

ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ



МККК



МККК

Международный Комитет Красного Креста
Региональный центр информационной поддержки в Москве
Грохольский пер., 13, стр. 1
129090, Москва, Россия
E-mail: moscow@icrc.org www.icrc.org/rus
© МККК, октябрь 2014 г.

ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ

ПРЕДИСЛОВИЕ

Каждое государство обязано обеспечивать соблюдение права вооруженных конфликтов (ПВК). МККК оказывает поддержку государствам в этом направлении путем осуществления различных видов деятельности, включая содействие интеграции мер по обеспечению соблюдения норм права в руководящие документы вооруженных сил, в процесс обучения и подготовки, в правовые санкции с целью обеспечения выполнения норм права участниками вооруженных конфликтов.

Настоящий документ призван оказать содействие интеграции норм ПВК в процесс принятия решений в вооруженных силах, в основном на оперативно-тактическом уровне. Он не основан на какой-либо конкретной национальной доктрине. Его задача — оказать помощь лицам, ответственным за разработку руководящих документов и порядка планирования оперативно-тактических действий, в их усилиях по интеграции норм ПВК в документы, регулирующие практический аспект применения вооруженных сил. Желаемый результат использования данного документа — разработка и принятие порядка действий, обеспечивающего подготовку военных планов и приказов, которые позволяют осуществить эффективную интеграцию соблюдения норм ПВК в практику применения вооруженных сил, тем самым снижая негативное влияние вооруженных конфликтов на лиц, которые не принимают участия или перестали принимать участие в военных действиях.

Методы ведения войн быстро меняются, особенно во времена, когда боевые действия становятся обычным явлением. Гуманитарные последствия конфликтов бессрочны. Право вооруженных конфликтов призвано ограничить негативное влияние войн в гуманитарной сфере. Действенная интеграция норм права в порядок планирования военных действий является залогом эффективной и профессиональной работы командиров и штабов. Данная публикация предназначена для оказания содействия дальнейшему развитию таких процессов.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
УЯСНЕНИЕ ОБСТАНОВКИ — ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ	10
Первоначальная подготовка	10
Правовые рамки	10
ПОНИМАНИЕ ПРОБЛЕМЫ — АНАЛИЗ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ	12
Законность	12
Четко определенные и планируемые задачи	13
Указания командира и анализ общей задачи	15
ПОНИМАНИЕ ПРОБЛЕМЫ — ОЦЕНКА ФАКТОРОВ	17
Разведывательное обеспечение тактических действий	17
Внешняя среда	22
Гражданские лица	23
Силы противника	25
Свои (или дружественные) силы	25
Время	28
Правила применения силы	30
ПОДГОТОВКА И ОЦЕНКА ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ	31
Синхронизация	31
Выделение сил и средств	32
Развертывание	33
Применение огневых средств (средств комплексного поражения противника)	34
Правила применения силы	36
Проведение военных игр (подготовка войск (сил) и их органов управления)	37

ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ КОМАНДИРОМ	39
Завершение планирования	39
План маневра	41
На этапе выполнения	43
ПВК В БОЕВЫХ ПРИКАЗАХ	44
Обстановка	44
Задача	49
Выполнение	49
Тыловое обеспечение	58
Боевое управление и связь	62

ВВЕДЕНИЕ

1. Ответственность командования или отчетность по иерархии является основным принципом Права вооруженных конфликтов (ПВК). Соответственно командиры будут привлекаться к уголовной ответственности, если они знали или должны были знать о том, что их подчиненные собираются нарушить закон (т. е. совершить военное преступление), но ничего не предприняли, чтобы предотвратить это; или если они не принимают никаких мер (в виде применения наказания или направления доклада) в отношении своих подчиненных, которые уже совершили военные преступления. Другие вышестоящие офицеры, как, например, офицеры штаба, хотя и не имеют непосредственных командных функций, все равно будут нести уголовную ответственность, если они знали о военных преступлениях, уже совершенных или готовящихся их подчиненными, но не сделали ничего для их предотвращения и не доложили о них по команде.

2. Настоящий документ предназначен для командиров, офицеров штаба и, главным образом, авторов руководящих документов. Оказывая помощь в выполнении ими своих обязанностей, он служит для демонстрации того, где и как применение ПВК должно интегрироваться в процесс принятия решения на оперативном и тактическом уровне, а также в боевой приказ во время вооруженных конфликтов с целью создания необходимых условий для соблюдения норм права в ходе проведения операций (организации и ведения боевых действий). Поэтому структура данного документа соответствует тому, как в классическом понимании в

вооруженных силах стран мира процесс анализа (или оценки) тактических и оперативных условий рассматривается в учебных заведениях и применяется на практике.

3. Для того чтобы язык документа был привычен для читателя, а также во избежание усложнения, в тексте используются следующие термины:

- «Право вооруженных конфликтов» или ПВК, вместо «международного гуманитарного права», поскольку первый термин более предпочтителен для военного сообщества.
- «Порядок принятия решений или руководство по принятию решений» — читателю самому на основе знания уставов, наставлений, руководств своего государства нужно будет определить необходимые документы.
- «Лица, объекты, установки и районы, находящиеся под защитой права» — употребляется для общего обозначения всех этих категорий.
- «Сопутствующий ущерб», используется вместо «случайных потерь жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и случайного ущерба гражданским объектам», так как более предпочтителен для применения в военном сообществе.
- «Нападение» — употребляется одинаково для обозначения как наступательных, так и оборонительных действий.
- «Соответствующие назначения» — предполагается, что читатель сам определится с соответствующими назначениями, поскольку организация штабов в разных странах различна.
- «Меры» — постановка задач, «средства» — необходимые инструменты.
- «Механизм» — координационная работа между различными должностными лицами штаба в целях обеспечения соблюдения закона.

Употребление слов «командир», «он», «его» ни в коем случае не исключает участие офицеров женского пола. При употреблении существительных и местоимений мужского рода подразумеваются лица как мужского, так и женского пола.

4. Одним из основных правил международного права является правило, согласно которому государства не могут использовать национальное законодательство для оправдания невыполнения своих международных обязательств. Поэтому авторы настоящего документа исходили из предположения о том, что органы, обладающие юридическими полномочиями по изменению внутригосударственных законодательных актов, постановлений, правил и норм, обеспечивают соответствие внутригосударственного законодательства международным стандартам.

5. В основу настоящего документа положен опыт, приобретенный МККК во время работы на местах, и право вооруженных конфликтов. Данный документ не заменяет закон, а демонстрирует необходимость воплощения правовых норм в конкретные меры, средства и механизмы, необходимые для обеспечения соблюдения закона. Он все еще дорабатывается, и мы будем рады получить от вас предложения по его улучшению.

УЯСНЕНИЕ ОБСТАНОВКИ — ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ

Первоначальная подготовка

6. Нередко командир начинает уяснение обстановки (уяснения задачи) с анализа полученного боевого приказа (распоряжения), карты обстановки или ее схемы, а затем штаб подготавливает для него детальную информацию о районе боевых действий. На этом этапе точная информация об общем расположении лиц, объектов, установок и районов, находящихся под защитой права, поможет сформулировать первоначальный замысел. Порядок принятия решений должен обеспечить наличие точной информации на соответствующих уровнях, которая потребуется для принятия решений на этом этапе.

Правовые рамки

7. Во время конфликта важным фактором, формирующим условия, в которых осуществляется процесс планирования, а на более поздних этапах – развиваются боевые действия, являются конкретные правовые рамки проведения военных операций. Командир должен учитывать эти рамки при изначальной оценке проблемы. Он должен четко понимать, что подразумевает правовой статус проводимых им операций. Правовые рамки будут определять весь характер военной деятельности на всех уровнях — от стратегического до тактического. Уровень, на котором принимаются

решения по этому вопросу (определение правовых рамок), может варьироваться в зависимости от организации вооруженных сил соответствующего государства и их взаимосвязи с органами политической власти или подчиненности им. Поэтому целесообразно поставить вопрос о том, определяет ли порядок принятия решения или руководство по принятию решения те меры, средства и механизмы, которые могут использоваться командиром и его штабом для решения следующих вопросов:

- Анализ указаний по выполнению задачи с точки зрения определения правового статуса конфликта (например, международный вооруженный конфликт, немеждународный вооруженный конфликт) и применимости различных элементов ПВК, включая применимые договоры (например, Дополнительные протоколы, Оттавский договор о запрещении противопехотных мин).
- Руководящие принципы ПВК (т. е., меры предосторожности, необходимость, проведение различия, соразмерность и ограничение) и их обязательное применение при планировании, постановке задач и проведении операций.
- Определение разницы — при проведении операций на территории противника — между первоначальным этапом вторжения и последующей оккупацией (особенно это касается обязанностей оккупационных сил по отношению к населению).

ПОНИМАНИЕ ПРОБЛЕМЫ — АНАЛИЗ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ

8. При анализе полученной боевой задачи (т. е., при изучении замысла вышестоящего командира, задач (указанных и планируемых), которые необходимо выполнить, имеющихся ограничений и возможных изменений обстановки), командир должен определить, сможет ли он выполнить общую задачу на законном основании, соблюдая нормы применимого права. Поэтому ему необходимо знать о своих обязательствах в рамках ПВК и гуманитарных последствиях своих действий. Распоряжения по планированию, отдаваемые им штабу, должны содержать указания, необходимые для того, чтобы при проведении анализа учитывались правовые и гуманитарные факторы.

Законность

9. Дисциплина и соответствующее выполнение приказов основываются на том, что, как правило, командиры отдают своим подчиненным правомерные приказы. Тем не менее в случае совершения нарушений выполнение приказов вышестоящего командира не является оправданием. Если существуют какие-либо сомнения относительно законности полученного приказа или возможности выполнить его с соблюдением норм права, то подчиненные должны иметь возможность поставить под сомнение его правомерность, а также или уточнить его или получить подтверждение от вышестоящих командиров. Более того, в

любом случае для достижения поставленных целей могут использоваться лишь законные средства и методы ведения боевых действий. Поэтому порядок принятия решений должен раскрывать следующие вопросы:

- Анализ общей задачи в более широком масштабе для оценки военной необходимости каждого элемента плана вышестоящего командира. Это позволит оценить пропорциональность каждого последующего шага (т.е. баланс между военным преимуществом, достигнутым в результате проведения успешного нападения, и потенциальным риском для лиц или объектов, пользующихся защитой).
- Предоставление возможности подчиненным уточнять законность полученного приказа, если она не является очевидной с точки зрения подчиненного после проведения соответствующего анализа.
- Напоминание командирам и подчиненным о юридической обязанности отказаться от выполнения явно незаконного приказа (например, никого не щадить или пленных не брать, осуществлять преднамеренное уничтожение гражданских лиц).
- Указания, касающиеся конкретных средств и методов ведения военных действий, которые не являются законными, или дополнительные указания по мере необходимости, применительно к его задаче (например, запрещение использования зажигательного оружия в городских условиях).

Четко определенные и планируемые задачи

10. Анализ как определенных задач (т.е. тех, которые были сформулированы в указаниях или приказах, отданных старшими командирами своим подчиненным) и планируемых задач (т.е. прочей деятельности, которую необходимо осуществить с целью выполнения общей задачи) позволяют командиру определить, что должно быть сделано для выполнения общей задачи (задачи, полученной от старшего начальника). Также

такой анализ должен дать командиру и его штабу возможность проверить законность различных задач и определить те действия, которые необходимо выполнить, и те ограничения, которых необходимо придерживаться, для того, чтобы выполнить задачи в соответствии с требованиями норм права. Данные необходимые действия будут сформулированы в виде задач подчиненным. Ограничения будут учитываться при планировании и могут найти отражение в Правилах применения силы или мерах по координации комплексного поражения противника. Порядок принятия решений или руководство по принятию решений должны раскрывать следующие вопросы:

- Обязательство осуществлять только правомерные действия при выполнении поставленной задачи.
- Получение командиром профессиональных консультаций относительно законности различных задач (например, у штатного юридического советника).
- Постановка задач соответствующим должностным лицам по определению планируемых задач, необходимых для соблюдения обязательств в рамках ПВК, таких как:
 - меры предосторожности, необходимые для обеспечения защиты лиц, объектов, установок и районов, пользующихся правовой защитой (например, эвакуация, обозначение культурных объектов, сооружений или установок, содержащих опасные силы, установление ограничений, обеспечивающих их защиту, и т. д.);
 - физическая защита лиц, объектов, установок и районов, пользующихся правовой защитой, с целью предотвращения нападений, атак или грабежей (например, защита меньшинств, охрана сооружений и установок, содержащих опасные силы, культурных объектов, мест отправления культа и т. д.);
 - захват, охрана и эвакуация захваченных лиц;
 - поиск и эвакуация раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и умерших, а также проведение соответствующей работы с ними;

- выполнение необходимых действий в отношении военных трофеев.
- Постановка соответствующих задач отдельным подчиненным подразделениям при условии их соответствующей подготовки, оснащения и наличия.
- Принятие мер в случае отсутствия ресурсов (напр., направление запросов на получение дополнительных ресурсов из вышестоящего эшелона, включая время, необходимое для проведения подготовки к выполнению конкретной задачи, заключение договоров с местными транспортными компаниями или принудительное использование местного транспорта, и т. д.).

Указания командира и анализ общей задачи

11. После завершения анализа общей задачи командир отдает указания о подготовке данных для оценки обстановки (Руководство командира по планированию и план работы штаба) и может запросить любые необходимые пояснения. Он продолжает осуществлять анализ общей задачи в ходе оценки обстановки и последующего выполнения боевой задачи.

12. Разработка плана действий строится на основе указаний, отданных командиром после проведения оценки обстановки. Руководство командира по планированию дает командиру возможность на раннем этапе направить работу штаба на разработку плана действий с учетом минимизации негативных последствий гуманитарного характера и особого внимания к там районам, при действиях в которых соблюдение ПВК имеет чрезвычайно важное значение. Порядок принятия решений должен содержать конкретные меры, которые могли бы быть использованы командиром при отдавании указаний своему штабу с целью выполнения следующих действий:

- Выяснение ограничений по времени, пространству, правилам применения силы, ресурсам, передвижению, ограничений гуманитарного характера и т. д.,

которые командир считает нужным ввести для избежания или, во всяком случае, минимизации гуманитарных последствий проведения операции.

- Определение порядка, который командир считает нужным ввести, для обеспечения контроля за процессом определения целей, включая определение законных военных целей и оценку соразмерности при осуществлении нападения, в частности, командный уровень, на котором должны приниматься решения относительно соразмерности.
- Указание факторов, включая вопросы соразмерности, проведения различия и последствий гуманитарного характера, которые командир считает необходимым учитывать при подготовке планов действий.

ПОНИМАНИЕ ПРОБЛЕМЫ — ОЦЕНКА ФАКТОРОВ

13. Помимо поставленных задач на принятие командиром решения и проведение им операции влияют и другие факторы, связанные с противником, своими войсками, расчетом времени и другими факторами обстановки, влияющими на выполнение поставленных задач. При рассмотрении этих факторов определение их правовых и гуманитарных последствий, а также их важности с военной точки зрения, является важным условием эффективного применения ПВК в ходе выполнения общей задачи. Получение соответствующей информации напрямую обеспечивается в ходе разведки на поле боя. Ее точное и быстрое представление имеет непосредственное влияние на планирование и проведение операций.

Разведывательное обеспечение тактических действий

14. Результаты проведения разведки на поле боя не могут быть использованы в отрыве от составления плана, которое начинается с анализа общей задачи, а план не должен подготавливаться без учета результатов проведения разведки. Изучение местных географических и демографических условий помимо их прямого влияния на составные части плана действий также должно выявить конкретные элементы, которые играют роль в применении правовых норм. Помимо изучения необходимо оценить имеющуюся гуманитарную ситуацию, а также возможные последствия планируемых

или ведущихся операций. Не получив своевременной и точной информации о человеческой составляющей обстановки, командир не сможет выполнить свои обязанности по проведению различия между военными объектами и комбатантами, с одной стороны, и лицами, объектами, установками и районами, пользующимися правовой защитой, с другой. Аналогичным образом он не сможет точно оценить соразмерность своих операций. Правильное понимание человеческой составляющей и потенциальный сопутствующий ущерб, который может быть нанесен в результате осуществления военных действий, позволяет командиру установить ограничения для планируемых и проводимых операций. Порядок принятия решений или руководство по принятию решений должны раскрывать вопросы постановки задач соответствующим должностным лицам по непрерывному отслеживанию всех лиц, объектов, установок и районов, находящихся под защитой права (включая размещение, обстановку и передвижения), в пределах района, интересующего их с разведывательной точки зрения и представляющего собой зону боевого воздействия, для оценки их относительной близости к военным целям и возможных гуманитарных последствий, связанных с нападением на эти цели. Разведывательное обеспечение военных действий должно среди прочего включать в себя следующее:

- Детальный анализ потенциальных сил противника и военных целей.
- Детальный анализ всех лиц, объектов, установок и районов, находящихся под защитой права, в пределах района военных действий.
- Отличительные знаки, используемые силами противника, включая отличительные знаки лиц, пользующихся защитой (т. е. медицинский и духовный персонал).
- Расположение, передвижение и обстановка применительно к личному составу, установкам и транспортным средствам подразделений противника, не

относящихся к комбатантам (т. е. медицинский и духовный персонал).

- Размещение лагерей военнопленных, а также военных или гражданских лагерей интернированных лиц (находящихся под контролем противника).
- Правовой статус полицейских сил, подразделений ГО и прочих организованных национальных служб (т. е., входят ли они в состав вооруженных сил или нет).
- Места расположения и сосредоточения гражданского населения (например, города, деревни, села, укрытия, лагеря беженцев, перемещенных лиц или интернированных гражданских лиц).
- Вероятность, после начала боевых действий, организации народного ополчения со стороны противника (*levée en masse*¹), участники которого будут действовать в качестве комбатантов, варианты действий в отношении них.
- Вероятность непосредственного участия гражданских лиц в военных действиях.
- Присутствие, размещение персонала ООН (гражданского или военного), а также персонала гуманитарных организаций, если таковой имеется, обстановка, в которой он находится, и его передвижение.
- Объекты, необходимые для выживания населения (например, запасы питьевой воды, запасы продовольствия и места их хранения, сельскохозяйственные угодья, и т. д.).
- Гражданские медицинские установки и объекты, постоянные и временные, а также их персонал.
- Культурные объекты (здания и объекты, представляющие культурную ценность, признанная степень их защиты и защиты их персонала).
- Сооружения и установки, содержащие опасные силы в правовом понимании (т. е., атомные электростанции,

1 Термин *levée en masse* употребляется в отношении населения неоккупированной территории, которое при приближении неприятеля стихийно берется за оружие для борьбы со вторгающимися войсками, не успев сформироваться в регулярные войска. С ними должны обращаться как с комбатантами, если они открыто носят оружие и соблюдают законы и обычаи войны. В случае пленения они имеют право на то, чтобы с ними обращались как с военнопленными.

плотины и дамбы), а также прочие особые объекты, представляющие аналогичную угрозу (например, объекты химической промышленности, места хранения ГСМ), и их персонал.

- Районы, имеющие специальный статус (например, демилитаризованные или нейтральные зоны, незащищенные районы, дипломатические представительства) и их персонал.
- Необходимый координационный механизм для постоянного и оперативного уточнения информации и обмена ею на протяжении всего процесса планирования и проведения операции между соответствующими отделами, включая, в особенности, группу определения целей.

15. Важным элементом, позволяющим командиру правильно оценить возможные варианты действий и, следовательно, их потенциальное влияние на гуманитарную ситуацию, является информация о противнике — характер, обстановка, размещение, силы и средства. В ходе проведения разведки будет осуществляться анализ местности, что позволит определить пути подхода противника или коридоры его движения. Использование результатов анализа поможет определить потенциальные коридоры движения гражданских лиц, учитывая тот факт, что они связаны с возможными вариантами действий противника. Это, в свою очередь, должно оказать помощь командиру в разработке планов собственных действий. Порядок принятия решений или руководство по принятию решений должны раскрывать вопросы постановки задач соответствующим должностным лицам по постоянному сбору и представлению следующей информации:

- Результаты анализа вероятных действий лиц, пользующихся правовой защитой, с целью предоставления командиру информации для последующего планирования действий.
- Передвижение гражданского населения по различным маршрутам в районе проведения операции и в

непосредственной близости от нее, в пределах территории, представляющей разведывательный интерес.

- Необходимый координационный механизм для постоянного и оперативного уточнения информации и обмена ею на протяжении всего процесса планирования и проведения операции между соответствующими отделами, включая, в особенности, группу определения целей.

16. По результатам анализа данных, полученных в ходе осуществления разведки на поле боя, командир редко может составить целостную картину, если это вообще возможно. Пробелы в информационном обеспечении можно ликвидировать, направив вышестоящему командиру запросы, касающиеся получения необходимой информации, или поставив задачу своим подразделениям, занимающимся разведкой (сбором информации, наблюдением, обнаружением, опознаванием и определением целей). Для командира особенно важно определить и устранить пробелы в информации, которые могут негативно повлиять на его способность проводить операции в соответствии с нормами ПВК. Таким образом, в порядке принятия решений или руководстве по принятию решений должна подчеркиваться важность составления максимально полной картины возможных гуманитарных проблем. Должны быть определены информационные пробелы, негативно влияющие на обеспечение соблюдения норм ПВК, и намечены соответствующие действия, которые будут осуществляться в рамках сбора информации, наблюдения, целеуказания и разведки, в том числе:

- Составление подробного перечня и описания потенциальных комбатантов противника и военных объектов, чей характер, расположение и (или) передвижение необходимо уточнить.
- Составление подробного перечня и описания всех лиц, объектов, установок и районов, пользующихся правовой защитой, чье местоположение, обстановку вокруг них и передвижение необходимо уточнить.

Внешняя среда

17. Факторы внешней среды, включая топографию и демографию, должны быть рассмотрены как с точки зрения противника, так и с точки зрения своих войск, и будут неизбежно иметь тесную связь с пониманием результатов оценки местности, и т. д. Также они будут тесно связаны с положением гражданского населения, которое в особенности будет подвержено влиянию негативных факторов, связанных с местной внешней средой. Поэтому необходимо проанализировать факторы внешней среды применительно к планам действий (своим, противника, гражданского населения) и их влияние на лиц, объекты, установки и районы, пользующиеся правовой защитой. С этой целью порядок принятия решений или руководство по принятию решений должны раскрывать вопросы постановки задач соответствующим должностным лицам по постоянному мониторингу и своевременному и эффективному представлению следующей информации:

- Оценка общей гуманитарной ситуации (охрана здоровья, обеспечение продовольствием и водой, медицинские объекты, и т. д.) и состояние соответствующих объектов инфраструктуры (например, больницы, продовольственные склады), связанные с ними риски, проблемы, ограничения этих систем, их развитие (включая их возможности по работе с дополнительной нагрузкой, которая может появиться в связи с конфликтом).
- Возможная связь между факторами внешней среды и риском нанесения сопутствующего ущерба (например, температура, уровень осадков, время начала и окончания светового дня).
- Возможная связь между архитектурными особенностями района и риском нанесения сопутствующего ущерба (например, использование древесины в качестве строительного материала, отсутствие погребов, которые могли бы быть использованы в качестве потенциальных укрытий).

- Оценка уровня опасности нанесения ущерба окружающей среде и его последствия.
- Оценка уровня опасности высвобождения опасных сил и его последствия (т. е. в правовом понимании: атомные электростанции, дамбы и плотины; по аналогии — прочие особые объекты, представляющие угрозу, например, объекты химической промышленности, установки хранения ГСМ).

Гражданские лица

18. Из-за характера современных конфликтов роль гражданских лиц и гуманитарные последствия военных операций становятся все более важными критериями, которые учитываются при подготовке и проведении военных операций. С повышением уровня урбанизации и ростом количества асимметричных операций гражданские лица становятся центральными фигурами при ведении боевых действий. Военная деятельность, в результате которой страдает гражданское население, широко освещается журналистами. Влияние, оказываемое работой в информационной сфере, может иметь стратегическое значение для военного планирования. Поэтому командиры должны принять все меры к тому, чтобы все вопросы, связанные с гражданскими лицами, должным образом рассматривались их штабами. Кроме того, они должны подчеркивать важность проведения различия между гражданским лицом (которое пользуется защитой от прямого нападения в соответствии с ПВК) и комбатантом или другим лицом, непосредственно участвующим в военных действиях. Таким образом, отдельный анализ этого вопроса, проводимый без привязки к оценке противника или своих сил, может оказаться полезным. В любом случае, с гуманитарной и оперативной точек зрения необходимо, чтобы в порядке принятия решений или руководстве по принятию решений содержались указания по решению следующих вопросов:

- Определение информации о гражданском населении (т. е., в таких областях, как демография,

население, экономика, культура, религия, СМИ, отношение), которую необходимо собрать и учесть при планировании.

- Определение наиболее вероятных и худших вариантов развития событий применительно к гражданскому населению.
- Близость лиц, объектов, установок и районов, пользующихся правовой защитой, к предполагаемым военным целям и потенциальный риск нанесения сопутствующего ущерба.
- Определение мер предосторожности (например, определение военных целей с помощью агентурной разведки, определение безопасных расстояний) во избежание риска нанесения сопутствующего ущерба или, во всяком случае, сведения его к минимуму.
- Оценка потенциальных потерь среди гражданского населения (т.е. раненые, больные, потерпевшие кораблекрушение, погибшие, с которыми придется обеспечить должное обращение, помимо работы со своими ранеными и убитыми), а также возможностей гражданских властей и объектов по осуществлению должной работы с этими лицами (это тесно связано с анализом обстановки, пониманием гуманитарной ситуации и состояния инфраструктуры обеспечения).
- Оценка потенциального местонахождения и направления перемещения населения (если это не отражено в ходе разведывательного обеспечения военных действий).
- Позиция, которую следует занять по отношению к внутренне перемещенным лицам, беженцам и прочим жертвам среди гражданского населения, которые появляются в районе проведения операции или проходят через него.
- Присутствие в интересующем районе гуманитарных организаций (включая их опознавательные знаки, образ действий и деятельность).
- Назначение должностных лиц, ответственных за взаимодействие с гражданскими властями или гуманитарными организациями.

- Информация о роли и задачах местных правоохранительных структур и организаций, занимающихся аварийно-спасательными работами (входит ли их персонал в состав вооруженных сил или нет).

Силы противника

19. При оценке живой силы и боевых средств противника командиру и его штабу необходимо составить четкое представление о его возможностях и намерениях. Для обеспечения должного применения ПВК требуется выяснить, к каким гуманитарным последствиям может привести использование противником своих возможностей. Наиболее ценный вклад в этом случае может внести разведывательное обеспечение. Порядок принятия решений или руководство по принятию решений должны раскрывать вопросы постановки задач соответствующим должностным лицам по постоянному сбору и представлению следующей информации:

- Описание и определение членов вооруженных сил противника, а также иных лиц, не пользующихся защитой от нападения (т.е. гражданских лиц, непосредственно принимающих участие в военных действиях) и военных целей.
- Оценка возможных потерь противника в живой силе (раненые, больные, потерпевшие кораблекрушение, убитые, пленные — все, с кем придется проводить работу, помимо оказания помощи своим войскам);
- Оценка и анализ влияния вариантов действий противника на лиц, объекты, установки и районы, пользующиеся правовой защитой, в том числе «наиболее вероятный» вариант и «наихудший» вариант (например, запись и представление такой оценки командиру в ходе планирования и проведения операции).

Свои (или дружественные) силы

20. При проведении оценки доступных сил и средств, а также того, что будет необходимо для выполнения каждого действия, командир и его штаб также должны

убедиться в том, что всем силам определены и поставлены задачи в рамках плана, которые необходимо выполнить в соответствии с ПВК. Также им необходимо объективно оценить готовность подчиненных выполнить эти задачи в соответствии с требованиями норм ПВК (например, их способность отличать себя от гражданских лиц и соблюдать ПВК). Порядок принятия решений или руководство по принятию решений должны раскрывать следующие вопросы:

- Обязанность командира по проверке знаний своими подчиненными прав и обязанностей в рамках ПВК.
- Требования по осуществлению проверки соответствия подготовки и оснащения войск или определению дополнительных потребностей:
 - общие права, обязанности и поведение военнослужащих при контакте с лицами, объектами, установками и районами, пользующимися правовой защитой (например, при пленении или задержании лиц) или в условиях, когда они сами становятся лицами, пользующимися правовой защитой (например, при ранении, в случае кораблекрушения или пленения);
 - выполнение поставленных и планируемых задач (например, сбор раненых, больных и потерпевших кораблекрушение, сбор данных при погребении лиц, охрана и (или) допрос плененных лиц, охрана культурных объектов, сооружений и установок, содержащих опасные силы).
- Необходимость выдачи и проверки эффективного использования отличительных знаков, в частности контроля за тем, чтобы их использование в конкретных обстоятельствах не было связано с вероломными действиями (т. е. призывами к доброй воле противника с намерением обмануть его, заставив поверить, что он или должен предоставить защиту, предусмотренную ПВК, или сам пользуется такой защитой, с целью убийства, нанесения ранений или взятия в плен противника):

- для личного состава вооруженных сил (например, форма, личные документы, личные жетоны для всех, отличительные знаки для медицинского и религиозного персонала);
- для гражданских лиц, которые сопровождают части и подразделения вооруженных сил или следуют за ними (например, гражданские экипажи, гражданский медицинский и религиозный персонал, журналисты, гражданские подрядчики) (например, личные документы, личные жетоны для всех, отличительные защитные знаки для медицинского и религиозного персонала).
- Требование по ведению соответствующих журналов учета (например, пленный противник, раненые, погибшие, расположение могил) и оперативной передаче всех данных на вышестоящий уровень.
- Требование по проведению оценки масштаба потенциальных потерь среди своего личного состава (т.е. раненые, больные, потерпевшие кораблекрушение, умершие) и способности своих сил справиться с их наплывом.
- Проверка аспектов тылового обеспечения, касающихся соблюдения норм ПВК (например, пути подвоза, альтернативные пути подвоза в объезд населенных районов, дороги, выделенные для передвижения гражданского населения, меры предосторожности при сбросе в отвал и хранении опасных материалов, порядок представления заявок, медицинская эвакуация, эвакуация пленных комбатантов противника, меры предосторожности при размещении подразделений вблизи лиц, объектов, установок или районов, пользующихся правовой защитой, оформление запросов, заключение договоров на использование дополнительных ресурсов или их принудительное использование).
- Постановка задач соответствующим должностным лицам по оценке наличия и эффективности средств связи, необходимых для передачи информации, относящейся к обеспечению правовой защиты

пользующихся ею лиц, объектов, установок и районов (например, связь с гражданскими властями, каналы эвакуации раненых, больных или потерпевших кораблекрушение, оповещение населения до начала атаки «за исключением случаев, когда это не позволяют сделать обстоятельства»).

- Механизм, обеспечивающий своевременное информирование штаба о состоянии готовности войск к выполнению своих задач в соответствии с нормами ПВК, необходимое для подготовки решения командира;
- Меры по устранению потенциальных недостатков (например, дополнительная подготовка, выдача недостающих опознавательных знаков).

Время

21. Временные рамки, обычно связанные с имеющимися расстояниями, неизбежно будут накладывать ограничения на возможные планы действий. Командир или его штаб должны провести анализ временных параметров для каждой задачи. При расчете времени учитывается как последовательность задач, так и продолжительность каждой в той мере, в какой это можно реально оценить до вступления в контакт с противником. В частности, командиру будет важно развивать темп с тем, чтобы выполнить свои задачи быстрее, чем противник. Однако командиру необходимо подстраивать темп своих операций и под нужды гражданского населения. Таким образом, помимо расчета времени с учетом действий противника необходимо выполнить такой же расчет с учетом реакции гражданского населения на развитие военного конфликта. Продолжительность военной операции в каком-либо конкретном районе может являться важным фактором при оценке того, в какой степени это повлияет на гражданское население. Таким образом, точная оценка продолжительности, проведенная совместно с анализом гуманитарной инфраструктуры в рамках осуществления мероприятий по разведывательному обеспечению, может оказать влияние на

принятие командиром решений по соразмерности действий в ходе процесса планирования. В порядке принятия решений или руководстве по принятию решений должны раскрываться вопросы постановки задач офицерам штаба с тем, чтобы рассмотреть следующие факторы:

- Время, необходимое для принятия мер предосторожности с целью устранения или снижения риска для лиц, объектов, установок и районов, пользующихся правовой защитой, при планировании и проведении операций (например, время и средства, необходимые для эффективного оповещения населения до осуществления нападения, время, необходимое для того, чтобы гражданское население смогло укрыться или эвакуироваться, условия возможного прекращения огня для того, чтобы гражданское население смогло пополнить свои запасы медикаментов, продовольствия и воды).
- Возможность планирования атаки на время, когда лица, объекты, и районы, пользующиеся правовой защитой, подвергаются наименьшему риску.
- Время, необходимое для принятия всех мер предосторожности в целях обеспечения защиты лиц, объектов и районов, пользующихся защитой права, в том числе выделение времени на прохождение военнослужащими подготовки, связанной с выполнением конкретной задачи.
- График вероятного передвижения или перемещения гражданского населения.
- Способность инфраструктуры гуманитарной поддержки выдержать дополнительную нагрузку, которая возникнет в связи с запланированными военными операциями (например, дни подвоза запасов в медицинские учреждения, включая медикаменты и топливо, возможности систем водоснабжения как на местах, так и вдоль потенциальных маршрутов перемещения гражданского населения, достаточность запасов продовольствия, которые не могут быть пополнены из-за боевых действий).
- Период времени, в течение которого военнопленным и прочим лицам, лишенным свободы, необходимо

будет находиться на каждом этапе и в каждом месте содержания под стражей.

Правила применения силы

22. Правила применения силы (ППС) издаются полномочными органами и оказывают помощь в определении обстоятельств и ограничений, имеющих отношение к применению вооруженных сил в целях выполнения соответствующих задач. Среди прочего, они определяют полномочия и (или) ограничения по применению силы, размещению и характеру действий сил, применению некоторых особых возможностей. Хотя никаких дополнительных задач нельзя сформулировать, исходя из этих факторов, они могут оказать значительное влияние на проведение кампании, крупной операции, сражения или боя.

23. Как минимум, в ППС должны быть определены правовые обязательства в рамках ПВК, применяемые в большинстве ситуаций. По военным и политическим причинам они могут накладывать более строгие ограничения по сравнению с нормами ПВК. Соответственно, порядок принятия решений или руководство по принятию решений должны раскрывать следующие вопросы:

- Постановка задач соответствующим должностным лицам по анализу ППС, полученных от вышестоящего командира (начальника), с целью определения их соответствия требованиям, в соответствии с которыми обеспечивается успех выполнения задачи и не допускается применение чрезмерной силы, которая может привести к нарушениям ПВК.
- Наличие координационного механизма, который позволяет осуществлять диалог с вышестоящим командиром в целях уточнения ППС, если это необходимо, особенно в отношении разрешения на применение средств или методов ведения военных действий, которые, как представляется, не соответствуют правовым нормам.

ПОДГОТОВКА И ОЦЕНКА ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ

24. Подготовка планов действий (планирование) представляет собой сложный процесс разработки различных вариантов действий, направленных на выполнение ключевых задач, определенных командиром, с целью выполнения общей задачи с учетом ограничений, которые были установлены в ходе анализа. Процесс включает в себя выделение войск для выполнения задач и организацию взаимодействия с целью выполнения общей задачи в рамках существующих ограничений и с учетом неизбежного лимита ресурсов. В частности, для проведения операции будут определены временные характеристики, силы и средства для выполнения соответствующих задач, а также комплексное применение средств комплексного поражения противника. На каждом этапе этого процесса необходимо учитывать требования по соблюдению ПВК.

Синхронизация

25. После анализа поставленных и планируемых задач, ограничений, определенных командиром, штаб приступает к разработке планов действий, которые бы обеспечили желаемый результат, с учетом таких ограничений. Время выполнения операции в обязательном порядке определяется запланированными результатами и наличием ресурсов, как в плане времени, так и с точки зрения сил и средств, а также тылового обеспечения. Однако для обеспечения соблюдения требований ПВК также необходимо принимать во внимание потенциальный расчет времени проведения операций,

который может снизить до минимума негативное влияние на лиц, объекты, установки и районы, пользующиеся правовой защитой. Порядок принятия решений или руководство по принятию решений должны содержать меры по рассмотрению следующих вопросов:

- Определение временных рамок проведения операции с целью избежания или, во всяком случае, минимизации негативных последствий гуманитарного характера (например, проведение атаки в ночное время для снижения вероятности наличия лиц, пользующихся правовой защитой, или синхронизация осуществления наступательных действий для обеспечения максимальной точности ведения огня с целью уменьшения сопутствующего ущерба).
- Обеспечение временного промежутка между оповещением о нападении и его началом, что позволит гражданскому населению укрыться.
- По возможности, предоставление времени и пространства лицам, пользующимся правовой защитой, с тем, чтобы они могли осуществить передвижение в безопасные районы.

Выделение сил и средств

26. Выделение сил и средств для выполнения задач (в т. ч. построение боевого порядка, создание группировок сил и средств) должно выполняться таким образом, чтобы обеспечить соблюдение требований ПВК. Например, развертывание сил и средств, в большей или меньшей степени обеспечивающих избирательное действие, будет оказывать влияние на то, каким рискам будут подвергаться лица или районы, пользующиеся правовой защитой. При выделении сил и средств для выполнения определенных задач, в рамках которых военнослужащие имеют конкретные обязанности по соблюдению ПВК (например, охрана военнопленных, выполнение функций санитаров и т. д.), штаб должен учитывать наличие соответствующей подготовки для осуществления таких функций и обеспечивать контроль

за их исполнением. В порядке принятия решений или в руководстве по принятию решений должны содержаться указания относительно следующих вопросов:

- Выделение сил и средств с учетом избежания или, во всяком случае, обеспечения минимального риска или минимальных негативных последствий для лиц и районов, пользующихся правовой защитой.
- Тщательный подбор сил и средств для решения задач, в ходе которых особое внимание уделяется соблюдению ПВК.
- Соответствующая подготовка личного состава, задействованного в выполнении задач, в ходе которых особое внимание уделяется соблюдению ПВК, и обеспечение контроля над ним.

Развертывание

27. План развертывания сил должен учитывать требование не подвергать риску лиц, объекты, установки или районы, пользующиеся правовой защитой, обозначая их как потенциальные цели. Порядок принятия решений или руководство по принятию решений должны раскрывать следующие вопросы:

- Запрещение размещения позиций, включая позиции элементов тылового обеспечения и позиций средств поражения (например, артиллерия, минометы, средства ПВО) вблизи лиц, объектов, установок и районов, пользующихся правовой защитой. В случае невозможности соблюдения данного требования — эвакуация или размещение в убежищах гражданских лиц, находящихся в опасности, или, как минимум, обозначение их присутствия.
- Размещение медицинских объектов на удалении от боевых позиций или, когда это невозможно, принятие решения о необходимости обозначения этих объектов отличительными защитными знаками в соответствии с нормами, запрещающими злоупотребления, касающиеся эмблем, и вероломные действия (т. е. призывы к доброй воле противника с намерением обмануть его, заставив поверить, что он или должен предоставить

защиту, предусмотренную ПВК, или сам пользуется такой защитой, с целью убийства, нанесения ранений или взятия в плен противника).

- Обеспечение эвакуации, размещения в убежищах, или обеспечения безопасности лиц, объектов, установок и районов, пользующихся правовой защитой, иным образом (в том числе, путем обозначения их мест нахождения).
- Необходимость своевременного информирования населения (напрямую или через представителей) о любой серьезной угрозе их существованию (например, нарушение дорожного сообщения или связи, подготовка к подрыву моста, установка минных полей).
- Обязанности командира по недопущению нанесения излишнего вреда лицам, объектам, установкам и районам, пользующимся правовой защитой, связанного с движением тяжелой военной техники (например, танков, самоходных артиллерийских орудий) через населенные пункты и прочие районы, пользующиеся защитой.
- Процесс, который бы позволял командиру запрашивать на соответствующем уровне приостановление предоставления правовой защиты культурному объекту, когда тактическая ситуация оправдывает такую меру и когда нет другой альтернативы. В любом запросе должен указываться срок, на который снимается неприкосновенность.

Применение огневых средств (средств комплексного поражения противника)

28. Надлежащее применение огневых средств является неотъемлемой частью эффективных боевых операций. Управление огнем и ударами путем осуществления процесса определения и указания целей при непрерывном и точном обновлении информации о них, в ходе которого объективно оценивается потенциальный сопутствующий ущерб и сопоставляется с военной значимостью цели в конкретных условиях и конкретной

обстановке, является важным элементом соблюдения ПВК. Применение точных и выверенных мер по управлению комплексным поражением противника является важным условием обеспечения безопасности лиц, объектов, установок и районов, пользующихся правовой защитой. Кроме того, средства и методы, которые могут использоваться для ведения боевых действий, не являются неограниченными, и это особенно важно учитывать при планировании командиром огневой поддержки. Порядок принятия решений или руководство по принятию решений должны раскрывать следующие вопросы:

- Определение и проверка точного характера, существующего или предполагаемого использования потенциальных военных целей, а также окружающих территорий (включая расстояние между военными объектами и лицами, объектами, установками и районами, пользующимися правовой защитой).
- Систематическая оценка ожидаемого конкретного и прямого военного преимущества в случае постановки задачи на поражение цели.
- Систематическая оценка потенциального сопутствующего ущерба.
- Определение запрещенных методов ведения военных действий или методов, применение которых ограничено (например, запрещение применения химического и бактериологического оружия).
- Выбор эффективных мер с целью недопущения или, во всяком случае, сведения к минимуму потенциального риска нанесения сопутствующего ущерба, например, выбор соответствующих средств нападения (ограничение или запрещение использования определенных видов вооружений); выбор соответствующего времени (например, осуществление нападения, когда гражданский персонал не находится на рабочих местах или, по крайней мере, когда присутствует минимальное количество гражданских работников); применение «ползущего» огня артиллерии, применение корректируемого огня, определение

рубежей запрещения ведения огня или запрещение применения определенных видов боеприпасов в конкретных секторах.

- Механизм (включая расчет времени в процессе принятия решения) для эффективного обеспечения баланса между ожидаемым военным преимуществом и потенциальным риском нанесения сопутствующего ущерба (соразмерность).
- Средства для отражения этого баланса в решении командира (для осуществления процесса анализа полученных уроков и определения передовых методов).
- Меры, принимаемые во время проведения всех операций с целью постоянного контроля военной необходимости осуществления нападения и его конкретных последствий; своевременное принятие соответствующих мер предосторожности всякий раз, когда имеются доводы против проведения или продолжения нападения (включая отказ от него) с точки зрения соблюдения баланса и обеспечения соразмерности.

Правила применения силы

29. Как минимум, в ППС должны быть определены правовые обязательства в рамках ПВК, применяемые в большинстве ситуаций, а сами ППС должны быть адаптированы для плана действий. По военным и политическим причинам они могут накладывать более строгие ограничения по сравнению с нормами ПВК. Обычно командир и его штаб обсуждают имеющиеся ППС с вышестоящим звеном или с теми, кто отвечает за ППС, для того, чтобы получить ту свободу маневра, которую он считает необходимой для выполнения своей задачи. ППС должны давать достаточную свободу применения силы для того, чтобы командир смог достичь своей военной цели, но не более того. В зависимости от уровня командира, ему возможно придется довести ППС до подчиненных в адаптированной форме (применительно к конкретным поставленным задачам).

Поэтому часто ППС могут накладывать дополнительные ограничения на действия подчиненных с тем, чтобы вышестоящий командир сохранял определенные полномочия по регулированию применения конкретных правил и определял их выполнение по мере поступления запросов со стороны подчиненных. В порядке принятия решений или в руководстве по принятию решений должны рассматриваться следующие вопросы:

- Уровни полномочий и порядок разработки (вышестоящие уровни), обсуждения (между командиром и его вышестоящим командиром (начальником)) или доведения до подчиненных ППС, составленных в соответствии с нормами ПВК.
- Механизм, обеспечивающий совместную работу советников по юридическим вопросам и офицеров, занимающихся оперативными вопросами, при разработке ППС.
- Процесс уточнения ППС и, потенциально, ограничения их действия, если это представляется целесообразным, для обеспечения соблюдения ПВК. Данный процесс осуществляется до получения ППС подчиненными.
- Постановка задач офицерам, обладающим соответствующей подготовкой, в целях выполнения вышеуказанных мероприятий при подготовке планов действий.
- Механизм личного утверждения ППС командиром после того, как им будет определен план действий.
- Доведение ППС до подчиненных подразделений и их обучение в области применения и соблюдения ППС.

Проведение военных игр (подготовка войск (сил) и их органов управления)

30. При анализе преимуществ и недостатков различных вариантов действий их необходимо соотносить с соответствующими параметрами, чтобы учесть указания командира, отданные после проведения анализа миссии. Если позволяет время, можно провести военную игру по каждому варианту действий. Это

поможет решить, какой вариант является наиболее подходящим. Если имеются два или более вариантов действий, которые могут дать идентичные результаты и являются одинаково эффективными, предпочтение должно отдаваться тому варианту, который обеспечит минимальные последствия для лиц, объектов, установок или районов, пользующихся правовой защитой. Для случаев проведения военных игр, моделирования или использования аналогичных средств для проверки или оценки вариантов действий порядок принятия решений или руководство по принятию решений должны раскрывать следующие вопросы:

- Оценка гуманитарных последствий различных вариантов действий должна быть одним из факторов, которые влияют на принятие решения.
- Меры по фиксации такой оценки и такого решения (с целью проведения анализа полученных уроков и определения передовых методов).

ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ КОМАНДИРОМ

31. После проведения работы самостоятельно или совместно со штабом командир любого уровня принимает окончательное решение по выбору варианта действий и ставит задачи своим подчиненным. Данная обязанность касается военных, командных, индивидуальных и правовых аспектов и выполняется в течение всего периода проведения операции путем осуществления постоянного контроля со стороны командира. В случае необходимости при выборе варианта действий командир должен иметь возможность получить консультацию юридического советника. Соответственно, в порядке принятия решений или руководстве по принятию решений должны быть отражены следующие вопросы:

- Наличие юридических советников на различных уровнях (напр., их количество, доступ к командиру, наличие в частях и подразделениях, обеспеченное по принципу выполняемых задач, а не по принципу численности личного состава).
- Механизм проведения консультаций между командирами и юридическими советниками в случаях, когда среди подчиненных командира нет специально назначенных советников.

Завершение планирования

32. Из всех возможных вариантов действий командир должен выбрать тот вариант, который, по его мнению, обеспечит максимально эффективное выполнение поставленной ему задачи. Однако при наличии вариантов

с одинаковой эффективностью предпочтение должно отдаваться тому варианту, при котором потенциальные негативные последствия для лиц, объектов, установок и районов, пользующихся защитой, будут минимальны. Поэтому предлагаемые варианты действий должны иметь юридическое обоснование и сопровождаться описанием связанных с ними рисков причинения сопутствующего ущерба и оценкой с точки зрения принципа соразмерности. Порядок принятия решений должен предоставить командиру средства, позволяющие ему принять такое решение:

- Все имеющиеся средства ведения разведки, включая определение пробелов в информации, должны быть интегрированы в виде инструмента, который бы позволил командиру оценить риск причинения сопутствующего ущерба, в частности, путем определения лиц, объектов, установок и районов, пользующихся правовой защитой, и при необходимости и наличии времени — направить запрос на получение окончательной имеющейся информации или на ее проверку.
- Перечень всех проверенных военных целей с определением их приоритета и оценкой баланса между военным преимуществом, которое может быть достигнуто в ходе осуществления нападения на них, и сопутствующим ущербом, который может быть причинен в результате такого нападения.
- Формат представления командиру информации с предполагаемыми масштабами нанесения сопутствующего ущерба для предлагаемых вариантов действий.
- Рекомендации относительно применения имеющихся методов и средств (например, зажигательное оружие, мины, обозначение минных полей) при различных вариантах ведения военных действий, а также рекомендации по выбору тех средств и методов, которые причинят минимальный ущерб лицам, объектам, установкам и районам, находящимся под защитой права.

- Анализ ППС, полученных с вышестоящего уровня, и доведение их до подчиненных подразделений в соответствии с их конкретными задачами.

План маневра

33. После выбора командиром предпочтительного варианта действий штаб занимается составлением плана маневра для операции с учетом результатов всех ранее проведенных мероприятий по планированию. В плане указывается, *что, где, когда* и *как* командование достигнет своих целей в отношении противника с тем, чтобы подчиненные знали, *какую роль* они играют в операции и *какой результат* им необходимо получить. В плане маневра должен учитываться потенциальный сопутствующий ущерб, связанный с характером, перемещением и применением различных сил и средств, который может быть причинен лицам, объектам, установкам и районам, пользующимся правовой защитой. Необходимо постоянно анализировать применяемые меры предосторожности, особенно в связи с необходимостью обеспечения соблюдения принципа проведения различий и принципа соразмерности, на каждом командном уровне, на любом этапе военных действий и при проведении любой операции. В порядке принятия решений должны быть отражены следующие вопросы:

- Определение времени для принятия этих мер предосторожности в ходе процесса принятия решений;
- Требование по размещению военных объектов (напр., подразделений комбатантов, объектов тылового обеспечения, мастерских технического обслуживания) на максимально возможном удалении от лиц, объектов, установок и районов, пользующихся правовой защитой. В случае, когда это невозможно, необходимо четко определить законные военные цели и принять меры предосторожности (например, осуществить эвакуацию, сбор в группы и обозначение, размещение в укрытиях, эффективное заблаговременное оповещение населения до начала нападения

«за исключением случаев, когда это не позволяют сделать обстоятельства», использование альтернативных маршрутов снабжения и т. д.).

- Важность размещения медицинских подразделений или объектов по возможности вдали от подразделений комбатантов и военных объектов, когда это возможно. Это должно быть связано с решениями по использованию защитных эмблем в соответствии с нормами, запрещающими злоупотребления, касающиеся эмблем, и вероломные действия (т. е. призывы к доброй воле противника с намерением обмануть его, заставив поверить, что он или должен предоставить защиту, предусмотренную ПВК, или сам пользуется такой защитой, с целью убийства, нанесения ранений или взятия в плен противника).
- Проверка опознавательных признаков членов вооруженных сил и лиц, следующих за ними (например, форма, удостоверения личности, личные жетоны, отличительные защитные эмблемы для лиц, не являющихся комбатантами), включая полученные по контракту или реквизированные средства (например, транспорт).
- Наличие достаточного количества ресурсов для организации соответствующей работы с ранеными, больными, потерпевшими кораблекрушение, умершими, пленными, принятие необходимых мер (например, поиск, сбор, установление личности, перевозка, охрана, предоставление крова) и соответствующие процедуры, необходимые для обеспечения соблюдения обязательств в рамках ПВК (включая установление личности, регистрацию и представление информации по команде).
- Рекомендации по потенциальному удержанию медицинского и религиозного персонала противника (т. е. для ухода за своими ранеными и больными или для ухода за пленными).
- Определение военных трофеев (т. е. боевые средства противника), порядок работы с ними и их использование.

- Определение местоположения, проведение разведки и организация пунктов сбора, пунктов проведения допросов и лагерей для захваченных лиц.
- Определение мест и порядка захоронения останков.
- Ожидаемый уровень должностного лица, полномочия которого могут позволить снять защиту с культурного объекта.
- Поддержание связи взаимодействия с гражданскими властями во время выполнения задачи по мере необходимости.

На этапе выполнения

34. Ответственность командира за соблюдение правовых норм распространяется на весь этап осуществления операции и реализуется путем выполнения им постоянных контрольных функций. Выбранный им вариант действий должен отражать эту ответственность и представлять собой оптимальный вариант, который бы обеспечивал выполнение этого требования. Порядок принятия решений или руководство по принятию решений должны содержать положения, касающиеся следующих вопросов:

- Постоянное отслеживание степени сопутствующего ущерба и представление докладов об этом.
- Возможность для командира в ходе всего этапа осуществления операции изменять, приостанавливать или отменять выполнение задачи или каких-либо элементов плана, если наносимый сопутствующий ущерб является чрезмерным по сравнению с получаемым военным преимуществом.
- Меры, необходимые для осуществления контроля за правомерностью каждой части этапа выполнения и являющиеся неотъемлемым элементом функции контроля.
- Средства, имеющиеся в распоряжении командира и обеспечивающие предотвращение или пресечение нарушений ПВК.

ПВК В БОЕВЫХ ПРИКАЗАХ

35. В боевом приказе должен содержаться необходимый минимум информации, который бы позволил командирам подчиненных частей и подразделений действовать целенаправленно, отдавать свои приказы и обеспечивать координацию. Применение ПВК не должно формулироваться в качестве отдельного элемента или дополнения к основным элементам боевого приказа. Интеграция правовых аспектов в приказы должна быть логическим результатом его включения в каждый этап процесса принятия решений. Из приказа подчиненные должны четко уяснить потенциально значимый риск нанесения сопутствующего ущерба или прочие проблемные вопросы гуманитарного характера, которые были определены в ходе штабной работы и на этапе принятия решения. На оперативном уровне боевой приказ может быть дополнен более общим по своему характеру документом, содержащим инструкции для сил и средств, в котором даются общие указания в отношении всего развертывания сил и средств. Комментарии в данном разделе относятся к боевому приказу, однако где это уместно, поднятые вопросы могут рассматриваться как в боевом приказе, так и в документе, содержащем инструкции для сил и средств.

Обстановка

36. **Общая информация.** В пункте «Обстановка» командирам подчиненных частей и подразделений дается общее понимание текущей и предполагаемой обстановки и таким образом создается оперативно-

тактический контекст (включая намерения вышестоящего командира) для приказов, которые отдаются впоследствии. Рассматривая общую обстановку командиры подчиненных частей и подразделений должны понять военную необходимость миссии и определить потенциальные проблемы гуманитарного характера, которые могут появиться в ходе или в результате выполнения миссии. В порядке действий или в руководстве, определяющем формат и содержание боевых приказов, в рамках данного раздела должны рассматриваться следующие вопросы:

- Определение правовых рамок для лиц, получающих приказы, с использованием соответствующей терминологии и с достаточным уровнем детализации. Это особенно важно в случае проведения многонациональных операций, когда различные элементы сил могут руководствоваться различными национальными документами. В боевом приказе должны быть четко определены правовые рамки, поскольку это касается всего личного состава.
- Ключевые районы, в отношении которых необходимо принять меры предосторожности для снижения риска причинения вреда лицам, объектам, установкам и районам, находящимся под защитой права.

37. Силы противника. В подпункте «Силы противника» дается общая информация об организации, возможностях, слабых сторонах и намерениях противника. Помимо этих обязательных элементов сюда должна быть включена информация, необходимая для осуществления командирами подчиненных частей и подразделений планирования работы с различными категориями личного состава противника, включая тех, кто был взят в плен. Поэтому в данном подпункте должны содержаться прямые указания относительно правового статуса различных категорий личного состава противника и предполагаемого обращения с ними. В порядке действий или в руководстве, определяющем формат и содержание боевых приказов, должны рассматриваться следующие вопросы:

- Описание и определение сил противника (включая, помимо прочего, лиц, входящих в состав вооруженных сил противника, а также иных лиц, не пользующихся защитой от нападения, т. е. гражданских лиц, непосредственно принимающих участие в военных действиях), прочий личный состав противника и военные цели.
- Возможные планы действий противника и их потенциальное влияние на гуманитарную ситуацию и лиц, пользующихся защитой.
- Ожидаемый масштаб потерь со стороны противника и количество пленных.

38. Дружественные силы. Основной целью подпункта «Дружественные силы» является определение условий, в которых командир выполняет свою задачу. Необходимо провести оценку текущего влияния действий дружественных сил и ведения военных действий на гуманитарный аспект ситуации, в которой находится местное население. В порядке действий или руководстве, определяющем формат и содержание боевых приказов, должны рассматриваться следующие вопросы:

- Состав дружественных сил и различный статус лиц, которые могут находиться в их близости (напр., комбатанты и некомбатанты, принадлежащие к вооруженным силам противника, гражданские лица, непосредственно принимающие участие в военных действиях, гражданские лица, следующие за силами, и т. д.).
- Подготовка к обеспечению выполнения норм права (например, опознавательные знаки, знание прав и обязанностей собственных сил, соответствующие средства тылового обеспечения и связи).

39. Переподчинение. В соответствии с нормами ПВК командир несет ответственность как за подчиненных ему членов вооруженных сил (штатные силы и средства), так и за других лиц, находящихся под его контролем (приданные и поддерживающие силы и средства). Командир несет равную ответственность за тех, кто

изначально находился или обычно находится под его командованием, и за тех, кто был переподчинен ему для выполнения конкретной задачи или миссии. Соответственно, в порядке действий или в руководстве, определяющем формат и содержание боевых приказов, должны рассматриваться следующие вопросы:

- Определение мер по осуществлению боевого управления с тем, чтобы командир обладал достаточной информацией о действиях, предпринимаемых всеми подчиненными частями и подразделениями.
- Установление на раннем этапе власти нового командира над приданными подразделениями, в частности, для обеспечения соблюдения ими норм ПВК.
- Немедленное информирование приданных подразделений о месте расположения и условиях, в которых находятся лица, объекты, установки и районы, пользующиеся правовой защитой, а также о гуманитарной ситуации в новом районе интересов.

40. Внешняя среда. В этом разделе, касающемся погоды, местности, гражданских лиц и объектов, должна быть представлена необходимая подчиненным информация о гуманитарной ситуации в их районе интересов, включая территорию под контролем противника, и ее возможное развитие. Подчиненным необходимо довести информацию об ожидаемом влиянии операций на окружающую среду и, в особенности на гражданское население, а также о его вероятных действиях (например, массовое перемещение). Также в данном разделе должны быть четко определены места расположения объектов, содержащих опасные силы и находящиеся в районе действий (т.е. дамбы, плотины, атомные электростанции), культурных ценностей (древние памятники, здания, представляющие собой исторический или художественный интерес и т.д.), а также указаны существующие ограничения, направленные на обеспечение их защиты. В порядке действий или в руководстве, определяющем формат и содержание боевых приказов, должны рассматриваться следующие вопросы:

- **Лица и места, пользующиеся правовой защитой**
 - Характер и местоположение конкретных лиц, объектов, установок и районов, находящихся под защитой права, в районе интересов части (подразделения), включая территории под контролем противника. При необходимости сюда должны быть включены объекты, необходимые для выживания гражданского населения, сооружения, содержащие опасные силы, и объекты, представляющие культурную ценность и пользующиеся защитой.
- **Гуманитарная ситуация**
 - Соответствующая гуманитарная ситуация (здравоохранение, запасы продовольствия и воды, медицинское обслуживание и т. д.), вспомогательная инфраструктура (больницы, склады продовольствия), сопутствующие вопросы в данной ситуации (включая способность этой инфраструктуры справиться с дополнительной нагрузкой гуманитарного характера).
 - Оцениваемая вероятность, масштабы, местоположение и направление перемещения населения.
 - Оценка потенциального количества жертв среди гражданского населения и возможности органов гражданской власти по принятию необходимых мер.
- **Гуманитарный риск**
 - Ожидаемый риск и последствия для:
 - лиц, объектов, установок и районов, находящихся под защитой права;
 - гуманитарной ситуации;
 - окружающей среды;
 - риск, связанный со следующими факторами:
 - ожидаемые действия противника и запланированные операции дружественных сил;
 - близость лиц, объектов, установок и районов, пользующихся правовой защитой, к предполагаемым военным целям;
 - метеорологические или географические факторы (например, температура, проливные дожди, вероятность затопления, время наступления темноты), включая неблагоприятные метеоусловия;

- местные архитектурные особенности (например, применение дерева в качестве материала для строительства домов, что не позволяет использовать такие дома в качестве защиты от огня, наличие или отсутствие погребов, которые могут быть использованы в качестве укрытий);
- недостаточность резервов или снабжения;
- высвобождение опасных сил².

Задача

41. Командир, ставящий задачу в своих приказах, получает ее от вышестоящего командира. Поэтому данная часть представляет собой буквальное цитирование приказа, полученного с вышестоящего уровня. Однако если подается запрос на уточнение его законности (или какой-либо конкретной или планируемой задачи), разъяснение необходимо довести до подчиненных, чтобы избежать недопонимания впоследствии. В порядке действий или в руководстве, определяющем формат и содержание боевых приказов, должны рассматриваться следующие вопросы:

- Порядок разъяснения неясностей, касающихся законности задачи (или ее элементов), отдающим приказом командиром.

Выполнение

42. **Общая информация.** Пункт «Выполнение» с достаточной степенью детализации определяет проведение операций, чтобы подчиненные могли действовать скоординировано. Степень детализации определяется ситуацией и отражает оценку командиром ряда факторов, включая сложность операции, ее понимание подчиненными, уровень их подготовки, боевого духа и степень их утомления. В пункте «Выполнение» должно быть объяснено не только то, как командир собирается достичь военной цели, но и то, как он собирается

2 Например, высвобождение воды и следующее за ним затопление вследствие разрушения дамбы, высвобождение радиоактивных веществ вследствие повреждения ядерного объекта или выброс ядовитого облака в случае повреждения химического завода.

сделать это с минимальными последствиями гуманитарного характера. В боевых приказах должен четко рассматриваться следующий вопрос:

- Оценка командиром вероятности нанесения сопутствующего ущерба и негативных последствий гуманитарного характера, как это было определено в ходе процесса принятия решений, а также его план по снижению риска такого рода.

43. Замысел. В данном пункте командир выражает свое видение цели (зачем), выбранный им метод (как он намеревается осуществить намеченные им действия в целях выполнения задачи) и кому он поручает выполнение. Это необходимо для того, чтобы подчиненные понимали, какая роль им отведена в ходе проведения операции и какой результат они должны получить. В замысле выражен выбор командира одного из возможных вариантов действий. Он должен быть выражен так, чтобы исключить всякую неясность в отношении законности любой задачи или действия. В порядке действий или руководстве, определяющем формат и содержание боевых приказов, должны рассматриваться следующие вопросы:

- Указание командиром того, каким образом он собирается выполнить задачу с минимальным риском сопутствующего ущерба или негативных последствий гуманитарного характера.
- Имеющиеся общие меры по управлению маневром и огнем с целью недопущения сопутствующего ущерба или, во всяком случае, сведения его к минимуму.

44. Постановка задач подчиненным частям и подразделениям. Командир должен поставить задачу командирам каждого из подчиненных ему элементов сил. Боевая задача — это четко и кратко сформулированная задача, которую должен выполнить командир, а также ее цель. Здесь должны быть отражены планируемые задачи, выявленные в ходе анализа боевой задачи. Каждая такая задача должна быть поставлена подчиненным.

Формулировка боевой задачи подчиненным не должна вызывать сомнений в ее законности или законности четкой определенных и планируемых задач, которые должны быть выполнены для обеспечения выполнения боевой задачи. При указании приоритетов для элементов боевого и тылового обеспечения командир должен подчеркнуть важность тех задач, которые оказывают непосредственное влияние на обеспечение соблюдения ПВК. Это позволит ему быть уверенным в том, что он выполнит свои обязательства. В порядке действий или в руководстве, определяющем формат и содержание боевых приказов, должны рассматриваться следующие вопросы:

- Точное использование согласованного языка для четкой постановки задач подчиненным с целью недопущения нарушений ПВК. Это особенно важно при проведении многонациональных операций, где используется единый общий оперативный язык, зачастую теми лицами, для которых он не является родным.
- Определение четких приоритетов для элементов боевого и тылового обеспечения с целью выделения достаточного количества ресурсов для выполнения задач по соблюдению ПВК.
- Обеспечение возможности для подчиненных, если позволяет время и обстановка, уточнять законность полученной задачи или ее определенных или планируемых элементов.
- Обязанность подчиненных выполнять только законные приказы и применять исключительно законные средства и методы их выполнения.
- Назначение подчиненных частей (подразделений) для выполнения задач, которые являются ключевыми для соблюдения требований ПВК:
 - использование разведки для осуществления постоянной оценки вероятности нанесения сопутствующего ущерба (например, определение и уточнение военных целей, информация о месте расположения и отличительных знаках лиц, объектов, установок и районов, пользующихся правовой защитой);

- работа с захваченными лицами, их охрана и эвакуация;
- поиск и эвакуация раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и умерших, а также проведение соответствующей работы с ними;
- выполнение необходимых действий в отношении военных трофеев;
- обеспечение физической защиты лиц, объектов, установок и районов, пользующихся правовой защитой, а также должного обращения с ними, в том числе:
 - обеспечение защиты от последствий ведения военных действий, например, путем оказания помощи в эвакуации, обозначения минных полей и т. д.;
 - предотвращение незаконных нападений, грабежа, например, путем предоставления защиты конкретным категориям лиц;
 - нанесение отличительных знаков на сооружения и установки, содержащие опасные силы, культурные объекты, места отправления культа, недопущение нападений на них, по возможности, движение в обход.

Указания по осуществлению координации (взаимодействию)

45. **Общая информация.** Указания по осуществлению координации определяют меры управления, необходимые для выполнения задачи. Выступая в качестве дополнения к тем положениям, которые указаны в Постоянном порядке действий (ППД) и отрабатываются в ходе подготовки, данный раздел приказа предоставляет возможность командиру отдавать конкретные указания подчиненным не только для руководства операцией, но и в качестве мер предосторожности, которые будут способствовать соблюдению норм в отношении лиц, объектов, установок и районов, находящихся под защитой права. В этих инструкциях должно быть приведено детальное описание тех мер, которые необходимо принять для недопущения или сведения к

минимуму негативных последствий гуманитарного характера, которые были определены в ходе процесса планирования. В порядке действий или в руководстве, определяющем формат и содержание боевых приказов, должны рассматриваться следующие вопросы, касающиеся ПВК:

Время и сроки проведения

- Влияние времени и сроков проведения операции на проведение различия между силами противника (и своими силами) и лицами, пользующимися защитой, в том числе влияние на идентификацию при ведении военных действий, правила применения силы и выбор средств.
- Выделение достаточного количества времени для того, чтобы войска, в задачи которых входит работа с задержанными и (или) гражданским населением (например, операции по обеспечению общественной безопасности), могли пройти подготовку, связанную с выполнением конкретной боевой задачи, и выполнить свои задачи в соответствии с применимыми нормами права.

Применение огневых средств

(средств комплексного поражения противника)

- Меры по осуществлению управления огнем. Здесь должны быть определены адекватные ограничения для недопущения или, во всяком случае, сведения к минимуму сопутствующего ущерба или негативных последствий гуманитарного характера.
- Порядок определения целей должен предусматривать наличие перечня целей, ограниченных военными объектами, чей характер подтвержден. Также должен обеспечиваться баланс между военным преимуществом и риском нанесения сопутствующего ущерба.
- Механизм управления, позволяющий приостановить ведение огня или перенести его на альтернативную цель в случае, если сопутствующий ущерб уже стал или может стать чрезмерным.

- Подготовка и проведение подрывных работ должны осуществляться при соблюдении особых строгих мер контроля (например, оценка необходимости разрушения моста в сопоставлении с гуманитарными последствиями). Это может быть детально определено в инструкциях по координации или в разделе «Управление и связь».
- Использование заграждений, в том числе минных полей, совместно с ведением огня должно осуществляться с учетом пропорциональности, как и прочие виды ведения огня прямой наводкой, при этом необходимо принимать во внимание гуманитарные последствия применения этих методов. При необходимости должны вводиться ограничения на использование таких препятствий с целью снижения негативных последствий гуманитарного характера, с которыми связано ведение военных действий. Это может быть сделано в рамках указаний по осуществлению координации или правил применения силы.

Маневр и управление районами боевых действий

- Назначение маршрутов и районов боевых действий для разделения военных объектов, таких как объекты тылового обеспечения (включая транспортные колонны) или районы осуществления маневра артиллерией, и лиц и районов, пользующихся правовой защитой.
- Указания относительно уровня полномочий, который бы позволял принимать решения относительно полного или частичного снятия защиты с культурного объекта или места (например, медицинского учреждения), пользующегося правовой защитой.
- Указания по снижению уровня риска, создаваемого схемой маневра для лиц, объектов, установок и районов, находящихся под защитой права (например, установление связи взаимодействия с гражданскими властями, управление движением, назначение районов ведения действий, исключение присутствия в городских районах, ограничительная политика

совершения обходных передвижений, резервные маршруты для эвакуации гражданских лиц, правила действий и т. д.).

- Политика и порядок установления местного перемирия с противником для поиска, сбора и эвакуации раненых комбатантов или гражданских лиц, в частности из осажденных или окруженных районов (например, уровень полномочий, позволяющий принимать решения, осуществлять управление и поддерживать связь).

Разведка

- На оперативно-тактическом уровне в боевом приказе для разведки обычно определяется район интересов и зона боевого воздействия. В нем также может содержаться план сбора разведывательной информации. Там, где это уместно, указания по осуществлению разведки должны включать четкие инструкции по порядку проведения допросов, чтобы обеспечить защиту задержанных от пыток, жестокого, бесчеловечного или унижительного обращения.
- Выделение соответствующим образом подготовленного личного состава для проведения допросов или на местах (в местах задержания) или в местах содержания под стражей.
- Задачи по осуществлению разведки должны ставиться таким образом, чтобы обеспечить предоставление достаточного объема информации о лицах и объектах, пользующихся правовой защитой, в целях обеспечения соблюдения пропорциональности при принятии решений в рамках процесса определения целей.

Тыловое обеспечение

- Назначение маршрутов и районов боевых действий для разделения военных объектов, таких как транспортные колонны, и лиц и районов, пользующихся правовой защитой.

Учения

- Проведение соответствующих учений, связанных с выполнением боевых задач, для повышения уровня применимости норм ПВК в конкретных операциях.

46. Правила применения силы. Правила применения силы (ППС) могут быть частью инструкций по координации, прилагаться к боевому приказу или определяться в документе, содержащем инструкции для сил и средств, сообразно обстоятельствам. В любом случае они представляют собой практическое применение норм ПВК к деятельности лиц, участвующих в военных действиях. Они являются слиянием ограничений правового и концептуального характера, находящихся в равновесной взаимосвязи с потребностями задачи, и поэтому должны быть продуктом взаимодействия между специалистами в области правовой, концептуальной и оперативной работы. На практике ППС формируют правила, которых должны придерживаться военнослужащие. Они могут меняться в зависимости от этапа операции и потенциально могут зависеть от конкретной части (подразделения) (ППС для медицинского персонала, например, могут сводиться к самозащите и защите пациентов и будут иметь гораздо больше ограничений, чем ППС, применяющиеся для действий боевых сил в том же районе ведения военных действий). По этой причине они играют важную роль в обеспечении соблюдения норм ПВК, и весь личный состав должен получить детальную информацию о них и пройти обучение их применению. По мере необходимости должны проводиться занятия и учения в целях привлечения внимания к ключевым моментам ППС, а также обеспечения понимания и применения ППС на соответствующих уровнях. В порядке действий или в руководстве, определяющем формат и содержание боевых приказов, должны рассматриваться следующие вопросы:

- Разработка ППС, которые были бы достаточны для выполнения задачи, не более того.

- Необходимость разработки ППС офицерами, имеющими соответствующую подготовку.
- Требование по точному доведению ППС до всего личного состава, которое должно быть частью процесса подготовки и отдания приказов.
- Ответные действия в отношении гражданских лиц или иных пользующихся защитой лиц, принимающих непосредственное участие в военных действиях (утрача защиты на время непосредственного участия), а также действия в случае сомнений (обращаться как с гражданскими лицами).
- Ношение и применение оружия медицинским и духовным персоналом (и другими пользующимися защитой лицами: гражданская оборона, лица, охраняющие культурные объекты, и т. д.).

47. Взаимодействие гражданских и военных органов.

На командире лежит установленная законом обязанность оказывать содействие гуманитарным операциям. Кроме того, он может посчитать целесообразным проведение собственных операций по связям с гражданской администрацией и населением в рамках информационной или аналогичной кампании, направленной на завоевание «сердец и умов». Эти два вида деятельности различны с правовой и оперативной точки зрения. Командир обязан содействовать проведению гуманитарных операций, которые осуществляются строго на основе принципов нейтральности и беспристрастности и чья приоритетность основана на гуманитарных потребностях жертв. Операции по связям с гражданской администрацией и населением будут всегда направлены на поддержку достижения военных целей. Командиры должны четко проводить различие и обеспечивать соответствующее поведение со стороны своих подчиненных в отношении гуманитарных организаций и их сотрудников, а также когда подчиненные сами принимают непосредственное участие в операциях по связям с гражданской администрацией и населением. В порядке действий или в руководстве,

определяющем формат и содержание боевых приказов, должны рассматриваться следующие вопросы:

- Необходимость осуществления эффективной связи взаимодействия с гуманитарными организациями без попыток подстроить проведение гуманитарных операций под выполнение военных планов.
- Правовая обязанность оказывать содействие быстрому и беспрепятственному проходу (досмотр разрешен) гуманитарных грузов, оборудования и персонала, задействованных в операциях исключительно гуманитарного характера.
- Необходимость выдачи четких указаний подчиненным относительно обращения с сотрудниками гуманитарных организаций.
- Принятие факта отказа сотрудниками гуманитарных организаций от военного сопровождения. В этой ситуации нет необходимости проявлять настойчивость, что будет проявлением уважения к нейтральному характеру их деятельности.
- Необходимость четкого обозначения подчиненными своей принадлежности к вооруженным силам в ходе проведения операций по связям с гражданской администрацией и населением. Это требуется для того, чтобы их не путали с сотрудниками гуманитарных организаций, поскольку в противном случае их нейтралитет (а, следовательно, и безопасность) окажется под вопросом.

Тыловое обеспечение

48. **Общая информация.** Службы, занимающиеся материальным обеспечением проведения операций, а также другие службы, относящиеся как к боевым, так и нестроевым частям и подразделениям, также должны строго соблюдать нормы ПВК, особенно в плане снижения риска сопутствующего ущерба. Это достигается путем обеспечения отличия членов вооруженных сил от лиц и объектов, пользующихся правовой защитой. Материальное обеспечение проведения операций (снабжение, ремонт, усиление и т. д.) является составляющим элементом

военной мощи и, как таковое, может стать важной целью для противника. В целом, командиры обязаны принимать меры, направленные на то, чтобы обеспечить отличие таких подразделений от гражданского населения. В порядке действий или в руководстве, определяющем формат и содержание боевых приказов, должны рассматриваться следующие вопросы:

- Необходимость размещения объектов тылового обеспечения (мастерские, места сбора мусора, пункты управления и т. д.) на достаточном расстоянии от лиц или мест, пользующихся правовой защитой, с тем, чтобы не ставить их под угрозу.
- Обязанность обеспечивать защиту гражданского населения путем предоставления укрытия или осуществления эвакуации, если нет возможности сохранения безопасного расстояния от объектов тылового обеспечения.
- Необходимость разделения маршрутов движения военного и гражданского транспорта (путем разделения маршрутов, определения временных интервалов для раздельного использования дорог и т. д.), если это не указано в инструкциях по координации.
- По возможности, выбор маршрутов снабжения в обход населенных районов, ограничение времени пересечения этих районов, если их нельзя обойти, недопущение или строгое ограничение остановок в таких районах.

49. Вооружение и техника. Вооружение и военная техника должны распределяться и использоваться в соответствии с законом. В порядке действий или в руководстве, определяющем формат и содержание боевых приказов, должны рассматриваться следующие вопросы:

- Вооружение и военная техника должны выделяться в соответствии с поставленными задачами (например, выдача средств нелетального действия силам, занятым в операциях по обеспечению внутренней безопасности и поддержанию общественного порядка).

- Запрещение использования определенных видов оружия применительно к конкретной ситуации (например, запрещение применения химического или бактериологического оружия, запрещение применения оружия неизбирательного действия, как, например, мин-ловушек, замаскированных под предметы, которые могут привлечь внимание гражданских лиц).

50. Система медицинского обеспечения и эвакуации.

Военные объекты, транспортные средства и личный состав (медицинские службы и духовный персонал), работающие с жертвами, должны иметь опознавательные знаки, отличающие их от остальных сил, и воздерживаться от любой дискриминации при оказании помощи. В порядке действий или руководстве, определяющем формат и содержание боевых приказов, должны рассматриваться следующие вопросы:

- Концепция приоритета действий медицинских служб в отношении эвакуации и оказания медицинской помощи пострадавшим (без проведения различия между военнослужащими своих сил, сил противника, гражданскими лицами).
- Правильное обозначение медицинских учреждений, транспортных средств, судов, самолетов, грузов и персонала, принадлежащего к медицинским и религиозным службам, их обязательства по строгому соблюдению условий, в соответствии с которыми они пользуются правовой защитой.
- Обязанность всех сил, а не только медицинского персонала, особенно после вооруженных столкновений, осуществлять поиск и сбор пострадавших, а также проводить соответствующую работу с ними (включая установление личности погибших и соответствующее обращение с ними).
- Руководящие указания относительно сотрудничества с гражданскими или гуманитарными организациями, добровольцами и т. д. в отношении поиска, сбора и оказания медицинской помощи пострадавшим.

- Использование разных маршрутов или отдельное использование общих маршрутов снабжения для организации раздельного движения транспортных средств служб снабжения и транспортных средств, обеспечивающих медицинскую эвакуацию (минимальное требование — организация движения транспортных средств в различные промежутки времени при использовании одних и тех же маршрутов).

51. Порядок работы с военнопленными и лицами, содержащимися под стражей, и их эвакуация.

На тактическом уровне в боевом приказе должны быть определены обязанности тактических подразделений на первых двух этапах содержания военнопленных под стражей (взятие в плен и эвакуация в тыловые районы, где их помещают в организованные лагеря военнопленных и места содержания под стражей. Там они содержатся до освобождения, репатриации или, если это применимо, суда по окончании военных действий). На оперативном уровне в приказе должны содержаться указания относительно осуществления всего комплекса мер, касающихся доставки военнопленных и лиц, содержащихся под стражей, в безопасное место, обращения с ними и обеспечения должных условий содержания их под стражей в соответствии с ПВК. В порядке действий или в руководстве, определяющем формат и содержание боевых приказов, должны рассматриваться следующие вопросы:

- Обязанность обращаться с военнопленными и иными лицами, находящимися под стражей, гуманно, не подвергать их опасности и ограждать от любопытства толпы, не принуждать их к выполнению опасной работы и эвакуировать их из опасных районов в максимально короткие сроки.
- Статус медицинского и духовного персонала противника, которые не являются военнопленными, но удерживаются с целью оказания помощи военнопленным.

- Соответствующая подготовка личного состава, находящегося в непосредственном контакте с лицами, содержащимися под стражей. К такому персоналу относятся охранники, лица, проводящие допросы, и т. д.
- Соответствующий выбор пунктов сбора военнопленных и (на оперативном уровне) мест размещения лагерей военнопленных (на удалении от районов, подвергающихся обстрелам, на безопасном расстоянии от военных объектов и т. д.).
- Ограничения, касающиеся той информации, которую должен предоставлять военнопленный (звание, имя, личный номер, дата рождения), и запрет на применения принуждения к ним для получения информации.
- Осведомленность личного состава своих сил о своих юридических правах, касающихся пленения и содержания под стражей.

Боевое управление и связь

52. **Общая информация.** Применение юридических норм напрямую зависит от личного участия командира (и его штаба). На любом этапе проведения операции командир должен быть готов реагировать на изменения, которые влияют на соблюдение принципа соразмерности, прервать или изменить выполнение планов по осуществлению нападения, если риск нанесения случайного ущерба начинает перевешивать предполагаемое военное преимущество, а также принять меры по предотвращению или пресечению нарушений ПВК подчиненными. Для обеспечения выполнения этих требований командир должен иметь точную информацию о ходе военных действий. Такая информация предоставляется по каналам эффективной системы боевого управления. На ее основе эффективно работающий штаб формирует четкую картину военных действий. Командир должен всегда иметь возможность принять меры для пресечения нарушения закона. Именно он обязан обеспечить наличие методов воздействия, позволяющих принимать такие меры. На том уровне, где может быть обеспечена правовая поддержка, командир должен

иметь возможность проведения консультаций с компетентным советником по правовым вопросам. До начала проведения операций командир обязан убедиться в том, что его подчиненные имеют должную подготовку, чтобы иметь необходимый уровень гарантий.

53. Боевое управление. Применение правовых норм, интегрированных в процесс принятия решений и подготовки приказов, должно оставаться важным элементом выполнения задачи при постоянном контроле со стороны командира (и штаба). В порядке действий или в руководстве, определяющем формат и содержание боевых приказов, должны рассматриваться следующие вопросы:

- Личная ответственность каждого командира и подчиненного за применение норм ПВК во время планирования, постановки и выполнения боевой задачи.
- Требование, предъявляемое к порядку управления боевыми действиями, в соответствии с которым данный порядок должен обеспечивать получение командиром достоверной информации для того, чтобы он имел возможность быть осведомленным о нарушениях ПВК, которые совершаются или вероятно будут совершены его подчиненными, а также был способен предотвратить или пресечь такие нарушения.
- Присутствие и привлечение (на необходимых уровнях) компетентного советника по юридическим вопросам (юриста, имеющего военную подготовку, или офицера, имеющего юридическое образование) для консультирования командира по правовым аспектам процесса принятия решений, а также для контроля выполнения задачи.
- Необходимость (на оперативном уровне) обеспечения систематического предоставления отчетов о выполнении задач для решения вопросов, связанных с нанесением сопутствующего ущерба, и, по возможности, определения возможных причин с тем, чтобы можно было принять меры в целях недопущения повторения таких случаев в будущем.

54. Обмен информацией и отчетность. Параллельно с выполнением существенных оперативных функций и функций тылового обеспечения, система связи должна обеспечивать обмен и управление информацией, касающейся применения ПВК. В порядке действий или в руководстве, определяющем формат и содержание боевых приказов, должны рассматриваться следующие вопросы:

- Линии связи между лицами, отвечающими за определенные аспекты ПВК (группа определения целей, группа по связям (сотрудничеству) с гражданской администрацией и населением, советники по правовым вопросам и т. д.), и командиром, позволяющие осуществлять управление и вносить возможные коррективы в отношении применения норм ПВК.
- Способность подчиненных командиров оперативного и тактического уровня предоставлять отчеты о гуманитарной ситуации на местах, ее возможном развитии и вытекающих из этого требованиях.
- Способность провести действенное оповещение населения перед осуществлением нападения (технические средства для передачи предупреждающих сообщений, материалы для информирования общественности, громкоговорители, использование местного языка при передаче аудиовизуальной информации, предупредительные выстрелы и т. д.).
- Способность общаться с местным населением для решения их гуманитарных проблем: личный состав (переводчики) и средства (словари, громкоговорители и т. д.).
- Требование по направлению по команде докладов о причинении значительного сопутствующего ущерба.
- Систематическое направление информации о личности, судьбе и местонахождении жертв военных действий (раненые, погибшие, военнопленные и т.д.) или гражданских интернированных лиц в национальное справочное бюро или в Центральное агентство по розыску МККК.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Международный Комитет Красного Креста (МККК) является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, чьи цели и задачи носят исключительно гуманитарный характер и заключаются в том, чтобы защищать жизнь и достоинство людей, пострадавших от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, и предоставлять им помощь. Пропагандируя и укрепляя гуманитарное право и универсальные гуманитарные принципы, МККК прилагает все усилия к тому, чтобы предотвратить страдания людей. МККК, основанный в 1863 г., стоит у истоков Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. МККК руководит деятельностью Движения по оказанию международной гуманитарной помощи в ситуациях вооруженных конфликтов и других ситуациях насилия и координирует ее.



MKKK