



ICRC

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА

ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОМИССИЯ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ФАКТОВ

С тем чтобы обеспечить гарантии, предоставляемые жертвам вооруженного конфликта, статья 90 Дополнительного протокола I 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г. (Протокол I) предусматривает учреждение Международной комиссии по установлению фактов. Комиссия была официально образована в 1991 г. и является постоянным органом, основная цель которого состоит в расследовании заявлений о серьезных нарушениях международного гуманитарного права. Как таковая, Комиссия является важным механизмом, обеспечивающим применение и соблюдение международного гуманитарного права во время вооруженных конфликтов.

Состав комиссии

Комиссия состоит из пятнадцати лиц, избираемых государствами, которые признали ее компетенцию. Члены Комиссии действуют в личном качестве и не представляют государства, гражданами которых они являются. Все они должны обладать высокими моральными качествами и признанной беспристрастностью. Выборы проводятся каждые пять лет, и государства принимают на себя обязательство обеспечить в составе Комиссии справедливое географическое представительство.

Полномочия и работа Комиссии

Комиссия правомочна:

- a) расследовать любые факты, которые, как предполагается, представляют собой серьезное нарушение Женевских конвенций или Протокола I¹;

- b) содействовать путем оказания своих добрых услуг восстановлению уважительного отношения к Женевским конвенциям и Протоколу I.

Основной задачей Комиссии является расследование фактов. Она лишь определяет, действительно ли имело место серьезное нарушение Женевских конвенций или Протокола I.

Комиссия действует в качестве следственного органа, а не в качестве суда или иного судебного учреждения: она не выносит решений и не рассматривает вопросы права в отношении установленных ею фактов. Она должна расследовать только серьезные нарушения указанных договоров. Соответственно, она не расследует незначительные нарушения.

Комиссия также уполномочена содействовать путем оказания добрых услуг восстановлению уважительного отношения к Женевским конвенциям и Протоколу I. Как правило, это означает, что Комиссия может, помимо своих выводов по тем или иным фактам, высказать свои наблюдения и предложения с целью обеспечить соблюдение

договоров сторонами в конфликте.

Хотя Женевские конвенции и Протокол I применимы лишь к международным вооруженным конфликтам, Комиссия выразила готовность расследовать предполагаемые нарушения гуманитарного права, происходящие во время вооруженных конфликтов немеждународного характера, при условии, что стороны в конфликте дадут на это согласие.

Расследование Комиссии

Для того чтобы Комиссия начала расследование, она должна получить соответствующий запрос. Обратиться с таковым могут только государства, признавшие компетенцию Комиссии, независимо от того, являются ли они сами сторонами в конфликте. Комиссия не может начать действовать по собственной инициативе.

Обычно расследование не ведется всем составом Комиссии. Если стороны не договорятся об ином, расследование проводится палатой, состоящей из семи членов Комиссии, пять из которых являются постоянными членами Комиссии, а два - специальными членами. Каждая сторона в

¹ Для целей данного текста термин "серьезное нарушение" обозначает и серьезные нарушения как они определяются в Женевских конвенциях и Протоколе I, и любые другие серьезные нарушения этих договоров.

конфликте выбирает одного специального члена такой палаты. Ни один из членов палаты не может быть гражданином стороны в конфликте.

В ходе расследования воюющим сторонам предлагается оказывать содействие палате, а также дается возможность предоставлять или оспаривать доказательства. Кроме того, палата имеет право проводить собственное расследование. Все доказательства доводятся до сведения сторон и любых иных государств, интересы которых это затрагивает; и те, и другие имеют право делать замечания относительно этих доказательств.

Доклады Комиссии

На основании фактов, установленных палатой, Комиссия представляет сторонам доклад. В докладе содержатся выводы Комиссии по установленным фактам, а также любые рекомендации, которые она считает необходимыми.

Комиссия не предаст свои выводы гласности, если только об этом не просят все стороны в конфликте.

Признание компетенции Комиссии

Одной из главных характеристик Комиссии является то, что она может проводить расследование лишь с согласия вовлеченных в конфликт сторон. Подписание или ратификация государством Протокола I не приводит автоматически к признанию компетенции Комиссии — государство должно сделать отдельное заявление на этот счет. Оно может сделать всеобъемлющее заявление, тем самым признав компетенцию Комиссии на постоянной основе, или же дать согласие на проведение расследования по конкретному спору.

1) Всеобъемлющее заявление

Всеобъемлющее заявление может быть сделано при подписании и ратификации Протокола I, при присоединении к нему или в любой момент после этого.

Делая подобное заявление, государство уполномочивает

Комиссию расследовать любые конфликты между ним и другим государством, которое сделало такое же заявление. В таких случаях не требуется никакого дополнительного одобрения, чтобы Комиссия начала действовать. Само собой разумеется, что, признав компетенцию Комиссии, государство получает право требовать проведения расследования в случае конфликта между государствами, которые также признали ее компетенцию, вне зависимости от того, участвует ли оно само в этом конфликте.

2) Форма всеобъемлющего заявления

Стандартной формы не существует, однако в заявлении должно быть четко указано, что государство признает компетенцию Международной комиссии по установлению фактов согласно статье 90 Дополнительного протокола I. Заявление должно быть передано депозитарию — Швейцарской Конфедерации.

Правительство Швейцарской Конфедерации и Консультативная служба МККК по международному гуманитарному праву подготовили типовое заявление о признании, которое государства при желании могут использовать.

3) Временное согласие

Сторона в вооруженном конфликте, которая не сделала всеобъемлющего заявления, может признать компетенцию Комиссии на временной основе. Признание компетенции в таком случае ограничивается конкретным конфликтом, в котором участвует эта сторона. Такое согласие не подразумевает постоянного признания компетенции Комиссии.

Любая сторона в конфликте может направить в Комиссию запрос о проведении расследования. Если объектом жалобы является сторона, не признавшая ее компетенцию, Комиссия направляет ей соответствующие жалобы и предлагает согласиться на проведение расследования. Если согласие получено не будет, Комиссия не имеет права проводить расследование. Если

согласие получено, начинается процесс расследования.

В случае, когда в конфликте участвуют стороны, не сделавшие всеобъемлющего заявления, государство не будет связано своим предыдущим заявлением: оно вправе решать, подтвердить ли свое согласие с компетенцией Комиссии, если оно станет объектом жалобы. Разумеется, запрос о расследовании должен поступить от государства, которое также признало компетенцию Комиссии.

Финансирование деятельности Комиссии

Административные расходы Комиссии оплачиваются теми государствами, которые предварительно признали компетенцию Комиссии, а также за счет добровольных пожертвований.

Издержки палаты (т. е. расходы на проведение расследования) оплачиваются заинтересованными сторонами: сторона, обращающаяся с запросом о проведении расследования, должна авансом предоставить необходимые средства для покрытия расходов палаты, однако до половины этих средств возмещается затем стороной, в отношении которой ведется расследование. Тем не менее, Комиссией указывалось, что в отношении финансирования расследований существует значительная гибкость. Соответственно, стороны могут договориться об ином порядке оплаты.

Обеспечение соблюдения международного гуманитарного права

Государства-участники Женевских конвенций 1949 г. и Протокола I обязуются «соблюдать» положения этих документов и «обеспечивать их соблюдение». Международная комиссия по установлению фактов является ключевым механизмом для достижения этих целей.

Признавая компетенцию Комиссии на постоянной или временной основе, государство вносит весомый вклад в имплементацию норм международного гуманитарного права и обеспечение их соблюдения во время

вооруженных конфликтов.
Соответственно, своим
заявлением о признании
компетенции Комиссии
государство делает важный шаг
на пути обеспечения основных
гарантий, предоставляемых
жертвам вооруженных
конфликтов.

Дополнительную информацию о
Комиссии можно получить на ее
сайте в интернете и по
следующему адресу:

International Humanitarian Fact-
Finding Commission
Kochergasse 10

3000 Bern
Switzerland
Тел.: + 41 31 322 3525
Факс: +41 31 324 9069
www.ihffc.org

Август 2018 г.