

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА по международному гуманитарному праву

ВЫПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА: ОТ ПРАВОВЫХ НОРМ К ДЕЙСТВИЮ

В международном гуманитарном праве (МГП), именуемом также правом войны, содержатся тщательно и подробно разработанные нормы, направленные на ограничение последствий вооруженного конфликта. В частности, оно защищает лиц, которые не участвуют или прекратили участвовать в военных действиях, и ограничивает методы и средства ведения войны. Гуманитарное право представляет собой свод норм и правил. К его главным договорам присоединились практически все страны мира. Однако присоединение к договорам – это лишь первый шаг. Требуются также условия для претворения гуманитарного права в жизнь, для применения содержащихся в нем норм на практике.

Что такое выполнение?

Выполнение включает меры по обеспечению строгого соблюдения всех норм МГП. Но обеспечивать применение этих норм следует не только тогда, когда войны уже началась. Существуют меры, которые должны приниматься за пределами зон конфликта, в мирное время, точно так же как и во время войны. Эти меры призваны обеспечить:

- ознакомление с нормами МГП всего населения, включая гражданских лиц и военнослужащих;
- наличие соответствующих структур, административных мероприятий и персонала, необходимых для применения гуманитарного права;
- предотвращение нарушений гуманитарного права и, в случае необходимости, наказание а их совершение.

Принятие таких мер исключительно важно для обеспечения эффективного применения международного гуманитарного права.

Кто должен заниматься выполнением?

Разработка и осуществление мер по выполнению гуманитарного права являются обязанностью каждого государства. Для принятия этих мер могут быть задействованы одно или несколько министерств, законодательные и судебные органы, вооруженные силы и другие государственные учреждения. Определенную роль могут также сыграть профессиональные объединения, учебные заведения, добровольные общества и национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца.

Кроме того, для предотвращения нарушений норм МГП необходимо

принимать меры на международном уровне. С этой целью была создана Международная комиссия по установлению фактов, услугами которой могут воспользоваться все государства. Были также учреждены трибуналы в связи с нарушениями МГП в Руанде и бывшей Югославии. Наконец, был создан Международный уголовный суд. Однако главную ответственность за обеспечение эффективного выполнения международного гуманитарного права продолжают нести сами государства, которые должны принимать соответствующие меры в первую очередь на национальном уровне.

Что необходимо предпринять?

Международное гуманитарное право, в частности, Женевские Конвенции 1949 г., Дополнительные протоколы к ним 1977 г., а также Гагская конвенция о защите культурных ценностей 1954 г., определяет целый ряд мер, которые должны приниматься в целях обеспечения его выполнения. основными мерами являются:

- 1) подготовка переводов текстов Конвенций и Протоколов на национальные языки;
- 2) как можно более широкое распространение текстов Конвенций и Протоколов и ознакомление с ними как военнослужащих, так и всего населения в целом;
- 3) пресечение любых нарушений Конвенций и Протоколов и, в частности, ввод в действие уголовного законодательства, необходимого для наказания за военные преступления;
- 4) обеспечение мер по опознаванию, определению местонахождения и защите лиц и объектов, находящихся под покровительством Конвенций и Протоколов;
- 5) предотвращение неправомерного использования эмблем красного креста и красного полумесяца, а также других эмблем и знаков,

защита которых предусматривается Конвенциями и Протоколами;

6) обеспечение во время вооруженных конфликтов основных судебных гарантий;

7) набор и подготовка персонала, специализирующегося в области МГП, включая юридических советников в вооруженных силах;

8) создание и/или регулирование деятельности:

a. национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца;

b. организаций гражданской обороны;

c. национальных информационных бюро;

9) размещение военных объектов, разработка и применение оружия, а также методов и средств ведения войны с учетом требования МГП;

10) создание в случае необходимости санитарных зон, нейтрализованных зон, зон безопасности и демилитаризованных зон.

Статьи Конвенций Протоколов, предусматривающие эти меры указаны ниже (см. таблицу).

Одни из этих мер требуют принятия соответствующих законов и нормативных актов, другие предполагают разработку и осуществление учебных программ, набор и/или обучение персонала, подготовку удостоверений личности и других документов и материалов, создание специальных структур и подразделений, планирование и ввод соответствующих административных процедур.

Все эти меры представляют огромную важность для обеспечения эффективного выполнения гуманитарного права.

Как добиться осуществления этих мер?

Ключом к обеспечению эффективного выполнения МГП

является тщательное планирование и регулярные консультации. Во многих странах учреждены национальные комиссии по вопросам выполнения МГП или другие соответствующие органы, в работе которых принимают участие различные министерства, национальные организации, профессиональные объединения и другие учреждения, выполняющие определенные функции и имеющие

опыт работы в этой области. Такие органы являются, как правило, эффективным и чрезвычайно ценным средством содействия выполнению МГП на внутригосударственном уровне. В некоторых странах помощь в выполнении МГП могут также оказывать национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца.

Международный Комитет Красного Креста располагает Консультативной службой по международному гуманитарному праву, которая готова консультировать правительства по вопросам выполнения МГП на внутригосударственном уровне и предоставлять в их распоряжение соответствующую документацию. Связаться с этой службой можно через ближайшую делегацию МККК.

КЛЮЧЕВЫЕ СТАТЬИ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИЕ ПРИНЯТИЕ МЕР ПО ВЫПОЛНЕНИЮ МГП НА ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ

	Женевские Конвенции 1949 г.				Дополнительные протоколы 1977 г.		Гаагская Конв. 1954 г.	Факул. протокол 1999 г.
	I	II	III	IV	I	II		
Перевод	48	49	41, 128	99, 145	84		26	37
Распространение и обучение	47	48	41, 127	99, 144	80, 82-83, 87	19	7, 25	30
Нарушения								
Общие положение	49-54	50-53	129-132	146-149	85-91		28	15-21
Военные преступления	49-50	50-51	129-130	146-147	11, 85-90			
Возмещение убытков					91			
Защита								
Основополагающие гарантии		3, 12	3, 13-17	3, 27-34	11, 75-77	4-5,7		
Судебные и дисциплинарные гарантии; права заключенных и военнопленных	3	3	3, 5, 17, 82-90, 95-108, 129	3, 5, 31-35, 43, 64-78, 99-100, 117-126	44-45, 75	6		
Медицинский и духовный персонал	40, 41	42		20	15-16, 18	10, 12		
Санитарные перевозки и формирования	19, 36, 39, 42-43	22, 24-27, 38-39, 41, 43		18, 21-22	12, 18, 21-23	12		
Культурные ценности					53	16	3, 6, 10, 12	5
Опасные силы					56	15		
Удостоверение личности	27, 40, 41, Прил. II	42, Прил.	17, Прил. IV	20	18, 66-67, 78-79, Прил. I&II			
Другие документы			70, Прил. IV	106, Прил. III				
Использование эмблем и сигналов и злоупотребление ими	44, 53-54	44-45			18, 37-38, 66, 85, Прил. I	12	6, 10, 12, 17	
Специалисты и советники								
Специально подготовленный персонал					6		7, 25	
Юридический советники					82			
Учреждения								
Национальные общества	26			63	81	18		
Гражданская оборона				63	61-67			
Информационные бюро			122-124	136-141				
Смешанные медицинские комиссии			112, Прил. II					
Военное планирование								
Оружие/методы и средства ведения войны					36			
Военные объекты					57-58			8
Зоны и местности, находящиеся под защитой	23, Прил. I			14, 15	59-60, Прил. I			

06/2002