



# ICRC

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА

ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ

## Международное уголовное правосудие: учреждения

Хотя сама идея высказывалась уже непосредственно после Первой мировой войны, первые успешно действовавшие международные органы уголовного правосудия — Нюрнбергский и Токийский международные военные трибуналы — были учреждены лишь в 1945 г. для рассмотрения дел по факту военных преступлений, преступлений против мира и преступлений против человечности, совершенных в ходе Второй мировой войны. Разговоры об учреждении международного уголовного суда возобновились спустя полвека с окончанием холодной войны; тем временем в связи с массовыми злодеяниями, которые совершались в бывшей Югославии и Руанде, ООН учредила два специальных трибунала в 1990-е гг. Серия переговоров, имевших целью учреждение постоянного международного уголовного суда, который обладал бы юрисдикцией в отношении серьезных международных преступлений, независимо от места их совершения, привела к принятию в июле 1998 г. в Риме **Статута Международного уголовного суда (МУС)**. Он стал воплощением решимости международного сообщества не допустить того, чтобы виновные в совершении тяжких преступлений оставались безнаказанными. МУС является первым созданным на основании договора постоянным международным уголовным судом, цель которого — содействовать борьбе с безнаказанностью тех, кто совершает тяжкие преступления, вызывающие озабоченность международного сообщества. В последующие годы для суда над лицами, виновными в совершении преступлений в конкретных ситуациях, были учреждены два смешанных трибунала, сочетающих в себе элементы международного и внутригосударственного правосудия, и особые палаты в национальных судах.

### Специальные трибуналы

**Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ)**, находящийся в Гааге (Нидерланды), был учрежден в феврале 1993 г. резолюцией 808 Совета Безопасности. Его юрисдикция ограничивалась деяниями, совершенными в бывшей Югославии начиная с 1991 г., и распространялась на четыре категории преступлений, определенных Уставом Трибунала, а именно: серьезные нарушения Женевских конвенций 1949 г., нарушения законов и обычаев войны, геноцид и преступления против человечности.

**Международный уголовный трибунал по Руанде (МУТР)**, находящийся в Аруше (Танзания), был учрежден в ноябре 1994 г. резолюцией 955 Совета Безопасности. Его юрисдикция ограничивалась деяниями, совершенными в Руанде или руандийскими гражданами в соседних государствах в 1994 г., и охватывала три категории преступлений, а именно: геноцид, преступления против человечности и нарушения статьи 3, общей для Женевских конвенций 1949 г., и Дополнительного протокола II, в которых излагаются нормы права, применимые к немеждународным вооруженным конфликтам.

Юрисдикции МТБЮ и МУТР не были исключительными и совпадали с юрисдикциями национальных судов, однако юрисдикция международных трибуналов обладала приоритетом.

МУТР и МТБЮ завершили свою работу в 2015 г. и в 2017 г. соответственно.

Для выполнения ряда важнейших функций обоих трибуналов в рамках стратегии завершения их работы ООН учредила **Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов (МОМУТ)**. МОМУТ полномочен обеспечивать приведение приговоров в исполнение, назначать государства, в которых осужденные будут отбывать наказания по приговору, и принимать решения о помиловании или смягчении приговора. Кроме того, МОМУТ отвечает за защиту потерпевших и свидетелей по делам, которые он рассматривает, и по делам, рассмотренным обоими трибуналами. МОМУТ также сохраняет юрисдикцию в отношении трех лиц, скрывающихся от правосудия, которые были объявлены в розыск МУТР. Отделения МОМУТ в Аруше и Гааге начали действовать 1 июля 2012 г. и 1 июля 2013 г. соответственно и работали параллельно с МТБЮ и МУТР, пока два последних трибунала завершали свою деятельность.

### Смешанные трибуналы и особые палаты

Учрежденный в 2000 г. во исполнение резолюции 1315 Совета Безопасности, **Специальный суд по Сьерра-Леоне (СССЛ)** обладал юрисдикцией в отношении всех нарушений законодательства Сьерра-Леоне и международного гуманитарного права (МГП), совершенных после 30 ноября 1996 г., юрисдикция трибунала имела приоритет по отношению к юрисдикции национальных судов Сьерра-Леоне. У СССР были отделения во Фритауне, Гааге и Нью-Йорке. **Остаточный механизм Специального суда по Сьерра-Леоне** взял на себя функции СССР после закрытия последнего в 2013 г.

Начавший свою работу в марте 2009 г. во исполнение резолюции 1664 Совета Безопасности, **Специальный трибунал по Ливану (СТЛ)** обладает юрисдикцией в отношении преступлений, совершенных в нарушение ливанского уголовного законодательства в ходе нападения на бывшего премьер-министра страны 14 февраля 2005 г. Это первый международный трибунал, который призван рассматривать дела по факту преступлений по внутригосударственному праву и трактовать терроризм как отдельное преступление. Трибунал

заседает в Гааге, также у него есть отделение в Бейруте.

Особые палаты были созданы в судах Восточного Тимора (**Особая коллегия по тяжким преступлениям**), Камбоджи (**Чрезвычайные палаты**), Сербии (**Палата по военным преступлениям**), а также Боснии и Герцеговины (**Палата по военным преступлениям**) в 2000, 2001, 2003 и 2005 гг. соответственно. В Косово<sup>1</sup> гибридное образование, известное как «**Коллегии Постановления 64**», учрежденное в 2000 г. Миссией ООН по делам временной администрации в Косово (МООНВАК), позволяет международным и местным судьям совместно рассматривать дела военных преступников.

### **Международный уголовный суд (МУС)**

Статут МУС вступил в силу 1 июля 2002 г. после того, как его участниками стали 60 государств.

### **Национальные системы правоприменения, ответственность государств и МУС**

МУС призван не заменить собой национальные системы уголовного правосудия, а действовать в качестве дополняющего их органа. Ничто в Статуте МУС не освобождает государства от их обязательств (по обычному международному праву и существующим договорам по МГП) расследовать военные преступления и преследовать виновных в них лиц, если эти преступления были, как утверждается, совершены гражданами или вооруженными силами соответствующих государств или на их территории. Таким образом, государства, как и прежде, должны принимать имплементирующие законодательные акты, придающие юридическую силу таким обязательствам.

В силу **принципа комплементарности (дополнительности)** юрисдикция МУС должна вступать в действие, **только** когда государство действительно неспособно или не желает преследовать подпадающих под его юрисдикцию лиц, которые, как утверждается,

совершили военные преступления. МУС, таким образом, должен слушать последней инстанцией в случае, если государство не выполняет или не может выполнить должным образом свою обязанность осуществлять уголовное преследование по факту этих международных преступлений. Данный принцип призван лишь быть средством обеспечения более эффективной системы пресечения, имеющей целью предотвращать и прекращать наиболее тяжкие международные преступления и наказывать за их совершение.

### **Преступления, подпадающие под юрисдикцию МУС**

Согласно своему Статуту, МУС обладает юрисдикцией в отношении агрессии, геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений. В статье 8 Статута перечисляются военные преступления, в отношении которых МУС имеет юрисдикцию. К ним относится большинство серьезных нарушений, перечисленных в Женевских конвенциях 1949 г. и Дополнительном протоколе I, а также ряд серьезных нарушений МГП, часть которых рассматривается как военные преступления независимо от того, были ли они совершены во время международных или немеждународных вооруженных конфликтов. Противоправные деяния, именуемые в Статуте **военными преступлениями**, включают в себя:

- изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительную беременность и другие виды сексуального насилия;
- использование детей в возрасте до 15 лет для активного участия в боевых действиях.

Статут содержит также ряд положений, относящихся к некоторым видам оружия, применение которых запрещено различными существующими международными договорами, таким как яд или отравленное оружие, удушающие, ядовитые или другие газы и любые аналогичные жидкости, материалы и средства, и, более широко, оружие и методы ведения войны такого характера, которые вызывают чрезмерные

повреждения или излишние страдания. В 2010 г. была принята поправка к Статуту, расширяющая действие этих положений на немеждународные вооруженные конфликты. Данная поправка применяется к государствам, которые ее ратифицировали.

Некоторые другие серьезные нарушения МГП, в частности неоправданная задержка репатриации военнопленных или нападения на сооружения и установки, содержащие опасные силы, которые определяются как серьезные нарушения Дополнительного протокола I, в Статуте прямо не упоминаются.

### **Когда МУС может осуществлять свою юрисдикцию?**

Государства, ставшие участниками Статута, принимают юрисдикцию МУС в отношении вышеозначенных преступлений. Согласно статье 25 Статута, МУС обладает юрисдикцией в отношении лиц, а не государств, и, в отличие от МТБЮ и МУТР, не имеет преимуществ, по сравнению с национальными судами.

МУС может осуществлять свою юрисдикцию по инициативе Прокурора или государства-участника при условии, что государство является государством, на территории которого было совершено преступление, или государством, гражданином которого является лицо, обвиняемое в совершении преступления. Государство, не являющееся участником Статута, может сделать заявление о признании юрисдикции Суда. Кроме того, в рамках системы коллективной безопасности, установленной Главой VII Устава ООН, Совет Безопасности может передать ситуацию Прокурору для расследования. Он может также обратиться с запросом о том, чтобы никакое расследование или уголовное преследование не начиналось или не проводилось в течение 12 месяцев с возможностью продления на аналогичный срок.

### **Процедура и доказывание в МУС**

В правила процедуры и доказывания МУС включены некоторые элементы

<sup>1</sup> Резолюция 1244 Совета Безопасности ООН.

дознательного процесса, чтобы устранить некоторые серьезные недостатки состязательной модели, основные черты которой были приняты МУС. Например, Прокурор «для установления истины» должен в равной мере исследовать доказательства как вины, так и невиновности, как того требует статья 54(1)(а) Статута. Одной из особенностей МУС является то, что потерпевшие имеют право участвовать в судебном производстве и требовать возмещения. Они могут также высказывать свои мнения и вопросы, вызывающие у них озабоченность, на всех этапах судебного производства.

### Государства и МУС

На государства возлагаются четкие **обязательства сотрудничать** с МУС. Они включают в себя, когда это необходимо, введение в действие законодательных актов для обеспечения сбора доказательств, а также ареста и передачи лиц, обвиняемых в совершении преступлений, подпадающих под юрисдикцию МУС.

Кроме того, в силу принципа **универсальной юрисдикции**, сами государства обязаны привлекать к ответственности лиц, обвиняемых в серьезных нарушениях Женевских конвенций 1949 г. и Дополнительного протокола I 1977 г., в своих национальных судах или экстрадировать их, чтобы суд над ними состоялся в другом месте, вне зависимости от их гражданства и места совершения преступления. Таким образом, национальные суды будут и далее играть важную и первостепенную роль в преследовании лиц, совершивших военные преступления.

### Что необходимо для обеспечения эффективности МУС?

- Государствам следует как можно скорее ратифицировать Статут МУС, поскольку всеобщая ратификация — залог того, что Суд сможет осуществлять свою юрисдикцию эффективно и всегда, когда это необходимо.
- Государствам следует тщательно пересмотреть внутреннее законодательство, чтобы обеспечить соответствие своих законов и институтов обязательствам по МГП и интеграцию составов

преступлений, включенных в Статут МУС, в свое внутреннее законодательство, равно как и судебное преследование за совершение таких преступлений и наказание виновных на внутригосударственном уровне.

- Государствам следует содействовать друг другу и МУС в связи с разбирательствами по фактам преступлений, подпадающих под юрисдикцию МУС. Это требует принятия новых нормативно-правовых актов или внесения изменений в уже существующие, чтобы обеспечить в случае необходимости передачу лиц, обвиняемых в совершении таких преступлений, а также необходимых доказательств и информации.

### Международные суды и МККК

МККК поддерживает все усилия, направленные на обеспечение более строгого соблюдения МГП, в том числе в тех случаях, когда речь идет о предотвращении и пресечении военных преступлений, а также наказании за них. Поэтому он горячо приветствовал создание специальных трибуналов и принял активное участие в переговорах о создании МУС, хотя и не участвовал в судебном производстве. По соображениям конфиденциальности МККК пользуется свидетельским иммунитетом, в частности согласно Правилам процедуры и доказывания МУС, и, следовательно, не дает показаний и не представляет доказательств ни МУС, ни другим трибуналам.