



ЗАЩИТА ЛИЦ, ЛИШЕННЫХ СВОБОДЫ



МККК

Примечание

Для целей настоящего документа понятие “заключенные” используется в самом широком смысле и относится ко всем лицам, лишенным свободы.

Особая благодарность выражается Софи Мартин Хобден.

**МККК**

Международный Комитет Красного Креста
19, avenue de la Paix, 1202 Женева, Швейцария
Т +41 22 734 60 01 Ф +41 22 733 20 57
E-mail: shop@icrc.org www.icrc.org
© МККК, март 2017 г.

Фотография на обложке: Z. Ahmadian/ICRC

ЗАЩИТА ЛИЦ, ЛИШЕННЫХ СВОБОДЫ



ПОЧЕМУ МККК УДЕЛЯЕТ ВНИМАНИЕ ЗАКЛЮЧЕННЫМ?

Лица, лишённые свободы, по определению уязвимы независимо от причины помещения под стражу. Их лишили естественного окружения и права управлять собственной жизнью.

Степень уязвимости заключённых зависит от ряда факторов, в том числе от индивидуальных особенностей (пола, возраста и т. д.), общей ситуации, в которой они оказались, причин задержания, стадии судебного или административного разбирательства в отношении этих лиц и удерживающей стороны.

Кроме того, вне зависимости от других факторов всем заключённым так или иначе случается сталкиваться с неудовлетворительными условиями содержания, несовершенством процедур и процессов. Например, в ситуации вооружённого конфликта и спровоцирован-

ного им хаоса функционирование учреждений пенитенциарной системы может быть серьёзно нарушено, места содержания под стражей могут располагаться не в специализированных помещениях. Что касается лиц, задержанных на основании уголовного права (это применимо к подавляющему большинству заключённых во всем мире), то судебные и пенитенциарные системы часто не в состоянии справиться с большим числом заключённых при почти полном отсутствии альтернативного содержанию под стражей решения.

Отсутствие контроля над тюремными учреждениями, их переполненность и влияние тюремных банд ещё сильнее препятствуют гуманному обращению с заключёнными. Многие органы власти вводят жесткие ограничения в отношении заключённых и все чаще прибегают к их сегрегации и изоляции.

МНОГОЛЕТНИЙ ОПЫТ МККК

Руководствуясь основополагающими принципами Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, в частности принципами гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости, с 1870 г. МККК своими действиями стремится улучшить условия содержания и обращение с лицами, лишенными свободы.

В период Первой мировой войны делегаты МККК стали посещать военнопленных, проявляя серьезную озабоченность их судьбой. Делали они это по собственной инициативе, действуя при этом согласия воюющих сторон. МККК стремился способствовать тому, чтобы стороны в конфликте принимали меры по улучшению условий содержания заключенных, а заключенные имели возможность информировать родственников о своей судьбе. Этот вид деятельности получил дальнейшее развитие и был впоследствии кодифицирован в международном гуманитарном праве, в частности в Женевских конвенциях 1929 и 1949 гг., а также в Дополнительных протоколах 1977 г.

Изначально деятельность МККК ограничивалась ситуациями вооруженных конфликтов, когда представители Комитета периодически посещали лиц, находящихся под стражей, однако впоследствии МККК, неизменно расширяя сферу своей деятельности, стал оказывать помощь лицам, лишенным свободы, в иного рода ситуациях и самых различных местах содержания под стражей.

M. Abdullahi / ICRC





ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

В соответствии с положениями международного права удерживающие власти обязаны обеспечить гуманное обращение со всеми находящимися в их юрисдикции заключенными, которое предусматривает, в частности, уважение их достоинства. Эту обязанность можно понимать упрощенно как сохранение жизни и здоровья, однако в действительности гуманное обращение требует гораздо больших усилий.

Задача МККК — обеспечить уважительное отношение к достоинству и физической неприкосновенности задержанных лиц, а также соответствующее обращение с ними при соблюдении норм международного гуманитарного права и иных применяемых в данной ситуации правовых норм и стандартов и при необходимости помогать удерживающим властям выполнять свои обязательства.

МККК принимает меры по предотвращению и прекращению нарушений гуманитарного права и других применимых стандартов, а также стремится урегулировать иные вопросы содержания под стражей, вызывающие обеспокоенность с гуманитарной точки зрения. Представители МККК следят за судьбой задержанных лиц с момента ареста или захвата вплоть до освобождения, а в определенных случаях — вплоть до того времени, когда последствия тюремного заключения перестают существенно сказываться на их жизни. Особое внимание уделяется следующим задачам:

- прекращение и недопущение внесудебных казней и насильственных исчезновений;
- прекращение и недопущение пыток и других форм жестокого обращения;
- обеспечение достойных условий содержания под стражей, а также физической и психологической неприкосновенности задержанных лиц, в частности, путем предоставления гарантированного доступа к продовольствию, питьевой воде, достаточному жизненному пространству, крову, необходимой медицинской помощи и предметам гигиены в безопасных условиях содержания;
- восстановление и поддержание связи заключенных с родственниками и содействие максимально возможному общению между ними в течение всего срока содержания под стражей;
- предоставление заключенным возможности осуществлять свои права и обеспечение соблюдения надлежащих процессуальных норм, включая судебные и процедурные гарантии, с целью недопущения произвольных задержаний;
- содействие реабилитации заключенных после освобождения (часто речь идет об оказании медицинской и психологической помощи вследствие жестокого обращения, а также о преодолении практических трудностей, связанных с реинтеграцией в жизнь сообщества).



ЗАКЛЮЧЕННЫЕ, КОТОРЫМ УДЕЛЯЮТ ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ

МККК стремится уделять внимание всем задержанным лицам, однако в первую очередь помогает лицам, задержанным в связи с вооруженным конфликтом или ситуацией насилия. Они наиболее часто подвергаются жестокому обращению в силу фактической и(или) предполагаемой принадлежности к лагерю противника удерживающих властей. Кроме того, содержание под стражей может осуществляться более беспорядочно и с участием различных властей, у которых нет ни желания, ни ресурсов для полноценного исполнения своих обязанностей. К этой особой категории заключенных относятся:

- военнопленные и интернированное гражданское население, удерживаемые одной из сторон в вооруженном конфликте, а также гражданские лица, удерживаемые оккупирующей державой на оккупированных территориях и находящиеся под особой защитой Женевских конвенций III и IV 1949 г. и Дополнительного протокола I 1977 г.;
- лица, удерживаемые правительством или участвующей в конфликте негосударственной вооруженной группой во время немеждународного вооруженного конфликта;
- лица, удерживаемые в связи с другими ситуациями насилия, например, политическими и социальными волнениями.

Лица, удерживаемые в связи с немеждународным вооруженным конфликтом или другой ситуацией насилия, часто содержатся вместе с лицами, задержанными по другим причинам. Это обстоятельство может отрицательно сказываться на второй группе заключенных или создавать общие проблемы для всех заключенных лиц в силу неэффективности самой системы. В связи с этим делегаты МККК следят за условиями содержания всех заключенных. Прежде всего, делегаты МККК обеспокоены решением серьезных гуманитарных проблем, даже если эти проблемы затрагивают заключенных, содержание под стражей которых изначально не являлось поводом для того, чтобы МККК смог начать свою деятельность. Ведь реагирование на потребности одной группы людей в условиях, когда могут существовать другие группы людей, нуждающихся в помощи в равной или даже еще большей степени, противоречило бы основополагающим принципам гуманности и беспристрастности.



J. Comejo/CRC

Особое внимание уделяется уязвимым группам, в частности, детям, женщинам, иностранным гражданам, раненым, больным и инвалидам независимо от причины заключения под стражу, а также лицам, задержанным в связи с их иммиграционным статусом.

Делегаты МККК также наблюдают за положением лиц, задержанных силами Организации Объединенных Наций (ООН) или региональными силами по поддержанию мира, а также удерживаемых на основе полномочий или приговоров международных судов (Международного трибунала по бывшей Югославии, Международного трибунала по Руанде, Специального суда по Сьерра-Леоне, Международного уголовного суда).



D. Revol/CRC





ПОДХОД МККК

Отправной точкой в деятельности МККК в отношении лиц, лишенных свободы, является обеспечение их благополучия. МККК стремится к тому, чтобы им были гарантированы достойные условия содержания, а также гуманное и справедливое обращение в соответствии с применимыми законами и стандартами.

С этой целью МККК предпринимает как независимые, так и взаимосвязанные действия, а именно:

- проводит оценку потребностей заключенных и затрагивающих их проблем на основе прямого, непосредственного опыта, полученного при посещении мест содержания под стражей;
- анализирует причины этих проблем с точки зрения пенитенциарной системы;
- выясняет мнение администрации и проводит конфиденциальные встречи на всех уровнях управления по поводу возможных решений;
- определяет свою стратегию и осуществляет гуманитарную деятельность в условиях конструктивных рабочих отношений с властями.

Подход МККК основан на возможности прямого доступа к заключенным и налаживании конструктивного и содержательного диалога с администрацией пенитенциарных учреждений.



ОЦЕНКА ПОТРЕБНОСТЕЙ ЗАДЕРЖАННЫХ ЛИЦ

В своей работе МККК стремится оценить и понять потребности и проблемы заключенных. Такое понимание достигается и при посещении заключенных, и в процессе анализа работы пенитенциарной системы, что в целом облегчает поиск возможных причин существующих проблем и внедрение их устойчивых решений.

МККК анализирует правовую, политическую, культурную и социальную ситуацию в стране, значимость, организационную структуру, политику и ресурсы удерживающей стороны, работу аппарата безопасности и порядок подчиненности, эффективность системы уголовного правосудия и государственных служб, в частности, органов здравоохранения, структур, ответственных за водо- и энергоснабжение, а также учитывает процесс взаимодействия между различными органами власти.

Комитет пытается оценить сложившуюся ситуацию и отношение к ней властей, а также их желание и (или) возможности для решения этих проблем. При планировании своего реагирования на установленные факты МККК проводит различие между халатностью и упущением, с одной стороны, и умышленными действиями, затрагивающими физическую и психологическую неприкосновенность и достоинство заключенных, с другой.

Сведения, поступающие из разных источников, анализируются с учетом различий по качеству и степени достоверности. Ключевым этапом в процессе сбора сведений является посещение мест содержания и непосредственное общение с заключенными, администрацией и рядовыми сотрудниками. На завершающем этапе делегаты МККК встречаются с представителями властей из числа военнослужащих, сотруд-



B. Heger/ICRC

ников полиции и судебных органов, с администрацией тюрем и учреждений здравоохранения, а также с юристами, родственниками заключенных, вооруженными группами, представителями гражданского общества и другими заинтересованными лицами и организациями.

Глубокое и целостное понимание существующих проблем является залогом эффективного, действенного и устойчивого гуманитарного реагирования. Оценка ситуации также способствует началу конструктивного диалога, поскольку позволяет выявить точки соприкосновения между гуманитарными вопросами, вызывающими озабоченность МККК, и основными областями, представляющими интерес и возможности для властей. Результаты оценки подлежат регулярному обсуждению и обновлению, что дает возможность учитывать любые изменения в обстановке, которые могут потребовать от МККК пересмотра своей стратегии.



J. Comejo/ICRC



J. Powell/CRC

ПОСЕЩЕНИЕ МЕСТ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ

Регулярные посещения мест содержания под стражей являются главной составляющей подхода МККК. Они играют решающую роль для понимания того, как функционируют места содержания под стражей, и выявления возможных недостатков.

В ходе таких посещений МККК стремится провести беседы с заключенными без свидетелей. Для многих заключенных эти мероприятия означают признание факта их существования и человеческого достоинства. Беседы с глазу на глаз также являются единственным способом услышать мнение заключенных об условиях содержания и трудностях, узнать, что для них представляется важным и каковы возможные решения. Такие беседы позволяют представителям МККК следить за тем, как работа делегатов отражается на состоянии заключенных, выявлять возможные вредные и пагубные последствия и предпринимать шаги по их предотвращению. В случае необходимости при посещении заключенных представители Комитета могут напрямую предложить им свои услуги, например в том, что касается восстановления контакта с семьей.

Прямой контакт с администрацией соответствующих учреждений и их сотрудниками помогает МККК лучше понять их ситуацию, мотивацию, ограничения и существующие проблемы и является залогом конструктивного диалога с властями, основанного на доверительных отношениях и сотрудничестве.

“Вы — гость в моей камере, и я бы хотел иметь возможность предложить вам большее, но у меня нет ничего. Однако присутствие другого человека здесь, в этом темном и холодном месте, согревает меня изнутри. Вы — первый, кто пришел навестить меня с момента задержания, и я никогда этого не забуду”.
Из беседы одного из заключенных с делегатом МККК в центре проведения допросов



T. Glass/CRC

“Вы — единственные, кого я мог бы на доверительных началах допустить на территорию центра содержания под стражей. Ваши посещения ценят не только задержанные, но и мои подчиненные. Мы все можем вам доверять. Вы помогаете мне решить проблемы, с которыми я сталкиваюсь, контролируете мою работу и работу моих подчиненных. Это правильная работа в команде, она всем идет на пользу”. Слова директора учреждения для содержания под стражей при органах национальной безопасности



C. Von Toggenburg/CRC

ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ПОСЕЩЕНИЯ ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ МККК

МККК соблюдает порядок и условия посещения задержанных лиц, основанные на многолетнем опыте наблюдений за обращением с задержанными лицами и условиями их содержания. Перед посещением представителям МККК необходимо убедиться, что удерживающие власти понимают и принимают существующий в МККК порядок. В частности, МККК настаивает на предоставлении своим делегатам следующих прав.

- **Права доступа ко всем задержанным лицам на всех этапах содержания под стражей** независимо от присвоенного властями статуса и места содержания.
- **Права доступа во все помещения, используемые заключенными или предназначенные для них.**
- **Права беседовать в свободной обстановке и наедине (без свидетелей) с отдельными заключенными** по усмотрению представителей МККК.
- **Права регистрировать заключенных по усмотрению представителей МККК.** Это позволяет МККК постоянно следить за особыми потребностями зарегистрированных лиц. Например, к ним относятся несовершеннолетние, которые содержатся вместе с совершеннолетними, больные, задержанные по соображениям безопасности или отдельные лица, которые опасаются проявлений насилия или сообщают о таковых.
- **Права на повторные посещения.** Повторные посещения позволяют МККК следить за результатами своих усилий, отслеживать судьбу отдельных лиц и проверять, не сопряжены ли посещения его представителей с нежелательными последствиями для заключенных. Регулярность посещений конкретного учреждения зависит от выявленных МККК потребностей находящихся в нем заключенных.

Данный порядок и условия закреплены в Женевских конвенциях 1949 г. (ст. 126 Женевской конвенции III и ст. 143 Женевской конвенции IV) и составляют основу всех соглашений, заключенных во всем мире между МККК и удерживающими властями. Необходимо отметить, что эти критерии учитывались при создании целого ряда национальных, региональных и международных механизмов контроля, в числе которых пересмотренные Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций.



КАК ПРОХОДЯТ ПОСЕЩЕНИЯ ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ МККК?

При каждом посещении представители МККК не ставят целью дать исчерпывающую оценку пенитенциарного учреждения. Напротив, сначала очерчивается круг задач, а затем вносятся коррективы с учетом продолжительности посещения и состава группы. Делегаты МККК придерживаются оптимальной процедуры, которая доказала свою эффективность в качестве объективного, целостного и независимого подхода при сборе и анализе необходимой информации.

ПЕРВАЯ ВСТРЕЧА С УДЕРЖИВАЮЩИМИ ВЛАСТЯМИ

На первой встрече представители МККК рассказывают о своей деятельности, порядке и целях посещений. В свою очередь, власти могут поделиться информацией об основных проблемах, с которыми они сталкиваются, о текущей работе пенитенциарного учреждения, а также сообщить о требуемой поддержке и изменениях, произошедших со времени последнего посещения МККК. Кроме того, отвечая на наши вопросы, власти сообщают о правовом статусе задержанных лиц, об их перемещениях из одного учреждения в другое, а также о случаях освобождения, амнистии, смерти или побега, которые могли иметь место за данный период. Делегатам МККК следует предоставлять право доступа к журналу регистрации заключенных. Входящие в состав посещающей группы МККК медицинские работники и специалисты по техническим вопросам беседуют со своими коллегами из администрации учреждений.

ОСМОТР ОБЪЕКТОВ, ИСПОЛЪЗУЕМЫХ ЗАКЛЮЧЕННЫМИ И ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ ИХ СОДЕРЖАНИЯ

Совместно с сотрудниками пенитенциарного учреждения делегаты МККК осматривают все объекты, используемые задержанными лицами и предназначенные для их содержания: помещения для сна, пищеблоки, санитарное оборудование, прогулочные дворики, карцеры, мастерские, медпункты и т. д.

БЕСЕДЫ БЕЗ СВИДЕТЕЛЕЙ И РЕГИСТРАЦИЯ ЗАКЛЮЧЕННЫХ

Делегат МККК проводит беседы с несколькими или с отдельными заключенными без свидетелей. В конфиденциальной обстановке (т. е. без свидетелей) он разговаривает с задержанными лицами, выбранными по собственному усмотрению, в течение того времени и в том месте, которые сочтет необходимыми. На этом этапе делегат может записать имя и личные данные задержанных лиц, нуждающихся, по его мнению, в дальнейшем индивидуальном наблюдении.



ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ВСТРЕЧА С РУКОВОДСТВОМ

На данном этапе посещения делегаты МККК сообщают администрации пенитенциарного учреждения о своих наблюдениях и предварительных заключениях. Делегаты предлагают рекомендации и фиксируют ответы. Также руководству сообщается о дальнейших действиях МККК по результатам посещения.

КТО ВХОДИТ В СОСТАВ ГРУППЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ МККК

При посещении пенитенциарных учреждений состав группы зависит от целого ряда факторов, включая число задержанных, размеры и категорию учреждения. Как правило, группа состоит из одного или более делегатов, специально подготовленных для посещения заключенных. Их могут сопровождать медицинские работники, специалисты по водоснабжению и сантехническим объектам, диетологи и (или) переводчики. Формирование группы происходит с учетом местных особенностей, в том числе языковых, национальных, культурных и гендерных вопросов.

Важную роль играют врачи или иные медицинские работники МККК, в особенности, когда требуется выполнение следующих задач.

- Оценка всей системы здравоохранения, обслуживающей заключенных. Речь идет об оценке работы медицинского персонала пенитенциарного учреждения, имеющихся ресурсов, независимого характера их деятельности и соответствия принятых решений принципам медицинской этики и профессиональным стандартам. Еще одной задачей является сравнение стандартов медицинской помощи в пенитенциарном учреждении со стандартами, действующими за его пределами, и установление связей между ними.
- Оценка того, как отражаются условия содержания заключенных на состоянии их здоровья.
- Из всех членов бригады МККК только медицинским работникам предоставляется право знакомиться с медицинскими картами задержанных лиц.
- Осмотр больных заключенных и лиц, которые могли подвергнуться пыткам или иным формам жестокого обращения.
- Предоставление рекомендаций в части медицинского обслуживания.
- Определение, внедрение и контроль над осуществлением стратегии МККК в отношении вопросов здравоохранения, которые оказывают негативное воздействие на отдельных выявленных во время посещений заключенных.

СОГЛАСИЕ УДЕРЖИВАЮЩИХ ВЛАСТЕЙ НА ПОСЕЩЕНИЕ МККК МЕСТ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ

МККК систематически напоминает сторонам в международных вооруженных конфликтах о своем праве доступа к заключенным согласно статье 126 Третьей Женевской конвенции и статье 143 Четвертой Женевской конвенции. Согласованию с властями под- лежат только практические вопросы организации посещений.

В иной ситуации, не являющейся международным вооружен- ным конфликтом, МККК обязан получить разрешение на посе- щение заключенных. Такие разрешения могут различаться по содержанию и по форме. Они могут предоставляться устно или письменно (например, в виде официального соглашения между властями и МККК, переписки или официального распоряжения, предназначенного для администрации пенитенциарного уч- реждения). Та или иная форма разрешения зависит от законо- дательной системы конкретного государства, от конкретного учреждения и обычной практики. Как правило, МККК подписы- вает официальные соглашения в отношении посещений, кото- рые в зависимости от конституционного строя того или иного государства считаются международными договорами и публи- куются в официальных органах печати.

При любых обстоятельствах МККК разъясняет властям, что под- разумеается под согласием на посещение пенитенциарного уч- реждения его представителями. На специально организованных встречах, в том числе с теми, кто непосредственно отвечает за содержание заключенных, МККК объясняет порядок проведения посещений. Также речь идет об аспектах, которым представите- ли МККК в первую очередь уделяют внимание во время посеще- ний, а именно: обращение с заключенными на всех этапах содер- жания под стражей, условия их содержания, возможность обще- ния с родственниками и вопросы, связанные с соблюдением про- цессуальных норм.

В соответствии с вышеизложенным порядком и условиями, со- глашение на посещения, независимо от формата, всегда предо- ставляет представителям МККК право прямого доступа к заклю- ченным, содержащимся в пенитенциарном учреждении.

Важно отметить, что принятие услуг МККК не означает, что си- туация квалифицируется как немеждународный вооруженный конфликт, и не затрагивает правового статуса сторон. Равным образом посещение представителями МККК не наделяет заклю- ченных каким-либо особым правовым статусом.

Предоставляя согласие на посещения, власти выражают свое желание обеспечить достойное и гуманное обращение с заклю- ченными. Также это свидетельствует о доверии властей опыту, профессионализму и компетентности МККК и понимании того, что помимо наблюдательной функции МККК может внести вклад в решение проблем заключенных и стать источником поддерж- ки, ценного опыта и более точных сведений о сложившейся си- туации.



J. Björkqvistson/CRC



2010 Villa Hermosa (Prison Cali)/CRC

“Нам было крайне трудно управлять тюрьмой, которая была переполнена до предела, поэтому мы были рады всем, кто готов предложить помощь. За 10 лет совместной работы МККК стал нашим самым важным союзником. Поначалу приходилось нелегко: работа велась с оговорками, и не могу сказать, что у нас не было подозрений. Однако время и опыт доказали ценность такого сотрудничества. Сотрудники МККК стали нашими надежными партнерами и смогли изменить жизнь заключенных к лучшему.”

Слова уполномоченного по делам пенитенциарной системы



1. Mouroud/CRC

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА

МККК не одинок в своей работе: существует ряд НПО, правозащитных организаций, профессиональных ассоциаций, частных подрядчиков, государственных и межправительственных учреждений, которые также занимаются вопросами содержания под стражей и участвуют в соответствующих программах. В этой связи требуется согласованность общих усилий, открываются возможности для более активных совместных действий, направленных на решение гуманитарных проблем. Поэтому МККК активно участвует во встречах с другими организациями ради пользы, согласованности и максимальной эффективности своей работы, избегая при этом нерациональных затрат и дублирования предпринимаемых действий.

Также МККК сотрудничает с другими поставщиками услуг, объединяя усилия в качестве партнеров или используя их опыт в рамках конкретной программы. При этом МККК действует в условиях полной гласности и с согласия соответствующих властей. Субподрядчики, предоставляющие технические услуги, часто выполняют

проекты в области инфраструктуры, тогда как местные гуманитарные или благотворительные организации могут привлекаться для решения конкретной проблемы, с которой сталкиваются заключенные. С согласия властей мобилизация других национальных или международных организаций также может принести пользу, если потребуются дополнительные ресурсы или опыт.

Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, как правило, не работают в местах содержания под стражей в период вооруженных конфликтов и других масштабных проявлений насилия, поскольку эта деятельность может снизить уровень их признания, нанести ущерб их престижу, воспрепятствовать соблюдению ими принципов нейтральности и независимости. Однако в других обстоятельствах национальные общества могут оказывать помощь заключенным, в частности, находящимся под стражей мигрантам, освобожденным заключенным или их семьям. При этом МККК предоставляет им поддержку технического характера в соответствии с основополагающими принципами Движения.

КАКОВЫ ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПОСЕЩЕНИЙ?

Правовые основания для посещения представителями МККК мест содержания под стражей зависят от каждой конкретной ситуации.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ

Четыре Женевские конвенции и Дополнительный протокол I в явной форме наделяют МККК правом действовать в случае международного вооруженного конфликта, а также обширным правом инициативы. Мандат МККК на работу в интересах задержанных лиц в период военных действий совершенно понятен: Женевские конвенции дают МККК право доступа к военнопленным, интернированным мирным гражданам и заключенным, находящимся в том числе на оккупированных территориях, и право на получение всех необходимых касающихся их сведений.

НЕМЕЖДУНАРОДНЫЕ ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ

МККК обладает обширным правом предоставлять свои услуги сторонам в немеждународном вооруженном конфликте в соответствии со статьей 3, общей для Женевских конвенций. Предоставляемые услуги включают посещение заключенных, содержащихся под стражей в связи с данным конфликтом.

Удерживающие власти не связаны никакими юридическими обязательствами относительно выдачи согласия на посещения МККК и оказание помощи задержанным лицам. Тем не менее на протяжении десятилетий МККК предлагает свои услуги и посещает пенитенциарные учреждения, эта деятельность тем самым заслужила международное признание и широкую поддержку.

ДРУГИЕ СИТУАЦИИ

В других ситуациях, когда необходимо оказание гуманитарной помощи, МККК обладает правом инициативы согласно Уставу Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. МККК предлагает свои услуги в тех случаях, когда уверен, что участие его представителей способно изменить к лучшему жизнь лиц, лишенных свободы. Необходимость в привлечении представителей МККК определяется посредством предварительного анализа конкретной ситуации. Удерживающие власти не связаны никакими юридическими обязательствами относительно выдачи согласия на предложенные услуги МККК и предоставления доступа к заключенным. Тем не менее, как упоминалось ранее, на протяжении десятилетий такого рода посещения стали общепризнанной частью деятельности МККК и получили одобрение во многих странах.





L. Meierhans/CRC

ПРИВЕРЖЕННОСТЬ ПРИНЦИПУ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ

Посещения задержанных лиц и соответствующая деятельность неразрывно связаны с многолетней стратегией и практикой конфиденциальности. Конфиденциальность является основным условием обеспечения доступа к заключенным в местах содержания под стражей. Опыт, накопленный за годы работы, показывает, что соблюдение принципа конфиденциальности позволяет вести откровенный разговор с властями в обстановке доверия, что направлено на поиск решений и устранение риска политизации, неизбежной при публичном обнародовании информации.

МККК уважает конфиденциальный характер полученных сведений, в том числе докладов о посещениях и записей обсуждений вопросов, касающихся заключенных. В свою очередь, удерживающие власти обязуются соблюдать конфиденциальность докладов МККК, писем и любых иных форм конфиденциального обмена информацией с представителями МККК. Удерживающие власти берут на себя обязательство вести постоянный диалог с МККК по

вопросам содержания под стражей и предпринимать меры по урегулированию проблем, на которые обратили внимание представители МККК.

Однако приверженность МККК принципу конфиденциальности не является абсолютной. Целью и оправданием принципа конфиденциальности являются качество диалога, который МККК поддерживает с властями, и положительный гуманитарный эффект, полученный в результате двустороннего конфиденциального общения. В исключительных случаях, испробовав все возможные методы и не добившись никакого результата, МККК может публично заявить о своих опасениях. К данному шагу МККК прибегает, когда у него есть убежденность, что только так возможно улучшить гуманитарную ситуацию.

МККК также следует жестким правилам в отношении сбора и обработки личных данных, включая защиту конфиденциальной информации, касающейся отдельных задержанных лиц.

¹ См.: Гуманитарная стратегия МККК. Действия Международного Комитета Красного Креста в случае нарушений международного гуманитарного права или других основополагающих норм, касающихся защиты лиц в ситуациях насилия ("Доктрина 15", в открытом доступе), материал доступен по адресу: https://www.icrc.org/rus/assets/files/other/icrc_actions_offprint_irrc_858.pdf (последнее посещение — февраль 2017 г.)





ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

МККК предпринимает эффективные меры, направленные на устранение как причин, так и последствий гуманитарных проблем, с которыми сталкиваются заключенные. Комитет предлагает практические и выполнимые решения, в которых учтены местные традиции и культурные особенности, а также пожелания властей и их возможности по внедрению изменений. Эти усилия направлены на достижение устойчивых результатов в той мере, в какой это возможно, за счет преодоления системных недостатков. Приоритеты устанавливаются в зависимости от остроты каждой проблемы, степени заинтересованности и открытости властей, причем особое внимание уделяется любым случаям причинения намеренного вреда задержанным лицам.

Работа МККК направлена на поиск устойчивых решений, способных помочь задержанным лицам справиться со сложившейся ситуацией, а также на активное привлечение властей к урегулированию проблем с целью устранения не только причины, но последствий.

КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД

Для решения гуманитарных проблем заключенных МККК предпринимает самые разные действия: от попыток призвать власти к выполнению своих обязанностей до непосредственного предоставления услуг заключенным.

ДИАЛОГ

Неотъемлемой составляющей подхода МККК является стремление посредством диалога убедить власти, ответственные за обращение с заключенными и их содержание, принять соответствующие меры. Двусторонний конфиденциальный диалог позволяет получить подтверждение того, что властям известно о проблемах, затрагивающих индивидуальные или коллективные интересы заключенных, и убедить власти в необходимости устранения этих проблем и предоставить практические рекомендации. Цель МККК заключается не в том, чтобы вынести оценочные суждения, а в том, чтобы посредством конструктивного диалога улучшить условия содержания заключенных и обращение с ними.

Например, в конце каждого посещения делегаты МККК встречаются с администрацией пенитенциарного учреждения. Они также могут провести встречи с представителями государственной власти более высокого уровня или направлять письменные доклады с изложением полученных сведений и своих рекомендаций. В этих отчетах отражены проблемы, требующие безотлагательного решения, и полученные результаты. Кроме того, в ходе обсуждений МККК может предложить прямое содействие или поддержку.

ПРЯМОЕ СОДЕЙСТВИЕ

С разрешения властей и при наличии необходимых средств МККК может действовать напрямую с целью улучшить условия содержания под стражей, в особенности это касается угрожающих жизни или чрезвычайных ситуаций.

Речь идет, в частности, об оказании отдельным заключенным или группам лиц медицинской или материальной помощи (предоставление одежды, одеял, продуктов питания, столовых приборов, очков, книг и ортезов) или о предоставлении заключенным возможности восстановить и поддерживать общение с семьями. МККК также выполняет проектирование и практическую реализацию решений по улучшению объектов инфраструктуры пени-

тенциарного учреждения: имеется в виду доставка, хранение и распределение воды, удаление и очистка сточных вод, энерго-снабжение, обеспечение функционирования санитарных объектов, пищеблоков и медицинских пунктов.

ПОДДЕРЖКА

В арсенале Комитета существуют разнообразные способы оказания содействия удерживающим властям по улучшению условий содержания заключенных: например, совместные проекты, в том числе экспериментальные, обучение и укрепление местных возможностей, помощь в установлении контактов между различными административными органами, а также применение передового опыта других стран. Кроме того, МККК предлагает консультации специалистов по устранению недостатков в системе, предоставляя властям поддержку по следующим направлениям:

- расчет необходимых бюджетных средств;
- управление инфраструктурой и оборудованием;
- ведение журнала регистрации и личных дел задержанных лиц;
- улучшение снабжения продовольствием на всех этапах процесса — от бюджетного финансирования до закупки, хранения, приготовления и раздачи;
- организация эффективного доступа к медицинским услугам, в том числе возможность наблюдения врачом-специалистом в случае необходимости;
- уважение человеческого достоинства и неприкосновенности;
- выявление среди заключенных наиболее уязвимых групп, таких как беременные женщины, несовершеннолетние или престарелые и создание условий для их содержания;
- разработка процедур регулирования и установление отношений с внешними организациями (в частности, с судами) для обеспечения судебных и процессуальных гарантий;
- содействие надлежащему отбору и подготовке сотрудников службы безопасности или работников пенитенциарных учреждений;
- консультирование по вопросам планирования и проектирования тюрем в государствах с недостаточным количеством пенитенциарных учреждений;
- участие в разработке законов и оперативных процедур, обеспечение их соответствия международным стандартам.

Структурные или системные изменения возможны только при условии осознания властями их необходимости. Именно власти должны играть ведущую роль в реализации многокомпонентных междисциплинарных программ. МККК готов поддержать эти изменения и содействовать им. В частности, речь идет об обучающих программах, направленных на передачу знаний и навыков, необходимых властям для дальнейшего самостоятельного изыскания решений.





J. Powell/ICRC

ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВНОВЕСИЯ

Часто работа МККК представляет собой сочетание конструктивного диалога, прямого предоставления услуг и поддержки, причем каждый из компонентов существует в тесной взаимосвязи с другими. Так, оказываемая поддержка может стать катализатором изменений и раскрыть потенциал доброй воли, помогая тем самым выстраивать более конструктивный диалог и увеличивать силу убеждения. Оказывая помощь в чрезвычайных и тяжелых гуманитарных ситуациях, МККК помогает властям восполнить пробелы и дает им время для снятия острых вопросов и нормализации обстановки.

МККК регулярно пересматривает свои цели и планы действий и вносит необходимые коррективы, чтобы добиться соответствия проводимой деятельности ожидаемым результатам.







КОГДА НАЧИНАЕТСЯ РАБОТА МККК?

Гуманное обращение с заключенными, обеспечение их безопасности и сохранение достоинства означает, что удерживающие власти должны удовлетворять физические, умственные, социальные и правовые потребности этих лиц. Работа МККК в местах лишения свободы обусловлена необходимостью убедиться в том, что власти действительно удовлетворяют эти потребности.

В частности, деятельность Комитета направлена на недопущение внесудебных казней, насильственных исчезновений и всех форм жестокого обращения, обеспечение не только надлежащих условий содержания под стражей с точки зрения наличия свободного пространства, достаточной освещенности, доступа к питьевой воде, продовольствию и медицинской помощи, но и полноценного общения задержанных лиц друг с другом, с сотрудниками пенитенциарного учреждения, родственниками и внешним миром, а также доступа к правовой защите. Кроме того, МККК призывает власти выявлять наиболее уязвимые группы заключенных и уделять особое внимание их потребностям.



ПЫТКИ И ДРУГИЕ ФОРМЫ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

Пытки и другие формы жестокого обращения, вопреки строгому запрету на их применение при любых обстоятельствах, к сожалению, по-прежнему остаются широко распространенной практикой.

Под определение «жестокое обращение» попадают любые попытки покушения на физическую и психологическую неприкосновенность и достоинство человека. При оценке обращения с заключенным важно учитывать все факторы, оказывающие непосредственное воздействие на данную категорию лиц. МККК рассматривает одновременно несколько факторов, влияющих на заключенных: обращение с ними на данный момент и на протяжении всего срока пребывания под стражей, продолжительность этого состояния, условия содержания, доступ к сведениям об их дальнейшей судьбе и ощущение собственной уязвимости.

Заключенные могут подвергаться жестокому обращению по самым разным причинам и на различных этапах содержания под стражей, начиная с задержания и заканчивая освобождением. МККК призывает положить конец пыткам, равно как жестокому, бесчеловечному и унижающему человеческое достоинство обращению. Комитет стремится выяснить причины совершения пыток, развивает и поддерживает диалог с властями об абсолютном запрете пыток и других форм жестокого обращения. В рамках такого диалога представители МККК обсуждают с властями возможности оказания им поддержки, направленной на улучшение обращения с заключенными со стороны сотрудников пенитенциарной системы. МККК также напоминает властям о необходимости соблюдения принципа недопущения принудительной высылки, согласно которому запрещается принудительное возвращение задержанных лиц в страны, где им угрожает опасность подвергнуться жестокому обращению.

“Если бы не помощь представителей МККК, моя жизнь была совершенной иной. То, что я снова могу стоять и передвигаться, значит намного больше любых слов”.

Слова заключенного, которому потребовалось реконструктивное хирургическое лечение после того, как он, находясь в заключении, стал жертвой жестокого обращения

ПРИНЯТЫЕ МККК ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЙ “ПЫТКА” И “ДРУГИЕ ФОРМЫ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ”

- **Пытка** означает намеренное причинение человеку сильной боли или страдания, физического или умственного, с целью получения от него информации или признаний, оказания давления, запугивания или унижения.
- **Жестокое или бесчеловечное обращение** означает действия, посредством которых человеку причиняются сильная боль или страдание, физическое или умственное, или которые являются серьезным посягательством на человеческое достоинство. В отличие от пытки, эти действия не обязательно должны преследовать конкретную цель.
- **Унизительное или унижающее достоинство обращение** означает действия, выражающиеся в реальном и грубом унизительном обращении или посягательстве на человеческое достоинство в настолько явной форме, что любой разумный человек расценит эти действия как возмутительные. Хотя понятие “жестокое обращение” не является в строгом смысле юридическим термином, оно включает все вышеуказанные действия.



Особое внимание МККК уделяет жертвам пыток. Его цель заключается в том, чтобы помочь этим людям вновь обрести присущее человеку чувство достоинства. Важнейшую роль играют беседы без свидетелей с жертвами или потенциальными жертвами пыток и жестокого обращения: сочувствие и возможность быть внимательно выслушанными помогают им вновь обрести чувство собственного достоинства и найти утешение. В определенных ситуациях МККК также принимает участие в реабилитации жертв пыток и других форм жестокого обращения.

МККК стремится внести свой вклад в создание и развитие правовых, институциональных и этических условий, благоприятствующих предотвращению жестокого обращения. Он пытается добиться абсолютного запрещения пыток, привлекая внимание к тяжелейшим последствиям такого рода действий как для отдельных лиц, так и для общества в целом. На местном, национальном и международном уровнях представители МККК прикладывают усилия для того, чтобы применяемые правовые, нормативные и дисциплинарные гарантии предусматривали абсолютное запрещение пыток, жестокого, бесчеловечного и унижающего человеческого достоинства обращения.



СОДЕРЖАНИЕ ПОД СТРАЖЕЙ И СЕКСУАЛЬНОЕ НАСИЛИЕ

В большинстве стран заключенные сталкиваются с ситуациями сексуального насилия, которые крайне сложно не только проанализировать, но и устранить. В условиях содержания под стражей сексуальное насилие может выражаться в многочисленных преступных действиях разного характера (в том числе совершаемых удерживающими властями и заключенными в отношении лиц как одного, так и противоположного пола) и разной степени жестокости. Заключенные исключительно неохотно раскрывают информацию о том, что стали жертвами сексуального насилия из-за существующих социальных и культурных норм, а также сексуальных табу. По той же причине они могут отказываться от медицинской помощи по поводу полученных физических и психологических травм, что усугубляет причиненный вред. Для властей это также создает трудности при обсуждении и устранении данной проблемы.

Власти способны принять меры по предотвращению сексуального насилия, но только при условии, что они готовы признать само существование данной проблемы. Среди возможных мер: раздельное содержание мужчин и женщин, а также совершеннолетних и несовершеннолетних (если они не члены одной семьи); тщательный отбор и подготовка сотрудников пенитенциарных учреждений, как мужчин, так и женщин; обеспечение заключенным равного доступа к основным товарам и услугам и пресечение попыток вымогательства чего-либо у заключенных в обмен на эти товары и услуги; составление подробных протоколов

допросов, обысков и перемещений заключенных; возможность общения заключенных с психологами, медицинскими и социальными работниками, которые в силу своей подготовки способны выявить случаи сексуального насилия в местах содержания под стражей и установить, кто из заключенных нуждается в их помощи; предоставление заключенным и сотрудникам пенитенциарных учреждений возможности направлять жалобы и доклады руководству и независимым органам, не опасаясь последствий, а также запрещение сексуальных отношений между сотрудниками пенитенциарного учреждения и заключенными и наказание за такие отношения.

Делегаты МККК уделяют особое внимание сбору информации, касающейся этой деликатной темы, аккуратно следуя принципу “не навреди”, в особенности в ходе бесед без свидетелей с заключенными, которые могли стать жертвами сексуального насилия или хотели бы сообщить о нем. При подозрении на сексуальное насилие, равно как на другие формы жестокого обращения, МККК принимает меры по поводу отдельных случаев и общей ситуации в рамках конфиденциальных бесед с удерживающими властями и оказывает иную прямую системную поддержку в целях улучшения условий содержания заключенных и обращения с ними. МККК уделяет особое внимание опасности репрессалий в отношении соответствующих лиц и наиболее уязвимых групп, таких как несовершеннолетние, женщины, бедные и больные заключенные, инвалиды, мигранты, заключенные, находящиеся под следствием, а также лица с различной гендерной идентичностью.

ИСЧЕЗНОВЕНИЯ ЛЮДЕЙ

Насильственное исчезновение может означать содержание человека без связи с внешним миром или в тайном месте в течение некоторого времени, что чревато опасностью его гибели в результате внесудебной казни. Несомненно, это очень серьезная проблема, которая особенно затрагивает лиц, задержанных в связи с вооруженным конфликтом или иной ситуацией насилия. МККК прилагает все возможные усилия для решения этой проблемы ввиду ее первостепенной важности. Ключевыми элементами стратегии МККК являются сбор сведений о задержании, посещение мест содержания под стражей, регистрация заключенных с последующим отслеживанием их судьбы, а также своевременное информирование членов семьи заключенного о его задержании и местонахождении.

Задержанное лицо может числиться пропавшим без вести по вине администрации пенитенциарного учреждения и из-за неудовлетворительной организации ее работы. Причиной этого может стать отсутствие журналов регистрации, эффективной системы ведения и хранения личных дел, а также системы уведомления родственников и судебных властей. Такие исчезновения часто происходят во многих странах и затрагивают всех заключенных без исключения. Эти случаи имеют серьезные последствия для заключенных и их семей, создают препятствия при получении основных услуг, обращении в судебные органы и при посещении заключенных родственниками и приводят к незаконному продлению содержания под стражей. Чтобы исправить такое положение, МККК оказывает помощь властям по реформированию существующей системы.





G. Bine/CRC/MYOP

УСЛОВИЯ ЖИЗНИ

Материальные условия содержания под стражей являются одним из самых важных элементов, из которых складывается жизнь заключенных. Чтобы сохранить их здоровье и человеческое достоинство, необходимо обеспечить достойные условия содержания под стражей. Под этим понимается предоставление необходимого пространства, создание нормальных условий размещения и санитарно-гигиенических условий, обеспечение едой и питьевой водой, предоставление возможности совершать прогулки на свежем воздухе и заниматься физическими упражнениями, а также возможность проводить время со смыслом (получать образование, проходить профессиональное обучение, работать и т. д.).

Многие аспекты жизни в условиях заключения сказываются на физическом и психическом состоянии заключенных, а также и самих сотрудников пенитенциарных учреждений. В любой ситуации, в том числе в условиях лишения свободы, здоровье человека схематически представляет собой конструкцию из трех компонентов, которые составляют так называемую пирамиду здоровья. В основании пирамиды находятся надлежащее снабжение едой и водой, гигиена и условия жизни. Среднюю часть

пирамиды составляет профилактика, а лечение находится в верхней части, поскольку его качество зависит от первых двух компонентов.

Место содержания под стражей может не соответствовать своему назначению. Причинами этого могут быть расположение в отдаленной местности с плохими санитарными условиями и недостаточным энерго- и водоснабжением, низкое качество строительных материалов, проектирование пенитенциарного учреждения без учета его функции и климатических условий, недостаточное техническое обслуживание, ремонт или изменение оборудования с помощью подручных средств, а также переполненность. Недостаток знаний, опыта, заинтересованности и финансовых средств, а также отсутствие национальных стандартов или просто надлежащих процедур, обеспечивающих предоставление основных услуг — таковы лишь некоторые причины такого положения дел.

Профилактика лучше лечения. Деятельность МККК ведется на всех уровнях пенитенциарной системы и направлена на устранение проблем, связанных с неудовлетворительными условиями содержания под стражей. В частности, МККК стремится предотвратить эпидемии заболеваний, вызванных плохими санитарными условиями. В целом, эти меры также оказывают положительное воздействие на сотрудников пенитенциарных учреждений и жителей соседних поселений. При оценке условий содержания в пенитенциарном учреждении МККК учитывает широкий круг вопросов, в том числе:

- удобство и безопасность условий размещения с точки зрения предоставленного пространства, вентиляции, освещения, отопления, оборудования спального места, доступа на открытый воздух;
- достаточное обеспечение чистой питьевой водой;
- необходимое санитарное оборудование и обеспечение средствами личной гигиены;



J. Powell/CRC

- надлежащая организация сбора и удаления отходов и борьба с вредителями (грызунами, насекомыми и другими переносчиками инфекций);
- наличие оборудования для хранения продуктов питания, приготовления и приема пищи;
- наличие прогулочных дворов, учебных помещений и мастерских;
- пожарная безопасность и т. д.

Иногда инженеры МККК занимаются улучшением инфраструктуры напрямую, в частности, ремонтируют жилые блоки и санитарное оборудование, улучшают системы хранения и распределения воды, подновляют пищеблоки и жилые помещения, используемые заключенными. МККК также устанавливает в пенитенциарных учреждениях печи с низким потреблением энергии, солнечные панели или биогазовые установки, что помогает снизить расход энергии.

В целях устойчивого укрепления потенциала инженеры МККК сотрудничают с администрацией и техническими специалистами. В частности, подготовка кадров на национальном или региональном уровне позволяет внедрять передовые технологии, обмениваться опытом и давать рекомендации по вопросам разработки национальных технических стандартов.

МККК уделяет все больше внимания консультированию правительств по вопросам проектирования и планировки новых тюрем. При этом МККК добивается того, чтобы размеры сооружения, его местоположение и структура соответствовали местным требованиям, ресурсам и культурным традициям, чтобы сооружение вписывалось в окружающую среду, чтобы на стадии планирования надлежащим образом учитывались особенности функционирования объекта и порядок передвижения заключенных в пределах одной или нескольких территорий, а конструктивные решения позволяли удерживающим властям обеспечить не только внешнюю безопасность учреждения, но и личную безопасность заключенных и их размещение с учетом принципов гуманности.



C. Von Toggenburg/CRC

“Чесотка мучила нас даже во сне. Теперь мы можем спать спокойно”.

Слова заключенного после проведения мероприятий по уничтожению чесоточного клеща, организованных МККК совместно с тюремной администрацией

“Нам действительно было необходимо новое оборудование. Раньше у нас уходило от трех до четырех часов на приготовление и раздачу пищи. А теперь, благодаря новой системе, мы можем кормить заключенных не два, а три раза в день”.

Слова работника тюремного пищеблока, где силами МККК были установлены бойлеры на солнечных батареях, что позволило снизить расход энергии и сократить время приготовления пищи

“Я изучал проектирование много лет назад, будучи студентом. Однако было действительно полезно вспомнить все заново, чтобы сооружать новые тюрьмы в соответствии с требованиями рационального функционирования учреждений и экологической безопасности и с учетом потребностей государства и заключенных”.

Слова архитектора тюремного управления о программе подготовки в сфере проектного менеджмента





J. Cornijo/ICRC

ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И ПИТАНИЕ

Выявление в пенитенциарном учреждении заключенных, страдающих от средней или острой форм недоедания, как правило, указывает на пробелы во всей цепи снабжения продуктами питания — начиная с бюджета, закупок и хранения и заканчивая приготовлением и раздачей пищи — и (или) на высокую распространенность заболеваний в связи с неудовлетворительными санитарными условиями.

Лечение недоедания помогает ненадолго решить проблему (и спасти жизнь заключенного), однако не устраняет риска повторного развития заболевания, если снабжение продовольствием и условия

содержания остаются на прежнем ненадлежащем уровне. Необходимо улучшение общей гигиены и повышение эффективности всех звеньев цепи поставок продовольствия.

Стандартный подход МККК в сфере питания сочетает прямую помощь, поддержку и ведение диалога. Прямая помощь обычно осуществляется в рамках программ по лечению недоедания и направлена на обеспечение заключенных определенными продуктами питания и питательными микроэлементами, а также на улучшение инфраструктуры для хранения и приготовления пищи. Поддержка, как правило,



ICRC



I. Edelstein/CRC

включает техническую помощь по оптимизации цепи поставок, а также применению методов диагностики и лечения недоедания у задержанных лиц.

Задача диалога заключается в том, чтобы убедить сотрудников пенитенциарных учреждений, медработников и других представителей соответствующих органов власти в необходимости наладить цепь снабжения продовольствием. Для предотвращения недоедания МККК также добивается справедливого распределения питания между заключенными.



B. Heger/CRC

МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

Качество здравоохранения в местах содержания под стражей должно, по меньшей мере, соответствовать тому, которое доступно населению за пределами пенитенциарного учреждения и (или) которое согласно международным стандартам рекомендовано национальными органами здравоохранения к применению в государственных лечебных учреждениях. Для проведения лечебно-профилактических мероприятий с заключенными необходимы инфраструктура, оборудование, ресурсы, квалифицированный персонал, хорошая организация, а также надлежащие механизмы оказания медицинской помощи всем, кто в ней нуждается.

С этой целью врачи и медсестры МККК предоставляют удерживающим властям профессиональные рекомендации и пытаются привлечь национальные министерства здравоохранения к работе в этой сфере. Кроме того, в местах содержания под стражей они оказывают поддержку медицинским работникам, в том числе повышая их осведомленность в таких вопросах медицинской этики, как врачебная тайна, приоритетное положение пациента и его потребностей, а также отсутствие ограничений и дискриминации при оказании медицинской помощи, и помогают им в большей степени следовать этим требованиям.

Более того, поскольку ежегодно по всему миру миллионы людей заполняют и покидают тюрьмы, надлежащее качество медицинских услуг в местах содержания под стражей способствует также укреплению здоровья населения за пределами пенитенциарных учреждений.



“Со временем мы нашли чему поучиться друг у друга. Благодаря врачу МККК, которая работала с задержанными, я не нарушил принципов медицинской этики. В решающий момент она оказала мне поддержку, и нам удалось получить информированное согласие пациента”.

Слова врача тюремного медицинского блока о работе врача МККК с заключенными





КОНТРОЛЬ ТУБЕРКУЛЕЗА В ТЮРЬМАХ

Туберкулез (ТБ), в особенности лекарственно-устойчивый туберкулез (ЛУТ), является инфекционным заболеванием, которое может привести к летальному исходу. В некоторых регионах заболевание распространяется в вызывающих тревогу масштабах и представляет особую опасность в местах содержания под стражей. В тюрьме распространенность туберкулеза может быть в 100 раз выше, чем за ее пределами. Наиболее частыми причинами этого являются переполненность, плохая вентиляция помещений, отсутствие профилактических мер, неудовлетворительное медицинское обслуживание, невозможность контролировать и обеспечивать непрерывность лечения больных туберкулезом.

В течение многих лет МККК сотрудничает с правительствами, пытаясь бороться с этой болезнью. В этой области он взаимодействует с различными министерствами (здравоохранения, внутренних дел, юстиции), а также с национальными и международными организациями, особенно если их деятель-

ность связана с лечением ТБ. Обширная работа проводится в пенитенциарных учреждениях, а именно: рентгеноскопическое обследование, лечение (до двух лет) и ведение больных ТБ в специализированных отделениях; подготовка специалистов; предоставление и установка оборудования, организация лабораторий и профильных стационаров, а также консультирование по вопросам общественного здравоохранения. Чтобы эти усилия увенчались успехом, МККК настойчиво призывает национальные органы власти выполнять возложенные на них обязанности.

Сотрудничество и партнерские отношения с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) по вопросам борьбы с ТБ в тюрьмах также позволяют совместными усилиями проводить обучение посредством распространения во всем мире информационных бюллетеней, тематических проспектов и рекомендаций.





ПОДДЕРЖАНИЕ СВЯЗИ С РОДСТВЕННИКАМИ И ВНЕШНИМ МИРОМ

Каждый человек испытывает эмоциональную привязанность к своим близким и привычному окружению, которая укрепляет его психологическое благополучие. Однако лишение свободы резко ограничивает и изменяет условия общения человека с внешним миром. Из-за невозможности общения с семьей или его плохой организации заключенные испытывают сильный стресс и страдания.

Несмотря на то, что пенитенциарные учреждения являются закрытыми заведениями, заключенные по-прежнему считаются членами общества и обладают правом на общение с внешним миром. Им необходимо предоставить право на поддержание связей с родственниками, адвокатом, инспекционными службами, духовными наставниками и дипломатическими представителями. Поддержание связи с задержанными лицами в равной степени важно и для их супругов, детей и родителей. Часто родственники оказывают заключенным поддержку, передавая им одежду, продукты питания, деньги и т. д. Также родственники могут обратиться к юристу и при необходимости следить за процессом рассмотрения дела в суде.

В условиях содержания под стражей связь с родственниками может быть утрачена по ряду причин, среди которых недостаточная организация процесса общения удерживающими властями, неудовлетворительное функционирование систем связи (почтовых служб или операторов телефонных сетей), большие расстояния и (или) небезопасные условия передвижения, а также отсутствие материальных средств у семьи заключенного. Намеренный запрет на общение с родственниками может применяться в качестве наказания или с целью оказания давления на заключенного.

Помощь в восстановлении и поддержании связей с родственниками является одним из главных направлений работы МККК с заключенными. Выяснив причину утраты связи, представители МККК помогают заключенным сообщить их семьям о своем месте нахождения. Таким образом, удастся уменьшить беспокойство и стресс, а также снизить риск содержания заключенного без связи с миром и его исчезновения. В дальнейшем, получив одобрение властей, МККК помогает заключенным поддерживать связи с родственниками посредством различных средств, таких как послания Красного Креста, телефонные звонки, сеансы видеосвязи, организация посещений родственниками и т. д.

“Для меня плач матери был как выстрел в сердце. Не могу описать, что я чувствовал во время посещения. Как будто я умер и снова вернулся к жизни. Мне кажется, я родился заново. После встречи с ней мне уже не так больно”.

Слова одного из заключенных, который после двух лет содержания под стражей вновь встретился с матерью благодаря МККК

МККК также предоставляет властям рекомендации и поддержку по созданию и улучшению системы оповещения родственников, юристов или дипломатических представителей о местонахождении заключенных, а также по обеспечению таких рабочих процедур и инфраструктуры пенитенциарного учреждения, которые бы в достаточной степени позволяли заключенным поддерживать регулярные оказывающие на них благоприятное воздействие контакты с внешним миром.

“Я до сих пор ношу с собой первое послание, полученное от родных через Красный Крест. С тех пор прошло уже десять лет. Я думал, что никогда больше не увижу жену и детей, но после посещения представителями МККК и обмена письмами на бланке Красного Креста они пришли навестить меня. В тот день, как только я узнал, что они в порядке, моя жизнь изменилась”.

Слова заключенного, приговоренного к пожизненному заключению



ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ

Все лица, лишённые свободы, имеют право на судебные и процессуальные гарантии. Это обеспечивает законность судебных или административных разбирательств в отношении заключённых и защищает их от произвольного помещения под стражу.

Международное право содержит судебные гарантии, которые должны быть включены во внутригосударственное право. Эти гарантии способны оказать огромное влияние на жизнь заключённых в условиях содержания под стражей. Почему их задержали? Что сейчас происходит? Кто, как и когда будет принимать решение по их делу, и как защитить свои интересы? Ответы на эти вопросы очень важны для умственного и психологического благополучия задержанных и их семей и часто вызывают наибольшую озабоченность заключённых при встрече с делегатами МККК.

При решении других проблем, таких как насильственное исчезновение, жестокое обращение (например, попытки МККК покончить с практикой принудительной дачи показаний) и переполненность тюрем (например, сокращение числа случаев автоматического применения предварительного заключения и более тщательное соблюдение временных сроков) МККК также опирается на судебные и процессуальные гарантии.

В зависимости от возможности осуществлять такую деятельность и ее целесообразности МККК всегда стремится сочетать работу, проводимую с отдельными задержанными лицами (отмечая конкретные случаи несоблюдения надлежащей процедуры), с усилиями, предпринимаемыми на более высоком уровне (пытаясь привлечь внимание к системным проблемам при общении с военными, полицейскими, судебными и (или) тюремными властями).

ПЕРЕПОЛНЕННОСТЬ ТЮРЕМ

В течение многих лет и в самых различных местах содержания под стражей представители МККК были прямыми свидетелями серьезного и увеличивающегося воздействия переполненности тюрем как на заключенных, так и на удерживающих властей. Переполненность является причиной неудовлетворительных и негуманных условий содержания под стражей. Она серьезно подрывает способность властей удовлетворить основные потребности задержанных лиц с точки зрения условий содержания, медицинского обслуживания, посещения родственниками и доступа к правосудию. В переполненных пенитенциарных учреждениях заключенные содержатся в тесных помещениях, часто в условиях ужасающей антисанитарии и без возможности уединения, что превращает лишение свободы, которое в нормальной обстановке само по себе сопровождается стрессом, в тяжелейшее испытание. Такая ситуация подвергает серьезному испытанию чувство человеческого достоинства, пагубно сказывается на физическом и умственном здоровье задержанных лиц, равно как и на перспективе реинтеграции в общество. Переполненность не только создает дополнительную нагрузку на инфраструктуру, но и повышает риск возникновения конфликтов как заключенных с сотрудниками, так и среди самих заключенных. В результате, администрации вскоре становится трудно поддерживать дисциплину, что иногда вызывает тяжелые последствия не только для безопасности задержанных лиц и возможности надзора за ними, но и для внешней безопасности учреждения.

Внесение поправок в уголовный кодекс, более эффективный сбор статистических данных, внедрение законодательных и процессуальных изменений, преобразование устоявшейся судебной практики и тому подобные реформы отнюдь не очевидны. Необходимо добиться существенного взаимопонимания, для того чтобы оспаривать общие представления или развивать альтернативные задержанию методы, при этом убедив общественность в том, что такие меры действительно направлены

на борьбу с преступностью. Однако, чтобы разгрузить переполненные тюрьмы, следует рассмотреть все эти действия. Проанализировав основные причины переполненности и приоритетные вопросы, представители МККК пытаются решить эту проблему различными способами и на различных уровнях до тех пор, пока власти готовы уделять ей внимание.

МККК старается привлекать правительства и другие организации, участие которых необходимо в поиске решения. Таким образом, возможно добиться законодательных и процессуальных изменений, например, в области назначения наказаний и досудебного рассмотрения дел. Подобное сотрудничество способно повысить эффективность системы уголовного правосудия, включая предоставление доступа к юридической помощи, сокращение сроков досудебного задержания и внедрение более совершенных альтернативных задержанию методов. Для сокращения частоты рецидивов МККК активно содействует росту числа программ социальной реинтеграции заключенных, таких как образовательные программы и программы профессиональной подготовки, и укреплению связей с семьей. Кроме того, МККК сотрудничает с властями в поиске более эффективных решений по использованию тюрем и при планировании мер по усовершенствованию существующих и проектируемых пенитенциарных учреждений.

Чтобы разгрузить переполненные тюрьмы, от МККК требуются не только краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные меры, в особенности ведение аргументированного диалога, но и междисциплинарная техническая поддержка, а также действия по координации и мобилизации деятельности других организаций. Опыт МККК показывает, что малыми, но скоординированными усилиями многих людей действительно можно совершить прорыв в решении этой сложной проблемы и нивелировать отрицательное воздействие, которое оказывает переполненность тюрем на заключенных и удерживающие власти.





РЕИНТЕГРАЦИЯ В ОБЩЕСТВО

Тяготы и лишения в условиях содержания под стражей оставляют долго не заживающие шрамы. Многие заключенные страдают от долгосрочных последствий недоедания, ненадлежащей медицинской помощи, потери связи с родными и обществом, а также жестокого обращения, стигматизации и т. д. Бывшие заключенные могут быть отвергнуты властями и собственными общинами, столкнувшись с притеснениями с их стороны.

Для реабилитации лиц, подвергнутых лишению свободы, необходимы меры и услуги по восстановлению физического, психологического и социального состояния, ухудшившегося во время содержания под стражей. Реинтеграция является длительным и сложным процессом, который во многих случаях способен всего лишь смягчить последствия лишения свободы. Она включает в себя восстановление физического и умственного здоровья, социальную реабилитацию, обеспечение экономической и физической безопасности.

В странах, где случаются исчезновения людей, МККК может запрашивать подтверждение факта освобождения заключенных. Комитет также пытается содействовать разрешению проблем, с которыми сталкиваются бывшие заключенные и в особенности жертвы жестокого обращения. Однако этот процесс слишком сложен, поэтому одних только усилий МККК недостаточно. В основном задача МККК состоит в том, чтобы осуществлять целевые программы по предоставлению первоначальной помощи недавно освобожденным заключенным. В зависимости от обстоятельств МККК может также оказывать поддержку местным служ-

бам, которые предоставляют помощь бывшим заключенным в течение более длительного периода.

В заключение, важно отметить, что реабилитация заключенных должна начинаться еще в пенитенциарных учреждениях. На встречах с администрацией МККК призывает руководство при первой возможности организовать подготовку заключенных к освобождению и принять меры по устранению отрицательных последствий лишения свободы.

“У меня никогда не было возможности обучиться какой-то профессии. Единственное что я умел — это стрелять из оружия. Благодаря МККК и сотрудникам тюрьмы я освоил плотницкое ремесло. Теперь я могу сделать из дерева любую полезную в доме вещь. Эти навыки полностью изменили мою жизнь. У меня столько энергии! Когда выйду на свободу, хочу устроиться в столярную мастерскую. А если вложить немного средств, то я смогу открыть собственное дело и ни от кого не буду зависеть”.

Слова заключенного, который прошел профессиональную подготовку в пенитенциарном учреждении, которую финансировал МККК





F. Clarke/CRC

ЖЕНЩИНЫ И СОДЕРЖАНИЕ ПОД СТРАЖЕЙ

Женщины составляют приблизительно 6% от общего числа лиц, лишенных свободы во всем мире. Ввиду той роли, которая принадлежит женщинам в семье, содержание под стражей оказывает особое воздействие как на зависящих от них молодых и пожилых членов семьи, так и на них самих. Как правило, пенитенциарные учреждения строят и управляют ими мужчины, поэтому вопросы медицинского обслуживания в местах лишения свободы часто решаются с точки зрения потребностей мужского организма, тогда как особые потребности женщин во многом не учитываются. Кроме того, женщины и девушки в большей степени подвержены жестокому обращению, в том числе сексуальному насилию со стороны сотрудников и других заключенных. Это происходит особенно в тех случаях, когда членам одной семьи запрещается находиться вместе, отсутствует раздельное содержание мужчин и женщин, а в администрации учреждений не представлены женщины. Наконец, общество часто по-разному относится к мужчинам и женщинам, находящимся под стражей, а это для бывшей женщины-заключенной повышает риск быть отвергнутой своей семьей и окружением.

В силу вышеуказанных причин МККК уделяет особое внимание положению находящихся под стражей женщин и девушек. Приоритетными задачами являются обеспечение безопасных условий содержания, в особенности раздельное содержание и размещение мужчин и женщин (если заключенные не являются членами одной семьи); поддержание достаточного уровня гигиены и доступ к гигиеническим средствам; безопасный и равноправный доступ к продуктам питания, санитарным объектам общего пользования, медицинской помощи, трудовой деятельности, обучению, местам отдыха и другим услугам; возможность поддерживать связь с семьей, организация посещений для детей женщин-заключенных и других членов их семей; надлежащее внимание к особым нуждам беременных женщин и к нуждам матерей, которые содержатся вместе грудными или малолетними детьми, а также надлежащий надзор со стороны женского персонала за размещением женщин-заключенных во избежание сексуального насилия.



ДЕТИ И СОДЕРЖАНИЕ ПОД СТРАЖЕЙ

Дети, к ним относятся все лица младше 18 лет, попадают в заключение по разным причинам. Они могут быть рождены в местах лишения свободы или находиться в заключении вместе с одним из родителей; их содержат под стражей в центрах мигрантов, что случается все чаще и чаще; они попадают в тюрьму за уголовные преступления (часто впервые и за мелкие правонарушения) или за связь с вооруженными группировками, а также содержатся в специальных центрах в административных или профилактических целях под предлогом защиты от проживания на улице, или поскольку их считают асоциальными элементами, представляющими угрозу для безопасности общества.

Дети, выросшие в условиях содержания под стражей, сталкиваются с колоссальными проблемами, пытаются стать полноценными совершеннолетними членами общества. Существует опасность, что они могут подвергаться насилию, пренебрежительному отношению и эксплуатации, что для многих из них усугубляет и без того бедственное положение.

При посещении пенитенциарных учреждений представители МККК уделяют внимание особым потребностям детей и условиям их содержания. Что важно: правильное определение возраста ребенка, защита детей от всех форм жестокого обращения, в том

числе от сексуального насилия; предоставление детям юридической помощи и эффективной поддержки, создание такого уголовного права, процедур и институтов, которые бы отражали особые потребности детей и наилучшим образом обеспечивали их интересы; применение заключения детей под стражу в качестве крайней меры пресечения и в течение как можно более короткого срока; обеспечение раздельного содержания совершеннолетних и несовершеннолетних заключенных (кроме случаев содержания с родственниками); размещение детей в помещениях, которые не связаны с лишением свободы; поддержание регулярного и постоянного общения между детьми и членами их семей; обеспечение детей надлежащим питанием, санитарно-гигиеническим оборудованием и доступом к медицинским услугам; предоставление детям возможности ежедневно заниматься физическими упражнениями на свежем воздухе в течение максимально возможного времени и принимать участие в образовательных, спортивных и связанных с отдыхом мероприятиях.

Это требует от МККК долгосрочного участия и многогранного подхода на различных уровнях руководства с использованием таких методов, как аргументированный диалог, оказание поддержки и сотрудничество со службами, которые занимаются вопросами защиты детей.



МИГРАНТЫ И СОДЕРЖАНИЕ ПОД СТРАЖЕЙ

Представители МККК посещают задержанных мигрантов, которые находятся в пенитенциарных учреждениях или в специальных центрах содержания мигрантов.

Все большее число мигрантов — независимо от личных обстоятельств — становятся задержанными лицами по причине нелегального пересечения границы государства или пребывания на его территории. Содержание под стражей может отчасти отрицательно сказываться на психическом здоровье мигрантов, усугубляя уже имеющиеся психические травмы, причиненные потрясениями, пережитыми на родине или во время следования по маршруту миграции. Присущая административным процессам неопределенность и опасения за свое будущее также являются причинами глубокого стресса у этих людей. В этой связи МККК напоминает властям о том, что всякое содержание мигрантов под стражей должно быть необходимым, обоснованным и соразмерным законной цели. Представители МККК призывают власти прибегать к содержанию под стражей в крайних случаях и рассматривать возможные альтернативные решения,

в особенности, когда речь идет об уязвимых группах: просителях убежища, детях, жертвах торговли людьми и лицах, получивших глубокие психические травмы.

Как и в случае с другими задержанными лицами, МККК заостряет внимание на условиях содержания мигрантов под стражей и обращении с ними, а также стремится обеспечить должное соблюдение правовых процедур и связь с внешним миром. Такая связь особенно важна в тех случаях, когда у мигранта нет другой возможности общения с семьей или с консульской службой своей страны. МККК также рассматривает вопросы, касающиеся передачи мигрантов, чтобы убедиться, что власти знают о своих обязательствах по международному праву и соблюдают принцип недопущения принудительной высылки.

Кроме того, МККК предоставляет помощь и экспертную поддержку национальным обществам Красного и Креста и Красного Полумесяца, которые работают с задержанными мигрантами.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Международный Комитет Красного Креста (МККК) является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, чьи цели и задачи носят исключительно гуманитарный характер и заключаются в том, чтобы защищать жизнь и достоинство людей, пострадавших от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, и предоставлять им помощь. Пропагандируя и укрепляя гуманитарное право и универсальные гуманитарные принципы, МККК прилагает все усилия к тому, чтобы предотвратить страдания людей. МККК, основанный в 1863 г., стоит у истоков Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. МККК руководит деятельностью Движения по оказанию международной гуманитарной помощи в ситуациях вооруженных конфликтов и других ситуациях насилия и координирует ее.



MKKK