



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ИНТЕРЕСАХ МИГРАНТОВ



МККК

Международный Комитет Красного Креста
19, avenue de la Paix
1202, Женева, Швейцария
Т +41 22 734 60 01 F +41 22 733 20 57
Email: shop@icrc.org www.icrc.org



МККК

Русская версия издания подготовлена
Региональной делегацией МККК
в Российской Федерации, Беларуси и Молдове
Грохольский пер. 13, стр. 1
129090, Москва, Российская Федерация
Email: moscow@icrc.org www.icrc.org/ru
© МККК, декабрь 2015 г.

Фотография на обложке: М. Depardon/ICRC



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ИНТЕРЕСАХ МИГРАНТОВ

Миграция является сложным явлением мирового масштаба. Более 230 миллионов человек во всем мире стали мигрантами, они пересекают границы государств и регионов. Причины миграции многочисленны и многообразны и зачастую представляют собой сочетание факторов выталкивания и притяжения. Но какими бы ни были мотивы мигрантов, покинув родную страну и направляясь в другую, эти люди могут стать уязвимыми на многих этапах своего пути.

Если одни мигранты благополучно добираются до конечной точки своего маршрута и интегрируются в новые сообщества, то другие сталкиваются с огромными трудностями, которые негативно сказываются на их физическом и психическом состоянии, а также влияют на членов их семей. Путь мигрантов часто протекает через территории, где происходят вооруженные конфликты и другие ситуации насилия, и там они мо-

гут оказаться заблокированными. На всем протяжении своего маршрута они легко могут стать жертвами обмана и эксплуатации, столкнуться с бесчисленными рисками.

Некоторые мигранты теряют связь со своими семьями; многие имеют серьезные заболевания или становятся жертвами несчастных случаев и не могут получить медицинскую помощь. Другие оказываются в местах лишения свободы в связи с тем, что въехали в страну или оставались на ее территории нелегально. случается, что обращаясь за помощью, они сталкиваются с дискриминацией. Каждый год тысячи мигрантов погибают или исчезают, находясь в пути. Их семьи мучительно ожидают сообщений о судьбе близких.

Именно этим уязвимым мигрантам Международный Комитет Красного Креста и стремится оказать помощь.



НАШ ПОДХОД

Международный Комитет Красного Креста (МККК) ни одобряет, ни осуждает миграцию. Его деятельность направлена на оказание помощи наиболее уязвимым мигрантам вне зависимости от их правового статуса. Мы стремимся к тому, чтобы мигранты получали защиту, предусмотренную нормами международного и национального права, включая специальную защиту, которая полагается определенным категориям лиц, таким как беженцы и лица, ищущие убежища. Мы действуем в соответствии с потребностями и степенью уязвимости мигрантов, которые могут изменяться от места к месту.

В связи с трансрегиональным характером миграции МККК и остальные составные части Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца используют преимущества своего присутствия на всем протяжении маршрутов миграции, чтобы лучше изучить потреб-

«Мигрант — это лицо, покидающее свое постоянное место жительства или спасающееся бегством из такого места с целью переезда в новое место — как правило, за рубежом — в поисках новых возможностей или более безопасного и благополучного будущего. Миграция может быть добровольной или вынужденной, но чаще всего имеет место сочетание выбора и вынуждающих факторов. Таким образом, настоящая стратегия относится, помимо прочих категорий, к трудовым мигрантам, мигрантам без гражданства и мигрантам, которых органы государственной власти относят к категории нелегальных. Эта стратегия также относится к беженцам и лицам, ищущим убежища, несмотря на то, что они составляют особую категорию лиц, права которых регламентируются международным законодательством».

Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Стратегия в области миграции, 2009 г.



ности уязвимых мигрантов и заполнить существующий пробел в предоставлении им защиты и оказании помощи.

Деятельность МККК в интересах мигрантов и их семей разворачивается в основном там, где имеют место вооруженные конфликты и другие ситуации насилия. Мы всегда готовы предоставить технические консультации и (или) оперативную поддержку национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца в таких областях как восстановление семейных связей, деятельность в отношении мигрантов, содержащихся под стражей, а также по другим вопросам, касающимся защиты.

МККК работает с органами государственной власти, которые несут главную ответственность по обеспечению безопасности всех лиц, находящихся на их территории или под их юрисдикцией, вне зависимости от их иммиграционного статуса. Мы напоминаем им об их обязательствах в отношении мигрантов, записанных в нормах национального и международного права.

МККК признает, что масштабы гуманитарных потребностей требуют эффективного сотрудничества для ответа на нужды уязвимых мигрантов. Мы уделяем внимание присутствию и возможностям других организаций, и координируем действия с теми из них, которые имеют опыт работы с мигрантами. Такая координация внутри Движения и за его пределами, а также с гражданским обществом и более широким кругом гуманитарных организаций, является неотъемлемой частью работы МККК.

На стратегическом уровне, и когда это считается актуальным, МККК участвует в дискуссиях по теме миграции на региональных и глобальных форумах, используя собственный опыт в этой области. МККК приветствует согласованные усилия и инновационные подходы, направленные на повышение уровня защиты уязвимых категорий мигрантов и их семей на национальном, региональном и мировом уровнях.



T. Zaharan/CRC



ЗАЩИТА МИГРАНТОВ

МККК стремится обеспечить соблюдение государствами их обязательств по защите жизни, сохранению достоинства и облегчению страданий уязвимых мигрантов. С этой целью мы ведем прямой и конфиденциальный диалог со всеми заинтересованными органами власти.

Мы также стремимся распространять знания о международном гуманитарном праве, праве прав человека и нормах, регулирующих положение беженцев, а также о применимых нормах и стандартах и привлекать внимание к тем касающимся мигрантов вопросам, которые вызывают озабоченность.

Чтобы лучше понять миграцию и опыт уязвимых мигрантов, мы содействуем обмену информацией между учреждениями, занимающимися исследованиями. Такие обмены опираются на наш общий опыт и используют результаты научно обоснованных исследований для расширения диалога и проведения более глубокого анализа этих вопросов.

Кроме того, мы предпринимаем действия, направленные на повышение жизнестойкости мигрантов и их сообществ. Предоставляя консультации и материальную поддержку, мы помогаем снизить уровень их уязвимости и облегчить их страдания.



C. Martin-Chico/CRC

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ИНТЕРЕСАХ МИГРАНТОВ, НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

МККК посещает мигрантов как в местах содержания под стражей лиц, совершивших уголовные преступления, так и в специальных местах лишения свободы для иммигрантов. В ходе таких посещений мы определяем, соблюдаются ли в их отношении процессуальные гарантии, обращаются ли с ними гуманно и содержат ли их в условиях, которые позволяют им сохранить свое достоинство. Мы также выясняем, могут ли они поддерживать контакт с внешним миром, например, со своими семьями или консульскими представителями, если они того желают. Кроме того, мы отслеживаем соблюдение властями своих обязательств, взятых в рамках международного права, в частности, соблюдение принципа недопу-

щения насильственного возвращения. В своей деятельности мы стремимся вести конструктивный диалог с органами власти, осуществляющими содержание под стражей, и поддерживать их усилия, направленные на улучшение ситуации.

Многие мигранты могут оказаться в местах лишения свободы из-за того, что они въехали в страну или оставались на ее территории нелегально. Однако лишение свободы имеет серьезные последствия. Исследования показали, что задержание в административном порядке имеет особо неблагоприятное воздействие. Это касается прежде всего психического состояния мигрантов в связи с их незнанием административных процедур и опасениями за свое будущее. Эти страхи еще больше усугубляют полученные мигрантами эмоциональные травмы. Мы напоминаем органам власти, что любое содержание под стражей должно осуществляться в соответствии с принципами необходимости, разумности и соразмерности в отношении законной цели. Мы призываем органы власти применять содержание под стражей в качестве крайнего средства и использовать альтернативные варианты, особенно если речь идет об уязвимых группах мигрантов, таких как дети и лица, пережившие психологические травмы.

МККК также предоставляет экспертную помощь и поддержку национальным обществам, которые работают с мигрантами, содержащимися под стражей. Мы проводим семинары по вопросам содержания под стражей, имеющего отношение к миграции, они дают возможность обсудить передовые методы, а также пути оказания Движением более эффективной помощи мигрантам, содержащимся под стражей.



ВОССТАНОВЛЕНИЕ СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ

Потеря связи с родственниками является распространенным последствием миграции и может привести к возникновению других трудностей и потребностей. Болезнь, травмы, отсутствие ресурсов или содержание под стражей могут ограничить доступ мигрантов к средствам связи. Некоторых мигрантов насильно ограждают от контактов с семьями, другие же могут колебаться или не желать устанавливать такой контакт. Это особенно касается тех мигрантов, которые, по мнению властей, находятся на нелегальном положении.

Семьи, не получающие известий о своих родственниках, не знают, живы они или мертвы. Состояние неопределенности связано не только с эмоциональным напряжением. Для остающихся в неведении семей оно имеет экономические, правовые и административные последствия.

Программа «Восстановление семейных связей», в которой участвуют МККК и 189 национальных обществ, помогает предотвратить исчезновение людей или их разлучение, а также занимается восстановлением и под-

держанием контактов между родственниками, где это возможно и когда это возможно. Она также помогает людям выяснить участь их родственников, числящихся пропавшими без вести. Для оказания более эффективной помощи мигрантам и их семьям программа адаптировала оказание своих услуг к их особым потребностям и сложностям, с которыми связана работа по восстановлению семейных связей, пролегающих через многочисленные границы. Широкий спектр ее услуг и используемых средств включает в себя следующее: оказание помощи в осуществлении контакта с родственниками посредством телефонной связи, рукописных посланий и нашего веб-сайта (familylinks.icrc.org); сбор и централизованная обработка запросов о проведении розыска; регистрация и отслеживание судьбы отдельных лиц с целью предотвращения их исчезновений, особенно уязвимых лиц, таких как безнадзорные дети, пожилые люди, мигранты, имеющие проблемы со здоровьем; воссоединение семей, а также оказание помощи органам власти в выяснении участи мигрантов, числящихся пропавшими без вести. Мы



в своей работе стараемся соблюсти интересы мигрантов в максимально возможной степени и уделяем особое внимание тому, чтобы родственники понимали, каким образом будет осуществляться работа с их данными, и давали на это согласие, а также тому, чтобы обеспечить всестороннюю защиту этих данных.

Кроме того, мы напоминаем органам власти об их обязанностях в отношении семей мигрантов, пропавших без вести, а также содействуем принятию правовых норм для оказания поддержки семьям в процессе розыска родственников.

Вместе с национальными обществами мы разрабатываем программы для работы с семьями мигрантов, пропавших без вести. Программы поддержки, например, помогают семьям справиться с трудностями, которые связаны с наличием родственника, пропавшего без вести. Это осуществляется путем укрепления имеющихся у них ресурсов и возможностей по преодолению проблем, а также предоставления сети поддержки, которой они могут воспользоваться в случае необходимости.

Поддержка в области судебной медицины в гуманитарных целях

Когда мигранты умирают, часто случается так, что с их телами не поступают так, как подобает, и не всегда принимаются меры по установлению личности. МККК оказывает поддержку в решении вопросов, связанных с судебной медициной, и содействует обмену информацией и сотрудничеству между судебно-медицинскими службами и прочими агентствами и организациями в гуманитарных целях. Мы содействуем применению передовых методов в области судебной медицины, чтобы обеспечить должное и уважительное обращение с телами, регистрацию смерти и установление личности, насколько это возможно, а также репатриацию останков или соответствующее их захоронение. Мы также работаем с органами власти, чтобы они, когда это возможно, извещали родственников и выдавали официальные свидетельства о смерти.



J. Cornejo/ICRC

ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ МИГРАНТАМ

МККК стремится поддерживать тесные связи с отдельными лицами и группами, пострадавшими от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, для того чтобы точно определять их потребности. Находясь в дороге, мигранты могли подвергаться насилию, грубому обращению или эксплуатации. Кроме того, им часто приходится находиться в крайне тяжелых условиях, результатом чего могут стать травмы, болезни, обезвоживание и истощение. В зависимости от ситуации мы можем предоставлять помощь напрямую или помогать мигрантам в получении доступа к услугам, которые предлагают национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, государственные органы или другие структуры.

Помощь уязвимым мигрантам на маршрутах их движения обычно предоставляется совместно с другими партнерами, такими как национальные общества. Эта помощь, например, может включать в себя обеспечение питьевой водой и средствами личной гигиены, предоставление первичной медицинской помощи и физическую реабилитацию лиц, имеющих серьезные травмы или потерявших конечности. Мы также оказываем помощь в ремонте и модернизации объектов инфраструктуры, повышении качества работы санитарных объектов там, где мигранты останавливаются на маршрутах своего движения.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Международный Комитет Красного Креста (МККК) является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, чьи цели и задачи носят исключительно гуманитарный характер и заключаются в том, чтобы защищать жизнь и достоинство людей, пострадавших от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, и предоставлять им помощь. Пропагандируя и укрепляя гуманитарное право и универсальные гуманитарные принципы, МККК прилагает все усилия к тому, чтобы предотвратить страдания людей. МККК, основанный в 1863 г., стоит у истоков Женевских конвенций и Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Он руководит деятельностью Движения по оказанию международной гуманитарной помощи в ситуациях вооруженного конфликта и других ситуациях насилия и координирует ее.



MK K K K