

Программы по предотвращению радикализации и дерадикализации в местах содержания под стражей

Общая информация и роль МККК

Международный Комитет Красного Креста (МККК) внимательно следит за усилиями международного сообщества, направленными на борьбу с вооруженным экстремизмом. Осуществляя в международном масштабе свою деятельность в интересах лиц, лишенных свободы, МККК хорошо осведомлен о существующих и развивающихся направлениях работы, цель которой описывается как "предотвращение радикализации" и "дерадикализация" в местах содержания под стражей.

МККК имеет все возможности для того, чтобы наблюдать за проблемами, которые связаны с проведением такой работы в местах содержания под стражей, и постоянно привлекает к ним внимание в рамках конфиденциального диалога с соответствующими органами власти. Будучи нейтральной и независимой гуманитарной организацией, он не принимает участия в подготовке или реализации программ, предназначенных для заключенных, которые, как считается, представляют угрозу для внутренней или международной безопасности. Однако МККК признает необходимость более активного развития систем, отвечающих за обращение с заключенными. Этим системам требуются адекватные ресурсы для того, чтобы помочь лицам избавиться от преступного поведения и реинтегрировать их в общество, обеспечивая при этом уважение их достоинства.

Признавая наличие примеров перспективных профилактических программ и программ "дерадикализации", а также тот факт, что методы практической работы в этой области все еще развиваются, МККК также знает о том, что органы, ответственные за содержание под стражей, сталкиваются с серьезными проблемами в практической реализации амбициозных и сложных планов действий, часто не имея необходимых для этого средств.

В настоящем документе МККК обращает внимание на основополагающие принципы и предупредительные меры, которые необходимо применять при осуществлении программ в местах содержания под стражей, в том числе программ по "дерадикализации". В данном контексте МККК хотел бы привлечь внимание государств, а также других сторон, занимающихся такими программами, к пробелам в ряде имеющихся инициатив, а также к их проблемным особенностям. Он также отмечает, что некоторые меры могут привести к пагубным последствиям не только для заключенных, являющихся целевой группой, но и для всего контингента заключенных и общества в целом. Существует риск того, что такие последствия будут противоречить конечной цели таких мер, а именно, защите общества от актов насилия.

Прежде всего, МККК твердо убежден, основываясь на своем опыте, что бесчеловечные условия содержания под стражей и обращения с заключенными не только противоречат обязательствам государств, но и являются контрпродуктивными в отношении любых усилий, направленных на предотвращение "радикализации" и вооруженного экстремизма.

Основополагающие меры предосторожности и принципы, которые необходимо соблюдать

- Гуманное обращение с заключенными и обеспечение верховенства права

Уважение достоинства, защита физической и психической неприкосновенности лиц, лишенных свободы, являются основой осуществления любой успешной коррекционной работы и реализации программ в местах содержания под стражей.

- Информированный индивидуальный риск и оценка потребностей

Основой работы с заключенными является проведение оценки и категоризации на индивидуальной и постоянной основе, а также осуществление должным образом информированных мер и последующих мероприятий.

- Законные, необходимые и соразмерные ограничения

Любое дифференцированное обращение должно основываться на законах или нормах, соответствующих международным стандартам, и являться минимально необходимым для обеспечения безопасности и порядка.

Более того, любые ограничения или повышенные меры безопасности, применяемые в отношении лиц, должны регулярно пересматриваться и оцениваться в целях обеспечения постоянной актуальности и соразмерности поставленной цели, а также для предотвращения, обнаружения и устранения любых нарушений или пагубных последствий. Степень надзора за контактами заключенных с внешним миром должна также быть прямо соразмерной риску, который представляют собой те, с кем они контактируют.

Все заключенные имеют право на получение основных услуг и товаров. Ежедневный доступ к открытому пространству, воде, пище, санитарным объектам, медицинскому обслуживанию, возможность полноценного общения с людьми, включая контакты с родственниками, являются основными правами любого лица, лишенного свободы.

- Высококвалифицированный, обученный и находящийся под контролем персонал мест содержания под стражей

Необходимо, чтобы сотрудники мест содержания под стражей, работающие с заключенными, в отношении которых применяются меры безопасности, ограничения или программы, должным образом набирались, подготавливались, пользовались поддержкой и знали, как в конструктивном ключе взаимодействовать с заключенными. Для взаимодействия с заключенными в положительном ключе крайне важны их индивидуальные и групповые навыки, мотивация и отношение.

- Законность содержания под стражей, подготовка к выходу на свободу и последующая работа с бывшими заключенными

Законность содержания под стражей, включая предварительное заключение (и в ряде случаев интернирование по соображениям безопасности), должна контролироваться компетентным органом. Заключенным должны предоставляться все необходимые средства для построения защиты. Широко признается тот факт, что наличие соответствующих норм в праве и применение мер по освобождению, условному освобождению, помилованию и смягчению приговора являются стимулом для заключенных и представляют собой конструктивный инструмент для осуществления в течение срока нахождения в заключении работы, нацеленной на возвращение человека в общество. Если органы, отвечающие за содержание под стражей, считают, что определенные категории заключенных не могут быть включены в тот же процесс

реинтеграции, это должно быть разъяснено прозрачным и ясным образом. Должны быть определены альтернативные меры, которые соответствуют классификации опасности заключенного и его потребностей.

Тюремные и пробационные службы не должны работать изолированно. Они должны осуществлять активное сотрудничество и обмен информацией, налаживать связи с другими организациями, активно работающими в сообществе, чтобы при необходимости обеспечивать продолжение специальных программ, которые осуществлялись в период лишения свободы, после освобождения или после окончания срока пробационного надзора.

- *Порядок и безопасность в местах содержания под стражей для всех заключенных*

Сосредоточение внимания и усилий на одной группе заключенных не должно отвлекать от других лиц и групп, которые имеют конкретные потребности или могут представлять угрозу другого рода для общества. Любая дополнительная материальная или финансовая поддержка должна идти на пользу всей системе, если необходимо обеспечить постоянное положительное воздействие и избежать негативной дискриминации. Это также касается взаимодействия с внешними факторами, такого как реализация двусторонних и межправительственных инициатив в области сотрудничества.

Потенциальные гуманитарные проблемы и пробелы

- *Произвольная категоризация*

Эффективная категоризация лиц в качестве "радикально настроенных" или "подверженных риску радикализации" требует индивидуальной оценки риска, что потом позволяет лицу понять, почему его считают "радикально настроенным" или "подверженным риску радикализации", и обжаловать данную категоризацию в случае несогласия. Она также поясняет им причины включения их в конкретные программы и цели, которые ставятся в рамках их реализации, поэтому такое распределение и ожидания становятся более понятными для лиц, к которым они имеют отношение.

Было бы произволом относить к категории "радикально настроенных" или "подверженных риску радикализации" всех лиц, которым предъявлены определенные обвинения и которые исповедуют определенную веру или имеют подобную историю действий, такую как совершение или планирование поездки в определенные зоны конфликтов за рубежом. Также было бы произволом применять ко всем им ограничительные меры или содержать их под стражей в условиях повышенных мер безопасности. Без четких и конкретных критериев, в соответствии с которыми человека можно отнести к категории "радикально настроенных" или "подверженных риску радикализации", соответствующим органам власти также трудно осуществлять надзор за законностью содержания под стражей, включая определение случаев, когда соответствия критериям больше не наблюдается и когда ограничения должны быть сняты.

- *Излишние ограничения*

Часто в отношении заключенных, которые считаются "радикально настроенными" или "подверженными риску радикализации", принимаются специальные меры. Они включают в себя помещение в изолятор, содержание в составе групп в специальных частях зданий или специальных учреждениях в условиях строгого режима, а также частые переводы из одного места в другое. Такие меры обычно приводят к тому, что заключенные лишаются возможности участвовать в программах для общего контингента лиц, содержащихся под стражей. Речь идет о таких программах, которые дают возможность получения образования, приобретения профессиональных навыков

или трудоустройства. Эти программы направлены на смягчение негативного воздействия лишения свободы, способствование созданию благоприятных условий содержания и содействие реинтеграции. Все эти факторы важны для содержания под стражей лиц, которые являются "радикально настроенными" или "подвержены риску радикализации".

Некоторые ограничительные режимы могут даже являться аналогами дурного обращения.

Сюда относятся случаи, когда "радикально настроенных" или "подверженных риску радикализации" заключенных лишают возможности пользоваться основными услугами и товарами, т.е. они не имеют ежедневного доступа к открытому пространству, воде, пище, санитарным объектам, медицинскому обслуживанию, не имеют возможности полноценно общаться с людьми, включая контакты с родственниками. Такие ограничения могут вводиться в рамках режима или применяться в качестве дисциплинарного наказания, если заключенные отказываются принимать участие в программах.

Когда меры, принимаемые в отношении заключенных, подверженных "радикализации", включают в себя серьезное ограничение контактов и передвижения лиц в пределах пенитенциарного учреждения, это влечет за собой риск продолжительного и бессрочного одиночного заключенияⁱⁱ. Такие меры должны быть запрещены при любых обстоятельствах. Они ассоциируются с крайне негативным воздействием, а также создают новые или обостряют имевшиеся психологические проблемы, вызывая стресс, агрессию, буйное или антисоциальное поведение.

Применение одиночного заключения или строгого режима в течение длительного времени или всего периода нахождения под стражей *де факто* не дает заключенному возможности быть вовлеченным в социальное взаимодействие и позитивную деятельность. Это противоречит широко принятой рекомендуемой практике, в рамках которой осуществляется постепенное привлечение заключенных к деятельности, нацеленной на их возвращение в общество и снижение вероятности совершения ими преступлений.

Пристальное наблюдение за частной и семейной жизнью в целях сбора информации и обеспечения безопасности, когда в этом нет явной необходимости, может неоправданным образом подрывать право на частную и семейную жизнь и негативным образом сказываться на той положительной роли, которую семейная жизнь может играть для заключенного и его реинтеграции в общество. Даже меры, принимаемые в сообществе, могут включать в себя ограничения, которые приравниваются к лишению свободы и делают семейную жизнь невыносимо тяжелой.

- *Неуместное внимание, уделяемое идеологии и коррекции взглядов.*

Программы по "дерадикализации" обычно включают в себя меры, направленные на коррекцию считающихся "неправильными" (обычно религиозных) взглядов, и на них может делаться больший упор, чем на выяснение мотивов преступной модели поведения и оказание положительного влияния на него.

Сосредоточение внимания на корректировке идеологии может также восприниматься лишь как попытка промывки мозгов в интересах государства, когда такая корректировка проводится в условиях лишения свободы в ходе отбывания заключенным своего наказания и осуществляется представителями религиозных или общественных кругов, не пользующимися доверием среди заключенных. Также существует риск нарушения права заключенных на исповедание своей религии и исполнение обычаев.

- *Недостаточное обеспечение пенитенциарных и пробационных служб в плане потенциала, профессиональных знаний и законности*

Часто тюрьмы являются государственной службой, остающейся без внимания, а кризис финансирования, комплектования персоналом, кризис идентичности и целей оказывает негативное влияние на многие пенитенциарные учреждения. Высокопоставленные должностные лица и представители общественности могут призывать к осуществлению профессионального индивидуального сопровождения в течение срока заключения и после его окончания с целью эффективной реабилитации и реинтеграции заключенных, однако во многих пенитенциарных учреждениях это остается мифом. Общество, с которым заключенные сталкиваются после выхода на свободу, часто оказывается недоброжелательным и пораженным страхом, что усложняет дальнейшую интеграцию.

- *Недостаточно подготовленный и контролируемый персонал в недостаточно профессиональной исправительной службе*

Положительное или контрпродуктивное влияние любого подхода, применяемого в местах содержания под стражей, во многом зависит от знания, взглядов, отношения и поведения руководства и персонала пенитенциарных учреждений. Работа с заключенными, приговоренными к длительному заключению, является особым родом занятий. Ее основная цель - реинтеграция заключенных в общество. Руководящие работники, не имеющие особых знаний и навыков, не могут обеспечивать эффективную реализацию программ реабилитации заключенных. Неквалифицированные сотрудники не обладают потенциалом и авторитетностью для решения вопросов, связанных с религией или иной идеологией. Кроме того, сотрудники, которые недостаточно осведомлены о межкультурных особенностях, имеют нездоровые предрассудки или проявляют неумеренное дискриминационное отношение к определенным идеологиям и религиям, подрывают усилия по "дерадикализации", а также вызывают к себе чувства подозрительности и отторжения. Это может привести к закреплению негативных или насильственных настроений.

- *Дискриминационная практика в пенитенциарных системах*

Иногда случается так, что из-за особого внимания, направленного на заключенных, которые считаются радикально настроенными или были лишены свободы в связи с совершением террористических актов, в отношении других групп заключенных не проявляется минимально необходимая гуманность и уважение достоинства. Кроме того, к ним не проявляется необходимое внимание со стороны руководства и сотрудников пенитенциарных учреждений. Это особенно характерно для ситуаций, когда пенитенциарная система сталкивается с серьезными проблемами (например, серьезная и хроническая перенаселенность и высокий уровень насилия). Это может привести к появлению новых угроз для безопасности.

МККК будет продолжать конструктивное обсуждение этих вопросов, стоящих на повестке многих различных форумов, в целях обеспечения уважения жизни и достоинства всех заключенных.

Женева, 10 июня 2016 г.

ⁱ Нет четкого или общепринятого определения терминов, использующихся в настоящих обсуждениях явления вооруженного экстремизма и, в частности, угрозы, связанной с террористическими актами. Международное гуманитарное право не дает определения терроризму, но явным образом запрещает "акты терроризма" вне зависимости от того,

какая сторона в конфликте такие акты совершает. Под термином "борьба с вооруженным экстремизмом" обычно понимается ряд мер, принимаемых в ответ на насильственные действия, совершаемые кем-либо для достижения идеологических, религиозных или политических целей.

МККК использует следующие определения, когда речь идет о таком явлении, как "радикализация" в местах содержания под стражей, а также о мерах, принимаемых в целях борьбы с вооруженным экстремизмом:

"Радикализация" используется для описания процесса, в ходе которого лицо приобретает экстремистские взгляды, которые противоречат общепринятой, господствующей идеологии и мнениям в конкретном контексте и которые могут привести или не привести к побуждению совершить или совершению актов насильственного характера, включая терроризм.

"Предотвращение радикализации" в местах содержания под стражей означает пакет мер, направленных на предотвращение действий, связанных с применением насилия со стороны заключенных, которые еще не стали приверженцами экстремистских взглядов, способных привести к насильственному поведению, или находятся в процессе становления таких взглядов.

"Дерадикализация" означает процесс, в рамках которого государство стремится подавить или "скорректировать" - применительно к отдельному лицу или группе лиц - то, что оно считает экстремистской идеологией, а также преступное поведение, которое такая идеология может провоцировать, поддерживать или проявлению которого она может содействовать.

ⁱⁱ 17 декабря 2015 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла пересмотренные Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными, известные как Правила Нельсона Манделы. Одиночное заключение означает "ограничение свободы заключенных в течение 22 часов или более в день без содержательных контактов с людьми". Одиночное заключение на неопределенный срок и длительное одиночное заключение, означающее заключение в течение срока, превышающего 15 дней подряд, запрещено.