

ИНТЕГРАЦИЯ ПРАВА

Содержание

Введение	1
ЧАСТЬ 1 ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ ПРИМЕНЯЕМОГО ПРАВА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ	4
1.1 Правовые рамки	5
1.2 Имплементация на национальном уровне	9
1.3 Ответственность	12
1.4 Проверка практикой	15
ЧАСТЬ 2 ИНТЕГРАЦИЯ	16
2.1 Концепция интеграции	17
2.2 Базовые требования	20
2.3 Программа	21
2.4 Интеграция в доктрину	23
2.5 Интеграция в обучение	26
2.6 Интеграция в боевую подготовку	29
2.7 Техническое оснащение	32
2.8 Эффективные взыскания	35
ЧАСТЬ 3 ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ МККК	36
3.1 МККК и международное право	37
3.2 Роль МККК	40



Введение

1

В настоящее время многочисленные вооруженные структуры, то есть армия, силы безопасности, полиция, негосударственные вооруженные формирования, частные военные и охранные компании, применяют силу в самых разных ситуациях — от поддержания правопорядка в мирное время до боевых операций, сопряженных со значительными потерями человеческих жизней. Нередко вооруженные структуры применяют силу в ситуациях, обозначаемых терминами «насилие внутри страны», «напряженность» или «беспорядки».

Силы, осуществляющие правоохранительную деятельность или боевые операции, наделяются серьезными полномочиями, в том числе правом производить личный досмотр и обыск имущества, а также применять силу, в том числе огнестрельное оружие, чтобы устранить угрозу для жизни людей или вывести из строя то или иное лицо посредством его ранения или умерщвления. При этом такие полномочия неразрывно связаны с соответствующими обязанностями. Так что право применять силу никогда не бывает безграничным и всегда вписывается в определенные юридические рамки. На международном уровне соответствующие нормы и правовые стандарты представлены в международном гуманитарном праве (МГП)

и международном праве прав человека (МППЧ).

Органы власти и вооруженные структуры многих стран мира приложили немалые усилия к тому, чтобы обеспечить соблюдение применяемого права, и в целом ряде случаев добились хороших результатов. Однако нарушения все еще имеют место, и ощущается потребность в обмене опытом и популяризации достижений в данной области, чтобы добиться еще более высокого уровня соблюдения права.

Международный Комитет Красного Креста (МККК) получил от международного сообщества мандат на предоставление помощи и защиты жертвам вооруженных конфликтов и иных ситуаций насилия. Он также стремится предотвращать страдания людей посредством распространения знаний о МГП и относительно небольшой, но чрезвычайно важной части МППЧ, а именно, о ряде основополагающих норм, предоставляющих защиту в ситуациях насилия.

Настоящая брошюра адресована представителям органов власти и руководства вооруженных структур. В ней обобщен опыт, накопленный МККК за последние десятилетия, и содержится обзор так называемого процесса интеграции. Это — процесс

воплощения юридических норм в конкретные механизмы или меры по обеспечению соблюдения применяемого права и освоения средств, необходимых для достижения этой цели. Интеграция — непрерывный процесс, который должен охватывать доктрину, обучение, боевую подготовку и экипировку и подкрепляться эффективной системой взысканий.

Брошюра состоит из трех частей. В первой рассматриваются правовые нормы, относящиеся к применению силы, и обязанности высшего политического руководства, которые касаются их воплощения в жизнь и распространения. Вторая часть в большей степени затрагивает вооруженные структуры. В ней рассматриваются технические аспекты вопросов интеграции соответствующих правовых норм в доктрину, обучение, боевую подготовку и экипировку личного состава, а также важнейшая роль, отводимая взысканиям. В третьей части обсуждаются взаимоотношения МККК с международным правом и методы, посредством которых организация может активно поддерживать усилия, направленные на поощрение законопослушного поведения.

В настоящем издании речь идет в основном о государствах и их обязанностях. Однако сам процесс, основ-

ные понятия и выводы могут быть по аналогии распространены на негосударственные вооруженные формирования, которые обязуются соблюдать право и способны эффективно и систематически выполнять взятые на себя обязанности.





1.1. Правовые рамки

Применение силы ограничивается МГП и рядом конкретных положений МППЧ

МГП и МППЧ дополняют друг друга. Обе отрасли права, несмотря на различие подходов, ставят целью защитить жизнь, здоровье и достоинство людей. И та, и другая непосредственным образом занимаются проблемами, связанными с применением силы.

МГП кодифицировалось и разрабатывалось для регламентирования применения силы в чрезвычайных ситуациях вооруженного конфликта. Его целью является защита лиц, которые не участвуют (или прекратили участвовать) в боевых действиях, и оно налагает обязанности на все стороны, находящиеся в конфликте. МППЧ защищает лиц всегда, будь то в мирное или в военное время, распространяет свое действие на всех лиц и предназначено в первую очередь для того, чтобы оградить лиц от произвола со стороны властей своей страны. Для того чтобы положения международного права, касающиеся защиты, обрели действенность, они должны найти отражение во внутригосударственном законодательстве.

Большинство договоров по правам человека в строго определенных условиях разрешают правительствам отступать от некоторых положений, например, когда возникает серьезная угроза для государства (в частности, при внутренних беспорядках или во время вооруженного конфликта).

Однако есть у МППЧ своего рода «основное ядро», состоящее из базовых прав, покуситься на которые правительства не могут ни при каких обстоятельствах. МГП не допускает никаких отклонений, потому что с самого начала эта отрасль права создавалась для чрезвычайных ситуаций с тем, чтобы найти равновесие между правом применять силу и базовой защитой прав и достоинства лиц. Таким образом, правового вакуума нет, и использование силы должно всегда вписываться в те или иные правовые рамки.

Паскаль Лёнер/Рейтер

ЧАСТЬ 1 ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ ПРИМЕНЯЕМОГО ПРАВА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Международное гуманитарное право (МГП)

Международное гуманитарное право — свод норм, призванных ограничить последствия вооруженного конфликта по гуманитарным соображениям. МГП предоставляет защиту лицам, которые не участвуют (или прекратили участвовать) в боевых действиях, и ограничивает средства и методы ведения войны. Международное гуманитарное право называют также «правом войны» и «правом вооруженных конфликтов».

Женевские конвенции, пересмотренные и дополненные в 1949 г., устанавливают нормы, предоставляющие защиту следующим категориям лиц:

- Конвенция I: больные и раненые в действующих армиях
- Конвенция II: раненые, больные и лица, потерпевшие кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море
- Конвенция III: военнопленные
- Конвенция IV: гражданские лица во время войны

Среди всех международных договоров четыре Женевские конвенции получили самое широкое признание и приобрели универсальный характер.

Нормы, регламентирующие ведение военных действий, установлены Гааг-

скими конвенциями 1899 г. и 1907 г. Они ограничивают средства и методы ведения военных действий, к которым могут прибегнуть стороны в конфликте. В сущности, они регулируют ведение боевых действий в ходе вооруженного конфликта, определяя то, что может считаться законным применением оружия и тактических приемов.

Нормы, касающиеся защиты лиц и ведения военных действий, были сгруппированы и обновлены в принятых в 1977 г. двух Дополнительных протоколах к Женевским конвенциям. Существует целый ряд дополняющих эти нормы положений, которые собраны в таких договорах, как Гаагская конвенция 1954 г. о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, Конвенция 1980 г. о конкретных видах обычного оружия, Конвенция 1997 г. о запрещении противопехотных мин и об их уничтожении, Римский статут Международного уголовного суда 1998 г. и принятый в 2005 г. третий Дополнительный протокол к Женевским конвенциям, устанавливающий дополнительную эмблему (получившую название «красный кристалл») наряду с эмблемами красного креста и красного полумесяца.

Договоры связывают только государства, согласившиеся считать себя связанными ими, как правило, посредством их ратификации. Эти обя-

занности дополняются обычным правом, представляющим собой производное от общей практики, признанной в качестве права.

Международное право прав человека (МППЧ)

МППЧ — свод принципов и норм, на основе которых лица или группы лиц просто в силу своей принадлежности к роду человеческому могут рассчитывать на соблюдение властями определенных стандартов защиты, поведения или предоставления привилегий. Основными ныне действующими универсальными договорами по МППЧ являются:

- Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 г.
- Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г.
- Конвенция о правах ребенка 1989 г.

Региональные документы, такие, как Европейская конвенция о правах человека, Хартия Организации американских государств, Африканская хартия прав человека и народов, дополняют универсальные договоры.

Лицам, профессионально занимающимся правоприменительной деятельностью, следует особо внимательно ознакомиться с принятым в 1979 г. Генеральной Ассамблеей ООН Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (1990 г.). Эти два документа не устанавливают имеющие обязательную силу нормы, однако они представляют собой полезное руководство по вопросам, связанным с поддержанием правопорядка.

«Основное ядро»

Ряд основных положений, зафиксированных в документах МППЧ, не допускает никаких отступлений. К числу таких норм относятся, в частности, право на жизнь, запрещение пыток и бесчеловечных и унижающих достоинство видов наказаний и обращения, запрещение работорговли и рабства, принцип законности и отсутствия обратной силы у законов. Поскольку МГП применяется как раз к чрезвычайным ситуациям, положения из «основного ядра» МППЧ более или менее совпадают с основополагающими и правовыми гарантиями, предоставляемыми МГП. Так, статья 3, общая для всех четырех Женевских конвенций 1949 г., применяется к вооруженным конфликтам немеждународного характера и представляет собой хорошее резюме прав из «основного ядра» МППЧ, устанавливая минимальные базовые стандарты применения силы для ситуаций, когда насилие внутри страны достигает порога вооруженного конфликта.

1.2. Имплементация на национальном уровне

Необходимое условие для применения международных договоров и конвенций на практике

Стать участником международных договоров и конвенций — лишь первый шаг. На государства возлагается обязанность принять меры по имплементации подписанных ими международно-правовых инструментов. Это касается любых норм, но особенно важно для положений, регламентирующих ведение военных действий и правоохранительную деятельность, потому что они затрагивают самую сложную и деликатную сферу суверенитета, какковой является применение силы.

Для создания условий, при которых может быть обеспечено соблюдение права, политическое руководство

должно принять целый ряд мер и обеспечить их осуществление всей вертикалью власти. Некоторые из этих мер относятся и к МГП, и к МППЧ, другие же касаются только МГП.

Данный процесс носит ярко выраженный комплексный характер и требует участия нескольких ведомств, законодательных учреждений, судов, вооруженных сил и правоохранительных органов. Следовательно, нужно его тщательное планирование высшими органами политической власти, а различные участвующие в нем учреждения должны тесно координировать свою деятельность.

Меры, общие для МГП и МППЧ

Политическое руководство должно принять ряд мер, некоторые из которых диктуются простым здравым смыслом, в то время как другие сопряжены со сложными процессами имплементации и требуют опыта в конкретных областях. Основные меры включают:

- обеспечение перевода международных договоров и конвенций на национальный(е) язык(и);
- максимально широкое распространение знаний об их положениях как среди личного состава вооруженных структур, так и среди населения в целом;

- обеспечение соответствия национального законодательства положениям международных договоров и конвенций и введение в действие уголовно-правовых норм, предусматривающих пресечение нарушений права и наказание за них либо путем принятия отдельного закона, либо посредством внесения поправок в действующее законодательство;
- обеспечение соблюдения судебных и других основных гарантий.

Конкретные меры для МГП

Для имплементации МГП требуется принятие ряда дополнительных мер, включающих следующие:

- обеспечение надлежащего определения покровительствуемых лиц и объектов, пользующихся защитой, и соответствующего их обозначения;
- принятие мер по недопущению ненадлежащего использования эмблем красного креста, красного полумесяца, красного кристалла и других защитных эмблем и символов, предусмотренных конвенциями и протоколами;
- назначение и подготовка лиц, в том числе юридических советников в вооруженных силах;
- обеспечение создания национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца и других обществ добровольной помощи, организаций гражданской обороны и справочных бюро (для обработки информации о покровительствуемых лицах) и (или) принятия положения о них;
- расположение военных объектов в таких местах, где они не создают угрозы для покровительствуемых лиц и объектов, находящихся под защитой.

Меры, общие для МГП и МППЧ

Помимо министерств обороны и внутренних дел в процессе имплементации на национальном уровне участвует целый ряд других министерств, в первую очередь министерства юстиции, финансов, образования, культуры и иностранных дел. Например, министерство культуры, несомненно, будет участвовать в применении Гаагской конвенции 1954 г. о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта. Министерство образования должно подвести молодежь к пониманию принципов МГП и МППЧ. Для выяснения участи лиц, пропавших без вести во время вооруженного конфликта, требуются также административные меры, такие, например, как учреждение национального справочного бюро (как правило, при министерстве иностранных дел).

Многие государства обзавелись национальными комитетами по гуманитарному праву или по правам человека либо другими аналогичными органами для руководства процессом имплементации. В этих органах, имеющих право принимать решения и наделенных координационными полномочиями, совместно заседают представители министерств, национальных обществ, профессиональных ор-

ганизаций и других учреждений, работающих или имеющих опыт в области имплементации. Такие комитеты, как правило, оказались действенным инструментом имплементации на национальном уровне.

Основная ответственность за обеспечение соблюдения права возлагается на высшие органы власти

Принятие конкретных мер, создание необходимых для соблюдения требований права средств и механизмов, в том числе широкое распространение знаний об этом праве, предотвращение и пресечение его нарушений — все это, несомненно, относится к компетенции высшего руководства. Ясные и подробные указания на этот счет содержатся в договорах, составляющих МГП и МППЧ.

МГП

Четкие обязанности издавна прописывались в различных конвенциях. Так, ратифицируя Гаагскую конвенцию IV от законов и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 г., государства принимали на себя обязательство, что они «дадут своим сухопутным войскам наказ, согласный с приложенным к настоящей Конвенции Положением о законах и обычаях сухопутной войны» (статья 1).

Женевские конвенции от 12 августа 1949 г. также содержат многочисленные ссылки на обязанности государств. Помимо общего указания относительно того, что «Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются при любых обстоятельствах соблюдать и заставлять соблюдать настоящую Конвенцию» (статья 1), другие

Хотя общая ответственность возлагается на политическое руководство и высшие эшелоны военного руководства, конкретные обязанности в данной области предусмотрены и для других уровней в соответствии с их функциями и задачами.

статьи также предусматривают обязанность «распространять возможно шире текст настоящей Конвенции» и «включить ее изучение в учебные программы военного образования». Женевская конвенция III предусматривает даже, что «военные и другие власти, которые во время войны несут ответственность за военнопленных, должны иметь текст Конвенции и быть специально ознакомлены с ее положениями» (статья 127).

Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям от 8 июня 1977 г. еще больше детализирует эту обязанность. Он предусматривает, среди прочего, что «стороны без промедления принимают все необходимые меры по выполнению обязательств, возлагаемых на них Конвенциями и настоящим

Протоколом» и «отдают приказы и распоряжения с целью обеспечения соблюдения Конвенций и настоящего Протокола и осуществляют контроль за их выполнением» (статья 80); «Любые военные (...) власти (...) должны быть полностью ознакомлены с их текстами» (статья 83, 2); чтобы «командиры, в пределах возложенной на них ответственности, принимали меры к тому, чтобы лица, входящие в состав подчиненных им вооруженных сил, были осведомлены об обязанностях, налагаемых на них Конвенциями и настоящим Протоколом» (статья 87, 2).

Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям, который при-

меняется к вооруженным конфликтам немеждународного характера, предусматривает, что его текст «должен иметь как можно более широкое распространение» (статья 19). Таким образом, обязанности, в том числе и соблюдать право, распространяются не только на правительственные войска, но и на все вооруженные группы, участвующие в конфликте.

Обязанность распространять знания о международном гуманитарном праве и отдавать соответствующие распоряжения вооруженным структурам получила настолько широкое признание, что вошла в обычное право.

МППЧ

Документы по правам человека также содержат ссылки на обязанности государств по имплементации международных договоров. Например, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. предусматривает, что «каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется (...) принять необходимые меры (...) для принятия таких законодательных или других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, признаваемых в настоящем Пакте» (статья 2). Уточ-

няя, что имеется в виду под «другими мерами», Комиссия ООН по правам человека в своем общем комментарии № 31 к Пакту указывает, что речь идет о необходимости «принять законодательные, судебные, административные, воспитательные и другие меры, необходимые для выполнения юридических обязанностей» (пункт 7).

Аналогичным образом, Конвенция 1984 г. против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения

и наказания предусматривает, что каждое государство-участник обеспечивает, «чтобы все акты пытки рассматривались в соответствии с его уголовным законодательством как преступления» (статья 4) и «чтобы учебные материалы и информация относительно запрещения пыток в полной мере включались в программы подготовки персонала правоприменительных органов, гражданского или военного, медицинского персонала, государственных должностных лиц и других лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей и допросам лиц, подвергнутых любой форме ареста, задержания или тюремного заключения, или обращению с ними» (статья 10). Согласно Конвенции о правах ребенка, государства-участники «обязуются, используя надлежащие и действенные средства, широко информировать о принципах и положениях Конвенции» (статья 42).

Общие ссылки на обязанности руководства содержатся и в документах «мягкого права», таких, например, как принятые ООН Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, где сказано, что «правительствам следует принять во внимание и соблюдать в рамках своего национального законодательства и практики (...) Основ-

ные принципы и (...) довести эти принципы до сведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, а также других лиц, таких как судьи, работники прокуратуры, юристы, работники исполнительной власти и законодательной власти и населения в целом» (преамбула).

1.4. Проверка практикой

Нарушения права имеют место. Знание правовых норм еще не гарантирует их соблюдения

Несмотря на то, что существует целый свод международно-правовых норм, призванных регламентировать применение силы, следует признать, что нарушения МГП и (или) МППЧ происходят регулярно. На практике такие нарушения совершаются всеми вооруженными структурами — даже теми из них, которые имеют за плечами самый большой опыт и обеспечивают самую совершенную подготовку личного состава.

Конечно, темой для новостей становятся только правонарушения, и практически невозможно исчислить долю законопослушного поведения. Несмотря на имеющие место нарушения, право остается адекватным и актуальным инструментом защиты людей в ситуациях вооруженного конфликта и насилия внутри страны.

Чтобы определить, какие меры, средства и механизмы нужны для недопущения незаконных действий, чрезвычайно важно понимание причин, лежащих в основе нарушений. Нередко высказывается точка зрения, согласно которой нарушения — следствие незнания применимого права. Однако углубленный анализ поведения лиц из состава вооруженных структур показывает, что нарушения совершаются и теми, кто знает основные принципы права и даже их разделяет.

Из опыта явствует, что несоблюдение основных норм МГП и МППЧ может быть отнесено на счет нескольких факторов, которые часто действуют комбинированно. Среди них можно назвать плохую подготовку, неправильные установки, противоправное поведение, неадекватную экипировку, недостаток воли, ненадлежащее знание или понимание содержания, сферы применения и цели права, а также отсутствие надлежащих наказаний за нарушения.

Иными словами, ясно, что суть проблемы не в знании права, а в том, чтобы знание воплотилось в соответствующем поведении.



ЧАСТЬ 2

ИНТЕГРАЦИЯ

Ральф А. Клевенджер / Корбис / Спектр

2.1. Концепция интеграции

Чтобы нарушений не было, право должно стать неотъемлемой частью осуществляемых операций

Ратификация договоров по МГП или МППЧ и их имплементация во внутригосударственном законодательстве выступают как важнейшие и необходимые шаги к обеспечению соблюдения их норм. Максимально широкое распространение знаний о них — тоже важнейший элемент любой стратегии, призванной создать условия для законопослушного поведения.

Однако одних этих мер недостаточно. Поведение лиц из состава вооруженных структур во время ведения операций формируется под воздействием четырех основных факторов: 1) доктрина, 2) обучение, 3) боевая подготовка и экипировка, 4) взыскания. Отсюда следует, что для того, чтобы операции велись в соответствии с правом, последнее должно быть органически включено во все четыре элемента. Именно это МККК называет процессом «интеграции».

Мы вовсе не предлагаем, чтобы положения МГП или МППЧ систематически включались или даже цитировались в военной доктрине или наставлениях, и не выступаем за то, чтобы каждый человек из состава вооруженных структур свободно ориентировался в сложнейших правовых вопросах. Нужно просто, чтобы соответствующий юридический документ нашел отражение в конкретных мерах, средствах и механизмах на уров-

не доктрины, обучения, боевой подготовки и экипировки и (или) взысканий, способных обеспечить соблюдение его положений.

Право представляет собой свод норм общего характера, иногда даже слишком общего для того, чтобы служить руководством к практическому действию в бою или правоохранительной деятельности. Поэтому необходимо его толковать, анализировать его влияние на решение оперативных вопросов и выявлять последствия этого на всех уровнях (см. ниже).

Ключевые элементы интеграции

Доктрина, обучение, боевая подготовка и техническое оснащение тесно связаны между собой и постоянно меняются. Уроки, извлеченные из проведенных операций, изменения в праве, экипировке, природе угрозы и характере задания требуют регулярного пересмотра всех элемен-

тов. Взыскания также должны применяться и регулярно приспосабливаться к обстановке. Таким образом, интеграция есть целостный процесс, который идет непрерывно, никогда не завершается и носит циклический характер.



Действия

Может возникнуть законный вопрос о том, как применять МГП и МППЧ в повседневной практике. Здесь чрезвычайно важно понять, какое влияние каждая норма окажет на решение оперативных во-

просов, и на основе этого определить, следует ли принимать меры в сфере доктрины, обучения, боевой подготовки и экипировки или взысканий для обеспечения соблюдения права.

Юридическое
положение



Влияние на реше-
ние оперативных
вопросов



Последствия: какие меры,
средства и механизмы не-
обходимо реализовать
на уровнях доктрины, обу-
чения, боевой подготовки
и экипировки и (или) взыс-
каний для обеспечения об-
людения этого положения

В таблицах, приведенных в брошюре, иллюстрируется процесс перехода от конкретных юридических положений к их практическому применению.

Для каждой нормы МГП или МППЧ, раскрываемой в настоящей брошюре, мы сначала будем формулировать главные вопросы, связанные с их применением в конкретных ситуациях, а затем давать перечень мер, который не следует воспринимать как исчерпывающий.

2.2. Базовые требования

Наличие политической воли и соответствующих полномочий — таковы базовые предпосылки интеграции

Интеграция — долгосрочный процесс, требующий стратегического видения. Следовательно, высшее руководство той или иной вооруженной структуры должно воспринимать процесс интеграции как свое кровное дело. Очевидно, что данный процесс должен идти сверху вниз, а приверженность ему не должна ограничиваться признанием необходимости распространять знания, обучать и периодически проводить курсы по правовой подготовке. Все нижестоящие инстанции должны получить четкие официальные указания о том, что обеспечение соблюдения права является несомненным приоритетом для организации.

Для того чтобы быть успешной, интеграция должна происходить в благоприятных условиях. Способность вооруженной структуры осуществить данный процесс обусловлена рядом элементарных, но очень важных требований: внутригосударственное законодательство согласуется с положениями соответствующей отрасли международного права; имеется уголовное законодательство, обеспечивающее профилактику, недопущение, пресечение нарушений и наказание за них; наличествует четкий порядок подчинения и система внутренних взысканий; есть устойчивая структура обучения и боевой подготовки; существует общая доктрина. Для вооруженных структур все,

в сущности, сводится к обладанию определенной структурой, соотносящейся с четырьмя факторами, формирующими поведение в бою (доктрина, обучение, боевая подготовка и экипировка, взыскания), чтобы процесс интеграции мог на них воздействовать. Если один из факторов слаб или вовсе отсутствует, процесс интеграции будет частичным и неполным, и это, вероятно, отрицательно скажется на его эффективности.

Процесс в целом осуществляется в рамках существующей структуры и с наличными ресурсами. Стоимость его не должна быть высока. Не требуется существенного увеличения ни объема воспитательной работы, ни времени на обучение. Не нужно будет и расширять штат профессорско-преподавательского и инструкторского состава.

Этот процесс легче осуществлять в мирное время или когда вооруженный конфликт не достиг высокой степени ожесточенности. Когда вооруженные структуры вовлечены в крупномасштабные военные операции, данные цели, ориентированные на долгосрочную перспективу, неизбежно вытесняются иными приоритетами.

2.3. Программа

Программа действий — ключ к усилению интеграции

Будучи комплексным процессом, ориентированным сверху вниз, интеграция требует участия высших органов власти страны, в том числе государственных лидеров и целого ряда министерств, помимо министерств обороны, безопасности и внутренних дел (см. Часть 1). Что касается вооруженных структур, в процесс включаются все эшелоны цепи командования — от стратегического до тактического. Командиры высшего звена должны подготовить общие условия, требуя включения права во всю деятельность по планированию, организации и осуществлению боевых и (или) правоохранительных операций. Как правило, это достигается путем издания письменного постоянно-го приказа-инструкции.

Однако просто отдать приказ мало. Приказ должен воплотиться в конкретной программе, конкретном проекте или плане действий. Далее, программой следует надлежащим образом управлять. Следовательно, командование должно поручить эту задачу официально назначенному офицеру или одному из управлений штаба. Нужно будет и регулярно оценивать результаты, полученные в ходе осуществления программы, что позволит корректировать средства, задействованные в процессе, и поставленные задачи.

Поскольку угрозы и боевые задачи не остаются неизменными, а проводимые операции заставляют участвующие в них вооруженные структуры постоянно приспосабливаться, извлекать уроки и действовать соответственно, интеграция выступает как непрерывный и практически никогда не завершающийся процесс. Поэтому командованию необходимо постоянно его поддерживать.

Управление программой

Как правило, программа оформляется в виде официального документа. Она исходит из существующего уровня интеграции, определяет задачи, ответственных и сроки исполнения. В программе подробно раскрываются последовательные шаги, которые должны быть предприняты год за годом для достижения запланированных целей, и указываются должностные лица, ответственные за руководство различными направлениями работы и осуществление конкретных задач.

Опыт показывает, что создание специального управления по международному гуманитарному праву и (или) праву прав человека скорее тормозит процесс. Строительство такого рода структур, нередко отделенных от остальных звеньев цепи командования, имеет тенденцию становиться своего рода самоцелью. Поэтому предпочтительно поручить это дело оперативному отделу, который обычно отвечает и за боевую подготовку личного состава.

Потребуется создать какой-нибудь орган для мониторинга и оценки, чтобы он отслеживал процесс имплементации и оценивал выполнение различных частичных задач. Как пра-

вило, этим занимается аппарат генерального инспектора или другой аналогичный орган. В зависимости от промежуточных результатов, может потребоваться внесение в план действий поправок, которые представляются на одобрение высшему командованию.

2.4. Интеграция в доктрину

Доктрина призвана дать руководящие указания по правомерному поведению

Здесь мы понимаем под доктриной все стандартные принципы, которые регулируют действия личного состава вооруженных структур на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях. Причем формат этих принципов значения не имеет. Следовательно, она включает все директивы, политику, процедуры, кодексы поведения и наставления либо их аналоги, по которым личный состав обучается в ходе прохождения службы и которые формируют общий словарь, процесс принятия решений, тактику и поведение при участии в операциях.

Интеграция права в доктрину не достигается простым включением или цитированием норм и принципов применяемого права в кодексах, учебниках и процедурах. Соответствующие принципы права вместе со средствами и механизмами обеспечения уважения лиц и объектов, пользующихся особой защитой, должны стать естественной и неотъемлемой частью каждого компонента доктрины.

Пересмотр учебников и процедур, имеющих отношение к процессу принятия решений, чрезвычайно важен для обеспечения соблюдения права. Ввиду сложности проблем, которые приходится сегодня решать при осуществлении деятельности по охране

правопорядка или проведении боевых операций, вряд ли будет целесообразно поручить всю работу по обеспечению соблюдения права одному штабному работнику. Представители всех служб (кадры, разведка, оперативное управление, логистика) должны знать, как им следует действовать в этом направлении. Кроме этого, очень важно проверить, предусматриваются ли в процессе принятия решений механизмы обмена информацией и координации, чтобы ни одна проблема не осталась незамеченной, а командир в нужный момент располагал всей необходимой информацией.

Наставления для различных специалистов и сфер деятельности на различных уровнях цепи командования также должны быть пересмотрены и адаптированы, чтобы приказы, процедуры и правила применения силы позволяли соблюдать право в разнообразных и сложных ситуациях, возникающих в ходе осуществления операций (например, присутствие военных объектов в населенных районах, поддержание правопорядка во время демонстраций, носящих насильственный характер).

Боевые действия

Юридическое положение



Влияние на решение оперативных вопросов



Последствия

«Нападения неизбирательного характера запрещаются. К нападениям неизбирательного характера относятся:

b) нападение, которое, как можно ожидать, попутно повлечет за собой потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и ущерб гражданским объектам, или то и другое вместе, которые были бы чрезмерны по отношению к конкретному и непосредственному военному преимуществу, которое предполагается таким образом получить».

(Дополнительный протокол I, статья 51.5 (b))

Как можно оценить сопутствующие потери и прогнозировать военное преимущество?

Каким образом их можно соизмерить?

Как можно это уравновесить?

Как это может быть обеспечено при принятии каждого конкретного решения?

Доктрина должна обеспечить

- определения военного преимущества и сопутствующих потерь;
- средства для их ранжирования при выборе из различных возможных вариантов действий;
- механизмы для достижения практического баланса и рекомендации для командира, принимающего решения;
- меры для фиксации баланса и принятого решения;
- особая ответственность в этом отношении офицеров разведки и оперативного отдела.

Поддержание правопорядка

Юридическое положение



Влияние на решение оперативных вопросов



Последствия

«Должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей».

(Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, статья 3)

В каких обстоятельствах может применяться сила?

Каким образом следует применять силу, чтобы обеспечить гибкое и соразмерное реагирование?

Как уравновесить необходимость и соразмерность?

Политика и процедуры должны обеспечить

- определение принципа необходимости и обстоятельств, в которых разрешается применение силы;
- средства и механизмы, позволяющие достичь в практике принятия решений равновесия между необходимостью и соразмерностью;
- меры по фиксации баланса и принятого решения;
- конкретные обязанности различных командных эшелонов по оценке ситуации и применению силы в рамках пропорционального реагирования.

Средства и механизмы обеспечения соблюдения права должны стать неотъемлемой частью учебных дисциплин

Цель обучения — дать личному составу теоретические знания о том, что нужно делать. Ознакомление с содержанием применяемого права — задача первостепенная и очевидная. Количество учебных часов, соотношение теории и практики определяются, исходя из потребностей аудитории, вида и рода вооруженных сил, а также занимаемой должности. Преподавание должно всегда быть максимально приближено к практике и носить по возможности реалистичный характер, но чем выше ранг и уровень ответственности, тем академичнее может становиться методика преподавания.

Однако одного знания соответствующей отрасли права недостаточно. Меры, средства и механизмы обеспечения соблюдения права, определенные в пересмотренных доктрине и процедурах, должны присутствовать во всем содержании учебных предметов. Это не означает, что все курсы должны включать модуль, посвященный соответствующей отрасли права, или содержать прямые и повторяющиеся ссылки на него. Однако всегда, когда это возможно, на занятиях следует разбирать сложные случаи, взятые из жизни и связанные с соблюдением права. Они помогут слушателям всех званий научиться действовать в соответствии с правом в конкретной ситуации.

Боевые действия

Юридическое положение

«При проведении военных операций постоянно проявляется забота о том, чтобы щадить гражданское население, гражданских лиц и гражданские объекты».

(Дополнительный протокол I, статья 57.1)



Влияние на решение оперативных вопросов

Что такое «гражданское население, гражданские лица и гражданские объекты»?

Какие конкретные меры могут быть приняты в отношении них?

Как можно обеспечить применение этих мер во всех случаях?



Последствия

Обучение должно дать теоретические знания по следующим вопросам:

- что собственно следует понимать под «гражданским населением, гражданскими лицами и гражданскими объектами»;
- обязанности различных эшелонов цепи командования, связанные с необходимостью щадить покровительствуемых лиц и объекты, находящиеся под защитой;
- подготовка личного состава к выбору одного из вариантов действий;
- планирование и проведение операций без риска для покровительствуемых лиц и объектов, пользующихся защитой;
- планирование и осуществление эвакуации гражданских лиц;
- выполнение положений, касающихся безопасных расстояний;
- выбор оружия в соответствии с обстановкой и оценка последствий его применения в целях ограничения сопутствующих потерь.

Поддержание правопорядка

Юридическое положение

«Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом».

(Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 9,1)



Влияние на решение оперативных вопросов

При каких обстоятельствах свобода может быть ограничена?

Как можно предотвратить произвольные аресты и задержания?

Как можно добиться равновесия между применением силы и правом на личную неприкосновенность?



Последствия

Обучение должно дать теоретические знания

- об обстоятельствах, при которых арест и задержание являются законными;
- о том, что следует считать произвольным арестом и задержанием;
- о процедурах, которые следует соблюдать, чтобы арест и задержание не были произвольными;
- об обязанностях, возлагаемых на различные эшелоны цепи командования (в соответствии со специализацией) в связи с задачами, имеющими отношение к лишению свободы;
- о средствах и механизмах, позволяющих производить арест и задержание на законных основаниях и фиксировать эти действия.

2.6. Интеграция в боевую подготовку

Боевая подготовка должна включать компоненты по МГП и (или) по МППЧ в реалистичном ключе

Боевая подготовка личного состава вооруженных структур должна дать обучаемым практический опыт выполнения поставленных задач при соблюдении права. Она позволяет офицерам, сержантскому составу и рядовым приобрести необходимые навыки и опыт и должна привести к выработке и закреплению правильных рефлексов. Это может быть достигнуто только практикой и повторением, и привить такое поведение лучше всего может непосредственный начальник.

Чрезвычайно важно сделать так, чтобы принципы права включались в повседневную подготовку в максимальном реалистичном ключе наряду с мерами, средствами и механизмами обеспечения соблюдения правовых норм, закрепленными в пересмотренных доктрине, тактике и процедурах. Простое добавление к существующей программе подготовки нескольких учебных часов, отведенных МГП и (или) МППЧ без изменения ее содержания вряд ли принесет желаемые результаты.

Доказано, что упражнение — самый эффективный способ обучения. Такой подход позволяет обучаемым за несколько недель усвоить примерно 90% материала. Соотношение между теорией и практикой на каждом уровне военной иерархии будет зависеть от звания и должности слушателей,

но не вызывает сомнения тот факт, что подготовка должна, насколько возможно, носить практический и приближенный к реальности характер. Это в равной степени важно как для успеха будущих операций, так и для соблюдения требований права.

Эффективность боевой подготовки следует постоянно оценивать. Самая лучшая проверка — поведение в ходе операции, и разборы совершенных действий выступают как главный инструмент оценки эффективности использованных средств и механизмов. Кроме этого, уроки, извлеченные из повседневной подготовки и практики, в свою очередь выступают как элемент процесса оценки. Если в ходе подготовки выяснится, что средства и механизмы, принятые в процессе интеграции, не позволяют личному составу надлежащим образом соблюдать право, потребуется внесение корректив на уровне доктрины и обучения, что повлечет за собой и корректировку боевой подготовки.

Боевые действия

Юридическое положение

«В возможно более краткий срок после их взятия в плен военнопленные эвакуируются в лагерь, расположенные достаточно далеко от зоны военных действий для того, чтобы они находились в безопасности.

В опасной зоне можно временно задерживать только тех военнопленных, которые по состоянию своих ранений или болезни подвергаются большему риску при эвакуации, чем при оставлении на месте.

Военнопленных не следует без необходимости подвергать опасности в ожидании их эвакуации из зоны военных действий».

(Женевская конвенция III, статья 19)



Влияние на решение оперативных вопросов

При каких обстоятельствах свобода может быть ограничена?

Как можно предотвратить произвольные аресты и задержания?

Как можно добиться равновесия между применением силы и правом на личную неприкосновенность?



Последствия

Все учения — полевые, на карте или компьютерные — должны включать работу с военнопленными, чтобы личный состав всех уровней приобрел навыки надлежащего выполнения этой задачи в условиях, приближенных к боевым.

Соответственно:

- рядовому составу боевых частей надлежит отработать взятие военнопленных;
- должно быть отработано создание сборных пунктов и отлажено их функционирование;
- личный состав службы тыла должен усвоить навыки эффективной работы с военнопленными;
- должны быть составлены письменные оценка и анализ приобретенного опыта, чтобы при необходимости внести коррективы на разных уровнях, в том числе на уровнях доктрины и обучения.

Поддержание правопорядка

Юридическое положение

«При разгоне противозаконных собраний ненасильственного характера должностные лица по поддержанию правопорядка избегают применения силы или, если это возможно, ограничивают такое применение до необходимого минимума».

(Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, статья 13)



Влияние на решение оперативных вопросов

Как должностные лица по поддержанию правопорядка могут разгонять противозаконные собрания ненасильственного характера, не прибегая к силе?

В случае применения силы что следует понимать под «необходимым» и «минимальным» уровнем ее применения в различных обстоятельствах?

Позволяют ли средства и механизмы, предусмотренные политикой, процедурами и обучением, осуществлять реагирование, действительно соответствующее праву?



Последствия

Подготовка должна позволить должностным лицам по поддержанию правопорядка приобрести практический опыт, необходимый для надлежащего выполнения этой задачи в стрессовых ситуациях.

Соответственно:

- личный состав должен уметь использовать имеющиеся мирные средства реагирования (например, переговоры, убеждение, планирование путей отступления для толпы);
- сотрудники низшего звена должны освоить надлежащее использование имеющихся в их распоряжении силовых средств соразмерно угрозе;
- должны быть составлены письменные оценка и анализ приобретенного опыта, чтобы при необходимости внести коррективы на разных уровнях, в том числе на уровнях политики, процедур и обучения.

Техническое оснащение должно позволять предпринимать предусмотренные законом меры

Техническое оснащение дает возможность личному составу выполнять задачи в соответствии с законом. Высшему командованию надлежит обеспечить для личного состава возможность использовать законные средства и методы. Высшему же руководству надлежит определить, будет ли применение конкретного типа оружия (то есть само оружие и то, как оно используется) при определенных или любых обстоятельствах ограничено либо запрещено МГП и (или) МППЧ.

Для того чтобы определить, соответствует ли техническое оснащение требованиям права, его нужно испытать в ходе практической подготовки в условиях, максимально приближенных к реальным.

Речь идет не только об оружии. Учения, в ходе которых личный состав разыскивает пострадавших, оказывает им помощь и эвакуирует их во время проводимой операции или после ее завершения, покажут, достаточны ли и соответствуют ли потребностям средства, имеющиеся в распоряжении медицинской службы. Например, колесные санитарные машины могут оказаться малопригодными для местности, перепаханной тяжелыми гусеничными машинами, в том числе танками, и для работы в городах, улицы которых после беспорядков загромождены всякого рода обломками и мусором.

Боевые действия

Юридическое положение

«Запрещается применять оружие, снаряды, вещества и методы ведения военных действий, способные причинить излишние повреждения или излишние страдания».

(Дополнительный протокол I, статья 35.2)



Влияние на решение оперативных вопросов

Какая военная цель преследуется и каково ожидаемое военное преимущество?

Какого рода повреждения будут наноситься?

Исходя из ответов на два первых вопроса, будут ли причиненные повреждения и страдания излишними?

Какого рода опыт требуется для того, чтобы это определить?

Кто решает, будут ли законными средства и методы, которые предполагается принять на вооружение?

Кто гарантирует, что законные средства и методы не будут модифицированы?



Последствия

Должен быть создан следующий механизм контроля:

- **главная ответственность может быть возложена на лицо или комитет в соответствии с предписаниями законодательства, административным распоряжением или руководящими принципами;**
- **это лицо или комитет определяет процесс контроля и принятия решений;**
- **подотчетность министерству обороны или межведомственному органу;**
- **контроль осуществляется представителями различных структур;**
- **информация систематически регистрируется.**

Командование обязано не только оценивать средства ведения военных действий, но и проверять, не подвергаются ли они в войсках модификациям, которые сделали бы их незаконными.

Поддержание правопорядка

Юридическое положение

«Должностные лица по поддержанию правопорядка при осуществлении своих функций, насколько это возможно, используют ненасильственные средства до вынужденного применения силы или огнестрельного оружия. Они могут применять силу и огнестрельное оружие только в тех случаях, когда другие средства являются неэффективными или не дают каких-либо надежд на достижение намеченного результата».

(Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, статья 4)



Влияние на решение оперативных вопросов

Какие ненасильственные средства позволят сотрудникам правоохранительных органов отложить применение силы и огнестрельного оружия?

Какие меры будут соразмерны каким правонарушениям?

Сколько разных спецсредств может иметь при себе и эффективно использовать должностное лицо по поддержанию правопорядка?



Последствия

Должностные лица по поддержанию правопорядка должны иметь:

- защитные и другие средства, позволяющие отложить применение силы и огнестрельного оружия;
- набор ненасильственных средств контроля над ситуацией и средства связи для контактов с другими сотрудниками и с правонарушителями;
- набор средств, позволяющих сотрудникам реагировать гибко и соразмерно.

Должностные лица по поддержанию правопорядка должны знать последствия применения различных средств, находящихся в их распоряжении.

Сотрудники, действующие в одиночку, не могут иметь при себе весь набор средств. Поэтому у них должны быть средства связи, и они должны владеть такими методами, как убеждение и приемы разрешения конфликтов.

Сотрудники должны уметь работать как самостоятельно, так и в команде.

2.8. Эффективные взыскания

Взыскания должны быть наглядны, предсказуемы и эффективны

Взыскания играют ключевую профилактическую роль. Опыт показывает, что чем они нагляднее и предсказуемее, тем эффективнее они предупреждают нарушения. Они также позволяют наказывать тех, кто нарушает закон. То есть, они дают руководству средство добиться выполнения приказов и показать, что все звенья цепи командования решительно отстаивают базовые ценности.

Взыскания могут налагаться в виде уголовных наказаний и дисциплинарных мер. Первые, несомненно, необходимы, но в дополнение к ним должны быть предусмотрены эффективные дисциплинарные взыскания на всех уровнях цепи командования. Эти административные меры, находящиеся в ведении непосредственного начальника, имеют два существенных преимущества: во-первых, они налагаются быстро, и, во-вторых, они очень наглядны для коллег провинившегося. Их профилактический эффект достигается сразу, и они не дают свыкнуться с противоправными действиями и начать считать их допустимыми.

3.1. МККК и международное право

МККК содействует соблюдению МГП и других основных правовых норм, защищающих людей в ситуациях насилия

Исключительно гуманитарная миссия МККК состоит в том, чтобы защищать жизнь и достоинство жертв вооруженного конфликта и насилия внутри страны и предоставлять им помощь. Поэтому МККК стремится предотвратить страдания людей посредством распространения и укрепления МГП и соответствующих положений МППЧ.

Основной мандат на ведение гуманитарной деятельности в ситуациях вооруженного конфликта и распространение МГП МККК получил от международного сообщества через Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним. Устав Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца наделяет МККК более широким правом гуманитарной инициативы, в соответствии с которым он может предлагать свои услуги в ситуациях насилия, не достигающих порога вооруженного конфликта.

Решая проблемы, связанные с последствиями применения силы в таких ситуациях, МККК не ссылается на весь спектр различных договоров по МППЧ, а обращается лишь к основным, фундаментальным нормам, предоставляющим людям защиту в ситуациях насилия. Эти положения составляют небольшую, но чрезвычайно важную часть МППЧ

Борис Хегер /МККК



ЧАСТЬ 3 ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ МККК

Право инициативы МККК

Право инициативы МККК закреплено в Уставе Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Устав Движения принимается Международными конференциями, на которые раз в четыре года собираются делегации государств — участников Женевских конвенций и организаций Красного Креста и Красного Полумесяца (Международного Комитета Красного Креста, Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца).

Статья 5 Устава, в которой определяются роль и обязанности МККК в рамках Движения, возлагает на МККК обязанность «разъяснять положения международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, и распространять знания о нем, а также подготавливать его развитие» (статья 5, 2 ж). Та же статья гласит, что МККК «может выступать с любой гуманитарной инициативой, которая соответствует его роли исключительно нейтрального и независимого учреждения и посредника, а также может рассматривать любой вопрос, требующий рассмотрения такой организацией» (статья 5, 3).

Основополагающие нормы, защищающие человеческую личность

В цель настоящей брошюры не входит перечисление всех основополагающих норм МППЧ, к которым МККК обращается при выполнении своего гуманитарного мандата. В самом общем виде эти нормы кажутся:

1. защиты жизни, физического и психологического благополучия и человеческого достоинства (то есть нормы из состава «основного ядра», вербовка и призыв в армию детей);
2. применения силы должностными лицами по поддержанию правопорядка (законность, уместность, соразмерность, недопущение применения запрещенных видов оружия);
3. права на нормальное судебное разбирательство (судебные или процессуальные гарантии, запрет произвольного ареста или задержания);
4. обязанности обеспечить доступ к минимальным условиям, необходимым для выживания (пища, вода, гигиена, одежда, кров, медицинская помощь);
5. уважения семейной ячейки, никаких неоправданных ограничений в этой области;
6. лиц, пропавших без вести, и их семей (запрещение негласного задержания и содержания под стражей, право на получение семейных новостей);
7. перемещения лиц (запрещение произвольного перемещения или высылки, право на поиск безопасности и убежища);
8. конфискации имущества путем незаконного или произвольного его разрушения или присвоения;
9. доступа к образованию или ограничений на отправление религиозных обрядов в ситуациях оккупации или лишения свободы.

Если базовые требования соблюдены, то МККК поддерживает усилия по интеграции права

Несомненно, право относится к сфере компетенции государств — участников договоров, а не МККК. На них же возлагается обязанность интегрировать право.

За годы и годы своей работы на местах и благодаря диалогу, поддерживаемому с властями и всякого рода вооруженными структурами во всем мире, МККК накопил богатый опыт в области поддержки усилий по предупреждению нарушений. Исходя из признания того факта, что преподавание норм само по себе не приведет к изменению установок и поведения, МККК в течение последних двадцати лет постепенно переориентировал свой подход с распространения знаний о нормах права на их интеграцию.

Когда власти проявляют подлинную заинтересованность в том, чтобы создать условия для долгосрочной поддержки этого процесса, МККК готов оказывать содействие, предусмотренное Дополнительными протоколами к Женевским конвенциям (см. ниже) или действовать в соответствии со своим уставным правом инициативы.

Для предоставления необходимой поддержки вооруженным структурам в ходе процесса интеграции МККК располагает специальным подразде-

лением в своей штаб-квартире в Женеве и большим числом делегатов-специалистов на местах, имеющих за плечами опыт службы в вооруженных силах и правоохранительных органах. МККК не организует для представителей вооруженных структур курсов, посвященных техническим и практическим аспектам, но сосредотачивает свое внимание на правовых рамках их деятельности, помогая выявить влияние правовых норм на решение оперативных вопросов и определить, какие действия должны быть предприняты для обеспечения соблюдения права.

Через сеть своих делегаций МККК в настоящее время поддерживает интеграцию соответствующих правовых норм вооруженными структурами во всем мире.

Резолюция 21

Дипломатическая конференция, в результате которой были приняты Дополнительные протоколы 1977 г. к Женевским конвенциям, приняла также Резолюцию 21, в которой явным образом предлагает «соответствующим органам власти запланировать и осуществить, при необходимости с помощью Международного Комитета Красного Креста, меры по обучению международному гуманитарному праву, особенно личного состава вооруженных сил и сотрудников административных органов, в порядке, сообразном условиям, существующим в стране» (2, а).

Она также «предлагает Международному Комитету Красного Креста принять активное участие в усилиях по распространению знаний о международном гуманитарном праве посредством, в том числе:

- а) публикации материалов для обучения международному гуманитарному праву и передачи информации, необходимой для распространения Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним;
- б) организации по своей инициативе или по просьбе правительств либо национальных обществ семи-

наров и курсов по международному гуманитарному праву и сотрудничества в данной области с государствами и заинтересованными учреждениями» (4).

Помощь МККК вооруженным структурам

Первым делом МККК обсуждает с представителями соответствующих органов власти и руководства вооруженных структур их обязанности, связанные с интеграцией права, и проблемы, которые потребуются решить в ходе этого процесса.

Если руководство обратится к МККК с просьбой о поддержке, организация может предложить свою консультативную помощь в подготовке проекта постоянного приказа-инструкции или программы. В ходе всего процесса МККК может, в зависимости от местных условий, инициировать проведение курсов для обучения соответствующим аспектам права преподавателей, инструкторов и юридических советников или даже организацию специальных семинаров, посвященных выработке или пересмотру доктрины, учебных программ, пособий и учебников. При необходимости МККК может предложить свою поддержку и консультации в подготовке более высокотехнологичных продуктов, таких, например, как видеофильмы или интерактивные CD или DVD.

Последние годы были отмечены все более широким участием специалистов, делегатов МККК, в командных полевых и компьютерных учениях.

При этом они не только рассказывают о роли организации во время вооруженного конфликта, но и тесно сотрудничают с проверяющими, чтобы обеспечить интеграцию соответствующих правовых норм.

Кроме этого, имели место контакты с частными компаниями, регулярно организующими международные учения на основании контрактов, заключенных с рядом государств.

В какой области помогает МККК?

МККК оказывает поддержку вооруженным структурам в толковании права, выявлении его влияния на решение оперативных вопросов и проистекающих из этого последствий. Завершающие же шаги, такие, например, как написание нового учебника по тактике, принятие новой учебной программы, пересмотр доктрины и внесение в нее изменений или закупка новой экипировки, несомненно, относятся к ведению соответствующих органов власти и вооруженных структур.