

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА

ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ

Договор о торговле оружием 2013 года

Договор о торговле оружием (ДТО) регулирует международные передачи обычных видов оружия, а также боеприпасов, частей и компонентов к ним, цель такого регулирования – сократить страдания людей. ДТО ставит решения о передаче оружия в зависимость от гуманитарных соображений, запрещая передачи в тех случаях, когда существует определенный уровень риска совершения военных преступлений или серьезных нарушений международного гуманитарного права. ДТО был принят 2 апреля 2013 года и открыт для подписания 3 июня 2013 года. Он вступит в силу, когда к нему присоединятся 50 государств.

В чем состоит объект ДТО?

Объект ДТО состоит в том, чтобы установить как можно более высокие общие международные стандарты для регулирования международной торговли обычными вооружениями, предотвращать и искоренять незаконную торговлю ими и предотвращать их перенаправление. Это, в свою очередь, делается с той целью, чтобы способствовать укреплению мира, безопасности и стабильности на международном и региональном уровнях, уменьшить человеческие страдания и поощрять сотрудничество, транспарентность и ответственное поведение государств-участников (статья 1).

К каким видам оружия применим ДТО?

Он применим, как минимум, к следующим категориям обычных вооружений: боевые танки, боевые бронированные машины, артиллерийские системы большого калибра, боевые самолеты, боевые вертолеты, военные корабли, ракеты и ракетные пусковые установки и стрелковое оружие и легкие вооружения (статья 2(1)). Государствам рекомендуется добровольно применять договор к еще более широкому кругу

обычных вооружений (статья 5(3)).

ДТО также частично применяется к боеприпасам/средствам поражения, а также к частям и компонентам, выстреливаемым или выпускаемым из обычных вооружений и доставляемым ими, которые охватываются Договором (статья 3), и к частям и компонентам, которые существуют в таком виде, который дает возможность осуществлять сборку обычных вооружений, охватываемых Договором (статья 4). Только основные обязательства по ДТО (содержащиеся в статьях 6 и 7 о запретах на передачу и о критериях экспорта соответственно) применяются к боеприпасам/средствам поражения, частям и компонентам.

К каким операциям применим ДТО?

ДТО применим к деятельности в сфере международной торговли, включая экспорт, импорт, транзит, перевалку и брокерскую деятельность, именуемые в договоре как «передача» (статья 2(2)).

Какие критерии передачи вооружений устанавливает ДТО?

А. Запреты на передачу

Он запрещает передачи вооружений, боеприпасов/средств поражения, а также частей и компонентов, если такая передача станет нарушением обязанностей по осуществлению мер, принятых Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, действующим на основании главы VII Устава ООН, «в частности оружейных эмбарго» (статья 6(1)). ДТО также запрещает передачи таких обычных вооружений и средств, если такая передача станет нарушением соответствующих международных обязательств государства-участника «по международным соглашениям, участником которых оно является, в частности тех, которые касаются передачи обычных вооружений или их незаконного оборота» (статья 6(2)).

Передачи вооружений, боеприпасов/средств поражения, а также частей и компонентов также запрещаются, если на момент принятия решения о выдаче разрешения государство-участник обладает знанием о том, что эти вооружения или средства будут использованы для совершения актов геноцида, преступлений против человечности, серьезных нарушений четырех Женевских конвенций, нападений на гражданские объекты или гражданских лиц, которые пользуются защитой, как таковые, или других военных

преступлений, как они определены в международных соглашениях, участником которых оно является (статья 6(3)).

Например, если государство-участник ДТО является также участником Статута Международного уголовного суда или Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям от 8 июня 1977 года, оно будет должно рассматривать более широкий круг военных преступлений, чем государство-участник ДТО, не являющееся участником означенных договоров.

В. Критерии экспорта

В том случае, если экспорт не запрещен статьей 6, каждое государство-участник должно оценить, будут ли обычные вооружения, боеприпасы/средства поражения или части и компоненты способствовать миру или безопасности или нанесут им ущерб, а также не могут ли они быть использованы для совершения или содействия совершению серьезного нарушения международного гуманитарного права, серьезного нарушения международного права прав человека, деяния, являющегося преступлением согласно международным конвенциям или протоколам по вопросу о терроризме, участником которых является это государство или деяния, являющегося преступлением согласно международным конвенциям или протоколам по вопросу о транснациональной организованной преступности, участником которых является это государство (статья 7(1)).

При проведении этой оценки каждое государство-участник должно также учитывать риск того, что обычные вооружения или средства могут быть использованы для совершения или содействия совершению серьезных актов гендерного насилия или серьезных актов насилия в отношении женщин и детей (статья 7(4)).

В отношении последствий, указанных в статье 7(1), государство-участник должно также определять, существуют ли меры, которые можно было бы принять для уменьшения рисков (статья 7(2)).

Если после проведения такой оценки и рассмотрения доступных

мер смягчения риска государство-участник, выступающее в роли экспортера, определяет наличие значительного риска возникновения любого из тех негативных последствий, которые указаны в статье 7(1), то оно не должно давать разрешения на осуществление экспортной операции (статья 7(3)).

Важно отметить, что Договор рекомендует государству участнику провести переоценку разрешения, если оно получило новую соответствующую информацию (статья 7(7)).

Поскольку статья 7 относится только к экспортным операциям, деятельность в сфере импорта, транзита, перевалки и брокерская деятельность не подлежат такой оценке и не подпадают ни под какие критерии, сформулированные в настоящем положении.

Что должны сделать государства, чтобы стать участниками ДТО?

Чтобы стать участником ДТО, государство должно к нему присоединиться, и Договор должен вступить в силу для этого государства. Для первых 50 государств, которые ратифицируют, примут или утвердят его, ДТО вступит в силу на девяностый день с даты сдачи на хранение депозитарию пятидесятого документа о ратификации, принятии или утверждении. Для каждого государства, сдающего свой документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении после этого момента, ДТО вступает в силу через 90 дней после сдачи означенного документа на хранение (статья 22).

Что должны государства сделать для осуществления ДТО?

Каждое государство-участник должно осуществлять ДТО последовательным, объективным и недискриминационным образом, учитывая принципы, изложенные в Договоре (статья 5(1)).

Каждое государство должно создать и использовать национальную систему контроля для осуществления Договора, в том числе, путем принятия мер для регулирования экспорта, импорта, транзита и перевалки

обычных вооружений и брокерской деятельности, связанной с ними, и для регулирования экспорта соответствующих боеприпасов, частей и компонентов (статьи 5(2), 8, 9 и 10).

В рамках своей национальной системы контроля, каждое государство должно создать и использовать национальный контрольный список вооружений и средств, охватываемых Договором. Означенный список предоставляется в распоряжение других государств-участников (статья 5(2) и (4)).

Кроме того, в целях создания эффективной и транспарентной национальной системы контроля, каждое государство-участник должно назначить компетентные национальные органы (статья 5(5)). Государства-участники должны также назначить один или более национальных контактных центров для обмена информацией по вопросам, касающимся осуществления Договора (статья 5(6)).

ДТО оставляет на усмотрение государств определение формы, структуры и законодательной базы своей национальной системы контроля. На практике осуществление потребует принятия ряда законодательных, административных и практических мер, а также оценки необходимости новых мер для соблюдения обязательств по ДТО. Например, государствам понадобится обеспечить включение в свои законы административных и уголовных наказаний, соответствующих ДТО, равно как и исполнительных распоряжений по введению в действие Договора. Государствам потребуются обеспечить наличие соответствующего ДТО процесса лицензирования и органов, обладающих необходимыми специальными знаниями и компетенцией.

Экспортирующее государство-участник должно принимать меры для предотвращения перенаправления переданных им обычных вооружений. Государства, осуществляющие экспорт, транзит, перевалку и импорт, должны сотрудничать и обмениваться информацией, в целях уменьшения опасности перенаправления обычных вооружений, охватываемых ДТО. В случае выявления такого перенаправления государства

участники должны принимать соответствующие меры; им рекомендуется обмениваться друг с другом информацией об эффективных мерах по решению проблемы, касающейся перенаправления обычных вооружений (статья 11).

Государства-участники должны вести национальный учет выдачи разрешений на осуществление экспорта или фактических операций по экспорту (но не боеприпасов или частей и компонентов). ДТО предоставляет рекомендации по видам информации, которая должна включаться в учетные документы, и требует, чтобы учетные документы хранились не менее 10 лет (статья 12).

Государства-участники должны также предоставлять информацию о принятых ими мерах в целях осуществления Договора. Государство-участник должно представить в течение первого года с момента вступления настоящего Договора в силу первоначальный доклад о мерах, принятых в целях осуществления Договора (таких как национальные законы, контрольные списки и административные меры). После этого государства должны представлять информацию о любых новых мерах, принятых,

«когда это уместно». Государства-участники должны также ежегодно представлять доклад, содержащий информацию о разрешенном или фактическом экспорте и импорте обычных вооружений (но не боеприпасов или частей и компонентов). Доступ ко всем докладам предоставляется другим государствам-участникам (статья 13).

Конференция государств-участников должна быть созвана не позднее чем через год после вступления в силу ДТО. Конференция, помимо прочего, проводит обзор осуществления Договора рассматривает поправки к нему, равно как и вопросы, связанные с его толкованием (статья 17).

Какая поддержка может быть оказана при присоединении и осуществлении?

Текущее положение в плане подписания и ратификации можно проследить в сети Интернет по адресу:

<http://www.un.org/disarmament/ATT>
/. ООН опубликовала руководство по ратификации, в котором описывается порядок действий для государств при подписании, ратификации, принятии,

утверждении ДТО или присоединении к нему. Данное руководство содержит также примерные инструменты присоединения, которые государствам нужно будет сдать на хранение генеральному секретарю ООН. Означенное руководство доступно на английском, испанском и французском языках на том же сайте.

МККК готов помочь государствам в осуществлении Договора в рамках своего мандата и компетенции в области международного гуманитарного права. Он будет делать это через свою Консультативную службу по международному гуманитарному праву, которая может предоставлять правительствам консультации по включению требований ДТО во внутригосударственное законодательство. МККК также выпустил публикации, которые могут помочь государствам в понимании требований договора и в принятии эффективных мер по осуществлению.

Ряд других организаций также разрабатывают важные инструменты, чтобы помочь государствам в осуществлении ДТО.