

XVI

**ПРИНЦИПЫ
ВСЕСТОРОННЕЙ ЗАЩИТЫ
ДЕТЕЙ, СВЯЗАННЫХ
С ВООРУЖЕННЫМИ СИЛАМИ
ИЛИ ВООРУЖЕННЫМИ
ГРУППАМИ:
РУКОВОДСТВО
ПО НАЦИОНАЛЬНОЙ
ИМПЛЕМЕНТАЦИИ**

Предисловие

Вербовка детей в вооруженные силы или вооруженные группы и насильственное вовлечение их в боевые действия — неизменная черта современных вооруженных конфликтов. Гуманитарные последствия этого зачастую трагичны как для самих детей, так и для их семей и общин. Дети, принимающие участие в вооруженных действиях и являющиеся свидетелями или соучастниками жестокостей, неосознанно разрушают свое детство, и это оставляет в их душах неизгладимый след на всю последующую жизнь.

Международный Комитет Красного Креста (МККК), являющийся гуманитарной организацией и хранителем международного гуманитарного права, уделяет особое внимание проблеме участия детей в вооруженных силах или вооруженных группах. МККК занимается этими вопросами не только в контексте своей оперативной деятельности по оказанию помощи жертвам, но также с целью упрочения и распространения знаний в области гуманитарного права и обеспечения имплементации этого права и соблюдения его государствами, участвующими в вооруженных конфликтах.

На протяжении многих десятилетий проблема защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами международного и немеждународного характера, является источником серьезного беспокойства. С течением времени было принято большое количество правовых инструментов, — как юридически обязательных, так и не имеющих обязательной силы, — для того чтобы свести к минимуму риски, которым подвергаются эти дети. В этих инструментах особое внимание уделяется проблеме минимально допустимого возраста детей, вовлекаемых в боевые действия, и типам действий, которые следует в связи с этим предотвращать.

Постепенный процесс кодификации режима защиты детей, несомненно, улучшил общую их защиту от воздействия конфликтов. Одновременно возникли практические трудности, поскольку, в зависимости от правовых систем, применимых в каждом конкретном случае, тип и степень обязательств сторон, вовлеченных в конфликт, могут существенно меняться.

Совместно с различными международными и неправительственными организациями МККК активно способствовал развитию международных норм по защите детей от последствий вооруженных конфликтов. МККК прилагает также большие усилия по содействию ратификации соответствующих договоров, а также их широкомасштабной имплементации.

Посредством своей Консультативной службы по международному гуманитарному праву МККК активно оказывает помощь государствам в создании национальных нормативных баз, нацеленных на имплементацию и соблюдение права и на обеспечение тем самым уважения гуманитарного права. Необходимо заметить, что потребность в таких нормативных базах существует *во всех странах*.

На основе своей правовой работы и деятельности в ситуациях вооруженных конфликтов МККК сделал такой вывод: хотя еще не все важные проблемы нашли свое отражение в правовых инструментах, тем не менее большую часть страданий, испытываемых детьми во время вооруженных конфликтов, можно предотвратить или облегчить в том случае, если *существующие* нормы будут лучше соблюдаться и более тщательно внедряться. К сожалению, как показывает опыт, при отсутствии разработанных на национальном уровне практических мер по имплементации общепринятые права и обязанности зачастую остаются на бумаге.

Именно данное обстоятельство побудило МККК принять решение приступить к разработке целого комплекта, получившего название «Принципы всесторонней защиты детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами: руководство по национальной имплементации». Эти принципы впервые представлены в настоящей работе.

Руководство по национальной имплементации явилось результатом дискуссий, в процессе которых детально рассматривались различные нормы и принципы, относящиеся к защите детей, затронутых вооруженными конфликтами. В Руководстве нашла также отражение работа, осуществленная во время Совещания экспертов, организованного МККК в декабре 2009 г. (Дети, связанные с вооруженными силами или вооруженными группами: имплементация международных норм, касающихся вербовки детей и их участия в вооруженных конфликтах, Женева, 7—9 декабря 2009 г.).

Основные цели этих дискуссий с участием государственных чиновников, представителей различных агентств ООН и экспертов неправительственных организаций, занимающихся вопросами обеспечения защиты детей во время вооруженных конфликтов, были таковы:

- проанализировать международную нормативную базу, применимую к участию детей в вооруженных конфликтах, обязательства, взятые на себя в этом отношении на международном и региональных уровнях, а также отражение таких норм и обязательств в законодательстве и внутренней практике государств;
- способствовать развитию и соблюдению законодательных и других национальных мер по имплементации международных норм, относящихся к вербовке детей в вооруженные силы и (или) вооруженные группы и использованию их в боевых действиях, обращая особое внимание на Факультативный протокол от 25 мая 2000 г. к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

Во время различных презентаций был предложен целый ряд тем, которые затем обсуждались в небольших рабочих группах. Участники опирались в своих дискуссиях на подробный вопросник, целью которого было поставить на обсуждение актуальные правовые и политические проблемы.

В разработанном МККК Руководстве широко использованы суждения, высказанные во время Совещания экспертов 2009 г.

Хотя в процессе разработки многие эксперты внесли исключительно полезные предложения, за окончательную редакцию Руководства по национальной имплементации полную ответственность несет именно МККК.

Конкретная цель Руководства по национальной имплементации — предложить детальные практические меры по эффективной национальной имплементации международных норм, касающихся защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами.

Руководство по национальной имплементации акцентирует внимание на *обязательствах государств – участников международных договоров*. Однако это ни в коей мере не отменяет того факта, что данные обязательства также относятся и к вооруженным группам, участвующим в вооруженных конфликтах¹.

И в заключение следует отметить, что Руководство *не является* новым правовым документом. Его цель такова: а) **разъяснить существующие обязательства** (учитывая, что степень ратификации различных применимых договоров различна); б) **способствовать** – посредством законодательных, административных и практических мер — **соблюдению существующих обязательств**; и в) **служить делу продвижения, распространения и в особенности имплементации актуальных законоположений**.

Руководство по национальной имплементации, а также законы, нормативные положения и другие инструменты, уже принятые государствами, можно найти в «Базе данных национальной имплементации» на сайте МККК в Интернете (www.icrc.org).

¹ Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (Факультативный протокол), ст. 4(1).

СОДЕРЖАНИЕ

Введение: цель и методика	381
1. Правовая защита детей во время вооруженных конфликтов: краткий обзор правовых инструментов	383
2. Национальные меры, которые должны включать правовую защиту	386
3. Термины	387
4. Дети, связанные с вооруженными силами	389
5. Вербовка	390
Принудительная вербовка / обязательный призыв / воинская повинность	390
Добровольный призыв / зачисление на военную службу	390
Вербовка или использование в боевых действиях вооруженными группами, отличными от вооруженных сил государства	390
6. Правосудие по делам несовершеннолетних	392
a) Арест и задержание	392
b) Уголовная ответственность	393
c) Уголовное преследование	394
d) Вынесение приговоров	396
7. Запрещение вербовки детей и возмещение вреда жертвам такой вербовки: механизмы обеспечения	397
a) Уголовное преследование	397
b) Возмещение ущерба	398
c) Правосудие переходного периода	399
8. Меры предупредительного характера	401
a) Свидетельства о рождении	401
b) Розыск семей потерявшихся детей	401
c) Регистрация перемещенных внутри страны детей или детей-беженцев	401
d) Внешний контроль	401
e) Военные учебные заведения	402
f) Программы в области образования и профессиональной подготовки	402
9. Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции	404
Приложение I	407
Применимое право (выдержки)	
Приложение II	433
Резолюции и доклады	
Приложение III	435
Библиография	
Приложение IV	437
Обязательства государств, относящиеся к детям, связанным с вооруженными силами или вооруженными группами	

Введение: цель и методика

Цель разработки настоящего Руководства — продвижение и распространение знаний о международном гуманитарном праве и, в частности, имплементация законоположений, касающихся защиты детей, страдающих или пострадавших вследствие вооруженных конфликтов, в особенности детей, связанных сегодня или в прошлом с вооруженными силами или вооруженными группами.

Руководство предлагает ряд мер, практических, нормативных и правовых, в качестве средств, позволяющих государствам улучшить такую защиту. Эти меры основаны главным образом на юридически обязательных международных нормах (с учетом специальных обязательств по всем относящимся к делу договорам и положениям обычного права). Они также основаны на широко признанных инструментах, не имеющих обязательной силы (правовых нормах «мягкого права»). Контрольный перечень основных обязательств в отношении детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, приведен в Приложении IV.

В настоящем Руководстве меры, основанные на международных нормах обязывающего характера, сопровождаются словами «должны», «обязаны» и т.д. Рекомендации, основанные на правовых нормах «мягкого права», передовом опыте или на предложениях экспертов, высказанных в ходе совещания, о котором говорилось выше, сопровождаются словами «желательно», «целесообразно» и т. д.

Руководство предлагает детальные практические меры по эффективной национальной имплементации международных норм, касающихся защиты детей, которые являются жертвами вооруженных конфликтов, и тем самым усиливает защиту, предоставляемую детям. Хотя внимание в этих принципах акцентируется на *обязательствах государств – участников международных договоров*, обязанности вооруженных групп также упоминаются, когда это целесообразно. В то время как многие из предлагаемых мер могут быть применены, при необходимых изменениях, вооруженными группами или в отношении таких групп, то осуществление других мер, безусловно, зависит от наличия государственного аппарата.

Конечно, Руководство по национальной имплементации следует применять в соответствии с национальным правовым режимом и традициями законодательства страны, о которой идет речь. Вместе с тем оно дает конкретные рекомендации относительно того, как законы, нормативные положения и другие меры способны обеспечить соблюдение общепризнанных международных правовых стандартов. Тем не менее к нему не следует относиться как к типовому закону: законодательные традиции чрезвычайно разнообразны, и нет такого единого формата, в котором можно было бы учесть все это разнообразие. Нужно также иметь в виду, что задача обеспечения защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами, включает в себя целый ряд различных проблем, каждая из которых требует самостоятельного решения. И наконец важно, чтобы все законы, нормативные положения и другие меры, разрабатываемые с целью защиты детей от последствий боевых действий, базировались на процессе анализа и оценки, в котором участвуют все заинтересованные стороны.

Среди предлагаемых мер есть меры предупредительного, запрещающего, образовательного и реабилитирующего характера. Необходимо, чтобы все они внедрялись посредством наиболее подходящей правовой структуры. Руководство предназначено для облегчения работы национальных комиссий по международному гуманитарному праву (в тех странах, где такие органы созданы), а также для того, чтобы служить руководством для органов государственной власти и командиров вооруженных групп при разработке и применении законодательных актов или кодексов поведения, касающихся вербовки детей и их участия в вооруженных конфликтах.

Руководство охватывает коренные аспекты права и предусматривает дифференцированный подход к обеспечению наиболее сильной защиты детей, связанных - в настоящее время или в будущем - с вооруженными силами или вооруженными группами. Каждый принцип защиты сопровождается комментарием, в котором изложены права, обязанности и ответственность по международному праву ответственных властей или военачальников.

Как уже сказано выше, Руководство явилось результатом дискуссий, во время которых были детально рассмотрены различные нормы и принципы, относящиеся к защите детей, затронутых вооруженными конфликтами. Предлагаемая здесь правовая основа базируется на ряде международных инструментов, в частности на следующих правовых документах (см. Приложение I: Применимое право [выдержки]):

Международное гуманитарное право: Договорное право

- Женевская конвенция от 12 августа 1949 г. об обращении с военнопленными (ЖК III), статьи 4, 16, 49²; *ратифицирована всеми государствами*³.
- Женевская конвенция от 12 августа 1949 г. о защите гражданского населения во время войны (ЖК IV), статьи 14(1), 23(1), 24, 38(5), 40(3), 50, 68(4), 76, 89⁴; *ратифицирована всеми государствами*⁵.
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (ДП I), от 8 июня 1977 г., статьи 43, 44, 48, 51, 70(1), 75, 77, 86⁶; *170 государств-участников*⁷.
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (ДП II), от 8 июня 1977 г., статьи 4(3), 6, 13⁸; *165 государств-участников*⁹.

Международное гуманитарное право: Обычное право

Исследование МККК обычного международного гуманитарного права, нормы 135—137¹⁰.

Международное право прав человека

- Конвенция о правах ребенка (1989 г.), статьи 1, 37, 38, 40, 44¹¹; *193 государства-участника*¹².
- Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка (1999 г.), статья 22¹³; *45 государств-участников*.
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2000 г.)¹⁴; *141 государство-участник*¹⁵.
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин Африки (2003 г.), статья 11(4)¹⁶; *46 государств-участников*.
- Иbero-американская конвенция о правах молодежи (2005 г.), статья 12¹⁷; *17 государств-участников*.
- Комитет ООН по правам ребенка, Замечание общего характера № 10 (2007 г.): Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, 25 апреля 2007 г., CRC/C/GC/10¹⁸.

Другие относящиеся к данной проблеме инструменты (включая региональные нормы)

- Международная организация труда, Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда: Конвенция № 182 (1999 г.), статьи 3(a-d) и 7¹⁹; *173 государства-участника*.

2 См. на сайте <http://www.icrc.org/Web/rus/siterus0.nsf/html/geneva-convention-3> (последнее посещение 10 июня 2011 г.).

3 Подробный список государств — участников этих Конвенций, даты подписания и ратификации и/или присоединения к ним, а также тексты их заявлений и оговорок см. на сайте <http://www.icrc.org/ihl.nsf/WebSign?ReadForm&id=375&ps=P> (последнее посещение 25 марта 2011 г.).

4 См. на сайте <http://www.icrc.org/Web/rus/siterus0.nsf/html/geneva-convention-4> (последнее посещение 10 июня 2011 г.).

5 См. выше примечание 3.

6 См. на сайте <http://www.icrc.org/Web/rus/siterus0.nsf/html/treaties-additional-protocol-1> (последнее посещение 10 июня 2011 г.).

7 Подробный список государств – участников этого Протокола, даты подписания и ратификации и/или присоединения к нему, а также тексты их заявлений и оговорок см. на сайте <http://www.icrc.org/ihl.nsf/WebSign?ReadForm&id=470&ps=P> (последнее посещение 25 марта 2011 г.).

8 См. на сайте <http://www.icrc.org/Web/rus/siterus0.nsf/html/6LKB3L> (последнее посещение 10 июня 2011 г.).

9 Подробный список государств – участников этого Протокола, даты подписания и ратификации и/или присоединения к нему, а также тексты их заявлений и оговорок см. на сайте <http://www.icrc.org/ihl.nsf/WebSign?ReadForm&id=475&ps=P> (последнее посещение 25 марта 2011 г.).

10 См. <http://www.icrc.org/Web/rus/siterus0.nsf/html/pcustom> (с. 612-624).

11 См. на сайте http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml (последнее посещение 10 июня 2011 г.).

12 Подробный список государств – участников этой Конвенции, даты подписания и ратификации и/или присоединения к ней, а также тексты их заявлений и оговорок см. на сайте <http://www.icrc.org/ihl.nsf/WebSign?ReadForm&id=540&ps=P> (последнее посещение 25 марта 2011 г.).

13 См. на сайте http://www.africa-union.org/Official_documents/Treaties_%20Conventions_%20Protocols/A.%20C.%20ON%20THE%20RIGHT%20AND%20WELF%20OF%20CHILD.pdf (последнее посещение 25 марта 2011 г.).

14 См. на сайте http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/rightschild_protocol1.shtml (последнее посещение 10 июня 2011 г.).

15 Подробный список государств – участников этой Конвенции, даты подписания и ратификации и/или присоединения к ней, а также тексты их заявлений и оговорок см. на сайте <http://www.icrc.org/ihl.nsf/WebSign?ReadForm&id=595&ps=P> (последнее посещение 10 июня 2011 г.).

16 См. на сайте http://www.achpr.org/english/_info/women_en.html (последнее посещение 10 июня 2011 г.).

17 См. на сайте <http://www.crin.org/resources/infoDetail.asp?ID=16822> (последнее посещение 10 июня 2011 г.).

18 См. на сайте <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G07/413/53/PDF/G0741353.pdf?OpenElement> (последнее посещение 5 июля 2011 г.).

19 См. на сайте <http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C182> (последнее посещение 10 июня 2011 г.).

- Римский статут Международного уголовного суда (1998 г.), статьи 8(2) (b xxvi), 8(2e vii), 25, 26, 31(1a-b-d)²⁰; 114 государств-участников²¹.
- Руководство ЕС по проблеме детей в вооруженных конфликтах (2003 год, с изменениями 2008 года)²².
- Резолюция 1612 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по проблеме детей в вооруженных конфликтах (S/RES/1612 [2005])²³.
- Резолюция 1882 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по проблеме детей в вооруженных конфликтах (S/RES/1882 [2009])²⁴.
- Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних [Пекинские правила] (приняты резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 г.)²⁵.
- Парижские обязательства по защите детей от незаконной вербовки или использования вооруженными силами или вооруженными группировками (2007 г.)²⁶.
- Парижские принципы: Принципы и руководящие указания, касающиеся детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группировками [Парижские принципы] (2007 г.), статьи 2 и 8²⁷.
- Нджаменская декларация о прекращении вербовки и использования детей в вооруженных силах и группах (2010 г.), статья 4.

1. Правовая защита детей во время вооруженных конфликтов: краткий обзор правовых инструментов

Международное гуманитарное право обеспечивает всестороннюю защиту детей. В случае вооруженного конфликта международного или немеждународного характера дети пользуются **общей защитой**, которая предоставляется гражданским лицам, не принимающим участия в боевых действиях. Гражданским лицам гарантируется гуманное обращение, и на них распространяются правовые нормы, относящиеся к ведению боевых действий. Учитывая особую уязвимость детей, Третья и Четвертая Женевские конвенции 1949 г. (именуемые в дальнейшем ЖК III и ЖК IV) и Дополнительные протоколы 1977 г. к ним (в дальнейшем именуемые ДП I и ДП II) устанавливают ряд правил, предоставляющих им **специальную защиту**. Дети, принимающие непосредственное участие в боевых действиях, не лишаются этой специальной защиты. В частности, Дополнительные протоколы 1977 г., Конвенция о правах ребенка 1989 г. и Факультативный протокол 2000 г. к этой Конвенции, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, налагают ограничения на **вербовку детей и их участие в боевых действиях**.

Общая защита

В случае **международного вооруженного конфликта** дети, не входящие в состав вооруженных сил государства, пользуются защитой, которую предоставляет гражданским лицам ЖК IV, а также ДП I. На них распространяются основные гарантии, предоставляемые этими договорами, в частности право на жизнь, запрещение принуждения, телесного наказания, пыток, коллективного наказания и репрессалий (статьи 27—34 ЖК IV и статья 75 ДП I), а также нормы ДП I, относящиеся к ведению боевых действий, в том числе предусматривающие необходимость проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами и запрещение нападать на гражданских лиц, не принимающих участия в боевых действиях (статьи 48 и 51).

В случае **вооруженного конфликта немеждународного характера** на детей распространяются основные гарантии, относящиеся к лицам, не принимающим непосредственного участия в боевых действиях или прекратившим принимать

20 См. на сайте <http://untreaty.un.org/cod/icc/statute/romefra.htm>.

21 Подробный список государств — участников этого Статута, даты подписания и ратификации и/или присоединения к нему, а также тексты их заявлений и оговорок см. на сайте <http://www.icrc.org/ihl.nsf/WebSign?ReadForm&id=585&ps=P> (последнее посещение 29 марта 2011 г.).

22 См. на сайте www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/st10019.ru08-web.pdf (последнее посещение 10 июня 2011 г.).

23 См. на сайте <http://www.un.org/russian/documen/scresol/res2005/res1612.htm> (последнее посещение 5 июля 2011 г.).

24 См. на сайте <http://www.un.org/russian/documen/scresol/res2009/res1882.htm> (последнее посещение 5 июля 2011 г.).

25 См. на сайте http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml (последнее посещение 5 июля 2011 г.).

26 См. на сайте <http://www.un.org/russian/children/conflict/pariscommitments.html> (последнее посещение 5 июля 2011 г.).

27 См. на сайте <http://www.un.org/children/conflict/english/parisprinciples.html> (последнее посещение 10 июня 2011 г.).

в них участие (статья 3, общая для всех четырех Женевских конвенций и статья 4 ДП II). Кроме этого, они пользуются защитой принципа, согласно которому «гражданское население как таковое, а также отдельные гражданские лица не должны являться объектом нападения» (статья 13 ДП II).

Особая защита

В то время как ЖК IV, в случае **международного вооруженного конфликта**, гарантирует «особую заботу» о детях, ДП I устанавливает в этом случае принцип особой защиты: «Дети пользуются особым уважением, и им обеспечивается защита от любого рода непристойных посягательств. Стороны, находящиеся в конфликте, обеспечивают им защиту и помощь, которые им требуются ввиду их возраста или по любой другой причине» (статья 77). Этот же принцип применяется при **вооруженных конфликтах немеждународного характера** (статья 4[3] ДП I). Положения, устанавливающие такую защиту, включают в себя правила, относящиеся к эвакуации²⁸; к помощи и уходу²⁹; к опознанию; к воссоединению семей и к беспризорным детям³⁰; к образованию³¹; к арестованным, удерживаемым или интернированным детям³²; к неприменению смертной казни и защите от вербовки и участия в боевых действиях³³.

Принцип особой защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами, считается нормой обычного международного права³⁴.

Вербовка и участие в боевых действиях

Дополнительные протоколы 1977 г.

Дети нередко принимают участие в боевых действиях. Степень их участия бывает разной – от оказания содействия комбатантам (подносят оружие и боеприпасы, выполняют разведывательные задания и т.д.) и до вербовки их в качестве комбатантов вооруженных сил или боевиков вооруженных групп. Статья 77 ДП I обязывает государства принимать все практически возможные меры для того, чтобы дети, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали непосредственного участия в военных действиях. Протокол недвусмысленно запрещает вербовать детей этого возраста в вооруженные силы, а при вербовке из числа лиц, достигших 15-летнего возраста, но которым еще не исполнилось 18 лет, отдавать предпочтение лицам более старшего возраста (статья 77). ДП II идет в этом отношении дальше, запрещая как вербовку детей, не достигших 15-летнего возраста, так и их участие – непосредственное или косвенное – в военных действиях (статья 4[3(c)]).

Лица из состава вооруженных сил (включая детей), принимающие участие в международном вооруженном конфликте, *считаются комбатантами* и в случае их пленения имеют право пользоваться статусом военнопленных в соответствии с ЖК III и обычным правом³⁵.

Дополнительные протоколы предусматривают, что принимающие непосредственное участие в боевых действиях дети, не достигшие 15-летнего возраста, имеют право на привилегированное обращение с ними: в случае пленения они продолжают пользоваться особой защитой, предоставляемой детям международным гуманитарным правом (статья 77[3] ДП I и статья 4[3(d)] ДП II).

Конвенция 1989 г. о правах ребенка

Этот договор включает в себя все основные права детей. В статье 38 говорится о применимости международного гуманитарного права и содержится требование к государствам-участникам всемерно способствовать тому, чтобы лица, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях (пункт 2) и чтобы при вербовке из числа лиц, достигших 15-летнего возраста, но которым еще не исполнилось 18 лет, предпочтение отдавалось лицам более старшего возраста (пункт 3). Эта статья применима ко всем государствам-участникам, независимо от того, ведут-

28 ЖК IV, ст. 14, 17, 24 (часть 2), 49 (часть 3) и 132 (часть 2); ДП I, ст. 78; ДП II, ст. 4 (пункт 3(e)).

29 ЖК IV, ст. 23, 24 (часть 1), 38 (пункт 5), 50 и 89 (часть 5); ДП I, ст. 70 (пункт 1) и 77 (пункт 1); ДП II, ст. 4 (пункт 3).

30 ЖК IV, ст. 24-26, 49 (часть 3), 50 и 82; ДП I, ст. 74, 75 (пункт 5), 76 (пункт 3) и 78; ДП II, ст. 4 (пункт 3(b)) и 6 (пункт 4).

31 ЖК IV, ст. 24 (часть 1), 50 и 94; ДП I, ст. 78 (пункт 2); ДП II, статья 4 (пункт 3(a)).

32 ЖК IV, ст. 51 (часть 2), 76 (часть 5), 82, 85 (часть 2), 89, 94, 119 (часть 2) и 132; ДП I, ст. 77 (пункты 3 и 4); ДП II, ст. 4 (пункт 3(d)).

33 ЖК IV, ст. 68 (часть 4); ДП I, ст. 77 (пункт 5); ДП II, ст. 6 (пункт 4).

34 Исследование МККК обычного международного гуманитарного права, норма 135.

35 Исследование МККК обычного международного гуманитарного права, нормы 136 и 137.

ся или не ведутся боевые действия. Конвенция о правах ребенка не содержит оговорки об ограничении прав во время боевых действий.

Конвенция предусматривает также механизм мониторинга, усиленный обязательством государств-участников предоставлять доклады о принятых ими мерах на национальном уровне (статья 44).

Факультативный протокол 2000 г. к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах

Факультативный протокол усиливает защиту детей, участвующих в вооруженном конфликте:

- На государства-участники возлагается обязанность принимать все возможные меры для обеспечения того, чтобы военнослужащие их вооруженных сил, не достигшие 18-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях (статья 1).
- Не подлежат обязательному призыву в вооруженные силы государств лица, не достигшие 18-летнего возраста (статья 2).
- На государства-участники возлагается обязанность повысить минимальный возраст добровольного призыва с тем, чтобы он был выше 15 лет. Это требование не относится к военным учебным заведениям (статья 3).
- На государства-участники возлагается обязанность при ратификации этого Протокола или присоединении к нему сдавать на хранение имеющие обязательный характер заявления, в которых указывается минимальный возраст, при котором они допускают добровольный призыв (статья 3[2]).
- Вооруженные группы, отличные от вооруженных сил государства, ни при каких обстоятельствах не должны вербовать (ни принудительным, ни добровольным порядком) или использовать в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста. На государства-участники возлагается обязанность принять все возможные меры в целях предупреждения, запрещения и криминализации такой практики (статья 4).

Статут Международного уголовного суда 1998 г.

Статут, известный также под названием Римского статута, включает в себя перечень военных преступлений, в отношении которых Суд обладает юрисдикцией. В число этих военных преступлений входит использование детей в возрасте до 15 лет для активного участия в боевых действиях или их набор или зачисление в состав национальных вооруженных сил во время международных вооруженных конфликтов (статья 8 [2(b)(xxvi)]), либо в состав вооруженных сил или других вооруженных групп во время вооруженных конфликтов немеждународного характера (статья 8 [2(e)(vii)]).

В соответствии с принципом дополнительности, на основе которого сформулирован Статут (статьи 17 – 19), юрисдикция Суда начинается действовать в тех случаях, когда государство не желает или не способно вести расследование или возбудить уголовное преследование должным образом. Для реализации этого принципа и для обеспечения – на национальном уровне – пресечения таких преступлений государства должны принять законодательство, облакающее их правом преследовать преступников в судебном порядке.

Поскольку Суд уделяет внимание судебному преследованию наиболее тяжких преступлений и наиболее опасных преступников, то в случае отсутствия соответствующего национального права некоторым преступникам удастся избежать преследования.

Конвенция 1999 г. о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда Международной организации труда (Конвенция № 182)

В соответствии со статьей 3(а) Конвенции № 182³⁶ принудительная вербовка детей является видом рабства и относится к наихудшим формам детского труда. Согласно статье 7 на государства-участники возлагается обязанность принять все меры, необходимые для обеспечения эффективного применения и соблюдения положений Конвенции.

Другие нормы

Кроме вышеуказанных договорных положений дети также находятся под защитой ряда норм обычного международного гуманитарного права и нескольких инструментов «мягкого права» (см. применимое право в Приложении I).

36 Конвенция МОТ № 182 была ратифицирована 173 членами МОТ из 183 государств – членом этой организации (по состоянию на декабрь 2010 г.).

2. Национальные меры, которые должны включать правовую защиту

Национальная имплементация

Несмотря на нормы, установленные международным правом, сегодня тысячи детей принимают активное участие в боевых действиях и являются их жертвами.

Государства обязаны положить этому конец. Поэтому их призывают *ратифицировать договоры*, защищающие детей во время вооруженных конфликтов, и принять *национальные меры, адаптированные к их правовым системам*, по имплементации этих договоров. Такие меры, в законодательной или иной форме, необходимы для того, чтобы государства могли соблюдать нормы, установленные договорами, и обеспечивать их соблюдение. Рекомендуется отдавать предпочтение имплементации норм, перечисленных ниже.

Вербовка и участие в боевых действиях

- Государство, взявшее на себя обязательства по **Факультативному протоколу** к Конвенции о правах ребенка, должно принять правовые, административные и иные меры для обеспечения эффективной имплементации положений Протокола (статья 6). Это означает, что должны быть приняты все возможные меры для обеспечения того, чтобы дети, не достигшие 18-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях (статья 1) и чтобы не было обязательного призыва детей, не достигших 18-летнего возраста (статья 2). Поскольку вооруженные группы, отличные от вооруженных сил государства, не должны вербовать или использовать в военных действиях детей, не достигших 18-летнего возраста (статья 4[1]), государства-участники обязаны принять правовые меры в целях предупреждения и криминализации такой вербовки и такого использования (статья 4[2]).
- Государства — участники **Конвенции о правах ребенка** (статья 38[3]) или **ДП I** (статья 77[2]) должны принять законодательные, административные и другие меры в соответствии со статьей 4 Конвенции о правах ребенка для запрещения призыва в их вооруженные силы детей, не достигших 15-летнего возраста, а также меры, гарантирующие, что при вербовке из числа лиц, которые достигли 15-летнего возраста, но которым еще не исполнилось 18 лет, предпочтение будет отдаваться лицам более старшего возраста.
- Государства — участники **ДП I** должны принять все практически возможные меры для недопущения вербовки в их вооруженные силы детей, не достигших 15-летнего возраста (статья 77[2]).
- Государства — участники **ДП II** должны принять все практически возможные меры (во время вооруженных конфликтов немеждународного характера) для недопущения вербовки детей, не достигших 15-летнего возраста, и их участия в военных действиях (статья 4[3(c)]).
- Чтобы воспользоваться принципом дополнительности, государствам — участникам **Статута МУС** следует позаботиться о том, чтобы их национальное уголовное законодательство давало возможность преследовать в судебном порядке лиц, которые призывали или вербовали детей, не достигших 15-летнего возраста, в свои вооруженные силы или использовали детей, не достигших 15-летнего возраста, в качестве активных участников боевых действий (статья 8[2(b)(xxvi); 2(e)(vii)]).

Арест и интернирование

Государства — участники **Дополнительных протоколов** 1977 г. должны принять все практически возможные меры для того, чтобы любой ребенок, не достигший 15-летнего возраста, который подвергся аресту, задержанию или интернированию по причинам, связанным с конфликтом, пользовался особой защитой, предусмотренной международным гуманитарным правом (статья 77[3] ДП I и статья 4[3(d)] ДП II).

Смертный приговор

- Государства — участники **ЖК IV** (статья 68[4]) и **Дополнительных протоколов** 1977 г. (статья 77[5] ДП I и статья 6[4] ДП II), а также **Конвенции о правах ребенка** (статья 37) должны принять все необходимые меры в соответствии с пенитенциарным и военно-уголовным правом, чтобы запретить вынесение или исполнение смертного приговора в отношении любого лица, которому не исполнилось 18 лет в момент правонарушения, если это правонарушение связано с вооруженным конфликтом.
- Государства — участники **Конвенции о правах ребенка** (статья 37) не вправе назначать высшую меру наказания за правонарушения, совершенные лицами, не достигшими 18-летнего возраста.

3. Термины

Применительно к целям настоящего документа, используются следующие термины (взяты в основном из Парижских принципов, см. Приложение I): слово **«ребенок»** относится к любому человеку, не достигшему 18-летнего возраста³⁷.

Термин **«ребенок, связанный с вооруженными силами или вооруженными группами»**, относится к любым лицам — мальчикам и девочкам, — не достигшим 18-летнего возраста, которые были в прошлом или в настоящее время рекрутированы или использованы вооруженными силами или вооруженными группами в любом качестве, в том числе, среди прочего, в качестве бойцов, поваров, носильщиков, курьеров, шпионов, а также для сексуальных целей³⁸.

Термин **«вербовка»** относится к вовлечению детей в любой тип вооруженных сил или вооруженных групп³⁹.

- **«Зачисление на военную службу» или «добровольный призыв»** относится к случаю, когда человек поступает на военную службу по собственной воле, не под воздействием угроз или наказания⁴⁰.
- **«Воинская повинность»** — это обязательный призыв в вооруженные силы.
- **«Принудительная вербовка»** является формой принудительного труда: она производится без согласия человека, поступающего на службу в вооруженные силы или в вооруженную группу⁴¹. Она выполняется, главным образом, путем принуждения, похищения человека или под угрозой наказания.
- **«Противозаконная вербовка»** — это вербовка детей, не достигших возраста, который предусмотрен международными договорами, применимыми к вооруженным силам или вооруженным группам, о которых идет речь, или национальным законодательством⁴².

«Вооруженные силы» стороны в конфликте состоят из всех организованных вооруженных сил, групп и подразделений, находящихся под командованием, ответственным перед этой стороной за поведение своих подчиненных. Такие вооруженные силы подчиняются внутренней дисциплинарной системе⁴³.

Термин **«вооруженные группы»** относится к группам, отличным от вооруженных сил государства⁴⁴.

Термин **«жесткое выдерживание критерия достижения 18 лет»** означает запрет, безо всяких исключений, на вербовку и использование в боевых действиях детей, не достигших 18-летнего возраста⁴⁵.

Комментарий

В международном гуманитарном праве не существует исчерпывающего определения термина «ребенок». Тем не менее Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним содержат различные нормы с разными сферами их применения в зависимости от возраста. Интерпретируя некоторые статьи Женевских конвенций 1949 г.⁴⁶ и Дополнительных протоколов к ним 1977 г., мы без труда получим три основных правила: 1) в этих договорах проводится различие между детьми, не достигшими 15-летнего возраста, которым должна предоставляться особая защита, и детьми в возрасте от 15 до 18 лет; 2) дети не могут привлекаться к принудительному труду и не могут наказываться смертной казнью; 3) детям младших возрастов предоставляется особая защита⁴⁷.

37 Кроме тех случаев, когда в соответствии с применимым законом совершеннолетие наступает раньше (Конвенция ООН о правах ребенка, ст. 1).

38 Парижские принципы 2007 г., ст. 2.1.

39 Парижские принципы 2007 г., ст. 2(4).

40 Факультативный протокол, ст. 3(2).

41 Конвенция МОТ № 182, ст. 3(а).

42 Парижские принципы 2007 г., ст. 2(5).

43 ДП I, ст. 43.(1).

44 Факультативный протокол, ст. 4.

45 Факультативный протокол, ст. 1, 2 и 3.

46 Точнее говоря, ряд статей ЖК IV содержат положения, относящиеся к детям, не достигшим 15-летнего возраста (ст. 14[1], 23[1], 24, 38[5] и 50), а ряд статей — к детям моложе 18 лет (ст. 40[3] и 68[4]).

47 См., например, статью 24(3) ЖК IV, относящуюся к детям, не достигшим 12-летнего возраста.

В статье 1 Конвенции о правах ребенка определение термина «ребенок» впервые зафиксировано в международном юридически обязательном инструменте универсальной юридической силы (такая оценка Конвенции о правах ребенка базируется на числе государств, ратифицировавших ее). Поэтому Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, устанавливает нормы, используя это определение в качестве исходного положения.

Вообще говоря, под термином «вербовка» подразумевается весь процесс набора военного персонала для вооруженных сил или вооруженных групп, включая все этапы отбора и обучения. Зачисление на военную службу, воинская повинность и принудительная вербовка регулируются международным правом следующим образом. Вербовка детей, не достигших 15-летнего возраста, запрещена ДП I и ДП II, Конвенцией о правах ребенка, а также обычным международным гуманитарным правом⁴⁸. Такая вербовка является преступлением по Римскому статуту. Воинская повинность и принудительная вербовка детей, не достигших 18-летнего возраста, запрещены Факультативным протоколом (статья 2) и Конвенцией МОТ № 182 (статья 3[a]). Согласно Факультативному протоколу минимальный возраст добровольного призыва детей должен быть повышен с тем, чтобы он был выше 15 лет (статья 3). При вербовке из числа лиц, достигших 15-летнего возраста, но которым еще не исполнилось 18 лет, государства должны стараться отдавать предпочтение лицам более старшего возраста (статья 38 Конвенции о правах ребенка и статья 77[2] ДП I). Факультативный протокол налагает на государства-участники безусловное обязательство повысить минимальный возраст добровольного призыва с тем, чтобы он был выше 15 лет, а также внимательно рассмотреть возможность постепенного дифференцированного перехода к «жесткому выдерживанию критерия достижения 18 лет». (Необходимо иметь в виду, что концепция «жесткого выдерживания критерия достижения 18 лет» основана на принципе, гласящем, «что в соответствии с Конвенцией лица, не достигшие 18 лет, имеют право на особую защиту»⁴⁹.)

Тем самым, обязательства относительно противозаконного призыва в разных государствах разные, и зависят они от их национальных правовых структур, особенно от возраста, при котором призыв запрещен.

Комитет по правам ребенка рекомендует государствам-участникам повысить, если они до сих пор этого еще не сделали, минимальный возраст призыва в вооруженные силы, доведя его до 18 лет.

Настоятельно рекомендуется, чтобы любое государство, которое не может, по существу, провести различие между разными режимами обязательств, основанными на разных договорах, участником которых это государство является, придерживалось «жесткого выдерживания критерия достижения 18 лет».

48 См. Приложение I, Исследование МККК обычного международного гуманитарного права, нормы 136—137.

49 См. Факультативный протокол, ст. 3 (1).

4. Дети, связанные с вооруженными силами

Государства, взявшие на себя обязательства по **ДП I**, должны принять все практически возможные меры для того, чтобы дети, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали непосредственного участия в военных действиях⁵⁰. Они также должны воздержаться от вербовки их в свои вооруженные силы⁵¹. При вербовке и использовании в военных действиях детей, достигших 15-летнего возраста, но которым еще не исполнилось 18 лет, предпочтение следует отдавать лицам более старшего возраста.

Государства, взявшие на себя обязательства по **ДП II**, должны позаботиться о том, чтобы было запрещено вербовать детей, не достигших 15-летнего возраста, и использовать их – прямо или косвенно – в военных действиях.

Государства, взявшие на себя обязательства по **Факультативному протоколу**, должны позаботиться о том, чтобы был запрещен обязательный призыв в вооруженные силы детей, не достигших 18-летнего возраста⁵². Они также должны предпринять все возможные меры для того, чтобы дети не принимали прямого участия в военных действиях⁵³. Государства-участники должны принять все возможные меры, в соответствии со статьей 4, в целях запрещения и криминализации вербовки и использования в военных действиях детей, не достигших 18-летнего возраста, вооруженными группами, отличными от вооруженных сил государства. Как это предусмотрено статьей 3(1) Факультативного протокола, государства должны поднять минимальный возраст добровольного призыва с тем, чтобы он стал выше 15 лет, и одновременно принять все возможные меры для предоставления специальной защиты лицам, не достигшим 18-летнего возраста. Принимая на себя обязательства по Факультативному протоколу, государства должны сдать на хранение имеющие обязательный характер заявления, в которых указывается минимальный возраст, при котором они допускают добровольный призыв.

Комментарий

Государства должны принять всесторонние меры на национальном уровне для выполнения своих обязательств относительно вербовки детей и их участия в боевых действиях. Имплементация международных обязательств на национальном уровне, бесспорно, начинается с принятия законов, на основе которых затем осуществляются нормативные и практические меры. Именно на этих правовых документах зиждется эффективная защита.

Государство, которое намерено запретить вербовку в вооруженные силы детей, не достигших 18-летнего возраста, и их непосредственное участие в боевых действиях, может осуществить это путем присоединения к Факультативному протоколу и сдачи на хранение (согласно статье 3) имеющего обязательный характер заявления, устанавливающего 18-летний возраст в качестве минимального возраста добровольного призыва. В заявлении должно содержаться обязательство не призывать в вооруженные силы детей моложе определенного возраста ни в пределах его территории, ни на территории другого государства, даже если они поступают на военную службу добровольно. Далее, в заявлении должны излагаться гарантии, принятые государством для обеспечения того, чтобы такой призыв не носил насильственного или принудительного характера⁵⁴. Как минимум, эти гарантии должны обеспечивать, чтобы такой призыв носил в действительности добровольный характер, чтобы он производился с осознанного согласия родителей или законных опекунов данного лица, чтобы призываемые были в полной мере информированы об обязанностях, связанных с несением такой военной службы, и чтобы имелись достоверные свидетельства возраста лиц, призываемых на военную службу⁵⁵.

Обязательства, относящиеся к запрещению вербовки детей на военную службу и их участия в военных действиях, в разных документах несколько отличаются друг от друга. В то время как к государствам обращаются с призывом запрещать все виды вербовки и участия в вооруженных конфликтах детей, не достигших 18-летнего возраста, каждое из государств обязано соблюдать договоры, к которым оно присоединилось. Например, ДП I требует, чтобы государства-участники принимали все возможные меры для обеспечения того, чтобы дети, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали непосредственного участия в боевых действиях. В то же время ДП II распространяет это правило на все виды участия в вооруженных конфликтах немеждународного характера. Так, если оказание услуг вооруженной группе является косвенным участием, то участие в военных действиях однозначно признается прямым участием в конфликте. В тех случаях, когда детей в возрасте от 15 до 18 лет все же призывают на военную службу и используют в боевых действиях, настоятельно рекомендуется отдавать предпочтение более старшим детям среди них.

50 ДП I, ст. 77(2).

51 Там же.

52 Факультативный протокол, ст. 2.

53 Факультативный протокол, ст. 1.

54 Факультативный протокол, ст. 3(2).

55 Факультативный протокол, ст. 3(3).

5. Вербовка

• Принудительная вербовка / обязательный призыв / воинская повинность

Государствам, взявшим на себя обязательства по **ДП I** и **ДП II**, необходимо принять меры по запрещению всех форм вербовки детей (в том числе насильственной вербовки, обязательного призыва и воинской повинности), не достигших 15-летнего возраста.

Государства, взявшие на себя обязательства по **Факультативному протоколу**, должны принять все необходимые правовые, административные и иные меры для обеспечения эффективной имплементации и соблюдения запрещения принудительной вербовки или воинской повинности детей, не достигших 18-летнего возраста⁵⁶.

Органы государственной власти должны позаботиться о том, чтобы относящиеся к данному вопросу законодательные акты предусматривали регистрацию на предмет воинской повинности не раньше, чем лица, которых это касается, достигнут – в зависимости от того, как это предусмотрено законом данной страны, – 15-летнего или 18-летнего возраста. Проверая, посредством полного медицинского обследования, способность данного лица к прохождению военной подготовки, сотрудники военкоматов должны также проверить надежность его документов, удостоверяющих личность.

Государства, взявшие на себя обязательства по **Конвенции МОТ № 182**, должны принять все необходимые меры для обеспечения эффективной имплементации и соблюдения запрещения принудительной вербовки детей, не достигших 18-летнего возраста, а также для пресечения такой практики⁵⁷.

• Добровольный призыв / зачисление на военную службу

Государства, взявшие на себя обязательства по **ДП I** и **ДП II**, должны принять меры по запрещению всех форм вербовки детей, в том числе добровольного призыва или зачисления в вооруженные силы, детей, не достигших 15-летнего возраста⁵⁸.

Государства — участники **Факультативного протокола** обязаны сделать заявление о поднятии минимального возраста лиц при такой вербовке выше 15 лет⁵⁹.

Органы государственной власти должны ввести законодательство, обеспечивающее минимальные гарантии того, что зачисление детей на военную службу происходит всегда на действительно добровольной основе.

• Вербовка или использование в боевых действиях вооруженными группами, отличными от вооруженных сил государства

Государства должны принять все возможные меры в целях запрещения и криминализации вербовки вооруженными группами, отличными от вооруженных сил, детей, не достигших 18-летнего возраста⁶⁰.

Комментарий

Принудительная вербовка

В соответствии со статьей 3(a) Конвенции МОТ № 182⁶¹ принудительная вербовка детей является видом рабства и относится к наихудшим формам детского труда. Поэтому государства-участники должны принять все меры, необходимые для действенного соблюдения запрещения и криминализации этой практики (статья 7.1).

⁵⁶ Факультативный протокол, ст. 6.

⁵⁷ Конвенция МОТ № 182, ст. 7(1) применительно к ст. 3(a).

⁵⁸ ДП I, ст. 77 (2), и ДП II, ст. 4 (3,с).

⁵⁹ Факультативный протокол, ст. 3.

⁶⁰ Факультативный протокол, ст. 4(1) и (2).

⁶¹ Конвенция МОТ № 182 была ратифицирована 173 членами МОТ из 183 государств – членом этой организации (по состоянию на декабрь 2010 г.).

Обязательный призыв / воинская повинность

Международное гуманитарное право запрещает призыв, как добровольный, так и принудительный, детей, не достигших 15-летнего возраста⁶². В последние десятилетия широкое распространение получила практика государств, направленная на запрещение призывать в армию детей, не достигших 18-летнего возраста, что отражает тенденцию перехода к принципу «жесткого выдерживания критерия достижения 18 лет», который постепенно получает все большую поддержку. Это, безусловно, положительная практика. Государства, в которых дети в возрасте от 15 до 18 лет все еще подлежат призыву, и которые желают соблюсти требования запрета, могут сделать это, установив в соответствующем законодательном акте положение о том, что процесс регистрации должен происходить в год, когда лицу, о котором идет речь, исполнится 18 лет. Военные власти несут ответственность за проверку возраста призывников посредством медицинского обследования и других предусмотренных законом средств, например, удостоверений личности, свидетельств о рождении и т. д.

Тогда, когда это возможно, призывникам следует предлагать альтернативную гражданскую службу.

Добровольный призыв / зачисление на военную службу

Согласно статье 77 ДП I и статье 4(3) ДП II минимальный возраст детей, подлежащих добровольному или обязательному призыву в вооруженные силы, составляет 15 лет. Однако, согласно статье 3(1) Факультативного протокола, на государства-участники возлагается обязанность повысить минимальный возраст добровольного призыва с тем, чтобы он был выше 15 лет. Статья 3(1) Факультативного протокола отражает компромисс, достигнутый на стадии обсуждения этого Протокола, когда было решено, что каждое государство-участник может установить в своем национальном законодательстве минимальный возраст призыва в диапазоне от 16 до 18 лет. Большинство государств установили в своих национальных законодательствах 18-летний возраст в качестве минимального для добровольного призыва. Это показывает, что на международном уровне принцип «жесткого выдерживания критерия достижения 18 лет» находит все более широкое признание. Лишь небольшое количество государств не присоединились еще к принципу «жесткого выдерживания критерия достижения 18 лет».

Поскольку дети имеют право на особую защиту, национальные власти должны принять соответствующие практические, нормативные и правовые меры. В случае возникновения проблем с эффективностью имплементации государства должны воспользоваться подходом «жесткого выдерживания критерия достижения 18 лет». Крайне важно, чтобы военные власти получали необходимые документы задолго до того, как принимать решение о санкционировании добровольного призыва ребенка. Эти документы должны включать в себя: письменное заявление, свидетельствующее о желании ребенка поступить добровольцем на военную службу; документ (подтвержденный действующим удостоверением личности или свидетельством о рождении), свидетельствующий о возрасте ребенка; письменное согласие родителей или опекунов. Военные власти могут усилить защиту детей, по меньшей мере, посредством двух мер: (1) медицинским обследованием, позволяющим убедиться в способности ребенка исполнять военную службу; и (2) психологическими тестами для выяснения пригодности ребенка к военной жизни. При правильной постановке вопросов можно также определить, действительно ли ребенок хочет поступить на военную службу и какова причина такого решения.

Методы призыва на военную службу должны быть продуманы и реализованы таким образом, чтобы они соответствовали применимому праву. Вся процедура призыва должна быть прозрачной и сопровождаться подробным объяснением того, что означают обязательства призывника. Эти обязательства должны быть умеренными, особенно в том, что касается срока их действия.

Кроме того, национальные власти должны предоставить информацию, касающуюся прав и обязанностей потенциальных добровольных призывников. Законодательство должно включать в себя заранее установленные условия в отношении их обязанностей, продолжительности службы, увольнения со службы и наказаний, и ребенок и его родители или попечители должны быть полностью информированы обо всем этом. Компетентные власти должны создать механизмы подачи жалоб с тем, чтобы оградить детей от любых злоупотреблений.

Государствам и вооруженным группам следует учитывать, что нужно избегать призывных компаний, ориентированных на призыв детей, особенно в школах. Кроме того, необходимо принимать меры предосторожности, для того чтобы помещения, использованные для призыва, не явились впоследствии объектами нападений. Гражданские объекты, на которых производился призыв, должны сохранить свой гражданский характер.

62 ДП I, ст. 77; ДП II, ст. 4 (3).

6. Правосудие по делам несовершеннолетних

а) Арест и задержание

С детьми, лишенными свободы, следует обращаться гуманно.

Задержание детей, обвиненных в преступлениях по международному или национальному праву, предположительно совершенных ими в то время, когда они были связаны с вооруженными силами или вооруженными группами, может использоваться лишь в качестве крайней меры⁶³. В случаях, когда невозможно обойтись без содержания под стражей, оно должно быть как можно более коротким⁶⁴. При этом следует обеспечить право оспорить законность лишения свободы перед судом или иным компетентным, независимым и беспристрастным органом и право на безотлагательное принятие ими решения в отношении любого такого процессуального действия⁶⁵. Дети должны иметь право поддерживать контакты со своими семьями путем переписки и свиданий⁶⁶.

Учитывая уязвимость детей, государства должны воздерживаться от судебного преследования их лишь за сам факт связи с вооруженной группой, и в таких случаях рассматривать возможность предоставления им амнистии⁶⁷.

Независимо от причины задержания детей, необходимо принять специальные меры, содействующие благополучию детей, содержащихся под стражей, как например, образовательные программы, медицинский уход, психологическая поддержка, достаточная юридическая помощь, а также доступ к механизмам подачи жалоб в случае пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁶⁸.

Дети должны содержаться отдельно от взрослых, за исключением случаев, когда они содержатся вместе со своими семьями. Мальчики и девочки должны содержаться отдельно. Особое внимание следует уделить потребностям содержащихся под стражей девочек⁶⁹.

Если задержание должно использоваться только в качестве крайней меры, то досудебное содержание под стражей следует совершенно исключить⁷⁰. Коллективные наказания запрещены⁷¹.

Комментарий

Дети могут быть лишены свободы по различным причинам: просто на основании факта их связи с вооруженными группами; как интернированные гражданские лица; или по обвинению в совершении преступлений.

Международное гуманитарное право, Конвенция о правах ребенка, другие инструменты прав человека и «мягкого права» (см. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы)⁷² требуют, чтобы к содержащимся под стражей детям, обвиняемым в нарушении законов, относились гуманно и с уважением их достоинства. Прежде всего, любое задержание ребенка может быть произведено только в соответствии с законом. Следовательно, ни один ребенок не может быть лишен свободы незаконным или произвольным порядком. Детям должна быть предоставлена возможность оспорить законность задержания и, следовательно, у них должен иметься доступ к юридической помощи. Задержание ребенка может применяться только в качестве крайней меры и длиться максимально короткий период времени. Необходимо обязательно искать другие, альтернативные меры воздействия.

63 Конвенция о правах ребенка, ст. 37(b); Замечание общего порядка № 10, п. 79.

64 Конвенция о правах ребенка, ст. 37(b).

65 Конвенция о правах ребенка, ст. 37(d).

66 Конвенция о правах ребенка, ст. 37(c); ЖК III, ст. 71; ЖК IV, ст. 116; ДП II, ст. 5(2).

67 ДП II, ст. 6(5); Нджаменская декларация о прекращении вербовки и использования детей в вооруженных силах и группах (2010 г.), ст. 4; Paris Principles, Art. 8, para. 7.

68 Конвенция о правах ребенка, ст. 39 и 40(4).

69 ДП I, статья 77(4); Конвенция о правах ребенка, ст. 37(c).

70 Замечание общего порядка № 10, пп. 80—81.

71 ЖК IV, ст. 33(1).

72 См. на сайте http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_liberty.shtml.

Детям также следует предоставить ряд практических преимуществ, например образовательные программы, совмещенные с рекреационной деятельностью, а также физическую и психологическую поддержку для восстановления после травмирующего опыта вооруженного конфликта. Арестованные дети должны оставаться под стражей только в тех случаях, когда они представляют опасность для себя и для окружающих. Следовательно, задержание необходимо использовать, скорее, в наилучших интересах детей, а не как средство их наказания⁷³.

Согласно Конвенции о правах ребенка следует разрешить посещения родственников и переписку, за исключением предусмотренных законом особых обстоятельств⁷⁴. Согласно Третьей и Четвертой Женевским конвенциям военнопленные и интернированные гражданские лица имеют право переписываться с членами своих семей⁷⁵. Согласно Дополнительному протоколу II⁷⁶ лицам, чья свобода ограничена, дается право отправлять и получать письма.

По окончании заключения детей необходимо как можно быстрее передать реабилитационному и реинтеграционному агентству. Государства — участники Конвенции о правах ребенка должны признать право каждого ребенка на то, чтобы с ним обращались, уважая его достоинство и честь, способствуя тем самым выбору мер, основанных не на наказании, а на реабилитации⁷⁷. Государства должны также поддерживать использование тщательного надзора, интенсивного ухода, а также поощрять пребывание детей в домашней среде или той обстановке, способствующей воспитанию⁷⁸.

Во время международных вооруженных конфликтов государства должны предоставить МККК возможность регулярно посещать детей, содержащихся под стражей в связи с этими конфликтами⁷⁹. Во время вооруженных конфликтов международного характера государства должны положительно отвечать на предложение таких услуг со стороны МККК или других беспристрастных гуманитарных организаций⁸⁰.

Дети должны содержаться отдельно от взрослых (кроме тех случаев, когда вся семья размещается вместе)⁸¹, и рекомендуется также, чтобы девочки содержались отдельно от мальчиков. Такие решения должны приниматься индивидуально для каждого конкретного случая с учетом наилучших интересов ребенка⁸². Поскольку целью содержания в заключении является реабилитация и реинтеграция в общество, детям следует предоставить защиту и заботу, соответствующую их особым потребностям. Таким образом, с правонарушителями следует обращаться с повышенным вниманием, учитывая их прошлое участие в вооруженном конфликте и необходимость их реабилитации и реинтеграции. Со всеми детьми следует обращаться справедливым образом и не допускать, чтобы они попали под негативное влияние взрослых, содержащихся в том же пенитенциарном учреждении⁸³.

b) Уголовная ответственность

С детьми, обвиненными по международному или национальному праву в преступлениях, предположительно совершенных ими в то время, когда они были связаны с вооруженными силами или вооруженными группами, следует обращаться согласно международным нормам и стандартам в области правосудия по делам несовершеннолетних, имея в виду, что принцип действий в наилучших интересах детей должен быть главенствующим соображением при отправлении правосудия по делам несовершеннолетних⁸⁴.

73 Замечание общего порядка № 10, п. 89.

74 Конвенция о правах ребенка, ст. 37(с); Замечание общего порядка № 10, п. 87.

75 ЖК III, ст. 71; ЖК IV, ст. 116.

76 ДП II, ст. 5 (2(b)).

77 Конвенция о правах ребенка, статья 40(1).

78 Замечание общего порядка № 10, п. 23.

79 ЖК III, ст. 126; ЖК IV, ст. 76(б) и 143.

80 ЖК IV, ст. 3, общая для всех четырех Женевских конвенций.

81 Конвенция о правах ребенка, ст. 37(с); ДП I, ст. 77(4).

82 Замечание общего порядка № 10, п. 85.

83 Пекинские правила, ст. 26.

84 Конвенция о правах ребенка, ст. 3 и 40(1).

Комментарий

Государства должны установить минимальный возраст, по достижении которого возможно привлечение лица к ответственности; этот возраст не может быть ниже 12 лет (Замечание общего порядка № 10). До достижения этого возраста не может быть никакого уголовного преследования.

Дети, предположительно совершившие военные преступления, должны прежде всего рассматриваться как жертвы и с ними следует обращаться как с таковыми. С другой стороны, оставлять без внимания их уголовную ответственность означало бы безнаказанность и имело бы обратный эффект, делая детей желанными военнослужащими для вооруженных сил и вооруженных групп, поскольку совершенные ими преступления оставались бы безнаказанными. Решение этой проблемы международному сообществу еще предстоит найти.

Во всех случаях, когда лица, не достигшие 18-летнего возраста, подвергаются уголовному преследованию, несовершеннолетие преследуемого по закону лица должно учитываться во всех аспектах процесса. Все относящиеся к делу международные нормы, установленные Конвенцией о правах ребенка, должны быть приняты во внимание с надлежащим учетом правового статуса этих лиц, являющихся детьми. Другие правовые стандарты, установленные Пекинскими правилами и Замечанием общего порядка № 10 к Конвенции о правах ребенка, также должны быть учтены.

Государства — участники Конвенции о правах ребенка должны способствовать принятию специальных процедур, адаптированных к особым потребностям детей. Это означает следующее: соответствующим образом адаптированные гарантии справедливого суда; презумпция невиновности; право быть выслушанным; право на эффективное участие в судебном производстве; незамедлительное и непосредственное информирование об обвинениях; предоставление правовой и другой необходимой помощи; безотлагательное принятие решений и с участием родителей или опекунов; свободу от принуждения к признанию вины; присутствие и допрос свидетелей; право на апелляцию; бесплатную помощь переводчика; а также проявление внимания к особым потребностям детей⁸⁵.

Совершенно необходимо, чтобы наилучшие интересы детей и их благополучие учитывались при всех обстоятельствах. Возраст должен рассматриваться как смягчающее обстоятельство. Учет возраста в качестве смягчающего обстоятельства получил международную поддержку⁸⁶.

И, наконец, подход с точки зрения наилучших интересов ребенка требует, чтобы целью уголовного судопроизводства было не наказание и возмездие, а реабилитация и восстановительное правосудие. Следовательно, в соответствующих случаях необходимо разрешать и задействовать механизмы исправительного воздействия.

Укрепляется общее понимание того, что международные суды не обладают юрисдикцией в отношении лиц, обвиняемых в преступлениях, совершенных ими до достижения 18-летнего возраста. Это понимание основано, среди прочего, на Статуте Международного уголовного суда и практике Специального суда по Сьерра-Леоне. Тем не менее, серьезные нарушения международного гуманитарного права остаются предметом отправления правосудия и не исключают законности их уголовного преследования другими судами, особенно судами национальной юрисдикции.

С любым ребенком, подозреваемым в совершении военного преступления, обвиненным или признанным виновным в таком преступлении, следует обращаться, уважая его достоинство и честь. Какие бы действия ни производились для выяснения ответственности ребенка, его возраст должен приниматься во внимание так же, как и обязанность способствовать его реинтеграции в общество. С должным вниманием следует отнестись к возможности того, что ребенок мог оказаться жертвой военных преступлений. Всегда, когда это возможно и желательно, такие действия не должны включать в себя судебное производство. В любых условиях необходимо соблюдать международные стандарты в области прав человека и процессуальные гарантии.

с) Уголовное преследование

При уголовном преследовании детей, обвиненных по международному или национальному праву в преступлениях, предположительно совершенных ими в то время, когда они были связаны с вооруженными силами или вооруженными

⁸⁵ Конвенция о правах ребенка, ст. 40(2(b)).

⁸⁶ Например, в 1998 г. Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии решил, что молодость является смягчающим обстоятельством в деле Prosecutor v. Furundzija (Обвинитель против Анто Фурунджия) (1998 г.). См. на сайте <http://www.icty.org/case/furundzija/4> (последнее посещение 10 июня 2011 г.).

группами, их дела должны рассматриваться национальными судами или другими независимыми и беспристрастными судебными органами, предоставляющими все юридические гарантии, которые признаются всеми как обязательные⁸⁷. Кроме этого, государства — участники Конвенции о правах ребенка должны гарантировать, что судебный процесс над детьми будет справедливым⁸⁸, и что им не будет назначаться высшая мера наказания или пожизненное тюремное заключение без возможности освобождения⁸⁹.

Эти судебные органы не должны быть по своему характеру военными. Государства должны создать отдельную судебную систему для детей⁹⁰. Кроме того, всегда, когда возможно, следует применять методы работы с детьми, не прибегая к судебному разбирательству⁹¹.

В тех случаях, когда в результате вооруженного конфликта большое количество людей подвергается уголовному преследованию, дела, связанные с детьми, подлежат первоочередному рассмотрению⁹².

Комментарий⁹³

Цель правосудия по делам несовершеннолетних – содействовать физической и психологической реабилитации детей, а также их реинтеграции в общество. Уголовное судопроизводство должно отвечать этим целям и принимать решения с учетом особых потребностей детей, являющихся жертвами этих обстоятельств.

Детям, преследуемым в судебном порядке в рамках национального судопроизводства, должна быть предоставлена защита, соответствующая особенностям их возраста. В случае возбуждения уголовного дела, должны быть соблюдены принципы справедливого суда, а также другие соответствующие применимые стандарты и гарантии⁹⁴. Судопроизводство в отношении детей, которые, как считается, нарушили уголовное законодательство, обвинены или признаны виновными в таком нарушении, должно применять меры социального и (или) воспитательного характера и строго ограничить использование лишения свободы, особенно досудебного содержания под стражей, в качестве крайней меры. Ограничивать такое лишение свободы следует как можно более коротким, в зависимости от обстоятельств, периодом времени. Чтобы гарантировать, что в обращении с детьми будут использованы методы, способствующие их благополучию и соответствующие как обстоятельствам, в которых они оказались, так и правонарушениям, которые они совершили, необходимо, чтобы в распоряжении суда были следующие возможности: передавать малолетних правонарушителей на попечение, под присмотр и руководство; назначать им психологическую помощь; направлять на пробацию; назначать патронатное воспитание; использовать программы образовательной и профессиональной подготовки; а также применять другие альтернативы попечению в условиях пенитенциарного заведения⁹⁵.

В статье 40 Конвенции о правах ребенка и в различных инструментах «мягкого права» (см., например, Пекинские правила) рассматривается особая защита, которая должна предоставляться детям, чьи дела рассматривают уголовные суды или другие компетентные органы. Например, если дети вызваны для дачи свидетельских показаний, им должна быть оказана специальная помощь и приняты другие меры, а также они должны иметь возможность воспользоваться, насколько это возможно, психологической помощью. Никого из детей нельзя заставлять давать свидетельские показания. В тех же источниках права, главным образом, в статье 40(3) Конвенции о правах ребенка, государствам рекомендуется содействовать организации отдельной судебной системы по делам несовершеннолетних.

Уголовное преследование детей должно производиться отдельной — и при этом гражданской — судебной системой. Комитет по правам ребенка с сожалением отмечает, что имеется информация о попытках некоторых государств

87 ЖК IV, ст. 3, общая для всех четырех Женевских конвенций; Конвенция о правах ребенка, ст. 37(d).

88 Конвенция о правах ребенка, ст. 40.

89 ЖК IV, ст. 68(4); Конвенция о правах ребенка, ст. 37; Замечание общего порядка № 10 (2007 г.), Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, 25 апреля 2007 г., пп. 23—27.

90 Конвенция о правах ребенка, ст. 40(3), Замечание общего порядка № 10 (2007), Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, 25 апреля 2007 г., пп. 30—31.

91 Конвенция о правах ребенка, ст. 40 (3(b)).

92 Paris Principles, Art. 8.10. Первоочередное рассмотрение судебных дел в отношении детей практиковалось в нескольких странах (в Бурунди, Восточном Тиморе и других) и получило положительную оценку.

93 См. также в настоящем Руководстве Главу 7(с) о правосудии переходного периода.

94 Конвенция о правах ребенка, ст. 40(2); Общий комментарий № 10, пп. 40—67.

95 Конвенция о правах ребенка, ст. 40(4).

встроить международные стандарты, относящиеся к правосудию по делам несовершеннолетних, в судопроизводство военных судов⁹⁶.

d) Вынесение приговоров

Вынесение приговоров должно иметь своей целью способствовать реабилитации детей, и при этом необходимо прилагать усилия по реинтеграции детей в их общины. Непосредственное участие в этом должны принимать национальные власти. Например, выносимые приговоры могли бы принимать форму водворения детей в помещения стационарного типа или привлечения их к общественным работам⁹⁷.

В тех случаях, когда рассматривается возможность применения наказания, не может назначаться ни смертная казнь, ни пожизненное заключение, не предусматривающее возможности освобождения⁹⁸.

Комментарий

Тюремное заключение детей за преступления, карающиеся международным или национальным правом, которые они совершили в то время, когда они были связаны с вооруженными силами или вооруженными группами, должно применяться лишь в исключительных случаях. Национальные власти должны принять надлежащие меры для перевоспитания, реабилитации и социальной реинтеграции детей. Государствам следует подумать о возможности условных наказаний и применения альтернативных форм последующих мероприятий.

Для облегчения реинтеграции в общество детей, осужденных за преступления, совершенные ими в то время, когда они были связаны с вооруженными силами или вооруженными группами, на национальном уровне следует разработать и осуществить практические меры. Такие меры могут представлять собой некое сочетание образовательных программ и общественных работ. Механизмы правосудия переходного периода показывают, что, когда дети занимаются каким-либо общественно полезным трудом, это может утвердить их в мысли, что они играют заметную роль в обществе, а также восстановить их уверенность в своих силах. В то же время это способствует тому, чтобы общины хотели принимать в свои ряды возвращающихся к ним детей⁹⁹. Семья ребенка и (или) община должны, по возможности, участвовать в процессе решения проблем, связанных с преступлением, для того чтобы обсуждать фактическую сторону дела. Это может способствовать тому, что члены общины не станут дискриминировать детей, которые в прошлом были связаны с вооруженными силами или вооруженными группами, и клеймить их позором.

Согласно Четвертой Женевской конвенции (ст. 68[4]), «смертный приговор не может быть вынесен покровительствуемому лицу, имевшему меньше восемнадцати лет в момент совершения правонарушения». Пакт о гражданских и политических правах (ст. 6[5]) предусматривает, что «смертный приговор не выносится за преступления, совершенные лицами моложе восемнадцати лет». Конвенция о правах ребенка (ст. 37[a]) устанавливает такое же обязательство, добавляя, что пожизненное тюремное заключение, не предусматривающее возможности освобождения, не назначается детям.

96 Комитет по правам ребенка, Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, CRC/C/OPAC/ISR/CO/1, п. 33. (На английском языке.)

97 Пекинские правила, Правила 11 и 19; Парижские обязательства, ст. 12; Конвенция о правах ребенка, ст. 40(4).

98 Конвенция о правах ребенка, ст. 37(a).

99 См. также Главу 7(с) о правосудии переходного периода.

7. Запрещение вербовки детей и возмещение вреда жертвам такой вербовки: механизмы обеспечения

а) Уголовное преследование

Государства — участники **ДП I** и **ДП II** должны принять законодательство, устанавливающее, что вербовка в вооруженные силы или вооруженные группы детей, не достигших 15-летнего возраста, а также их участие в боевых действиях являются уголовными преступлениями¹⁰⁰.

Государства — участники **Факультативного протокола** должны принять законодательство, устанавливающее, что вербовка в вооруженные силы или в вооруженные группы детей, не достигших 18-летнего возраста, а также их участие в боевых действиях являются уголовными преступлениями¹⁰¹.

Государства — участники **Факультативного протокола** должны принять все возможные меры в целях предупреждения вербовки в вооруженные группы, отличные от вооруженных сил государства, и использования в боевых действиях детей, не достигших 18-летнего возраста. Государства-участники должны принять правовые меры, необходимые для запрещения и криминализации такой практики¹⁰².

Принцип дополнительности требует, чтобы государства — участники **Статута МУС** гарантировали, что они имеют возможность подвергнуть уголовному преследованию лиц, которые набирают¹⁰³ или зачисляют в национальные вооруженные силы детей, не достигших 15-летнего возраста, или вовлекают их в активное участие в боевых действиях. Закон должен установить индивидуальную уголовную ответственность лиц, совершивших такие преступления, а также ответственность всех командиров, которые не предотвратили совершения таких преступлений или не наказали лиц, совершивших эти преступления. Государства должны гарантировать, что эти преступления не подпадут под закон об амнистии¹⁰⁴.

Экстерриториальная уголовная юрисдикция должна быть установлена в форме универсальной юрисдикции, а именно ответственности за вербовку и использование в боевых действиях детей вопреки соответствующим международным нормам.

Комментарий

а) Уголовное преследование

Международное гуманитарное право запрещает вербовку детей, не достигших 15-летнего возраста, в вооруженные силы или вооруженные группы, а также их использование в боевых действиях. Каждое нарушение этой нормы должно соответствующим образом караться, независимо от того, было ли участие ребенка прямым или косвенным.

Имеются определенные тенденции в практике государств, которые свидетельствуют о том, что идет процесс становления аналогичного обычного права, рассматривающего любую вербовку и любое использование в боевых действиях детей, не достигших 18-летнего возраста, как серьезное нарушение международного права.

Вербовка детей, не достигших 15-летнего возраста, в вооруженные силы или в вооруженные группы, а также их активное участие в боевых действиях является военным преступлением согласно статье 8(2)(b)(xxvi) Римского статута. Совершение военных преступлений влечет за собой индивидуальную уголовную ответственность, что означает, что лица, совершившие преступления, будут привлечены к уголовной ответственности. Их военные начальники также бу-

¹⁰⁰ДП I, ст. 77(2), и ДП II, ст. 4 (3)(с).

¹⁰¹Факультативный протокол, ст. 6(1) в отношении ст. 1 и 2.

¹⁰²Факультативный протокол, ст. 4(2).

¹⁰³Статут МУС, ст. 8(2)(b)(xxvi).

¹⁰⁴Нджаменская декларация о прекращении вербовки и использования детей в вооруженных силах и группах (2010 г.), ст. 4 (на английском языке).

дуг привлечены к ответственности за то, что не предотвратили преступные деяния своих подчиненных или не наказали их за это (ответственность командования)¹⁰⁵.

В настоящее время в Международном уголовном суде¹⁰⁶ идут слушания относительно военных преступлений, в частности относительно противозаконной вербовки детей, не достигших 15-летнего возраста, и их участия в боевых действиях.

Для реализации принципа дополнительности, изложенного в Римском статуте¹⁰⁷, государства должны взять на себя обязательства по реформированию или усовершенствованию своих правовых систем с целью криминализации таких деяний.

Государство — участник Римского статута должно изменить свое уголовное законодательство, чтобы принцип экстерриториальной уголовной юрисдикции – в форме универсальной юрисдикции — применялся в отношении преступлений вербовки и использования в боевых действиях детей, не достигших 15-летнего возраста. Принцип универсальности основан на концепции, гласящей, что за преступлением — в данном случае, вербовкой и использованием в боевых действиях детей, не достигших 15-летнего возраста, — универсально признается такая степень тяжести, что все государства имеют компетенцию в уголовном порядке преследовать лиц, виновных в таком преступлении. Эта компетенция имеет силу независимо от того, где было совершено преступление, какова национальная принадлежность преступника и национальная принадлежность жертвы, и независимо от того, находится ли обвиняемый в заключении или вообще присутствует ли он в государстве суда. Принцип универсальной юрисдикции позволяет национальным властям инициировать уголовное расследование и сбор улик в отношении лиц, подозреваемых в совершении таких преступлений. Власти могут, следовательно, осуществлять уголовную юрисдикцию над этими лицами, не выставляя предварительного требования о том, чтобы такие лица находились, даже временно, в стране.

Национальные власти могут также рассматривать возможность распространения универсальной юрисдикции на вербовку и использование в боевых действиях детей в возрасте от 15 до 18 лет.

b) Возмещение ущерба

Учитывая, что дети, подвергшиеся противозаконной вербовке, являются жертвами, а также обладают правами, они должны получить соответствующее возмещение ущерба. Эффективное возмещение ущерба должно состоять в сочетании мер, обеспечивающих реституцию, реабилитацию и компенсацию¹⁰⁸. Такие меры могут принимать форму административных программ, например, образовательного курса и профессионального обучения. Другим подходом к возмещению ущерба детям может быть символическая компенсация, как, например, сатисфакция, уверения, гарантии неповторения случившегося, а также поминовение. Материальные льготы часто принимают форму конкретных проектов, например, общинных реабилитационных центров¹⁰⁹.

Комментарий

b) Возмещение ущерба

Возмещение ущерба, то есть меры по компенсации вреда, нанесенного целой общине и (или) отдельным жителям-жертвам, далеко не всегда считается первоочередным делом по окончании вооруженного конфликта. Тем не менее,

¹⁰⁵Исследование МККК обычного международного гуманитарного права, норма 153: «Командиры и другие начальники несут уголовную ответственность за военные преступления, совершенные из подчиненными, если они знали или могли знать, что эти подчиненные намериваются совершить или совершают такие преступления, и не приняли всех необходимых и разумных мер в пределах своих полномочий для предотвращения преступлений, или, если такие преступления были совершены, для наказания совершивших их лиц».

¹⁰⁶Prosecutor v. Thomas Lubanga Dyilo (Обвинитель против Томаса Лубанги Дийло), ICC-01/04-01/06; Prosecutor v. Germain Katanga and Mathieu Ngudjolo Chui (Обвинитель против Жермена Катанга и Матье Чуи), ICC-01/04-01/07.

¹⁰⁷Статут МУС, ст. 1. В "Информационной брошюре", представленной МККК в 2007 г. в отношении Статута Международного уголовного суда, разъясняется, что «в силу принципа дополнительности юрисдикция МУС начинает действовать лишь в тех случаях, когда государство не способно или не желает должным образом преследовать в судебном порядке подсудных ему военных преступников. Для реализации этого принципа государства должны иметь надлежащие законодательства, облекающие их правом преследовать в судебном порядке таких преступников».

¹⁰⁸Инструменты обеспечения господства права в постконфликтных государствах: Комиссии по установлению истины (УВКПЧ, 2006 г.). См. на сайте <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/RuleoflawTruthCommissionsru.pdf>. Проекты статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния, разработанные Комиссией международного права, являются надежным источником информации о различных формах возмещения (см. ст. 34–39). В нынешних условиях эти формы возмещения ущерба изложены также в резолюции 60/147 Генеральной Ассамблеи от 21 марта 2006 г., раздел IX, которая доступна на сайте <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/60/147>.

¹⁰⁹Children and Transitional Justice: Truth-Telling, Accountability и Reconciliation, Published by The Human Rights Program at Harvard Law School. (Дети и правосудие переходного периода: установление истины, ответственность и примирение. Опубликовано Программой по правам человека Гарвардской школы права (США)).

механизм возмещения ущерба, причиненного детям, должен быть создан отдельно от мер, относящихся к жертвам конфликта вообще.

Возмещение ущерба может принимать самые различные формы. Оно может предоставляться в виде финансовой компенсации, реституции, реабилитации, сатисфакции, принесения официальных извинений, проведения мемориальных мероприятий, физической или психологической помощи, а также гарантирования того, что это больше не повторится.

Поскольку возмещение ущерба подразумевает широкий спектр обязательств, рекомендуется, чтобы государства действовали в соответствии с комплексными указаниями по возмещению ущерба, составленными ООН с целью надлежащего соблюдения прав жертв на правовую защиту и возмещение ущерба¹¹⁰. Международное гуманитарное право не предусматривает право на индивидуальное возмещение ущерба¹¹¹. Тем не менее, государства должны принять законодательные акты в духе передового опыта ООН в этой области. Более того, государства-участники должны принять «все необходимые меры для того, чтобы содействовать физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции ребенка, являющегося жертвой: любых видов пренебрежения, эксплуатации или злоупотребления, пыток или любых других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, наказания или вооруженных конфликтов. Такое восстановление и реинтеграция должны осуществляться в условиях, обеспечивающих здоровье, самоуважение и достоинство ребенка»¹¹².

Государства — участники Факультативного протокола должны сотрудничать в деле реабилитации и социальной реинтеграции лиц, ставших жертвами действий, противоречащих Факультативному протоколу. Это может принимать форму технического сотрудничества и финансовой помощи¹¹³.

Поскольку это непростой процесс, важно, чтобы национальные власти вначале выявили наиболее уязвимые категории людей, нуждающихся в возмещении ущерба, и проявили исключительную осторожность с тем, чтобы не опозорить их в глазах других людей. Государства должны позаботиться о том, чтобы финансовая компенсация, выделяемая детям, всегда сопровождалась программами обучения и профессиональной подготовки.

с) Правосудие переходного периода

Национальные власти, решающие проблемы правосудия переходного периода, должны привлечь внимание общественности к тому, как вооруженные конфликты отражаются на жизни детей. Они также должны признать тот факт, что дети выступают в особой роли жертв, свидетелей, а иногда и исполнителей преступлений. Необходимо гарантировать активное добровольное участие детей в инициативах правосудия переходного периода. С этой целью следует организовать надлежащее обучение всех специалистов, участвующих в отправлении правосудия переходного периода.

Там, где это возможно, национальные власти должны также организовывать и поддерживать инициативы местного правосудия, учитывающего особенности культурных традиций и в то же время осуществляемого при полном соблюдении международных стандартов в области прав человека. Инициативы, в которых участвуют дети, прежде связанные с вооруженными силами или вооруженными группами, должны содействовать социальному примирению и некарательному привлечению к ответственности. Эти инициативы должны всегда дополнять официальную систему правосудия и официальные механизмы установления истины, поскольку участие детей реализует их право быть выслушанными в процессе затрагивающего их судопроизводства¹¹⁴.

110 Генеральная Ассамблея ООН, "Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права", 21 марта 2006 г., A/RES/60/147, доступно на сайте <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/60/147>.

111 Тем не менее, представляется, что относящаяся к данной проблеме практика государств и доктринальные источники отражают тенденцию к разработке права на возмещение ущерба жертвам вооруженных конфликтов. Например, в докладе Гаагской конференции Ассоциации международного права "Компенсация для жертв вооруженных конфликтов" 2010 г., говорится: «До самого недавнего времени международное право не обеспечивало каких-либо прав на возмещение ущерба жертвам вооруженных конфликтов. Комиссия, однако, утверждает, что ситуация меняется» (Conference Report, International Law Association, the Hague Conference (2010) Reparation for Victims of Armed Conflicts, <http://www.ila-hq.org/en/committees/index.cfm/cid/1018> (на англ. языке)). См. также Исследование МККК, норма 150 и комментарий к ней.

112 Конвенция о правах ребенка, ст. 39.

113 Факультативный протокол, ст. 7(1).

114 Конвенция о правах ребенка, ст. 12.

Комментарий

с) Правосудие переходного периода

Понятие «правосудие переходного периода»¹¹⁵ «охватывает весь комплекс процессов и механизмов, связанных с попытками общества преодолеть тяжкое наследие крупномасштабных нарушений законности в прошлом с целью обеспечить подотчетность, справедливость и примирение. К их числу могут относиться как судебные, так и несудебные механизмы с различной степенью международного участия (или вообще без такового), а также отдельные действия по судебному преследованию, возмещению ущерба, установлению фактов, институциональной реформе, предварительному обзору и прекращению дел либо сочетание вышеописанных действий»¹¹⁶. Процесс правосудия переходного периода обретает правовое звучание, и — в духе международного гуманитарного права и права прав человека — от государств требуется положить конец преступлениям, расследовать, наказывать и предотвращать их, а также возмещать вред, причиненный в результате таких преступлений, в том числе преступлений, совершенных в отношении детей. Эти меры необходимо применять в сочетании с другими миротворческими действиями.

Механизмы правосудия переходного периода включают в себя ряд инициатив, которые могут быть организованы компетентными национальными властями. Эти инициативы должны возродить веру в господство права, положить конец безнаказанности, способствовать примирению и не допустить повторения преступлений, совершенных в отношении детей.

Необходимо учредить соответствующие национальные, смешанные и (или) международные трибуналы с целью выявления, уголовного преследования и наказания лиц, виновных в злодеяниях. Сегодня имеется много положительных примеров этого, например Специальный суд по Сьерра-Леоне, который уже успешно завершил судебные разбирательства в отношении военных преступлений, в том числе незаконной вербовки детей, не достигших 15-летнего возраста¹¹⁷.

Инициативы по установлению истины используются в некоторых странах с целью выявления и документирования противоправных действий в отношении детей: как действий, жертвами которых стали дети, так и действий, свидетелями которых оказались дети.

Примирительная деятельность в разделенных общинах поддерживалась с целью установления мирного общения между людьми. Важно, чтобы ребенок был заслушан не только как виновник, но и как жертва. Кроме этого, жертвы правонарушений, совершенных детьми, также должны иметь возможность высказаться.

Среди других мер отметим возмещение ущерба жертвам — индивидуальное, коллективное и символическое, сооружение памятников и мемориалов с целью воспитания будущих поколений, а также институциональные реформы, например проверка работы государственных учреждений.

Участие детей, в качестве жертв и свидетелей, в расследованиях и судебных слушаниях касательно преступлений по международному праву должно быть добровольным. Дети, — как виновники, так и жертвы, — имеют право на меры особой защиты, и такие меры им должны быть предоставлены, чтобы облегчить им дачу показаний. Следует организовать целевое обучение всех специалистов, имеющих дело с детьми во время всего процесса отправления правосудия переходного периода.

Местные инициативы правосудия очень важны, поскольку они привлекают общины к процессу социального примирения и отдают предпочтение перевоспитанию бывших детей-солдат, а не их наказанию. Дети, которые были в прошлом связаны с вооруженными силами или вооруженными группами, должны вновь обрести доверие к общине, а община — к этим детям. Местные подходы к отправлению правосудия основаны на традициях и обычаях, и их следует применять в полном соответствии с международными стандартами в области прав человека. Они не служат заменой судебной процедуры.

¹¹⁵ Children and Transitional Justice: Truth-Telling, Accountability и Reconciliation, Published by The Human Rights Program at Harvard Law School. (Дети и правосудие переходного периода: установление истины, ответственность и примирение. Опубликовано Программой по правам человека Гарвардской школы права (США)).

¹¹⁶ См. Совет Безопасности ООН, «Господство права и правосудие переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах», Доклад Генерального секретаря ООН, 23 августа 2004 г., п. 8 (S/2004/616), см. на сайте <http://www.un.org/russian/documen/sgreport/sc/2004/index.html>.

¹¹⁷ The Prosecutor v. Norman (Обвинитель против Нормана), см. на сайте <http://www.unhcr.org/refworld/publisher/SCSL/49abc0a22.0.html> (последнее посещение 10 июня 2011 г.); The Prosecutor v. Brima, Kamara and Kanu (Обвинитель против Брима, Камара и Кану), см. на сайте <http://www.sc-sl.org/CASES/ProsecutorvsBrimaKamaraиKanuAFRCCase/tabid/106/Default.aspx> (последнее посещение 10 июня 2011 г.).

8. Меры предупредительного характера

а) Свидетельства о рождении

Каждый ребенок должен получить свой собственный документ, удостоверяющий личность. Наряду с обязанностью государств – участников Конвенции о правах ребенка регистрировать каждого ребенка сразу же после рождения (ст. 7[1]), национальное законодательство должно обеспечить надлежащие защитные меры, такие как дополнительную систему идентификации детей, особенно для тех случаев, когда обычный процесс проверки возраста призывников затруднен.

б) Розыск семей потерявшихся детей

Дети, разлученные со своими семьями в результате вооруженного конфликта, имеют право на особую заботу и помощь¹¹⁸. Усилия по оказанию помощи беспризорным детям, поиск их ближайших родственников и воссоединение семей — все это исключительно важно для предотвращения вербовки детей. Национальные власти должны создать и задействовать механизмы, способствующие воссоединению семей. Когда не удается воссоединить ребенка с его семьей или другими родственниками, необходимо находить другие подходящие и долгосрочные решения. Например, иногда целесообразно поместить ребенка в приемную семью. Подходящие альтернативные формы заботы всегда должны соответствовать наилучшим интересам ребенка.

с) Регистрация перемещенных внутри страны детей или детей-беженцев

Перемещенные внутри страны дети и дети-беженцы являются особенно уязвимыми лицами и поэтому имеют право на защиту от противозаконной вербовки. Национальные власти должны создать эффективную систему регистрации¹¹⁹, чтобы выявить всех уязвимых детей, что даст возможность планировать и осуществлять программы защиты.

д) Внешний контроль

Для обеспечения эффективной имплементации вышеупомянутых международных стандартов, касающихся вербовки, национальные власти должны продумать систему инспекции для проверки соблюдения всех требований и выявления нарушений действующего законодательства в отношении вербовки детей.

Комментарий

а) Свидетельства о рождении

Ребенок, у которого нет доказуемой даты рождения, чрезвычайно уязвим для различного рода злоупотреблений и противозаконных действий, в том числе для незаконной вербовки в вооруженные силы. Государства – участники Конвенции о правах ребенка должны принять на себя обязательство усилить систему регистрации при рождении с тем, чтобы личность каждого ребенка можно было установить легко и точно. В тех случаях, когда этот процесс затруднен из-за вооруженного конфликта, государства должны дополнительно предусмотреть временные меры идентификации, по которым можно было бы определить возраст ребенка: металлические бирки с именем и возрастом ребенка или школьные значки, указывающие, в каком классе школы учится ребенок.

б) Розыск семей потерявшихся детей

Прежде чем начинать процесс розыска, каждый ребенок должен быть идентифицирован и зарегистрирован. Качество и объем информации¹²⁰, собранной на этом этапе, полностью предопределяет успех розыска. Важно подготовить семью, общину происхождения, а также самих детей к воссоединению и создать условия для полной реинтеграции детей в общину. Если нет возможности воссоединить детей с их семьями, следует найти подходящую альтернативную форму заботы о них. Передача детей на попечение приемных семей может быть одной из таких форм.

¹¹⁸ЖК IV, ст. 17 и 24; ДП I, ст. 78; ДП II, ст. 4(3).

¹¹⁹В систему регистрации необходимо вносить точные данные, организованные так, как предусмотрено в статье 78(3) ДП I.

¹²⁰Например, на основе перечня, предусмотренного статьей 78(3) ДП I.

с) Регистрация перемещенных внутри страны детей или детей-беженцев

Каждый человек, в том числе и ребенок, оказавшийся перемещенным лицом в результате конфликта, должен быть снабжен временным средством идентификации. Национальные власти должны изучить возможность выдать детям-беженцам и перемещенным внутри страны детям металлические бирки. Нередко поступают сведения о противозаконной вербовке детей-беженцев и перемещенных внутри страны детей, что происходит, главным образом, из-за того, что защита детей в лагерях беженцев и перемещенных внутри страны лиц недостаточно надежна. А отсутствие действенной системы регистрации еще больше усугубляет уязвимость таких детей.

д) Внешний контроль

Для того, чтобы проверить соблюдение вооруженными силами их обязательств и, в частности, проверить, нет ли в их рядах детей, следует ввести систему инспекции на национальном уровне. Организационная форма такой системы может быть разной, например, омбудсмены или гражданские власти, но она не должна входить в военные структуры. По всей вероятности, участие инспекторов в выявлении детей, которые были противозаконно завербованы, и лиц, виновных в их вербовке, окажется очень эффективным. Некоторые страны в рамках более широкого процесса реформ, включающего реструктуризацию вооруженных сил, уже ввели у себя такую систему. Вербовка, нарушающая закон, должна подвергаться надлежащему уголовному преследованию и санкциям.

е) Военные учебные заведения

Что касается процесса набора в военные учебные заведения, то национальные власти должны уточнить в своем законодательстве, предусматривает ли оно средства поощрения молодежи для привлечения ее в эти учебные заведения, и если предусматривает, то указать, какие это средства. Перечень разрешенных средств поощрения позволяет установить правовые рамки, очерчивающие пределы применения поощрений. В законе также должно быть однозначно указано, что дети, принятые в военные учебные заведения, не входят в состав вооруженных сил. Новобранцы военных учебных заведений и их родители или опекуны имеют право на получение соответствующей информации об своих правах и обязанностях, особенно о праве покинуть военное учебное заведение по своему требованию при условии заблаговременного уведомления. При таких обстоятельствах дисциплинарные меры и любые другие санкции в отношении новобранцев должны быть запрещены.

ф) Программы в области образования и профессиональной подготовки

1. На национальном уровне необходимо разрабатывать и осуществлять программы, предоставляющие детям достойную замену добровольному призыву и предотвращающие противозаконную вербовку. Эти программы должны быть адресованы детям в возрасте от 15 до 18 лет и должны предусматривать, в частности, образование и профессиональную подготовку в сочетании, по возможности, с трудоустройством.
2. На национальном уровне следует разрабатывать и имплементировать программы, разъясняющие людям права детей, участвующих в вооруженных конфликтах (и особенно специальные меры, направленные на их защиту). Эти программы должны быть специально адресованы всем тем – и военнослужащим, и гражданским лицам, — кто контактирует с детьми. Кроме этого, необходимо организовать обучение специалистов, которые работают с детьми и на благо детей, чтобы обеспечить полную имплементацию права и должным образом содействовать его развитию.

Комментарий

Военные учебные заведения

В соответствии со статьей 3(5) Факультативного протокола, требование о повышении минимального призывного возраста с 15 до 18 лет не распространяется на военные учебные заведения. Тем не менее учащиеся военных учебных заведений не могут автоматически считаться призванными в вооруженные силы до достижения ими 18-летнего возраста¹²¹. Добровольный призыв в военные учебные заведения должен производиться в обстановке полной прозрачности. В любом принятом законе национальные власти должны прямо указать следующее: меры, поощряющие молодежь поступать в военные учебные заведения; уровень военной подготовки по сравнению с другими учебными заведениями и процесс, посредством которого учащиеся могут в будущем стать военнослужащими¹²². Кроме того, важно предоставить

¹²¹ К примеру, в Центральноафриканской Республике и на Филиппинах слушатели, зачисленные в военные учебные заведения, считаются входящими в вооруженные силы, а в Колумбии зачисление в военное учебное заведение и поступление на военную службу являются разными процессами.

¹²² Руководящие принципы в отношении первоначальных докладов, подлежащих представлению государствами-участниками согласно пункту 1 статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, CRC/OP/AC/1, 14 ноября 2001 г. См. на сайте <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=CRC/OP/AC/1>.

слушателям, принятым в военные учебные заведения, юридическое право покинуть военное учебное заведение по их требованию при условии заблаговременного уведомления, например, не ранее, чем за три месяца. После окончания учащиеся не должны быть связаны каким-либо обязательством поступить на военную службу.

Государства — участники Факультативного протокола должны позаботиться о том, чтобы дети, посещающие военные учебные заведения, имели прямой доступ к независимым механизмам расследования и механизмам подачи жалоб в случае противозаконных действий и дурного обращения. При необходимости также следует принять дополнительные меры предупредительного характера. Например, нужно организовать «горячую линию», а также молодежные группы. Выбор предупредительных мер должен зависеть от обстановки и иметь целью устранение коренных причин таких действий.

Вооруженные силы должны также включить в военные наставления рекомендации или утвердить правила, имеющие целью гарантировать наличие мер предупредительного характера и обеспечить их эффективную имплементацию.

Государства-участники Факультативного протокола должны ввести в действие соответствующие законы, гарантирующие, что зачисление в военные учебные заведения осуществляется в добровольном порядке. При наличии возможности следует предоставлять альтернативу военному образованию.

Программы в области образования и профессиональной подготовки¹²³

1. Эти программы должны быть рассчитаны на удовлетворение конкретных потребностей детей, не достигших 18-летнего возраста. Цель таких программ — предотвращение призыва детей в вооруженные силы государств и негосударственные вооруженные группы и предоставление детям достойной замены призыву. С этой целью национальные власти должны обеспечить доступ к бесплатному базовому образованию и внедрить профессиональное и специальное обучение с тем, чтобы любой ребенок (в том числе девочки) в возрасте от 15 до 18 лет знал о наличии альтернатив призыву в армию.

Эти программы должны вести к устранению коренных причин, вызывающих вербовку детей и их участие в боевых действиях, то есть целью этих программ является развитие инфраструктур. В рамках этих программ большое внимание надо уделять особенной уязвимости детей, перемещенных в результате боевых действий.

2. Каждое государство должно гарантировать, чтобы все, кто контактирует с детьми: полицейские, сотрудники тюрем, учителя, врачи, судьи, юристы, социальные работники и другие специалисты, имеющие дело с детьми-мигрантами и детьми, ищущими убежище, — были информированы о правовой защите, предоставляемой детям во время вооруженных конфликтов. Эти лица фактически могут оказаться первыми, кто вступит в контакт с детьми, связанными ранее с вооруженными силами или вооруженными группами. Все эти меры должны осуществляться на национальном, региональном и местном уровнях, и в них должен принимать участие персонал, оказывающий первую медицинскую помощь.

Программы общеобразовательной подготовки и кампании по повышению осведомленности являются одними из наиболее эффективных средств гарантии того, что все слои населения будут должным образом информированы о правовой защите, предоставляемой детям во время вооруженных конфликтов международным гуманитарным правом и международным правом прав человека.

Для вооруженных сил следует организовать пропагандистские кампании, направленные на предотвращение призыва детей. Все лица, участвующие в работе по призыву, должны быть полностью осведомлены о своих обязанностях по международному и национальному праву.

Следует также продумать вопрос о повышении общей осведомленности, для того чтобы выработать лучшее понимание ситуации и противостоять часто встречающимся негативным стереотипам в отношении детей, возвращающихся в свои общины после участия в вооруженном конфликте. Пользу приносит международное сотрудничество по образовательным программам, особенно в области обмена передовым опытом.

¹²³ Конвенция о правах ребенка, ст. 28 и 29.

9. Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции

Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должны осуществляться с тем, чтобы все лица, не достигшие 18-летнего возраста, которые связаны с вооруженными силами или вооруженными группами, имели право на получение помощи в этом отношении.

Государства — участники **Факультативного протокола** обязаны принять все возможные меры для того, чтобы лица, не достигшие 18-летнего возраста, были демобилизованы или иным образом освобождены от военной службы. При необходимости государства должны также оказать этим лицам всю надлежащую помощь в целях их физического и психологического восстановления, а также социальной реинтеграции¹²⁴.

Необходимо — независимо ни от чего и постоянно, в том числе и во время вооруженных конфликтов — добиваться освобождения от военной службы детей, незаконно завербованных или используемых вооруженными силами или вооруженными группами. Действия по достижению разоружения, демобилизации и реинтеграции детей не должны зависеть от перемирий, мирных соглашений или от освобождения от военной службы или демобилизации взрослых.

Необходимо разработать и инициировать программы по реинтеграции, в том числе предусмотреть сочетание образовательной и профессиональной подготовки. Особое внимание следует уделить девочкам, которые были прежде связаны с вооруженными силами или группами, их потребностям и тому, что им довелось пережить. Им необходимо оказать надлежащую медицинскую помощь, в том числе по таким состояниям, как принудительная беременность. Им также следует предложить конкретные возможности образовательной и профессиональной подготовки с целью облегчения полной реинтеграции в их семьи и общины.

Национальным властям надо воспользоваться всеми возможностями и ресурсами, которые дает расширяющееся международное сотрудничество, чтобы включить в программы разоружения, демобилизации и реинтеграции как можно больше детей.

Все дети, не достигшие 18-летнего возраста, которые были связаны с вооруженными силами или вооруженными группами и которые стремятся получить статус беженцев, должны иметь право на заботу и особую защиту. С этой целью компетентные национальные власти должны позаботиться о том, чтобы факт вербовки и участия этих детей в боевых действиях, а также то обстоятельство, что они, возможно, совершили военные преступления, не рассматривались в качестве причин отказа в предоставлении им убежища и статуса беженцев.

Программы образовательной и профессиональной подготовки надо разрабатывать и внедрять с конкретной целью: улучшить и углубить социальную и экономическую реинтеграцию детей, включая тех из них, кто обвинен в преступлениях по международному или национальному праву, совершенных ими в то время, когда они были связаны с вооруженными силами или вооруженными группами в стране, в которой они обращаются за получением статуса беженцев.

Комментарий

Для того чтобы более эффективно распространять и имплементировать весь диапазон соответствующих обязательств и передового опыта, государствам рекомендуется соблюдать Парижские принципы и Парижские обязательства (см. Приложение I). Особенно актуален по отношению к проблемам разоружения, демобилизации и реинтеграции раздел, посвященный увольнению и реинтеграции. Этот раздел предлагает программы вне зависимости от наличия или отсутствия официального процесса¹²⁵. Поэтому во всех ситуациях, связанных с вербовкой детей и их участием в боевых действиях, необходимо обратить внимание на следующие меры.

Процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции состоит из трех фаз. Первая фаза — это разоружение: сбор, проверка и уничтожение стрелкового оружия, боеприпасов, взрывчатых устройств, а также легкого и тяжелого вооружения в зоне конфликта. Разоружение включает в себя также процесс надежного регулирования вооружений. Вторая

¹²⁴ Факультативный протокол, ст. 6(3).

¹²⁵ См. Парижские обязательства, раздел 19.

фаза — это демобилизация, во время которой стороны начинают распускать свои военные структуры. Демобилизация представляет собой официальный контролируемый процесс увольнения комбатантов с действительной службы в вооруженных силах или в составе других вооруженных групп. В конечной фазе, реинтеграции, бывшие комбатанты и их семьи адаптируются — как социально, так и экономически — к продуктивной жизни. Очень важно, чтобы государства незамедлительно оказывали физическую и психологическую помощь и, если необходимо, другие виды медицинского ухода за уволенными детьми. Для обеспечения успеха таких программ очень большое значение имеет повышение осведомленности, что необходимо поощрять в вооруженных силах, вооруженных группах и в самих общинах.

Надо внедрять программы образовательной и профессиональной подготовки, облегчая, тем самым, реинтеграцию детей в их семьи и общины. У детей также должен быть доступ к найму на работу и к другой приносящей доход деятельности, чтобы содержать себя и помогать своим семьям. При всех принимаемых мерах надлежащее внимание следует уделять защите лучших интересов детей. Для успеха программ разоружения, демобилизации и реинтеграции национальные власти должны также вести достаточно активный диалог с семьями и общинами детей, готовя почву для их социальной реинтеграции. Важную роль в содействии долгосрочной реинтеграции детей играют также кампании под лозунгом «Мир и согласие!». Эти кампании необходимо сделать неотъемлемой частью инициатив правосудия переходного периода. Чтобы детям, которые в прошлом принимали участие в вооруженных конфликтах, было легче вернуться к мирной жизни, им необходимо предоставить доступ к программам, осуществляемым в интересах всех затронутых войной детей. Государствам рекомендуется избегать вербовки ранее разоруженных и демобилизованных детей, даже по достижении ими возраста совершеннолетия. Таких детей следует освободить от воинской повинности, руководствуясь гуманными соображениями.

Как государства, так и местные общины должны активно решать специфические проблемы девочек, прежде связанных с вооруженными силами или вооруженными группами. Поскольку девочки нуждаются в особой защите, национальные власти должны разработать и внедрить программы, рассчитанные специально на них с тем, чтобы помочь им преодолеть травмирующие последствия вооруженного конфликта. Им следует предоставить физический и психологический уход, а также обеспечить им возможность профессионального обучения и трудоустройства. Особая забота и такт необходимы при обращении с девочками, возвращающимися в мирную жизнь с младенцами на руках. Дети-инвалиды также нуждаются в такой же особой защите.

Международное сообщество должно приложить все усилия, чтобы посредством плодотворного международного сотрудничества обеспечить пострадавшие страны ресурсами, необходимыми для осуществления программ предупредительного характера и программ реинтеграции, содействующих благополучию всех уязвимых детей. Очень важно уделять внимание не только тем детям, которые в прошлом были связаны с вооруженными силами или вооруженными группами, но также всем уязвимым детям, которые могут принять решение поступить или вновь поступить на военную службу, поскольку не видят для себя никаких других перспектив. Вообще говоря, программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должны стать частью более широких программ, нацеленных на искоренение нищеты и социально-экономическое развитие.

Статья 1(F)¹²⁶ Конвенции 1951 г. о статусе беженцев исключает применение Конвенции к лицам, в отношении которых имеются основания предполагать, что они совершили военные преступления и (или) преступления против человечности во время вооруженного конфликта. Однако оговорки о таком исключении должны применяться к детям с чрезвычайной осторожностью¹²⁷. В тех случаях, когда предполагается, что дети совершили преступления в то время, когда они были связаны с вооруженными силами или вооруженными группами, необходимо учитывать, что они могли быть не только исполнителями преступлений, но и жертвами нарушений международного права. Кроме того, оговорки о таком исключении должны применяться только по отношению к детям, которые в момент совершения преступления уже достигли возраста, при котором по международному или национальному праву - их можно привлекать к уголовной ответственности.

126 «Положения настоящей Конвенции не распространяются на всех тех лиц, в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они:

- a) совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;
- b) совершили тяжкое преступление неполитического характера вне страны, давшей им убежище, и до того, как они были допущены в эту страну в качестве беженцев;
- c) виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций».

127 УВКБ ООН, Руководящие принципы по международной защите № 8: обращения детей за предоставлением убежища согласно статьям 1(A)(2) и 1(F) Конвенции 1951 г. и (или) Протоколу 1967 г., касающихся статуса беженцев, HRC/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., см. на сайте <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b2f4f6d2.html> (на англ. языке, последнее посещение 10 июня 2011 г.).

Государствам надо продумать целесообразность принятия заявлений о предоставлении убежища и/или статуса беженцев от детей, которые, как предполагается, совершили военные преступления, и предпринять шаги, необходимые для имплементации такой политики.

Каждое государство должно создать систему регистрации, позволяющую выявлять и регистрировать всех детей, прибывающих из другой страны (зачастую без сопровождения) и обращающихся с заявлениями о предоставлении им убежища или статуса беженцев. Национальным властям следует разработать или улучшить систему сбора данных, чтобы поднять эффективность своих методов отчетности. Эффективную регистрационную систему можно также использовать для выявления среди детей тех, кто был прежде связан с вооруженными силами или вооруженными группами и кому следует оказать непосредственную помощь. К сожалению, практика показывает, что на территориях стран, к которым такие дети не принадлежат, не наблюдается интереса к решению проблем этих детей и недостает средств и программ для такой работы. Поэтому «принимающие» страны должны имплементировать специальные программы образовательной и профессиональной подготовки, способствующие социальной и экономической реинтеграции детей в те общества, где они нашли убежище.

Приложение I

Применимое право (выдержки)

A) Международное гуманитарное право

Женевская конвенция об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 г.

Статья 4 А

Военнопленными, по смыслу настоящей Конвенции, являются попавшие во власть неприятеля лица, принадлежащие к одной из следующих категорий:

(1) Личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, а также личный состав ополчения и добровольческих отрядов, входящих в состав этих вооруженных сил.

Статья 16

С учетом положений настоящей Конвенции, касающихся звания и пола, держащая в плену Держава должна со всеми военнопленными обращаться одинаково, без какой-либо дискриминации по причинам расы, национальности, вероисповедания, политических убеждений и всем другим причинам, основанным на аналогичных критериях, за исключением случаев привилегированного режима, который она могла бы установить для военнопленных по состоянию их здоровья, по их возрасту или квалификации.

Статья 49

Держащая в плену Держава может использовать трудоспособных военнопленных в качестве рабочей силы с учетом их возраста, пола, звания, а также физических способностей, в частности, для того, чтобы поддерживать их в хорошем физическом и моральном состоянии.

От военнопленных унтер-офицеров можно только потребовать осуществления надзора за работами. Унтер-офицеры, не поставленные на такую работу, могут просить дать им другую подходящую для них работу, которая, по возможности, будет им предоставлена.

Если офицеры или приравненные к ним лица просят дать им подходящую для них работу, таковая, по возможности, будет им предоставлена. Они не могут ни в коем случае принуждаться к работе.

Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 г.

Статья 14

(1) Еще в мирное время Договаривающиеся Стороны, а после начала военных действий Стороны, находящиеся в конфликте, могут создавать на своей собственной территории, а в случае необходимости на оккупированных территориях, санитарные и безопасные зоны и местности, организованные таким образом, чтобы оградить от действий войны раненых и больных, инвалидов, престарелых, детей до 15-летнего возраста, беременных женщин и матерей с детьми до 7-летнего возраста.

Статья 17

Находящиеся в конфликте Стороны постараются заключить местные соглашения об эвакуации из осажденной или окруженной зоны раненых и больных, инвалидов, престарелых, детей и рожениц и о пропуске в эту зону служителей культа всех вероисповеданий, санитарного персонала и санитарного имущества.

Статья 23

(1) Каждая Договаривающаяся Сторона будет предоставлять свободный пропуск всех посылок с медицинскими и санитарными материалами, а также предметами, необходимыми для религиозных культов, предназначенных только для гражданского населения другой Договаривающейся Стороны, даже если последняя является неприятелем. Она также разрешит свободный пропуск всех посылок с необходимыми продуктами питания, носильными вещами и укрепляющими средствами, предназначенными для детей до 15 лет, беременных женщин и рожениц.

Статья 24

Находящиеся в конфликте Стороны будут принимать необходимые меры, чтобы дети до 15 лет, осиротевшие или разлученные со своими семьями вследствие войны, не были предоставлены самим себе и чтобы облегчить при всех обстоятельствах их содержание, выполнение обязанностей, связанных с их религией, и их воспитание. Их воспитание, если это возможно, будет поручено людям тех же культурных традиций.

Находящиеся в конфликте Стороны будут способствовать приему этих детей в нейтральной стране на время конфликта с согласия Державы-Покровительницы, если таковая имеется, и при гарантии того, что будут соблюдаться принципы, изложенные в первом абзаце.

Кроме того, они будут стараться принимать необходимые меры, чтобы личность всех детей до 12 лет могла быть установлена путем ношения опознавательного медальона или любым другим способом.

Статья 38

(5) Дети до 15 лет, беременные женщины и матери с детьми до 7 лет будут пользоваться преимуществами в той же степени, что и граждане заинтересованного Государства.

Статья 40

(3) В случаях, упомянутых в предыдущих абзацах, покровительствуемые лица, которых принуждают работать, приравниваются по условиям работы и гарантиям, в частности в отношении зарплаты, продолжительности рабочего дня, одежды и снаряжения, предварительного обучения и компенсации за несчастные случаи во время работы и профессиональных заболеваний, к рабочим данной страны.

Статья 50

Оккупирующая Держава должна с помощью национальных и местных властей оказывать содействие учреждениям, которым поручено попечение и воспитание детей, для того чтобы их работа протекала успешно.

Она должна будет принять все необходимые меры, чтобы способствовать установлению личности детей и регистрации их родственных связей. Она ни в коем случае не должна изменять их гражданское состояние, ни зачислять их в зависящие от нее формирования или организации.

В том случае, если местные учреждения не будут в состоянии выполнять эти функции, оккупирующая Держава должна будет принимать меры по содержанию и обучению детей-сирот или детей, разлученных вследствие войны со своими родителями, если они только не могут быть обеспечены заботой близких родственников или друзей; обучение должно производиться по возможности лицами их национальности, языка и религии.

Специальный отдел бюро, созданного в соответствии со статьей 136, предпримет все необходимые меры для установления личности детей в случае сомнения в отношении их личности. Данные об их отце и матери или других близких родственниках, которыми они будут располагать, должны всегда регистрироваться.

Оккупирующая Держава не должна затруднять применение преференциальных мер в отношении питания, медицинского ухода и защиты от действия войны, которые могли быть приняты до оккупации по отношению к детям до 15 лет, беременным женщинам и матерям с детьми до 7-летнего возраста.

Статья 68

(4) Ни в коем случае смертный приговор не может быть вынесен покровительствуемому лицу, имевшему меньше восемнадцати лет в момент совершения правонарушения.

Статья 76

Обвиняемые покровительствуемые лица будут содержаться в заключении в оккупированной стране, и, в случае осуждения, они должны там же отбывать свое наказание. Они будут, если это возможно, отделены от остальных заключенных, причем для них должен быть установлен санитарный и пищевой режим, достаточный для поддержания их здоровья в хорошем состоянии и, по меньшей мере, соответствующий режиму тюремных учреждений оккупированной страны.

Они будут получать медицинскую помощь, необходимую по состоянию их здоровья. Им будет равным образом разрешено пользоваться духовной поддержкой, которая могла бы им потребоваться. Женщины будут заключаться в отдельные помещения и находиться под непосредственным наблюдением женщин. Будет приниматься во внимание специ-

альный режим, предусмотренный для несовершеннолетних. Заключенные покровительствуемые лица должны иметь право на посещение их делегатами Державы-Покровительницы и Международного Комитета Красного Креста согласно статье 143.

Кроме того, они будут иметь право получать не менее одной посылки помощи в месяц.

Статья 89

Дневное пищевое довольствие интернированных должно быть достаточным по количеству, качеству и разнообразным для того, чтобы обеспечить нормальное состояние их здоровья и предотвратить явления, связанные с недостатком питания. Следует также считаться с привычным для интернированных режимом питания.

Кроме того, интернированные получают возможность готовить самим пищу из дополнительных продуктов, которыми они могли бы располагать. Им будет доставляться питьевая вода в достаточном количестве. Курение табака должно быть разрешено.

Работающие будут получать дополнительное питание соразмерно с родом выполняемой ими работы.

Беременные, роженицы и дети до 15 лет должны получать дополнительное питание в соответствии с их физиологическими потребностями.

Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, от 8 июня 1977 г.

Статья 48 — Основная норма

Для обеспечения уважения и защиты гражданского населения и гражданских объектов стороны, находящиеся в конфликте, должны всегда проводить различие между гражданским населением и комбатантами, а также между гражданскими объектами и военными объектами и соответственно направлять свои действия только против военных объектов.

Статья 51 — Защита гражданского населения

1. Гражданское население и отдельные гражданские лица пользуются общей защитой от опасностей, возникающих в связи с военными операциями. В целях осуществления этой защиты, в дополнение к другим применяемым нормам международного права, при всех обстоятельствах соблюдаются следующие нормы.
2. Гражданское население как таковое, а также отдельные гражданские лица не должны являться объектом нападений. Запрещаются акты насилия или угрозы насилием, имеющие основной целью терроризировать гражданское население.
3. Гражданские лица пользуются защитой, предусмотренной настоящим Разделом, за исключением случаев и на такой период, пока они принимают непосредственное участие в военных действиях.
4. Нападения неизбирательного характера запрещаются. К нападениям неизбирательного характера относятся:
 - a) нападения, которые не направлены на конкретные военные объекты;
 - b) нападения, при которых применяются методы или средства ведения военных действий, которые не могут быть направлены на конкретные военные объекты; или
 - c) нападения, при которых применяются методы или средства ведения военных действий, последствия которых не могут быть ограничены, как это требуется в соответствии с настоящим Протоколом; и которые, таким образом, в каждом таком случае поражают военные объекты и гражданских лиц или гражданские объекты без различия.
5. В числе прочих следующие виды нападений следует считать неизбирательными:
 - a) нападение путем бомбардировки любыми методами или средствами, при котором в качестве единого военного объекта рассматривается ряд явно отстоящих друг от друга и различных военных объектов, расположенных в городе, в деревне или другом районе, где сосредоточены гражданские лица или гражданские объекты; и
 - b) нападение, которое, как можно ожидать, попутно повлечет за собой потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и ущерб гражданским объектам, или то и другое вместе, которые были бы чрезмерны по отношению к конкретному и непосредственному военному преимуществу, которое предполагается таким образом получить.

6. Запрещаются нападения на гражданское население или на отдельных гражданских лиц в порядке репрессалий.
7. Присутствие или передвижение гражданского населения или отдельных гражданских лиц не должны использоваться для защиты определенных пунктов или районов от военных действий, в частности, в попытках защитить военные объекты от нападения или прикрыть военные действия, содействовать или препятствовать им. Стороны, находящиеся в конфликте, не должны направлять передвижения гражданского населения или отдельных гражданских лиц с целью попытаться защитить военные объекты от нападения или прикрыть военные операции.
8. Любое нарушение этих запрещений не освобождает стороны, находящиеся в конфликте, от их правовых обязательств по отношению к гражданскому населению и гражданским лицам, в том числе от обязательства принимать меры предосторожности, предусмотренные в статье 57.

Статья 70 - Операции по оказанию помощи

1. Если гражданское население любой территории, находящейся под контролем стороны, участвующей в конфликте, кроме оккупированной территории, недостаточно обеспечивается запасами, упомянутыми в статье 69, то проводятся операции по оказанию помощи, которые носят гуманитарный и беспристрастный характер и осуществляются без какого-либо неблагоприятного различия по соглашению между сторонами, заинтересованными в таких операциях по оказанию помощи. Предложения об оказании помощи, отвечающие вышеуказанным условиям, не рассматриваются как вмешательство в вооруженный конфликт или как недружественные акты. При распределении поставок помощи приоритет отдается таким лицам, как дети, беременные женщины, роженицы и кормящие матери, которые в соответствии с Четвертой конвенцией или настоящим Протоколом пользуются особыми льготами и особой защитой.

Статья 75 - Основные гарантии

1. В той мере, в которой их затрагивает ситуация, указанная в статье 1 настоящего Протокола, с лицами, находящимися во власти стороны, участвующей в конфликте, и не пользующимися более благоприятным обращением в соответствии с Конвенциями или в соответствии с настоящим Протоколом, при всех обстоятельствах обращаются гуманно и они, как минимум, пользуются защитой, предусматриваемой в настоящей статье, без какого-либо неблагоприятного различия, основанного на признаках расы, цвета кожи, пола, языка, религии или вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного статуса, или на каких-либо других подобных критериях. Каждая сторона должна с уважением относиться к личности, чести, убеждениям и религиозным обрядам всех таких лиц.
2. Запрещаются и будут оставаться запрещенными в любое время и в любом месте следующие действия, независимо от того, совершают ли их представители гражданских или военных органов:
 - a) насилие над жизнью, здоровьем и физическим или психическим состоянием лиц, в частности:
 - i) убийство;
 - ii) пытки всех видов, будь то физические или психические;
 - iii) телесные наказания; и
 - iv) увечья;
 - b) надругательство над человеческим достоинством, в частности, унижительное и оскорбительное обращение, принуждение к проституции или непристойное посягательство в любой его форме;
 - c) взятие заложников;
 - d) коллективные наказания; и
 - e) угрозы совершить любое из вышеуказанных действий.
3. Любое лицо, подвергшееся аресту, задержанию или интернированию за действия, связанные с вооруженным конфликтом, должно быть без промедления информировано на понятном ему языке о причинах принятия таких мер. За исключением случаев ареста или задержания за уголовные правонарушения, такие лица должны быть освобождены в кратчайший срок и в любом случае, как только обстоятельства, оправдывающие арест, задержание или интернирование, прекратили свое существование.
4. Лицу, признанному виновным в совершении уголовного правонарушения, связанного с вооруженным конфликтом, не может быть вынесен никакой приговор, и оно не может быть подвергнуто никакому наказанию, кроме как по постановлению беспристрастного и соответствующим образом учрежденного суда, соблюдающего общепризнанные принципы обычного судопроизводства, которые включают следующее:

- a) процедура должна предусматривать, чтобы обвиняемый был без промедления информирован о деталях правонарушения, вменяемого ему в вину, и предоставлять обвиняемому до и во время суда все необходимые права и средства защиты;
 - b) ни одно лицо не может быть осуждено за правонарушение, кроме как на основе личной уголовной ответственности;
 - c) ни одно лицо не может быть обвинено в совершении уголовного правонарушения или осуждено за него на основании любого действия или упущения, которые не представляли собой уголовное правонарушение в соответствии с нормами национального законодательства или международного права, действие которых распространялось на это лицо во время совершения такого действия или упущения; равным образом не может налагаться более суровое наказание, чем то, которое было применено в то время, когда было совершено данное уголовное правонарушение; если, после совершения правонарушения, законом устанавливается более легкое наказание, то действие этого закона распространяется и на данного правонарушителя;
 - d) каждый, кому предъявляется обвинение в правонарушении, считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана по закону;
 - e) каждый, кому предъявляется обвинение в правонарушении, имеет право на судебное рассмотрение в его присутствии;
 - f) ни одно лицо не может быть принуждено к даче показаний против самого себя или к признанию себя виновным;
 - g) каждый, кому предъявляется обвинение в правонарушении, имеет право допрашивать свидетелей, дающих показания против него, или требовать, чтобы эти свидетели были допрошены, а также право на вызов и допрос свидетелей в его пользу на тех же условиях, что и для свидетелей, дающих показания против него;
 - h) ни одно лицо не должно преследоваться или наказываться той же стороной за правонарушение, за которое в соответствии с тем же законом и судебной процедурой данному лицу ранее уже был вынесен окончательный приговор, оправдывающий или осуждающий его;
 - i) каждый, преследуемый в судебном порядке за правонарушение, имеет право на то, чтобы приговор суда был оглашен публично; и
 - j) при вынесении приговора осужденному должно быть сообщено о его праве на обжалование в судебном или ином порядке, а также о сроке, в течение которого он может воспользоваться этим правом.
5. Женщины, свобода которых ограничивается по причинам, связанным с вооруженным конфликтом, содержатся в помещениях, отделенных от помещений для мужчин. Они находятся под непосредственным надзором женщин. Однако в случаях, когда задержанию или интернированию подвергаются семьи, их, по возможности, размещают в одном и том же месте и содержат как отдельные семьи.
6. Лица, подвергающиеся аресту, задержанию или интернированию по причинам, связанным с вооруженным конфликтом, пользуются защитой, предусмотренной данной статьей, до их окончательного освобождения, репатриации или устройства даже по окончании вооруженного конфликта.
7. Во избежание любого сомнения в отношении преследования лиц, обвиняемых в военных преступлениях или в преступлениях против человечества и суда над ними, применяются следующие принципы:
- a) лица, обвиняемые в таких преступлениях, должны преследоваться и предаваться суду в соответствии с применяемыми нормами международного права; и
 - b) любые такие лица, которые не пользуются более благоприятным обращением в соответствии с Конвенциями или согласно настоящему Протоколу, пользуются обращением, предусмотренным настоящей статьей, независимо от того, являются ли или не являются преступления, в которых они обвиняются, серьезными нарушениями Конвенций или настоящего Протокола.
8. Ни одно из положений настоящей статьи не может быть истолковано как ограничивающее или ущемляющее любое другое более благоприятное положение, предоставляющее лицам, о которых говорится в пункте 1, большую защиту в соответствии с любыми применяемыми нормами международного права.

Статья 77 — Меры по защите детей

1. Дети пользуются особым уважением, и им обеспечивается защита от любого рода непристойных посягательств. Стороны, находящиеся в конфликте, обеспечивают им защиту и помощь, которые им требуются ввиду их возраста или по любой другой причине.
2. Стороны, находящиеся в конфликте, предпринимают все практически возможные меры для того, чтобы дети, не достигшие пятнадцатилетнего возраста, не принимали непосредственного участия в военных действиях,

и, в частности, стороны воздерживаются от вербовки их в свои вооруженные силы. При вербовке из числа лиц, достигших пятнадцатилетнего возраста, но которым еще не исполнилось восемнадцати лет, стороны, участвующие в конфликте, стремятся отдавать предпочтение лицам более старшего возраста.

3. Если, в исключительных случаях, вопреки положениям пункта 2, дети, не достигшие пятнадцатилетнего возраста, принимают непосредственное участие в военных действиях и попадают во власть противной стороны, они продолжают пользоваться особой защитой, предоставляемой настоящей статьёй, независимо от того, являются ли они военнопленными или нет.
4. В случае ареста, задержания или интернирования по причинам, связанным с вооруженным конфликтом, дети содержатся в помещениях, отделенных от помещений для взрослых, кроме тех случаев, когда семьи размещаются по отдельности, как это предусмотрено статьёй 75, пункт 5.
5. Смертный приговор за правонарушение, связанное с вооруженным конфликтом, не приводится в исполнение в отношении лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста в то время, когда это правонарушение было совершено.

Статья 78 — Эвакуация детей

1. Ни одна сторона, находящаяся в конфликте, не принимает мер по эвакуации детей, кроме как своих собственных граждан, в иностранное государство, за исключением случаев, когда речь идет о временной эвакуации, необходимой по неотложным причинам, связанным с состоянием здоровья или с лечением детей или, если они не находятся на оккупированной территории, с их безопасностью. В случае, если могут быть найдены родители или законные опекуны, требуется их письменное согласие на такую эвакуацию. Если такие лица не могут быть найдены, требуется письменное согласие на такую эвакуацию от лиц, которые по закону или обычаю несут главную ответственность за попечение над детьми. Любая такая эвакуация проводится под наблюдением Державы-Покровительницы по согласованию с заинтересованными сторонами, то есть со стороной, осуществляющей эвакуацию, стороной, принимающей детей, и любыми сторонами, граждане которых эвакуируются. В каждом случае все стороны, находящиеся в конфликте, принимают все практически возможные меры предосторожности с целью избежать создания угрозы для эвакуации.
2. Во всех случаях осуществления эвакуации в соответствии с пунктом 1 обучение каждого ребенка, включая его религиозное и нравственное воспитание согласно пожеланиям его родителей, обеспечивается, пока он находится в эвакуации, в максимально возможной степени непрерывно.
3. В целях облегчения возвращения в свои семьи и в свою страну детей, эвакуированных в соответствии с настоящей статьёй, власти стороны, осуществляющей эвакуацию, и, когда это целесообразно, власти принимающей страны заполняют на каждого ребенка карточку с фотографиями, которую они направляют в Центральное справочное агентство Международного Комитета Красного Креста. В каждой карточке должна содержаться, когда это возможно и когда это не влечет за собой риска нанести ребенку ущерб, следующая информация:
 - a) фамилия (фамилии) ребенка;
 - b) имя (имена) ребенка;
 - c) пол ребенка;
 - d) место и дата рождения (или, в случае если дата рождения неизвестна, приблизительный возраст);
 - e) полное имя отца;
 - f) полное имя и девичья фамилия матери, если таковая сохраняется;
 - g) ближайшие родственники ребенка;
 - h) национальность ребенка;
 - i) родной язык ребенка и любые другие языки, на которых он говорит;
 - j) адрес семьи ребенка;
 - k) любой личный номер ребенка;
 - l) состояние здоровья ребенка;
 - m) группа крови ребенка;
 - n) отличительные приметы;
 - o) дата и место, где был найден ребенок;
 - p) дата выезда ребенка из своей страны и название места, откуда он выехал;
 - q) религия ребенка, если таковая имеется;
 - r) настоящий адрес ребенка в принимающей стране;
 - s) в случае смерти ребенка до его возвращения, дата, место и обстоятельства смерти и место его погребения.

Статья 86 — Непринятие мер

1. Высокие Договаривающиеся Стороны и стороны, находящиеся в конфликте, должны пресекать серьезные нарушения и принимать необходимые меры для пресечения всех других нарушений Конвенций или настоящего Протокола, являющихся результатом непринятия мер, которые должны были быть приняты.
2. Тот факт, что нарушение Конвенций или настоящего Протокола было совершено подчиненным лицом, не освобождает его начальников от уголовной или дисциплинарной ответственности в зависимости от случая, если они знали или имели в своем распоряжении информацию, которая должна была бы дать им возможность прийти к заключению в обстановке, существовавшей в то время, что такое подчиненное лицо совершает или намеревается совершить подобное нарушение, и если они не приняли всех практически возможных мер в пределах своих полномочий для предотвращения или пресечения этого нарушения.

**Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г.,
касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера, от 8 июня 1977 г.**

Статья 4 — Основные гарантии

3. Детям обеспечиваются необходимые забота и помощь и, в частности:
 - а) они получают образование, включая религиозное и нравственное воспитание, согласно пожеланиям их родителей или, в случае отсутствия родителей, тех лиц, которые несут ответственность за попечение над ними;
 - б) принимаются все необходимые меры для содействия воссоединению временно разъединенных семей;
 - в) дети, не достигшие пятнадцатилетнего возраста, не подлежат вербовке в вооруженные силы или группы и им не разрешается принимать участие в военных действиях;
 - г) особая защита, предусматриваемая настоящей статьей в отношении детей, не достигших пятнадцатилетнего возраста, продолжает применяться к ним, если они принимают непосредственное участие в военных действиях, вопреки положениям подпункта в), и попадают в плен;
 - д) в случае необходимости и по возможности с согласия их родителей или лиц, которые по закону или обычаю несут главную ответственность за попечение над ними, принимаются меры для временной эвакуации детей из района военных действий в более безопасный район внутри страны, при этом обеспечивается сопровождение их лицами, ответственными за их безопасность и благополучие.

Статья 6 — Уголовное преследование

1. Настоящая статья применяется к судебному преследованию и наказанию за уголовные правонарушения, связанные с вооруженным конфликтом.
2. Никакое судебное решение не выносится и никакое наказание не налагается в отношении лица, признанного виновным в правонарушении, кроме как на основе приговора суда, обеспечивающего основные гарантии независимости и беспристрастности. В частности:
 - а) процедура должна предусматривать, чтобы обвиняемый был без промедления информирован о деталях правонарушения, вменяемого ему в вину, и предоставлять обвиняемому до и во время суда над ним все необходимые права и средства защиты;
 - б) ни одно лицо не может быть осуждено за правонарушение, кроме как на основе личной уголовной ответственности;
 - в) ни одно лицо не может быть признано виновным в каком-либо уголовном правонарушении в связи с каким-либо действием или упущением, которое не являлось уголовным правонарушением по закону во время его совершения; равным образом не может налагаться более суровое наказание, чем то, которое было применено, когда было совершено данное уголовное правонарушение; если после совершения правонарушения законом устанавливается более легкое наказание, то действие этого закона распространяется и на данного правонарушителя;
 - г) каждый, кому предъявляется обвинение в правонарушении, считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана по закону;
 - д) каждый, кому предъявляется обвинение в правонарушении, имеет право на судебное разбирательство в его присутствии;
 - е) ни одно лицо не может быть принуждено к даче показаний против самого себя или к признанию себя виновным.
3. При вынесении приговора осужденному должно быть сообщено о его праве на обжалование в судебном или ином порядке, а также о сроке, в течение которого он может воспользоваться этим правом.

4. Смертный приговор не выносится лицам, которые в момент совершения правонарушения не достигли восемнадцатилетнего возраста, и не приводится в исполнение в отношении беременных женщин и матерей, имеющих малолетних детей.
5. По прекращении военных действий органы, находящиеся у власти, стремятся предоставить как можно более широкую амнистию лицам, участвовавшим в вооруженном конфликте, и лицам, лишенным свободы по причинам, связанным с вооруженным конфликтом, независимо от того, были ли они интернированы или задержаны.

Статья 13 — Защита гражданского населения

1. Гражданское население и отдельные гражданские лица пользуются общей защитой от опасностей, возникающих в связи с военными операциями. В целях осуществления этой защиты при всех обстоятельствах соблюдаются следующие нормы.
2. Гражданское население как таковое, а также отдельные гражданские лица не должны являться объектом нападения. Запрещаются акты насилия или угрозы насилием, имеющие основной целью терроризировать гражданское население.
3. Гражданские лица пользуются защитой, предусмотренной настоящей частью, если и до тех пор, пока они не принимают непосредственного участия в военных действиях.

В) Обычное международное гуманитарное право

Исследование МККК обычного международного гуманитарного права

Норма 135

Дети, затронутые вооруженным конфликтом, имеют право на особое уважение и защиту. [Международные вооруженные конфликты / Немиждународные вооруженные конфликты]

Норма 136

Дети не должны вербоваться в вооруженные силы или вооруженные группировки. [Международные вооруженные конфликты / Немиждународные вооруженные конфликты]

Норма 137

Нельзя допускать, чтобы дети принимали участие в военных действиях. [Международные вооруженные конфликты / Немиждународные вооруженные конфликты]

С) Международное право в области прав человека

Конвенция о правах ребенка (1989 г.)

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

Статья 37

Государства-участники обеспечивают, чтобы:

- a) ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Ни смертная казнь, ни пожизненное тюремное заключение, не предусматривающее возможности освобождения, не назначаются за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет;
- b) ни один ребенок не был лишен свободы незаконным или произвольным образом. Арест, задержание или тюремное заключение ребенка осуществляются согласно закону и используются лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени;
- c) каждый лишенный свободы ребенок пользовался гуманным обращением и уважением неотъемлемого достоинства его личности с учетом потребностей лиц его возраста. В частности, каждый лишенный свободы ребенок должен быть отделен от взрослых, если только не считается, что в наилучших интересах ребенка этого делать не следует, и иметь право поддерживать связь со своей семьей путем переписки и свиданий, за исключением особых обстоятельств;
- d) каждый лишенный свободы ребенок имел право на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей

помощи, а также право оспаривать законность лишения его свободы перед судом или другим компетентным, независимым и беспристрастным органом и право на безотлагательное принятие им решения в отношении любого такого процессуального действия.

Статья 38

1. Государства-участники обязуются уважать нормы международного гуманитарного права, применимые к ним в случае вооруженных конфликтов и имеющие отношение к детям, и обеспечивать их соблюдение.
2. Государства-участники принимают все возможные меры для обеспечения того, чтобы лица, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях.
3. Государства-участники воздерживаются от призыва любого лица, не достигшего 15-летнего возраста, на службу в свои вооруженные силы. При вербовке из числа лиц, достигших 15-летнего возраста, но которым еще не исполнилось 18 лет, государства-участники стремятся отдавать предпочтение лицам более старшего возраста.
4. Согласно своим обязательствам по международному гуманитарному праву, связанным с защитой гражданского населения во время вооруженных конфликтов, государства-участники обязуются принимать все возможные меры с целью обеспечения защиты затрагиваемых вооруженным конфликтом детей и ухода за ними.

Статья 40

1. Государства-участники признают право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе.
2. В этих целях и принимая во внимание соответствующие положения международных документов, государства-участники, в частности, обеспечивают, чтобы:
 - a) ни один ребенок не считался нарушившим уголовное законодательство, не обвинялся и не признавался виновным в его нарушении по причине действия или бездействия, которые не были запрещены национальным или международным правом во время их совершения;
 - b) каждый ребенок, который, как считается, нарушил уголовное законодательство или обвиняется в его нарушении, имел, по меньшей мере, следующие гарантии:
 - i) презумпция невиновности, пока его вина не будет доказана согласно закону;
 - ii) незамедлительное и непосредственное информирование его об обвинениях против него и, в случае необходимости, через его родителей или законных опекунов и получение правовой и другой необходимой помощи при подготовке и осуществлении своей защиты;
 - iii) безотлагательное принятие решения по рассматриваемому вопросу компетентным, независимым и беспристрастным органом или судебным органом в ходе справедливого слушания в соответствии с законом в присутствии адвоката или другого соответствующего лица, и, если это не считается противоречащим наилучшим интересам ребенка, в частности с учетом его возраста или положения его родителей или законных опекунов;
 - iv) свобода от принуждения к даче свидетельских показаний или признанию вины; изучение показаний свидетелей обвинения либо самостоятельно, либо при помощи других лиц и обеспечение равноправного участия свидетелей защиты и изучения их показаний;
 - v) если считается, что ребенок нарушил уголовное законодательство, повторное рассмотрение вышестоящим компетентным, независимым и беспристрастным органом или судебным органом, согласно закону, соответствующего решения и любых принятых в этой связи мер;
 - vi) бесплатная помощь переводчика, если ребенок не понимает используемого языка или не говорит на нем;
 - vii) полное уважение его личной жизни на всех стадиях разбирательства.
3. Государства-участники стремятся содействовать установлению законов, процедур, органов и учреждений, имеющих непосредственное отношение к детям, которые, как считается, нарушили уголовное законодательство, обвиняются или признаются виновными в его нарушении, и в частности:
 - a) установлению минимального возраста, ниже которого дети считаются неспособными нарушить уголовное законодательство;
 - b) в случае необходимости и желательности, принятию мер по обращению с такими детьми без использования судебного разбирательства при условии полного соблюдения прав человека и правовых гарантий.

4. Для того чтобы гарантировать, что с детьми будут обращаться методами, способствующими их благополучию и соответствующими как обстоятельствам, в которых они оказались, так и правонарушениям, которые они совершили, необходимо, чтобы суд мог выносить, например, следующие решения в отношении малолетних правонарушителей: передавать их на попечение, под присмотр и руководство; назначать им психологическую помощь; направлять на probation; назначать патронатное воспитание; использовать программы профессиональной подготовки; а также применять другие альтернативы попечению в условиях пенитенциарного заведения.

Статья 44

1. Государства-участники обязуются предоставлять Комитету через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций доклады о принятых ими мерах по закреплению признанных в Конвенции прав и о прогрессе, достигнутом в осуществлении этих прав:
 - a) в течение двух лет после вступления Конвенции в силу для соответствующего государства-участника;
 - b) впоследствии через каждые пять лет.
2. В докладах, представляемых в соответствии с настоящей статьей, указываются факторы и затруднения, если таковые имеются, влияющие на степень выполнения обязательств по настоящей Конвенции. Доклады также содержат достаточную информацию, с тем чтобы обеспечить Комитету полное понимание действий Конвенции в данной стране.
3. Государству-участнику, представившему Комитету всесторонний первоначальный доклад, нет необходимости повторять в последующих докладах, представляемых в соответствии с пунктом 1, b, настоящей статьи, ранее изложенную основную информацию.
4. Комитет может запрашивать у государств-участников дополнительную информацию, касающуюся осуществления настоящей Конвенции.
5. Доклады о деятельности Комитета один раз в два года представляются Генеральной Ассамблее через посредство Экономического и Социального Совета.
6. Государства-участники обеспечивают широкую гласность своих докладов в своих собственных странах.

Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка (1999 г.)

Статья 22

1. Государства — участники настоящей Хартии обязуются соблюдать нормы международного гуманитарного права, применимые к вооруженным конфликтам, затрагивающим детей, и обеспечивать соблюдение этих норм.
2. Государства — участники настоящей Хартии примут все необходимые меры для обеспечения того, чтобы ни один ребенок не принимал непосредственного участия в боевых действиях, и в особенности, они будут воздерживаться от вербовки любых детей в вооруженные силы.
3. Государства — участники настоящей Хартии в соответствии со своими обязательствами по международному гуманитарному праву обязуются защищать гражданское население и обязуются принимать все возможные меры с целью обеспечения защиты затрагиваемых вооруженным конфликтом детей и ухода за ними. Такие правила должны применяться к детям в ситуациях внутренних вооруженных конфликтов, обстановке внутренней напряженности и беспорядков.

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2000 г.)

Государства — участники настоящего Протокола,

будучи воодушевлены повсеместной поддержкой Конвенции о правах ребенка, свидетельствующей о широко распространенной готовности служить делу поощрения и защиты прав ребенка,

вновь подтверждая, что права детей нуждаются в особой защите, и призывая к обеспечению постоянного улучшения положения детей без какого бы то ни было различия, а также их развития и образования в обстановке мира и безопасности,

будучи обеспокоены пагубным и широкомасштабным воздействием вооруженных конфликтов на детей, а также их долгосрочными последствиями для прочного мира, безопасности и развития,

осуждая посягательства на детей в условиях вооруженного конфликта, а также непосредственные нападения на объекты, охраняемые в соответствии с международным правом, в том числе на места, в которых обычно присутствует большое количество детей, такие как школы и больницы,

отмечая принятие Статута Международного уголовного суда и, в частности, квалификацию в нем в качестве военного преступления действий, связанных с призывом на военную службу или мобилизацией детей, не достигших 15-летнего возраста, или с их активным использованием в военных действиях в рамках как международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов,

считая, таким образом, что в целях содействия более эффективному осуществлению прав, признанных в Конвенции о правах ребенка, необходимо усилить защиту детей от участия в вооруженных конфликтах,

отмечая, что статья 1 Конвенции о правах ребенка предусматривает, что для целей этой Конвенции ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее,

будучи убеждены, что факультативный протокол к Конвенции, повышающий возраст возможного призыва лиц в вооруженные силы и их участия в военных действиях, будет эффективным образом способствовать осуществлению принципа, согласно которому во всех действиях, касающихся детей первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка,

отмечая, что двадцать шестая Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца, состоявшаяся в декабре 1995 г., рекомендовала, в частности, сторонам конфликтов предпринимать любые возможные шаги в целях обеспечения того, чтобы дети, не достигшие 18-летнего возраста, не принимали участия в военных действиях,

приветствуя единодушное принятие в июне 1999 г. Конвенции Международной организации труда № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, которая запрещает, в частности, принудительную или обязательную вербовку детей для использования их в вооруженных конфликтах,

осуждая с самой глубокой озабоченностью вербовку, обучение и использование внутри государства и за его пределами детей в военных действиях вооруженными группами, отличными от вооруженных сил государства, и признавая ответственность тех, кто вербует, обучает и использует детей с этой целью,

напоминая об обязательстве каждой стороны вооруженного конфликта соблюдать положения международного гуманитарного права,

подчеркивая, что настоящий Протокол не наносит ущерба целям и принципам, содержащимся в Уставе Организации Объединенных Наций, включая статью 51, и соответствующим нормам гуманитарного права,

принимая во внимание, что обстановка мира и безопасности, основанная на полном уважении целей и принципов, изложенных в Уставе, и на соблюдении применимых договоров в области прав человека, является неременным условием для полной защиты детей, в частности во время вооруженных конфликтов и иностранной оккупации,

признавая особые потребности детей, которые являются особенно уязвимыми по отношению к их вербовке и использованию в военных действиях вопреки настоящему Протоколу в связи с их экономическим или социальным положением или полом,

памятуя о необходимости учитывать экономические, социальные и политические причины участия детей в вооруженных конфликтах,

будучи убеждены в необходимости укрепления международного сотрудничества в осуществлении настоящего Протокола, а также в деле физической и психосоциальной реабилитации и социальной реинтеграции детей, являющихся жертвами вооруженных конфликтов,

поощряя участие общества, и в частности детей и детей, являющихся жертвами, в распространении информации и образовательных программах, касающихся осуществления Протокола,

договорились о нижеследующем:

Статья 1

Государства-участники принимают все возможные меры для обеспечения того, чтобы военнослужащие их вооруженных сил, не достигшие 18-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях.

Статья 2

Государства-участники обеспечивают, чтобы лица, не достигшие 18-летнего возраста, не подлежали обязательному призыву в их вооруженные силы.

Статья 3

1. Государства-участники повышают минимальный возраст добровольного призыва лиц в их национальные вооруженные силы по сравнению с возрастом, указанным в пункте 3 статьи 38 Конвенции о правах ребенка, учитывая принципы, содержащиеся в этой статье, и признавая, что в соответствии с Конвенцией лица, не достигшие 18 лет, имеют право на особую защиту.
2. Каждое государство-участник при ратификации настоящего Протокола или присоединении к нему сдает на хранение имеющее обязательный характер заявление, в котором указывается минимальный возраст, при котором оно допускает добровольный призыв в его национальные вооруженные силы, и излагаются гарантии, принятые государством для обеспечения того, чтобы такой призыв не носил насильственного или принудительного характера.
3. Государства-участники, допускающие добровольный призыв в их национальные вооруженные силы лиц, не достигших 18-летнего возраста, предоставляют гарантии, как минимум обеспечивающие, чтобы:
 - a) такой призыв носил в действительности добровольный характер;
 - b) такой призыв производился с осознанного согласия родителей или законных опекунов данного лица;
 - c) такие лица были в полной мере информированы об обязанностях, связанных с несением такой военной службы;
 - d) такие лица представляли достоверные свидетельства своего возраста до их принятия на национальную военную службу.
4. Каждое государство-участник в любой момент может усилить положения своего заявления путем направления соответствующего уведомления в адрес Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который информирует все государства-участники. Такое уведомление вступает в силу с даты его получения Генеральным секретарем.
5. Требование о повышении возраста, содержащееся в пункте 1 настоящей статьи, не распространяется на учебные заведения, находящиеся в ведении или под контролем вооруженных сил государств-участников, в соответствии со статьями 28 и 29 Конвенции о правах ребенка.

Статья 4

1. Вооруженные группы, отличные от вооруженных сил государства, ни при каких обстоятельствах не должны вербовать или использовать в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста.
2. Государства-участники принимают все возможные меры в целях предупреждения такой вербовки и использования, включая принятие правовых мер, необходимых для запрещения и криминализации такой практики.
3. Применение настоящей статьи согласно данному Протоколу не затрагивает юридического статуса ни одной из сторон вооруженного конфликта.

Статья 5

Ничто в настоящем Протоколе не может быть истолковано как исключаящее положения, содержащиеся в законодательстве государства-участника или в международных договорах и международном гуманитарном праве, которые в большей степени способствуют осуществлению прав ребенка.

Статья 6

1. Каждое государство-участник в рамках своей юрисдикции принимает все необходимые правовые, административные и иные меры для обеспечения эффективного осуществления и применения положений настоящего Протокола.
2. Государства-участники обязуются обеспечить широкое распространение и пропаганду соответствующими средствами принципов и положений настоящего Протокола среди взрослых и детей.
3. Государства-участники принимают все возможные меры для обеспечения того, чтобы лица, находящиеся под их юрисдикцией, которые были завербованы или использовались в военных действиях вопреки настоящему Протоколу, были демобилизованы или иным образом освобождены от военной службы. При необходимости государства-участники оказывают этим лицам всю надлежащую помощь в целях восстановления их физического и психологического состояния, а также их социальной реинтеграции.

Статья 7

1. Государства-участники сотрудничают в деле осуществления настоящего Протокола, в том числе в деле предупреждения любой деятельности, противоречащей Протоколу, и в деле реабилитации и социальной реинтеграции лиц, ставших жертвами действий, противоречащих настоящему Протоколу, в том числе посредством технического сотрудничества и финансовой помощи. Такие помощь и сотрудничество будут осуществляться в консультации с заинтересованными государствами-участниками и соответствующими международными организациями.
2. Государства-участники, которые в состоянии сделать это, оказывают такую помощь в рамках существующих многосторонних, двусторонних или иных программ, или, в частности, через посредство фонда добровольных взносов, учреждаемого в соответствии с правилами Генеральной Ассамблеи.

Статья 8

1. Каждое государство-участник в течение двух лет после вступления в силу данного Протокола для этого государства-участника представляет доклад Комитету по правам ребенка, содержащий всеобъемлющую информацию о мерах, принятых им в целях осуществления положений Протокола, включая меры, принятые с целью осуществления положений, касающихся участия и призыва.
2. После представления всеобъемлющего доклада каждое государство-участник включает в доклады, представляемые им Комитету по правам ребенка в соответствии со статьей 44 Конвенции, любую дополнительную информацию, касающуюся осуществления Протокола. Другие государства – участники Протокола представляют доклад каждые пять лет.
3. Комитет по правам ребенка может запросить у государств-участников дополнительную информацию, касающуюся осуществления настоящего Протокола.

Статья 9

1. Настоящий Протокол открыт для подписания любым государством, которое является участником Конвенции или которое подписало ее.
2. Настоящий Протокол подлежит ратификации и открыт для присоединения к нему любого государства. Ратификационные грамоты или документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.
3. Генеральный секретарь, действуя в качестве депозитария Конвенции и Протокола, уведомляет все государства – участники Конвенции и все государства, которые подписали Конвенцию, о сдаче на хранение каждого заявления в соответствии со статьей 13.

Статья 10

1. Настоящий Протокол вступает в силу через три месяца после сдачи на хранение десятой ратификационной грамоты или документа о присоединении.
2. Для каждого государства, которое ратифицирует настоящий Протокол или присоединится к нему после его вступления в силу, настоящий Протокол вступает в силу через один месяц после сдачи на хранение его ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 11

1. Любое государство-участник может денонсировать настоящий Протокол в любое время путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, который затем информирует об этом другие государства – участники Конвенции и все государства, подписавшие Конвенцию. Денонсация вступает в силу по истечении одного года после даты получения уведомления Генеральным секретарем. Однако, если на день истечения этого года в денонсирующем государстве-участнике имеет место вооруженный конфликт, денонсация не вступает в силу до окончания этого вооруженного конфликта.
2. Такая денонсация не освобождает государство-участник от его обязательств, предусмотренных в настоящем Протоколе, в отношении любого действия, которое произошло до даты вступления денонсации в силу. Равным образом такая денонсация ни в коей мере не препятствует дальнейшему рассмотрению любого вопроса, который уже поступил на рассмотрение Комитета до даты вступления денонсации в силу.

Статья 12

1. Любое государство-участник может предложить поправку и представить ее Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь затем препровождает предложенную поправку государствам-участникам с просьбой указать, высказываются ли они за созыв конференции государств-участников с целью рассмотрения этих предложений и проведения по ним голосования. Если в течение четырех месяцев, начиная с даты такого сообщения, по крайней мере одна треть государств-участников выскажется за такую конференцию, Генеральный секретарь созывает эту конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций. Любая поправка, принятая большинством государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании на этой конференции, представляется Генеральной Ассамблеей на утверждение.
2. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, вступает в силу по утверждению ее Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и принятии ее большинством в две трети государств-участников.
3. Когда поправка вступает в силу, она становится обязательной для тех государств-участников, которые ее приняли, а для других государств-участников остаются обязательными положения настоящего Протокола и любые предшествующие поправки, которые ими приняты.

Статья 13

1. Настоящий Протокол, английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский тексты которого являются равно аутентичными, хранится в архивах Организации Объединенных Наций.
2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций направляет заверенные копии настоящего Протокола всем государствам – участникам Конвенции и всем государствам, подписавшим Конвенцию.

Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин Африки**Статья 11 — Защита женщин во время вооруженных конфликтов**

1. Государства-участники обязуются соблюдать нормы международного гуманитарного права, применимые к ситуациям вооруженных конфликтов, затрагивающих население, и особенно женщин, и обеспечивать соблюдение этих норм.
2. Государства-участники, в соответствии с обязательствами, возложенными на них международным гуманитарным правом, обязуются в случае вооруженного конфликта защищать гражданское население, в том числе женщин, независимо от того, к какой группе населения они принадлежат.
3. Государства-участники обязуются защищать женщин, ищущих убежища, женщин-беженцев, возвращающихся и перемещенных внутри страны женщин от всех форм насилия, изнасилования и других форм сексуальной эксплуатации, а также гарантируют, что такие деяния будут рассматриваться как военные преступления, преступления геноцида и/или преступления против человечности, а исполнители таких преступлений будут отданы под суд компетентной уголовной юрисдикции.
4. Государства-участники примут все необходимые меры, для того чтобы ни один ребенок — и особенно ни одна девочка, в возрасте менее 18 лет — не принимал непосредственного участия в боевых действиях, и чтобы ни один ребенок не был завербован в солдаты.

**Комитет ООН по правам ребенка, Замечание общего порядка № 10 (2007),
Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних**

F. Лишение свободы, включая досудебное содержание под стражей и тюремное заключение после суда

78. Статья 37 Конвенции о правах ребенка содержит руководящие принципы, касающиеся лишения свободы, процессуальных прав каждого ребенка, лишённого свободы, и положения, касающиеся обращения с детьми, лишёнными свободы, и условий их содержания.

Основные принципы

79. Руководящие принципы применения лишения свободы состоят в следующем: а) арест, задержание или тюремное заключение ребенка должны осуществляться согласно закону и использоваться лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени и б) ни один ребенок не должен быть лишен свободы незаконным или произвольным образом.

80. Комитет с озабоченностью отмечает, что во многих странах дети находятся под стражей в ожидании суда в течение месяцев или даже лет, что грубо нарушает статью 37(b) Конвенции о правах ребенка. Должен существовать эффективный набор альтернатив [см. главу IV, раздел B, выше], позволяющий государствам-участникам выполнить свое обязательство по статье 37(b) Конвенции о правах ребенка относительно использования лишения свободы лишь в качестве крайней меры. Использование этих альтернатив должно быть строго упорядочено, с тем чтобы сократить также масштабы использования досудебного содержания под стражей и не расширять контингент детей, подвергаемых санкциям. Кроме того, государствам-участникам следует принять надлежащие законодательные и другие меры для сокращения количества лиц, содержащихся под стражей в ожидании суда. Использование досудебного содержания под стражей в качестве наказания является нарушением принципа презумпции невиновности. В законе следует четко указать условия, которые требуются для определения того, следует ли заключать ребенка под стражу или оставлять его под стражей до суда, особенно для обеспечения его присутствия на суде, и представляет ли он непосредственную опасность для себя или других лиц. Продолжительность досудебного содержания под стражей следует ограничить законом, и она должна регулярно пересматриваться.

81. Комитет рекомендует государствам-участникам обеспечить возможность освобождения ребенка из-под стражи до суда в кратчайший возможный срок и, если это необходимо, при определенных условиях. Решения в отношении досудебного содержания под стражей, включая его продолжительность, должны приниматься компетентным, независимым и беспристрастным органом власти или судебным органом, и ребенку должна предоставляться правовая и другая соответствующая помощь.

Процедурные права (статья 37(d))

82. Каждый лишённый свободы ребенок имеет право на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей помощи, а также право оспаривать законность лишения его свободы перед судом или другим компетентным, независимым и беспристрастным органом и право на безотлагательное принятие ими решения в отношении любого такого процессуального действия.

83. Каждый арестованный и лишённый свободы ребенок должен быть в течение 24 часов доставлен в компетентный орган для рассмотрения законности (продолжения) этого лишения свободы. Комитет рекомендует также государствам-участникам принять строгие законодательные положения, обеспечивающие пересмотр законности содержания под стражей до суда на регулярной основе, желательно с периодичностью в две недели. Если условное освобождение ребенка, например в порядке применения альтернативных мер, невозможно, то не позднее чем через 30 дней после заключения под стражу до суда ребенку должно быть официально предъявлено обвинение в совершении предполагаемых преступлений и он должен предстать перед судом или другим компетентным, независимым и беспристрастным органом власти или судебным органом. Памятуя о практике частых перерывов в судебных заседаниях, Комитет настоятельно призывает государства-участники ввести в действие законодательные положения, необходимые для обеспечения того, чтобы суд/судья по делам несовершеннолетних или другой компетентный орган выносил окончательное решение по обвинениям не позднее чем через шесть месяцев после их предъявления.

84. Право оспаривать законность лишения свободы включает не только право на обжалование, но и право на доступ к суду или другому компетентному, независимому и беспристрастному органу власти или судебному органу, если в основе лишения свободы лежит административное решение (например, полиции, прокурора и другого компетентного органа). Право на незамедлительное принятие решения означает, что решение должно быть вынесено как можно скорее, например в течение или не позднее двух недель после подачи апелляции.

Обращение и условия содержания (статья 37(с))

85. Каждый лишенный свободы ребенок должен быть отделен от взрослых. Ребенок, лишенный свободы, не должен помещаться в тюрьму для взрослых или другое учреждение для взрослых. Имеется немало свидетельств того, что помещение детей в тюрьмы или исправительные учреждения для взрослых ставит под угрозу их элементарную безопасность и их будущую способность оставаться за рамками преступного мира и реинтегрироваться в общество. Допустимое исключение из принципа отделения детей от взрослых, которое оговорено в пункте (с) статьи 37 Конвенции о правах ребенка, — «если только не считается, что в наилучших интересах ребенка этого делать не следует», — надлежит толковать в узком смысле: «в наилучших интересах ребенка» не означает «для удобства государств-участников». Государствам-участникам следует создать отдельные учреждения для детей, лишенных свободы, в которых имелись бы свои сотрудники, обслуживающий персонал, стратегии и практическая методология детского профиля.

86. Это правило не означает, что ребенок, помещенный в учреждение для детей, должен быть переведен в учреждение для взрослых, как только ему исполняется 18 лет. Дальнейшее его пребывание в учреждении для детей должно быть возможным, если это соответствует наилучшему обеспечению его интересов и не противоречит наилучшему обеспечению интересов детей более младшего возраста, находящихся в данном учреждении.

87. Каждый лишенный свободы ребенок имеет право поддерживать связь со своей семьей путем переписки и свиданий. Для облегчения возможности посещения ребенка следует помещать в учреждение, находящееся как можно ближе к месту проживания его семьи. Особые обстоятельства, которые могут ограничить эту связь, следует четко оговорить в законе, и их нельзя оставлять на усмотрение компетентных органов.

88. Комитет обращает внимание государств-участников на Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, которые были приняты Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 45/113 от 14 декабря 1990 года. Комитет настоятельно призывает государства-участники обеспечить полное соблюдение этих правил, учитывая при этом также, насколько это возможно, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (см. также правило 9 Пекинских правил). В этой связи Комитет рекомендует государствам-участникам интегрировать эти правила в свои национальные законы и подзаконные акты и распространить их тексты на национальном или региональном языке среди всех специалистов, НПО и добровольцев, участвующих в процедурах отправления правосудия по делам несовершеннолетних.

89. Комитет хотел бы подчеркнуть, что во всех случаях лишения свободы нужно соблюдать, в частности, следующие принципы и правила:

- для детей следует создавать такие физические условия и условия размещения, которые соответствовали бы реабилитационным целям помещения в специализированное учреждение, причем надлежащее внимание должно быть уделено их потребности в уединении, эмоциональным стимулам, возможностям общения со сверстниками и участию в занятиях спортом, физкультурой, в творческой деятельности и проведении досуга;
- каждый ребенок в возрасте обязательного школьного обучения имеет право на получение образования, соответствующего его потребностям и способностям и имеющего целью подготовить его к возвращению в общество; кроме того, каждый ребенок в соответствующих случаях должен получать профессиональную подготовку по специальностям, которые могут пригодиться для будущего трудоустройства;
- каждый ребенок имеет право быть осмотренным врачом сразу же после поступления в учреждение для содержания под стражей/исправительное учреждение и должен получать надлежащее медицинское обслуживание на всем протяжении своего пребывания в учреждении, которое должно предоставляться, если это возможно, учреждениями и службами здравоохранения, имеющимися в общине;

- персонал учреждения должен поощрять и облегчать частые контакты ребенка с внешним миром, включая общение с семьей, друзьями и другими лицами или представителями имеющих надежную репутацию организаций, и возможность для посещения дома и встречи с семьей;
- средства сдерживания или применения силы могут использоваться лишь в тех случаях, когда ребенок создает непосредственную угрозу причинения ущерба самому себе или другим лицам и только когда исчерпаны все другие меры контроля. Применение сдерживания или силы, включая физические, механические и медицинские средства сдерживания, следует осуществлять под пристальным и непосредственным контролем врача и/или психолога. Они ни в коем случае не должны использоваться в качестве средства наказания. Персонал учреждения должен получать соответствующую подготовку по ознакомлению с применимыми нормами, а сотрудники персонала, применяющие сдерживание или силу в нарушение установленных правил и норм, должны подвергаться соответствующему наказанию;
- любая дисциплинарная мера должна соответствовать задачам сохранения неотъемлемого достоинства несовершеннолетних и основным целям содержания в исправительном учреждении; дисциплинарные меры, составляющие нарушение статьи 37 Конвенции о правах ребенка, включая телесные наказания, помещение в карцер, строгое или одиночное заключение или любое другое наказание, которое может нанести ущерб физическому или психическому здоровью или благосостоянию соответствующего ребенка, должны быть строго запрещены;
- каждый ребенок должен иметь право обращаться с просьбой или жалобой, содержание которой не может быть изменено цензурой, к центральной администрации, в судебный орган или другой соответствующий независимый орган и быть незамедлительно информированным об их решении; дети должны знать об этих механизмах и иметь беспрепятственный доступ к ним;
- независимые и квалифицированные инспекторы должны наделяться правом проведения инспекций на регулярной основе и незапланированных инспекций по собственной инициативе; они должны уделять особое внимание проведению бесед наедине с детьми, содержащимися в учреждениях.

D) Другие относящиеся к данной проблеме инструменты (включая региональные нормы)

Конвенция МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (1999 г.)

Статья 3

Для целей настоящей Конвенции термин «наихудшие формы детского труда» включает:

- а) все формы рабства или практику, сходную с рабством, как, например, продажа детей и торговля ими, долговая кабала и крепостная зависимость, а также принудительный или обязательный труд, в том числе принудительную или обязательную вербовку детей для использования их в вооруженных конфликтах;
- б) использование, вербовку или предложение ребенка для занятия проституцией, для производства порнографической продукции или для порнографических представлений;
- в) использование, вербовку или предложение ребенка для занятия противоправной деятельностью, в частности для производства и продажи наркотиков, как они определены в соответствующих международных договорах;
- г) работу, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей.

Статья 7

1. Каждое государство-член принимает все меры, необходимые для обеспечения эффективного применения и соблюдения положений, проводящих в жизнь настоящую Конвенцию, в том числе посредством введения и применения уголовных или, в зависимости от обстоятельств, других санкций.
2. Каждое государство-член, принимая во внимание важность образования в деле искоренения детского труда, принимает в установленные сроки меры, направленные на:
 - а) недопущение вовлечения детей в наихудшие формы детского труда;
 - б) оказание необходимого и должного прямого содействия для прекращения занятия детей наихудшими формами детского труда, а также их реабилитации и социальной интеграции;

- с) предоставление всем детям, освобожденным от наихудших форм детского труда, доступа к бесплатному базовому образованию, а также по мере возможности и необходимости к профессионально-технической подготовке;
 - d) выявление и охват детей, находящихся в особо уязвимом положении; и
 - e) учет особенностей положения девочек.
3. Каждое государство-член назначает компетентный орган, ответственный за применение положений, проводящих в жизнь настоящую Конвенцию.

Статут Международного уголовного суда (1998 г.)

Статья 8

2(b)(xxvi) Для целей настоящего Статута военные преступления означают: [...] Другие серьезные нарушения законов и обычаев, применимых в международных вооруженных конфликтах в установленных рамках международного права, а именно любое из следующих деяний: [...] набор или вербовка детей в возрасте до пятнадцати лет в состав национальных вооруженных сил или их использование для активного участия в боевых действиях.

2(e)(vii) Для целей настоящего Статута военные преступления означают: [...] Другие серьезные нарушения законов и обычаев, применимых в вооруженных конфликтах немеждународного характера в установленных рамках международного права, а именно любое из следующих деяний: [...] набор или вербовка детей в возрасте до пятнадцати лет в состав вооруженных сил или групп или использование их для активного участия в боевых действиях; [...]

Статья 25

1. Суд обладает юрисдикцией в отношении физических лиц в соответствии с настоящим Статутом.
2. Лицо, которое совершило преступление, подпадающее под юрисдикцию Суда, несет индивидуальную ответственность и подлежит наказанию в соответствии с настоящим Статутом.
3. В соответствии с настоящим Статутом лицо подлежит уголовной ответственности и наказанию за преступление, подпадающее под юрисдикцию Суда, если это лицо:
 - a) совершает такое преступление индивидуально, совместно с другим лицом или через другое лицо, независимо от того, подлежит ли это другое лицо уголовной ответственности;
 - b) приказывает, подстрекает или побуждает совершить такое преступление, если это преступление совершается или если имеет место покушение на это преступление;
 - c) с целью облегчить совершение такого преступления пособничает, подстрекает или каким-либо иным образом содействует его совершению или покушению на него, включая предоставление средств для его совершения;
 - d) любым другим образом способствует совершению или покушению на совершение такого преступления группой лиц, действующих с общей целью. Такое содействие должно оказываться умышленно и либо:
 - i) в целях поддержки преступной деятельности или преступной цели группы в тех случаях, когда такая деятельность или цель связана с совершением преступления, подпадающего под юрисдикцию Суда; либо
 - ii) с осознанием умысла группы совершить преступление;
 - e) в отношении преступления геноцида, прямо и публично подстрекает других к совершению геноцида;
 - f) покушается на совершение такого преступления, предпринимая действие, которое представляет собой значительный шаг в его совершении, однако преступление оказывается незавершенным по обстоятельствам, не зависящим от намерений данного лица. Вместе с тем лицо, которое отказывается от попытки совершить преступление или иным образом предотвращает завершение преступления, не подлежит наказанию в соответствии с настоящим Статутом за покушение на совершение этого преступления, если данное лицо полностью и добровольно отказалось от преступной цели.
4. Ни одно положение в настоящем Статуте, касающееся индивидуальной уголовной ответственности, не влияет на ответственность государств по международному праву.

Статья 26

Суд не обладает юрисдикцией в отношении любого лица, не достигшего 18-летнего возраста на момент предполагаемого совершения преступления.

Статья 31

1. В дополнение к другим основаниям для освобождения от уголовной ответственности, предусмотренным настоящим Статутом, лицо не несет уголовной ответственности, если в момент совершения им деяния:
 - a) это лицо страдает психическим заболеванием или расстройством, которое лишает его возможности осознавать противоправность или характер своего поведения или соотносить свои действия с требованиями закона;
 - b) лицо находится в состоянии интоксикации, которое лишает его возможности осознавать противоправность или характер своего поведения или соотносить свои действия с требованиями закона, если только это лицо не подверглось добровольно интоксикации при таких обстоятельствах, при которых это лицо знало, что в результате интоксикации, им может быть совершено деяние, представляющее собой преступление, подпадающее под юрисдикцию Суда, либо проигнорировало опасность совершения им такого деяния;
 - d) деяние, которое предположительно представляет собой преступление, подпадающее под юрисдикцию Суда, является вынужденной ответной реакцией на угрозу неминуемой смерти либо неминуемого причинения тяжких телесных повреждений или продолжения причинения таких повреждений для него самого или для другого лица, и это лицо принимает необходимые и разумные меры для устранения этой угрозы, при условии, что это лицо не намерено причинить больший вред, чем тот, который оно стремилось предотвратить. Такая угроза может:
 - i) либо исходить от других лиц;
 - ii) либо быть создана другими обстоятельствами, не зависящими от этого лица.

Руководство ЕС по проблеме детей в вооруженных конфликтах (2003 г.)**Обновленная редакция Руководства Европейского союза по проблеме детей в вооруженных конфликтах (2008 г.)****I. ДЕТИ И ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ**

1. Только за последнее десятилетие вооруженные конфликты, по приблизительной оценке, унесли жизнь более двух миллионов детей, а физически искалечили еще шесть миллионов. Конфликт лишает детей родителей, опекунов, основных социальных услуг, здравоохранения и образования. Около двадцати миллионов детей являются перемещенными лицами и беженцами, и около миллиона — сиротами, а еще многие другие удерживаются в качестве заложников, похищены или проданы. Разрушены системы регистрации рождений и правосудия по делам несовершеннолетних. По приблизительным оценкам, в любой момент времени не менее 300 тысяч детей участвуют в конфликтах в качестве солдат.
2. В постконфликтный период дети нуждаются в специальной краткосрочной и долгосрочной помощи, такой как розыск членов семьи, компенсация ущерба и социальная реинтеграция, программы социальной и физической реабилитации, участие в программах разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также в рамках мер правосудия переходного периода. В этой связи ЕС приветствует создание форума по наблюдению за выполнением Парижских обязательств, основное внимание в работе которого будет уделяться координации и содействию в предоставлении международной поддержки таким программам.
3. Во многих ситуациях сохраняется обстановка безнаказанности лиц, совершающих преступления против детей, что объявляется противозаконным международным законодательством в области прав человека и Римским статутом Международного уголовного суда. Европейский союз (ЕС) подчеркивает фундаментальную роль уголовных юрисдикций в борьбе с безнаказанностью и преследовании связанных с этим нарушений международного права в отношении противоправного использования и вербовки детей-солдат.
4. Конвенция о правах ребенка ратифицирована почти повсеместно, но применяется она отнюдь не повсюду. В обстановке вооруженного конфликта дети страдают совершенно непропорционально, причем эти страдания разнообразны и имеют долговременные последствия. Воздействие вооруженного конфликта на будущие поколения может посеять семена для продолжения конфликтов или их повторного возрождения. На преодоление этой ситуации направлен Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.
5. ЕС приветствует тот факт, что для решения проблем детей в вооруженных конфликтах были созданы важные международные аппараты, в частности Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросам детей в вооруженных конфликтах и Рабочая группа Совета Безопасности по проблемам детей в вооруженных конфликтах. Вследствие этого, ЕС и его государства-члены должны принимать во внимание и, в соответствующих

случаях, приводить их действия в соответствие с этими механизмами с тем, чтобы меры, принимаемые каждым из них, приносили максимальный эффект.

6. Приоритетом политики ЕС в области прав человека является развитие и защита прав ребенка. Европейский союз считает чрезвычайно важным направлять усилия на решение проблемы детей в вооруженном конфликте, не только потому что дети, страдающие в настоящий момент, будут определять наше будущее, но и потому что они обладают неотъемлемыми и неотчуждаемыми правами, установленными в Конвенции о правах ребенка, факультативных протоколах к Конвенции о правах ребенка и в других международных и национальных правовых документах о правах человека. ЕС стремится внести большее понимание в этот вопрос, придавая большое значение активности ЕС в этой области, как внутри самого ЕС, так и в своих отношениях с третьими сторонами.
7. ЕС намерен прилагать усилия по сокращению кратковременного, среднесрочного и длительного влияния вооруженного конфликта на детей, действуя эффективным и всеобъемлющим образом, используя все разнообразие имеющихся в его распоряжении инструментов и основываясь при этом на актах, составленных ранее и разрабатываемых в настоящее время (обзор действий ЕС приведен в Приложении I). Цель ЕС состоит в том, чтобы оказывать влияние на третьи страны и неправительственные действующие силы, побуждая их обеспечивать соблюдение международных и региональных норм, стандартов и правовых документов о правах человека, а также международного гуманитарного права (как указано в Приложении II), и принимать эффективные меры по защите детей от воздействия на них вооруженного конфликта, чтобы прекратить использование детей в армиях и вооруженных силах и вооруженных группах и положить конец безнаказанности в отношении преступлений против детей. ЕС признает важность обеспечения согласованности и преемственности между различными политическими курсами и мерами, направленными на решение проблем детей, страдающих от военных конфликтов, в различных областях политики, включая внешнее содействие и гуманитарную помощь по линии CFSP/ESDP.
8. ЕС основан на принципах свободы, демократии, уважения прав человека и его основных свобод, а также на главенстве закона. Эти принципы являются общими для стран-участниц. Уважение прав человека является характерной особенностью основных целей Общей политики ЕС в области иностранных дел и безопасности (CFSP), включающей в себя Европейскую политику в области безопасности и обороны (EDSP). Уважение прав человека является также частью разделов политики Сообщества, относящихся к торговле, развитию сотрудничества и гуманитарной помощи.
9. Первостепенной заботой ЕС и его стран-участниц является поддержка и защита прав всех детей. В своей деятельности по обеспечению защиты детей, подвергшихся воздействию вооруженного конфликта, ЕС руководствуется соответствующими международными и региональными нормами и стандартами прав человека и гуманитарного права, включающими, помимо прочего, приведенные в Приложении II.
10. ЕС поддерживает работу действующих в этой области лиц и организаций, в частности Генерального секретаря ООН, Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросам детей в вооруженных конфликтах, Рабочей группы Совета Безопасности по проблемам детей в вооруженных конфликтах, таких комитетов и фондов ООН, как ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, УВКЧП, УВКБ, ПРООН, МОТ, Комитет по правам ребенка, Комитета по правам человека, Совета по правам человека, Третьего комитета, Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)/Управления демократическими учреждениями по правам человека, а также специальные аппараты ООН и других действующих акторов, таких как МККК, Система Общественной Безопасности (Human Security Network) и гражданские общественные организации. ЕС также поддерживает работу контактных сетей по защите детей и Рабочих групп по мониторингу соблюдения на местах резолюции ООН 1612. ЕС будет инициативно работать с этими акторами и содействовать им для обеспечения того, чтобы существующие гарантии охраны прав ребенка укреплялись и эффективно претворялись в жизнь.

IV. Базисом для выявления ситуаций, в которых требуется какое-либо действие со стороны ЕС, являются регулярное отслеживание, доклады и оценки. В тех случаях, когда предполагается применение кризисного управления под руководством ЕС, принятие решения должно происходить на основании учета конкретных обстоятельств, имея в виду возможные полномочия конкретного акта и средства и возможности, имеющиеся в распоряжении ЕС.

А. Отслеживание ситуации и составление докладов

11. В свои периодические доклады, когда это уместно и при полном понимании и соблюдении системы отчетности и мониторинга ООН, учрежденной на основе резолюций UNSC 1539 (2004) и 1612 (2005), Главы миссий ЕС, Главы миссий гражданских действий, Военные командиры ЕС (через соответствующую цепочку подчиненности), а также Специальные представители ЕС должны включать анализ влияния или возможного влияния конфликта на детей. Эти доклады должны отмечать конкретные случаи насилия и жестокого обращения с детьми: набора и использования детей в армиях и вооруженных группах, убийства детей и нанесения им увечий, нападения на школы и больницы, блокады гуманитарных поступлений, сексуального и основанного на половом признаке насилия над детьми, похищения детей, а также меры для борьбы с ними, принятые сторонами, участвующими в данном конфликте. Если эти шесть нарушений и находятся в центре внимания, они не исключают отслеживания, отчетности и реагирования на другие преступления, совершенные в отношении детей, с учетом специфики ситуации в каждой стране. В своей обычной периодической отчетности там, где это уместно, эти доклады должны содержать оценку влияния и воздействия акций ЕС на положение детей, вовлеченных в конфликтные ситуации. В тех случаях, когда это уместно, главы миссий могут подготавливать доклады ad hoc по ситуации в стране, включая последние данные по реализации соответствующих национальных стратегий, которые могут охватывать и эти вопросы. Еще одним важным источником информации для компетентных сторон, работающих в этой области, могут служить уроки, извлеченные из опыта операций ЕС в условиях кризисного управления, при условии, что они не являются засекреченными.
12. Комиссия будет обращать внимание Совета и стран-участниц на соответствующие доклады по этому вопросу и снабжать их более подробной информацией, когда это уместно и необходимо, по поводу инициированных Сообществом проектов, относящихся к проблеме детей в вооруженных конфликтах и их постконфликтной реабилитации. Страны-участницы будут вносить свой вклад в этот предмет, предоставляя информацию по двусторонним проектам, проводимым ими в этой области.

В. Оценка и рекомендации по действиям

13. На основании вышеуказанных докладов и другой, имеющей отношение к данному вопросу информации - такой как доклады и рекомендации UNSG (включая список сторон, участвующих в вооруженном конфликте, которые призывают или используют детей, прилагаемый к ежегодному докладу по вопросам детей в вооруженных конфликтах, представляемому Совету Безопасности ООН), Рабочая группа Евросовета о правах человека (СОНОМ) в тесном сотрудничестве с другими соответствующими действующими сторонами, такими как Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросам детей в вооруженных конфликтах, Рабочая группа Совета безопасности по проблемам детей в вооруженных конфликтах, Международный детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Исполнительные органы Специального аппарата ООН и договорные органы о правах человека, а также неправительственные организации, - будет с регулярной периодичностью выявлять ситуации, требующие действий со стороны ЕС, в особенности такие, когда складывается угрожающее положение, требующее немедленного внимания, а также составлять рекомендации по таким действиям на соответствующем уровне (Комитет политики и безопасности(PSG)/Комитет постоянных представителей (Верховный Комиссариат по вопросам беженцев (Coreper)/Евросовет).

С. Инструменты ЕС, используемые для действий в отношении третьих стран

В распоряжении ЕС имеются разнообразные инструменты для действий. ЕС будет опираться на существующие законодательные инициативы, чтобы консолидировать, укреплять и развивать акции ЕС в отношении детей, подвергшихся воздействию вооруженного конфликта (как указано в Приложении I). Кроме того, в распоряжении ЕС имеются, помимо прочих, следующие инструменты:

14. **Политический диалог:** Составляющая прав человека в политическом диалоге на всех уровнях между ЕС и третьими странами и региональными организациями должна там, где это уместно, включать все аспекты прав и благополучия ребенка во время предконфликтной, конфликтной и постконфликтной ситуаций.
15. **Демарши:** ЕС будет предпринимать демарши и выпускать публичные заявления, побуждающие соответствующие третьи страны принимать эффективные меры для обеспечения защиты детей от воздействия на них вооруженных конфликтов, прекращения использования детей в вооруженных силах и вооруженных группах и прекращения безнаказанности. Специальным представителям ЕС и Главам миссий ЕС, когда это уместно, будет поручено продолжать обращаться с этим вопросом к неправительственным деятелям. Когда это является подходящим, ЕС будет также реагировать на имеющие место позитивные изменения.

16. Многостороннее сотрудничество: Сообщество участвует в финансировании проектов, имеющих отношение к нескольким областям проблемы детей в вооруженных конфликтах, в частности Разоружение, Демобилизация, Реинтеграция и Реабилитация (РДРР), и через гуманитарную помощь. Еврокомиссия будет выявлять возможности для расширения такой поддержки, например, в контексте своих Программ стратегического развития государства и своих Среднесрочных обзоров, особое внимание в которых будет уделяться ситуации в приоритетных странах. Комиссия будет также отдельно рассматривать связь между первой помощью, реабилитацией и развитием. В этом континууме Комиссия признает важность поддержки обучения в чрезвычайных ситуациях, которое должно стать частью комплексной долгосрочной политики. Аналогичным образом страны-участницы будут стремиться отражать устанавливаемые в настоящем руководстве приоритеты в своих проектах двухстороннего сотрудничества.
17. Операции кризисного управления: в процессе планирования таких операций адекватное внимание должно быть уделено вопросу защиты детей. В странах, где ЕС участвует в операциях кризисного управления, с учетом правового статуса операции и средств и возможностей, имеющихся в распоряжении ЕС, при планировании операций следует в достаточной степени учитывать специфические интересы детей, имея при этом в виду особую уязвимость детей девочек. В стремлении выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН (Комитет безопасности ООН (UNSC)), при мероприятиях, направленных на сохранение мира и безопасности, ЕС будет особое внимание уделять защите, благополучию и правам детей, затронутых вооруженным конфликтом.
18. Применяя на практике различные инструменты, имеющиеся в его распоряжении, ЕС будет стремиться обеспечить учет специфических интересов детей в принимаемых заранее и предупредительных мерах, а также в фактических конфликтных ситуациях, мирных переговорах, мирных договорах, обеспечивая, чтобы совершенные против детей преступления не подпадали ни под какие амнистии, и чтобы были включены постконфликтные стадии восстановления, реабилитации, реинтеграции и долгосрочного развития. ЕС будет добиваться обеспечения того, чтобы местное сообщество, включая детей, участвовало в миротворческом процессе. В этом контексте ЕС будет использовать преимущества и основываться на опыте, приобретенном в рамках системы ООН и региональных организаций. Особенно уязвимыми являются девочки и дети, являющиеся беженцами, перемещенными лицами, разлученными со своими семьями, похищенными, пораженными ВИЧ/СПИДом, изувеченными, подвергшимися сексуальной эксплуатации или тюремному заключению.
19. Обучение: скоординированная Концепция Обучения ЕС в области кризисного управления должна учитывать применение этих руководящих указаний. В свете вышесказанного ЕС рекомендует организовывать обучение в вопросах защиты детей.
20. Другие меры: когда это уместно, ЕС может посчитать целесообразным использовать другие имеющиеся в его распоряжении инструменты, которые диктуются поставленной целью. При приближении срока возобновления соглашений ЕС с третьими странами ЕС будет тщательно изучать работу, проделанную каждой страной в сфере соблюдения прав детей, уделяя особое внимание детям, подвергшимся воздействию вооруженного конфликта.

V. РЕАЛИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ

21. Кроме того, от Рабочей группы Евросовета о правах человека (COHOM) требуется:
- следить за реализацией действий ЕС, принятых в соответствии с настоящим руководством, и в связи с этим разрабатывать соответствующие подходы во исполнение параграфа 12, а также следить за реализацией соответствующих стратегий в отношении каждой из стран. В этом контексте следует сослаться на заключение Комитета по общим делам от 25 июня 2001 г., которое взывает к тому, чтобы отдельные акты Сообщества находились в соответствии с актами ЕС в целом;
 - систематически анализировать и корректировать список приоритетных для ЕС стран;
 - поддерживать отражение проблематики детей в вооруженном конфликте во всех соответствующих политических курсах и действиях ЕС; а также сотрудничать с другими органами ЕС в области безопасности и развития с целью обеспечения всеобъемлющей защиты прав детей;
 - воплощать в жизнь положения настоящего обзора в тесном сотрудничестве с соответствующими рабочими группами, Специальными представителями, Главами миссий, Главами миссий по гражданским операциям и Военными командирами ЕС (по степени подчиненности);
 - продолжать изучать, насколько это уместно, другие пути развития сотрудничества с ООН и другими международными и региональными межправительственными организациями, неправительственными организациями, а также организованными участниками, действующими в этой области;
 - ежегодно докладывать Комитету политики и безопасности (PSC) о прогрессе в достижении целей, поставленных в настоящем руководстве;

- g) по мере необходимости, и в момент необходимости, представить Евросовету оценку настоящего Руководства, содержащую рекомендации по целесообразным изменениям или улучшениям этого документа;
- h) на этой базе рассмотреть возможность установления некоего центра (например, специальной экспертной группы или специального представительства) для обеспечения реализации этого Руководства.

Парижские обязательства по защите детей от незаконной вербовки или использования вооруженными силами или вооруженными группировками (Парижские обязательства) [2007 г.]

Мы,

Министры и представители различных стран, собравшиеся в Париже 5 и 6 февраля 2007 года, чтобы еще раз решительно заявить о нашей общей озабоченности в связи с тяжелым положением детей, затронутых вооруженными конфликтами, и о нашем признании того, что вследствие нарушения прав детей во время вооруженных конфликтов детям наносится физический, эмоциональный, психический, социальный и моральный вред, а также вред их развитию, и подтвердить нашу решимость разработать и осуществить долгосрочные решения проблемы незаконной вербовки или использования детей в вооруженных конфликтах;

Ссылаясь на все международные документы, касающиеся предотвращения вербовки или использования детей в вооруженных конфликтах, их защиты и реинтеграции, борьбы с безнаказанностью нарушителей прав ребенка, а также на соответствующие региональные соглашения, перечисленные в приложении к настоящему документу, и в особенности призывая государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации в первоочередном порядке Конвенции о правах ребенка и Факультативных протоколов к ней;

Ссылаясь на резолюции Совета Безопасности ООН 1261 (1999), 1314 (2000), 1379 (2001), 1460 (2003), 1539 (2004) и 1612 (2005), в которых неоднократно осуждались незаконная вербовка детей и их использование вооруженными группировками в конфликтах в нарушение международного права и содержались призывы положить им конец и которые привели к созданию механизма наблюдения и отчетности, а также Рабочей группы по борьбе с нарушениями прав детей во время вооруженных конфликтов;

Ссылаясь на Кейптаунские принципы 1997 года («Кейптаунские принципы и передовой опыт в деле предотвращения вербовки детей в вооруженные силы, а также демобилизации и социальной реинтеграции детей-солдат в Африке»), которые оказались полезными при разработке решений и мер с целью предотвращения незаконной вербовки детей до 18 лет в вооруженные силы или группировки, прекращения их использования, обеспечения их освобождения, предоставления им защиты и поддержки, их реинтеграции или интеграции в семью, общество и гражданскую жизнь;

Будучи глубоко озабочены тем, что девочкам по-прежнему практически не уделяется внимание в программах и дипломатических инициативах, касающихся незаконной вербовки и использования детей вооруженными силами и группировками, и будучи преисполнены решимости устранить сложившийся дисбаланс;

Будучи глубоко озабочены тем, что Цели развития тысячелетия в отношении всеобщего начального образования и обеспечения хорошо оплачиваемой, производительной деятельности для молодежи не могут быть достигнуты, пока детей продолжают незаконно вербовать и использовать в вооруженных конфликтах;

Признавая, что государства несут основную ответственность за обеспечение безопасности и защиты всех детей, находящихся под их юрисдикцией, что реинтеграция детей в гражданскую жизнь является главной целью в процессе освобождения детей из вооруженных сил и группировок и что планирование реинтеграции должно пронизывать все стадии данного процесса и начинаться на самых ранних этапах;

Мы обязуемся:

1. Не жалеть усилий для того, чтобы положить конец незаконной вербовке и использованию детей вооруженными силами или группировками во всех регионах мира, например посредством ратификации и выполнения всех соответствующих международных документов и путем международного сотрудничества.
2. Сделать все возможное для сохранения и применения Парижских принципов («Принципы и руководящие указания, касающиеся детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группировками»), оказывая всяческую политическую, дипломатическую, гуманитарную, финансовую и техническую поддержку, в соответствии с нашими международными обязательствами.

Мы обязуемся, в частности:

3. Обеспечить установление процедур призыва и набора солдат в вооруженные силы, соответствующих применимому международному праву, включая Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и создать механизмы, позволяющие убедиться в том, что требования к возрасту призыва полностью соблюдаются, а ответственность за установление возраста призывника несет призывающая сторона.
4. Принимать все практически возможные меры, включая юридические и административные меры, чтобы помешать вооруженным группировкам, находящимся под юрисдикцией нашего государства и не относящимся к нашим вооруженным силам, вербовать и использовать детей до 18 лет в военных действиях.
5. Придерживаться принципа, согласно которому всегда, в том числе во время вооруженного конфликта, должно обеспечиваться безоговорочное освобождение всех детей, незаконно завербованных или используемых вооруженными силами или группировками; меры по обеспечению освобождения, защиты и реинтеграции таких детей не должны зависеть от соглашения о прекращении огня, мирного соглашения или от демобилизации взрослых.
6. Бороться с безнаказанностью, эффективно расследовать дела и привлекать к ответственности тех, кто незаконно вербует детей до 18 лет в вооруженные силы или группировки или использует их в военных действиях, не забывая о том, что мирные или другие соглашения с целью положить конец военным действиям не должны предусматривать амнистии для тех, кто совершил преступления, предусмотренные международным правом, включая преступления против детей.
7. Использовать все возможные средства для поддержки на национальном, региональном и международном уровнях усилий по отслеживанию и фиксации нарушений прав ребенка во время вооруженного конфликта, включая незаконную вербовку и использование детей, в частности механизма наблюдения и отчетности, установленного резолюциями 1539 и 1612 Совета Безопасности.
8. Всесторонне сотрудничать в осуществлении целевых мер, принятых Советом Безопасности против сторон в вооруженном конфликте, которые незаконно вербуют и используют детей, в частности запрета на передачу оружия и военного снаряжения или на оказание военной поддержки этим сторонам.
9. Принять все необходимые меры, включая разработку правил применения вооруженной силы и стандартных оперативных процедур и ознакомление с ними всего личного состава для обеспечения того, чтобы лишённые свободы дети, завербованные или используемые вооруженными силами или группировками противника, содержались в условиях, соответствующих международному гуманитарному праву и праву прав человека, и чтобы при этом особо учитывалось, что они являются детьми.
10. Обеспечивать, чтобы все дети до 18 лет, задержанные в связи с уголовными обвинениями, содержались в условиях, соответствующих международному праву и международным стандартам, включая положения, применимые непосредственно к детям, и чтобы незаконно завербованные или используемые вооруженными силами дети не считались дезертирами согласно применимому внутреннему праву.
11. Обеспечить, чтобы дети до 18 лет, которые были незаконно завербованы или использовались вооруженными силами или группировками и обвиняются в преступлениях, предусмотренных международным правом, считались в первую очередь жертвами нарушений, предусмотренных международным правом, а не только предполагаемыми нарушителями. С ними следует обращаться в соответствии с международными стандартами правосудия в отношении несовершеннолетних, такими как стандарты в области восстановительного правосудия и социальной реабилитации.
12. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка и другими международными стандартами правосудия в отношении несовершеннолетних искать альтернативы судебным процедурам, где это целесообразно и желательно, и обеспечивать, чтобы при создании механизмов выяснения истины и примирения, поддерживалось и поощрялось участие в них детей, чтобы в течение всего процесса принимались меры по защите прав детей и особенно чтобы их участие носило добровольный характер.
13. Обеспечивать, чтобы дети, которые были освобождены из вооруженных сил или группировок или сами покинули их, не использовались в политических целях ни одной из сторон, в том числе в политической пропаганде.

14. Обеспечивать, чтобы с детьми, пересекающими международные границы, обращались в соответствии с международным правом прав человека, международным гуманитарным правом и правом беженцев, и в особенности чтобы дети, оказавшиеся в другой стране с целью избежать незаконной вербовки или использования вооруженными силами или вооруженными группировками, могли эффективно использовать свое право на поиск убежища, чтобы в процедурах предоставления убежища учитывались возраст и пол и чтобы определение беженца толковалось с учетом возраста и пола и особых форм преследования, которым подвергаются девочки и мальчики, включая незаконную вербовку и использование в вооруженном конфликте, и чтобы ни один ребенок не был возвращен каким бы то ни было образом на границы государства, в котором он рискует подвергнуться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, или когда ребенок признается беженцем в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 года, или жертвой незаконной вербовки или использования вооруженными силами или группировками.
15. Обеспечивать, чтобы дети, оказавшиеся вне своего государства гражданства, включая детей, признанных беженцами и получивших убежище, имели все возможности пользоваться своими правами человека наравне с другими детьми.
16. Поощрять и добиваться, чтобы стороны в вооруженном конфликте, незаконно вербовавшие или использовавшие детей, включали в мирные соглашения и соглашения о прекращении огня минимальные стандарты, касающиеся прекращения всех видов вербовки, регистрации, освобождения и последующего обращения с детьми, включая положения об удовлетворении особых потребностей девочек и их детей в защите и помощи.
17. Обеспечивать, чтобы все программы или меры, осуществляемые или финансируемые в целях предотвращения незаконной вербовки или использования детей, а также для поддержки детей, незаконно завербованных или используемых вооруженными силами или группировками, были основаны на гуманитарных принципах, соответствовали минимальным стандартам и предусматривали механизмы ответственности, включая принятие кодекса поведения, касающегося защиты детей и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.
18. Обеспечить, чтобы вооруженные силы или группировки, незаконно вербовавшие или использовавшие детей, не могли получать преимущества при проведении мирных переговоров и реформ сектора безопасности, например путем использования количества детей в их рядах для увеличения их доли в численности войск при заключении соглашения о разделе власти.
19. Обеспечивать, чтобы средства, предназначенные для защиты детей, выделялись как можно скорее, в том числе в отсутствие официального мирного процесса и официального планирования разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР), а также обеспечивать, чтобы средства выделялись в течение необходимого времени на деятельность в общинах в интересах широкого круга детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов, для достижения полной и эффективной интеграции или реинтеграции в гражданскую жизнь.
20. В этой связи мы, министры и представители стран, собравшиеся в Париже 5 и 6 февраля 2007 года, приветствуем обновление Кейптаунских принципов 1997 года («Парижские принципы»), которые станут для нас полезным руководством в ходе наших совместных усилий по реагированию на тяжелое положение детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов.

Парижские принципы и руководящие указания, касающиеся детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группировками (Парижские принципы) [2007 г.]

2. Для целей настоящих Принципов

2.0. Термин «Ребенок», в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, относится к любому человеку, не достигшему 18-летнего возраста.

2.1. Термин «Ребенок, связанный с вооруженными силами или вооруженной группой» относится к любым лицам — мальчикам и девочкам, — не достигшим 18-летнего возраста, которые были в прошлом или в настоящее время рекрутированы или использованы вооруженными силами или вооруженными группами в любом качестве, в том числе среди прочего, в качестве бойцов, поваров, носильщиков, курьеров, шпионов, а также для сексуальных целей. Этот термин относится не только к ребенку, который принимает или принимал непосредственное участие в боевых действиях.

2.2. Термин «Вооруженные силы» относится к военной организации государства, основанной на законных основаниях и имеющей институциональную инфраструктуру (оклады, компенсационные выплаты, основные службы и т.д.).

2.3. Термин «Вооруженные группы» относится к группам, отличным от вооруженных сил, как это определено статьей 4 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.

2.4. Термин «Вербовка» относится к обязательному, принудительному и добровольному зачислению или призыву в любые типы вооруженных сил или вооруженных групп.

2.5. Термин «Незаконная вербовка или использование детей» относится к вербовке или использованию детей, не достигших возраста, предусмотренного международными договорами, применимыми к рассматриваемым вооруженным силам или вооруженным группам, или в соответствии с действующим национальным законодательством.

2.6. Термин «Освобождение от военной службы» включает в себя процесс официального и контролируемого разоружения и демобилизации детей из вооруженных сил или вооруженной группы, а также неофициальные пути, посредством которых дети покидают военную службу в результате побега, пленения или любым другим способом. Освобождение подразумевает уход из вооруженных сил или вооруженной группы и начало перехода от военной к гражданской жизни. Освобождение может произойти во время ситуации вооруженного конфликта; оно не зависит от временного или постоянного прекращения боевых действий. Освобождение от военной службы не зависит от того, имеют или не имеют дети оружие для сдачи.

2.7. «Разоружение» представляет собой процесс осуществления сбора стрелкового оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и легких и тяжелых вооружений у комбатантов и зачастую также среди гражданского населения, их документального учета, контроля за ними и их уничтожения. Разоружение включает также разработку надежных программ регулирования вооружений.

2.8. «Демобилизация» представляет собой официальный контролируемый процесс увольнения комбатантов с действительной службы в вооруженных силах или в составе других вооруженных групп. Первый этап демобилизации может охватывать процессы от оформления отдельных комбатантов во временных центрах до сосредоточения военнотружущих в лагерях, предназначенных для этой цели (места для сбора, центры сосредоточения, районы сбора или казармы). Второй этап демобилизации охватывает комплекс мер по оказанию помощи демобилизованным, называемый реориентацией.

2.9. «Реинтеграция детей» — это процесс перехода детей в гражданское общество и обретения ими значимых ролей и идентичности в качестве гражданских лиц, которых приняли их семьи и общины в контексте национального примирения. Устойчивая реинтеграция достигается тогда, когда имеются политические, экономические и социальные условия, необходимые для поддержания жизни, обеспечения средств к существованию и поддержания человеческого достоинства. Этот процесс преследует цель гарантировать детям осуществление их прав, в том числе, прав на получение формального и неформального образования, на воссоединение с семьей, достойное существование и на защиту от причинения ущерба.

2.10. «Официальный процесс РДР [Разоружение, Демобилизация, Реинтеграция]» – это процесс, который способствует безопасности и стабильности в условиях постконфликтного восстановления посредством изъятия оружия из рук комбатантов, вывода комбатантов из военных структур и оказания им помощи в социальном и экономическом интегрировании в общества путем нахождения средств к существованию.

8.10. В тех случаях, когда, в результате вооруженного конфликта, большое количество людей подвергается уголовному преследованию, первоочередному рассмотрению подлежат дела, связанные с детьми и матерями, чьи дети вместе с ними находятся в заключении.

Приложение II

Резолюции и доклады

Резолюции Совета Безопасности ООН

- Резолюция Совета Безопасности 1261 (1999)
- Резолюция Совета Безопасности 1314 (2000)
- Резолюция Совета Безопасности 1379 (2001)
- Резолюция Совета Безопасности 1460 (2003)
- Резолюция Совета Безопасности 1539 (2004)
- Резолюция Совета Безопасности 1612 (2005)
- Заявление Председателя Совета Безопасности от 24 июля 2006 года
- Заявление Председателя Совета Безопасности от 28 ноября 2006 года
- Заявление Председателя Совета Безопасности от 12 февраля 2008 года
- Заявление Председателя Совета Безопасности от 17 июля 2008 года
- Заявление Председателя Совета Безопасности от 29 апреля 2009 года

Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

- Защита детей, затронутых вооруженными конфликтами: Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 12 октября 1998 г., A/53/482
- Защита детей, затронутых вооруженными конфликтами: Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 1 октября 1999 г., A/54/430
- Защита детей, затронутых вооруженными конфликтами: Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 3 октября 2000 г., A/55/442
- Защита детей, затронутых вооруженными конфликтами: Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 9 октября 2001 г., A/56/453
- Защита детей, затронутых вооруженными конфликтами: Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 24 сентября 2002 г., A/57/402
- Защита детей, затронутых вооруженными конфликтами: Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 29 августа 2003 г., A/58/328
- Защита детей, затронутых вооруженными конфликтами: Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 8 октября 2004 г., A/59/426
- Защита детей, затронутых вооруженными конфликтами: Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 7 сентября 2005 г., A/60/335
- Защита детей, затронутых вооруженными конфликтами: Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 17 августа 2006 г., A/61/275
- Защита детей, затронутых вооруженными конфликтами: Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 13 августа 2007 г., A/62/228
- Защита детей, затронутых вооруженными конфликтами: Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 6 августа 2008 г., A/63/227
- Защита детей, затронутых вооруженными конфликтами: Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 6 августа 2009 г., A/64/254

Генеральный Секретарь ООН

- Доклад Совету Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 19 июля 2000 г., S/2000/712
- Доклад Совету Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 7 сентября 2001 г., S/2001/852
- Доклад Совету Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 26 ноября 2002 г., S/2002/1299
- Доклад Совету Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 10 ноября 2003 г., S/2003/1053
- Доклад Совету Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 9 февраля 2005 г., S/2005/72
- Доклад Совету Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 26 октября 2006 г., S/2006/826
- Доклад Совету Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 21 декабря 2007 г., S/2007/757
- Доклад Совету Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 26 марта 2009 г., S/2009/158

Генеральная Ассамблея

- Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми, 30 октября 2009 г., A/C.3/64/L.50
- Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, 21 марта 2006 г., A/RES/60/147

Доклад Генерального Секретаря ООН Генеральной Ассамблее «О состоянии Конвенции о правах ребенка», документ ООН A/64/172 от 27 июля 2009 г.

Совет Безопасности ООН

- Доклад Генерального секретаря «Господство права и правосудие переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах», 23 августа 2004 г., S/2004/616

Конвенция о правах ребенка

- Руководящие принципы в отношении первоначальных докладов, подлежащих представлению государствами-участниками согласно пункту 1 статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах: 12/10/2001, CRC/OP/AC/1
- Пересмотренные Руководящие принципы в отношении первоначальных докладов, подлежащих представлению государствами-участниками согласно статье 8, пункт 1, Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах: 19 октября 2007 г., CRC/C/OPAC/2
- Замечание общего порядка № 10 (2007), Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, CRC/C/GC/10, 25 апреля 2007 г.

«Мягкое право»

- «Парижские принципы»: Принципы и руководящие указания, касающиеся детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группировками, Париж, 2007 г.
- «Парижские обязательства»: Парижские обязательства по защите детей от незаконной вербовки или использования вооруженными силами или вооруженными группировками, Париж, 2007 г.
- «Кейптаунские принципы и передовой опыт», документ, принятый симпозиумом по предотвращению вербовки детей в вооруженные конфликты и по демобилизации и социальной реинтеграции детей-солдат в Африке, Южная Африка, 1997 г.
- «Пекинские правила»: Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, документ ООН A/40/53, 1985 г.

Экономический и Социальный совет ООН

- Резолюция: Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, Res/2005/20, 22 июля 2005 г.

Приложение III

Библиография

Деко Эммануэль «Определение традиционных санкций: их объем и характеристики», *Международный журнал Красного Креста (МЖКК)*, № 870, июнь 2008 г.

Ля Роза Анн-Мари «Санкция как средство обеспечения более полного соблюдения гуманитарного права: обзор эффективности», *МЖКК*, № 870, июнь 2008 г.

Ля Роза Анн-Мари и Вюрцнер Каролин «Вооруженные группы, санкции и имплементация международного гуманитарного права», *МЖКК*, № 870, июнь 2008 г.

Рено Селин «Воздействие военных дисциплинарных санкций на соблюдение международного гуманитарного права», *МЖКК*, № 870, июнь 2008 г.

Уильямсон Джейми Аллан «Некоторые размышления об ответственности командования и уголовной ответственности», *МЖКК*, № 870, июнь 2008 г.

«Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся вовлечения детей в вооруженные конфликты», Позиция Международного Комитета Красного Креста, *МЖКК*, № 20, март 1998 г., с. 131

Хенкертс Жан-Мари и Досвальд Бек Луиза. *Обычное международное гуманитарное право*. Том I. Нормы. Москва, МККК 2006.

Ang Fiona, *A Commentary on the United Nations Convention on the Rights of the Child, Volume 38, Article 38: Children in Armed Conflicts*, Martinus Nijhoff Publishers, Leiden/ Boston, 2006

Barstad Kristin, "Preventing the recruitment of child soldiers: The ICRC approach", *Refugee Survey Quarterly*, Vol. 27, No. 4, 2009

Brett Rachel, "Adolescents volunteering for armed forces or armed groups", *International Review of the Red Cross (IRRC)*, Vol. 85, No. 852, 2003

Cassese Antonio, *International Criminal Law*, Oxford University Press, 2006

Clapham Andrew, *Human Rights Obligations of Non-State Actors*, Oxford University Press, 2006

Coalition to Stop the Use of Child Soldiers, *Child Soldiers: Global Report 2004*, London, 2004

Coalition to Stop the Use of Child Soldiers, *Child Soldiers: Global Report 2008*, London 2008

Detrick Sharon, *A Commentary on the United Nations Conventions on the Rights of the Child Article 38, children in armed conflicts*, Martinus Nijhoff Publishers, The Hague/Boston/London, 1999

Doswald-Beck Louise and Vité Sylvain, "International humanitarian law and human rights law", *IRRC*, No. 293, 1993

Dutli Maria Teresa and Bouvier Antoine, "Protection of children in armed conflict: The rules of international law and the role of the International Committee of the Red Cross", *International Journal of Children's Rights*, Vol. 4, 1996

Dutli Maria Teresa "Captured child combatant," *IRRC*, No. 278, 1990

Goodwin-Gill Guy and Cohn Ilene, *Child Soldiers: The Role of Children in Armed Conflict*, Clarendon Press, Oxford, 1994

Grossman Nienke, "Rehabilitation or Revenge: Prosecuting Child Soldiers for Human Rights Violations", *Georgetown Journal of International Law*, Vol. 38, No. 2, 2007

Grover Sonja, "Child soldiers as non-combatants: The inapplicability of the Refugee Convention exclusion clause", *International Journal of Human Rights*, Vol. 12, February 2008

ICRC, "Guidelines for ICRC action on behalf of children affected by armed conflict", 2008

Happold Matthew, "The Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the involvement of children in armed conflict", *International Humanitarian Law Yearbook*, 2000

Happold Matthew, *Child Soldiers in International Law*, Juris Publishing, Manchester University Press, 2005

Happold Matthew, "The Age of Criminal Responsibility for International Crimes under International Law" in *International Criminal Accountability and the Rights of Children*, The Hague, Hague Academic Press, 2006

Hofmann Claudia, "Engaging Non-State Armed Groups in Humanitarian Action", *International Peacekeeping*, Vol. 13, No. 3, September 2006

Machel Study 10 years strategic review *Children and Conflict in a Changing World*, UNICRF/Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflicts, 2009

McHugh Gerard, "Strengthening protection of children through accountability", *Conflict Dynamics International*, March 2009

Redress "Victims, perpetrators or heroes? Child soldiers before the International Criminal Court", *The Redress Trust*, September 2006

Sheppard Ann, "Child soldiers: Is the Optional Protocol evidence of an emerging straight-18 consensus?" *International Journal of Children's Rights*, Vol. 8, 2000

Singer P.W, *Children at War*, Pantheon, New York, 2005

"Ratification and implementation guide of the Optional Protocol on the involvement of children in armed conflict", UNICEF/Coalition to Stop the Use of Child Soldiers, 2003

UNICEF "Children and Transitional Justice" Background paper of the Expert discussion, Florence 12-13 June 2008.

Vanderwiele Tiny, *A Commentary on the United Nations Convention on the Rights of the Child. Optional Protocol. The Involvement of Children in Armed Conflicts*, Martinus Nijhoff Publishers, Leiden/ Boston, 2006

Villanueva Sainz-Pardo Pilar, "Is child recruitment as a war crime part of customary international law?" *International Journal of Human Rights*, Vol. 12, No. 4, September 2008

International Court of Justice (Международный суд)

International Court of Justice (ICJ), North Sea Continental Shelf case, judgment 20 February 1969, ICJ Reports 1969

International Criminal Court (Международный уголовный суд)

Prosecutor v. Thomas Lubanga Dyilo, Decision on the confirmation of charges, 29 January 2007, Pre-Trial Chamber 1, ICC-01/04-01/06-803.

Special Court for Sierra Leone (Специальный суд по Сьерра-Леоне)

Prosecutor v. Sam Hinga Norman. Decision on preliminary motion based on lack of jurisdiction (child recruitment), 31 May 2004, Case No. SCSL-2004-14-AR72 (E)

International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia (Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии)

Prosecutor v. Anto Furundzija, Judgment, Trial Chamber, 10 December 1998, Case No. IT-95-17/1-T

Приложение IV

Обязательства государств, относящиеся к детям, связанным с вооруженными силами или вооруженными группами

	Конвенция о правах ребенка	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка	ЖК III	ЖК IV	ДП I	ДП II	Африканская хартия о правах ребенка	Протокол к Африканской хартии	Иберо-американская конвенция	Конвенция МОТ № 182	Статус МУС
Участие в боевых действиях	Государства-участники принимают все возможные меры для обеспечения того, чтобы лица, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях (ст. 38(2))	Принимаются «все возможные меры» для того, чтобы лица, не достигшие 18-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях (ст. 1)			Стороны, находящиеся в конфликте, предпринимая все возможные меры для того, чтобы дети, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали непосредственного участия в военных действиях (Ст. 77(2))	Детям, не достигшим 15-летнего возраста, не разрешается принимать непосредственное участие в военных действиях (ст. 4(3)(с))	Государства-участники принимают все необходимые меры, для того чтобы ни один ребенок – и особенно, ни одна девочка, в возрасте менее 18 лет – не принимал непосредственного участия в боевых действиях (ст. 11 абзац 4)	Государства-участники принимают все необходимые меры, для того чтобы ни один ребенок – и особенно, ни одна девочка, в возрасте менее 18 лет – не принимал непосредственного участия в боевых действиях (ст. 11 абзац 4)	Молодёжь имеет право на отказ от обязательной военной службы по религиозным или иным убеждениям (ст. 12(1))	Каждое государство-член принимает эффективные меры по предотвращению обязательного призыва детей для использования в вооруженных конфликтах (ст. 7(2)(а))	Привлечение детей, не достигших 15-летнего возраста для активного участия в боевых действиях является военным преступлением (статья 8(2)(b) (xxvi) и (e)(vii))
Вербовка	Государства-участники воздерживаются от призыва любого лица, не достигшего 15-летнего возраста, на службу в свои вооруженные силы. При вербовке из числа лиц, достигших 15-летнего возраста, но которым еще не исполнилось 18 лет, государства-участники стремятся отдавать предпочтение лицам более старшего возраста (ст. 38(3))	Обеспечивают, чтобы лица, не достигшие 18-летнего возраста, не подлежали обязательному призыву в их вооруженные силы (Ст. 2). / Государства-участники повышают минимальный возраст до-бровольного призыва (по сравнению с предусмотренным сегодня минимальным 15-летним возрастом) (ст. 3(1))		Оккупирующая держава ни в коем случае не должна изменять их гражданского состояния и не зачислять их в зависящие от нее формирования или организации (ст. 50, часть 2)	Стороны, находящиеся в конфликте, воздерживаются от вербовки в свои вооруженные силы детей, не достигших 15-летнего возраста. При вербовке государства-участники стремятся отдавать предпочтение лицам более старшего возраста (между 15 и 18 годами) (ст. 77(2))	Дети, не достигшие 15-летнего возраста, не подлежат вербовке в вооруженные силы или группы (ст. 4(3)(с))	Государства-участники при-мут все необходимые меры для того, чтобы от вербовки любых детей в вооружённые силы (ст. 22(2))	Государства-участники при-мут все необходимые меры, для того чтобы ни один ребёнок не был завербован в солдаты (ст. 11 абзац 4)	Молодёжь имеет право на отказ от обязательной военной службы по религиозным или иным убеждениям (ст. 12(1))	Каждое государство-член принимает эффективные меры по предотвращению обязательного призыва детей для использования в вооруженных конфликтах (ст. 7(2)(а))	Набор или вербовка детей в возрасте до пятнадцати лет в состав национальных вооруженных сил является военным преступлением (статья 8(2)(b)(xxvi) и (e)(vii))

	Конвенция о правах ребёнка	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребёнка	ЖК III	ЖК IV	ДП I	ДП II	Африканская хартия о правах ребенка	Протокол к Африканской хартии	Иbero-американская конвенция	Конвенция МОТ № 182	Статут МУС
Добровольный призыв		Гарантируют, что призыв лиц, не достигших 18-летнего возраста (если это применимо), носит в действительности добровольный характер, производится с осознанного согласия опекунов, при достоянии свидетельстве о возрасте и при полном информировании о связанных с этим обязанностях. (только если это допускается законом) (ст. 3(3))									
Принуждение и возмещение ущерба		Гарантируют, что вербовка и использование в военных действиях несовершеннолетними лицами, не достигших 18-летнего возраста, наказываются как уголовное преступление (ст. 4)							Государства-участники обязуются содействовать осуществлению своих правых мер, чтобы гарантировать это право [на от-каз от военной службы по религиозным и иным убеждениям] и продвигаться по пути постепенной отмены обязательной военной службы (ст. 12(2))	Каждое государство-член принимает все меры, необходимые для обеспечения эффективного применения и соблюдения положений, в том числе посредством уголовных или, в зависимости от обстоятельств, других санкций (ст. 7(1))	

	Конвенция о правах ребёнка	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребёнка	ЖК III	ЖК IV	ДП I	ДП II	Африканская хартия о правах ребёнка	Протокол к Африканской хартии	Иберо-американская конвенция	Конвенция МОТ № 182	Статут МУС
Защита	Государства-участники обязуются принимать все возможные меры с целью обеспечения защиты затрагиваемых вооружённым конфликтом детей и ухода за ними (ст. 38(4))		Со всеми военнопленными обращаться одинаково, [...] за исключением случаев привилегированного режима, который может быть установлен для военнопленных [...] по их возрасту (ст. 16)			Особая защита в отношении детей, не достигших 15-летнего возраста, продлжает применяться к ним, если они принимают не посредственное участие в военных действиях (ст. 4(3)(d))	Государства-участники обязуются соблюдать нормы МПГ, применимые к вооружённым конфликтам, затрагивающим детей, и обеспечить соблюдение этих норм (ст. 22(1))				
Содержание под стражей			Держащая в плену держава может использовать трудоспособных военнопленных в качестве рабочей силы с учетом их возраста [...], а также физических способностей, в частности, для того, чтобы поддерживать их в хорошем физическом и моральном состоянии (ст. 49)		Дети содержатся в помещениях, отделенных от помещений для взрослых, кроме тех случаев, когда семьи размещаются по отдельности (ст. 77(4))						

	Конвенция о правах ребёнка	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребёнка	ЖК III	ЖК IV	ДП I	ДП II	Африканская хартия о правах ребенка	Протокол к Африканской хартии	Иберо-американская конвенция	Конвенция МОТ № 182	Статус МУС
Уголовное преследование	Государства-участники обеспечивают безотлагательное принятие решения по рассматриваемому вопросу компетентным, независимым и беспристрастным органом или судебным органом в ходе справедливого слушания в соответствии с законом, если это не считается противоречащим наилучшим интересам ребенка (ст. 40(2)(b)(iii))				Не может быть вынесен никакой приговор, кроме как по постановлению беспристрастного и соответствующим образом учрежденного суда, соблюдающего общепринятые принципы обычного судебного производства (ст. 75(4))	Никакое судебное решение не выносится и ни какое наказание не налагается в отношении лица, признанного виновным в правонарушении, кроме как на основе приговора суда, обеспечивающего основные гарантии и беспристрастности (ст. 6(2))					
Вынесение приговора	Ни смертная казнь, ни пожизненное тюремное заключение, не предусматриваются возможности освобождения, не назначаются за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет (ст. 37(a))				Смертный приговор за правонарушение, связанное с вооруженным конфликтом, не приводится в исполнение в отношении лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста в то время, когда это правонарушение было совершено (ст. 77(5))	Смертный приговор не выносится лицам, которые в момент совершения правонарушения не достигли 18-летнего возраста (ст. 6(4))					

	Конвенция о правах ребёнка	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребёнка	ЖК III	ЖК IV	ДП I	ДП II	Африканская хартия о правах ребёнка	Протокол к Африканской хартии	Иbero-американская конвенция	Конвенция МОТ № 182	Статут МУС
Программа РДР		Государства-участники принимают все возможные меры для обеспечения того, чтобы лица, которые были завербованы или использовались в военных действиях, были демобилизованы или иным образом освобождены от военной службы. (Ст. 6(3)) Государства-участники сотрудничают в деле реабилитации и социальной реинтеграции лиц, ставших жертвами действий, противоречащих настоящему Протоколу (ст. 7(1))								Каждое государство-член принимает эффективные меры прямого воздействия для прекращения использования детей в вооружённых конфликтах, для их реабилитации и социальной интеграции, а также для предоставления им доступа к бесплатному базовому образованию и, в необходимых случаях, к профессиональной подготовке (ст. 7(2)(b)(c))	