



# **ПРОПАВШИЕ БЕЗ ВЕСТИ МИГРАНТЫ И ИХ СЕМЬИ**

**РЕКОМЕНДАЦИИ МККК  
ДЛЯ ПОЛИТИЧЕСКОГО РУКОВОДСТВА**





# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>4</b>
<b>ПЕРЕЧЕНЬ РЕКОМЕНДАЦИЙ .....</b>	<b>7</b>
<b>ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, КАСАЮЩАЯСЯ ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ ЛИЦ И ИХ СЕМЕЙ: РОЛЬ И ЭКСПЕРТНЫЕ ЗНАНИЯ МККК.....</b>	<b>10</b>
<b>I. ПРЕДОТВРАЩАТЬ ИСЧЕЗНОВЕНИЕ МИГРАНТОВ .....</b>	<b>12</b>
<b>II. ОБЛЕГЧАТЬ ПОИСК И ИДЕНТИФИКАЦИЮ ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ МИГРАНТОВ .....</b>	<b>18</b>
<b>III. ОКАЗЫВАТЬ ПОМОЩЬ СЕМЬЯМ ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ МИГРАНТОВ, ИСХОДЯ ИЗ ИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ .....</b>	<b>28</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>33</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ. ЗАЩИТА ДАННЫХ .....</b>	<b>34</b>

# ВВЕДЕНИЕ

Каждый день вызывающее тревогу число мигрантов пропадает без вести по всему миру<sup>1</sup> — либо в странах транзита, либо в странах назначения. В этом стратегическом документе изложен ряд рекомендаций для политического руководства, основанных на обширном опыте Международного Комитета Красного Креста (МККК) и его работе в отношении пропавших без вести лиц и их семей, в том числе в отношении лиц, пропавших без вести во время миграции.

Мигранты пропадают без вести в различных обстоятельствах — например, когда они не могут связаться со своими родственниками, хотя при этом они живы и здоровы. Мигранты пропадают без вести, когда находятся под стражей без доступа к средствам связи, или когда они или их родственники решают не просить о помощи в поддержании связи, боясь, что это может повлечь за собой депортацию. Мигранты также пропадают, погибая во время опасной поездки по суше или морю, или даже в стране назначения. Их останки могут никогда не найти или же не задокументировать надлежащим образом и не опознать при обнаружении<sup>2</sup>.

У каждого пропавшего без вести мигранта есть родственники, живущие в неопределенности и не знающие, жив ли он или нет. Многие люди не жалеют ни усилий, ни средств, пытаясь найти информацию о своих пропавших без вести родственниках. Сам поиск также может быть сопряжен со значительными страданиями, особенно если семьи ведут активный поиск по нескольким направлениям. Наряду с эмоциональными потрясениями, связанными с исчезновением и поиском, родные пропавших без вести мигрантов могут столкнуться с многочисленными практическими проблемами, напрямую связанными с отсутствием их родственников. Часто они вынуждены преодолевать большие трудности, чтобы получить доступ к социальным льготам, право продать свое имущество или наследство или распоряжаться ими, право повторно вступать в брак или возможность осуществлять родительские права. Все это сказывается на любых усилиях, предпринимаемых людьми для того, чтобы вернуться к жизни и снова найти свое место в обществе, одновременно пытаясь найти информацию об участии их пропавших родственников. В конечном счете, это сказывается и на их чувстве собственного достоинства, усугубляя и без того тяжелые гуманитарные последствия миграции.

Опыт МККК и национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца показывает, что страдания, вызванные исчезновением мигрантов, можно значительно уменьшить, сосредоточив внимание на трех гуманитарных приоритетах: минимизации риска для мигрантов пропасть без вести, поддержке людей, разыскивающих пропавших родственников, и достойном обращении с телами умерших и их родственниками. Все это — практически осуществимые меры, которые могут быть реализованы при наличии политической воли, инвестиций и международного сотрудничества между государствами и соответствующими организациями.

- 
- <sup>1</sup> МККК, как и другие части Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, намеренно использует более широкое определение «мигрантов», которое охватывает всех людей, покинувших свои дома или бежавших из них в поисках безопасности или лучших перспектив и, возможно, находящихся в тяжелом положении и нуждающихся в гуманитарной помощи. Мигрантами могут стать рабочие, студенты и (или) иностранцы, чей статус был признан местными органами власти незаконным. Они также могут быть беженцами, лицами, ищущими убежища, и (или) лицами без гражданства. Мы стремимся к тому, чтобы все мигранты, в том числе беженцы и лица, ищущие убежища, получили защиту, на которую они имеют право в соответствии с международным и национальным правом, однако мы используем инклюзивный термин, чтобы отразить оперативную практику и подчеркнуть, что в соответствии с рядом сводов правовых норм все мигранты имеют право на защиту
  - <sup>2</sup> По данным Международной организации по миграции, с 2014 г. по середину 2017 г. более 22 000 мигрантов погибли или пропали без вести в странах транзита и назначения, на миграционных маршрутах по всему миру, и это только по официальным данным. См.: “Missing Migrants Project”, International Organization for Migration, доступно по адресу: <http://missingmigrants.iom.int/latest-global-figures>.

## **МККК ПРИЗЫВАЕТ ГОСУДАРСТВА ДЕЙСТВОВАТЬ ПО ТРЕМ НАПРАВЛЕНИЯМ:**

### **Предотвращать исчезновение мигрантов:**

- Признать, что миграционная политика и законодательство могут влиять на риск исчезновения мигрантов, и регулярно пересматривать их, чтобы сократить этот риск и привести соответствующие стратегии и законы в соответствие с международноправовыми обязательствами.
- Обеспечивать мигрантам и их родственникам возможность устанавливать, восстанавливать и поддерживать связь на протяжении маршрута миграции и в месте назначения, в том числе в местах содержания под стражей, если они этого хотят.

### **Облегчать поиск и идентификацию пропавших без вести мигрантов:**

- Стандартизировать сбор информации о пропавших без вести мигрантах и телах умерших на национальном и межгосударственном уровнях и установить четкие каналы, позволяющие собирать информацию, получать к ней доступ и делиться ею в гуманитарных целях выяснения участи и местонахождения пропавших без вести мигрантов и информирования их родственников в соответствии с международно признанными стандартами защиты информации и стандартами в области судебной медицины.
- Обеспечить достойное обращение с останками умерших мигрантов и принять все необходимые меры для их немедленной или будущей идентификации.

### **Оказывать помощь семьям пропавших без вести мигрантов, исходя из их конкретных потребностей:**

- Поддерживать родственников пропавших без вести мигрантов на протяжении всего процесса поиска и идентификации.
- Обеспечивать возможность семьям пропавших без вести мигрантов осуществлять свои права и пользоваться доступными услугами и иной поддержкой, исходя из их особых потребностей, в том числе при выяснении правового статуса пропавшего без вести мигранта.

## **КАК МОЖЕТ ПОМОЧЬ МККК:**

**МККК готов оказывать помощь органам власти и другим соответствующим органам в их собственных усилиях по предотвращению исчезновений, выяснению судьбы и местонахождения пропавших без вести мигрантов, а также оказывать помощь семьям последних согласно соответствующим международным нормам и стандартам.**

**Если говорить более конкретно, МККК может оказывать поддержку и технические консультации по следующим направлениям:**

- улучшение технического потенциала, инструментов, стандартов, нормативных рамок и процедур предотвращения исчезновений, поиск пропавших мигрантов, сбор и обработка информации о них, обеспечение достойного обращения с телами умерших и, по возможности, их опознание, а также оценка и оказание помощи семьям пропавших без вести мигрантов, исходя из их особых потребностей;

- предоставление мигрантам возможности восстанавливать или поддерживать связь со своими родственниками на протяжении маршрутов миграции, в частности при поддержке международной сети национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца;
- обмен передовым опытом по предотвращению того, чтобы мигранты пропадали без вести, выяснению судьбы и местонахождения пропавших без вести мигрантов и оказанию помощи родственникам пропавших без вести мигрантов, исходя из их конкретных потребностей;
- выявление ситуационных рисков, пробелов и возможных решений по предотвращению ситуаций, в которых мигранты пропадают без вести, и работа с последствиями таких ситуаций;
- установление связей с органами власти, другими соответствующими органами и семьями пропавших без вести мигрантов в других странах в целях разработки скоординированных, эффективных и устойчивых мер реагирования на межгосударственном уровне.

# ПЕРЕЧЕНЬ РЕКОМЕНДАЦИЙ:

## Предотвращать исчезновение мигрантов:

**Рекомендация 1** — миграционная политика. Органам власти в странах транзита и назначения следует регулярно пересматривать влияние своей миграционной политики и законодательства и не допускать того, чтобы они повышали или создавали риск того, что мигранты могут пропасть без вести. Государства должны соблюдать принцип невыдворения в соответствии со своими обязательствами по международному праву. Они также должны обеспечить, чтобы лица, нуждающиеся в международной защите, имели возможность просить об убежище, вместо того чтобы пользоваться небезопасными маршрутами миграции.

**Рекомендация 2** — спасение и помощь. Органы власти в странах транзита и назначения должны организовать и поддерживать гуманитарную деятельность по спасению мигрантов, находящихся в тяжелом положении или в местности, где есть риск того, что мигранты могут погибнуть и (или) пропасть без вести. В ситуациях, когда не хватает ресурсов для поиска, спасения и поддержки, могут потребоваться коллективные действия.

**Рекомендация 3** — доступ к средствам связи на протяжении всего маршрута. Органы власти в странах происхождения, транзита и назначения должны обеспечить мигрантов возможностью использовать средства связи в соответствии с международно признанными стандартами защиты данных и обращаться к организациям, которые могут помочь с восстановлением семейных связей, в частности к национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца.

**Рекомендация 4** — общение и посещения в местах содержания под стражей. Органам власти в странах транзита и назначения настоятельно рекомендуется задерживать мигрантов только в качестве крайней меры. Органы власти должны обеспечить, чтобы все задержанные мигранты были должным образом зарегистрированы и содержались в официально признанных учреждениях, а также чтобы они могли осуществлять свое право на поддержание связи с родственниками, если они этого хотят. Речь может идти о доступе к средствам коммуникации, семейных свиданиях, посещениях представителями МККК, представителями общины и местных организаций или духовными лидерами, которые могут помочь заключенным восстановить и поддерживать связь с их семьями.

**Рекомендация 5** — консульское уведомление. Органы власти должны информировать задержанных мигрантов об их праве на общение с консульскими или дипломатическими учреждениями. По просьбе задержанного мигранта органы власти должны без промедления сообщить соответствующим дипломатическим или консульским органам о его задержании.

## Облегчать поиск и идентификацию пропавших без вести мигрантов:

**Рекомендация 6** — стандартизация сбора данных. Органы власти в странах происхождения, транзита и назначения должны стандартизировать сбор информации от семей пропавших без вести мигрантов с единственной гуманитарной целью поиска и идентификации пропавших без вести людей в соответствии с международно признанными стандартами защиты данных и конфиденциальности.

**Рекомендация 7** — четкие каналы поиска. Органы власти в странах происхождения, транзита и назначения, а также региональные организации должны согласовать четкие каналы поиска и идентификации пропавших мигрантов внутри стран и между ними. Стандартизация и любое использование персональных данных мигрантов и их родственников должны проводиться в соответствии с международно признанными стандартами защиты данных и конфиденциальности.

**Рекомендация 8** — **судебно-медицинский потенциал на национальном уровне.** Органы власти в странах транзита и назначения должны улучшить судебно-медицинские структуры и централизованно обрабатывать судебно-медицинские данные на национальном уровне в соответствии с международно признанными стандартами в области судебно-медицинской практики и защиты данных.

**Рекомендация 9** — **координация судебно-медицинской деятельности на межгосударственном уровне.** Органы власти в странах происхождения, транзита и назначения, а также региональные организации должны определить четкие принципы обмена судебно-медицинскими данными и эффективные каналы координации между соответствующими властями и учреждениями в странах происхождения, транзита и назначения. Эти действия должны соответствовать международно признанным стандартам в области защиты данных.

**Рекомендация 10** — **погребения и скорбь.** Органы власти и сообщества в странах транзита и назначения должны обеспечить, чтобы останки мигрантов были захоронены с учетом вероятной веры и традиций этого человека, и чтобы местонахождение тела можно было отследить после похорон. Органы власти должны также рассмотреть возможность введения гуманитарной визы, позволяющей родственникам умерших мигрантов посещать места захоронений, отдавать дань уважения умершим, а также они должны способствовать возвращению останков умерших на родину, если это возможно.

**Оказывать помощь семьям пропавших без вести мигрантов, исходя из их конкретных потребностей:**

**Рекомендация 11** — **поддержка семей во время поиска.** Органы власти и любые другие соответствующие структуры (включая судебно-медицинские службы) должны обеспечить, чтобы протоколы поиска и идентификации пропавших мигрантов и тел ограничились, насколько это возможно, любыми новыми страданиями семей. Те, кто взаимодействует с семьями непосредственно, должны осуществлять процесс поиска и идентификации, принимая во внимание чувства других людей.

**Рекомендация 12** — **потребности семей.** Органы власти в странах происхождения, транзита и назначения должны обеспечить, чтобы программы поддержки мигрантов учитывали особые потребности и проблемы семей пропавших без вести мигрантов.

**Рекомендация 13** — **доступ к услугам и осуществление прав.** Органы власти в странах происхождения и странах, в которых проживают родственники пропавших без вести мигрантов, должны устранить все административные и правовые барьеры, с которыми могут столкнуться семьи пропавших без вести мигрантов при осуществлении своих прав или в стремлении воспользоваться существующими услугами и льготами, в том числе при выяснении правового статуса «пропавшего без вести лица» в национальных правовых рамках, или обеспечить, чтобы действие существующих правовых норм, касающихся пропавших без вести лиц, распространялось на семьи пропавших без вести мигрантов.





# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, КАСАЮЩАЯСЯ ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ ЛИЦ И ИХ СЕМЕЙ: РОЛЬ И ЭКСПЕРТНЫЕ ЗНАНИЯ МККК

МККК имеет опыт работы в отношении пропавших без вести лиц и их семей, насчитывающий уже не одно десятилетие. Эта работа обусловлена его мандатом в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 г. и Дополнительными протоколами к ним, а также Уставом Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. МККК считает пропавшими без вести лиц, местонахождение которых не известно их родственникам и (или) которые пропали в ходе вооруженного конфликта, других ситуаций насилия, стихийных бедствий или иных гуманитарных кризисов, о чем стало известно из надежного источника, а также лиц, пропавших без вести во время миграции.

МККК, всячески стремясь улучшить положение пропавших без вести людей и их семей, выполняет четыре основные функции. Мы помогаем правительствам создавать нормативные рамки и механизмы для предотвращения исчезновения людей. Мы работаем вместе с ними, чтобы выяснить судьбу и местонахождение пропавших без вести. Мы также работаем с семьями пропавших без вести лиц и с сообществами, органами власти и различными службами, чтобы удовлетворить многочисленные потребности людей, возникающие в результате исчезновения их родственников. Кроме того, мы стремимся путем двустороннего и конфиденциального диалога способствовать тому, чтобы государства и стороны в вооруженном конфликте выполняли свои соответствующие обязательства по защите, на которую люди имеют право в соответствии с нормами международного права<sup>3</sup>.

Наша Сеть семейных связей работает с запросами от родственников; в нее входит Центральное агентство по розыску, а также службы розыска делегаций МККК и 190 национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Эта глобальная сеть собирает информацию о пропавших без вести людях с гуманитарной целью восстановления семейных связей. Сеть семейных связей осуществляет трансграничное сотрудничество и во всех странах руководствуется одними и теми же принципами и применяет одни и те же методы.

Что касается пропавших без вести мигрантов, МККК и национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца работают совместно с органами власти, сообществами, мигрантами и их семьями, чтобы не допустить разлучения родственников во время миграции, помочь мигрантам и их семьям поддерживать или восстанавливать связь и способствовать общению между семьями мигрантов и соответствующими органами власти или иными органами с целью поиска и идентификации пропавших без вести мигрантов. МККК

---

<sup>3</sup> Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним, применяемые в случае вооруженного конфликта, предусматривают правовые обязательства государств и сторон в конфликте относительно как недопущения безвестного исчезновения людей, так и действий в случае, если это все же случится. При осуществлении этих обязанностей стороны в конфликте должны руководствоваться, главным образом, правом людей знать судьбу своего родственника, поэтому они обязаны предоставлять семьям любую соответствующую информацию. Международное право прав человека также предусматривает право знать об участии пропавших без вести, а также обязательство государственных органов власти проводить эффективное расследование обстоятельств исчезновения. В частности, это связано с защитой права на жизнь, запретом пыток и других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, а также с правом на семейную жизнь. В случае насильственного исчезновения государства также должны предпринимать необходимые меры для защиты права пострадавших на то, чтобы знать правду об обстоятельствах насильственного исчезновения, о ходе и результатах расследования и о судьбе исчезнувшего лица. Более подробно см.: Информационный бюллетень МККК «Пропавшие без вести и их семьи», доступно по адресу: [https://www.icrc.org/ru/download/file/18859/missing\\_families\\_ru.pdf](https://www.icrc.org/ru/download/file/18859/missing_families_ru.pdf).



C. Martin Chico/IFRC

Сана, Йемен (2012). Делегат МККК на встрече с гражданами Сомали передает списки имен их пропавших соотечественников и ищет возможность собрать новую информацию.

также работает над улучшением процесса сбора, централизации и управления информацией о пропавших без вести мигрантах на национальном и межгосударственном уровнях. Это предполагает укрепление потенциала судебно-медицинских служб в области извлечения, документирования, идентификации и установления принадлежности останков умерших мигрантов в соответствии с международно признанными стандартами, в том числе в отношении защиты данных.



Провинция Ачех, Индонезия (2015). МККК и Индонезийский Красный Крест помогают мигрантам в лагере Бейюн сообщить своим семьям по телефону, что они живы и находятся в безопасности.

# I. ПРЕДОТВРАЩАТЬ ИСЧЕЗНОВЕНИЕ МИГРАНТОВ

**Признать, что миграционная политика и законодательство могут влиять на риск исчезновения мигрантов, и регулярно пересматривать их, чтобы сократить этот риск и привести соответствующие стратегии и законы в соответствие с международно-правовыми обязательствами.**

Вероятность того, что мигранты могут пропасть без вести, неизбежно высока в случае, если им приходится выбирать опасный маршрут передвижения. Миграционная политика, направленная на то, чтобы не дать людям добраться до какой-либо территории, заставляет мигрантов использовать нелегальные способы передвижения и въезда. Эти нелегальные пути миграции обычно меняются и адаптируются по мере введения новых мер пограничного контроля. Многие из этих путей пролегают через страны, охваченные вооруженными конфликтами или другими ситуациями насилия, а также через пространство с враждебными условиями, например моря, пустыни и другие отдаленные территории, где мигранты находятся в изоляции и могут сталкиваться с ситуациями, угрожающими жизни. Обеспечив на таких небезопасных маршрутах доступ к экстренной помощи (медицинской помощи, еде, воде) и гуманитарные поисково-спасательные операции, можно не только снизить риск для мигрантов оказаться в опасности или погибнуть, но также не дать им пропасть без вести.

Вероятность исчезновения мигрантов высока и в случае, если они вынуждены скрываться в странах транзита или назначения, опасаясь ареста, задержания или депортации. Когда люди въезжают в страну или пребывают в ней нелегально, они часто оказываются «вне системы». Доступ к основным услугам и помощи для них ограничен, более того, они сами могут бояться просить о помощи в установлении связи с их семьями, если у них нет собственных средств связи. Мигранты могут пропасть без вести и во время их содержания под стражей, например, если они не зарегистрированы надлежащим образом или у них нет возможности связаться со своими родственниками и (или) уведомить консульские учреждения в случае, если они хотят это сделать (см. ниже «Задержанные мигранты»).

Важно понимать, что исчезновение мигрантов может также являться непреднамеренным последствием миграционной политики. Именно поэтому важно, чтобы государства оценивали гуманитарные последствия своей политики и регулярно ее пересматривали.

Мигранты могут исчезать и в результате несоблюдения принципа невыдворения, сформулированного в соответствующем договоре и нормах обычного международного права. МККК признает суверенную прерогативу государств регулировать присутствие иностранцев в стране и принимать решения о критериях приема и выдворения иностранцев, в том числе находящихся на нелегальном положении. Эта прерогатива, однако, не является абсолютной и ограничена различными нормами международного права. Лишение людей доступа к какой-либо территории или их выдворение в другую страну может иметь для них серьезные или даже смертельные последствия. Понимание этого лежит в основе принципа невыдворения, который запрещает выдворение мигранта обратно в страну происхождения или в третью страну, если существуют серьезные основания полагать, что там ему угрожает реальная опасность нарушения его основных прав, например опасность насильственного исчезновения<sup>4</sup> или произвольного задержания. Особенно важно не допустить подобные ситуации, поскольку в этом случае есть риск того, что мигранты могут пропасть без вести.

---

<sup>4</sup> Статья 24 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений содержит конкретные положения в отношении принципа невыдворения и предотвращения насильственных исчезновений для государств-участников.

**Рекомендация 1** — миграционная политика. Органам власти в странах транзита и назначения следует регулярно пересматривать влияние своей миграционной политики и законодательства и не допускать того, чтобы они повышали или создавали риск того, что мигранты могут пропасть без вести. Государства должны соблюдать принцип невыдворения в соответствии со своими обязательствами по международному праву. Они также должны обеспечить, чтобы лица, нуждающиеся в международной защите, имели возможность просить об убежище, вместо того чтобы пользоваться небезопасными маршрутами миграции.

**Рекомендация 2** — спасение и помощь. Органы власти в странах транзита и назначения должны организовать и поддерживать гуманитарную деятельность по спасению мигрантов, находящихся в тяжелом положении или в местности, где есть риск того, что мигранты могут погибнуть и (или) пропасть без вести. В ситуациях, когда не хватает ресурсов для поиска, спасения и поддержки, могут потребоваться коллективные действия.

**Обеспечивать мигрантам и их семьям возможность устанавливать, восстанавливать и поддерживать связь на протяжении маршрута миграции и в месте назначения, в том числе в местах содержания под стражей, если они этого хотят.**

## **ПОДДЕРЖАНИЕ СВЯЗИ В ПРОЦЕССЕ МИГРАЦИИ И В СТРАНЕ НАЗНАЧЕНИЯ**

Когда мигрант имеет возможность поддерживать связь с родственником или другом, если он того хочет, он остается на виду, а значит не может пропасть без вести. Однако поддерживать связь с семьями может быть сложно, особенно если у мигрантов нет личных средств связи. Мигранты могут постоянно перемещаться и не знать, как можно связаться со своими родственниками. Во многих ситуациях мигранты неохотно обращаются за помощью, опасаясь, что о них сообщат в иммиграционные службы или другие правоохранительные органы стран транзита или назначения.

Восстановить связь между мигрантами и их семьями могут помочь платформы обмена информацией, которые дают им возможность активно разыскивать друг друга. Для их работы необходимо взаимодействие обширной сети организаций, которые собирают, централизованно обрабатывают и сопоставляют информацию, если это возможно. При работе с такими платформами и процессами первостепенное значение имеет соблюдение конфиденциальности персональных данных в соответствии с международно признанными стандартами защиты данных и конфиденциальности. Поэтому необходимо серьезно подойти к анализу рисков, связанных с защитой данных, и прочих рисков.

**Рекомендация 3** — доступ к средствам связи на протяжении всего маршрута. Органы власти в странах происхождения, транзита и назначения должны обеспечить мигрантов возможностью использовать средства связи в соответствии с международно признанными стандартами защиты данных и обращаться к организациям, которые могут помочь с восстановлением семейных связей, в частности к национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца.

### Пример: платформа «Trace the Face» («Узнать в лицо»)

Платформа «Trace the Face» была создана в 2013 г. национальными обществами Красного Креста в Европе при поддержке МККК. Эта платформа дает людям, разыскивающим своих родственников, возможность опубликовать свою фотографию

на специальном интернет-сайте или разместить ее на плакатах Красного Креста в различных европейских странах при условии соблюдения общего Кодекса поведения в отношении защиты данных<sup>5</sup>. Эта программа помогает мигрантам и их родственникам активно разыскивать друг друга и восстанавливать связь. Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца в 34 странах Европы и за ее пределами в настоящее время участвуют в этой инициативе<sup>6</sup>.



## ЗАДЕРЖАННЫЕ МИГРАНТЫ

Многие государства пытаются контролировать и сдерживать нелегальную миграцию путем принятия ограничительной миграционной стратегии. Речь идет о систематическом использовании задержаний — административных или в уголовном порядке. Мигранты, содержащиеся под стражей в странах транзита или назначения, могут фактически оставаться неучтенными — то есть пропадать без вести — в самых разных обстоятельствах. К примеру:

- когда они находятся не в официально признанном месте содержания под стражей и не зарегистрированы должным образом;
- когда они не имеют доступа к средствам связи, или им не удается установить контакт с внешним миром, в том числе с родственниками или консульскими учреждениями, если они этого хотят;
- когда семья или друзья не могут посетить задержанных мигрантов, потому что сами находятся в местах содержания под стражей или боятся задержания и депортации в случае, если они свяжутся с органами власти. Родственники и друзья также могут не иметь удостоверяющих личность документов, необходимых для доступа в место содержания под стражей. В таких ситуациях решающую роль в восстановлении семейных связей могут сыграть другие учреждения. Представители МККК посещают задержанных мигрантов в местах содержания под стражей лиц, задержанных в уголовном порядке, и в специальных учреждениях для содержания под стражей мигрантов в странах транзита и назначения и стремятся гарантировать им возможность поддерживать связь с внешним миром, если они того пожелают.

Бывают ситуации, когда задержанные мигранты могут не *желать* раскрывать свое местонахождение или устанавливать связь с родственником или консульскими учреждениями из-за опасений за свою безопасность и конфиденциальность или по другим причинам. Например, мигрант может хотеть защитить родственников в стране происхождения от запугивания,

5 Кодекс поведения Сети по восстановлению семейных связей в отношении защиты данных (2015 г.) — справочный документ, в котором описаны минимальные принципы, обязательства и процедуры, которые составные части Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца должны интегрировать в свои стандартные процедуры обработки персональных данных в рамках Сети семейных связей, помимо соблюдения соответствующего национального законодательства. Кодекс поведения составлен таким образом, чтобы соответствовать самым строгим мировым стандартам защиты данных. Текст Кодекса доступен по адресу: <https://www.icrc.org/ru/document/kodeks-povedeniya-v-otnoshenii-zashchity-dannyh-pri-vossoedinenii-semey>.

6 Дополнительную информацию можно получить по адресу: [www.tracetheface.org](http://www.tracetheface.org).

мести или от нарушения определенных основных прав, которые пользуются защитой в соответствии с принципом *невыведения*, если он покинул страну, чтобы избежать судебного преследования, или же столкнулся с другими угрозами личной безопасности, не подпадающими под действие этого принципа, например с групповым насилием. Задержанные мигранты в некоторых случаях могут хотеть защитить своих родственников от вымогательства со стороны тех, кто их задержал.

По этим причинам общение с семьей всегда должно предлагаться задержанным мигрантам как *возможный вариант*. Необходимо получить информированное согласие задержанного мигранта перед тем, как распространить информацию о его местонахождении или связаться с родственниками от его имени<sup>7</sup>. Уведомление дипломатических или консульских учреждений является одной из основных процессуальных гарантий, доступных задержанным в иностранном государстве, с которым существуют консульские отношения. Важно, чтобы любое консульское уведомление происходило только по запросу задержанного мигранта из-за возможных рисков и из соображений конфиденциальности, изложенных выше<sup>8</sup>.

**Рекомендация 4** — общение и посещения в местах содержания под стражей. Органам власти в странах транзита и назначения настоятельно рекомендуется задерживать мигрантов только в качестве крайней меры. Органы власти должны **обеспечить, чтобы все задержанные мигранты были должным образом зарегистрированы и содержались в официально признанных учреждениях**, а также чтобы они могли осуществлять свое право на поддержание связи с родственниками, если они этого хотят. Речь может идти о доступе к средствам коммуникации, семейных свиданиях, посещениях представителями МККК, представителями общины и местных организаций или духовными лидерами, которые могут помочь заключенным восстановить и поддерживать связь с их семьями.

**Рекомендация 5** — консульское уведомление. Органы власти должны информировать задержанных мигрантов об их праве на общение с консульскими или дипломатическими учреждениями. По просьбе задержанного мигранта органы власти должны без промедления сообщить соответствующим дипломатическим или консульским органам о его задержании.

---

7 Если задержан ребенок, родители или отвечающие за него люди должны быть проинформированы о задержании, а с семьей должна поддерживаться регулярная связь. Любое отступление от этого правила должно носить исключительный характер и осуществляться только в интересах ребенка, с учетом мнения ребенка и в соответствии с международным правом. См., в частности, ст. 17 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и ст. 12 и 37 Конвенции о правах ребенка.

8 См. «ICRC policy on immigration detention» («Политика МККК в отношении содержания мигрантов под стражей»), текст на английском языке доступен по адресу: <https://www.icrc.org/en/document/migrant-detainees-icrc-policy>.







## **II. ОБЛЕГЧАТЬ ПОИСК И ИДЕНТИФИКАЦИЮ ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ МИГРАНТОВ**

**Стандартизировать сбор информации о пропавших без вести мигрантах и телах умерших на национальном и межгосударственном уровнях и установить четкие каналы, позволяющие собирать информацию, получать к ней доступ и делиться ею в гуманитарных целях выяснения участи и местонахождения пропавших без вести мигрантов и информирования их родственников в соответствии с международно признанными стандартами защиты информации и стандартами в области судебной медицины.**

Нередко для того, чтобы выяснить судьбу и местонахождение пропавших без вести лиц, прежде всего, собирается информация от их родственников. Родственники могут сообщить подробные сведения об обстоятельствах исчезновения и последнем известном местонахождении или контакте. Они также смогут описать и опознать общие физические особенности, особые приметы, рассказать, что человек может иметь при себе, и даже предоставить биологические образцы для проведения идентификации в случае, если их пропавший без вести родственник умер. Информация, полученная от семей, затем сверяется с информацией, полученной из различных мест, где может или мог находиться пропавший без вести человек. Такой поиск может включать в себя посещение лагерей, мест содержания под стражей и больниц, а также моргов и кладбищ.

Во время поиска пропавшего без вести человека не существует «презумпции смерти», хотя есть вероятность того, что человек погиб и остался неопознанным. Таким образом, важнейшим элементом поиска могут стать судебно-медицинские мероприятия. К ним относится сбор *прижизненных и посмертных данных*, в том числе документирование физических опознавательных признаков и любых предметов, найденных при останках, сбор биологических образцов и отпечатков пальцев, маркировка останков и регистрация любой информации, в том числе о месте захоронения, благодаря чему принадлежность останков можно будет установить в будущем, если появится возможность опознания. Все судебно-медицинские мероприятия, которые включают в себя сбор и использование персональных данных, должны осуществляться в соответствии с применимыми законами и международно признанными стандартами в области судебной медицины и защиты данных.

## **ГУМАНИТАРНАЯ ЦЕЛЬ, ЗАЩИТА ДАННЫХ И СТАНДАРТИЗАЦИЯ**

Крайне важно создать безопасные и эффективные гуманитарные каналы, позволяющие собирать у родственников информацию о пропавших без вести мигрантах, а также о неопознанных телах, централизованно обрабатывать ее и обмениваться ею. Тремя ключевыми аспектами этой деятельности являются гуманитарная цель, защита данных и стандартизация.

*Гуманитарная цель* — в любой ситуации следует проводить строгое различие между информацией, предназначенной для розыска пропавших без вести мигрантов (в том числе для опознания тела, если человек умер), и информацией, предназначенной для целей пограничного контроля и охраны правопорядка. Важно, чтобы любой обмен информацией, полученной от родных пропавших без вести мигрантов, производился исключительно в гуманитарных целях выяснения участи и местонахождения их пропавших без вести родственников. Люди неохотно делятся информацией, если опасаются, что это может подвергнуть их родственников или их самих риску задержания или депортации.

*Защита данных* отражает основное право на неприкосновенность личной жизни как пропавших без вести мигрантов, так и членов их семей, а также способствует личной безопасности. Люди имеют право знать, как именно будет использована информация, которую они сообща-

ют органам власти и другим сторонам, чтобы иметь возможность оценить риски и дать или не дать информированное согласие на сбор и использование такой информации. Правовые рамки и стратегии в отношении защиты данных различаются в зависимости от страны, но политическое руководство любой страны должно стремиться к соответствию международно признанным стандартам защиты данных и конфиденциальности<sup>9</sup>. К ним относятся, например, Международные стандарты защиты персональных данных и конфиденциальности, содержащиеся в так называемой «Мадридской резолюции»<sup>10</sup> (более подробно о принципах, изложенных в этой резолюции, см. Приложение 1), и стандарты, предусмотренные Конвенцией о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных, принятой Советом Европы в 1981 г.

*Стандартизация* заключается в согласовании инструментов, методов и каналов, используемых для сбора информации у семей пропавших без вести мигрантов на национальном и межгосударственном уровнях, а также инструментов сбора информации о телах людей, которые предположительно были мигрантами. Стандартизация позволяет эффективно использовать и перепроверять эти данные во время поиска пропавших без вести мигрантов, в том числе для опознания останков в случае смерти. Она также гарантирует, что родные пропавших без вести мигрантов будут знать, куда обратиться, чтобы найти своих пропавших без вести родственников, кроме того, они смогут оставаться в курсе статуса поиска, особенно когда в нем участвуют другие стороны.

## ИНФОРМАЦИЯ, ПОЛУЧЕННАЯ ОТ СЕМЕЙ

**Стандартизация сбора данных.** Различные учреждения и организации получают информацию от семей пропавших без вести мигрантов в различных странах. Как правило, каждая сторона использует свой собственный формат, стандарты и протоколы отчетности, в результате чего формы собранной информации значительно различаются и не всегда доступны всем тем, кто участвует в поиске. Это может затруднить перекрестную проверку информации, а семьям часто приходится повторять одну и ту же информацию для различных учреждений. Отсутствие стандартизированного сбора информации с соблюдением стандартов надлежащего сбора информации и конфиденциальности также приводит к тому, что семьи могут не знать, как именно предоставленная ими информация будет использована для поиска. В результате люди могут неохотно делиться информацией из страха, что ей воспользуются не только в гуманитарных целях выяснения судьбы их пропавших без вести родственников, и что это может подвергнуть их родственников или их самих риску заключения или депортации.

**Рекомендация 6** — стандартизация сбора данных. Органы власти в странах происхождения, транзита и назначения должны стандартизировать сбор информации в семьях пропавших без вести мигрантов с единственной гуманитарной целью поиска и идентификации пропавших без вести людей в соответствии с международно признанными стандартами защиты данных и конфиденциальности.

---

<sup>9</sup> МККК принял свои правила защиты данных, которые соответствуют международно признанным стандартам защиты персональных данных: ICRC, Rules on Data Protection, January 2016, доступно на английском и французском языках по адресу: <https://www.icrc.org/en/publication/4261-icrc-rules-on-personal-data-protection>. Кроме того, «Кодекс поведения Сети по восстановлению семейных связей в отношении защиты данных» 2015 г. регулирует обработку персональных данных в рамках Сети Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца по восстановлению семейных связей, см.: <https://www.icrc.org/ru/document/kodeks-povedeniya-v-otnoshenii-zashchity-dannyh-pri-vossoedinenii-semey>.

<sup>10</sup> International Standards on the Protection of Personal Data and Privacy (The Madrid Resolution), ICDPPCRD 3 (5 November 2009), доступно по адресу: <https://icdppc.org/document-archive/adopted-resolutions/>. Эти стандарты были сформулированы органами по защите данных более чем 50 государств при координирующей роли Испанского агентства по защите данных. Хотя утвержденная резолюция не имеет прямой обязательной силы на международном уровне, предусмотренные ею стандарты являются минимальными международными стандартами, гарантирующими эффективную защиту конфиденциальности на международном уровне.



Северная Греция (2016). Мигрант ждет представителей Греческого Красного Креста, чтобы подать запрос о розыске пропавшего родственника.

**Конкретизация и координация каналов поиска.** Множество различных организаций могут (или должны) быть вовлечены в процесс поиска пропавших без вести мигрантов. Информация, полученная от семей пропавших без вести мигрантов, может использоваться эффективно, только если существуют четкие гуманитарные каналы поиска этой информации на национальном и межгосударственном уровнях. Это не только повышает эффективность, но и важно для родственников. Не имея понятных каналов поиска, семьи пропавших без вести мигрантов сталкиваются с постоянно меняющимся калейдоскопом возможных сценариев, учреждений и вариантов в различных странах и регионах. Так им еще сложнее выдержать атмосферу неопределенности, в которой проходит поиск. Из-за отсутствия понятных и эффективных каналов поиска эти люди также могут подвергнуться вымогательству со стороны лиц, которые утверждают, что у них есть информация об их пропавших без вести родственниках. Понятные и координированные каналы дают семьям возможность следить за процессом поиска и сокращают риск дополнительного вреда, гарантируя семьям, что им не придется повторно давать показания нескольким учреждениям.

### **Пример: создание гуманитарных каналов поиска пропавших без вести мигрантов в Гондурасе и Мексике**

МККК поддерживает разработку стандартных форм отчетности и каналов поиска пропавших без вести лиц, включая мигрантов, в Гондурасе и Мексике. Во время обучения, проведенного МККК для сотрудников судебно-медицинских учреждений и учреждений гражданского общества Гондураса в 2015 г., стало очевидно, что для сбора информации используются несколько различных форматов. Чтобы решить эту проблему, был разработан формат стандартной отчетности для совместной работы в области, среди прочего, миграции, судебной медицины, правоохранительной деятельности и судебной системы в Гондурасе, для миграционных и консульских властей Мексики и организаций гражданского общества. В 2016 г. основное внимание уделялось выявлению каналов поиска пропавших без вести мигрантов. Были определены три типа каналов поиска:

1. Через органы власти (полицию, судебные органы или министерство иностранных дел и консульства);
2. Через проект «Граница» (Proyecto Frontera) — совместную инициативу властей Гондураса, Аргентинской службы судебно-медицинской антропологии и представителей семей, в рамках которой сопоставлялись данные о пропавших без вести лицах и информация о неопознанных останках, найденных в странах, где эти лица пропали без вести;
3. Через сетевые организации гражданского общества, в рамках которых ведется межгосударственный поиск.

В настоящее время разрабатываются соглашения по созданию понятного канала поиска пропавших без вести мигрантов, которые отражали бы участие каждого из этих органов на различных этапах процесса.

**Рекомендация 7** — четкие каналы поиска. Органы власти в странах происхождения, транзита и назначения, а также региональные организации должны согласовать четкие каналы поиска и идентификации пропавших мигрантов внутри стран и между ними. Стандартизация и любое использование персональных данных мигрантов и их родственников должны проводиться в соответствии с международно признанными стандартами защиты данных и конфиденциальности.

## **ИНФОРМАЦИЯ, ПОЛУЧЕННАЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕЛ УМЕРШИХ МИГРАНТОВ**

Судебно-медицинская деятельность в отношении мигрантов масштабнее и сложнее, чем в других областях. Это объясняется, в частности, количеством и географической разбросанностью организаций, которые могут быть вовлечены в работу с телами умерших мигрантов и их опознание, различиями в уровне судебно-медицинского потенциала, а также разнообразием учреждений, вовлеченных в судебно-медицинскую деятельность.

**Судебно-медицинский потенциал и стандарты.** По опыту МККК, в некоторых странах судебно-медицинские структуры хорошо развиты в городских центрах, но плохо развиты на периферии и в сельских районах, где зачастую находят тела умерших мигрантов. Как следствие, первичная информация, полученная в результате изучения тела, может быть непригодной или недостаточной, в результате чего может быть затруднен весь процесс опознания и установления происхождения тела. Еще одной проблемой является отсутствие централизованной обработки судебно-медицинских данных. В некоторых случаях прилагаются усилия для сбора информации о телах, но эта информация не обрабатывается централизованно, что осложняет дальнейшие усилия по опознанию человека и отслеживанию происхождения его останков. Для того чтобы улучшить судебно-медицинский потенциал, важны два

аспекта. Во-первых, необходимо официально принять строгие протоколы обращения с неопознанными телами и централизованной обработки информации о них. Во-вторых, судебно-медицинские структуры и стандарты должны быть доведены до единого уровня качества в различных частях каждой страны.

**Пример: укрепление потенциала судебно-медицинских служб в Южной Африке**

Южная Африка является одной из основных стран назначения для иммигрантов в Африке. Судебно-медицинские службы страны регулярно имеют дело с неопознанными телами, предположительно, принадлежащими мигрантам. В 2017 г. Служба судебной медицины Йоханнесбурга совместно с МККК подготовила специальное помещение для опознания останков, чтобы проводить там вспомогательные идентификационные экспертизы и подготавливать более подробные документы о неопознанных телах. Был разработан стандартный порядок действий с целью повышения эффективности работы с неопознанными телами и связанными с ними данными, а также отслеживания их происхождения. Кроме того, было проведено обучение по судебно-медицинскому опознанию для вспомогательного судебно-медицинского персонала, который будет использовать стандартизированные типовые формы документов для сбора данных во время опознания. Они будут снабжать высококачественными данными уже существующий архив материалов о пропавших без вести лицах и неопознанных телах Южноафриканской полицейской службы (ЮПС). Работу национальной базы данных поддерживают высококвалифицированные сотрудники ЮПС из Центра ЮПС по идентификации жертв. Исключительно в гуманитарных целях они обеспечивают научную сторону судебно-медицинской поддержки заинтересованных сторон, таких как ЮПС и судебно-медицинские службы, в области опознания.

**Рекомендация 8** — судебно-медицинский потенциал на национальном уровне. Органы власти в странах транзита и назначения должны улучшить судебно-медицинские структуры и централизованно обрабатывать судебно-медицинские данные на национальном уровне в соответствии с международно признанными стандартами в области судебно-медицинской практики и защиты данных.

**Координирование на межгосударственном уровне.** Одна из самых больших проблем, с которыми сталкивается МККК в области судебно-медицинской работы в контексте миграции, — это отсутствие на региональном уровне централизованных и доступных баз данных обо всех неопознанных телах, в том числе телах мигрантов. Зачастую доступна лишь частичная и расплывчатая информация. Это осложняет процесс идентификации умерших мигрантов, делает его неэффективным, в результате чего многие люди остаются неопознанными.

Эта проблема усугубляется отсутствием межгосударственных официальных протоколов сопоставления данных о теле и полученных от семей прижизненных данных. В некоторых странах существуют строгие правила, ограничивающие передачу образцов ДНК в другие страны и их хранение за рубежом. Серьезным препятствием для опознания тел умерших в контексте миграции может быть то, что прижизненные и посмертные данные обычно находятся в разных странах. Могут различаться и правила относительно того, какие данные могут использоваться для опознания. Судебно-медицинские данные, собранные в одной стране, могут быть непригодными для опознания тела в другой стране, поэтому в выдаче свидетельства о смерти там может быть отказано. Для семей это означает, что они не смогут получить ответ на волнующий их вопрос и не смогут прояснить свой правовой статус (см. раздел С ниже).

**Пример: согласованные усилия по обнаружению и опознанию останков мигрантов, погибших в Средиземном море**

В 2007 г. итальянские власти учредили реестр, содержащий информацию о пропавших без вести лицах или неопознанных телах, найденных на территории страны. За этой инициативой последовало назначение Чрезвычайного комиссара Витторио Пишителли, которому было поручено организовать централизованную обработку всех данных о пропавших без вести лицах и неопознанных телах в Италии, в том числе данных о мигрантах, пропавших без вести или умерших в процессе миграции в Италию. В январе 2017 г. МККК, Итальянский Красный Крест и Комиссар по делам пропавших без вести лиц подписали трехстороннее соглашение для облегчения обмена информацией о пропавших без вести лицах и неопознанных телах, обнаруженных после гибели судов, перевозивших мигрантов в Средиземном море. Соглашение было заключено с целью помочь итальянским властям с идентификацией в гуманитарных целях. В Институте ЛАБАНОФ (Laboratorio di Antropologia e Odontologia Forense) при Миланском университете размещена база данных МККК, содержащая прижизненные и посмертные данные, имеющие отношение к ряду кораблекрушений в Средиземном море. Институт ЛАБАНОФ курирует судебно-медицинскую работу по опознанию останков приблизительно 700 мигрантов, погибших в результате кораблекрушения 18 апреля 2015 г. В этой работе участвуют судмедэксперты из 20 университетов Италии.

В Греции Афинской делегации МККК в ряде случаев удалось помочь соответствующим органам власти в работе по точному установлению принадлежности останков мигрантов. Это было сделано при поддержке делегаций МККК и национальных обществ в странах происхождения, транзита и назначения. Мы содействовали передаче прижизненных данных и биологических образцов, собранных в странах происхождения, судебно-медицинским органам Греции в соответствии с применимыми правовыми рамками и правилами защиты данных. Благодаря сотрудничеству между посольствами, министерствами иностранных дел, Интерполом, судебно-медицинскими учреждениями, делегациями МККК и пострадавшими семьями были выявлены законные каналы передачи информации о пропавших без вести лицах. Все это упростило поиск ответов на вопросы, волнующие родственников мигрантов, несмотря на сложность необходимых процедур.

**Рекомендация 9** — координация судебно-медицинской деятельности на межгосударственном уровне. Органы власти в странах происхождения, транзита и назначения, а также региональные организации должны определить четкие принципы обмена судебно-медицинскими данными и эффективные каналы координации между соответствующими властями и учреждениями в странах происхождения, транзита и назначения. Эти действия должны соответствовать международно признанным стандартам в области защиты данных.

**Обеспечить уважение достоинства умерших мигрантов при работе с их останками и принять все необходимые меры для их немедленной или будущей идентификации.**

Проблемы, связанные с обращением с неопознанными телами, выходят за границы исключительно технических и практических вопросов. Органы власти не всегда в полной мере признают гуманитарную необходимость уважения достоинства умерших и надлежащей фиксации информации об останках умерших мигрантов, что могло бы помочь родственникам покойных найти ответы на интересующие их вопросы.





Эврос, Греция (2016). Все неопознанные человеческие останки, включая останки мигрантов, должны быть достойно погребены.

Достойное погребение и возможность найти останки выполняют важную гуманитарную функцию. Они позволяют восстановить достоинство умерших — опознанных или нет — и гарантируют, что они не будут забыты, оставляя возможность для опознания в будущем. Наличие места захоронения также важно для того, чтобы помочь семье справиться со своим горем. Это особенно актуально, если тело опознано, но не возвращено на родину, как это часто бывает с телами умерших мигрантов.

**Рекомендация 10** — погребения и скорбь. Органы власти и сообщества в странах транзита и назначения должны обеспечить, чтобы останки мигрантов были захоронены с учетом вероятной веры и традиций этого человека, и чтобы местонахождение тела можно было отследить после похорон. Органы власти должны также рассмотреть возможность введения гуманитарной визы, позволяющей родственникам умерших мигрантов посещать места захоронений, отдавать дань уважения умершим, а также они должны способствовать возвращению останков на родину, если это возможно.

**Пример: улучшение работы с захоронениями мигрантов на кладбище острова Лесбос (Греция)**

На Лесбосе находится самое большое количество захоронений мигрантов после Эвроса на севере Греции. Многие из этих людей не опознаны. На православном кладбище Айос-Пантелеимонас (святого Пантелеимона) хоронят мигрантов с 2007 г. В настоящее время в специальной секции кладбища, предназначенной для захоронения мигрантов, расположено 85 могил. На большей части могил нет надгробий, границы могил не обозначены должным образом, и со временем в результате эрозии кости оказались на поверхности земли. МККК оказывал помощь в реконструкции и сохранении могил, работая совместно с муниципалитетом, руководством местного похоронного бюро, смотрителем кладбища, церковными благотворительными учреждениями, бюро записи актов гражданского состояния, судебно-медицинским экспертом и местными волонтерами, а также анализировал фотоснимки захоронений, сделанные спустя некоторое время. Представитель местного похоронного бюро с помощью МККК разместил на индивидуальных могилах надгробные камни с надписями, подготовил для каждой могилы описание в общих чертах, а также задокументировал точное местонахождение каждого захоронения. Это позволит отследить местонахождение останков мигрантов в случае точного установления их принадлежности. Сохранение могил и документальное фиксирование информации о них повысят вероятность успешного розыска и установления личности неопознанных мигрантов в будущем и позволят семьям узнать местонахождение могилы и навестить ее, чтобы оплакать своих родных и близких. МККК продолжает выяснять, были ли взяты образцы ДНК у всех захороненных неопознанных лиц. Мы также сотрудничаем с соответствующими департаментами министерства внутренних дел в целях ужесточения национальных правил захоронения неопознанных тел в будущем.





Сан-Сальвадор, Сальвадор (2014). Сотрудник МККК общается с семьей без вести пропавшего мигранта во время собрания для поддержки таких семей.

### **III. ОКАЗЫВАТЬ ПОМОЩЬ СЕМЬЯМ ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ МИГРАНТОВ, ИСХОДЯ ИЗ ИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ**

## Поддерживать родственников пропавших без вести мигрантов на протяжении всего процесса поиска и идентификации.

Процесс розыска всегда сопряжен со сложностями для семей пропавших без вести лиц, даже при наличии четких протоколов и процедур, регулирующих поиск. Семьи могут испытывать новые страдания, когда они посещают могги или видят фотографии тел без должной подготовки или поддержки. Сбор информации или биологических образцов родственников, которые могут быть использованы для опознания пропавшего без вести и умершего родственника, может также привести к дополнительным страданиям, и необходимость этого сбора нужно объяснить, принимая во внимание чувства этих людей.

Родные пропавших без вести лиц могут получить особенно травматический опыт в случае, если они были рядом со своим родственником, когда он исчез — такое может случиться, когда, например, мигрирует вся семья. Мигрантов, разыскивающих своего пропавшего без вести родственника, в таких обстоятельствах может преследовать их собственный опыт, они могут чувствовать себя виноватыми за то, что не смогли предотвратить случившееся, или за то, что выжили (если оказывается, что родственник, которого они искали, погиб). Зачастую люди считают, что делают недостаточно для того, чтобы найти своего пропавшего без вести родственника, или же они могут чувствовать себя виноватыми за то, что хотят положить конец неопределенности, даже если в этом случае им предстояло бы узнать, что их родственник погиб.



Штат Гуанахуато, Мексика (2010). Мигрант, пострадавший в результате сошедшего с рельсов поезда, разыскивает своего брата, вместе с которым он ехал на том поезде.

**Рекомендация 11** — поддержка семей во время поиска. Органы власти и любые другие соответствующие структуры (включая судебно-медицинские службы) должны обеспечить, чтобы протоколы поиска и идентификации пропавших мигрантов и тел ограничили, насколько это возможно, любые новые страдания семей. Те, кто взаимодействует с семьями непосредственно, должны осуществлять процесс поиска и идентификации, принимая во внимание чувства других людей.

**Обеспечить возможность семьям пропавших без вести мигрантов осуществлять свои права и пользоваться доступными услугами и иной поддержкой, исходя из их особых потребностей, в том числе при выяснении правового статуса пропавшего без вести мигранта.**

Родственники пропавших без вести лиц, в том числе мигрантов, постоянно живут в состоянии страха, независимо от обстоятельств исчезновения этих лиц. Они не теряют надежды узнать судьбу и местонахождение их пропавших без вести родных. Они вынуждены жить в неопределенности, не зная, живы ли их родственники или нет. Этот тип потери называется «неопределенная потеря»<sup>11</sup> и иногда может приводить к психосоциальным и психологическим проблемам.

Не все родственники пропавших без вести мигрантов находятся в странах своего происхождения. Многие из них и сами являются мигрантами. Пребывание за пределами страны происхождения может ставить их в еще более уязвимое положение. В незнакомой обстановке они могут быть лишены привычных источников эмоциональной поддержки. Пытаясь вернуться к нормальной жизни, они также могут столкнуться с особыми проблемами, если пропавший без вести человек являлся фактическим или потенциальным кормильцем или кем-то, на кого они рассчитывали во время миграции или в повседневной жизни в пункте назначения.

Семьи пропавших без вести лиц, включая мигрантов, также часто сталкиваются с административными, правовыми и экономическими проблемами, непосредственно связанными с тем, что их родственник пропал без вести, особенно если в стране их проживания не существует особого правового статуса пропавшего без вести лица. В этом случае исчезновение человека может сказаться на праве его родственников на имущество, наследство, праве вступить в новый союз, родительских правах и праве на социальное обеспечение. Зачастую люди не могут воспользоваться системами социальной защиты, например снижением платы за школьное обучение и налоговыми льготами и выплатами, которые положены только в случае, если смерть их родственника подтверждена свидетельством о смерти. Если у человека пропал без вести родственник, он будет считать его живым до тех пор, пока не появятся доказательства обратного. Для людей признать без веских доказательств, что их родственник погиб — значит сдаться. Пытаться получить или принять свидетельство о смерти пропавшего без вести родственника может восприниматься ими, как будто они «убивают» близкого человека. Один из способов решения этой проблемы — создание в рамках национального законодательства правового статуса «пропавшего без вести», что позволило бы людям получить свидетельство об отсутствии, чтобы воспользоваться своими правами и льготами, пока выясняется судьба их пропавшего без вести родственника<sup>12</sup>. В этом отношении могут быть полезными Информационный бюллетень МККК «Руководящие принципы/модельный закон о пропавших без вести лицах»<sup>13</sup>, а также предложенное типовое свидетельство об отсутствии<sup>14</sup>.

11 Boss, P, *Ambiguous Loss*, Harvard University Press, 1999.

12 В случае, если человек найден живым, свидетельство об отсутствии и соответствующий правовой статус человека должны быть аннулированы, а его права должны быть полностью восстановлены.

13 Руководящие принципы/Модельный закон о пропавших без вести лицах, МККК, 2009 г., доступно по адресу: <https://www.icrc.org/rus/resources/documents/misc/ihl-missing-5.htm>.

14 На основе типового документа из публикации «Пропавшие без вести: Руководство для парламентариев», Межпарламентский союз и Международный Комитет Красного Креста, 2009 г., доступно на английском языке по адресу: <https://www.icrc.org/en/publication/1117-missing-persons-handbook-parliamentarians>.

**Пример: помощь семьям пропавших без вести мигрантов в Сенегале**

После проведенного в 2012—2013 гг. исследования потребностей семей пропавших без вести мигрантов в некоторых из наиболее пострадавших районов Сенегала МККК и Сенегальский Красный Крест запустили в 2015 г. проект с целью помочь людям справиться с отсутствием их близких. К июню 2017 г. почти 200 родственников пропавших без вести мигрантов, в том числе дети, приняли участие в многопрофильной программе по оказанию помощи семьям, исходя из их особых потребностей. Программа предполагает групповые мероприятия в области психологической и психосоциальной поддержки, траурные церемонии, курсы по ликвидации неграмотности и профессиональное обучение. При необходимости участники программы также могли воспользоваться микрокредитами, чтобы начать заниматься доходобразующей деятельностью. В то же время МККК совместно с соответствующими органами власти работал над информированием людей о правовых и административных процедурах, введенных правительством Сенегала для удовлетворения их потребностей. В рамках программы мы стараемся обратить внимание органов власти на особые гуманитарные потребности мигрантов и их семей.

Селение Колибантанг, Сенегал (2016). Сын этой женщины пропал без вести, когда пытался попасть в Европу на лодке.



Важно, чтобы власти повышали осведомленность о конкретных факторах уязвимости и препятствиях, вызванных отсутствием родственника, а также чтобы они облегчали доступ к службам и информации, которые могли бы помочь родственникам пропавших без вести лиц решить проблемы, возникающие в связи с отсутствием их близкого<sup>15</sup>.

**Рекомендация 12** — потребности семей. Органы власти в странах происхождения, транзита и назначения должны обеспечить, чтобы программы поддержки мигрантов учитывали особые потребности и проблемы семей пропавших без вести мигрантов.

**Рекомендация 13** — доступ к услугам и осуществление прав. Органы власти в странах происхождения и странах, в которых проживают родственники пропавших без вести мигрантов, должны устранить все административные и правовые барьеры, с которыми могут столкнуться семьи пропавших без вести мигрантов при осуществлении своих прав или в стремлении воспользоваться существующими услугами и льготами, в том числе при выяснении правового статуса «пропавшего без вести лица» в национальных правовых рамках, или обеспечить, чтобы действие существующих правовых норм, касающихся пропавших без вести лиц, распространялось на семьи пропавших без вести мигрантов.

---

<sup>15</sup> Более подробно об особых проблемах семей пропавших без вести лиц и способах их решения см: Сопровождение родственников лиц, пропавших без вести. Практическое руководство, МККК, 2013 г., доступно по адресу: <https://www.icrc.org/en/publication/4110-accompanying-families-missing-persons-practical-handbook>.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Следуя этим 13 рекомендациям, государства смогут создать важные гуманитарные механизмы, предотвращающие исчезновение людей, позволяющие реагировать на все более острую проблему исчезновения мигрантов и оказывать помощь их родственникам в соответствии с их потребностями и международными обязательствами этих государств. Такие гарантии могут быть интегрированы в миграционную политику государств на национальном, региональном и межрегиональном уровнях. Рекомендации отражают важность обработки персональных данных мигрантов и их родственников в соответствии с международно признанными стандартами защиты данных, что усилит их защиту и обеспечит соблюдение основного права на частную жизнь.

Чтобы мигранты не пропадали без вести, необходимо принять и осуществлять такую миграционную политику, которая не заставляла бы людей отправляться в рискованные поездки или скрываться в странах транзита и назначения. В этих же целях необходимо признать, что всегда будут существовать какие-то нелегальные и небезопасные маршруты миграции, поэтому необходимо принимать гуманитарные меры, которые уменьшили бы риск исчезновения мигрантов и позволили бы действовать в случае, если они все же пропадают без вести.

Предотвращение исчезновения мигрантов во время миграции, их поиск и идентификация — задачи сложные. Но вместе с тем это гуманитарный императив. В противном случае тысячи их родственников не смогут продолжать жить своей обычной жизнью, что усугубит и без того тяжелые гуманитарные последствия миграции. Необходимо предпринять усилия для извлечения останков умерших мигрантов и документальной фиксации сведений о них, иначе мы и дальше будем видеть безымянные могилы в странах транзита и назначения по всему миру, где анонимно и без должного уважения к их человеческому достоинству похоронены останки тысяч людей.

МККК готов поддерживать и консультировать соответствующие органы власти, службы и учреждения, в том числе доноров и региональные организации, при разработке нормативных рамок и механизмов, а также эффективных гуманитарных стратегий и практических мер на национальном и межгосударственном уровнях, призванных решить проблему пропавших без вести лиц и помочь людям, которые живут в неопределенности и ничего не знают о судьбе и местонахождении родных.

# ПРИЛОЖЕНИЕ. ЗАЩИТА ДАННЫХ

**Международно признанные принципы, права и обязательства в сфере защиты данных, изложенные в Мадридской резолюции, можно резюмировать следующим образом:**




- **Принцип законности и справедливости** — персональные данные должны обрабатываться справедливо, с соблюдением применимого национального законодательства, а также прав и свобод личности, в соответствии с целями и принципами Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах. В частности, любая обработка персональных данных, которая ведет к незаконной или произвольной дискриминации в отношении субъекта данных, считается несправедливой.
- **Принцип общей легитимности** — как правило, персональные данные можно обрабатывать только после того, как получено свободное, недвусмысленное и полученное на основе всей необходимой информации согласие субъекта данных, или если есть законные основания для такой обработки. Должны быть созданы простые, быстрые и эффективные процедуры, позволяющие субъектам данных в любой момент отказаться от своего согласия.
- **Принцип определения цели** — обработка персональных данных должна проводиться в рамках конкретных, очевидных и законных задач, которые стоят перед ответственным лицом. Любая обработка данных в целях, отличных от тех, в которых эти данные были собраны, проводиться не может, если на то не было получено однозначное согласие субъекта данных.
- **Принцип соразмерности** — обработка персональных данных должна быть ограничена соображениями достаточности, актуальности и избыточности по отношению к целям, изложенным в предыдущем разделе. В частности, необходимо предпринимать разумные усилия по ограничению обрабатываемых персональных данных до минимально необходимых.
- **Принцип качества данных** — лицо, осуществляющее обработку данных, при любых обстоятельствах должно обеспечивать точность и достоверность персональных данных, а также их достаточность и актуальность для целей, в которых они обрабатываются. Период хранения обрабатываемых персональных данных должен быть сведен до необходимого минимума. Таким образом, когда персональные данные больше не нужны в целях, которые делали легитимной их обработку, эти данные необходимо либо удалить, либо рассматривать их в анонимном порядке.
- **Принцип открытости** — обработка персональных данных должна быть прозрачной. Субъектам данных, как минимум, необходимо сообщить информацию о личности того, кто обрабатывает информацию, о предполагаемой цели обработки, о лицах, которым могут быть раскрыты их персональные данные, о том, как они могут осуществлять свои права субъекта данных, а также любую дополнительную информацию, необходимую для гарантии беспристрастной обработки таких персональных данных.
- **Принцип подотчетности** — принципы подотчетности и ответственности должны соблюдаться, даже если обработка производится поставщиком услуг от имени контролирующего органа. Кроме того, необходимы такие внутренние механизмы, которые демонстрировали бы соблюдение этих принципов как субъектам данных, так и надзорным органам, занимающимся вопросами защиты данных при осуществлении своих полномочий.

Кроме того, субъект данных обладает комплексом прав, которые включают в себя право на доступ к информации, исправление и удаление информации, а также право возражать против обработки персональных данных, если на то есть законная причина, связанная с его конкретной личной ситуацией. Обязательства включают в себя принятие мер безопасности для защиты обрабатываемых персональных данных, **обязательство сохранять конфиденциальность в отношении персональных данных**, которое должно соблюдаться лицом, их обрабатывающим, и всеми другими лицами, участвующими в обработке данных на любом этапе, и эта обязанность сохраняется даже после того, как завершилось взаимодействие с субъектом данных. Государствам также следует принимать **инициативные меры**, в том числе в области соблюдения применимых законов о неприкосновенности частной жизни. Кроме того, должны выполняться требования относительно законного сбора, хранения, использования, обнародования и уничтожения персональных данных, например, заранее и **на основе всей необходимой информации** должно быть получено добровольное и однозначное согласие человека, предоставившего данные.

МККК помогает людям, пострадавшим от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия по всему миру, делая все возможное, чтобы защитить их достоинство и облегчить их страдания, часто в сотрудничестве со своими партнерами по Движению Красного Креста и Красного Полумесяца. Пропагандируя и укрепляя гуманитарное право, отстаивая универсальные гуманитарные принципы, организация стремится предотвратить страдания людей.

Международный Комитет Красного Креста  
19, avenue de la Paix  
1202 Женева, Швейцария  
Т +41 22 734 60 01  
[www.icrc.org](http://www.icrc.org)  
Русская версия издания подготовлена  
Региональной делегацией МККК в Российской  
Федерации, Беларуси и Молдове  
13, стр. 1, Грохольский пер.,  
129090 Москва, Россия  
Т +7 495 626 54 26  
Е-mail: [moscow@icrc.org](mailto:moscow@icrc.org)  
© МККК, декабрь 2017 г.



 [facebook.com/icrc](https://facebook.com/icrc)  
 [twitter.com/icrc](https://twitter.com/icrc)  
 [instagram.com/icrc](https://instagram.com/icrc)