



ICRC

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА

ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ

Конвенция 1993 года о запрещении химического оружия

Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении принадлежит к той категории документов международного права, которые запрещают оружие, считающееся наиболее чудовищным. Сразу по окончании Первой мировой войны применение химического и бактериологического оружия было осуждено международной общественностью и запрещено Женевским протоколом 1925 г. Принятие Конвенции подкрепляет один из основных принципов права, регулирующего ведение военных действий, согласно которому право выбора методов и средств ведения войны, которым обладают стороны в вооруженном конфликте, не является неограниченным. Конвенция, принятая в результате переговоров в рамках Конференции по разоружению, была открыта для подписания в Париже 13 января 1993 г. Она вступила в силу 29 апреля 1997 г., и в настоящее время подавляющее число государств связаны ее положениями.

Цели Конвенции

С одной стороны, цель Конвенции состоит в том, чтобы полностью исключить применение химического оружия. Подобно Конвенции 1972 г. о биологическом и токсинном оружии, она дополняет и во многом усиливает положения Протокола 1925 г. о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств.

Соответственно, помимо того, что она не допускает никаких оговорок (ст. XXII), Конвенция налагает запрет не только на применение химического оружия, но и на его разработку, производство, накопление, сохранение и передачу и, кроме того, требует, чтобы оно и объекты по его производству были уничтожены.

С другой стороны, будучи основанной на убеждении в том, что достижения в области химии должны использоваться исключительно на благо человечества, Конвенция поощряет и контролирует развитие химической промышленности в целях, не запрещенных ее положениями. Она также предусматривает систему помощи и защиты в интересах государств, которые подверглись химическому

нападению или угрозе такого нападения.

Запреты и уничтожение

Каждое государство-участник Конвенции обязуется никогда, ни при каких обстоятельствах (см. ст. I.1):

- не разрабатывать, не производить, не приобретать иным образом, не накапливать, не сохранять или не передавать химическое оружие;
- не применять химическое оружие;
- не проводить любых военных приговлений к применению химического оружия;
- не помогать, не поощрять или не побуждать каким-либо образом кого бы то ни было к проведению любой деятельности, запрещенной Конвенцией.

Конвенция также запрещает использовать химические средства борьбы с беспорядками в качестве средства ведения войны (ст. I.5).

Кроме того, каждое государство-участник Конвенции обязуется уничтожить:

- химическое оружие или любые объекты по производству

химического оружия, которые находятся в его собственности или владении или которые размещены в любом месте под его юрисдикцией или контролем (ст. I.2 и I.4) — уничтожение должно быть закончено не позднее, чем через десять лет после вступления в силу Конвенции (ст. IV.6 и V.8).

- Все химическое оружие, оставленное им на территории другого государства-участника, в соответствии с Приложением по проверке, дополняющим Конвенцию (ст. I.3).

Запрещенные виды оружия и объекты по производству

Конвенция дает широкое определение химического оружия, охватывающее все, что входит в состав такого оружия. Химическое оружие означает в совокупности или в отдельности следующее (ст. II.1, II.3 и II.9):

- токсичные химикаты, в том числе реагенты, участвующие в их производстве, за исключением тех случаев, когда они предназначены для целей, не запрещаемых по Конвенции, а именно: для промышленных, сельскохозяйственных, исследовательских, медицинских или фармацевтических целей или

для целей, связанных с защитой от токсичных химикатов, или для правоохранительных целей, или для военных целей, не связанных с применением химического оружия;

- боеприпасы и устройства, специально предназначенные для смертельного поражения или причинения иного вреда посредством высвобождения токсичных химикатов;
- любое оборудование, специально предназначенное для использования непосредственно в связи с применением этих боеприпасов и устройств.

"Объект по производству химического оружия" означает любое оборудование, предназначенное для производства или снаряжения химического оружия, и любое здание, вмещающее такое оборудование (ст. II.8).

Проверка

Конвенция устанавливает систему принудительной проверки с целью осуществления контроля за выполнением государствами их обязательства уничтожить оружие и объекты. Эта система, подробно прописанная в приложениях к Конвенции, предусматривает предоставление государствами первоначальных, а затем ежегодных объявлений относительно их промышленного химического производства (ст. III, IV.7, V.9 и VI.7–8, а также Приложение по проверке).

Проверка осуществляется посредством инспекций трех видов: регулярные инспекции на основании объявлений государств (ст. IV–VI), инспекции по запросу с единственной целью установить факты, связанные с возможным несоблюдением Конвенции (ст. IX), а также инспекции, проводимые по поводу заявлений о том, что было применено химическое оружие (ст. X).

Токсичные химикаты, используемые для целей, не запрещаемых по Конвенции, и объекты, связанные с такими химикатами, также подлежат мерам проверки, как это предусмотрено в Приложении по проверке (ст. VI.2).

Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО)

Задачей ОЗХО является обеспечение выполнения Конвенции и обеспечение форума для консультаций и сотрудничества между государствами-членами, которые *де-факто* являются членами Организации (ст. VIII.1–2). Технический секретариат ОЗХО, штаб-квартира которого находится в Гааге, отвечает за выполнение мер проверки и предоставляет техническое содействие государствам-участникам в выполнении положений Конвенции (ст. VIII.3, VIII.37 и последующие).

Каждое государство-участник должно назначить или учредить национальный орган, который должен служить национальным координационным центром для эффективной связи с ОЗХО (ст. VII.4). Национальный орган будет играть ключевую роль при осуществлении Конвенции. Определение его мандата, структуры и исполнительных полномочий остается на усмотрение государства.

Национальные меры по осуществлению Конвенции

Каждое государство-участник в соответствии со своими конституционными процедурами принимает необходимые меры для выполнения своих обязательств по Конвенции (ст. VII) и информирует ОЗХО о принятых им мерах (ст. VII.5). Во избежание разночтений в толковании определение химического оружия, данное в Конвенции, должно быть включено в национальное законодательство.

Каждое государство должно, в частности, распространить действие своего уголовного законодательства на деятельность, запрещенную Конвенцией (прежде всего на ту, которая запрещена ст. I.1, I.5 и VI.2), и обеспечить экстерриториальное применение этих мер уголовного характера к своим гражданам (ст. VII.1).

Согласно Статуту Международного уголовного суда (МУС) 1998 г., МУС компетентен судить лиц по обвинению в военных преступлениях, что включает в себя применение удушающих, ядовитых или других газов и любых аналогичных жидкостей,

материалов или средств (ст. 8(2)(b)(xviii) и 8(2)(e)(xiv) Статута).

Согласно принципу комплементарности (дополнительности) Суд может отправлять правосудие в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений, только в том случае, если государство не может или не желает само привлечь их к ответственности. Здесь следует отметить, что применение данного принципа к государству требует предварительного принятия государством законодательных актов, позволяющих ему осуществлять преследование военных преступников.

Форма и содержание других мер, необходимых для выполнения обязательств по Конвенции, зависит от запасов оружия и объектов по его производству, которыми обладает государство-участник, а также от характера его химической промышленности. Помимо прочего, эти меры должны включать и облегчать:

- сотрудничество и правовую помощь среди государств-участников в области выполнения обязательств по Конвенции, в частности, в целях недопущения и пресечения запрещенной деятельности (ст. VII.2);
- назначение или учреждение национального органа для обеспечения эффективной связи с ОЗХО и с другими государствами-участниками (ст. VII.4);
- обязательную передачу информации, необходимой для подготовки точных и полных национальных объявлений, от соответствующих структур национальному органу;
- в рамках системы проверки и в соответствии с Приложением по проверке – ввоз и вывоз инспекционного оборудования и утвержденных материалов ОЗХО, доступ инспекционной группы к объектам и проведение инспекций, особенно в том, что касается взятия проб и их анализа;
- пересмотр существующих национальных правил в области торговли химикатами, с тем чтобы привести их в соответствие с предметом и целью настоящей Конвенции (ст. XI.2(e)) в

- соответствии с мерами контроля, предписываемыми Конвенцией;
- сохранение конфиденциальности, в соответствии с Приложением по конфиденциальности, информации, полученной от ОЗХО на конфиденциальной основе (ст. VII.6);
 - уважение привилегий и иммунитетов, которые необходимы для осуществления функций ОЗХО и лиц, указанных в Конвенции (ст. VIII.48–51 и Приложение по проверке).

Механизмы рассмотрения действия и выполнения Конвенции

Согласно ст. VIII Конвенции каждый год должна проводиться Конференция государств-участников. Будучи главным органом ОЗХО, Конференция осуществляет надзор за осуществлением Конвенции. Она может принимать решения и давать рекомендации по любым вопросам, касающимся Конвенции, включая ее соблюдение, в числе прочих обязанностей.

Каждые пять лет проводится Конференция по рассмотрению действия Конвенции, которая более детально рассматривает вопросы, связанные с ее действием и имплементацией.

Кроме того, в соответствии с Конвенцией учреждается Исполнительный совет, который содействует эффективной имплементации Конвенции, осуществляет надзор за деятельностью Технического секретариата, сотрудничает с национальным органом каждого государства-участника и содействует консультациям и сотрудничеству между государствами-участниками.

Технический секретариат ОЗХО помогает и государствам-участникам и Исполнительному совету. Он также уполномочен вести координационную работу с государствами-участниками по соответствующим вопросам.

Более подробные сведения относительно выполнения Конвенции можно получить на сайте ОЗХО (www.opcw.org) и по следующему адресу:

OPCW
Johan de Wittlaan 32
NL-2517 JR The Hague
The Netherlands

телефон: +31 70 416 3300
факс: +31 70 306 3535

Август 2018 г.