



ICRC

## КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА

ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ

# Конвенция по кассетным боеприпасам

Конвенция по кассетным боеприпасам была разработана как мера по прекращению страданий, которые причинили кассетные боеприпасы, в результате применения которых погибли и получили увечья многие тысячи мирных жителей тех стран, где такие боеприпасы были использованы. В мае 2008 г. 107 государств заключили международный договор, запрещающий применение данных боеприпасов. Предшествующие ему переговоры составляли часть процесса, начатого в Осло, - инициативы норвежского правительства, целью которой являлось принятие Конвенции по кассетным боеприпасам к концу 2008 г. Конвенция была открыта для подписания 3 декабря 2008 г. и вступила в силу 1 августа 2010 г.

Данная Конвенция, которая является важным дополнением к международному гуманитарному праву (МГП), укрепляет основополагающие обычные нормы МГП, действующие в отношении всех государств. В соответствии с этими нормами стороны в конфликте должны всегда проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами, направлять свои действия только против военных объектов и постоянно следить за тем, чтобы щадить жизни гражданских лиц и гражданские объекты. В соответствии с Конвенцией, кассетные боеприпасы, так же как и разрывные, легко разворачивающиеся и сплюсывающиеся пули, химическое оружие, биологическое оружие, противопехотные мины, оружие, основное действие которого заключается в нанесении повреждений необнаруживаемыми осколками, и ослепляющее лазерное оружие, считаются оружием, применение которого запрещается МГП.

### Что такое кассетные боеприпасы?

"Кассетный боеприпас" означает боеприпас, который предназначен для разбрасывания или высвобождения разрывных суббоеприпасов: малокалиберных неуправляемых снарядов или малокалиберных бомб весом менее 20 килограммов, которые призваны взорваться до, в момент или после удара. В зависимости от модели боеприпаса, число разбрасываемых или высвобождаемых из кассетного боеприпаса суббоеприпасов может составлять от нескольких десятков до 600 и более.

Согласно определениям, приводимым в Конвенции, боеприпас, содержащий менее десяти суббоеприпасов, не считается кассетным боеприпасом при условии, если каждый суббоеприпас весит более четырех килограммов, предназначен для обнаружения и поражения конкретной цели и оснащен электронным механизмом самоуничтожения и электронным элементом самодезактивации. Конвенция не

содержит ни ограничений, ни запрета на применение данных боеприпасов – однако их применение регулируется общими положениями МГП.

### Почему необходимо запретить применение кассетных боеприпасов?

Десятилетиями кассетные боеприпасы представляют проблему с гуманитарной точки зрения. Они унесли жизни многих и многих гражданских лиц при вооруженных конфликтах и продолжают приводить к гибели гражданских лиц даже по окончании боевых действий.

Во время вооруженных конфликтов: кассетные боеприпасы обладают разрушительным воздействием в бою: они разбрасывают большое число разрывных суббоеприпасов на большой территории с целью уничтожения подвижных или групповых военных целей. Когда кассетные боеприпасы применяются против военных объектов в населенных районах, часто число гражданских жертв велико. Так как суббоеприпасы, как правило, являются

неуправляемыми, ветер и другие факторы могут привести к тому, что они взорвутся далеко за пределами зоны поражения.

После окончания вооруженного конфликта: большое число суббоеприпасов, которые сбрасываются или высвобождаются, вопреки расчетам, не взрываются, в результате чего на больших участках территории остаются смертельно опасные неразорвавшиеся боеприпасы. Такие боеприпасы привели к гибели или увечьям многих тысяч гражданских лиц. Присутствие этих боеприпасов делает опасной сельскохозяйственную деятельность и другие необходимые виды жизнедеятельности. Оно также препятствует восстановлению и развитию инфраструктуры: дорог, железных дорог и электростанций. Неразорвавшиеся боеприпасы часто поднимают дети, которых привлекает их форма и цвет. Последствия таких действий мрачны: они влекут за собой тяжкие увечья, инвалидность или смерть.

## **Основные обязательства государств-участников Конвенции**

Государства-участники Конвенции обязуются **никогда и ни при каких обстоятельствах не применять, не разрабатывать, не производить, не**

**приобретать, не складировать, не сохранять и не передавать кассетные боеприпасы.** Им также в целом запрещается помогать, поощрять или побуждать кого бы то ни было к осуществлению деятельности, запрещенной положениями Конвенции.

Помимо запретов на вышеупомянутые виды деятельности, Конвенция требует от государств, располагающих кассетными боеприпасами или на территории которых находятся кассетные боеприпасы, принять конкретные меры в следующих областях: уничтожение запасов кассетных боеприпасов, удаление взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов и помощь их жертвам.

**Сроки уничтожения запасов кассетных боеприпасов:** каждое государство-участник обязано уничтожить запасы кассетных боеприпасов, находящихся под его юрисдикцией и контролем, в течение восьми лет с момента присоединения данного государства к Конвенции. Этот срок может быть дополнительно продлен на четыре года, а в исключительных обстоятельствах могут быть предоставлены дополнительные продления сроком на четыре года. Кроме того, государства могут сохранять ограниченное количество кассетных боеприпасов и разрывных суббоеприпасов для целей обучения методом обезвреживания кассетных боеприпасов и разработки методов их уничтожения.

**Сроки удаления кассетных боеприпасов:** каждое государство должно также удалить со своей территории неразорвавшиеся кассетные боеприпасы в течение 10 лет с момента присоединения к Конвенции. Если государство не может удалить кассетные

боеприпасы в вышеуказанный срок, оно может обратиться с просьбой о дополнительных продлениях сроком на пять лет.

**Широкий спектр конкретных норм по оказанию помощи жертвам кассетных боеприпасов:** каждое государство-участник Конвенции, на территории которого или на территориях под его контролем, находятся жертвы кассетных боеприпасов, должно обеспечить жертвам медицинскую помощь, физическую реабилитацию, психологическую поддержку и социальную и экономическую интеграцию. Кроме того, каждое государство должно оценить нужды в этой области, существующие на его территории, разработать планы и мобилизовать ресурсы для их реализации. Впервые в договор по МГП включено столь подробно сформулированное положение о помощи жертвам.

Следует отметить, что в определении "жертв кассетных боеприпасов" включены не только те, кто погиб либо получил увечья в результате взрыва кассетных боеприпасов, но и семьи и сообщества, которые пострадали от социально-экономических и других негативных последствий применения кассетных боеприпасов. Столь широкое определение указывает на растущий уровень консенсуса среди тех, кто участвует в процессе удаления кассетных боеприпасов.

### **Меры и механизмы по содействию имплементации и обеспечению выполнения конвенции**

Конвенция включает в себя ряд мер и механизмов, направленных на содействие ее имплементации и обеспечение соблюдения ее положений. Реализация некоторых из этих механизмов может потребовать принятия соответствующего национального законодательства и административных нормативных актов.

Для обеспечения транспарентности государства обязаны **ежегодно представлять** генеральному секретарю ООН

доклад, содержащий информацию по ряду вопросов, таких как типы и количество уничтоженных кассетных боеприпасов, размеры территории и месторасположение районов, загрязненных кассетными боеприпасами, состояние программ по удалению кассетных боеприпасов, принятые меры просвещения в целях уменьшения опасности и меры оповещения гражданского населения о ней, состояние программ по оказанию помощи жертвам и внутригосударственные меры, принятые для предотвращения и пресечения нарушений Конвенции. Предоставление информации по этим вопросам также позволяет рассмотреть ход имплементации Конвенции.

Кроме того, регулярно проводятся **встречи государств-участников** Конвенции с целью обзора ее эффективности и хода ее имплементации. На встрече государств-участников, состоявшейся в 2011 г., было решено проводить ежегодные межсессионные встречи экспертов с целью дальнейшего обсуждения успехов, достигнутых в имплементации Конвенции, и сложностей на ее пути. В этих встречах участвуют МККК и другие организации.

Первая Конференция по рассмотрению действия и состояния данной Конвенции была проведена в 2015 г. Последующие конференции по рассмотрению действия Конвенции созываются по просьбе государств-участников, при условии что промежуток между конференциями не будет менее пяти лет (ст. 12).

В случае возникновения озабоченности касательно **соблюдения** каким-либо государством положений Конвенции, генеральному секретарю ООН может быть направлен запрос о разъяснении ситуации. При необходимости этот вопрос может быть вынесен на рассмотрение совещания государств-участников, которое может ввести процедуры или специальные механизмы для разъяснения ситуации и составить резолюцию по данному вопросу. При возникновении любых споров между двумя или более государствами-участниками

Конвенции заинтересованные государства должны предпринимать попытки урегулировать спор путем переговоров либо с помощью иных мирных средств по своему выбору, таких как обращение в Международный Суд в соответствии со статутом Суда.

Наконец, каждое государство-участник обязано принять все необходимые **правовые, административные и другие меры** для имплементации Конвенции. Они включают в себя уголовные санкции в целях предотвращения и пресечения нарушений положений Конвенции лицами или на территории, которые находятся под его юрисдикцией или контролем. Для этого может возникнуть необходимость в принятии соответствующего внутригосударственного законодательства и внесении поправок в нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность вооруженных сил.

Группа имплементационной поддержки Конвенции приступила к работе в 2015 г. В частности, данная группа оказывает государствам-участникам помощь в их усилиях по имплементации Конвенции и готовит проведение официальных и неофициальных встреч, касающихся Конвенции.

### **Отношения с государствами, не являющимися участниками Конвенции**

Конвенция не запрещает участие в "военном сотрудничестве и операциях" с не являющимися участниками Конвенции государствами, при котором во время совместных операций могут применяться кассетные боеприпасы. Государства-участники Конвенции могут продолжать принимать участие в операциях по планированию, обучению, материально-техническому обеспечению и боевых операциях совместно с не являющимися участниками Конвенции государствами, которые применяют такие боеприпасы. Подобная деятельность сама по себе не означает нарушения положений Конвенции, при условии что государство-участник Конвенции

само не применяет кассетные боеприпасы и не принимает непосредственного участия в других видах запрещенной деятельности, таких как накопление запасов, передача или производство кассетных боеприпасов. В любом случае государства-участники Конвенции обязаны убеждать государства, не являющиеся участниками Конвенции, отказаться от использования кассетных боеприпасов.

### **Какие практические последствия будет иметь Конвенция?**

Конвенция приносит пользу сообществам, страдающим от кассетных боеприпасов. Благодаря все более активным усилиям по очистке территорий от кассетных боеприпасов удается спасти человеческие жизни и использовать очищенные земли для сельского хозяйства и других полезных видов жизнедеятельности. Конвенция также приносит пользу жертвам кассетных боеприпасов, так как ее имплементация способствует принятию более серьезных обязательств в области оказания поддержки жертвам, включая медицинскую помощь и реабилитационную деятельность. И, что самое главное, Конвенция поможет предотвратить страдания огромного числа людей благодаря тому, что она обеспечит уничтожение кассетных суббоеприпасов. Государства-участники Конвенции уже уничтожили 1,4 млн кассетных боеприпасов и 175 млн суббоеприпасов.

### **Какие действия необходимо предпринять государству для того, чтобы подписать и ратифицировать Конвенцию?**

Государство, желающее присоединиться к Конвенции, должно заявить о своем желании путем направления ратификационной грамоты или документа о присоединении к Конвенции генеральному секретарю ООН, являющемуся депозитарием Конвенции. Конвенция становится юридически обязательной для данного государства через шесть месяцев после передачи на хранение такой

грамоты или такого документа о присоединении к Конвенции (ст. 17). Оно может временно применять статью 1 Конвенции до момента ее вступления в силу.

Ратификационный пакет для Конвенции по кассетным боеприпасам можно получить в МККК:

<https://www.icrc.org/en/document/2008-convention-cluster-munitions-ratification-kit>. МККК также подготовил модельный закон о Конвенции для государств системы общего права: <https://www.icrc.org/en/document/2008-convention-cluster-munitions-model-law>.

Июнь 2018 г.