



ЖИВУЩИЕ В МУЧИТЕЛЬНОЙ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ

**ПОМОЩЬ РОДСТВЕННИКАМ
ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ ЛЮДЕЙ**



МККК



МККК

Международный Комитет Красного Креста
Региональный центр информационной поддержки в Москве
Грохольский пер., 13, стр. 1
129090, Москва, Россия
E-mail: moscow@icrc.org www.icrc.org/rus
© МККК, ноябрь 2014 г.

Фотография на обложке: Phil Moore/ICRC

**ЖИВУЩИЕ
В МУЧИТЕЛЬНОЙ
НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ
ПОМОЩЬ РОДСТВЕННИКАМ
ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ ЛЮДЕЙ**



ВВЕДЕНИЕ

Много людей пропадает без вести в ходе вооруженных конфликтов, других ситуаций насилия, стихийных бедствий и катастроф. Многие так и не находятся, и еще долгое время после того, как стихли звуки выстрелов и началось восстановление, судьба этих людей остается невыясненной. Безвестное исчезновение, которое уже является страшным событием для самих пропавших без вести людей, еще и причиняет душевные муки их родным, которые пребывают в неведении относительно их участи. Не зная, живы ли их близкие, люди ищут и ждут их, часто годами, надеясь, несмотря ни на что, не имея возможности оплакать своих близких и начать новый жизненный этап. Эти люди очень страдают в эмоциональном и психологическом плане. Еще более усугубляют их положение трудности материального и социального плана. Также безвестное исчезновение порождает подозрения и непонимание, которые наносят душевные раны, десятилетиями разрушают отношения между людьми и целыми сообществами.

Цель этой публикации — повысить уровень осведомленности о проблеме безвестного исчезновения и тяжелом положении родных пропавших без вести. В ней рассказывается о принимаемых Международным Комитетом Красного Креста (МККК) мерах по оказанию помощи этим людям, а также о шагах, предпринятых МККК с момента проведения Международной конференции правительственных и неправительственных экспертов по вопросу лиц, пропавших без вести (2003 г.).

На XXVIII Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца был рассмотрен вопрос лиц, пропавших без вести, и тяжелого положения их семей. Участники конференции решили не только провести обзор мер по предотвращению безвестных исчезновений и усилить эти меры, но и разработать конкретные шаги по выяснению участи и местонахождения лиц, пропавших без вести, и оказанию помощи их семьям. Участники приняли имеющую практическую направленность Повестку дня для гуманитарной деятельности и обязались привлечь к решению этой проблемы неправительственные организации (НПО), органы государственной власти и Организацию Объединенных Наций.

Через три года, в 2006 г., на Генеральной Ассамблее ООН была принята Конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. В числе многих мер в конвенции предусмотрено право людей по всему миру знать о судьбе их пропавших без вести родных. Опираясь на свой опыт ведущей организации в области разработки и применения норм международного гуманитарного права (МГП), МККК продолжает предоставлять рекомендации, делиться теоретическим и практическим опытом с заинтересованными лицами и организациями по всему миру, чтобы помочь родственникам лиц, пропавших без вести, и содействовать соблюдению их права на получение информации.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ «ЛИЦО, ПРОПАВШЕЕ БЕЗ ВЕСТИ»

Согласно определению МККК, лица, пропавшие без вести, — это лица, о которых их семьи не имеют сведений и (или) которые на основании достоверной информации были объявлены пропавшими без вести в результате вооруженного конфликта (международного или немеждународного), ситуации насилия внутри страны, природной катастрофы или другого гуманитарного кризиса.

По сути, это определение шире, чем понятие «насильственное исчезновение», закрепленное в Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2006 г.) и в Римском статуте (1998 г.). В то время как эти два документа применяют это определение только к лицам, пропавшим без вести в результате ареста или задержания государством или представителями государства, МККК призывает толковать этот термин более широко: родственники всех лиц, пропавших без вести, испытывают страдания независимо от

причины и обстоятельств исчезновения. Следовательно, родственники имеют право знать об их судьбе и местонахождении. Это право закрепляется и нормами МГП, и нормами права прав человека.

ЧУВСТВО НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ

Человек, пропавший без вести, может быть мертв или жив, может содержаться в камере тайной тюрьмы, жить в лагере для беженцев или в другой стране, или же его тело может покоиться в массовом захоронении. Человек пропал без вести, но необязательно навсегда. Для его родственников эта неопределенность служит источником невыносимых страданий. Обычно родственники упорно держатся за мысль, что их родственник жив, до тех пор пока не получат неоспоримого доказательства обратного. Они ждут, лелея надежду, что близкий человек вернется. Многие соглашаются признать, что их близкий человек мертв только тогда, когда увидят его тело или останки, поддающиеся опознанию.





Марко Кокис/ICRC

КАК ПРОИСХОДЯТ БЕЗВЕСТНЫЕ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ

Молодой мужчина уходит в армию, чтобы защитить свою родину, и больше никто ни разу не получает от него известий. Маленький ребенок оказывается разлученным с родителями среди хаоса, царящего во время бегства из их села из-за вспышки насилия. Отец семейства далеко уезжает от жены и пятерых детей на поиски работы и исчезает без следа на каком-то отрезке своего опасного пути. На город обрушиваются ливневые паводки, и за считанные часы тысячи людей оказываются смытыми потоками воды.

При вооруженных конфликтах, стихийных бедствиях и техногенных катастрофах часто возникают ситуации, в которых люди пропадают без вести. Люди

теряются при стихийных массовых перемещениях населения. Комбатанты пропадают без вести в бою. Слабые и пожилые люди оказываются заблокированными в зонах конфликта. Органы государственной власти и вооруженные группы могут отказаться предотвращать исчезновения или оказывать помощь в выяснении участи пропавших без вести. Люди могут исчезнуть, когда их захватывают в плен, арестовывают или похищают и держат в тайном месте в изоляции от внешнего мира. Пропавшими без вести лицами могут быть мигранты, беженцы или лица, перемещенные внутри страны, которые живы, но боятся связаться с родственниками или не имеют такой возможности. Тела таких людей могут быть брошены на дороге или в поле, в переулках и на заброшенных участках, спешно захоронены или уничтожены, прежде чем представится возможность их опознать. Умершие, родственники которых не знают об их судьбе, просто исчезают навсегда, оставляя после себя пустоту.

В Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца входят МККК, Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и 189 национальных обществ.



РОДСТВЕННИКИ ЛИЦ, ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ, И ИХ ПОТРЕБНОСТИ

В первую очередь от безвестного исчезновения страдает сам человек, пропавший без вести. Однако эта трагедия затрагивает и многих других людей. Обычно родственники пропавших без вести лиц очень страдают, пока не узнают об участи и местонахождении своих близких — если узнают вообще. Часто их скорбь утраты усугубляется другими трудностями — от тяжелого материального положения до бюрократических препон.

У родственников лиц, пропавших без вести, существуют конкретные потребности, признанные участниками Международной конференции правительственных и неправительственных экспертов по вопросу лиц, пропавших без вести (2003 г.), и нашедшие отражение в документах XXVIII Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, состоявшейся в том же году. Среди этих потребностей потребность знать об участи пропавших без вести родственников, потребность провести церемонию, посвященную памяти умерших, потребность в материальной, психологической и психосоциальной помощи, потребность в том, чтобы был признан факт их страданий, а также потребность в справедливости и правосудии. Родственникам лиц, пропавших без вести, трудно

вернуться к нормальной жизни, пока не будут удовлетворены эти потребности.

Так, например, в Восточном Тиморе после вооруженного конфликта, который длился почти четверть века, тысячи семей лиц, пропавших без вести, оказались в неведении относительно судьбы своих родных. Один из таких людей — у него пропали без вести два брата — сообщил, что он мучается бессонницей. «Мне хотелось бы их забыть, но не получается — они приходят ко мне во сне, — рассказал он делегату МККК, работающему в этой местности. — Что-то для них не сделано, и они словно возвращаются, чтобы напомнить нам об этом».

Последствия безвестного исчезновения для близких родственников пропавших без вести лиц, такие как их изоляция, ухудшившееся материальное положение, отчаяние — могут сказываться не только на семьях, но и на целых сообществах. Если эти последствия не устранить, они будут снижать шансы на примирение и угрожать социальной стабильности даже после окончания конфликта.

ПОТРЕБНОСТЬ ЗНАТЬ О СУДЬБЕ ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ РОДСТВЕННИКОВ

Родственники пропавших без вести лиц начинают их поиски сразу же после исчезновения. Они могут обращаться в государственные и другие учреждения, а также в различные организации. Многие посещают тюрьмы, поля сражений, больницы и морги. Они тщательно осматривают тела умерших, пытаются узнать знакомые черты, или отправляются в места, где находятся личные вещи, одежда и украшения, найденные при останках. Многие продолжают свои поиски, хотя на это уходят годы. Для них перестать искать родного человека на более раннем этапе означает навсегда его потерять.

МЕЖДУ НАДЕЖДой И ОТЧАЯНИЕМ

Не зная, живы ли их пропавшие без вести родные, и постоянно испытывая это чувство неопределенности, люди не могут должным образом их оплакать. Это мучительное положение людей хорошо видно на примере Грузии: конфликт с Абхазией закончился более чем два десятилетия назад, но почти 2 тыс.

человек все еще числятся пропавшими без вести. В православных церквях Грузии для зажигания свечей отведены два места: в одном ставятся свечи за здоровье, а в другом — за упокой. Родственники пропавших без вести часто ставят свечи и там, и там, уходя, таким образом, от необходимости делать мучительный выбор между надеждой и отчаянием.

Например, одна из жительниц окраины Тбилиси последний раз видела своего сына в 1993 г., когда он ушел на войну. Через одиннадцать дней пришло сообщение о том, что большая часть его батальона погибла. Женщина продала свои золотые коронки, чтобы собрать средства для поиска сына. Они с мужем ходили из села в село, но до Цугуровки, где по слухам нескольких мужчин сбросили со скалы, так и не добрались. «Моя главная цель в жизни — добраться до Цугуровки, до подножья этой скалы, — рассказывала она представителям МККК. — Пусть даже я найду только скелет — мне все равно, я хочу вернуть сына».

«Определение «родственника (члена семьи) лица, пропавшего без вести» содержится во внутригосударственном законодательстве, и оно должно включать таких близких родственников, как:

- дети, рожденные в браке или вне его, приемные дети, пасынки и падчерицы;
- спутник/спутница жизни, независимо от того, состоит ли он/она в официальном браке;
- родители (включая тестя/тещу/свекра/свекровь и приемных родителей);
- братья и сестры, рожденные от тех же родителей, разных родителей или усыновленные/удочеренные». (Руководство для парламентариев «Пропавшие без вести», МККК, 2009 г.)



ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ И ПСИХОСОЦИАЛЬНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

Неопределенность по поводу участи пропавшего без вести родственника причиняет особые страдания и имеет ряд психологических и психосоциальных последствий. Родственники пропавших без вести лиц могут постоянно о них думать, переходя от надежды к отчаянию и наоборот, испытывать нервозность, раздражительность, у них может не оставаться душевных сил ни на какие другие занятия.

Эта неопределенность означает, что родственники пропавших без вести лиц не могут надлежащим образом их оплакать и жить дальше. Молодая жен-

щина из Успантана (Гватемала) говорит о своем пропавшем без вести отце: «Мы говорим о нем так, как будто он жив, потому что мы не знаем, что с ним произошло, не знаем, жив ли он».

УХОД В СЕБЯ И САМООТРЕШЕННОСТЬ

Оказавшись в неведении относительно судьбы близких, люди реагируют по-разному. Одни изо всех сил пытаются справиться с рабочими обязанностями, ухаживая за детьми и выполняя повседневные дела. Другие могут винить себя в исчезновении близкого человека или в безрезультатности поис-



ков. Многие обрывают контакты с другими людьми, избегают развлечений и новых отношений, чтобы не предавать память пропавших без вести. Таким образом, они пренебрегают собственными эмоциональными потребностями.

Семейная жизнь оказывается отягощенной дополнительными заботами, когда членам семьи приходится брать на себя новые обязанности и функции. Между людьми может возникнуть непонимание, особенно когда они расходятся во мнениях относительно возможной участи пропавшего без вести лица. Жены, потерявшие мужей, могут чувствовать себя обязанными соглашаться с мнением своих свекров и свекровей и скрывать собственные чувства. Родители, братья и сестры, дети могут избегать выражений скорби, страха или беспокойства, чтобы не причинять боль другим.

Порой окружение родственников лиц, пропавших без вести, отторгает их или даже подвергает остракизму. Возможная связь пропавшего без вести лица с какой-то группой может навлечь подозрение на родственников этого человека, и в результате члены семьи пропавшего без вести могут бояться открыто говорить о сложившемся положении. Жены пропавших без вести мужчин могут испытывать чувство стыда из-за того, что они лишены мужской защиты, или чувство неловкости из-за того, что в отсутствие кормильца им приходится брать на себя мужские обязанности.

В ходе конфликта в Непале, шедшего с 1996 г. по 2006 г., пропали без вести множество мужей, отцов и сыновей, и о судьбе сотен из них все еще ничего не известно. Сита (имя изменено) не видела мужа с того момента, как однажды утром, это было в 2002 г., он уехал по работе (он занимался политикой) и больше не вернулся. В одночасье она стала кормильцем семьи с двумя маленькими детьми на руках. Ее окружение отвергло ее. «Меня презирали, подвергали дискриминации, отталкивали, — вспоминает она. — Мне пришлось вести затворнический образ жизни».

Жен пропавших без вести мужчин часто воспринимают просто как лишние рты, в результате чего они утрачивают свой статус в семье. Другие женщины могут считать их соперницами в сексуальном плане. Некоторые мужчины могут считать их сексуально доступными. Раздираемые мучительным чувством неопределенности, жены пропавших без вести мужчин могут отказываться вести себя как вдовы, и тогда соседи могут посчитать, что они не одеваются должным образом и не выполняют предписанные ритуалы. Не встречая понимания, они могут оказаться отверженными своим окружением, у них может не оказаться никого, к кому можно было бы обратиться за поддержкой.



Sahadeo Rawoat/CRC

НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ И СОЦИАЛЬНАЯ ИЗОЛЯЦИЯ

Кроме того, отсутствие у лица, пропавшего без вести, четко определенного социального статуса мешает его родственникам испытывать чувство принадлежности к определенной группе. Тогда как родственники лиц, о смерти которых доподлинно известно, наделены статусом лиц, оплакивающих свою утрату, родственники лиц, пропавших без вести, не имеют признанного социального статуса или определенного места в сообществе. Мучительная неопределенность, в которой они пребывают, означает, что они не могут принять участия в символических ритуалах,

таких как похоронные обряды, которые помогают им осмыслить пережитое и облегчить душевную боль. Отсутствие у лиц, пропавших без вести, и их родственников четко определенного социального статуса и ритуалов особенно остро ощущаются в местах, где религия и традиция лежат в основе общественной жизни. Также существует вероятность того, что о пропавших без вести лицах забудут: ввиду невозможности проведения похоронного обряда и создания места, где можно было бы почтить их память, родственникам может оказаться сложно сохранить их в памяти.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

Когда человек пропадает без вести, его родственники часто начинают испытывать материальные трудности, особенно если пропавший без вести был кормильцем семьи. В крайне бедном районе Непале под названием Бардия во время повстанческой борьбы, продолжавшейся десять лет, мужчин регулярно силой уводили из дома среди ночи. Во многих случаях жены умоляли забрать вместо мужей их самих, чтобы было кому позаботиться о детях.

Родственники пропавших без вести лиц часто тратят большие средства на поиски. Бывает, что они

продают землю, домашний скот или другую собственность, чтобы оплатить поиски, берут деньги в долг или уходят с работы, чтобы иметь возможность ездить на большие расстояния в поисках родных.

Так, мать пропавшего без вести трудового мигранта из Сенегала рассказывает: «Я заплатила большие деньги марабутам (святым людям), но пока безрезультатно. Они велели мне приносить в жертву баранов, коз и петухов. Я всегда выполняла все, что они говорили, и за эти обряды пришлось много заплатить. Порой я чувствую, что

веду себя наивно, выполняя все это, но ничего с собой не могу поделать».

Органы власти редко считают, что понятие «лицо, пропавшее без вести» является юридическим статусом. Отсутствие признанного статуса отрицательно сказывается на возможности родственников получить право на собственность, наследство, опеку детей, вступить в повторный брак. Родственники лиц, пропавших без вести, редко пользуются такими же правами, как родственники лиц, официально признанных умершими. У них может не быть доступа к банковским счетам или сбережениям. Кроме того, если у пропавшего без вести лица были неоплаченные долги, как правило, они переходят родственникам.

Если родственники не знают о своих юридических правах, маловероятно, что они будут ими пользоваться. Часто органы власти не имеют ни малейшего представления о трудностях, которые испытывают родственники пропавших без вести лиц. В иных случаях органы власти могут знать о правовых нормах, но не об их применении. И даже когда органы власти предпринимают шаги для внесения в законодательство изменений, отвечающих потребностям родственников пропавших без вести, процесс может быть долгим, а тем временем материальные потери семей все растут. Кроме того, бюрократические препоны или коррупция могут усугубить правовые и административные проблемы родственников пропавших без вести.

Хотя объявление пропавшего без вести лица умершим может помочь родственникам добиться придания этому лицу четко определенного правового статуса и, следовательно, потребовать выплаты пособия или других социальных выплат, которые помогли бы им справиться с материальными трудностями, многие родственники отказываются от такого варианта, если нет веских доказательств смерти пропавшего без вести, так как они считают, что это означает отказаться от родного человека. Вот слова одной женщины из Ливана: «Я не могла пользоваться банковским счетом мужа, так как для этого нужно было свидетельство о смерти. Поскольку я не была уверена, что он умер, я даже не пыталась получить этот документ. Я не собиралась хоронить его, только чтобы получить доступ к его банковскому счету».



ПРАВОСУДИЕ И ПУБЛИЧНОЕ ПРИЗНАНИЕ

Родственники пропавших без вести могут испытывать потребность в том, чтобы виновные в безвестном исчезновении их близких были привлечены к ответу.

«Должно свершиться правосудие. Если этого не произойдет, в наших сердцах по-прежнему останется кровоточащая рана», — говорит мужчина, отец которого пропал без вести во время конфликта в Восточном Тиморе. Житель Катман-

दहवा चौक प्रतिशाल्य

प्रनिधानस्य विमोष मत्तयोंग भर्मति ३

- श्री १ नमोज भिडकाल - ₹. १०५५०, - राम कुमार खान - ₹. १००००, - शान्ति शायर शान - १००००, - विश्राम शान - ₹. ५००००, - कान शान शान - १००००,
- श्रीमन्मन् प्रविडकालस्य मत्तयोंग प्रान्त - ₹. ५०५०००, - प्रमत्तयोंग शान - ₹. १००००, - श्री विमोष शान - ₹. १००००, - TRUST THEFAI मत्तयोंग - ₹. ५००००,
- श्रीमन्मन् शान - ₹. ५००००, - श्रीमन्मन् शान - ₹. १००००, - श्रीमन्मन् शान - ₹. १००००, - श्रीमन्मन् शान - ₹. १००००, - श्रीमन्मन् शान - ₹. ५००००,



ду (Непал), жена которого пропала без вести, испытывает такие же чувства. «Те, кто забрал мою жену, все еще живы. Если хотите, могу назвать вам их имена, — говорит он. — Эти преступники увели мою жену в девять часов вечера, заверяя меня, что приведут ее обратно в шесть часов утра на следующий день. Прошло шесть лет, но они так и не привели ее обратно. Эти преступники гуляют на свободе. Мы требуем, чтобы их наказали».

В районе Банке на юго-западе Непала группы поддержки родственников лиц, пропавших без вести, построили в память о пропавших без вести пратичхалаю — место отдыха для путников. Такие мемориалы служат местом, где записаны имена пропавших без вести, а также где местные жители могут укрыться от дождя или солнца или освежиться. «Это место для всех местных жителей, — рассказывает член семьи одного из пропавших без вести. — Здесь люди могут утолить жажду и, может быть, они вспомнят имя пропавшего без вести». Пратичхалая сооружается в память о пропавших без вести лиц и служит признанием утраты, которую понесли их родные.



ПАМЯТЬ О ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ ЛИЦАХ И РИТУАЛЫ

Судебное производство или механизмы правосудия переходного периода могут помочь родственникам пропавших без вести лиц перейти на новый жизненный этап. Помимо правосудия, органы власти и местное сообщество должны дать родственникам возможность достойно почтить память о пропавшем без вести человеке. Родственникам необходимо предоставить возможность провести памятные церемонии или символические обряды, такие как похоронные обряды, а также получить официальные соболезнования. В памятной церемонии пропавших без вести, проходившей в деревне Камама (Уганда), приняли участие более 500 местных жителей. Они пришли заслушать имена пропавших без вести членов их сообщества, которые зачитывались на церемонии. Сесилия, трое сыновей которой были похищены Армией сопротивления Господа в 1996 г., объясняет, что церемония проводилась «не только чтобы вспомнить о тех, кто пропал без вести, но и чтобы помолиться об их возвращении. Я надеюсь, что хоть один из них вернется. Мы надеемся, что молитва принесет нам какое-то утешение».

В разных культурах существуют разные обряды или религиозные убеждения, с которыми следует считаться. В некоторых сообществах существуют возражения против эксгумации и повторного захоронения, так как считается, что это тревожит души усопших. Сын пропавшего без вести этнического узбека, проживающий в Кыргызстане, говорит: «Получение его тела не имеет для нас значения — мы не хотим тревожить его душу. Мы верим, что эксгумировать тело неправильно». Другие предпочитают перезахоронение, считая, что для обретения покоя усопшие должны быть захоронены в определенном месте.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МККК

Основная ответственность за предотвращение безвестных исчезновений и оказание необходимой помощи родственникам лиц, пропавших без вести, лежит на органах государственной власти. Однако МККК также играет важную роль: он поддерживает контакт с органами власти, привлекает внимание к вопросам, связанным с пропавшими без вести лицами, предоставляет рекомендации и укрепляет местный потенциал путем проведения обучения и подготовки. МККК может оказывать поддержку родственникам пропавших без вести лиц напрямую или содействовать диалогу между органами власти и ассоциациями семей. Когда органы власти не могут предпринять никаких действий, МККК может мобилизовать другие структуры и ключевые организации, а также временно замещать их, если таковые отсутствуют. МККК облегчает тяжелое положение лиц, пропавших без вести, и их родственников, работая по пяти направлениям:

1) работа по предотвращению безвестных исчезновений — например, подготовка государств к действиям на случай бедствий и катастроф, что может помочь снизить число безвестных исчезновений;

- 2) защита лиц, пострадавших от конфликта, и подвергающихся риску безвестного исчезновения;
- 3) помощь государствам в создании структур и разработке мер по выяснению участи и местонахождения лиц, пропавших без вести;
- 4) работа с останками и оказание судебно-медицинской помощи;
- 5) оказание родственникам лиц, пропавших без вести, многочисленных видов помощи, в которых они нуждаются.

В этой работе МККК опирается на свой опыт и знания в области предоставления защиты населению, судебной медицины, охраны психического здоровья, психосоциальной поддержки, экономической безопасности и права. При оказании помощи МККК учитывает такие факторы, как обстоятельства, при которых человек пропал без вести, масштаб проблемы, период времени, прошедший с момента безвестного исчезновения, и различного рода помощь, потребность в которой указали люди, страдающие от утраты близкого человека.

ЛИЦА, ПРОПАВШИЕ БЕЗ ВЕСТИ, И ИХ РОДСТВЕННИКИ: ОПЫТ И ЗНАНИЯ МККК

ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕРЫ

- Рекомендация комбатантам использовать опознавательные медальоны
- Призывы к развитию внутригосударственного права
- Разработка профессиональных стандартов
- Популяризация модельного закона МККК о лицах, пропавших без вести
- Применение стратегии Движения Красного Креста и Красного Полумесяца «Восстановление семейных связей»
- Работа по повышению уровня готовности к бедствиям и катастрофам

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЮ

- Предоставление услуг по восстановлению семейных связей (послания Красного Креста, телефонные звонки, заявки на розыск)
- Посещения лиц, содержащихся под стражей, и их регистрация
- Фиксирование нарушений международного гуманитарного права
- Напоминание органам власти об их обязательствах

МЕХАНИЗМЫ

- Привлечение внимания государств к необходимости создания механизмов для выяснения участи и местонахождения лиц, пропавших без вести
- Содействие созданию таких механизмов
- Предоставление предметных консультаций
- Занятие активной позиции

ОСТАНКИ

- Оценка местных возможностей в судебно-медицинском плане и рекомендации по работе с останками
- Оказание оперативной поддержки местным службам
- Обучение сотрудников местных служб и укрепление их потенциала
- Замещение функций местных служб в случае необходимости
- Поддержка при сборе данных и их обработке
- Разработка инструментария и руководящих принципов

ПОДДЕРЖКА РОДСТВЕННИКОВ

- Комплексная оценка потребностей родственников
- Привлечение внимания к их тяжелому положению
- Выявление сетей поддержки родственников лиц, пропавших без вести, и их укрепление
- Разработка и введение в действие комплексных программ помощи
- Поддержка памятных мероприятий

На том или ином этапе конфликта или в конкретной ситуации бывает трудно решить, какой метод оказания помощи является наиболее эффективным. МККК придерживается гибкого подхода и порой использует несколько методов одновременно. Чем активнее вовлеченность МККК в решение связанных с пропавшими без вести лицами вопросов во время конфликта, тем больше степень доверия к нему в постконфликтный период, когда условия, как правило, более благоприятны для поисков пропавших без вести лиц и поддержки их родственников.

ЗАПРОС НА РОЗЫСК

По запросу родственников лиц, пропавших без вести, МККК осуществляет сбор информации о лицах, пропавших без вести в результате конфликта, стихийного бедствия, миграции или любого другого гуманитарного кризиса. Это делается для того, чтобы восстановить контакт между членами семей и воссоединять их всегда и везде, где это представляется возможным.

Поиск может включать в себя посещение лагерей для беженцев, мест содержания под стражей, больниц, моргов и кладбищ. Часто это означает обращение к органам власти с просьбой выяснить участь пропавшего без вести лица и установить его местонахождение. МККК также составляет и ведет списки особо уязвимых лиц, таких как дети, разлученные с родными. Порой он выдает официальные документы лицам, не имеющим удостоверения личности, таким как беженцы или просители убежища, чтобы они могли быть эвакуированы, вернуться домой или воссоединиться с родными в третьей стране.

Очень важно получить информацию о пропавших без вести лицах непосредственно от их родственников как можно скорее, даже если МККК не сможет сразу же принять меры. Спустя годы, когда ситуация стабилизируется, этой информацией можно будет воспользоваться, чтобы сообщить родственникам о судьбе пропавших без вести. Даже через десятилетия после окончания конфликта МККК может ответить на запросы на розыск, используя данные, хранящиеся в архиве штаб-квартиры организации в Женеве: например, в случаях поиска пленных и лиц, пропавших без вести во время Второй мировой войны.





Carla Molina/CRC

ОСТАТЬСЯ ОДНОМУ В 14 ЛЕТ

Голод вынудил мужа с женой оставить сына Педро на попечение бабушки с дедушкой. Сами же родители мальчика отправились на поиски съестного. Однако они попали в плен, а затем отца Педро убили в перестрелке. Кристина бежала в Мексику и вернулась в Гватемалу только через 11 лет, причем обосновалась в другом регионе. Дедушка Педро погиб при вооруженных столкновениях, а бабушка умерла от недоедания. Так в 14 лет он остался совсем один. В 2010 году Кристина обратилась в ассоциацию

Dónde Están las Niñas y los Niños (ADEN) с просьбой помочь ей разыскать сына. МККК помог ассоциации ADEN в поисках, и в январе 2013 года Педро нашли. Когда он воссоединился с матерью, мальчик сказал: «Такое ощущение, что я умер и родился заново». МККК помог местным организациям, таким как ADEN, найти более 600 человек из 45 000 — предположительно, столько людей в общей сложности пропали без вести в Гватемале в ходе длившегося десятилетиями насилия.



ВОССТАНОВЛЕНИЕ СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ

В 2007 г. Совет делегатов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца принял десятилетнюю стратегию восстановления семейных связей. Цель этой стратегии, представленной на XXX Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, — обеспечить принятие Движением эффективных и действенных мер во всех случаях безвестного исчезновения людей в связи с вооруженным конфликтом, стихийным бедствием или иным гуманитарным кризисом.

Сеть семейных связей, деятельностью которой руководит МККК совместно с национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца по всему миру, занимается предотвращением безвестных исчезновений, помогает людям поддерживать контакт друг с другом и помогает тем, кто потерял связь с родными. Эта глобальная сеть, члены которой сотрудничают, невзирая на границы и конфликты, применяет во всех странах одни и те же принципы и методы.

ВЕДЕНИЕ ДОКУМЕНТАЦИИ

В целях предотвращения безвестных исчезновений Сеть семейных связей также сотрудничает с медицинскими работниками в ходе чрезвычайных ситуаций, чтобы обеспечить ведение ими списка всех пациентов, поступивших в больницу, переведенных в другие учреждения, выписанных или скончавшихся. Это позволяет регулярно информировать родственников таких лиц об их судьбе и местонахождении, снижая вероятность безвестного исчезновения.

В 2012 г. МККК создал сайт «Семейные связи» (familylinks.icrc.org). На нем разъясняется, как Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца воссоединяет семьи, как сделать запрос на розыск и как связаться с нужной делегацией МККК или национальным обществом в каждом случае.

Для восстановления или поддержания контакта между членами семьи МККК использует ряд различных методов и средств. Бесплатная телефонная или видеосвязь является наиболее оперативным и очевидным решением. Послания Красного Креста — это письма без конверта, позволяющие родственникам обмениваться новостями в случаях, когда нет возможности звонить по телефону. К этим письмам можно прилагать фото и официальные документы. Саламаты (Salamats) — это краткие сообщения, которые могут передаваться устно или по телефону. Во время чрезвычайных ситуаций или ситуаций, в которых существуют проблемы с безопасностью, родственники могут использовать готовые бланки сообщений «Ждем новостей» и «Я жив и здоров/я жив». Они короткие, их легко заполнить и можно либо выложить на сайте «Семейные связи», либо разместить в местных или национальных СМИ.

ПУБЛИКАЦИЯ ИМЕН И ФОТО

Когда вышеперечисленные методы не дают результатов или когда человек не знает контактных данных своего родственника, можно прибегнуть к другим способам, таким как публикация списков имен пропавших без вести лиц или фото родственников, которые их ищут. МККК часто публикует эти имена и фото на сайте «Семейные связи» и старается, чтобы они были опубликованы и в других источниках или объявлены по радио. Это делается не только для того, чтобы расширить сферу охвата поиска, но и чтобы напомнить органам власти и вооруженным группам об их обязательствах выяснять судьбу и местонахождение разыскиваемых лиц, как того требуют нормы международного гуманитарного права. Со временем эти списки могут также стать хроникой, хранящей память об этих людях, символом публичного признания утраты, понесенной близкими пропавших без вести лиц, и испытываемых ими страданий.

РАДИО В СОМАЛИ

Конфликт в Сомали, длившийся 20 лет, привел к тому, что десятки тысяч семей оказались разлученными, и не менее 12 тыс. человек по-прежнему числятся пропавшими без вести. МККК объединил усилия с «Би-би-си», чтобы попытаться найти этих людей при помощи радиотрансляций. Сомалийский Красный Полумесяц и МККК вместе узнают имена пропавших без вести. МККК ежемесячно обновляет списки на сайте «Семейные связи», а «Би-би-си» пять раз в неделю зачитывает их в эфире своей сомалийской службы. Хаши, проживающий в Могадишо, регулярно слушает эту передачу, надеясь получить известия о братьях, которых не видел с начала боевых действий. «Я каждый день слушаю радиоприемник, — говорит он. — Я его специально купил».



НЕПАЛ

Конфликт в Непале, длившийся 10 лет, завершился в 2006 г., но около 1400 семей все еще в неведении относительно судьбы и местонахождения своих членов. С 2007 года МККК и Непальское общество Красного Креста публикуют список лиц, пропавших без вести в Непале. МККК регулярно обновляет на своем сайте этот список на английском и непальском языках. Это делается для того, чтобы добиться публичного признания тяжелого положения родственников лиц, пропавших без вести, и привлечь внимание к их страданиям и их потребностям. Эти меры служат одновременно призывом к правительству Непала и всем бывшим сторонам в конфликте выяснить участь (и по возможности местонахождение) лиц, пропавших без вести, и обеспечить включение всех их родственников в правительственные программы поддержки жертв конфликта.

ПОНИМАНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ РОДСТВЕННИКОВ ЛИЦ, ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ, И РЕАГИРОВАНИЕ НА НИХ

Утрата или исчезновение близкого человека — всегда трагедия, но люди реагируют на нее по-разному. Часто социальная и культурная среда, к которой принадлежит семья, определяет то, каким образом люди справляется с такой ситуацией. Прежде чем приступить к оказанию помощи, МККК проводит оценку конкретных потребностей семей, чтобы понять, какие у них трудности, ожидания, ресурсы и средства преодоления ситуации. В ходе оценки также выясняются возможности правительственных и неправительственных учреждений в плане оказания помощи этим людям.

После проведения оценки МККК, как правило, сообщает ее итоги непосредственно органам власти. Затем, когда это позволяют обстоятельства, МККК мобилизует другие структуры и публикует доклады для широкой общественности, с тем чтобы повысить уровень ее осведомленности о проблеме. В одном из недавних докладов по Ливану (доклад был посвящен итогам оценки потребностей родственников тысяч человек, пропавших без вести во время конфликтов, раздиравших страну с 1975 г.) было отмечено, что «для достижения результата необходимо принятие согласованных и последовательных мер».

На этапах разработки, планирования и осуществления мер МККК привлекает ассоциации семей, национальные общества Красного Креста или Красного Полумесяца, а также других лиц и организации, учитывая при этом местные социальные

и культурные особенности и предоставляя пострадавшим возможность сформулировать свои потребности.

ДОЛГОСРОЧНАЯ ПОДДЕРЖКА

Так как у безвестного исчезновения много аспектов, они требуют принятия масштабных и комплексных мер. Один из новых проектов, разработанных МККК, под названием «сопровождение» укрепляет механизмы долгосрочной поддержки родственников лиц, пропавших без вести, путем создания сетей контактов, в которые входят сами эти люди, а также местные представители и организации. К тем, кто оказывает помощь в рамках этого проекта, не предъявляется каких-то особых профессиональных требований, но МККК обучает их основным правилам ведения этой работы: это могут быть добровольцы национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца или даже сами родственники пропавших без вести лиц.

Проект «Сопровождение» включает ряд направлений деятельности — от обсуждения пережитого до предоставления конкретной информации по правовым, административным и другим вопросам. Во встречах родственников лиц, пропавших без вести, могут участвовать специалисты по судебной медицине, праву, экономике, психологии, которые проконсультируют их по вопросам, относящимся к их компетенции. МККК также может оказывать поддержку непосредственно родственникам лиц, пропавших без вести, предоставляя им социально-экономическую помощь, консультируя их по вопросам получения пособий или договариваясь с местными учреждениями о включении этих людей в число лиц, которые получают помощь от этих учреждений. Часто эти договоренности предусматривают оказание медицинской помощи — так, например, в Азербайджане МККК организовал оказание родственникам лиц, пропавших без вести, бесплатной медицинской помощи в больнице Общества Красного Полумесяца Исламской Республики Иран.

Главная цель проекта — помочь людям вновь интегрироваться в общество и обрести эмоциональное благополучие. Участие в этой программе родственников пропавших без вести лиц позволяет им воспрянуть духом.





Rodrigo Abd/CRC

УДОВЛЕТВОРЕНИЕ ПОТРЕБНОСТИ В ИНФОРМАЦИИ О СУДЬБЕ ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ ЛИЦ

МККК поддерживает ряд мер, призванных помочь родственникам пропавших без вести лиц как можно больше узнать об их судьбе и местонахождении, в частности:

- сбор соответствующей информации путем обмена данными между сторонами, в ходе которого стороны должны договориться, какой информацией они будут обмениваться и каким образом это будет осуществляться, а также при необходимости назначить нейтрального посредника;
- учреждение в каждой стране государственных механизмов, органов и процедур для выяснения участи пропавших без вести лиц (например, Колумбийская комиссия по поиску лиц, пропавших без вести);
- рекомендация механизмам правосудия переходного периода, таким как комиссии по установлению истины и примирению, включать в свою работу меры по выяснению судьбы и установлению местонахождения лиц, пропавших без вести;

В период с 1986 г. по 2006 г. в северной части Уганды были похищены около 75 тыс. человек. По оценкам МККК, более 10 тыс. из них могут все еще числиться пропавшими без вести. В 2012 г. МККК провел оценку потребностей родственников пропавших без вести лиц и выявил, что они все еще испытывают душевное потрясение, что сократилась производительность их труда (из-за большого числа детей, которые были похищены), а местные жители отторгают этих людей, так как подозревают их в связях с повстанцами. В партнерстве с местной НПО МККК провел в подокругах страны Палабек Джем и Падибе Уэст четырехмесячный комплексный проект, призванный помочь более чем 200 семьям выявить их психологические и иного рода трудности, справиться с мучительным чувством неопределенности и добиться понимания со стороны окружающих их людей. Добровольцы, прошедшие обучение на местном уровне, возглавили группы поддержки, на собраниях которых семьи могли поделиться своим горем и вместе найти способы справиться с ним.

Судебно-медицинские эксперты могут играть важнейшую роль в деле предоставления информации родственникам лиц, пропавших без вести после стихийных бедствий и конфликтов. Эти специалисты располагают инструментарием, знаниями и навыками, необходимыми для консультирования властей, отвечающих за поиск, сбор останков, надлежащую работу с ними и их опознание. Однако для проведения судебно-медицинской экспертизы требуются человеческие и материальные ресурсы, которые не всегда имеются в наличии. МККК может предоставить услуги своих судебно-медицинских экспертов во время чрезвычайных ситуаций и, проводя обучение, укрепить местный долгосрочный потенциал в этой области. После прохождения такого обучения представители национальных обществ могут помочь органам власти в выяснении судьбы пропавших без вести лиц и информировании родственников о ней.

- направление непосредственно органам власти или сторонам в конфликте устных или письменных представлений, касающихся конкретных случаев безвестного исчезновения (в рамках двустороннего диалога);
- обращение в международные трибуналы или государственные архивы с просьбой получить доступ к данным, которые могут помочь выяснить участь лиц, пропавших без вести.

Согласно основным принципам МККК, личные данные не должны использоваться, разглашаться или передаваться в целях, отличных от целей, в которых они были собраны, без согласия лица, которого они касаются. Это позволяет вести деятельность исключительно на гуманитарной основе: помогать род-

ственникам лиц, пропавших без вести, выяснять судьбу и устанавливать местонахождение лиц, пропавших без вести. Важно отметить, что эта работа отличается от судебного производства, которое ведется после установления местонахождения пропавших без вести лиц, и призвано привлечь к уголовной ответственности виновных в безвестном исчезновении.

Крайне важно информировать родственников пропавших без вести о работе, ведущейся в их интересах. МККК может устанавливать и поддерживать контакт с органами власти, подчеркивая важность информирования родственников, и даже служить каналом обмена информации между различными сторонами, при условии что в ходе этого обмена соблюдается конфиденциальный подход, применяемый МККК.

ОКАЗАНИЕ ПРАВОВОЙ И АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОМОЩИ

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

МККК предложил модельный закон, направленный на то, чтобы помочь государствам разработать последовательную государственную политику решения проблемы безвестного исчезновения при вооруженных конфликтах, ситуациях насилия внутри страны и других обстоятельствах, а также предотвращения безвестных исчезновений и оказания помощи родственникам пропавших без вести лиц.

Например, в модельном законе рекомендуется, чтобы родственники пропавших без вести лиц имели возможность сообщить органам власти о безвестном исчезновении, но чтобы при этом не выдвигалось обязательного требования объявить этих лиц умершими. Это позволит родственникам получать социальные и финансовые выплаты. Кро-

ме того, пропавшие без вести лица приобретают четко сформулированный правовой статус, отражающий неопределенность в отношении их участи, которая сохранится до тех пор, пока она не будет выяснена или они не вернутся домой. В законе предусматривается назначение представителя, уполномоченного представлять интересы пропавшего без вести лица, и обеспечивающего неотложные нужды иждивенцев, а также обязательство органов власти вести надлежащий поиск умерших, а после нахождения тела — возвращать его вместе с любыми личными вещами покойного родственникам. Если вернуть останки не представляется возможным, органы власти должны обеспечить надлежащие похороны в знак уважения к памяти усопшего и его родственникам.

ИССЛЕДОВАНИЕ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ СООТВЕТСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НОРМАМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Опираясь на свой практический опыт и результаты исследований, проведенных в Сербии и Черногории в 2003 г., МККК изучил положение родственников лиц, пропавших без вести, в Кот-д'Ивуаре и Таджикистане. Он сравнил действующие правовые нормы и практику с нормами международного права и изучил потребность родственников в консультациях по таким вопросам, как имущественные права или семейное право. По итогам исследования, завершено в 2013 г., органам власти Кот-д'Ивуара и Таджикистана было рекомендовано привести законодательство своих стран в соответствие с международными стандартами.

ПРОГРАММА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ НА ЮГЕ КЫРГЫЗСТАНА

В результате насилия, вспыхнувшего на юге Кыргызстана в июне 2010 г., многие семьи лишились дохода, в некоторых случаях по причине потери главного кормильца. Кроме оказания непосредственной помощи (раздачи дров, зимней обуви и одежды), МККК начал микроэкономические проекты, призванные помочь гражданским лицам, в том числе и родственникам пропавших без вести лиц, вновь обрести источники средств к существованию. Денежные субсидии позволили людям выбирать и покупать продукты у знакомых им торговцев на местных рынках. Получатели помощи также прошли двухдневное обучение основам малого предпринимательства.



Учитывая, что договоры в области международного гуманитарного права (МГП) и международного права прав человека (МППЧ) сейчас ратифицированы большинством государств, МККК работает с местными экспертами по вопросу изучения соответствия законодательства их стран нормам МГП и МППЧ. Эта работа может привести к формулированию рекомендации внести изменения в государственное законодательство, в частности, по вопросам лиц, пропавших без вести, и прав их родственников, так чтобы законодательство соответствовало юридически обязательным нормам международного права.

ПРОБЕЛЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

В случае поступления соответствующего обращения МККК проводит анализ правовых лакун, в ходе которого он изучает нормы и положения местного законодательства и сравнивает их с практикой, опираясь на информацию, полученную на местном уровне. Так, например, в 2010—2011 гг. в Кыргызстане МККК изучил правовые положения о защите родственников лиц, пропавших без вести. Затем он опросил родственников на предмет того, известно ли им об их правах и положенных им льготах, и пользуются ли они ими. Записав ответы и сравнив их, МККК смог обсудить несоответствия, или пробелы, имеющиеся в национальном законодательстве, с органами власти.

МККК также призывает региональные и международные организации принять правовые нормы, защищающие лиц, пропавших без вести, и их родственников. Одним из важнейших достижений в этой области стало принятие Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ в 2008 году модельного закона «О лицах, пропавших без вести».

Наконец, в рамках деятельности по оказанию помощи родственникам пропавших без вести лиц МККК организует консультации по правовым и административным вопросам, на которых родственники пропавших без вести могут обсудить свои проблемы с юристами. При необходимости сотрудники МККК могут помочь родственникам пропавших без вести в решении сложных административных вопросов.

ОКАЗАНИЕ МАТЕРИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

МККК предусматривает ряд мер по улучшению материального положения родственников лиц, пропавших без вести. Учитываются такие факторы, как состав семьи, ее материальное положение и период времени, прошедший с момента безвестного исчезновения одного из ее членов, и в каждом случае требуются свои меры. Не у всех есть равная возможность заработать себе на жизнь. Порой речь идет о пожилых родителях, лишившихся сына, который ухаживал за ними, или же о молодой жене, которая сейчас растит детей одна и остро нуждается в поддержке мужа, а он пропал без вести.

Осуществляемые МККК программы материальной помощи включают предоставление денежных средств или товаров на единовременной основе, целевую помощь (например, помощь в ремонте жилья) и программы выделения средств под конкретные проекты. Еще один вид помощи — микроэкономические проекты, дополнительное преимущество которых заключается в том, что получатели помощи могут сами выбрать бизнес-проект, что повышает их заинтересованность в нем, в

том числе и на долгосрочной основе. МККК также призывает местные правительственные и неправительственные организации помогать людям обеспечивать собственные нужды, в том числе путем поддержки деятельности, приносящей доход, например, торговли, ремесел, земледелия и животноводства.

Если семьи не могут найти работу или открыть свое дело, МККК может выделить им денежные средства для покупки предметов первой необходимости, таких как зимняя одежда и лекарства. Хотя этот шаг не помогает семьям обеспечить себя доходом в долгосрочном плане, он необходим в качестве временной меры помощи семьям, испытывающим сильное эмоциональное потрясение, или семьям, в которых есть пожилые люди или инвалиды. В случаях, когда необходимы такие временные формы помощи, МККК просит органы власти включить эти семьи в программы социальной поддержки или просит организации по микрокредитованию выделить этим семьям кредиты на льготных условиях. Когда семьи не могут обеспечивать себя в силу психологических трудностей или проблем со здоровьем, им должна оказываться необходимая психологическая или медицинская помощь силами соответствующих служб. Однако опыт МККК также показывает, что активная деятельность может помочь родственникам пропавших без вести лиц в психологическом и социальном плане.

МККК оказывает поддержку перуанским ассоциациям родственников лиц, пропавших без вести (в ходе кровопролитных событий в Перу в 1980—2000 гг. жертвами безвестных исчезновений стали более 15 тыс. человек).

Среди пропавших без вести был и Фелипе Флорес. Однажды в 1984 г. он вышел на прогулку, и его забрал патруль. С тех пор его жена Лидия так и ищет его. Когда муж пропал без вести, она уехала из своего родного города Аякучо вместе с пятью маленькими детьми и отправилась в Лиму, где стала обходить тюрьмы. Она встретила людей, попавших в аналогичную ситуацию, и некоторые из них рассказали ей об оврагах и других местах, заваленных телами.

Однажды ночью ей приснился муж: во сне он рассказал, где искать его тело. На следующий день она поехала на окраину города и увидела ужасающее зрелище: собаки пожирали человеческие останки. Она узнала брюки своего мужа и подобрала череп, хотя доказательств, что это череп мужа, она так и не получила. Лидия Флорес выявляла имя мужа на «шарфе надежды» — так назывался проект, призванный объединить матерей, жен и дочерей пропавших без вести людей по всей стране. Когда этот шарф был довязан — это произошло в 2010 г. — его длина составила почти километр.



СОХРАНЕНИЕ ПАМЯТИ О ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ, ПОНИМАНИЕ ТЯЖЕЛОГО ПОЛОЖЕНИЯ ИХ РОДСТВЕННИКОВ И РАБОТА АССОЦИАЦИЙ РОДСТВЕННИКОВ ЛИЦ, ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ

МККК активно привлекает внимание общественности к проблеме лиц, пропавших без вести, и положению их родственников. Так, например, в Уганде он в сотрудничестве с местными жителями помог родственникам пропавших без вести лиц организовать мероприятие, посвященное памяти пропавших без вести. В Гватемале МККК организовал в 2013 г. фотовыставку для широкой общественности. Чтобы почтить память пропавших без вести лиц и привлечь внимание к тяжелому положению их родных. Каждый год 30 августа Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца вместе с ассоциациями семей и местными организациями отмечает Международный день пропавших без вести. В этот день в делегациях МККК по всему миру произносятся речи, проводятся фотовыставки, издаются книги, предлагаются к показу видеоматериалы и ведутся трансляции мероприятий в выпусках теле новостей, посвященных этой теме.

Хотя МККК сохраняет нейтральность, порой он устанавливает партнерские отношения с сетями поддержки родственников пропавших без вести лиц и более крупными ассоциациями, оказывающими помощь таким людям. Эти структуры выполняют ряд важных задач и проводят программы, которые позволяют пострадавшим поддерживать друг друга и призваны оказать этим людям социальную, материальную и психологическую помощь. Они привлекают внимание общественности к положению этих семей, подчеркивая, что они являются не просто пострадавшими, но и людьми, занимающими активную позицию, а также следят за тем, чтобы органы власти не пренебрегали своими правовыми обязательствами в отношении лиц, пропавших без вести, и их родных.

ПОМОЩЬ ЛЮДЯМ В ПРЕОДОЛЕНИИ ГОРЯ

МККК оказывает родственникам лиц, пропавших без вести, несколько видов психологической и психосоциальной помощи, призванных помочь людям справиться с утратой и научиться жить с ней. В целом в основе подхода МККК лежит установление связи между психологическими реакциями (такими как эмоции и поведение) и контактами в социуме (отношения между людьми и интеграцией в местный социум).

РАБОТА ДОБРОВОЛЬЦЕВ

Группы поддержки или даже посещения на дому под опытным руководством обученных на местном уровне добровольцев может создать для родственников лиц, пропавших без вести, психологический климат, в котором они будут комфортно себя чувствовать, обсуждая свои трудности. Группы поддержки и посещения на дому позволяют им вырваться из эмоциональной изоляции и встретиться с другими людьми, пережившими такие же события. Семьи могут обмениваться практической информацией и рекомендациями, находить способы решения стоящих перед

ними проблем и разрабатывать коллективные идеи сохранения памяти пропавших без вести. Местным сообществам следует предоставить родственникам пропавших без вести контакты людей, которые смогут выслушать их без ненужного любопытства и вынесения оценочных суждений. Обучающие мероприятия, развлекательные мероприятия и творческие занятия позволяют родственникам начать вести более активную жизнь и общаться с большим числом людей. Они могут завязать новые контакты и повысить свою самооценку, способствуя тем самым снижению напряженности, царящей после конфликта, и восстановлению стабильности в обществе в целом.

Хотя психологическая и психосоциальная поддержка могут помочь многим семьям справиться с ситуацией, некоторым может понадобиться психиатрическая помощь. МККК учит местных добровольцев, как находить соответствующие местные службы, предоставлять информацию о них, а также как помогать родственникам пропавших без вести обращаться в эти службы.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ БЕЗВЕСТНЫХ ИСЧЕЗНОВЕНИЙ

МККК твердо намерен предотвращать безвестные исчезновения и принимает для этого различные меры.

- Законодательство: МККК напоминает органам государственной власти об их обязательствах предотвращать безвестные исчезновения и защищать жертв такого явления, как того требует внутригосударственное или международное право. В 2006 г. Межпарламентский Союз включил модельный закон МККК по пропавшим без вести лицам в свою публикацию «Руководство для парламентариев». МККК также призывает все страны к подписанию и ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.
- Национальные справочные бюро: в ситуациях вооруженного конфликта нормы международного гуманитарного права требуют от государств учреждения национальных справочных бюро по делам военнопленных. Государства должны предоставлять бюро подробную информацию о пленных, включая их имена, дату рождения и контактные данные. Эти бюро также должны получать информацию о переводах заключенных в другие учреждения, случаях их освобождения, бегства и поступления заключенных в больницы, с тем чтобы максимально оперативно информировать об этом родственников пленных. Учитывая, что в МККК уже давно действует Центральное агентство по розыску, МККК выполняет роль нейтрального посредника при обмене информацией.
- Оповестительные медальоны: все лица из состава вооруженных сил должны носить оповестительные медальоны, которые позволяют предотвратить их безвестное исчезновение при конфликте. Эти медальоны могут помочь выявить участь лиц, захваченных в плен, раненных или убитых в бою. МККК содействует и поддерживает надлежащее применение оповестительных средств лицами из состава вооруженных сил, организованных вооруженных групп и контингентов, участвующих в операциях ООН по поддержанию и укреплению мира.
- Готовность к стихийным бедствиям и техногенным катастрофам: стихийные бедствия и техногенные катастрофы, такие как землетрясения, наводнения и засухи часто приводят к тому, что люди рассеиваются по большой территории. Бывает, что инфраструктура связи разрушается, и люди теряют контакт с родными. Местные власти часто слишком загружены для того, чтобы обеспечивать надлежащую работу с останками и их опознание. Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца провело специальное обучение для сотрудников, чтобы они могли предоставлять органам власти, гуманитарным организациям и широкой общественности консультации и поддержку, направленные на предотвращение разлучения родственников, восстановление семейных связей и надлежащую работу с останками, что, в свою очередь, позволит свести к минимуму последствия бедствия или катастрофы.

Wilson's Creek National Battlefield



Этот опознавательный медальон принадлежал Дж. У. Ли, который служил в роте В 3-го пехотного Луизианского полка. Медальон изготовлен из сплющенного свинцового мушкетного ядра диаметром 69 мм. На оборотной стороне сделана надпись «1861 год». Ли потерял медальон во время битвы при Пи-Ридж (Арканзас), в ходе которой его захватили в плен (1862 г.) В следующем году Ли был убит. Во время Гражданской войны в США ни одна из сторон не выдавала своим солдатам опознавательных медальонов, и часто они делали медальоны своими руками, используя для этого мушкетные ядра или другие предметы, или же покупали их. Солдаты рассчитывали, что это позволит опознать их тела после боя в случае, если они погибнут. Порой солдаты прикрепляли кусочки бумаги, на которых были написаны их имя и боевая часть, к внутренней стороне рубашек или мундиров.



ЗАЩИТА ПРАВ ЛИЦ, ПОДВЕРГАЮЩИХСЯ РИСКУ БЕЗВЕСТНОГО ИСЧЕЗНОВЕНИЯ

МККК принимает следующие меры по защите прав лиц, пострадавших от конфликта, в частности, лиц, подвергающихся риску безвестного исчезновения.

- **Защита населения:**
При вооруженных конфликтах и других ситуациях насилия МККК ведет переговоры со всеми сторонами, чтобы получить доступ к лицам, пострадавшим от конфликта. Бригады МККК проводят оценку потребностей этих людей и осуществляют сбор информации о любых событиях, которые могли привести к безвестному исчезновению людей. На основании этих сведений МККК в конфиденциальном порядке направляет всем сторонам в конфликте представления и обсуждает меры, которые следует принять органам власти или иным структурам, чтобы решить существующие проблемы и помочь пострадавшим.
- **Посещения лиц, лишенных свободы:**
Действуя как нейтральный и беспристрастный посредник на исключительно гуманитарной

основе, МККК стремится посещать всех лиц, лишенных свободы. Делегаты МККК посещают помещения и территории мест содержания под стражей и беседуют с глазу на глаз с лицами, содержащимися под стражей, чтобы выявить, обеспечивается ли их безопасность и физическая неприкосновенность. Регистрируя имена этих лиц и осуществляя их регулярные посещения, МККК может отслеживать условия их содержания, освобождение, перевод в другие учреждения и таким образом помогает предотвратить безвестные исчезновения. МККК также просит органы власти уведомить родственников лиц, помещаемых под стражу или переводимых в другие учреждения, об этом факте и помогает непосредственно самим содержащимся под стражей лицам устанавливать и поддерживать контакт с родными. Когда человек умирает в месте лишения свободы, органы власти должны сообщить о факте смерти его родственникам и вернуть им личные вещи умершего. Если это сделать не представляется возможным, эти обязанности может взять на себя МККК.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«Я завидую той завершенности, которая есть в похоронах», — пишет ливийский и американский писатель Хишам Матар в статье, опубликованной в издании «Нью-Йоркер» в 2013 г. Эта статья посвящена отцу писателя, который был похищен и заключен в тюрьму в 1990 г., во время пребывания у власти Муаммара Каддафи, — сын до сих пор так ничего и не знает о судьбе отца. «Когда я слышу о том, как кто-то в Ираке, Аргентине или сейчас в Ливии находит кости пропавшего без вести близкого человека в месте массового захоронения, я мечтаю об определенности. Иметь возможность прикоснуться к костям, захоронить их по своему усмотрению, дотронуться до земли на могиле и произнести молитвы».

По всему миру, будь то в Колумбии, Грузии или Шри-Ланке, родственники пропавших без вести в одинаковой степени ощущают горячее желание и острую потребность найти утешение, пусть даже если оно заключается в горстке земли на могиле. Многим из них вернуться к нормальной жизни мешают экономические, административные, психологические или психосоциальные проблемы.

Для того, чтобы можно было оказать этим людям соответствующую помощь, необходима постоянная готовность местных жителей, местных структур и органов власти сделать это. Родственники пропавших без вести лиц испытывают чувство утешения, когда другие члены местных общин и общества в целом понимают их утрату и их трудности.

МККК выявляет потребности этих людей и принимает комплексные меры по оказанию им помощи, осуществляя для этого разноплановую деятельность, а также поддерживая и мобилизуя усилия других структур, в первую очередь, органов государственной власти. Он делает все возможное для непосредственного участия семейных ассоциаций, национальных обществ Красного Креста или Красного Полумесяца и любых других организаций, работа которых имеет отношение к помощи родственникам лиц, пропавших без вести. МККК также постоянно привлекает внимание к этой проблеме: чем выше уровень ее понимания, тем короче списки пропавших без вести, тем меньше безымянных могил и тем меньше разрушенных семей.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Международный Комитет Красного Креста (МККК) является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, чьи цели и задачи носят исключительно гуманитарный характер и заключаются в том, чтобы защищать жизнь и достоинство людей, пострадавших от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, и предоставлять им помощь. Пропагандируя и укрепляя гуманитарное право и универсальные гуманитарные принципы, МККК прилагает все усилия к тому, чтобы предотвратить страдания людей. МККК, основанный в 1863 г., стоит у истоков Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. МККК руководит деятельностью Движения по оказанию международной гуманитарной помощи в ситуациях вооруженных конфликтов и других ситуациях насилия и координирует ее.



МККК