

КОНВЕНЦИЯ О ЗАПРЕЩЕНИИ РАЗРАБОТКИ, ПРОИЗВОДСТВА И НАКОПЛЕНИЯ ЗАПАСОВ БАКТЕРИОЛОГИЧЕСКОГО (БИОЛОГИЧЕСКОГО) И ТОКСИННОГО ОРУЖИЯ И ОБ ИХ УНИЧТОЖЕНИИ 1972 ГОДА

Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении относится к договорам международного права, предназначенным для предотвращения причиняемых войной страданий. В конце первой мировой войны применение химических и бактериологических средств ведения войны подверглось широкому осуждению и было впоследствии запрещено Женевским протоколом 1925 г., ставшим предшественником Конвенции. Запрет на использование яда и отравленного оружия в качестве средства ведения войны предусматривался еще в Приложении к Гаагской конвенции (IV) 1907 г. (*Положение о законах и обычаях сухопутной войны*). Все эти запреты основываются на одном из важнейших правовых принципов, касающихся ведения военных действий, согласно которому право сторон, принимающих участие в вооруженном конфликте, выбирать методы и средства ведения войны не является неограниченным. Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении была разработана на Конференции, созванной в рамках Комитета по разоружению, принята Генеральной Ассамблеей ООН и открыта для подписания в Вашингтоне, Лондоне и Москве 10 апреля 1972 г. Она вступила в силу 26 марта 1975 г. В настоящее время ее участниками являются большинство стран мира.

Цели Конвенции

Конвенция была принята с целью добиться эффективного прогресса в области разоружения. Она позволила сделать решающий шаг в направлении запрещения и ликвидации оружия массового поражения. Ее конечная цель, как указано в преамбуле, состоит в том, чтобы *полностью исключить возможность применения бактериологических (биологических) агентов или токсинов в качестве оружия.*

Запрет на использование бактериологического оружия предусматривается Женевским протоколом о запрещении применения на войне удушающих, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 г., в разработке которого МККК принимал активное участие.

Конвенция дополняет этот Протокол, запрещая разработку, производство, накопление, приобретение, сохранение и передачу бактериологического оружия, а также предусматривая уничтожение его запасов. Взаимодополняющий характер этих двух договоров подтверждается как в преамбуле, так и в статье 8 Конвенции.

Хотя в Конвенции прямо не

говорится о запрещении применения бактериологического оружия, Конференция государств-участников, посвященная рассмотрению действия Конвенции, выступила с заявлением, согласно которому применение не только противоречит целям последней, но и нарушает положения, касающиеся полного запрета на хранение и производство этого оружия, поскольку применение предполагает наличие.

Запрещение

Ключевое положение Конвенции состоит в том, что каждое государство-участник *обязуется никогда, ни при каких обстоятельствах не разрабатывать, не производить, не накапливать, не приобретать каким-либо иным образом и не сохранять* (статья 1):

- микробиологические или другие биологические агенты или токсины, каково бы ни было их происхождение или метод производства, таких видов и в таких количествах, которые не имеют назначения для профилактических, защитных или других мирных целей;
- оружие, оборудование или средства доставки, предназначенные для

использования таких агентов или токсинов во враждебных целях или вооруженных конфликтах.

Кроме того, каждое государство обязуется *не передавать* кому бы то ни было ни прямо, ни косвенно эти агенты, токсины, оружие, оборудование и средства доставки, а также никоим образом *не помогать, не поощрять и не побуждать* какое-либо государство, группу государств или международную организацию к их производству или приобретению (статья 3).

Уничтожение

Каждое государство-участник Конвенции обязуется *уничтожить или переключить на мирные цели* все агенты, токсины, оружие, оборудование и средства доставки, которыми оно обладает или которые находятся под его юрисдикцией или контролем (статья 2).

Согласно Конвенции, уничтожение или конверсия должны быть завершены не позднее девяти месяцев после вступления Конвенции в силу, однако Конференция по рассмотрению действия Конвенции заявила, что любое государство, присоединяющееся к Конвенции после этой даты, должно выполнить данное обязательство к моменту

присоединения.

Нарушения Конвенции

Любое государство-участник, констатирующее, что какое-либо другое государство-участник действует в нарушение обязательств, вытекающих из положений Конвенции, может подать жалобу в Совет Безопасности ООН (статья 6). Реагируя на подобные жалобы, Совет Безопасности попросил Генерального секретаря ООН рассматривать заявления, касающиеся применения или угрозы применения бактериологического оружия, на предмет их обоснованности.

Каждое государство-участник обязуется предоставлять помощь любому другому государству-участнику, которое обратится с такой просьбой, если Совет Безопасности примет решение о том, что последнее подверглось опасности в результате нарушения Конвенции (статья 7).

Консультации, сотрудничество и обмен научной информацией

Государства-участники обязаны консультироваться и сотрудничать друг с другом в решении любых вопросов, связанных с целью и выполнением Конвенции (статья 5). На основании данного положения любое государство-участник имеет право созвать консультативную встречу, открытую для всех других государств-участников.

Кроме того, государства-участники обязуются осуществлять как можно более полный обмен оборудованием, материалами и информацией, имеющими отношение к применению агентов и токсинов в мирных целях (статья 10).

Национальные меры по выполнению Конвенции

Каждое государство-участник обязуется в соответствии со своими конституционными процедурами принять необходимые меры по запрещению и предотвращению разработки, производства, накопления, приобретения или сохранения агентов, токсинов, оружия,

оборудования и средств доставки, находящихся в пределах его территории, под его юрисдикцией или контролем, где бы то ни было (статья 4).

Хотя в данном случае речь идет лишь о выполнении статьи 1, Конференция по рассмотрению действия Конвенции рекомендовала государствам-участникам принять необходимые меры по запрещению и предотвращению любых действий, являющихся нарушениями положений Конвенции, в том числе и тех, которые касаются запрещения передачи бактериологического оружия и обязательства уничтожать его запасы.

Согласно данной рекомендации, для выполнения в полной мере всех обязательств, вытекающих из Конвенции, государство-участник должно:

- принять законодательные, административные и иные меры, гарантирующие выполнение обязательств, вытекающих из Конвенции;
- принять закон о физической защите лабораторий и других объектов с целью запретить несанкционированный доступ к бактериологическим агентам и токсинам и их изъятие;
- включить в учебники и программы медицинской, научной и военной подготовки информацию о запретах, предусмотренных Конвенцией и Протоколом 1925 г.

В частности, государства-участники должны запрещать и пресекать в рамках уголовного законодательства любую запрещенную Конвенцией деятельность, которая осуществляется где бы то ни было в пределах их территории, под их юрисдикцией или контролем. Кроме того, они должны предусмотреть экстерриториальное применение уголовных мер в отношении своих граждан.

Механизмы рассмотрения действия и выполнения Конвенции

Конвенция предусматривает созыв конференции государств-участников

для рассмотрения действия и выполнения Конвенции (статья 12). И, действительно, Конференция по рассмотрению действия Конвенции созывается регулярно с 1980 г. (в настоящее время каждые пять лет). В рамках Конференции в форме заключительных деклараций принимаются различные рекомендации с целью укрепить меры по выполнению и повысить эффективность Конвенции. С 2003 г. Конференции ежегодно дополняются Совещанием экспертов и следующим за ним Совещанием государств-участников.

В декларациях, принятых во время Конференций, проясняются моменты, связанные с толкованием государствами-участниками положений Конвенции. Кроме того, в них содержатся рекомендации относительно предоставления государствами-участниками информации о выполнении статей 1-3 и их участия в механизмах выполнения некоторых других статей, в частности статей 5 и 10.

Эти меры укрепления доверия предполагают в отношении государств-участников следующие требования:

- обмениваться информацией, касающейся научно-исследовательских центров и лабораторий, национальных программ научно-исследовательской деятельности и развития в области биологической защиты, возникновения любых инфекционных заболеваний и аналогичных явлений в связи с токсинами;
- способствовать преданию гласности и использованию результатов биологических исследований, имеющих отношение к Конвенции, а также развитию контактов между учеными, работающими в данной области;
- заявлять о принятии законодательных, административных или иных мер, направленных на выполнение Конвенции;
- заявлять о деятельности, осуществлявшейся в прошлом в рамках программ научно-исследовательской деятельности

- и развития наступательного и/или оборонительного характера;
- заявлять об объектах производства вакцин.

В настоящее время прилагаются усилия для расширения участия государств в принятии мер укрепления доверия с тем, чтобы увеличить число государств,

предоставляющих информацию, и повысить качество предоставляемой информации.

На Шестой конференции по рассмотрению действия Конвенции была создана Группа имплементационной поддержки (ГИП), призванная помогать государствам в принятии мер по выполнению Конвенции на

национальном уровне и мер укрепления взаимного доверия, в универсализации Конвенции, а также в административных вопросах. Мандат ГИП был подтвержден в 2011 г. на Седьмой конференции по рассмотрению действия Конвенции.

03/2014