставленной задачи, в том числе и при осуществлении партнерских операций. Программами подготовки командного состава должно быть предусмотрено рассмотрение того, как можно сократить масштабы ущерба, причиняемого гражданскому населению и гражданским объектам, с какими правовыми дилеммами, касающимися применения ПВК, могут столкнуться подчиненные в условиях военных действий в городах и какие меры можно в связи с этим принимать с учетом опыта недавних вооруженных конфликтов. Также целесообразно предусмотреть более широкое ознакомление с порядком определения и указания целей, учитывая то, что на командиров возлагается ответственность за принятие решений о нанесении ударов по целям.

ПОДГОТОВКА ОФИЦЕРОВ ШТАБОВ

Офицеры штаба, занимающиеся вопросами планирования, должны иметь представление о ведении военных действий в городских условиях и понимать особенности, связанные с присутствием гражданского населения и объектов. Для рассмотрения в рамках подготовки предлагаются следующие вопросы:

- тщательный анализ факторов **присутствия гражданского населения и объектов**, включая обычное поведение гражданских лиц, угрозы, с которыми они сталкиваются, их действия и реакцию;
- тщательный анализ **объектов инфраструктуры и связанных с ними служб** с привлечением военных инженеров и (или) специалистов в области критически важной инфраструктуры и работы соответствующих служб;
- обсуждение мер предосторожности, которые необходимо принимать во время нападения, а также в целях защиты гражданского

населения и объектов, находящихся на территориях под контролем собственных сил, от последствий нападения на них противника (например, как действенно оповещать о предстоящих военных действиях, как организовать вывод гражданского населения, находящегося поблизости от военных объектов, какие меры принимать для недопущения размещения военных объектов в густонаселенных районах или в непосредственной близости от них);

- обучение навыкам принятия правильных решений в области оценки риска нанесения ущерба гражданскому населению до того, как будет санкционировано применение летальной силы.

ПОДГОТОВКА В ОБЛАСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ И УКАЗАНИЯ ЦЕЛЕЙ

Определение и указание целей — ключевой элемент режима боевой работы, осуществляемой штабами. Все офицеры, задействованные в процессе определения и указания целей (осуществляемого как в плановом порядке, так и в изменяющихся условиях), должны проходить всестороннюю подготовку и принимать участие в учебной отработке соответствующих задач. Следующие вопросы должны быть включены в учебную программу:

- порядок определения и указания целей, оценка соразмерности, чтобы сопоставление ожидаемого военного преимущества и сопутствующего ущерба в особых условиях военных действий в городах стало для офицеров штаба более привычной процедурой, в идеале доведенной до автоматизма. Особенно важно принимать во внимание не только масштабы сопутствующего ущерба в ходе самого нападения (т. е. непосредственную гибель и ранения гражданских лиц, повреждения гражданских объектов в результате взрывов и разлета осколков), но и его непрямые или косвенные

последствия¹⁴ (при условии, что их можно просчитать).

Примеры прямых и косвенных последствий взрыва, оказывающих воздействие на службы жизнеобеспечения, приведены на рисунке ниже¹⁵:



- всесторонняя подготовка по достоверному определению целей, действенный порядок достоверного определения целей и доступные технические решения. Все это поможет существенно уменьшить риск причинить сопутствующий ущерб и снизить вероятность по ошибке открыть огонь по собственным силам, особенно в ходе партнерских операций.

-
14. Косвенными называются опосредованные последствия, они также называются последствиями второго и третьего порядка, эффектом домино или долгосрочными последствиями. Например, косвенным последствием повреждения жилых домов может стать вынужденное перемещение гражданского населения, сопутствующий ущерб больницам может стать причиной сбоев в работе медицинских служб, что в свою очередь может привести к смерти пациентов. Сопутствующий ущерб во время военных действий в городских условиях более всего угрожает незащищенным и уязвимым объектам гражданской инфраструктуры, таким как системы водо- и электроснабжения и другие системы снабжения. Данные службы и объекты жизнеобеспечения настолько взаимосвязаны, что перебои в работе одних вызывают долгосрочные последствия для других (например, служб здравоохранения, электро- и водоснабжения, утилизации отходов), что приводит к распространению различных заболеваний и гибели еще большего числа людей.
- 15 Talhami M. and Zeitoun M. The impact of explosive weapons on urban services: Direct and reverberating effects across space and time, *International Review of the Red Cross (IRRC)*, Vol. 98, No. 901, 2016, p. 59.

- ознакомление с порядком планирования и осуществления процесса определения и указания целей в изменяющихся условиях (т. е. целей, подлежащих уничтожению в течение определенного промежутка времени, а также в порядке самообороны)¹⁶. Если есть вероятность того, что полномочия для принятия решений о нанесении ударов по целям будут переданы командным инстанциям более низких уровней, важно, чтобы ответственные лица уже имели представление о порядке определения и указания целей, обладали более глубоким пониманием принципов проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности, а также норм ПВК, касающихся ведения военных действий.

ПОДГОТОВКА МЛАДШИХ КОМАНДИРОВ И ЛИЧНОГО СОСТАВА БОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ

Программы такой подготовки должны:

- подчеркивать необходимость соблюдать нормы ПВК в обстановке, когда приходится срочно принимать то или иное решение (и обращать особое внимание на применение принципов проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности в ходе военных действий в городских условиях);
- уделять особое внимание таким вопросам, как принятие решений и использование правил применения силы в ситуациях, когда комбатанты/бойцы находятся бок о бок с гражданскими лицами, а также наиболее действенным методам сокращения масштабов ущерба, наносимого гражданским лицам и объектам. Программы такой подготовки могут включать:
 - обучение личного состава всех уровней критическому подходу к принятию решений (т. е. открывать или не открывать огонь) с рассмотрением следующих ситуаций:
 - для защиты ключевых позиций противник использует «живые щиты»;
 - гражданские лица спасаются бегством от военных действий, но среди них, вероятно, находятся и бойцы противника;

¹⁶ Во время военных действий в городских условиях ведение огня силами, вошедшими в контакт с противником, как и осуществление огневой поддержки, должно соответствовать всем нормам ПВК, касающимся ведения военных действий, даже если речь идет о самообороне.

- безопасная и срочная эвакуация больных и раненых, лиц, лишенных свободы, и гражданских лиц из района непосредственных военных действий;
- защита оказавшихся под огнем гражданских лиц, спасающихся от военных действий;
- поиск, подбор, эвакуация тел погибших и их достойное захоронение (т. е. принятие мер по их опознанию, обеспечение уважительного обращения с ними в соответствии с нормами ПВК)¹⁷;
- ознакомление с различными видами критически важных объектов гражданской инфраструктуры и служб, деятельность которых они обеспечивают, чтобы личный состав мог различать их (например, отличать водоочистные станции от станций очистки сточных вод);
- обсуждение правовых дилемм, возникающих в ходе военных действий (с использованием по мере возможности реальных примеров нарушений норм ПВК без привязки к географии), таких как:
 - порядок обращения с больными, ранеными или погибшими комбатантами/бойцами и их эвакуация;
 - порядок обращения с захваченными лицами, в том числе и ранеными;
 - риск дурного обращения с родственниками комбатантов/бойцов, особенно во время обысков;
 - риск дурного обращения с гражданскими лицами, возникающий вследствие наличия убитых и раненых в рядах собственных сил и вероятного роста напряженности;
- принципы обращения с оружием и прицельного ведения огня в городских условиях, знание которых поможет добиться соблюдения принципов проведения различия и принятия мер предосторожности, определенных ПВК.

ПОДГОТОВКА В ХОДЕ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

По возможности и в зависимости от характера и продолжительности военных действий необходимо организовать постоянную подготовку и переподготовку личного состава боевых подразделений вне периода

17 Информационный бюллетень МККК «Гуманность после смерти: уважение и защита умерших», 2020: <https://www.icrc.org/ru/document/gumannost-posle-smerti-uvazhenie-i-zashchita-umershih>.

выполнения ими боевых задач. Программы такой подготовки должны учитывать опыт, уже накопленный в ходе текущих военных действий, и включать рассмотрение ситуаций, в которых, как было определено, существует вероятность причинения ущерба гражданским лицам, а также меры, позволяющие избежать его или по крайней мере сократить его масштабы. Программы подготовки могут включать в себя следующие основные аспекты:

- повышение уровня знаний личного состава и понимания им норм ПВК и ППС путем обучения навыкам принятия правильных решений с учетом всех доступных факторов, с использованием примеров из практики ведения военных действий;
- обсуждение правовых дилемм, с которыми личный состав может столкнуться на поле боя;
- учебные стрельбы для проверки точности боя вооружения и оптимизации порядка работы с ним;
- рассмотрение того, как изменения обстановки в городских условиях могут повлиять на способность личного состава отличать цели от гражданских лиц и объектов (например, как распознать тактические действия противника, которые могут поставить под угрозу гражданских лиц и причинить им вред, и как действовать наилучшим образом, чтобы снизить вероятность причинения такого вреда).

Если не представляется возможным реализовать такие программы практической подготовки, командирам рекомендуется в устной или письменной форме доводить эту информацию до сведения личного состава.

Краткие итоги

Признано, что военные действия в городских условиях представляют собой одну из самых сложных форм ведения войны, поскольку они предъявляют особые физические, концептуальные и правовые требования к командирам и личному составу, не всегда характерные для иных условий. По этим причинам исключительно важную роль играет подготовка к военным действиям в таких условиях. Также важно подготовить личный состав к такой обстановке на поле боя, когда любые действия будут сказываться на гражданском населении. На учебных полигонах может быть трудно полностью воспроизвести обстановку военных действий в городских условиях, и возможность использования объектов для проведения подобной подготовки в течение необходимого времени может отсутствовать. По этим причинам в качестве альтернативы можно использовать средства моделирования и технологии виртуальной реальности.



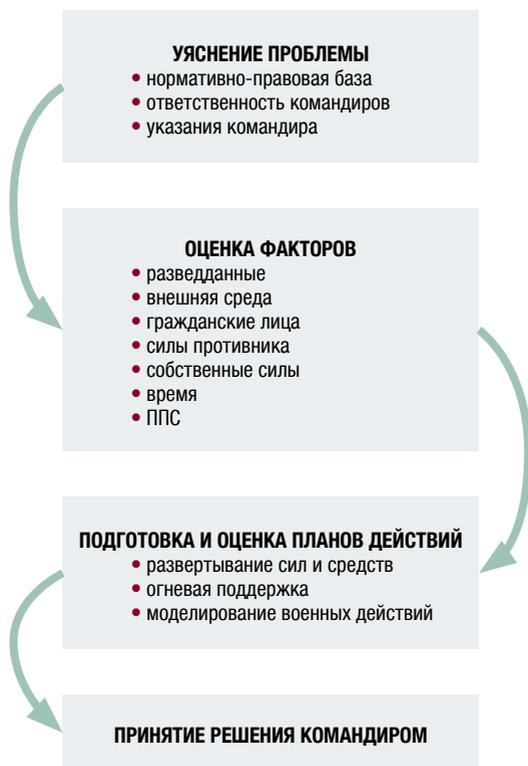
Офицеры вооруженных сил Филиппин проводят планирование военных действий в ходе битвы за Марави (2017).

ГЛАВА 4

ПЛАНИРОВАНИЕ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В ГОРОДСКИХ УСЛОВИЯХ

ВВЕДЕНИЕ

Данная глава основана на том же общем четырехступенчатом порядке планирования военных действий, что представлен в публикации «Процесс принятия решений при проведении военных операций»¹⁸, изданной МККК в 2014 г. Его этапы включают в себя: уяснение проблемы, оценку факторов, подготовку и оценку планов действий, принятие решений командиром (см. схему ниже). В нашем конкретном случае данный порядок учитывает особенности военных действий в городских условиях, при этом уделяется внимание тем его этапам, которые касаются присутствия гражданского населения и объектов, а также последствий военных действий для гражданских лиц.



18 Процесс принятия решений при проведении военных операций. МККК, 2014: <https://shop.icrc.org/decision-making-process-in-military-combat-operations-pdf-ru.html>.

УЯСНЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Процесс планирования, включая разработку вариантов действий, всегда должен осуществляться в рамках нормативно-правовой базы, применяемой в отношении ведения военных действий. Указания по выполнению задачи, скорее всего, будут содержать правовую основу для конкретных военных действий, а также применимые нормы ПВК (в том числе положения соответствующих договоров и нормы обычного права).

ПВК применяется только в ситуациях вооруженных конфликтов. Применимость различных норм ПВК в первую очередь определяется тем, какой характер носит конфликт — международный или немеждународный. В некоторых ситуациях на одной и той же территории могут одновременно происходить несколько вооруженных конфликтов. Командирам и штабам крайне важно четко понимать, какое влияние применимые правовые нормы оказывают на ведущиеся ими военные действия.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ КОМАНДИРОВ

Ответственность командиров (или ответственность в порядке подчиненности) — ключевой элемент ПВК. Командир и офицеры его штаба несут правовую ответственность за законность отданных приказов и законность действий подчиненных при выполнении таких приказов. Командир должен обеспечить знание и применение норм ПВК личным составом. Также должен существовать механизм, позволяющий докладывать о предполагаемых нарушениях и проводить по ним соответствующую работу. Его действие должно распространяться на всю структуру сил. При необходимости командиры на соответствующем уровне должны иметь возможность консультироваться с правовыми советниками по вопросам применения ПВК.

УКАЗАНИЯ КОМАНДИРА

С самого начала командир должен определить цели и обязанности по защите гражданских лиц в более широком стратегическом контексте, который к тому времени уже должен быть обозначен командованием на самом высоком (возможно даже политическом) уровне. Для этого

можно воспользоваться таким инструментом, как оперативная триада, отражающая необходимость соблюдать баланс при осуществлении мероприятий по трем потенциально противоречащим направлениям, с чем часто сталкиваются командиры: выполнение поставленной задачи, защита собственных сил и защита гражданского населения. Это может быть представлено в следующем виде:



Командир должен выполнить поставленную задачу, полагаясь на имеющиеся ресурсы и учитывая поставленные ему ограничения. Трудность заключается в том, как наилучшим образом добиться этого, принимая во внимание и другие требования, особенно касающиеся защиты собственных сил и защиты гражданского населения, каждое из которых может иметь приоритетное стратегическое и политическое значение. Эти три элемента определенно взаимосвязаны. Если подразделения не смогут сохранить боеспособность, выполнение задачи будет поставлено под угрозу. Аналогичным образом правовые нормы требуют обеспечивать защиту гражданских лиц, что может сыграть крайне важную роль с точки зрения поддержки военной кампании и позволит в итоге добиться успешного выполнения поставленной задачи. По этим причинам при разработке любых планов требуется обеспечивать сохранение необходимого баланса между этими потенциально противоречащими друг другу задачами и при этом всегда оставаться в границах норм ПВК.

Подобный баланс должен отражаться в указаниях командиров, отдаваемых штабам и подчиненному личному составу в самом начале

установленного процесса планирования, на всех уровнях — от стратегического до тактического и вне зависимости от характера предстоящих военных действий. В такие указания следует отдельно включать требования по защите гражданских лиц и объектов, в соответствии с которыми следует воздерживаться от причинения вреда гражданскому населению и нанесения ущерба объектам гражданской инфраструктуры или по крайней мере сводить их к минимуму. Ниже приведены некоторые важные рекомендации.

- **Старшие офицеры или должностные лица, ответственные за решение гуманитарных вопросов и связь взаимодействия:** следует назначить офицера или иное должностное лицо, которые в ходе планирования будут докладывать командиру о вероятных гуманитарных последствиях планируемых действий, а в ходе собственно военных действий периодически предоставлять ему самую последнюю информацию о таких последствиях.
- **Средства и методы ведения военных действий:** военные действия в городских условиях являются весьма непростой задачей для личного состава, не в последнюю очередь по причине их децентрализованного характера и особых требований, предъявляемых к младшим командирам. Первичная оценка особенностей ситуации в городских районах, а также изучение того, в какой близости от гражданского населения и гражданских объектов находятся военные объекты, могут показать, что применение определенных видов вооружения или боеприпасов, особенно с большим радиусом поражения, и продвижение в определенных направлениях могут оказаться проблематичными. Учет таких факторов на начальных этапах планирования позволит сосредоточиться на мерах по сокращению масштабов ущерба или альтернативных средствах и методах ведения военных действий.
- **Предупреждения:** нормы ПВК предусматривают особую обязанность, заключающуюся в том, чтобы предупреждать гражданское население о предстоящих военных действиях, что особенно важно при подготовке к военным действиям в городских условиях и в ходе их осуществления. Необходимо понимать смысл этой обязанности и доводить ее до сведения личного состава (ниже вопросы предупреждения рассматриваются более подробно).
- **Планирование ремонтных и восстановительных мероприятий:** важно заблаговременно разработать планы на период после

прекращения военных действий. Помимо прочего командирам рекомендуется рассмотреть следующие меры:

- ограничение масштабов ущерба объектам инфраструктуры, которые будут играть важную роль в восстановлении города после окончания конфликта (они могут быть внесены в перечень объектов, не подлежащих нападению, или определены иным образом), например, создание воронок, а не полное разрушение дорог и мостов, чтобы не повредить линии электро- и водоснабжения, которые могут быть продолжены вдоль них;
- освобождение подъездных путей для обеспечения доступа представителей местных органов власти, коммунальных служб и ремонтно-строительных бригад;
- при необходимости оказание содействия местным органам власти в восстановлении работы служб жизнеобеспечения, коммунальных служб, защита соответствующего персонала, объектов и техники (офисов, складов, хранилищ и транспортных средств);



Склад электрооборудования, уничтоженный в ходе конфликта в секторе Газа (2014)

- оказание содействия подразделениям гражданской обороны, работающим в поврежденных зданиях, в розыске, подборе и вывозе больных и раненых, а также тел погибших;

- принятие мер для снижения угроз, связанных с взрывоопасными пережитками войны и (или) неразорвавшимися боеприпасами (например, обозначение опасных зон, проведение работ по разминированию местности и обезвреживанию мин и неразорвавшихся боеприпасов в максимально короткие сроки после завершения военных действий, информирование о примененных боеприпасах и районах, где могут быть обнаружены мины и неразорвавшиеся боеприпасы, в том числе использовавшиеся для учебных стрельб);
- обеспечение понимания всем личным составом правовых норм, применяющихся во время вооруженного конфликта и после окончания военных действий (правовые и практические последствия перехода к действиям в городской среде в постконфликтных условиях должны быть отражены в ППС и доведены до сведения всего личного состава, включая силы партнеров).

ОЦЕНКА ФАКТОРОВ

КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВЕДЫВАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

В отличие от привычного порядка организации разведки на поле боя комплексное разведывательное обеспечение представляет собой более широкий спектр мероприятий, предусматривающий также анализ факторов присутствия человека (включая всю доступную информацию о демографическом составе населения, местах его проживания, плотности населения, гуманитарной ситуации и вероятных действиях гражданских лиц до и во время вооруженных столкновений). Понимание таких факторов крайне важно для обеспечения соблюдения ПВК и особенно норм, регулирующих ведение военных действий.

Вопросы для рассмотрения:

- какие риски угрожают гражданскому населению;
- попытаются ли гражданские лица покинуть городские районы или же останутся на месте;
- как гражданские лица относятся к сторонам в конфликте (и будут ли они избегать районов расположения сил определенных сторон);
- какие местные или культурные обычаи могут быть ошибочно сочтены подозрительными, например, ремонт дорог и заделка ям ночью, когда спадает жара.

Источники:

- антропологи;
- социологи;
- муниципальные советники;
- религиозные и неформальные (местные или племенные) лидеры (которые помогут лучше понять динамику, взаимосвязи, отношение и вероятные действия населения);
- местные вооруженные формирования, участвующие в партнерских операциях¹⁹ (которые могут располагать бесценной информацией).

Комплексное разведывательное обеспечение — непрерывный процесс, который должен быть далее углублен за счет детального изучения обычного поведения гражданских лиц и анализа их образа жизни. Данный анализ необходимо начинать как можно раньше, полагаясь на доступные средства наблюдения, и изучать районы, по которым в последующем могут быть нанесены удары (например, районы, находящиеся поблизости от командных пунктов или баз противника). При планировании данных ударов результаты анализа лягут в основу оценки вероятных масштабов сопутствующего ущерба, а также позволят обеспечить соблюдение норм ПВК.

ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ОБЪЕКТЫ

В городских условиях особенно трудно обеспечить защиту гражданских лиц и объектов инфраструктуры, от которых зависит работа служб жизнеобеспечения²⁰. Недавние и продолжающиеся конфликты показывают, что именно объекты критически важной инфраструктуры²¹ регулярно страдают во время ведения военных действий, подвергаясь целенаправленным или случайным ударам, что приводит к разрушительным последствиям. Причина в том, что, когда строятся города, никто

¹⁹ Партнерские операции — мероприятия, проводимые по официальной договоренности между партнерами для достижения конкретной военной цели в ходе конфликта (см. главу 6).

²⁰ Службы жизнеобеспечения — службы, необходимые для выживания населения, такие как службы водоснабжения, канализации, электроснабжения, здравоохранения, утилизации твердых бытовых отходов.

²¹ Объекты критически важной инфраструктуры — объекты инфраструктуры, обеспечивающие функционирование служб жизнеобеспечения, повреждение или разрушение которых оказывает существенное влияние на работу этих служб.

не предполагает, что в них будет идти война, поэтому их коммунальные системы уязвимы по самой своей природе. В данных системах почти всегда присутствуют звенья, сбой функционирования которых, если его не устранить, может привести к полному отказу всей системы, а затем и других систем, которые от нее зависят. Например, если прекращает работать электрическая подстанция, не просто обесточивается вся сеть, но перестают работать все подключенные к ней объекты жизнеобеспечения, если у них нет других источников электроснабжения, например системы водоснабжения, канализации, водоочистки, а также больницы и школы. Эта взаимозависимость показана на рисунке²²:



Некоторые ключевые моменты, на которые следует обратить внимание в ходе планирования:

- службы жизнеобеспечения могут бесперебойно работать, только когда под защитой находятся все три составные части: персонал (операторы и техники), материальная часть (объекты инфраструктуры и оборудование) и расходные материалы (например, реагенты для очистки воды или топливо для генераторов);

²² См. [примечание 15](#) на стр. 37.

- сотрудники служб жизнеобеспечения должны иметь беспрепятственный и безопасный доступ (в том числе к оборудованию, запасным частям и расходным материалам), чтобы продолжать выполнять свои служебные обязанности (т. е. управлять работой объектов жизнеобеспечения, проводить техническое обслуживание, следить за их работой и осуществлять ремонт) и поддерживать непрерывную работу данных служб;
- необходимо ясно понимать, какую важную роль играют объекты критически важной инфраструктуры, и иметь четкое представление о взаимозависимости различных служб, чтобы не допускать затяжных перебоев в их работе;
- прямые последствия применения оружия взрывного действия в городских районах могут повлечь за собой гуманитарные последствия, которые затронут гораздо большую часть населения, чем та, которая проживает в непосредственной близости от района, подвергнувшегося нападению (косвенные последствия);
- офицеры штаба, планирующие военные действия в городских условиях, должны пройти соответствующую подготовку и приобрести навыки, которые позволят им определять объекты критически важной инфраструктуры. В их числе должны быть правовые советники, инженеры, специалисты по геопространственным данным, специалисты по связям с гражданской администрацией и населением. При необходимости они должны проводить дополнительные консультации с гражданскими учреждениями, в том числе местными или центральными органами власти, а при необходимости — с экологическими и гуманитарными организациями. В дополнение к такой информации можно пользоваться данными средств дистанционного наблюдения (например, спутниковыми фотографиями) и данными из открытых источников. По возможности следует выяснить, какие альтернативные поставщики услуг могут обеспечить непрерывность работы служб в случае повреждения объектов инфраструктуры.

Комплексное разведывательное обеспечение позволит в деталях понять физические особенности района городской застройки, особенно характер, расположение, состояние и взаимосвязь ключевых объектов инфраструктуры. Данная информация должна лечь в основу оценки вероятных масштабов сопутствующего ущерба гражданскому

населению в ходе нападения, что, в свою очередь, позволит в приоритетном порядке принять меры предосторожности в отношении объектов инфраструктуры. Она также поможет разработать ППС и меры управления огневой поддержкой, в том числе разработать перечень объектов, не подлежащих нападению. При необходимости этой информацией могут воспользоваться командные структуры, ответственные за принятие решений о нанесении ударов. Также следует заблаговременно предусмотреть альтернативные варианты обеспечения работы критически важных служб на случай, если действующие объекты будут повреждены или их невозможно будет обслуживать должным образом.



Басра, Ирак (2003). Неразорвавшийся 105-мм артиллерийский снаряд застрял в пробитом электротехническом шкафу на водонасосной станции к востоку от города, в результате чего значительная часть населения лишилась воды

СОДЕЙСТВИЕ ОКАЗАНИЮ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

ПВК требует обеспечивать действенное оказание медицинской помощи гражданскому населению до начала военных действий, в ходе их ведения и после их завершения. Данное положение будет ключевым с точки зрения сокращения масштабов ущерба гражданскому населению и должно приниматься во внимание в ходе планирования. Перед началом военных действий вооруженным силам следует обеспечить координацию с поставщиками медицинских услуг, соответствующими

неправительственными организациями (НПО), МККК и другими организациями, оказывающими медицинскую помощь в районе ведения военных действий и за его пределами. Необходимо согласовать меры и порядок координации с поставщиками медицинских услуг, органами власти (как минимум) и по возможности — с противостоящими силами²³. Следует разработать планы эвакуации раненых гражданских лиц и оказания им медицинской помощи силами военного медицинского персонала и военных медицинских учреждений (в том числе и на случай массовых жертв). Необходимо учитывать, будут ли гражданские лица различного возраста, пола и степени инвалидности иметь равные возможности получения медицинской помощи и будет ли предоставление медицинских услуг благоприятным для них.

Следует проводить оценку оперативной обстановки как до начала боевых действий, так и на регулярной основе в ходе их ведения. В ходе этого процесса необходимо установить:

- где расположены медицинские учреждения и объекты служб жизнеобеспечения, от которых зависит их работа, нанести их на карту, регулярно обновлять ее, а также постоянно уточнять перечни целей, не подлежащих ударам, и районов, в отношении которых следует проявлять осторожность;
- какие различные поставщики медицинских услуг (официальные и неофициальные) работают в районе военных действий и за его пределами и какими транспортными средствами они пользуются (автомобилями скорой помощи, гражданскими транспортными средствами без опознавательных знаков и т. д.), регулярно обновлять эти данные;
- какие официально утвержденные и (или) признанные системы опознавательных знаков используются для обозначения транспортных средств (типы транспортных средств, их опознавательные знаки, электронные системы слежения и т. д.), какие визуальные и не визуальные знаки и символы используются (днем и ночью) для обозначения объектов, в том числе и видимые с воздуха, какие средства идентификации использует персонал (удостоверения личности, форма одежды и т. д.), и регулярно обновлять эти данные;

²³ См.: Protecting Health Care: Guidance for the Armed Forces, 2020, ICRC, Geneva, pp. 18—19: <https://shop.icrc.org/protecting-healthcare-guidance-for-the-armed-forces-pdf-en.html> (Защита системы здравоохранения: руководство для вооруженных сил, готовится к публикации на русском языке).

- какое потенциальное прямое и косвенное воздействие на сферу здравоохранения могут оказать нападения на военные объекты, например: привести к сбоям в работе важных объектов служб жизнеобеспечения и ограничить доступность медицинской помощи для пациентов и их родственников (например, из-за нарушения работы служб электро- и водоснабжения, препятствий в работе служб экстренной помощи, блокирования маршрутов снабжения и т. д.).

ПОДДЕРЖКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ СУДЕБНОЙ МЕДИЦИНЫ (РАБОТЫ С ОСТАНКАМИ)

В соответствии с определенными ПВК обязательствами вооруженные силы должны принимать все возможные меры к тому, чтобы разыскать, подобрать, вывезти и провести опознание тел погибших, как и содействовать их достойному захоронению, если позволяют обстоятельства, особенно по завершении военных действий. Данные меры позволяют избежать излишних дополнительных страданий и не допустить безвестного исчезновения лиц. Именно по этим причинам необходимо предусмотреть такие меры при планировании военных действий. Вооруженные силы могут осуществлять координацию с похоронными службами, местной полицией, общественными деятелями, НКО, МККК, национальными обществами, различными службами оперативного реагирования, работающими с останками, службами по оказанию помощи родственникам, в том числе разрабатывать меры по координации своих действий с центрами судебно-медицинской экспертизы, органами власти и по возможности с противостоящими силами.

ВЕРОЯТНЫЕ ЗАДАЧИ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ В ОТНОШЕНИИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ

Детальная оценка факторов присутствия гражданского населения и объектов позволит выявить те вопросы, которые могут решить вооруженные силы, чтобы и выполнить поставленную задачу, и снизить риск причинения ущерба гражданскому населению. Помимо подтверждения присутствия гражданских лиц и изучения их образа жизни (возможно, средствами воздушного наблюдения или через наблюдательные пункты), вооруженным силам, вероятно, будет необходимо:

- установить каналы связи с гражданским населением и (или) его назначенными представителями или контактными лицами, чтобы не только выполнять свои правовые обязательства (заблаговременно и действенно предупреждать гражданских лиц

- о предстоящих военных действиях, чтобы дать им время покинуть территорию, найти укрытие или принять другие меры защиты), но и при необходимости доводить текущую информацию;
- оказывать медицинскую помощь или содействовать ее предоставлению больным и раненым гражданским лицам и комбатантам противника, а при необходимости и работать с останками;
 - во время эвакуации координировать меры содействия гражданским лицам и их передвижение, а также обеспечивать поддержку гражданских лиц, спасающихся от военных действий (см. краткое руководство по планированию эвакуации в [Приложении А](#));
 - выяснить, какие местные/центральные органы власти и гуманитарные организации оказывают помощь людям, непосредственно пострадавшим от военных действий (эта обязанность в основном возложена на стороны в конфликте), и осуществлять взаимодействие с ними: для этих целей в штабе можно выделить отдельное помещение для работы офицеров связи взаимодействия;
 - установить места добровольного сбора гражданского населения (например, стадион или здание администрации) как на территории города, так и за ее пределами.

СРЕДА ОБИТАНИЯ ЧЕЛОВЕКА И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

При планировании военных действий необходимо учитывать факторы природной среды, которые могут негативно сказаться на гражданском населении, поскольку они могут влиять на способность обеспечить законность таких действий. Например, в затяжных конфликтах падение качества работы и производительности служб жизнеобеспечения, либо ухудшение состояния или уничтожение сельскохозяйственных угодий или источников воды могут повысить риски для гражданского населения, и местным жителям станет труднее справляться с возникающими жизненными трудностями. Подобным же образом при планировании и в ходе военных действий необходимо учитывать последствия вооруженного конфликта для природной среды, такие как гибель урожая и домашнего скота, недоступность питьевой воды и сельскохозяйственных угодий, ущерб экосистеме и утрата биоразнообразия.

По общему признанию, природная среда имеет гражданский характер, а все ее составляющие считаются гражданскими объектами, если

только не становятся военными объектами. Определенный экологический ущерб неизбежен в любом вооруженном конфликте, однако при планировании военных действий необходимо понимать и соблюдать нормы защиты окружающей среды, предусмотренные ПВК (включая принципы проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности)²⁴.

Помимо этих норм общего характера, защиту природной среды обеспечивают следующие отдельные нормы:

- методы и средства ведения военных действий должны применяться с учетом необходимости обеспечивать защиту и сохранение природной среды;
- запрещается применять методы и средства ведения военных действий, которые имеют целью причинить или, как можно ожидать, причинят обширный, долговременный и серьезный ущерб природной среде;
- причинение ущерба природной среде не должно использоваться в качестве метода ведения военных действий;
- запрещается совершать нападения на природную среду в качестве репрессалий.

В целях ограничения последствий вооруженных конфликтов для природной среды государства и стороны в конфликте должны разработать и осуществлять мероприятия, способствующие лучшему пониманию последствий войны для природной среды, до начала военных действий и регулярно в ходе их ведения, когда это представляется возможным и актуальным с оперативной точки зрения. При этом необходимо учитывать следующее:

- общую гуманитарную ситуацию (охрана здоровья, обеспечение продовольствием и водой, наличие медицинских учреждений, и т. д.) и состояние объектов инфраструктуры обеспечения (например, больниц, продовольственных складов, предприятий, задействованных в поставке продуктов питания);

24. Подробнее см.: Руководство по защите природной среды во время вооруженных конфликтов. МККК, 2020: <https://shop.icrc.org/guidelines-on-the-protection-of-the-natural-environment-in-armed-conflict-pdf-en> (готовится к публикации на русском языке). В данном руководстве приводятся 32 нормы и рекомендации по защите природной среды для государств и сторон в вооруженном конфликте, относящиеся к МГП.

- риски и последствия экологического ущерба, в том числе в случае утечки промышленных токсичных химикатов или высвобождения иных опасных сил, которые могут негативно повлиять на городские районы (например, при повреждении атомных электростанций, топливных сооружений, дамб, плотин), а также наличие взрывоопасных пережитков войны и (или) неразорвавшихся боеприпасов;
- непосредственные повреждения критически важных объектов инфраструктуры, которые могут привести к сбоям в работе служб и причинить ущерб окружающей среде;
- связь между характером городской застройки и риском причинить сопутствующий ущерб (т. е. смогут ли дома и иные здания выдержать воздействие ударной волны, есть ли в них подвалы, где можно укрыться, каков риск возникновения пожаров, особенно в старых городских кварталах);
- как погодные и климатические условия влияют на местные условия жизни, в том числе как экстремально высокие температуры сказываются на людях, которым не хватает питьевой воды, или как холодная погода отражается на местных жителях, не имеющих электроснабжения или топлива для обогрева;
- районы территории ведения военных действий, требующие особого внимания в связи со своей важностью или незащищенностью с экологической точки зрения (необходимо располагать соответствующими картами и сверяться с ними)²⁵.

СИЛЫ ПРОТИВНИКА

Действия противника в отношении гражданского населения будут кардинальным образом влиять на планы собственных сил и ход военных действий. Полагаясь на фактический опыт военных действий, лица, осуществляющие планирование, могут счесть целесообразным рассмотрение следующих вопросов:

- Будет ли противник следовать нормам ПВК и позволит ли гражданским лицам покинуть город, если они того пожелают?
- Есть ли вероятность того, что противник согласится приостановить военные действия для доставки гуманитарной помощи?

²⁵ Более подробные рекомендации изложены в Руководстве по защите природной среды во время вооруженных конфликтов (см. [примечание 24](#) на стр. 56).

- Каковы оптимальные способы коммуникации с противником (непосредственно или через соответствующих посредников; если через посредников, то кто они и каков порядок работы)?
- Есть ли вероятность того, что противник может применить средства и методы военных действий, которые могут причинить ущерб гражданскому населению?
- Есть ли вероятность того, что противник может совершать нападения на гражданское население, отдельных гражданских лиц и гражданские объекты?
- Могут ли с бойцами противника следовать их родственники, которым положена защита, как гражданским лицам (их статус может казаться неоднозначным, если личный состав не будет должным образом проинформирован)?
- Есть ли вероятность того, что противник может использовать гражданских лиц в качестве живого щита для прикрытия собственных сил? Если может, то как именно?
- Располагаются ли силы противника поблизости от мест сосредоточения гражданских лиц? Если да, то существует ли риск того что, действия собственных сил могут причинить гражданским лицам сопутствующий ущерб?

Ответы на подобные вопросы могут выявить необходимость решить определенные вероятные задачи, такие как попытка налаживания контакта с командирами противника соответствующего уровня, чтобы обсудить приостановку военных действий для оказания гуманитарной помощи.

СОБСТВЕННЫЕ СИЛЫ (ВКЛЮЧАЯ СИЛЫ ПАРТНЕРОВ)

После завершения мероприятий комплексного разведывательного обеспечения и определения вероятных задач для собственных сил командир должен принять решения по вопросам, требующим баланса приоритетов (например, медицинские и инженерные возможности или выделение сил и средств для осуществления разведки, наблюдения и целеуказания в рамках поддержки мер по изучению образа жизни гражданских лиц). Командиры должны также учитывать, как собственные силы могут действовать на поле боя и реагировать на присутствие гражданских лиц. Вопросы для рассмотрения:

- как долго личный состав ведет военные действия, их интенсивность, уровень потерь среди личного состава (эти

факторы по отдельности могут оказывать стрессовое воздействие на военнослужащих, а в совокупности — привести к нарушениям норм ПВК);

- как личный состав действовал в боевой обстановке в прошлом, были ли случаи нарушений норм ПВК;
- уровень подготовки личного состава к военным действиям в городских условиях, в том числе знание норм ПВК и ППС, а также уровень специальной подготовки к военным действиям в таких условиях;
- факторы, способные повлиять на ход военных действий, такие как исторические союзнические отношения или рознь, вызывающая напряженность.

Необходимо еще раз подчеркнуть, что командирам всех уровней важно **организовывать военные действия** с учетом требований, касающихся гражданского населения, и принимать меры, чтобы оградить его от ущерба. Это может включать кратковременную ротацию личного состава, находящегося в соприкосновении с противником, для снижения уровня стресса и уменьшения риска нарушений ПВК, а также группового обсуждения тех сложностей, с которыми военнослужащие сталкиваются на поле боя.

Имеющиеся в наличии **вооружения, боеприпасы и техника** также могут стать фактором, от которого будет зависеть расстановка приоритетов при ведении военных действий в городских условиях, так как те средства, которые бы позволили снизить риск ущерба для гражданского населения, могут быть выделены для решения других задач. С другой стороны, достижения в области технологий могут предложить командирам средства, которые можно использовать для снижения ущерба, наносимого гражданскому населению, хотя изначально они не предназначались именно для этих целей. Ниже приводится ряд примеров для рассмотрения возможности применения технических средств:

- **Средства наблюдения:**
 - **БПЛА/дроны:** обычно средства воздушного наблюдения применяются для отслеживания противника, но они также могут использоваться для получения информации о поведении гражданского населения, выявления и определения объектов гражданской инфраструктуры (наземных или надземных). Уменьшение размеров этих технических средств и применение

более продвинутой оптики в ряде случаев позволяет установить присутствие гражданских лиц в зданиях и отдельных помещениях. В ходе военных действий БПЛА также используются, чтобы доставлять воду и передавать телефоны отрезанным от внешнего мира семьям, таким образом содействуя обеспечению их безопасности в условиях, когда им приходится спастись от вооруженных столкновений.

- **Оптические приборы:** несмотря на короткие дистанции прицеливания и стрельбы в городских условиях, оптические приборы (установленные на различных видах оружия или выполненные в виде портативных устройств) могут оказаться крайне полезными в случаях, когда необходимо определить, где гражданские лица, а где бойцы вооруженных формирований, и обеспечить ведение прицельного огня (в соответствии с принципами проведения различия и принятия мер предосторожности). Если в ходе военных действий нет возможности снабдить такими приборами весь личный состав, будет полезным обеспечить их наличие у командиров.
- Применение **приборов ночного видения** и оптических прицелов может содействовать соблюдению принципов проведения различия и принятия мер предосторожности, однако городская фоновая засветка может вносить искажения в получаемое изображение.
- **Оружие и боеприпасы:**
 - **высокоточные боеприпасы:** для вооруженных сил многих стран мира подобные боеприпасы уже становятся менее дорогостоящими и более доступными. Командиры и офицеры штаба должны изучить вопрос, как применение данных боеприпасов может способствовать соблюдению возложенных на них обязанностей по защите гражданского населения, и соответствующим образом расставить приоритеты. Применение данных боеприпасов в городских условиях будет обусловлено различными оперативными требованиями, их применение необходимо строго контролировать, и оно должно быть обязательным, если в конкретном случае позволит избежать или свести к минимуму масштабы сопутствующего ущерба (т. е. в порядке принятия разумных мер предосторожности при выборе средств и методов военных действий, как это требуют нормы ПВК);

- **боеприпасы, снижающие сопутствующий ущерб:** значительная мощность боевой части и большой радиус поражения некоторых видов высокоточных боеприпасов могут привести к значительным разрушениям, несмотря на их точность. Применение боеприпасов, снижающих масштаб сопутствующего ущерба, может причинить меньше вреда гражданским объектам, находящимся поблизости от выбранной цели;
- **средства ведения огня прямой наводкой:** преимущество снайперского огня, применения противотанковых средств, а также танков и артиллерии при стрельбе прямой наводкой заключается в том, что можно непосредственно наблюдать результат, при этом точность выше в сравнении с применением авиационных боеприпасов и ведением огня непрямой наводкой. Удар по цели, находящейся в пределах прямой видимости, может сократить масштабы сопутствующего ущерба гражданским лицам и гражданским объектам, но при этом повысить риск для собственных сил, связанный с вероятностью обнаружения и уменьшением расстояния до цели. Командиры должны учитывать радиус поражения такого оружия даже при ведении огня прямой наводкой, соизмерять возникающие риски, но также и помнить о том, что соблюдение принципов ПВК должно всегда оставаться абсолютным приоритетом;
- вооруженные формирования не должны применять средства поражения, имеющие неизбирательное действие, такие как противопехотные мины и касетные боеприпасы.

ВРЕМЕННОЙ ФАКТОР

Вопросы, касающиеся защиты гражданского населения в ходе военных действий в городских условиях и обусловленные фактором времени:

- Какова ситуация с безопасностью и здоровьем населения? На какое время хватит текущих запасов продовольствия, воды и товаров медицинского назначения, если дальнейшее снабжение будет прервано в связи с военными действиями?
- В каком исходном состоянии находятся критически важные объекты инфраструктуры служб жизнеобеспечения? Можно ли будет срочно принять чрезвычайные меры, как только представится такая возможность, например, доставить воду в цистернах в случае повреждения городской системы водоснабжения?

- Как быстро население сможет отреагировать на различные уведомления, например предупреждения о предстоящих военных действиях? Сколько времени займет эвакуация? Когда следует/необходимо объявлять предупреждения?
- Как быстро командиры противника смогут ответить на отправленные им сообщения?
- Как быстро гуманитарные организации смогут приступить к доставке гуманитарной помощи (медикаментов, продовольствия и воды) или выполнению другой работы в рамках предоставления защиты (например, осуществлению поиска, подбора и вывоза больных и раненых, тел погибших, эвакуации семей лиц, пропавших без вести), если можно будет договориться с противником о приостановке военных действий в гуманитарных целях? Сколько времени займет весь этот процесс?
- Есть ли какие-то определенные промежутки времени, когда население может в меньшей степени подвергаться рискам, связанным с нападениями, например, в темное время суток (это можно выяснить по результатам анализа образа жизни)?

ПРАВИЛА ПРИМЕНЕНИЯ СИЛЫ

ППС определяют порядок применения силы и специальных средств, а также накладывают в связи с этим определенные ограничения. Взаимосвязь между ППС и порядком определения и указания целей можно кратко изложить следующим образом:

- вооруженные силы могут рассматривать в качестве целей только те военные объекты, которые обозначены в соответствующих ППС как разрешенные;
- в ППС могут быть введены дополнительные ограничения принципов, касающихся определения и указания целей, помимо требований норм ПВК;
- ППС ни в коем случае не должны разрешать выбор и атаку целей, если это не соответствует нормам ПВК.

До начала военных действий командиры должны убедиться, что все подчиненные ознакомлены с ППС, утвержденными для военных действий, и прошли соответствующее обучение. При необходимости оно должно предусматривать отработку ситуаций, когда сила может применяться в порядке самообороны. Весь личный состав должен четко знать, что понимается под непосредственным участием в военных

действиях гражданских лиц (т. е. когда они прекращают пользоваться правом на защиту, предусмотренным ПВК), и осознавать риски, связанные с ошибочным восприятием обычного поведения гражданских лиц как подозрительного (см. выше раздел о комплексном разведывательном обеспечении и изучении образа жизни). В целом, удовлетворительной для командиров должна быть ситуация, когда все их подчиненные обладают адекватным пониманием принципов, определяющих применение силы в ходе военных действий (принципы проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности).

При осуществлении нападений, в результате которых может пострадать гражданское население, необходимо **заблаговременное эффективное оповещение**, за исключением случаев, когда того не позволяют обстоятельства. Действенность такого оповещения следует оценивать с точки зрения гражданского населения: оно должно охватывать максимально широкий круг гражданских лиц, которые могут пострадать в ходе нападения (женщин, мужчин, мальчиков и девочек), быть понятным и оставлять им достаточно времени, чтобы покинуть зону военных действий, найти укрытие или принять другие меры защиты. Самое важное — оно должно быть направлено на сокращение рисков, которым подвергаются эти люди. Командирам рекомендуется рассмотреть следующие вопросы:

- как наилучшим образом передавать такую информацию, чтобы как можно больше людей получили и поняли ее;
- доступны ли для понимания и запоминания такие предупреждения (можно ли их считать ясными и недвусмысленными);
- как обеспечить согласованность информации, распространяемой всеми партнерами и учреждениями;
- какой период времени можно считать достаточным для заблаговременного предупреждения о нападении;
- будет ли у населения свобода действий для принятия мер после объявления предупреждения;
- проинформирован ли личный состав об объявленном предупреждении и сможет ли он в случае необходимости следовать полученным указаниям;
- как поступать в отношении гражданских лиц, решивших остаться (не следует считать, что они связаны с противником, на них продолжает распространяться защита, положенная гражданским лицам).

ПВК запрещает насильственное перемещение населения, если только оно не продиктовано соображениями его безопасности или осуществляется по настоятельным причинам военного характера. Эвакуированные должны оставаться в положении перемещенных лиц лишь до тех пор, пока сохраняются условия, оправдывающие применение этой меры. Более того, временная эвакуация гражданского населения из района военных действий — одна из очевидных мер предосторожности, которую может принять сторона в конфликте. Например, временная эвакуация из осажденных районов может оказаться мерой, необходимой и даже обязательной с правовой точки зрения. В любом случае, эвакуировать население для его защиты можно только в качестве крайней меры. В случае эвакуации не следует подвергать население большей опасности, чем в месте изначального пребывания, а также нельзя вынуждать его навсегда покинуть место прежнего проживания (более подробно рекомендации изложены в [Приложении А](#)).

РАЗРАБОТКА И ОЦЕНКА ПОРЯДКА ДЕЙСТВИЙ

При разработке порядка действий собственных сил, командиры и офицеры штаба должны рассматривать **различные средства и методы** ведения военных действий в целях обеспечения соблюдения норм ПВК, в том числе требований принимать меры, чтобы избежать ущерба для гражданских лиц и гражданских объектов или, по меньшей мере, свести его к минимуму, и при этом выполнить поставленную задачу и сохранить собственные силы. Естественно, что порядок действий собственных сил будет учитывать вероятные действия противника, однако он также должен учитывать реакцию гражданского населения. Присутствие гражданских лиц повлияет на все этапы военных действий, а командиры могут столкнуться с непредвиденным передвижением населения, нужды которого они не в полной мере понимают или не имеют возможности удовлетворить.

Любой порядок действий следует проверить на его соответствие базовым принципам ПВК, начиная с его оправданности с точки зрения военной необходимости и заканчивая обеспечением последовательного соблюдения принципов проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности. В ходе моделирования военных действий следует оценить и принять во внимание вероятность и последствия

любых действий, в том числе осуществляемых своими войсками и противником.

РАЗВЕРТЫВАНИЕ СИЛ И СРЕДСТВ

В ходе планирования командиры и офицеры штаба должны оценить, к каким последствиям для населения приведет временное или долгосрочное размещение сил и средств в городских районах. Если предполагается развернуть там военные базы, следует учитывать, что нормы ПВК требуют, чтобы стороны в конфликте по мере возможности не размещали военные объекты в густонаселенных районах или в непосредственной близости от них. Если этого избежать нельзя, стороны в конфликте обязаны дать гражданскому населению возможность покинуть район, либо эвакуировать или переместить в укрытия всех гражданских лиц, которых такое размещение сил и средств подвергает опасности.

ОГНЕВАЯ ПОДДЕРЖКА

Если невозможно избежать военных действий в городских условиях, при планировании можно рассмотреть ряд вариантов действий в зависимости от различных видов огневой поддержки. Необходимо с особой осмотрительностью выбирать те или иные действия и контролировать их осуществление, поскольку в основном именно они являются основной причиной ущерба, наносимого гражданскому населению и гражданским объектам в ходе военных действий в городских условиях. Общеизвестные меры управления ведением огня не прямой наводкой и осуществлением поддержки с воздуха представлены в главе, посвященной [руководящим документам](#), однако следует подчеркнуть, насколько важен точный и постоянно уточняемый процесс определения целей для выполнения задач по защите гражданского населения.

- **Огонь прямой наводкой:** применение таких средств ведения огня прямой наводкой, как танки, безоткатные реактивные пусковые установки и снайперские винтовки может повысить вероятность обнаружения собственных сил, однако огонь по целям в пределах прямой видимости имеет значительные преимущества с точки зрения сокращения масштабов ущерба гражданскому населению. По этим причинам при выборе вариантов действий необходимо учитывать данные соображения.

- **Огонь непрямой наводкой:** опыт недавних конфликтов свидетельствует о том, что средства поражения, применяющиеся для ведения огня непрямой наводкой, скорее всего будут представлять собой наибольший риск с точки зрения причинения ущерба гражданскому населению. Размещение военных объектов вблизи от гражданского населения и гражданских объектов приводит к тому, что применение некоторых видов вооружения (например, реактивных систем залпового огня), которое было бы законным на открытой местности, будет считаться в городских условиях неизбирательным, даже если цель можно определить со всей точностью. Следует воздерживаться от ведения огня непрямой наводкой с применением оружия взрывного действия с большим радиусом поражения по целям, расположенным в населенных районах, если не приняты достаточные меры по смягчению последствий его использования, чтобы ограничить радиус поражения и снизить вероятность причинения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам. При разработке порядка действий штабы должны взвесить все доступные варианты, например, оценить возможность использования высокоточных боеприпасов для артиллерийских установок и рассмотреть приоритетные цели для планомерного поражения. Если наличие высокоточных боеприпасов ограничено, необходимо четко определить альтернативные способы уменьшения масштабов ущерба гражданскому населению и гражданским объектам (более подробно данная тема изложена в [главе 6](#)).
- **Непосредственная авиационная поддержка:** авиационные боеприпасы также могут причинить ущерб гражданскому населению и гражданским объектам, особенно при динамическом поражении целей (часто авиационными средствами непосредственной поддержки). Дежурные средства огневой поддержки следует применять против целей в городских районах, только если они способны использовать высокоточное оружие и боеприпасы, мощность которых соответствует необходимой для поражения планируемой цели. Командующий воздушным компонентом должен предусмотреть наличие таких особых боеприпасов или средств поражения с учетом вероятности ведения военных действий в городских условиях.

МОДЕЛИРОВАНИЕ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Моделирование военных действий представляет собой важный этап процесса планирования. Командиры и штабы должны **учитывать факторы** присутствия гражданских лиц и объектов в городских районах и вероятную реакцию гражданских лиц на различные действия, применяя следующую установленную последовательность: действия противника, действия собственных сил, реакция гражданского населения. Нельзя запоздало вспоминать о реакции гражданского населения лишь в самую последнюю очередь, она должна оставаться в центре внимания и учитываться командиром в процессе принятия решений, а порядок действий должен строиться с учетом вероятного ущерба гражданскому населению.

ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ КОМАНДИРОМ

ВЫБОР ПОРЯДКА ДЕЙСТВИЙ

Принимая решение относительно порядка действий, командир будет рассматривать все факторы, определяющие выполнение поставленной задачи, включая риск причинения ущерба гражданскому населению и меры по сокращению масштабов данного ущерба. Выбранный порядок действий должен строиться с учетом данной необходимости, при этом командир должен располагать оптимальным вариантом выполнения поставленной задачи, который бы обеспечивал минимальные возможные последствия гуманитарного характера (как того требуют нормы ПВК). Командир несет ответственность за решение, принятое по результатам такого анализа.

ПЛАН МАНЕВРА

При разработке плана маневра командир должен четко обозначить намерения в отношении защиты гражданского населения. Эту необходимость следует четко довести до сведения подчиненных на всех уровнях командования.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПОСТАВЛЕННОЙ ЗАДАЧИ

Командир должен иметь возможность в любое время изменить, приостановить или отменить выполнение поставленной задачи или осуществление отдельных ее элементов. Например, такая необходимость может возникнуть, если становится очевидным, что цель не является

военной, что нападение будет носить неизбирательный характер, что можно принять дополнительные меры предосторожности, чтобы избежать ущерба гражданскому населению или свести к минимуму его масштабы, либо что масштаб сопутствующего ущерба чрезмерен в сравнении с изначально ожидаемым военным преимуществом.

Краткие итоги

Планирование военных действий, ведущихся в городах, а не на открытой местности, может оказаться более трудной задачей, в том числе и из-за присутствия там гражданского населения и гражданских объектов. Командиры и штабы должны комплексно изучить факторы их присутствия и учесть не только влияние особенностей обстановки на характер военных действий, но и их последствия для гражданского населения, в частности вероятность причинить ему ущерб. Все это следует принимать во внимание при определении оптимального порядка действий. Командир несет всю ответственность за последствия принятого им решения для гражданского населения и за соблюдение применимых правовых обязательств.

ПРИЛОЖЕНИЕ А. ЧТО НЕОБХОДИМО ПРИНИМАТЬ ВО ВНИМАНИЕ ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ ЭВАКУАЦИИ



Мосул, Ирак (март 2017 г.). Гражданские лица покидают пригород Хай-ат-Тайран во время второго этапа наступательных действий, проводимого с целью вновь обрести контроль над городом

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Согласно нормам ПВК, в ходе военных действий в городских условиях командиры обязаны принимать меры предосторожности для защиты гражданского населения. К числу таких мер можно отнести разрешение гражданским лицам покинуть территорию в поисках более безопасных районов, если они того пожелают, либо их перемещение из мест, находящихся в непосредственной близости от военных объектов, например эвакуация из временно заблокированных районов, где ведутся или ожидаются военные действия. Здесь термин «эвакуация» означает целенаправленное организованное перемещение людей из зон конфликта или военных действий по установленным безопасным маршрутам. По возможности она осуществляется на основании договоренности между всеми соответствующими сторонами в конфликте, которые предоставляют гарантии безопасности эвакуируемых лиц.

Недавние примеры военных действий в городских условиях показывают, что эвакуация подвергнувшегося опасности населения может оказаться критически важной мерой и сыграть ключевую роль в сокращении масштабов ущерба гражданским лицам. Эвакуация может проходить в самых различных обстоятельствах: в начале конфликта, либо месяцы или годы спустя в условиях тупиковой ситуации. Она может быть элементом плана подготовки к оборонительным или наступательным действиям, либо осуществляться в ходе военных действий на передовой с постепенным отвоевыванием городских кварталов. Ее могут проводить военные формирования на самостоятельной основе или с привлечением гуманитарных организаций. Эвакуироваться могут гражданские лица, больные, раненые и (или) лица, содержащиеся под стражей по причинам, связанным или не связанным с конфликтом.

Не следует путать эвакуацию со стихийным бегством гражданских лиц от военных действий без какого-либо участия сторон в конфликте (что повышает риск для населения). Ни при каких обстоятельствах нельзя запрещать гражданским лицам покидать зону военных действий.

РИСКИ

Эвакуируемые гражданские лица подвергаются различным рискам: они могут погибнуть или получить ранения в результате нападения (умышленного или непреднамеренного) или подрыва мин, самодельных взрывных устройств, взрывоопасных пережитков войны, неразорвавшихся боеприпасов. Они также могут стать жертвами внесудебных казней, дурного обращения (в том числе сексуального насилия), произвольного задержания, рискуют пропасть без вести. Родственники могут быть разлучены, людей могут отправить в небезопасные районы, где они будут подвергаться тем же рискам или будут лишены возможности пользоваться необходимыми услугами и получать поддержку. Кроме того, насильственная эвакуация всегда может превратиться в принудительное перемещение населения (запрещенное нормами ПВК), и эвакуированные люди не смогут вернуться домой.

ПРАВОВЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, КАСАЮЩИЕСЯ ЭВАКУАЦИИ

При планировании и осуществлении эвакуации необходимо соблюдать следующие правовые обязательства:

- Нельзя нападать на гражданских лиц, лиц, лишенных свободы, больных и раненых (т. е. на всех, кто выбыл из строя).

Их необходимо ограждать от сопутствующего ущерба, обращаться с ними гуманно в соответствии с нормами международного права и, в частности, ПВК. Гражданские лица и лица, выбывшие из строя, которые по каким-либо причинам не принимают участия в эвакуации, остаются под защитой норм ПВК и не должны подвергаться нападениям.

- Нормы ПВК требуют принимать все возможные меры в отношении гражданских лиц, которые были вынуждены покинуть свои дома, чтобы обеспечить им удовлетворительные условия в плане крова, гигиены, медицинской помощи, безопасности и питания, а также чтобы не допускать разлучения членов одной семьи.
- Необходимо обеспечивать защиту имущественных прав перемещенных лиц.
- Перемещенные лица имеют право на безопасное возвращение домой, как только вызвавшие перемещение причины перестают существовать.
- Гражданские лица и лица, не принимающие или прекратившие принимать участие в военных действиях, могут добровольно отправиться в эвакуацию. Но их можно эвакуировать и против их воли, если это необходимо для их собственной безопасности или продиктовано соображениями настоятельной военной необходимости. По времени эвакуация не должна продолжаться дольше, чем того требуют обстоятельства, в противном случае она может быть приравнена к насильственному перемещению, что запрещено нормами ПВК.
- Необходимо принять все возможные меры для эвакуации больных и раненых в соответствующие медицинские учреждения. Если лица были помещены под стражу, они должны получать необходимую им медицинскую помощь в приоритетном порядке.
- Со всеми лицами, лишенными свободы, необходимо всегда обращаться гуманно и в соответствии с нормами ПВК. Места их содержания не должны находиться в зоне военных действий.
- Дети, пострадавшие в результате вооруженного конфликта, имеют право на особую заботу и защиту, при этом необходимо учитывать их возраст.

ВОПРОСЫ ПЛАНИРОВАНИЯ

Эвакуация может занять много времени и для этого, возможно, потребуется отложить или приостановить военные действия. Лучший

способ организовать безопасную эвакуацию — всем сторонам прийти к соответствующему соглашению и договориться о необходимых логистических мерах и порядке координации. При планировании мер по эвакуации командирам следует рассмотреть следующие вопросы:

- Как лучше всего поддерживать связь и осуществлять координацию действий со всеми задействованными сторонами, включая гражданских лиц, гуманитарные организации и командование сил противника (где это применимо)?
 - По возможности гражданских лиц необходимо заблаговременно проинформировать (понятным образом и доступным языком) об условиях достигнутого соглашения, конечном пункте движения и порядке эвакуации.
- Какие меры могут быть приняты, чтобы не допустить разлучения родственников?
 - Например, перед эвакуацией детей можно снабдить именными бирками на тот случай, если они окажутся разлученными со своими родственниками.
- Где пролегают безопасные маршруты, где располагаются опасные зоны и находятся (потенциально взрывоопасные) предметы, которых необходимо избегать, как они будут обозначены?
- Как будут передвигаться люди: пешком, на автомобилях или водным транспортом? Нужно ли обеспечить их транспортом?
- Какой багаж у них с собой будет?
 - Эвакуирующимся людям необходимо позволить взять с собой личные вещи в разумном количестве (в том числе ценности, удостоверения личности, документы о праве собственности), при этом объемы и вес багажа не должны мешать эвакуации. Запрещается лишать их предметов, необходимых им для выживания.
- Когда начнется эвакуация, каковы параметры ее осуществления по времени?
- Какая опасность может угрожать гражданским/эвакуирующимся лицам, и как можно наилучшим образом защитить их от нее?
- Как перед началом движения будут разоружаться сдающиеся в плен комбатанты/бойцы противника?
- Какие меры безопасности будут приняты в местах сбора перед посадкой в транспортные средства / началом движения, во время движения (если планируются остановки) и в пункте назначения?

- Какие средства управления движением будут использоваться (например, команды голосом или через громкоговорители на понятном языке и с использованием понятных способов/форм коммуникации или дымовые сигналы), какую линию поведения займут войска, осуществляющие контроль движения?
- Как будет оказываться медицинская помощь (в том числе при травмах)?
 - Если осуществляется эвакуация больных или раненых комбатантов/бойцов противника, в медицинских учреждениях, возможно, понадобится принять меры, чтобы обеспечить их безопасность и защиту от попыток расправиться с ними.
- Как будут выполняться требования в отношении предоставления продуктов питания, крова и обеспечения санитарно-гигиенических условий в процессе эвакуации и в пункте назначения (и что необходимо сделать с логистической точки зрения)?
- Каков порядок приема эвакуируемых лиц в пункте назначения, в том числе сколько времени займут процедуры проверки по соображениям безопасности и где они будут проводиться, если это применимо (см. [Приложение В](#))?
- Как в случае необходимости будет организовано содержание под стражей и какие места для этого будут использоваться, чтобы обеспечить порядок работы с комбатантами/бойцами противника, отвечающий требованиям закона?
- Сколько людей осталось в зоне военных действий и где именно они находятся?
- Какие приказы будут отданы, как будут отрабатываться действия и каков будет порядок подчинения?

Краткие итоги

Эвакуация из городских районов — тяжелое испытание для гражданского населения. Ее осуществление может представлять значительные трудности для формирований, которые не были должным образом подготовлены. Всестороннее планирование, связь взаимодействия и отработка процедур помогут успешно провести эвакуацию и, соответственно, снизить риск причинения ущерба гражданским лицам.

ПРИЛОЖЕНИЕ В. ЧТО НЕОБХОДИМО ПРИНИМАТЬ ВО ВНИМАНИЕ ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ ПРОВЕРОК ПО СООБРАЖЕНИЯМ БЕЗОПАСНОСТИ



Мосул, Ирак (февраль 2017 г.). Гражданские лица, которые были вынуждены покинуть свои дома в западной части города, ожидают, когда подразделения иракской армии начнут осуществлять пропуск

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Жители городов, пострадавших в результате конфликта, обычно массово стремятся покинуть зону военных действий, пользуясь возможностью быть эвакуированными в плановом порядке или пытаются спастись от боев самостоятельно. По соображениям безопасности органы власти часто проводят их проверку, привлекая для этого вооруженные силы. Обычно это осуществляется на местах (например, в домах местных жителей, как только устанавливается контроль над районами), на КПП, в специально отведенных местах (во временных или приспособленных под эти цели помещениях), в транзитных пунктах или в лагерях для перемещенных лиц. Особенно важно, что во всех данных случаях личный состав должен следовать приказам командира, который должен знать о действиях своих подчиненных и нести за них ответственность. Проверки не должны проводиться в нерегламентированных, случайно

выбранных местах, о которых не знает командир, осуществляющий руководство данным процессом. Насколько это возможно, их не следует осуществлять вблизи районов военных действий, где некомбатанты могут оказаться особенно уязвимыми.

Проверки обычно проводятся в напряженных и сложных ситуациях, поэтому повышается риск причинить ущерб гражданскому населению. Он может быть связан с неудовлетворительными материально-техническими условиями проведения проверок, злоупотреблениями или жестоким обращением, произвольным лишением свободы после проверок, разлучением родственников или безвестными исчезновениями. Порядок проверок должен быть простым, понятным и не допускать необоснованных задержек, чтобы снизить вероятность причинения подобного ущерба.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Процесс проведения проверок предполагает определенное ограничение свободы передвижения, где бы они ни проводились: на КПП, в отведенных для этого местах или по месту жительства. Международное право прав человека (МППЧ), которое продолжает действовать и во время вооруженного конфликта, гласит, что все люди, включая и перемещенных внутри страны лиц, имеют право на свободу передвижения. Однако нормы МППЧ предусматривают, что во время чрезвычайных ситуаций и вооруженных конфликтов некоторые элементы этого права могут быть ограничены, и от права на свободу передвижения допускаются отступления, при условии что данные ограничения и отступления являются законными, необходимыми и соразмерными. Обратите внимание, что прямые или косвенные ограничения, касающиеся передвижения, могут в некоторых случаях представлять собой фактическое лишение свободы (т. е. содержание под стражей), и в этой ситуации применяются все соответствующие защитные нормы ПВК.

Все лица, причастные к процессу проверки, обязаны соблюдать следующие ключевые принципы:

- необходимо гуманно обращаться со всеми людьми;
- нельзя проводить неблагоприятное различие и проявлять дискриминационный подход в отношении лиц, проходящих проверку;

- люди, находящиеся в ожидании проверки, должны быть обеспечены гуманными бытовыми условиями;
- необходимо обеспечить защиту лицам, подвергающимся повышенному риску;
- если условия прохождения проверки аналогичны условиям содержания под стражей, должны применяться соответствующие нормы ПВК;
- если для проверки используются цифровые средства и технологии, необходимо уделять особое внимание вытекающим рискам для безопасности, неприкосновенности и достоинства людей в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе (например, в случае утечки или неправомерного использования персональных данных);
- если проверка включает обработку персональных данных, это следует осуществлять на справедливой основе и только для конкретных целей, предусмотренных законодательством. Необходимо информировать субъектов данных о целях и средствах такой обработки. Персональные данные должны отвечать целям их обработки и носить в этом плане актуальный характер. Они должны храниться и обрабатываться таким образом, чтобы обеспечивался соответствующий уровень безопасности и конфиденциальности. Биометрические данные имеют характерную особенность: они позволяют установить личность человека и в связи с этим требуют особой осмотрительности, поэтому при их обработке необходимо проявлять дополнительную осторожность и внимание.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ КОМАНДИРОВ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПЛАНИРОВАНИЯ

Учитывая значительную вероятность причинить ущерб гражданским лицам во время проверок, командирам следует придерживаться рекомендаций, приведенных ниже.

- **Материально-технические условия**
 - Место проведения проверок необходимо выбрать и подготовить таким образом, чтобы были учтены **требования безопасности, а также обеспечено наличие крова и санитарных условий.**
 - На его территории должны быть доступны **продукты питания, вода и медицинская помощь** в надлежащем объеме. Они должны предоставляться своевременно и с учетом местных культурных

особенностей, а также таких критериев, как возраст, пол и наличие инвалидности.

- Территория должна быть четко определена и обозначена. В идеале должен быть оборудован периметр безопасности, который бы ограждал присутствующих там людей от посторонних взглядов.
- Если проверка проводится по месту жительства, необходимо следовать установленному порядку и проявлять уважительное отношение в том, что касается частной собственности.

- **Порядок проведения проверки**

- Необходимо четко определить, какие органы/лица уполномочены проводить проверки и несут за них ответственность. Необходимо установить **четкий порядок подчиненности**, особенно в случае привлечения вооруженных формирований нескольких сторон. Для этого потребуется заранее согласовать свои действия с силами партнеров.
- Командиры на местах должны иметь возможность обратиться за консультациями по юридическим вопросам.
- Необходимо разработать **четкие инструкции/ППД**, разместить их в виде наглядных пособий и довести до сведения всего личного состава, чтобы он знал о своих обязанностях, порядке проведения проверок и должных мерах безопасности. До начала проведения проверок весь привлекаемый для этих целей личный состав должен пройти всестороннее обучение и отработать выполнение данных рекомендаций.
- Для проведения проверок личный состав необходимо выделять в достаточном количестве, чтобы осуществлять весь процесс быстро и не допускать негативных последствий, к которым могут привести задержки.
- Следует сформулировать **объективные критерии проверки**. Они должны основываться на ППС, положениях, регулирующих содержание под стражей, и (или) ППД, учитывать нормы национального законодательства и (или) международного права. Все лица, участвующие в проведении проверок, должны четко уяснить данные критерии.
- **Лица, проходящие проверку, должны получать ясную и актуальную информацию** на понятном языке о порядке проверки, ее причинах, о том, как она организована и сколько времени займет. Детям, не сопровождаемым взрослыми, следует

разъяснить данный порядок на понятном для их возраста языке. Кроме того, данная информация должна быть доступна лицам с ограниченными возможностями.

- Личные вещи, включая телефоны и удостоверяющие личность документы, следует изымать только в случае крайней необходимости. Если такие вещи изымаются, их нужно как можно скорее вернуть владельцам по окончании проверки. Удостоверяющие личность документы следует проверять и снимать с них копии, а не отбирать.
- По возможности женщины должны проверять женщин, а мужчины — мужчин. Порядок личного досмотра и проведения бесед не должен оскорблять человеческого достоинства. Подобные действия в отношении детей/несовершеннолетних, даже находящихся под подозрением, должны осуществляться в присутствии родителя или опекуна.
- Применение силы в отношении гражданских лиц и личного состава противника, находящихся в распоряжении проводящих проверку сил, допускается в ходе проверок только в законном порядке, в рамках необходимости и с учетом соразмерности (в соответствии с международными принципами и стандартами правоохранительной деятельности, а также нормами национального законодательства). Если в ходе проверки человек отказывается подчиниться приказам военных или начинает вести себя угрожающе, то согласно нормам ПВК он не обязательно становится законной целью. В случае сомнений следует исходить из предположения, что он пользуется защитой от нападения.
- Необходимо разработать порядок документирования предполагаемых случаев дурного обращения, докладов о них и их расследования, а также предусмотреть необходимые дисциплинарные меры. Все должны знать и понимать этот порядок, включая лиц, проходящих проверку.
- Необходимо фиксировать информацию о лицах, переданных в распоряжение других учреждений или направленных в сторонние медицинские организации, и сообщать об этом их родственникам. Нельзя передавать людей в распоряжение других органов власти (т. е. относящихся к другим государствам), в том числе в распоряжение сил партнеров, если там им будут грозить пытки, жестокое обращение, произвольное лишение жизни или преследование.

- Успешно прошедшим проверку лицам следует выдавать соответствующий документ и его копию, чтобы они не теряли времени в местах последующих проверок и не подвергались задержанию (если только они не совершат какое-либо правонарушение).
- Необходимо принимать должные меры безопасности при обработке и хранении персональных данных. Нельзя подвергать риску лиц, чьи персональные данные были собраны.
- **Факторы, касающиеся населения**
 - Порядок проверки должен строиться таким образом, чтобы приоритетное внимание уделялось лицам, подверженным особым рискам. Следует учитывать необходимость предоставления им защиты и оказания помощи и (или) принимать отдельные меры, благодаря которым они имели бы возможность обеспечивать себя предметами первой необходимости и пользоваться основными услугами (речь идет о продуктах питания, воде, крове, медицинской помощи), не проводя неблагоприятного различия между ними и прочими лицами. К таким группам могут относиться женщины, дети, пожилые люди, инвалиды, а также лица определенной религиозной или этнической принадлежности. К ним также можно причислить больных и раненых, которым требуется транспортировка в медицинские учреждения для оказания необходимой помощи.
 - Необходимо принимать все возможные меры, чтобы **не допускать разлучения родственников**. Если по соображениям безопасности необходимо временно разлучить взрослых родственников, они должны иметь возможность поддерживать связь в месте проверки, за его пределами и воссоединиться при первой же возможности. Не следует разлучать родных братьев и сестер, если есть такая возможность. Дети должны всегда оставаться на попечении хотя бы одного родителя, взрослого родственника или доверенного опекуна, в том числе и во время проверок.
 - Необходимо своевременно выяснять, кто из несовершеннолетних остался без сопровождения взрослых (если дети прибывают к месту проверки одни или были разлучены с родственниками после проверки), и передавать их в заранее определенную службу защиты детей, следуя установленному порядку.

Все задействованные в осуществлении проверок лица должны знать и соблюдать порядок оценки возраста детей, а также придерживаться принципа презумпции несовершеннолетия.

- Необходимо достичь договоренности с соответствующими гражданскими органами власти о согласованных действиях, чтобы личный состав, занятый в процедурах проверки, **не содействовал незаконному выдворению беженцев**, просителей убежища или лиц, спасающихся от военных действий (в том числе участников вооруженных формирований).
- Следует выяснять, **кто из детей имеет или имел отношение к вооруженным силам или вооруженным группировкам** (не только дети, выступавшие в качестве бойцов, но и выполнявшие функции поваров, носильщиков, разведчиков или использовавшиеся в сексуальных целях). Таким детям положена особая правовая защита, они также могут нуждаться в особой помощи, в том числе обусловленной полом. Необходимо разработать порядок их передачи в соответствующие службы защиты детей, а также продумать другие подобные процедуры. Помещать детей под стражу следует лишь в крайнем случае и на возможно более короткое время.
- Проверка **женщин и девочек** должна проводиться женщинами и в таких помещениях, где можно должным образом обеспечить защиту частной жизни, безопасность и соблюдение местных культурных норм. Беременным женщинам, кормящим матерям и женщинам в период менструаций может потребоваться дополнительная помощь для них самих и их детей, включая обеспечение питанием и водой, а также наличие возможности пользоваться туалетами и получать медицинскую помощь.
- Лицам, заявившим о том, что они **стали жертвами сексуального насилия**, или в отношении которых было установлено, что они **подверглись сексуальному насилию**, могут в течение 72 часов потребоваться медицинские аптечки для жертв изнасилования. Кроме того, им должна быть предоставлена возможность немедленно обратиться в медицинское учреждение.
- По возможности следует разрешать беспристрастным гуманитарным организациям находиться и оказывать помощь в местах проведения проверки.
- **Содержание под стражей после проведения проверки**
Лица, в отношении которых после проведения проверки

возникли сомнения в плане безопасности, могут быть арестованы по подозрению в совершении уголовных деяний, задержаны по настоятельным соображениям безопасности, а комбатанты, принимавшие участие в международном вооруженном конфликте²⁶, могут быть переведены в лагеря для военнопленных. Нарушение установленного порядка содержания под стражей каждой такой категории лиц может привести к тому, что им с большой вероятностью будет причинен вред. Руководящие документы вооруженных сил, касающиеся вопросов содержания под стражей, и подготовка личного состава в этой сфере должны носить исчерпывающий характер и соответствовать действующему законодательству. С лицами, содержащимися под стражей, следует обращаться так, как этого требуют нормы ПВК, действующее законодательство страны и минимальные стандарты. Это необходимо для того, чтобы избежать негативных последствий и снизить нагрузку на органы, отвечающие за содержание под стражей, в плане обеспечения соответствующих условий содержания и должного обращения с лицами, лишенными свободы:

- При осуществлении содержания под стражей необходимо:
 - зарегистрировать всех лиц, содержащихся под стражей;
 - обращаться с ними гуманно;
 - создать для них гуманные условия содержания, в том числе в достаточной степени обеспечить их пищей, водой, одеждой, кровом, предоставить возможность получать необходимую медицинскую помощь и находиться на открытом воздухе;
 - разрешать им переписываться с родственниками.
- Место содержания под стражей должно быть обеспечено необходимыми ресурсами, в том числе укомплектовано требуемым персоналом (охранники мужского и женского пола, медицинский персонал и т. д.), а также должно располагать

²⁶ В международных вооруженных конфликтах весь личный состав вооруженных сил (за исключением медицинского персонала и священнослужителей) относится к категории комбатантов, которые, попадая в руки противника, получают статус военнопленных. В международных вооруженных конфликтах не предусмотрен статус комбатантов или военнопленных, но лица, представляющие непосредственную угрозу безопасности, в том числе бойцы и иные лица, принимающее непосредственное участие в военных действиях, могут быть интернированы и подвергнуты преследованию в соответствии с национальным законодательством.

достаточной материально-технической базой (вода, продовольствие, медицинские пункты, электроснабжение и вентиляция) с учетом возрастных и гендерных факторов, нужд людей с ограниченными возможностями и культурных обычаев содержащихся под стражей лиц;

- лиц, содержащихся под стражей, следует передавать в распоряжение иных органов, осуществляющих содержание под стражей, следуя заранее согласованному порядку и обеспечивая документальную фиксацию фактов передачи. Необходимо соблюдать принцип невыдворения, если данные лица передаются в распоряжение сил другого государства.
- Следует воздерживаться от преследования детей только за то, что они были связаны с вооруженными группировками. К детям, которые подозреваются в совершении преступлений в тот период, когда они были связаны с вооруженными группировками, в первую очередь следует относиться как к жертвам, для них необходимо предусмотреть иные меры вместо преследования в судебном порядке. Следует рассмотреть возможность передачи таких детей гражданским службам защиты детей.
- Лицам, подозреваемым в совершении уголовных преступлений, должны быть предоставлены все юридические гарантии, предусмотренные нормами ПВК и национальным законодательством.
- Лицам, интернированным по настоятельным соображениям безопасности, должны быть предоставлены процессуальные гарантии, как того требует национальное законодательство, международное право и применимые минимальные стандарты.
- С военнопленными необходимо обращаться в соответствии с нормами ПВК.

Краткие итоги

Проверка большого количества людей, спасающихся от военных действий в городских районах, порождает серьезный риск причинить им различного рода вред. Этот вероятный риск можно существенно снизить, если тщательно распланировать данный процесс (в том числе предусмотреть логистические меры), дать четкие указания, установить ясный порядок подчиненности, провести всестороннее обучение и подготовку личного состава, обеспечить строгий и эффективный контроль и надзор.

ПРИЛОЖЕНИЕ С. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГУМАНИТАРНОГО ДОСТУПА



Район Масакен Канано, Алеппо, Сирия (ноябрь 2016 г.). Сотрудники МККК и Сирийского Арабского Красного Полумесяца проводят оценку жилищных условий, чтобы люди, которые решат вернуться, смогли это сделать, когда им представится такая возможность

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В ходе военных действий в городских условиях можно значительно снизить масштабы ущерба гражданским лицам, если предоставить доступ беспристрастным гуманитарным организациям и дать им возможность оказывать помощь пострадавшему населению. Однако в ходе многих недавних конфликтов работе подобных организаций препятствовали все стороны, включая как вовлеченные государства, так и негосударственные вооруженные группы. Эти препятствия чинились различным образом: от затягивания выдачи разрешений и отказов в предоставлении доступа по причине военной необходимости до бюрократической волокиты и отсутствия гарантий безопасности для сотрудников гуманитарных организаций.

Гуманитарный доступ — основа эффективной стратегии защиты гражданских лиц. Он требует поддержания диалога со всеми сторонами на регулярной и постоянной основе, а не только в тех случаях, когда беспристрастные гуманитарные организации сталкиваются с угрозами для своей работы или ее ограничением. Переговоры о предоставлении доступа представляют собой политический процесс, в основе которого лежат прежде всего гуманитарные и в меньшей степени правовые соображения.

НОРМЫ ПВК, КАСАЮЩИЕСЯ ГУМАНИТАРНОГО ДОСТУПА

Право вооруженных конфликтов содержит базовые нормы для сторон в конфликте и беспристрастных гуманитарных организаций. Важно понимать, что они не дают карт-бланш ни тем, ни другим. Нормы устанавливают, что могут и чего не могут делать все стороны с учетом необходимости сохранять баланс между военной необходимостью и гуманитарными императивами.

Хотя применимые нормы незначительно различаются в зависимости от природы конфликта (будь то международный вооруженный конфликт, отличающийся от оккупации, оккупация или немеждународный вооруженный конфликт), нормативно-правовую базу ПВК, регулирующую гуманитарный доступ, можно свести к пяти взаимосвязанным уровням:

- на каждую сторону в вооруженном конфликте возлагается первостепенное обязательство удовлетворять основные потребности населения, находящегося под ее контролем;
- беспристрастные гуманитарные организации имеют право предлагать свои услуги для ведения гуманитарной деятельности, в особенности в том случае, когда потребности жертв вооруженного конфликта населения не удовлетворяются;
- беспристрастная гуманитарная деятельность, осуществляемая в ситуациях вооруженного конфликта, обычно должна проводиться с согласия сторон, находящихся в конфликте;
- после согласования планов по оказанию беспристрастной гуманитарной помощи стороны в вооруженном конфликте, а также государства, не принимающие в нем участия, должны предоставлять возможность быстрого и беспрепятственного прохождения гуманитарной помощи при сохранении права контроля с их стороны, а также содействовать ему;

- стороны в вооруженном конфликте обязаны обеспечивать уважение и защиту гуманитарных работников и объектов. В первую очередь это означает, что они не должны подвергаться нападениям. Стороны также должны прилагать все усилия, чтобы не допускать перенаправления или разграбления грузов с гуманитарной помощью, а также обеспечивать безопасность перевозящих их автоколонн. Такая защита позволяет сотрудникам гуманитарных организаций осуществлять эффективную деятельность на благо нуждающихся в помощи людей. В этих целях стороны должны разработать для собственных сил ясные и строгие инструкции по защите поставок гуманитарной помощи, сотрудников гуманитарных организаций и обеспечению уважения эмблем красного креста и красного полумесяца.

Предложения о предоставлении услуг могут быть отклонены по двум причинам:

- если организация, предлагающая услуги, не является беспристрастной и гуманитарной по своей сути;
- если у населения территорий, о которых идет речь, нет потребности в такой помощи, например, потому что сторона в вооруженном конфликте имеет возможности и выражает готовность выполнять свои основные обязательства.

МККК не считает военную необходимость достаточным основанием для подобных отказов. Эта причина может стать аргументом для принятия мер по упорядочиванию гуманитарного доступа, но не для запрета деятельности беспристрастных гуманитарных организаций на территориях, контролируемых сторонами в вооруженном конфликте. Таким образом, МККК считает, что военная необходимость может послужить причиной отказа в отношении каких-либо конкретных действий гуманитарного характера, но уже после того, как предложение об оказании услуг было принято. Другими словами, **отказ по причине военной необходимости должен быть ограничен временными рамками и географическим районом.**

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ КОМАНДИРОВ

Командиры подразделений, действующих в городских районах, должны обеспечить:

- четкое понимание штабом и подчиненными обязанности предоставлять гуманитарный доступ беспристрастным гуманитарным организациям;
- осведомленность личного состава о гуманитарных организациях, которые могут присутствовать в городских районах, знание принципов, которыми они руководствуются в своей работе, понимание необходимости защищать и уважать их сотрудников и объекты;
- наличие каналов связи с беспристрастными гуманитарными организациями как на уровне штаба, так и на местах, чтобы обеспечивать рабочую координацию действий и быстрый обмен информацией в чрезвычайных ситуациях.



F. Beinschke/REUTERS

ГЛАВА 5

ПАРТНЕРСКИЕ ВОЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ В ГОРОДСКИХ УСЛОВИЯХ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Партнерские военные операции проводятся по официальной договоренности между партнерами для достижения конкретной военной цели в ходе конфликта. Партнерские военные операции включают в себя такие виды деятельности, как обучение, обучение и оснащение, проведение консультаций, оказание содействия, сопровождение, а также содержание под стражей, оказание поддержки в применении военной силы, предоставление помощи в области логистики и разведки²⁷. Любые расхождения между партнерами в вопросах намерений, возможностей и руководства порождают риск причинить ущерб гражданскому населению при ведении действий в городских районах, где осуществляются партнерские военные операции.

СООБРАЖЕНИЯ ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА

Государства обязаны по мере возможностей оказывать влияние на своих партнеров с целью содействия соблюдению норм ПВК. Командиры, лица, осуществляющие планирование, а также правовые советники должны знать, что не все государства являются участниками одних и тех же договоров, ставших источниками ПВК, но что при этом нормы обычного международного гуманитарного права (МГП)²⁸ распространяются на все стороны в конфликте. С другой стороны, даже государства, подписавшие одни и те же договоры, могут по-разному толковать заложенные в них правовые нормы, при этом некоторые государства могут быть участниками более поздних конвенций, которые налагают дополнительные ограничения на применение ими силы или оружия. Обязательства страны, в которой ведутся военные действия, могут содержать дополнительные территориальные ограничения, касающиеся правил применения силы.

27 См: Альянсы, союзы и другие партнерства: управление «отношениями поддержки» в вооруженных конфликтах для смягчения гуманитарных последствий войны. МККК, 2021: <https://shop.icrc.org/allies-partners-and-proxies-managing-support-relationships-in-armed-conflict-to-reduce-the-human-cost-of-war-pdf-ru.html>.

28 Обычным правом называются нормы, сформировавшиеся в порядке общей практики государств и принятые в качестве правовых норм. Обычное МГП восполняет пробелы договорного права и таким образом усиливает защиту жертв конфликтов.

Командиры должны обсудить с партнерами ППС, добиться их единообразного понимания и согласованного применения в городских условиях, придерживаясь верхней планки стандартов, а не равняясь на наименьший общий знаменатель. При этом следует обращать особое внимание на понимание того, что представляет собой «непосредственное участие в военных действиях» и в каких ситуациях, исходя из этого, применение силы в порядке самозащиты будет оправданным.

РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ

Руководящие документы, инструкции и иные наставления вооруженных сил государств, которые могут участвовать в партнерских военных операциях, должны содержать положения о таких операциях, определяющие меры по защите гражданских лиц как имеющие стратегический приоритет для обоих партнеров. В целях обеспечения соблюдения правовых норм и сокращения масштабов ущерба такие руководящие документы и инструкции должны содержать следующие положения:

- о средствах, методах и технике, имеющихся в распоряжении партнеров, а также о том, как они могут повлиять на их способность вести военные действия в соответствии с нормами ПВК;
- о мерах по преодолению сложностей (в области боевого управления, координации и ситуационной осведомленности), с которыми в ходе ведения военных действий в городских условиях сталкиваются как стороны, оказывающие партнерскую поддержку, так и получающие ее, в целях повышения уровня защиты гражданского населения;
- о порядке контроля и критического анализа действий, который бы позволил проводить обновление руководящих документов с учетом требований защиты гражданского населения;
- о порядке привлечения к ответственности командиров и их подчиненных за ненадлежащее поведение или нарушение правовых норм;
- о конкретном, четком и исчерпывающем порядке проведения задержаний и содержания под стражей, основанном на правовых обязательствах и учитывающем особые риски причинения ущерба гражданским лицам при осуществлении этих мероприятий.

ПЛАНИРОВАНИЕ

До начала партнерских военных операций оказывающие и получающие поддержку партнеры должны обеспечить согласованность

и последовательность своих подходов к защите гражданского населения, а также их соответствие нормам ПВК. Подобное понимание должно стать условием предоставления партнерской поддержки. Такой согласованный подход рекомендуется четко прописать во всех соглашениях между партнерами, следовать ему при планировании на оперативном и тактическом уровнях и отражать в приказах, постоянном порядке действий и других руководящих документах.

Приказы, касающиеся планирования и ведения военных действий, должны быть изложены четким языком руководящих документов в целях ясной формулировки законных задач, а также недопущения недопонимания и возможных нарушений норм ПВК. Это особенно важно в случае многонациональных операций, где партнеры в оперативных целях используют один общий язык, который не является родным для всего личного состава.

Если партнеры участвуют в какой-либо коалиции, им необходимо разработать четкий порядок обмена информацией и разведанными, связанными с решением задачи по защите гражданского населения. Данный порядок должен предусматривать оценку того, как получатель будет использовать разведанные, либо определять меры, гарантирующие достоверность передаваемой информации.

Органы власти страны, которой оказывается поддержка, могут иметь ограниченные возможности по предоставлению защиты и оказанию помощи гражданскому населению при ведении военных действий в городских условиях, в том числе в преодолении их последствий. На этапе оперативного планирования следует оценить наличие данных возможностей. Если их недостаточно, следует подумать о том, какие меры можно принять в связи с этим, например выработать их в ходе обсуждений в дни проведения учебных мероприятий, в рамках командно-штабных и полевых учений (см. ниже). С другой стороны, силы партнеров той страны, где проводятся операции, могут располагать более широкими возможностями в плане агентурной разведки и лучше понимать факторы присутствия гражданского населения и объектов, особенности географии, зданий и сооружений, либо места расположения, взаимосвязь и функционирование важных объектов гражданской инфраструктуры. Командиры должны стремиться использовать этот экспертный потенциал в целях защиты гражданского населения.

ПОДГОТОВКА

Подготовка к военным действиям в городских условиях играет центральную роль в обеспечении защиты гражданского населения в ходе партнерских военных операций. Она должна строиться с учетом военно-технических возможностей партнеров. Развитие ситуационной осведомленности в контексте проведения партнерских военных операций может помочь в обеспечении применения ключевых принципов ПВК, а также ППС и порядка определения и выбора целей. Командный состав сил, оказывающих и получающих поддержку, должен определить, обсудить и отработать возможные сценарии действий, в результате которых гражданским лицам может быть причинен вред (включая их гибель), чтобы прояснить вопросы защиты гражданских лиц и принять действенные меры в целях выработки общего понимания и подходов в этой области.

Изучение норм ПВК, построенное также в соответствии с опытом и возможностями сил партнера, зачастую будет играть ключевую роль в развитии взаимоотношений. Оно позволит сократить масштабы ущерба гражданскому населению, поскольку даст возможность:

- лучше усвоить принципы ПВК (и задачи по защите гражданского населения) и порядок их практического применения в городских условиях;
- прояснить роли, обязанности и допустимые модели поведения в ситуациях риска для гражданского населения (таких как содержание под стражей, эвакуация, проверки по соображениям безопасности) и приобрести личному составу сил партнеров особые навыки, необходимые для ведения военных действий в городских условиях (включая недопущение или минимизацию ущерба важным инфраструктурным объектам, а также обнаружение, обозначение и обезвреживание взрывоопасных пережитков войны / неразорвавшихся боеприпасов);
- улучшить показатели совместного ведения военных действий в городских условиях и таким образом дать возможность силам более результативно выполнять поставленные задачи, соблюдая принципы ПВК, без необходимости применять оружие или тактику, которые могут представлять угрозу для гражданских лиц.

Важно, чтобы программы изучения ПВК в рамках партнерских военных операций не были представлены в виде отдельного модуля или курса. По сути, все программы военной подготовки должны учитывать

требования ПВК, укреплять понимание соответствующих норм и разъяснять их.

Также важно отслеживать и оценивать эффективность подготовки. Разработка и реализация последующих программ подготовки или наставничества должны осуществляться с учетом анализа действий партнеров в области защиты гражданского населения.

ВЕДЕНИЕ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Ведение партнерских военных операций, когда многочисленные партнеры действуют совместно, может внести неясность и путаницу в вопросы порядка подчиненности, привести к размыванию ответственности за соблюдение норм ПВК, отсутствию общего понимания и согласованности в том, что касается защиты гражданских и других лиц (включая обращение с телами погибших). Такое положение дел подчеркивает необходимость четкого порядка подотчетности на всех уровнях командования в рамках коалиции.

В ходе ведения военных действий можно повысить эффективность соблюдения принципов ПВК (и защиты гражданских лиц) путем осуществления следующих мер:

- обмен информацией, касающейся обычного поведения гражданских лиц и других вопросов (при условии, что это не будет связано с возникновением рисков для гражданского населения);
- обеспечение четкого понимания того, какую опасность представляют для гражданского населения меры тактической, логистической, боевой и разведывательной поддержки;
- осуществление мониторинга и представления докладов о нарушениях, совершаемых партнерами и собственными силами, с определением четкого порядка таких докладов и соответствующих обязанностей;
- оказание помощи партнерам путем предоставления оборудования, в частности, для проведения рекогносцировки, разведки и наблюдения;
- отдавание тактических приказов с четким установлением совместной ответственности за защиту гражданского населения (и определением приоритета последней);

- обеспечение единообразия информации, доводимой партнерами и национальными учреждениями при оповещении гражданского населения.

КОНТРОЛЬ И КРИТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ДЕЙСТВИЙ

Часто бывает так, что контроль (мониторинг) остается единственным способом установить, соответствуют ли партнерские военные операции в городских условиях нормам ПВК. Однако децентрализованный характер таких операций и тенденция к обособленным действиям небольших подразделений представляют особую трудность для их мониторинга в данных условиях. Государства, оказывающие поддержку сторонам в вооруженном конфликте, должны рассмотреть следующие возможные меры:

- обеспечение присутствия своих представителей при планировании и проведении операций;
- разработка порядка совместного анализа выполнения задач и его осуществление для оценки всех аспектов (положительных и отрицательных) данных операций, включая защиту гражданского населения, и принятие мер по исправлению положения;
- где это уместно, осуществление непосредственного взаимодействия с гражданским населением, лицами, лишенными свободы, и прочими лицами, пострадавшими в результате вооруженного конфликта, чтобы понять и оценить действия сторон;
- принятие к сведению информации о ходе операций, представляемой разнообразными сторонними мониторинговыми организациями, особенно независимыми и беспристрастными;
- разработка механизмов, позволяющих привлекать к ответственности личный состав партнеров за любые случаи неприемлемого поведения, выявленные в процессе мониторинга, и при необходимости принятие мер для исправления ситуации;
- отслеживание и анализ всех мер, введенных с целью повысить уровень соблюдения ПВК, применение практики, которая показала свою эффективность в гуманитарной области;
- оказание поддержки сторонам в осуществлении прозрачного взаимодействия с нейтральными беспристрастными организациями или содействие такому взаимодействию (например, в виде конструктивного конфиденциального двустороннего диалога с МККК в отношении ведения военных действий и сопутствующих вопросов);

- встраивание механизмов мониторинга в процесс подготовки личного состава и по мере необходимости внесение в них изменений с целью устранения повторяющихся проблем.

Краткие итоги

Партнерские военные операции могут приводить к размыванию ответственности и отсутствию подотчетности за действия на поле боя, в результате чего может существенно повыситься риск причинения ущерба гражданскому населению в ходе военных действий в городских условиях. Однако при этом имеются явные возможности снизить его путем применения ясных мер и механизмов обеспечения безопасности. Их необходимо ввести в действие и четко определить на этапе подготовки соответствующих договоренностей, закрепить в ходе процесса обучения и планирования, а также следует осуществлять тщательный контроль их применения на всем протяжении военных действий. Критически важным фактором успеха станет демонстрация командирами всех уровней своей готовности принимать меры для обеспечения защиты гражданских лиц.

Древний город Алеппо, Сирия
(август 2018 г.)

Е. Підрігорець



ГЛАВА 6

ВЕДЕНИЕ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В ГОРОДСКИХ УСЛОВИЯХ

КАКИЕ МЕРЫ МОЖНО ОСУЩЕСТВЛЯТЬ, ЧТОБЫ НЕ ДОПУСТИТЬ ИЛИ СОКРАТИТЬ МАСШТАБЫ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ГРАЖДАНСКОМУ НАСЕЛЕНИЮ

Анализ военных действий в городских условиях дает возможность определить ряд средств и методов, которые в данных условиях позволяют избежать применения силы, применять ее в меньших масштабах, а также смягчать связанные с этим последствия. Они представлены на диаграмме ниже, где приводятся в произвольном порядке лишь в качестве иллюстрации. Конкретные средства и методы будут зависеть от обстоятельств и результатов анализа конкретных рисков для гражданского населения. Можно принимать ряд мер одновременно. Все меры детально описаны в настоящем разделе.

МЕРЫ ПО НЕДОПУЩЕНИЮ ИЛИ СОКРАЩЕНИЮ УЩЕРБА ГРАЖДАНСКОМУ НАСЕЛЕНИЮ



- **Избегать или ограничивать масштабы военных действий в городских условиях**

Одним из приоритетов должна быть задача по планированию и ведению военных действий таким образом, чтобы можно было избежать столкновений в городской среде или ограничить их масштабы. Командирам рекомендуется рассмотреть следующие вопросы:

- Так ли необходимо вести военные действия в городских районах и следует ли это делать в текущий промежуток времени?
- Можно ли вступить в бой с противником на другом участке местности или же его можно просто изолировать и обойти (что снизит вероятность причинения вреда гражданским лицам); можно ли задействовать иные стратегические и тактические приемы (в том числе психологические операции), чтобы вытеснить его из городских районов?
- Можно ли провести оценку вероятных гуманитарных рисков применения стратегии блокирования или окружения и в случае необходимости осуществления таких действий использовать данные тактические приемы только против сил противника (гражданскому населению по возможности должно быть разрешено покинуть заблокированную территорию (см. нормативно-правовую базу в [главе 2](#)); следует также принять иные меры, уменьшающие масштаб ущерба гражданскому населению, например, сокращать время его нахождения в окружении)?
- Можно ли оставить противнику открытыми пути отступления, чтобы избежать боя и вынудить его покинуть районы, где находится гражданское население?
- Можно ли установить защищенные зоны, предусмотренные нормами ПВК (например, чтобы укрыть определенные категории людей и не подвергать их опасности в связи с вооруженным конфликтом или чтобы полностью избежать военных действий в городских условиях)? Создание данных зон требует согласия всех сторон, а МККК может стать нейтральным посредником или инициатором их создания.

- **Осуществлять диалог с командованием сил противника или теми, кто оказывает на него влияние**

Диалог всегда должен рассматриваться как способ убедить противника отвести войска или по крайней мере начать обсуждения

или переговоры о безопасной эвакуации гражданского населения (а также поиске и вывозе больных и раненых гражданских лиц и комбатантов). Командирам рекомендуется рассмотреть следующие вопросы:

- осуществление взаимодействия на всех уровнях командования;
- осуществление постоянных попыток установить контакт, если это необходимо;
- использование знания местных реалий, в том числе за счет привлечения представителей сил партнеров, а также религиозных, общественных и племенных лидеров;
- использование различных способов коммуникации, в том числе привлечение сотрудников гуманитарных организаций в качестве нейтральных посредников.

- **Демонстрировать силу, чтобы противник воздержался от ведения военных действий**

Как и переговоры, демонстрация военной мощи часто может заставить противника воздержаться от боя и таким образом снизить риск для гражданского населения. Недавние примеры того, что осуществлялось в ходе военных действий:

- скоростной пролет реактивных самолетов;
- массовое перемещение военной техники;
- открытое размещение войск в районах сосредоточения.

- **Отложить или приостановить военные действия**

Если военные действия отложить или приостановить, это даст время принять иные меры, в том числе оповестить население о предстоящих военных действиях, вступить в переговоры, эвакуировать гражданское население, а гуманитарным организациям позволит выполнить свою работу. Командиры должны соизмерять тактическую необходимость сохранять темп военных действий с потенциальной пользой их приостановки в стратегических и гуманитарных целях. Как только первая пауза будет сделана, ее можно будет повторять по мере необходимости.

- **Действенно оповещать о ведении военных действий**

Предупреждения гражданскому населению на понятном ему языке (листовки, радио- и телевизионные трансляции, сообщения в социальных сетях) позволят ему принять меры по защите (что соответствует мерам по снижению опасности, предусмотренным нормами ПВК, наряду с подготовкой к массовому перемещению населения). Однако не следует считать,

что гражданские лица последовали данным предупреждениям, необходимо проверить, так ли это. Также не следует считать что гражданские лица, оставшиеся в своих домах, каким-то образом связаны с противником, напротив, на них по-прежнему распространяется защита.

- **Исходить из предположения, что в зданиях находятся люди**
Необходимо всегда исходить из предположения, что в зданиях находятся гражданские лица, пока не будет получено доказательств обратного.
- **Использовать, создавать или укреплять защитные свойства местности**
Если личному составу, размещенному в городской среде, угрожает нападение (например, может взорваться начиненный взрывчаткой автомобиль либо есть угроза прямого вооруженного нападения), то строительство или укрепление защитных сооружений в непосредственной близости может обеспечить действенную защиту и уменьшить опасность для гражданского населения, т. к. личному составу не придется применять оружие. Недавние примеры того, что осуществлялось в ходе военных действий:
 - строительство инженерных и земляных сооружений (например, оборудование окопов и насыпей) с принятием мер по недопущению повреждения коммуникаций гражданского назначения (например, трубопроводов и кабелей);
 - обеспечение постоянного наличия мобильных инженерных сил и средств при передвижении войск для проведения инженерных работ в местах остановок.
- **Вести действия без применения оружия**
Возможны ситуации, когда можно добиться поставленной цели, не применяя оружия, и при этом сократить масштабы вероятного ущерба гражданским лицам. Примеры действий, относящихся к таким мерам:
 - **информационные кампании** с целью вытеснить противника из городских районов или убедить его прекратить военные действия (в том числе проводимые путем сбрасывания листовок, использования каналов радиовещания и цифровых средств);
 - **кибероперации** с целью дистанционно повлиять на обстановку на поле боя, например изолировать и отключить источники электроэнергии командного пункта противника, не затронув электроснабжения других районов (если предполагается,

что кибероперации повредят или выведут из строя объекты жизнеобеспечения, то на них будут распространяться те же нормы ПВК, которые регламентируют все нападения, включая принципы проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности).

- **Применять менее смертоносное оружие**

Когда военные действия ведутся в непосредственной близости от мест, где находится гражданское население, можно рассмотреть возможность использования так называемых менее смертоносных вооружений и техники помимо обычного (огнестрельного) оружия при условии, что они применяются в рамках действующей правовой базы, регулирующей ведение военных действий, в том числе и ПВК. Термин «менее смертоносное оружие» обычно относится к оружию, конструкция которого создает меньший риск причинить смерть или тяжело ранить, чем огнестрельное оружие, при условии его применения в соответствии со строгими ограничениями. Примеры: боеприпасы непроникающего действия (пули из пластика, резины или пеноматериалов), электрошокеры (тазеры) и светошумовые гранаты. Запрещено применять в качестве средства военных действий химические средства борьбы с беспорядками (слезоточивый газ и перцовый аэрозоль)²⁹. Наличие и применение менее смертоносного оружия никак не влияет на покровительствуемый статус гражданских лиц, против которых запрещено применять любое оружие.

- **Наносить точечные удары или проводить ограниченные по масштабам рейды**

Удары или рейды ограниченного масштаба могут быть тем вариантом действий, который позволит снизить вероятность причинения вреда гражданскому населению в сравнении с широкомасштабным штурмом городских районов с применением огня непрямой наводкой. Такие военные действия должны осуществляться в соответствии с нормами ПВК, при этом:

- должна быть четко определена задача (или задачи);

²⁹ См. также: Применение оружия и боевого снаряжения во время операций по поддержанию правопорядка. МККК, 2020: https://www.icrc.org/ru/download/file/126523/4488_005_use_of_weapons_and_equipment_in_law_enforcement_operations_ru.pdf.

- выделенные для этого силы должны быть хорошо подготовлены и оснащены, кроме того им должны быть отданы четкие приказы избегать причинения ущерба гражданскому населению;
- риск для собственных сил должен соизмеряться с возможностью выполнить поставленную задачу, причинив меньше ущерба гражданскому населению.
- **Применять те вооружения, которые предусматривают ведение огня прямой наводкой**
Ведение огня непрямой наводкой имеет определенные преимущества, так как позволяет сохранять дистанцию и подвергать меньшей опасности собственные силы, но при этом есть значительная вероятность причинить ущерб гражданскому населению. Если можно достоверно определить цель и есть возможность разместить средства поражения на необходимом расстоянии для ведения стрельбы, то выбор в пользу ведения огня прямой наводкой (с использованием снайперов, безоткатных орудий, ПТУРСов, танковых орудий для стрельбы прямой наводкой, вертолетов, несущих управляемые ракеты класса «воздух-земля») позволит применить подходящие для поражения цели виды оружия и выполнить поставленную задачу, сократив при этом масштабы возможного ущерба гражданскому населению.
- **Ограничивать площадное воздействие применяемых вооружений**
В ходе военных действий в городских условиях применение оружия взрывного действия с большим радиусом поражения может причинить больше ущерба гражданскому населению, так как возникает вероятность неизбежного поражения как военных целей, так и гражданских лиц и гражданских объектов. Командирам следует воздерживаться от применения такого оружия, если они не располагают возможностью принять достаточные меры для уменьшения радиуса его поражения.
- **Строго соблюдать порядок определения и указания целей**
Из-за сложностей, связанных с особенностями городской среды, и взаимозависимости расположенных здесь объектов в данной обстановке труднее, чем в какой-либо иной, соблюдать принципы ПВК. Несмотря на то, что ограниченная дистанция прямой видимости, неясные тепловые сигнатуры и переотражение звука осложняют условия, личный состав все равно обязан проводить различие между комбатантами и некомбатантами, между военными и гражданскими объектами. Более того, эффективное

проведение данного различия лежит в основе «безопасного» определения цели. Ниже приводятся возможные меры, которые позволят обеспечить соблюдение норм ПВК и сократить масштабы ущерба гражданскому населению:

- **в целях снижения риска для гражданского населения строго придерживаться порядка достоверного опознания целей, своевременно проводить анализ образа жизни гражданских лиц и объявлять предупреждения о предстоящих военных действиях:** чтобы обеспечить соблюдение принципа проведения различия, заложенного в ПВК, перед нанесением удара необходимо получить подтверждение того, что цель является военным объектом. Таким же образом соблюдению принципа принятия мер предосторожности будет способствовать своевременный анализ поведения и образа жизни гражданского населения в районе нахождения потенциальной цели, как и оценка важных объектов гражданской инфраструктуры и служб, работа которых зависит от данных объектов. Необходимо заблаговременно и действенно объявлять предупреждение о предстоящих военных действиях, чтобы сократить масштабы ущерба гражданскому населению, кроме случаев, когда этого не позволяют обстоятельства;
- **применять высокоточные боеприпасы, мощность которых не превышает необходимой для поражения цели:** применение высокоточных боеприпасов (наводимых с помощью лазера, радара, сигналов GPS или иным образом с использованием спутников) соответствует принципу принятия мер предосторожности, так как снижается вероятное круговое отклонение при поражении цели. Но одна лишь точность наведения может и не позволить ограничить поражающее воздействие на цель, и в этом случае необходимо оценить масштабы предполагаемого ущерба, чтобы установить вероятный радиус зоны разрушений. Чтобы уменьшить площадь поражения и (или) сфокусировать поражающее действие, следует

по возможности применять боеприпасы, позволяющие сократить масштабы сопутствующего ущерба³⁰;

- **выбирать тип взрывателя, направление и угол обстрела таким образом, чтобы сократить масштабы ущерба гражданскому населению:** по результатам детального изучения военного объекта рекомендуется выбирать наиболее подходящий тип взрывателя (дистанционный, контактный или замедленного действия), что может дополнительно сократить масштабы ущерба гражданскому населению за счет направленного воздействия на цель, насколько это возможно. В ряде обстоятельств можно изменить направление и угол обстрела, особенно в тех случаях, когда здания могут защитить гражданских лиц от поражающего воздействия ударной волны и осколков;
- **применять ведение огня непрямой наводкой только в тех случаях, когда можно непосредственно видеть цель и точку падения боеприпаса** (они находятся в прямой видимости или наблюдение за ними организовано средствами авиации или БПЛА);
- **при ведении огня непрямой наводкой проводить пристрелку таким образом, чтобы линия переноса огня к цели проходила по ненаселенным территориям** (а не брать обозначенную цель в вилку);
- **рассчитывать безопасную дистанцию для гражданских лиц и объектов по той же методике, что и для собственных сил, принимая во внимание тот факт, что гражданские лица не имеют никакой защиты** (у них нет бронежилетов и касок, они не обладают навыками, позволяющими принять меры по снижению грозящей им опасности);
- **не применять противопехотные мины и кассетные боеприпасы.**

30 Это достигается тремя способами: снижением мощности взрывчатого вещества, направлением поражающего действия в определенную сторону, что позволяет сократить площадь воздействия ударной волны (в основном и приводящей к повреждениям конструкций), и изготовлением корпуса бомб из углеволокна и похожих материалов (чтобы сократить количество металлических осколков и шrapнели) либо из материалов, которые легко разрушаются, имеют меньшую кинетическую энергию и не разлетаются далеко от места взрыва.

- **Обеспечивать защиту и функционирование служб здравоохранения для оказания медицинской помощи гражданским лицам**
Необходимо обеспечить регулярное поступление обновленных данных об оперативной обстановке, в том числе:
 - о местах расположения медицинских учреждений, а также объектов служб жизнеобеспечения, от которых зависит их работа;
 - о различных медицинских организациях и их транспортных средствах (при этом необходимо регулярно обновлять данные о том, какие опознавательные средства, знаки и символы используются данными организациями, их транспортными средствами и персоналом).

Необходимо в первую очередь обеспечить безопасность маршрутов передвижения транспортных средств медицинского назначения, как официальных (уполномоченных государственными или иными органами власти и оборудованных соответствующими отличительными знаками), так и не предназначенных для этой цели (любых транспортных средств, использующихся в чрезвычайной ситуации для перевозки больных и раненых), а также безопасность пациентов, передвигающихся пешком.

В ходе военных действий следует постоянно осуществлять координацию действий с медицинскими учреждениями, неправительственными организациями, МККК и иными подобными организациями, а также по мере необходимости пересматривать и обновлять данный порядок координации.

В любое время медицинский персонал и пациенты, в том числе передвигающиеся на транспортных средствах медицинского назначения, должны иметь доступ к этим учреждениям.

При определении целей необходимо оценивать, насколько близко находятся гражданские и военные медицинские учреждения от военных объектов (как своих, так и принадлежащих противнику), чтобы избежать причинения непосредственного или косвенного ущерба (нарушения работы служб жизнеобеспечения). Также следует оценить доступность этих учреждений для пациентов и их родственников и принять этот фактор во внимание.

Перед нападением на медицинское учреждение, утратившее право на защиту, следует объявить предупреждение³¹. При необходимости данное предупреждение должно предусматривать определенный срок, и нападение может быть начато в том случае, если предупреждение не дало результатов. Вооруженные силы также обязаны принять меры для сокращения вероятных гуманитарных последствий данного нападения.

- **Отслеживать масштабы ущерба гражданскому населению, документировать его и докладывать о нем**

Командирам рекомендуется рассмотреть следующие меры:

- сформировать группу для документирования данных о жертвах среди гражданского населения или создать аналогичный механизм, чтобы отслеживать, оценивать и расследовать все предполагаемые случаи причинения ущерба гражданским лицам и объектам, анализировать взаимозависимость между данным ущербом и средствами и методами военных действий, изучать полученный опыт и отражать сделанные выводы в руководящих документах, а также учитывать их при подготовке личного состава, планировании действий и осуществлении их на практике;
 - постоянно отслеживать масштабы сопутствующего ущерба и докладывать о нем, используя по возможности максимально широкий круг источников, в том числе и местные судебно-медицинские органы, чтобы иметь данные о точной причине смерти жертв.
- **Оказывать помощь и возмещать ущерб**
- Командирам следует принимать меры, чтобы:
- действительно расследовать все случаи, подозрения и доклады, связанные с причинением ущерба гражданским лицам, осуществлять все необходимые шаги, чтобы

31 «Покровительство может прекратиться, если они будут использованы помимо их гуманитарных обязанностей для совершения действий, направленных против неприятеля, но только после соответствующего предупреждения, устанавливающего срок для прекращения таких действий, и после того, как это предупреждение не дало результатов» (ЖК I, ст. 21; ЖК II, ст. 34; ДП I, ст. 13(1); Обычное МГП, нормы 28 и 29). *Sassòli M. Joint Blog Series: Medical care in armed conflict PART II, January 2019: <https://blogs.icrc.org/law-and-policy/2019/01/24/joint-blog-series-medical-care-armed-conflict-part-ii/>*.

- установить виновных (и привлечь их к ответственности в случае необходимости), предоставлять гражданским лицам компенсацию или обеспечивать возмещение ущерба в другой форме в соответствии с нормами международного права и национального законодательства;
- разработать или расширить программы безвозмездных выплат, а также принять иные меры по сокращению масштабов ущерба, причиненного гражданским лицам в связи с военными действиями.
 - **Проводить анализ осуществленных действий**
По итогам любых военных действий необходимо своевременно, подробно и объективно анализировать их результаты. При этом следует уделять внимание тому ущербу, который был причинен гражданскому населению, с учетом информации, предоставленной гражданскими организациями, действующими на местах. Результаты анализа следует оперативно отражать в руководящих документах, а также учитывать при подготовке личного состава, осуществлении планирования, организации ведения текущих и предстоящих военных действий. Анализ результатов следует проводить в штатном порядке, а если военные действия растягиваются на несколько месяцев или лет, рекомендуется проводить его в соответствии с динамикой данных действий.
 - **Расследовать происшествия**
Расследовать случаи вероятных нарушений норм МГП необходимо в соответствии с установленным в государстве порядком и положениями руководящих документов вооруженных сил³².

32 Любелл, Пейч и Симмонз ([примечание 9](#) на стр. 25).

Краткие итоги

Наибольший ущерб гражданскому населению в ходе военных действий в городских условиях причиняют собственно боевые действия, когда применение силы может принимать различные формы. Однако командирам и их подчиненным доступны различные средства и методы ведения военных действий, которые позволяют избежать причинения ущерба гражданским лицам или сократить его масштабы. В данной главе приводятся примеры, основанные на изучении военной практики и опыта недавних военных действий в городских условиях. Не все примеры подходят для применения в любой ситуации, однако командирам следует изучить и обсудить их с офицерами штаба и другими подчиненными, чтобы добиться общего понимания имеющихся вариантов.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ ДЛЯ КОМАНДИРА

Перед началом любых военных действий командирам следует рассмотреть следующие вопросы:

1. Изучил ли весь личный состав нормы ПВК — как в штатном порядке, так и в ходе дополнительной подготовки перед началом военных действий; был ли учтен недавний опыт в ходе такого обучения (конкретные случаи или примеры)?
2. Есть ли в рядах собственных сил и сил партнеров общее понимание важности защиты гражданского населения от возможного ущерба, причиняемого военными действиями в городских условиях?
3. Уделяется ли должное внимание факторам присутствия гражданского населения и объектов на всех уровнях оперативного планирования? Учитывают ли варианты действий факторы присутствия гражданского населения и объектов гражданской инфраструктуры в городских районах? Учитывалась ли вероятная реакция гражданского населения в ходе командно-штабных учений?
4. Соответствует ли нормам ПВК порядок определения целей для нанесения ударов кинетическим оружием, был ли он отработан до автоматизма, как того требуют совместные руководящие документы?
5. Обсудили ли командиры всех уровней с подчиненным личным составом те трудности, с которыми он может столкнуться на поле боя, особенно связанные с защитой лиц, не принимающих или прекративших принимать участие в военных действиях, а также необходимостью обращаться с ними в соответствии с правовыми нормами?
6. Добились ли участники партнерских военных операций единообразного понимания подходов к защите гражданских лиц и некомбатантов, знают ли партнеры о мерах, гарантирующих реализацию требований нормативных документов в этой сфере?
7. Имеют ли возможность командиры и должностные лица соответствующих уровней консультироваться с военными юристами, был ли этот процесс отработан до автоматизма?

8. Есть ли у всего личного состава единообразное понимание законного порядка обращения с лицами, содержащимися под стражей, и приняты ли меры для обеспечения строгого соблюдения такого порядка?
9. Действует ли на всех уровнях командования порядок документирования ущерба гражданскому населению и гражданским объектам, признан ли он, применяется ли на практике? Своевременно ли изучается накопленный опыт для его применения в будущем при ведении военных действий в городских условиях?
10. Существует ли механизм, позволяющий направлять доклады о явных нарушениях норм ПВК? Отражает ли данный механизм понимание того, что направление таких докладов является как правовой обязанностью, так и действием, правильным с моральной точки зрения?

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Международный Комитет Красного Креста (МККК) является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, чьи цели и задачи носят исключительно гуманитарный характер и заключаются в том, чтобы защищать жизнь и достоинство людей, пострадавших от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, и предоставлять им помощь. МККК руководит деятельностью Движения по оказанию международной гуманитарной помощи в ситуациях вооруженных конфликтов и других ситуациях насилия и координирует ее. Пропагандируя и укрепляя международное гуманитарное право и универсальные гуманитарные принципы, МККК прилагает все усилия к тому, чтобы предотвратить страдания людей. МККК, основанный в 1863 г., стоит у истоков Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

-  facebook.com/ICRCRu
-  twitter.com/MKKK
-  vk.com/icrc_rus



МККК

Международный Комитет Красного Креста
19, avenue de la Paix
1202 Женева, Швейцария
Т +41 22 734 60 01
shop.icrc.org
© МККК, сентябрь 2022 г.