

**КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА  
ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ**

**Средства установления личности**

Для того чтобы применять международное гуманитарное право, очень важно иметь возможность определить, какие лица являются комбатантами, а какие - покровительствуемыми лицами. Для этого в Женевские конвенции и Дополнительный протокол I 1977 г. включены соответствующие положения. Меры, принимаемые для установления личности, дают возможность определить статус лиц, участвующих в вооруженном конфликте или затрагиваемых им, и, таким образом, защиту, на которую они имеют право. Однако само по себе наличие удостоверения личности не является критерием, на основании которого его владелец имеет право на защиту (если речь не идет о лицах из состава вооруженных сил, приданных организациям гражданской обороны), поскольку определяющим фактором является должность, занимаемая данным лицом, или выполняемые им функции. В обстановке вооруженных конфликтов меры по установлению личности помогают также предотвратить исчезновения и облегчают розыск пропавших без вести. Принимать такие меры должны государства и стороны в конфликте. Подобные шаги дают возможность органам, предусмотренным в международном гуманитарном праве (например, Национальным справочным бюро и Центральному агентству по розыску, которые должны сообщать государствам о судьбе их граждан и предоставлять семьям сведения о том, что случилось с их родственниками), функционировать должным образом.

**Характер и цель средств установления личности**

Меры, принимаемые для установления личности, тесно связаны с понятием "защита", которое составляет саму основу документов международного гуманитарного права. Такие меры дают возможность соответствующим лицам доказать свой статус и, следовательно, потребовать защиты, на которую они имеют право.

В Женевских конвенциях 1949 г. и в Дополнительном протоколе I 1977 г. конкретизируются характер и минимальный объем мер, принимаемых для установления личности, и в приложениях предлагается ряд **образцов**, которые государствам и сторонам в конфликте рекомендуется принять за основу (в частности, образцы некоторых удостоверений личности, карточки-извещения о взятии в плен и карточки-извещения об интернировании).

Использование этих образцов помогает **стандартизировать** различные меры и облегчает задачу государств по выполнению их договорных обязательств в отношении установления личности.

Для того чтобы эти меры были еще более действенными,

стороны в конфликте должны обеспечить легкость их применения. В соответствии с предлагаемыми образцами любые выдаваемые документы будут содержать минимально необходимую информацию для должного установления личности. Однако власти могут предоставить и более полную информацию, если предоставление подобной информации не подвергает опасности соответствующих лиц и их семьи.

Установление личности отвечает **интересам всех сторон**. Именно благодаря тому, что меры по установлению личности были приняты одной стороной, сторона противника может более эффективно выполнить свои обязанности по установлению личности лиц, попавших в ее власть, будь то захваченные в плен, раненые или погибшие (ЖК I, ст. 16; ЖК II, ст. 19).

Рекомендуется не ограничивать выполнение положений, касающихся мер по установлению личности, лишь ситуациями, в отношении которых эти положения применяются. Их следует также распространить на немеждународные вооруженные конфликты и любые другие ситуации, в которых их применение может оказаться полезным.

В соответствии с применимым национальным законодательством, компетентные государственные органы власти должны по запросу обеспечить получение всеми лицами документов, удостоверяющих личность, или каких-либо средств установления личности. У детей должны быть или свои документы, удостоверяющие личность, или же они должны быть зарегистрированы в документах, удостоверяющих личности их родителей.

**Категории средств установления личности**

**Удостоверения личности**

Это удостоверение является основным документом для определения статуса и личности лица, попавшего во власть стороны противника, и оно должно выдаваться государствами всем лицам, которые могут стать военнопленными (ЖК III, ст. 17)

В нем должны быть указаны, по крайней мере, фамилия, имя (имена), дата рождения, личный номер или эквивалентная информация, звание, группа крови и резус-фактор. Дополнительно в удостоверении личности может указываться

гражданство и религия его владельца, там могут быть отпечатки его пальцев, его фотография или описание; кроме того, может указываться срок действия документа.

Одновременно с этой мерой требуется, чтобы власти выдавали **особые удостоверения личности** военнослужащим, выполняющим специальные задачи, или определенным категориям гражданских лиц. В этих удостоверениях должны содержаться как основная информация, так и некоторые другие данные, касающиеся выполняемого задания (такие как отличительная эмблема соответствующего вида деятельности, подготовка, полученная лицом, или его должность, а также печать и подпись представителя компетентного органа власти).

К категориям лиц, на которых распространяются данные меры, указывающие на наличие права на особую форму защиты, относятся:

- *медицинский и духовный персонал, приданный вооруженным силам (ЖК I, ст. 40; ЖК II, ст. 42), гражданский медицинский персонал и гражданский духовный персонал (ДП I, ст. 18, п. 3), постоянный или временный персонал гражданских больниц (ЖК IV, ст. 20);*
- *личный состав вооруженных сил, специально обученный для использования его в качестве вспомогательных санитаров, санитарок или носильщиков для розыска, подбирания, перевозки или для лечения раненых и больных (ЖК I, ст. 41);*
- *лица, следующие за вооруженными силами (ЖК III, ст. 4, п. А4);*
- *личный состав вооруженных сил и воинские подразделения, назначенные в организации гражданской обороны (ДП I, ст. 67, п. 1), гражданский персонал гражданской обороны (ДП I, ст. 66, п. 3)*
- *персонал, предназначенный для охраны культурных ценностей (Гаагская конвенция о защите*

*культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 г., ст. 17, п. 2, и Исполнительный регламент Конвенции, ст. 21);*

- *журналисты, находящиеся в опасных профессиональных командировках, если удовлетворены условия, предусмотренные для осуществления этого вида деятельности (ДП I, ст. 79, п. 3)*

#### **Опознавательные медальоны**

В дополнение к вышеуказанным мерам власти могут выдавать опознавательные медальоны (ЖК I, ст. 16; ЖК II, ст. 19). Опознавательный медальон должен постоянно носиться на шее на цепочке или тесьме, он может быть одинарным или двойным и сделан, по возможности, из прочного нержавеющей материала, пригодного для использования в боевых условиях. Надписи, наносимые на медальон, содержат ту же информацию, что и удостоверение личности. Они должны быть несмываемыми и невыгораемыми.

#### **Карточка-извещение о взятии в плен**

Стороны в конфликте, удерживающие военнопленных, должны дать им возможность отправить непосредственно своей семье и в Центральное агентство по розыску почтовую карточку, с сообщением о том, что они захвачены в плен (ЖК III, ст. 70). В каждой карточке-извещении о взятии в плен должны быть указаны фамилия и имя (или имена) военнопленного, государство, к которому он принадлежит, звание, личный номер и дата рождения, адрес его семьи и места, где он содержится, и состояние его здоровья. Однако если военнопленный не хочет давать какую-либо информацию, это желание должно уважаться.

#### **Карточка-извещение об интернировании**

Карточка-извещение об интернировании сделана по образцу карточки о взятии в плен и приспособлена к потребностям гражданских интернированных

лиц. Она тоже предназначена для семей и Центрального агентства по розыску, и в ней четко указываются сведения общего характера, касающиеся гражданского интернированного лица, а именно, сообщение об интернировании, адрес и состояние здоровья, если, конечно, интернированное лицо считает нужным сообщить эти подробности (ЖК IV, ст. 106).

#### **Установление личности детей**

Поскольку в силу своего возраста дети не могут позаботиться о себе и являются чрезвычайно уязвимыми во время вооруженного конфликта, международное гуманитарное право предусматривает особые меры для установления их личности.

Власти, таким образом, могут предоставить детям до 12 лет *опознавательные медальоны*, приспособленные для них и аналогичные тем, которые были описаны выше (ЖК IV, ст. 24).

В особых условиях оккупации власти должны принимать меры, направленные на установление личности детей (ЖК IV, ст. 50), например, выдавать им *удостоверения личности* или *опознавательные медальоны*, которые бы они носили постоянно.

И, наконец, если дети были эвакуированы в иностранное государство по неотложным причинам, связанным с состоянием здоровья или безопасностью детей, государство, осуществляющее такую эвакуацию, и, если это целесообразно, власти принимающего государства должны заполнить *информационную карточку* и отправить ее в Центральное агентство по розыску, для того чтобы облегчить возвращение детей в свои семьи (ДП I, ст. 78, п. 3).

#### **Наличие средств идентификации и подготовка**

Поскольку средства для установления личности должны всегда быть в наличии, власти

уже в мирное время обязаны принять соответствующие подготовительные меры. В их обязанности входит также обеспечение того, чтобы соответствующие лица имели при себе свои удостоверения личности в случае начала вооруженного конфликта.

Для того чтобы средства для установления личности смогли в полной мере сыграть свою роль, их полезность и значение должны разъясняться, в частности, в ходе подготовки военнослужащих и других категорий лиц, которых это касается. Особое внимание должно уделяться этому аспекту и тогда, когда ведется работа по распространению знаний о международном гуманитарном праве среди широкой общественности.

***Прочие предупредительные меры, принимаемые для установления личности***

Во время вооруженного конфликта или в ситуациях внутреннего насилия компетентные государственные органы должны в максимально короткие сроки обеспечить индивидуальную регистрацию лиц, находящихся под угрозой, включая, в частности, несопровождаемых детей, стариков, инвалидов, беженцев и лиц, ищущих убежища, в соответствии с нормами, регулирующими защиту личных данных.