

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ

ЮРИДИЧЕСКИЕ СОВЕТНИКИ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ

Ратифицируя Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним 1977 г., государство принимает на себя обязательство при любых обстоятельствах соблюдать эти международно-правовые акты и обеспечивать их соблюдение. Знание права является важнейшим условием его правильного применения. Наличие юридических советников в вооруженных силах, призвано, как указывается в статье 82 Дополнительного протокола I, улучшить знание международного гуманитарного права и, следовательно, содействовать соблюдению его положений. Поскольку военные действия стали гораздо сложнее как с правовой точки зрения, так и в техническом отношении, государства, участвовавшие в переговорах о принятии Дополнительного протокола I, сочли необходимым **предоставить в распоряжение военных командиров юридических советников с тем, чтобы последние помогали командирам применять международное гуманитарное право и осуществлять подготовку в этой области.**

Обязательство для государств и сторон, находящихся в конфликте

"Высокие Договаривающиеся Стороны в любое время и стороны, находящиеся в конфликте, в период вооруженного конфликта обеспечивают наличие юридических советников, которые могли бы, когда это необходимо, давать советы военным командирам на соответствующем уровне о применении Конвенций и настоящего Протокола и о соответствующем инструктаже вооруженных сил по этому вопросу". (Дополнительный протокол I, статья 82).

Как и все остальные нормы, из которых состоит договор, статья 82 носит обязательный характер. Она призвана обеспечить военным командирам возможность получить квалифицированный совет в отношении того, как применять положения Конвенций и Дополнительного протокола I и проводить соответствующий инструктаж.

Формулировка статьи 82 означает, что государства-участники (а также национально-освободительные движения, которые относятся к "сторонам, находящимся в конфликте", хотя и в течение ограниченного периода времени) обязаны обеспечить выполнение этой задачи. Для того чтобы выполнить это требование, государства обязаны принять свои собственные законы, обеспечивающие наличие в их

вооруженных силах юридических советников.

Несмотря на то, что в статье 82 содержится лишь одно из положений Дополнительного протокола I, предусмотренные им обязанности являются составной частью более широкого обязательства, которое лежит на государствах и требует от них как можно шире **распространять** положения международного гуманитарного права, в частности, включая их изучение в программы военной подготовки.

Роль юридических советников

Статья 82 не дает строгого определения роли юридических советников, хотя и устанавливает определенные правила. Юридические советники выполняют двойную функцию: они дают советы военным командирам относительно правильного применения Конвенций и Дополнительного протокола I, а также консультируют этих командиров по вопросу подготовки личного состава вооруженных сил, который находится у них в подчинении. Несмотря на то, что это разные задачи, они дополняют друг друга, так как проводимая надлежащим образом подготовка военнослужащих в мирное время повышает эффективность рекомендаций, предлагаемых советником, в военное время. Таким образом, в статье 82 деятельность юридических советников определяется в общих чертах, а каждая из Высокий Договаривающихся Сторон должна

самостоятельно решить, какую конкретную функцию они будут выполнять и при каких условиях они будут это делать.

Квалификация

Предоставляя государствам-участникам определенную степень свободы в том, что касается определения функций их юридических советников, Дополнительный протокол I требует, чтобы они обладали **необходимыми знаниями и имели нужный опыт в области международного гуманитарного права** для эффективного консультирования военных командиров.

Эта норма аналогична обязательству, содержащемуся в статье 6 того же протокола (*Специально подготовленный персонал*), которая требует от государств-участников прилагать усилия для подготовки специального персонала с целью содействия применению Конвенций и Дополнительного протокола I.

Государства могут назначать юридических советников из числа гражданских или военных специалистов. Тем не менее, роль юридического советника, которая носит прежде всего предупредительный и оперативный характер, отличается от функций начальника военно-юридической службы, являющегося представителем военной юстиции.

Государства-участники должны четко определить роль и место юридических советников в своих вооруженных силах с тем, чтобы они эффективно и квалифицированно могли выполнять обязанности, возложенные на них статьей 82.

Задачи

Задачи, которые юридические советники выполняют в мирное время, отличаются от задач, возлагаемых на них во время вооруженного конфликта.

В мирное время их основная задача заключается в том, чтобы содействовать обучению международному гуманитарному праву. Они работают, главным образом, с курсантами военно-учебных заведений, работниками штабов тех подразделений, к которым они приписаны, а также с младшими командирами и солдатами, особенно в ходе учений.

Юридические советники могут также помогать в обучении помощников советников, которые, в свою очередь, направляются для работы в более мелкие подразделения, а также принимать участие в планировании крупных учений и операций и анализировать последствия реализации этих планов с юридической точки зрения, в частности в том, что касается планируемых средств и методов ведения военных действий.

Советников можно также привлекать к изучению вопроса соответствия новых видов оружия, средств и методов ведения войны нормам гуманитарного права (ст. 36 Дополнительного протокола I.

В военное время основная задача юридических советников заключается в том, чтобы консультировать военных командиров по вопросам применения международного и соблюдения международного гуманитарного права. Юридические советники могут, в частности, давать заключение по уже ведущимся или планируемым военным операциям, применять свои знания при решении конкретных вопросов, встающих перед командиром, контролировать соблюдение процедуры

консультирования в отношении соответствующих частей и подразделений и напоминать военным командирам об обязанностях, налагаемых на них по смыслу статьи 87 Дополнительного протокола I (*Обязанности командиров*). Во время совместных операций или операций с участием многонациональных сил военные советники разных стран должны сотрудничать друг с другом с тем, чтобы обеспечить определенный уровень согласованности, особенно при толковании положений права.

Однако юридический советник не заменяет командира. Командиры всегда сохраняют за собой ведущую роль и несут ответственность при принятии решений. Роль юридического советника ограничивается предоставлением консультаций старшим офицерам, действующим во все усложняющейся обстановке с юридической точки зрения.

Положение советников в системе военного командования

Государства-участники должны не только четко определить функции, которые выполняют их юридические советники, но и указать, на каком уровне структуры органов управления они должны исполнять свои обязанности. В статье 82 имеются в виду два уровня:

- в качестве консультантов по вопросам применения Конвенций и Дополнительного протокола I советники могут быть приданы более крупным соединениям и выполнять свои обязанности на более высоком уровне системы командования;
- если советники должны оказывать содействие в обучении международному гуманитарному праву, целесообразно задействовать их, например на уровне бригады или полка, т.е. в обстановке, непосредственно связанной с ведением военных действий.

Государства-участники должны также определить **отношения подчиненности** между юридическими советниками и командирами, которым они оказывают поддержку.

Здесь существует две возможности: в первом случае юридические советники могут быть поставлены под командование только того офицера, который командует частью или штабом, которому они приданы; во втором – они могут находиться в подчинении у этого командира, а также подчиняться юридической службе своего министерства обороны.

Обеспечение подготовки

Включение юридических советников в состав вооруженных сил свидетельствует о том, что государство-участник считает своим долгом обеспечить более строгое соблюдение и выполнение международного гуманитарного права. От государств-участников Женевских конвенций и Дополнительного протокола I требуется, таким образом, чтобы они выполняли свои обязательства, применяя положения статьи 82. **МККК готов предоставить им в этом поддержку и оказать помощь в подготовке юридических советников**, например путем организации учебных курсов и семинаров для военнослужащих.

01/2003