

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ / МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ ЛИЦАХ**

**Принципы законодательного регулирования положения
лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта
или насилия внутри страны:
меры по предотвращению исчезновения людей и по защите
прав и интересов пропавших без вести лиц и их родственников**

Содержание

Введение

Глава I – ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1 Цель закона

Статья 2 Определения

1. Без вести пропавшее лицо
2. Родственник без вести пропавшего лица
3. Компетентный государственный орган по розыску без вести пропавших лиц
4. Национальное справочное бюро
5. Реестр данных
6. Достоверная информация о без вести пропавшем лице
7. Минимально необходимые сведения о человеке, пропавшем без вести
8. Идентификация человеческих останков

Глава II: Основные права и меры

Статья 3 Основные права

Статья 4 Права арестованных, задержанных или интернированных лиц

Статья 5 Права родственников арестованных, задержанных или интернированных лиц

Статья 6 Права пропавших без вести лиц

Статья 7 Право знать о судьбе пропавших родственников

Глава III: Правовой статус без вести пропавших лиц и связанные с ним права

Статья 8 Признание отсутствия

Статья 9 Права родственников, имеющие отношение к юридическому статусу без вести пропавших лиц

Статья 10 Право на финансовую помощь и пособия по социальному обеспечению без вести пропавшего лица и его родственников

Глава IV: Розыск без вести пропавших лиц

Статья 11 Профилактические меры, способствующие идентификации

Статья 12 Компетентный государственный орган по розыску без вести пропавших лиц

Статья 13 Национальное справочное бюро

Статья 14 Реестр данных о без вести пропавших лицах

Статья 15 Подача запроса о розыске

Статья 16 Прекращение розыска

Статья 17 Доступ к информации о без вести пропавших лицах

Статья 18 Защита данных

Глава V: Розыск останков, их эксгумация и обращение с ними

Статья 19 Обязанность надлежащим образом разыскивать и эксгумировать останки

Статья 20 Сообщение о смерти

Статья 21 Обращение с человеческими останками

Статья 22 Захоронение и эксгумация

Статья 23 Неопознанные останки

Глава VI: Уголовная ответственность

Статья 24 Преступные деяния

Статья 25 Уголовное преследование

Глава VII: Контроль

Статья 26 Контроль

Глава VIII: Заключительное положение

Статья 27 Вступление в силу

Приложение 1

Образец справки об отсутствии

Приложение 2

Образец свидетельства о смерти

Приложение 3

Положения МГП

Введение

Международный Комитет Красного Креста (МККК) продолжает активно заниматься вопросом лиц, пропавших без вести, который вызывает растущую озабоченность в современном мире. Люди остаются в неведении относительно участи своих близких и сталкиваются с очень серьезными проблемами. Прежде всего члены семьи пропавшего без вести лица стремятся узнать, жив ли их родственник или нет, затем им приходится справляться с последствиями понесенной утраты, причем независимо от того, умер ли близкий им человек или просто отсутствует, и, наконец, неизбежно встает вопрос о причинах исчезновения. Есть целый ряд причин, по которым люди становятся пропавшими без вести, поскольку люди исчезают в различных ситуациях, среди которых можно назвать насильственные или недобровольные исчезновения, например, в результате похищения, исчезновения вследствие стихийных бедствий или в процессе миграционных движений населения. В частности, практически во всех ситуациях вооруженного конфликта или насилия внутри страны с присущими им опасностями пропадают без вести как военнотружущие, так и гражданские лица. В условиях международного или немеждународного конфликта большинство случаев исчезновений людей относимы на счет нарушений международного гуманитарного права и права прав человека.

В международном гуманитарном праве и праве прав человека есть основополагающие нормы, призванные содействовать предотвращению исчезновений людей в ситуациях вооруженного конфликта или насилия внутри страны. Соблюдать принципы международного права значит уважать неприкосновенность и достоинство каждого человека, в том числе и умершего. В том, что касается пропавших без вести, это создает препятствие для исчезновений и способствует успешному рассмотрению связанных с ними дел. Если бы со всеми гражданскими лицами, военнотружущими и участниками вооруженных групп, которые заболели, получили ранение, были взяты в плен, умерли или были лишены свободы, обращались так, как предписывают эти нормы, стало бы меньше пропавших без вести и меньше людей, пребывающих в неведении относительно участи своих близких. Государствам надлежит принимать решительные меры по предупреждению исчезновений, не практиковать похищение людей и совершать другие акты насильственного исчезновения и оказывать помощь родственникам пропавших без вести.

Принципы законодательного регулирования положения лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта или насилия внутри страны – документ, призванный содействовать государствам и их компетентным органам в принятии закона, который регулировал бы ситуации, касающиеся пропавших без вести лиц, предотвращал исчезновения людей и служил основой для рассмотрения соответствующих дел. Государства обязаны распространять МГП и имплементировать его основополагающие принципы и нормы в национальной правовой системе и практике. В условиях ставшего универсальным признания Женевских конвенций 1949 г. применение их общей статьи 1, которая подтверждает обязанность всех сторон соблюдать и заставлять соблюдать основные положения гуманитарного права при любых обстоятельствах, приобрело еще большую актуальность. Для государства соблюдать означает обязанность делать все возможное для того, чтобы указанные нормы уважались его органами и всеми, кто находится под его юрисдикцией. Заставлять соблюдать означает, что государства – независимо от того, участвуют они в конфликте или нет – обязаны предпринять все возможные шаги к тому, чтобы обеспечить уважение этих норм всеми, в том числе и сторонами в том или ином конфликте. Поскольку лежащий в основе этого принцип чрезвычайно важен для положения пропавших без вести лиц, государствам абсолютно необходимо принять меры по защите лиц от исчезновения, защите прав и интересов пропавших без вести и их родственников.

Для обеспечения оптимальной защиты пропавших без вести лиц и их родственников соответствующие ситуации надлежит рассматривать в свете правовых аргументов, соответствующих каждому конкретному случаю. Цель настоящего Руководства – дать исчерпывающий анализ правовой базы, чтобы помочь государствам в завершении работы над своим внутренним законодательством, касающимся пропавших без вести лиц. Предлагаемый модельный закон основывается на принципах международного права, в особенности права прав

человека и международного гуманитарного права. Договоры по праву прав человека применяются во всякое время и при любых обстоятельствах ко всем лицам, находящимся под юрисдикцией государства-участника, и, следовательно, продолжают применяться в ситуациях насилия наравне с международным гуманитарным правом, которое специально предназначено для регулирования ситуаций вооруженного конфликта и не допускает отступлений. Нередко дискутируется вопрос о том, какие положения являются для государств обязательными к исполнению, а какие выступают как настоятельные рекомендации, но мы этот аспект данной проблематики здесь затрагивать не будем, поскольку цель состоит в обеспечении оптимальной защиты жертв, к которым относятся как сами пропавшие без вести, так и их родственники. Положения международного права и МГП, касающиеся пропавших без вести, приведены в докладе МККК *Лица, пропавшие без вести, и их близкие*, опубликованном в 2003 г. в рамках деятельности по итогам Международной конференции правительственных и неправительственных экспертов по вопросу пропавших без вести, которая состоялась в феврале 2003 г. Полный перечень воспроизведен в Приложении 3 к настоящему документу.

Принципы международного права делают акцент на предупреждении исчезновения людей. Для этого есть ряд мер, в том числе выдача удостоверений личности и надлежащая регистрация персональных данных по каждому лицу. Если кто-либо пропал без вести, родственники имеют право знать о судьбе исчезнувшего лица и могут обратиться к государству за информацией, как это предусмотрено статьей 32 Дополнительного протокола I (ДП I). Чтобы соблюсти это право на информацию, стороны в конфликте обязаны разыскивать лиц, объявленных пропавшими без вести в соответствии с предписаниями статей 32 и 33 ДП I и статей 136 – 141 Женевской конвенции IV (ЖК IV). Государству надлежит способствовать розыску, предпринятому членами семей, разлученных в результате конфликта, и оказывать им помощь в возобновлении контактов и воссоединении. Еще одна обязанность, возложенная на стороны в конфликте, касается умерших. Она в деталях регламентирована в МГП. Статьи 15 ЖК I, 18 ЖК II, 16 ЖК IV и 34 ДП I требуют, чтобы были предприняты все возможные меры для розыска, сбора и опознания останков и ведения реестров с указанием точного расположения и обозначения мест захоронения, а также данных относительно погребенных там лиц.

Международные нормы, касающиеся без вести пропавших, применяются как в международных, так и в немеждународных вооруженных конфликтах. Норма 117 осуществленного МККК исследования на тему *Обычное международное гуманитарное право*, которое было опубликовано в 2006 г., указывает, что в практике государств установилось правило, применимое как в международных, так и в немеждународных вооруженных конфликтах, в соответствии с которым каждая сторона в конфликте обязана принять все возможные меры для выяснения участи лиц, объявленных пропавшими без вести, и передачи всей имеющейся в ее распоряжении информации их родственникам.

Новая Конвенция ООН о защите всех лиц от насильственных исчезновений, недавно принятая Генеральной Ассамблеей этой организации, стала первым посвященным проблеме насильственных исчезновений документом, обязательным к исполнению для всех. В ней насильственное исчезновение определяется как похищение или лишение свободы представителями государства при последующем отказе признать факт лишения свободы или сокрытия данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица. Насильственное исчезновение рассматривается как нарушение прав человека и категорически запрещается. Если насильственные исчезновения практикуются в рамках широкомасштабных и систематических нападений, направленных против гражданского населения, Римский статут Международного уголовного суда квалифицирует это как преступление против человечности.

Руководящие принципы представлены здесь в виде модельного закона с постатейным комментарием для того, чтобы помочь законодателю в подготовке документа, который будет принят государством. Данный текст охватывает основные юридические понятия, имеющие отношение к правам пропавших без вести лиц и их родственников, равно как и обязанность государства обеспечить и наполнить реальным содержанием эти права. Модельный закон разделен на главы, в которых определяются основные права и некоторые меры по применению для ситуаций, когда исчезновение еще не произошло, когда лица объявлены пропавшими без вести и

когда есть основания предполагать, что исчезнувшие лица умерли, или это достоверно известно. Понятие предупреждения рассматривается в положении о принятии профилактических мер по идентификации. Оно непосредственно увязано с главой об уголовной ответственности, целью которой является квалификация нарушений закона как преступных деяний, влекущих за собой судебное преследование и уголовное наказание. Как таковой, модельный закон призван стать практическим пособием для государств, которые желают развить и дополнить действующее законодательство либо заполнить пробел в нем в части, касающейся рассмотрения дел лиц, пропавших без вести. Его можно использовать полностью или частично, сосредотачивая внимание на профилактике, мерах по решению проблемы или любых других аспектах, исходя из имеющихся потребностей. Примеры законодательства различных государств приведены для информации в базе данных МККК по имплементации МГП на национальном уровне. Они доступны по следующей ссылке: <http://www.icrc.org/ihl-nat>. Консультативная служба МККК по международному гуманитарному праву всегда готова проконсультировать государства и оказать им помощь при обсуждении и выработке проектов национальных законов, имплементирующих принципы международного гуманитарного права.

Во всем мире МККК продолжает работать над проблемой пропавших без вести лиц совместно со сторонами в конфликтах, гуманитарными организациями и всеми другими заинтересованными сторонами. В рамках этой работы предпринимаются усилия по распространению знаний о действующем международном праве, по поддержке и укреплению соответствующего внутригосударственного законодательства, по сотрудничеству с вооруженными силами с тем, чтобы обеспечить ношение военнослужащими тех или иных средств идентификации и надлежащее обращение с останками на поле боя. Ближайшая задача состоит в том, чтобы обеспечить наличие на внутригосударственном уровне правовой базы, регламентирующей положение пропавших без вести лиц, а долгосрочная цель – в том, чтобы завершить рассмотрение всех имеющихся дел о пропавших без вести, положить конец страданиям их родственников и, в конечном счете, предотвратить исчезновения людей в будущем.

Глава I – Общие положения

Статья 1

Цель закона

1. Настоящий закон имеет целью предупредить исчезновения людей и обеспечить содействие в розыске пропавшего без вести лица в условиях вооруженного конфликта или насилия внутри страны и защитить права и интересы пропавших без вести лиц и их родственников.
2. В части обязанности государства распространять принципы международного гуманитарного права и права прав человека и придать им законную силу, настоящий закон имплементирует положения международных договоров и конвенций о защите жертв войны и о защите прав человека в отношении предупреждения исчезновения людей и защиты пропавших без вести лиц и их родственников, участником которых является [наименование государства], в том числе:
 - Женевской конвенции (I) от 12 августа 1949 года об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях;
 - Женевской конвенции (II) от 12 августа 1949 года об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море;
 - Женевской конвенции (III) от 12 августа 1949 года об обращении с военнопленными;
 - Женевской конвенции (IV) от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны;
 - Международного пакта 1966 года о гражданских и политических правах;
 - Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) от 8 июня 1977 года;
 - Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) от 8 июня 1977 года;
 - Конвенции о правах ребенка (1989 г.);
 - Римского статута Международного уголовного суда (1998 г.);
 - Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2006 г.);
 - Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2006 г.).

Комментарий

Цель закона

- Ряд международных договоров универсального и регионального характера содержат положения, связанные с проблемами, имеющими отношение к пропавшим без вести лицам, в том числе:
 - в международном гуманитарном праве
 - ◆ Женевская конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (1949 г.);
 - ◆ Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (1949 г.);
 - ◆ Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными (1949 г.);
 - ◆ Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны (1949 г.);
 - ◆ Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) от 8 июня 1977 года;
 - ◆ Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) от 8 июня 1977 года;
 - в международном праве прав человека
 - ◆ Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.);
 - ◆ Конвенция о правах ребенка (1989 г.);
 - ◆ Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2006 г.);
 - ◆ Региональные конвенции о защите прав человека: Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.); Американская конвенция по правам человека (1969 г.); Африканская хартия прав человека и народов (1981 г.).
 - Другие соответствующие международные документы универсального и регионального характера включают:
 - ◆ Римский статут Международного уголовного суда (1998 г.);
 - ◆ Декларация ООН о защите всех лиц от насильственных исчезновений (1992 г.);
 - ◆ Указания по регулированию компьютеризованных файлов персональных данных (1990 г.);
 - ◆ Конвенция Совета Европы о защите частных лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера (1981 г.);
 - ◆ Руководящие принципы ОЭСР в области защиты приватности при трансграничной передаче персональных данных (1980 г.).
- Принципы обычного международного права также охватывают защиту и уважение прав пропавших без вести лиц и их родственников. Они лежат в основе положений, закрепленных в международных договорах, или дополняют их. Они приводятся в исследовании Международного Комитета Красного Креста (МККК) об *Обычном международном гуманитарном праве*, опубликованном в 2005 г.
- Законодательные, распорядительные и иные меры, призванные предупредить исчезновения людей и выяснить судьбу лиц, объявленных пропавшими без вести, должны быть приняты для выполнения обязанностей, вытекающих из перечисленных выше документов, и обеспечения соблюдения гуманитарных прав и прав человека, находящихся под международной защитой, без какого-либо различия. Введение в действие внутреннего законодательства способствует выполнению государством своей обязанности соблюдать и заставлять соблюдать МГП посредством его распространения и его имплементации в национальной правовой системе и практике.

Статья 2

Определения

В контексте настоящего закона приняты следующие определения:

1. *Без вести пропавшее лицо* – это человек, местонахождение которого неизвестно его родственникам и/или который на основании достоверной информации был объявлен, в соответствии с национальным законодательством, исчезнувшим в связи с международным или немеждународным вооруженным конфликтом, ситуацией насилия или беспорядков внутри страны, стихийными бедствиями, или в связи с любой другой ситуацией, которая может потребовать вмешательства компетентного государственного органа.
2. *Родственник без вести пропавшего лица* – если не предусмотрено иное, в контексте настоящего Закона термин "родственник" понимается согласно положениям Гражданского кодекса или Закона о семье (*наименование государства*). Под это понятие подпадают, по меньшей мере, следующие лица:
 - дети, родившиеся в браке, и внебрачные дети, усыновленные дети, а также пасынки и падчерицы;
 - супруг / супруга, состоящие в законном браке или в фактическом браке;
 - родители (включая мачеху, отчима, усыновителя);
 - единокровные или единокровные, или приемные братья и сестры.
3. *Компетентный государственный орган по розыску без вести пропавших лиц* – это специальный государственный орган, наделенный полномочиями по розыску без вести пропавших лиц и по выполнению других функций во исполнение настоящего Закона.
4. *Национальное справочное бюро (НСБ)* – орган, наделенный полномочиями по сбору и передаче информации, документов и вещей, имеющих отношение к лицам, находящимся под защитой международного гуманитарного права, которые оказались во власти противной стороны, в частности, военнопленным и интернированным гражданским лицам.
5. *Реестр данных* – централизованная база данных, в которой производится поиск по запросам о розыске без вести пропавших лиц.
6. *Достоверной информацией* об исчезновении человека считается такая информация, на основании которой можно с достаточной уверенностью заключить, что родственникам того или иного человека ничего не известно о его местонахождении, или же, в случае отсутствия у него родственников, что человек не появлялся на месте своего постоянного или временного жительства.
7. *Минимально необходимые сведения* о человеке, пропавшем без вести, – это сведения, которые содержат информацию об имени этого человека, месте и времени его рождения, семейном положении, роде деятельности и предполагаемых обстоятельствах и времени его исчезновения, а также – для военнослужащих / комбатантов – о воинском звании.
8. *Идентификация человеческих останков* – это деятельность по установлению личности человека или по идентификации его останков, осуществляемая уполномоченным экспертом, чья квалификация для выполнения такой работы официально признается компетентным государственным органом.

Комментарий

Определения

- Государственным властям надлежит обеспечить, чтобы определение *пропавшего без вести лица* было достаточно широким по объему, чтобы защитить права пропавшего без вести лица и его родственников, которые в сложившихся обстоятельствах нуждаются в поддержке. В определении должен присутствовать элемент неопределенности в том, что касается судьбы лица, объявленного пропавшим без вести, даже если некоторые следствия, вытекающие из статуса пропавшего без вести могут означать, что его признание по своему действию аналогично признанию лица умершим.

Определение пропавшего без вести лица во внутригосударственном законодательстве часто является производным от обстоятельств, приведших к принятию соответствующих мер. Статус лиц, пропавших без вести, может признаваться в широких пределах или ограничительно в зависимости от того, кем являются пропавшие без вести лица, какова их численность и сколько родственников затронуто их исчезновением. В национальном законодательстве может проводиться различие между пропавшими без вести в результате тех или иных фактических обстоятельств, связанных с чрезвычайной ситуацией или ситуацией насилия, в течение определенного временного отрезка или, конкретно, вследствие ареста или задержания в связи с вооруженным конфликтом. Определение может быть расширено с тем, чтобы охватывать и лиц, пропавших без вести в результате стихийного бедствия или по другим причинам. Чем уже будет определение соответствующей категории лиц и тем больше будет вероятность того, что некоторые пропавшие без вести лицами окажутся за пределами сферы действия положений закона. В то же время, вероятно, полезно будет предусмотреть конкретные положения для определенных ситуаций, когда в этом есть необходимость, в сочетании с положениями общего характера.

Что касается государств, ставших участниками Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, в их законе должно присутствовать определение насильственного исчезновения, как оно дано в статье 2 этой Конвенции.

- Общее определение *родственника пропавшего без вести лица* должно быть достаточно широким, чтобы охватить лиц, которые испытывают на себе последствия неизвестного местонахождения исчезнувшего лица. При этом, возможно, придется предусмотреть в определении и ограничения в части положений, предоставляющих определенные права. Независимо от общих положений о родственных связях, присутствующих в действующем законодательстве, для целей предоставления защиты и помощи "родственнику (родственникам)" пропавших без вести лиц под это положение должны подпадать, по меньшей мере, следующие лица:

- *дети, родившиеся в браке, и внебрачные дети, приемные дети, а также пасынки и падчерицы;*
- *супруг / супруга, состоящие в законном браке или в фактическом браке;*
- *родители (включая мачеху, отчима, усыновителя);*
- *единокровные или единоутробные, или приемные братья и сестры.*

Определение *родственника* может также быть расширено, чтобы соответствовать местным культурным условиям, за счет чего семью можно будет трактовать как включающую, например, и близких друзей.

- Чтобы обеспечить непротиворечивое и единообразное толкование и применение закона, возможно, потребуется определить другие термины и понятия. Предлагаемая модель определяет ряд дополнительных терминов и детализирует их содержание в конкретных положениях по всему тексту настоящего закона, в том числе и в различных принципах, регулирующих положение пропавших без вести лиц. Например:

- *компетентный государственный орган по розыску пропавших без вести лиц;*
- *Национальное справочное бюро;*
- *реестр данных*
- *достоверная информация об исчезновении человека*
- *минимально необходимые сведения о пропавшем без вести лице;*

- *идентификация человеческих останков.*

Глава II: Основные права и меры

Статья 3

Основные права

1. Любой человек вне зависимости от расы, цвета кожи, пола, языка, на котором он говорит, вероисповедания, политических или иных взглядов, этнической принадлежности или социального происхождения, рождения, имущественного или иного положения обладает следующими основными правами:

- a) правом не быть произвольно лишены жизни;
- b) правом на защиту от пыток и иного жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения;
- c) правом на свободу и безопасность и правом не быть лишены свободы произвольно, в том числе и правом на основные судебные процессуальные гарантии, которые должны быть предоставлены любому лицу, лишённому свободы;
- d) правом на справедливое судебное разбирательство с соблюдением всех судебных гарантий;
- e) правом на уважение семейной жизни;
- f) правом на то, чтобы быть проинформированным о причинах своего содержания под стражей, на обмен новостями с родственниками и другими лицами, с которыми поддерживался тесный контакт, при помощи любых имеющихся средств связи;
- g) правом не быть подвергнутым насильственному исчезновению или непреднамеренному исчезновению либо незаконному или произвольному похищению;
- h) правом на признание как личности перед законом.

2. Запрещается дискриминация пропавших без вести лиц и их родственников на основании их языка, расы, пола, гражданства, вероисповедания, цвета кожи или политических взглядов.

3. Граждане иностранных государств имеют те же права по настоящему закону, что и граждане [наименование государства], или пользуются большей защитой, если она предусмотрена иным законодательством.

4. Никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием насильственного исчезновения.

Комментарий

Основные права

- В целях предупреждения исчезновения людей и выяснения судьбы лиц, объявленных пропавшими без вести, должны быть приняты законодательные, распорядительные и иные меры для выполнения обязанностей, вытекающих из международного гуманитарного права, и для обеспечения соблюдения прав человека, находящихся под международной защитой. Эти права включают:
 - право не быть произвольно лишенным жизни;
 - право не быть лишенным свободы произвольно;
 - право на справедливое судебное разбирательство с соблюдением всех судебных гарантий;
 - право на уважение семейных прав;
 - право на информацию о судьбе пропавшего без вести лица и на обмен новостями с родственниками и другими лицами, с которыми поддерживался тесный контакт, с помощью любых имеющихся средств связи;
 - запрещение пыток и иного жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения;
 - запрещение актов насильственного исчезновения;
 - право на повсеместное признание как личности перед законом.
- При выработке любого закона о пропавших без вести лицах следует позаботиться о том, чтобы он не содержал элемента неоправданной избирательности. Отсутствие дискриминации легче всего обеспечить путем сокращения ограничений в сфере применения закона и посредством распространения его действия на всех пропавших без вести лиц, находящихся под юрисдикцией какого-либо государства. Это особенно важно, когда речь идет о пропавших без вести лицах, являющихся гражданами иностранного государства или принадлежащих к конкретным этническим или иным группам, живущим или жившим на территориях, границы которых были изменены в результате конфликта. Родственники лиц, пропавших без вести на территории не существующего более государства, могут остаться без компенсации, если в результате изменения подданства / гражданства они оказались лишенными возможности воспользоваться мерами, предназначенными для оказания им помощи.
- В случаях, когда пропал без вести гражданин третьего государства, а его родственники не проживают на данной территории, следует позаботиться о том, чтобы оповестить власти данной территории об исчезновении этого лица. Судебные и иные власти третьих государств с большей вероятностью признают юридическую силу регистрации лица в качестве пропавшего без вести или свидетельства об отсутствии или смерти, если они смогут удостовериться в том, что выдача этих документов производится в соответствии с процедурой, имеющей правовую базу, и осуществляется компетентными и надлежащим образом уполномоченными государственными органами.
- После международного вооруженного конфликта двустороннее и многостороннее сотрудничество государств и гуманитарных организаций может повысить эффективность помощи, предоставляемой семьям. Государствам следует стремиться к тому, чтобы рассматривать гуманитарный аспект проблемы отдельно от других аспектов межгосударственных отношений, чтобы не усугублять страдания членов семей пропавших без вести, ставя их в зависимость от решения политических вопросов.
- Региональным и международным учреждениям надлежит поощрять сотрудничество между государствами, однако они могут играть и важную самостоятельную роль. Так, независимое и беспристрастное Центральное агентство по розыску (ЦАР), созданное МККК в соответствии с Женевскими конвенциями, играет огромную роль в привлечении внимания к нуждам лиц, пропавших без вести, особенно в случаях, когда к проблеме имеют отношение сразу несколько государств. ЦАР уполномочено централизовать всю информацию о военнопленных и покровительствуемых лицах и в кратчайшие сроки передавать ее заинтересованным властям – за исключением случаев, когда это может повредить указанным лицам и их родственникам.
- Следует обеспечить соблюдение закона, в том числе и путем выделения необходимых технических и финансовых средств, а также введения административных и уголовных санкций в отношении нарушивших его должностных лиц, уполномоченных обеспечивать его

соблюдение. Наказания за невыполнение обязанностей в отношении пропавших без вести лиц и их родственников рассматриваются в статье 24 настоящего модельного закона.

Статья 4

Права арестованных, задержанных или интернированных лиц

1. Арест, задержание и заключение под стражу должны осуществляться и надлежащим образом регистрироваться в соответствии с положениями закона только правомочными должностными лицами или лицами, уполномоченными осуществлять аресты и содержание под стражей или в тюрьмах. Эти лица должны быть опознаваемы, и, когда это возможно, четко представляться в качестве таковых. Информация, подлежащая регистрации, включает в себя:
 - a) имя и фамилию лица, лишённого свободы;
 - b) дату, время и место лишения свободы, а также наименование государственного органа, лишившего данное лицо свободы;
 - c) наименование государственного органа, принявшего решение о лишении свободы, и основания для лишения свободы;
 - d) наименование государственного органа, контролирующего лишение свободы, место лишения свободы, дату и время поступления в место лишения свободы и наименование органа, в ведении которого находится место лишения свободы;
 - e) даты предоставления арестованного лица в распоряжение суда и другая информация, имеющая отношение к производству по делу;
 - f) сведения, имеющие отношение к физической неприкосновенности лица, лишённого свободы;
 - g) в случае смерти в период лишения свободы обстоятельства и причины смерти и указания относительно передачи останков;
 - h) дату и время освобождения или перевода в другое место содержания под стражей, место назначения и наименование органа, ответственного за перевод.
2. Лица, лишённые свободы, будь то интернированные или задержанные, в момент задержания должны быть проинформированы о причинах последнего, а также – в короткие сроки – о любых выдвинутых против них обвинениях.
3. Каждое лицо, лишённое свободы, при любых обстоятельствах имеет право на судебное рассмотрение его дела с тем, чтобы суд мог безотлагательно вынести решение относительно законности содержания данного лица под стражей и о его освобождении, если лишение свободы признано незаконным. Данный пункт не применяется к лицам, находящимся под защитой Третьей и Четвертой Женевских конвенций и упомянутым в статье 1, которые были подвергнуты интернированию.
4. Любое арестованное, задержанное или помещённое в место содержания под стражей лицо может потребовать медицинского освидетельствования и, если в этом есть необходимость, получить надлежащее лечение. Освидетельствование должно быть произведено при закрытых дверях. Должно быть исключено присутствие на нем представителей администрации места содержания под стражей и (или) их влияние на освидетельствование.

О смерти или серьёзном заболевании человека, лишённого свободы, следует без промедления сообщить супруге / супругу, близкому родственнику или любому другому человеку, которого до этого назвал содержащийся под стражей или интернированный человек.
5. Лица, лишённые свободы, будь то интернированные или помещённые под стражу, имеют право сообщить любому лицу, имеющему законный интерес в получении такой информации, такому, как родственник или адвокат защиты, как минимум, о факте своего пленения или ареста, об адресе места содержания под стражей и состоянии своего здоровья. Им должно быть разрешено поддерживать связь и встречаться на свиданиях с родственниками, адвокатом защиты или любым другим лицом по их выбору при единственном условии соблюдения условий, установленных законом, или, если они являются иностранцами в стране, где они были лишены свободы, с представителями консульских органов в соответствии с применимым международным правом.
6. О переводе или освобождении лица, лишённого свободы, следует без промедления сообщить супруге / супругу, близкому родственнику или любому другому человеку, имеющему законный интерес в получении такой информации.
7. Для целей пункта 4 компетентный орган власти выпустит инструкции относительно выдачи карточек-извещений о пленении и интернировании для использования военнопленными и

интернированными гражданскими лицами в ситуациях международного вооруженного конфликта.

Комментарий

Права арестованных, задержанных и интернированных лиц

- Арест, задержание и заключение под стражу должны осуществляться в соответствии с положениями Закона только правомочными должностными лицами или лицами, уполномоченными осуществлять аресты и содержание под стражей или в тюрьмах. Эти лица должны быть опознаваемы, и, когда это возможно, четко представляться в качестве таковых. Для этого должны быть изданы правила, приказы и инструкции, регулирующие процедуры ареста и содержания под стражей.
- Лица, лишённые свободы, должны в короткие сроки быть проинформированы о причинах своего ареста и содержания под стражей. Кроме этого, компетентные органы власти должны обеспечить эффективную защиту, среди прочего, права на то, чтобы потребовать медицинского освидетельствования и получить необходимое лечение.
- В каждом месте интернирования или содержания под стражей (в том числе в полицейских участках и на военных базах) должны вестись и поддерживаться в актуальном состоянии официальные реестры всех лишённых свободы лиц, которые должны быть доступными для родственников, судей, адвокатов защиты, любого лица, имеющего законный интерес в получении такой информации, и других органов власти. Информация, подлежащая регистрации, включает в себя:
 - имя и фамилию лица, лишённого свободы;
 - дату, время и место лишения свободы, а также наименование государственного органа, лишившего данное лицо свободы;
 - наименование государственного органа, принявшего решение о лишении свободы и основания для лишения свободы;
 - наименование государственного органа, контролирующего лишение свободы;
 - место лишения свободы, дата и время поступления в место лишения свободы и наименование органа, в ведении которого находится место лишения свободы;
 - сведения, имеющие отношение к физической неприкосновенности лица, лишённого свободы;
 - в случае смерти в период лишения свободы обстоятельства и причины смерти и указания относительно передачи останков;
 - дату и время освобождения или перевода в другое место содержания под стражей, место назначения и наименование органа, ответственного за перевод;
- Право лиц сообщить своим родственникам или любому лицу по их выбору о факте своего пленения, ареста или заключения под стражу предусмотрено как гуманитарным правом, так и правом прав человека. Следовательно, внутригосударственные законы и подзаконные акты должны обеспечить, чтобы все лица, лишённые свободы, независимо от причины интернирования и заключения под стражу, пользовались правом сообщить своим семьям, как минимум, о факте своего пленения / ареста, об адресе, где они находятся, и о состоянии своего здоровья. Для этого им должны быть предоставлены соответствующие средства связи. Это право не должно быть истолковано как ограничивающее право на переписку с членами семьи.
- В ситуациях международного вооружённого конфликта властями должны быть выпущены карточки-извещения о пленении или интернировании для того, чтобы военнопленные и интернированные гражданские лица могли связаться с родственниками.
 - Карточка-извещение о пленении – Стороны в конфликте, удерживающие военнопленных, обязаны дать им возможность написать почтовую карточку, сообщающую об их взятии в плен, и направить ее непосредственно родственникам и в Центральное агентство по розыску. Индивидуальная карточка-извещение о пленении должна, в частности, содержать следующую информацию: имя и фамилию военнопленного; государство, за которым он числится; воинское звание, личный номер и дату рождения; адрес места, где он содержится в плену, и состояние здоровья. Военнопленный имеет право не раскрывать какие-либо из этих данных, если он этого не желает.
 - Карточка-извещение об интернировании создана по образцу карточки-извещения о пленении. Она адаптирована к положению интернированных гражданских лиц. Она

тоже предназначена для отправки родственникам и в Центральное агентство по розыску. В ней четко определяется общее положение интернированного и содержится следующая информация: факт интернирования, адрес и состояние здоровья, если интернированное лицо пожелает их раскрыть.

- На случай смерти предусматривается обязанность выдачи свидетельства о смерти, уважительного и достойного обращения с останками, возвращения их семье и обеспечения захоронения.
- Лица, находящиеся под защитой Третьей и Четвертой Женевских конвенций, могут быть интернированы на время ведения военных действий (военнопленные) или по настоятельным соображениям безопасности (интернированные гражданские лица). Конвенции предусматривают конкретные процедуры для интернирования этих категорий покровительствуемых лиц.

Статья 5

Права родственников арестованных, задержанных или интернированных лиц

1. Ближайший известный родственник, адвокат защиты или представитель, назначенный лицом, лишенным свободы, получает от компетентного органа власти следующую информацию:
 - a) наименование государственного органа, принявшего решение о лишении свободы;
 - b) дату, время и место лишения свободы и поступления в место содержания под стражей;
 - c) наименование государственного органа, контролирующего лишение свободы;
 - d) местонахождение лица, лишенного свободы, в том числе, в случае перевода в другое место содержания под стражей, место назначения и государственный орган, ответственный за перевод;
 - e) дату, время и место освобождения;
 - f) сведения, имеющие отношение к физической неприкосновенности лица, лишенного свободы;
 - g) в случае смерти в период лишения свободы обстоятельства и причины смерти, а также указания относительно передачи останков.

Точная информация должна предоставляться без промедления.

2. В случае насильственного исчезновения любое лицо, имеющее законный интерес, такое, как родственник лица, лишенного свободы, его представитель или адвокат при любых обстоятельствах имеет право передать дело в суд, чтобы он мог безотлагательно вынести решение о законности лишения свободы и об освобождении данного лица, если лишение свободы признано незаконным.
3. Никто не может быть привлечен к уголовной ответственности либо подвергаться угрозам, насилию или запугиванию в любой форме за наведение справок о судьбе и местонахождении содержащихся под стражей или интернированных родственников или за установление личных контактов с ними, независимо от характера деяния, за которое лицо было арестовано, заключено под стражу или интернировано или в совершении которого оно подозревается.

Комментарий

Права родственников арестованных, задержанных или интернированных лиц

- Родственники жертв имеют право знать правду об обстоятельствах ареста, заключения под стражу или интернирования, ходе и результатах расследования и судьбе исчезнувшего лица.
- В целях предупреждения исчезновения людей точная информация об аресте и месте содержания под стражей или месте интернирования, включая информацию о любых перемещениях и об освобождении, должна без промедления сообщаться родственникам и адвокатам защиты или их представителям. Такая обязанность удерживающих властей признана во многих положениях договоров по международному гуманитарному праву и праву прав человека, а также других международных документов. Эти положения исходят из:
 - права не быть помещенным в тайные места содержания под стражей без права переписываться и общаться непосредственно с родственниками и защитником;
 - права сообщить или обратиться с требованием к компетентным органам, чтобы они сообщили родственнику или любому другому лицу по выбору о своем аресте, адресе и состоянии здоровья;
 - права на выбор защитника и получения от него помощи;
 - права требовать и пройти медицинское освидетельствование и получить надлежащее лечение.
- Родственники не могут быть привлечены к уголовной ответственности ни за наведение справок о судьбе заключенного под стражу или интернированного родственника, ни за установление с ним личного контакта. Это право должно быть обеспечено независимо от деяния, в совершении которого подозревается лицо, даже если речь идет о преступлении или о деянии, направленном против безопасности государства.

Статья 6

Права пропавших без вести лиц

Права и интересы пропавших без вести лиц подлежат защите во всякое время до выяснения их судьбы или признания факта их смерти.

Комментарий

Права пропавших без вести лиц

- Признавая особый правовой статус пропавших без вести лиц, национальный закон отвечает потребностям, имеющим отношение к правам и обязанностям пропавшего без вести лица и к страданиям, испытываемым родственниками. Это обеспечивает рамки и подходящие средства для решения повседневных практических проблем.
- Пропавшие без вести лица должны считаться живыми до тех пор, пока их судьба не будет выяснена. Важнейшее право пропавшего без вести лица – это право на то, чтобы его разыскивали и нашли. В рамках своего права на жизнь и безопасность пропавшее без вести лицо имеет право на то, чтобы были тщательно расследованы обстоятельства его исчезновения до вынесения удовлетворительного заключения относительно его судьбы. Это право основано на праве на жизнь и безопасность.
- Пока судьба лица не выяснена, его правовой статус отсутствующего должен быть признан, и выдан документ, удостоверяющий неопределенность его судьбы и позволяющий защитить его права.
- Лицо не должно быть объявлено умершим без достаточных веских доказательств. Поэтому желательно предусмотреть промежуточный период отсутствия до момента выдачи свидетельства. Продолжительность этого периода отсутствия, следующего за объявлением лица отсутствующим, должна быть достаточной для того, чтобы надлежащим образом расследовать обстоятельства исчезновения лица и выяснить его судьбу. Длительность этого промежуточного периода может зависеть от обстоятельств исчезновения и возможностей в плане расследования. В случае нахождения лица живым следует аннулировать справку об отсутствии и полностью восстановить юридический статус и права лица.
- Права и интересы пропавших без вести лиц, в том числе их гражданский статус, имущество и активы, должны быть защищены во всякое время до выяснения их судьбы или признания факта их смерти. В правовой системе, где пропавшие без вести лица считаются живыми до выяснения их судьбы или юридического признания их смерти, возможно принятие временных мер для управления имуществом и активами пропавшего лица. При этом должны приниматься во внимание соблюдение интересов без вести пропавшего лица, а также насущные нужды его родственников и материально зависимых от него лиц. Следовательно, должен быть обеспечен судебный или административный контроль, например, посредством установления временной опеки над имуществом и активами пропавшего без вести лица.
- При необходимости следует назначить представителя для защиты интересов пропавшего без вести лица. Этому представителю должна быть предоставлена возможность обращаться с ходатайствами в компетентные исполнительные, административные и судебные органы по конкретным вопросам, таким, например, как права и обязанности, связанные с гражданским статусом или семейными делами, управление финансами или собственностью, либо по любым иным причинам.

Статья 7

Право знать о судьбе пропавших родственников

1. Человек имеет право знать о судьбе своих пропавших родственников, в том числе, об их местонахождении или, в случае их смерти, об обстоятельствах их гибели и месте их захоронения, если о нем известно, а также право получить их останки. Власти обязаны информировать родственников о ходе расследования и его результатах.
2. Никто не может быть привлечен к уголовной ответственности, подвергаться угрозам или насилию в любой форме за наведение справок о судьбе и местонахождении родственников или за установление с ними личных контактов, если их местонахождение было установлено, независимо от характера деяния, за которое родственники были арестованы, заключены под стражу или интернированы либо подозреваются в его совершении.

Комментарий

Право знать о судьбе пропавших родственников

- Право знать о судьбе пропавшего родственника предусмотрено международным правом прав человека и международным гуманитарным правом.
- Международное гуманитарное право налагает на каждую из сторон в вооруженном конфликте обязанность принять необходимые меры для выяснения судьбы без вести пропавшего лица и проинформировать о ней его родственников. Эта обязанность может быть частично выполнена путем расследования случаев исчезновения людей на территории, находящейся под их контролем, и оповещения родственников о ходе расследования и его результатах.
- Как право знать о судьбе пропавшего родственника, так и соответствующая ему обязанность государственных властей провести эффективное расследование обстоятельств исчезновения признаны международным правом прав человека, в том числе в контексте защиты права на жизнь, запрещения пыток и других форм жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или права на семейную жизнь.
- С течением времени вероятность возвращения исчезнувших лиц уменьшается. Обязанность властей предоставить информацию о судьбе без вести пропавших лиц остается в силе, однако акцент в их работе, вероятно, сместится в сторону эксгумации в местах захоронений и возвращения останков родственникам.
- Это изменение подхода отражается и в заботах родственников, которые с течением времени все больше говорят о необходимости возвращения им останков члена семьи. Это – важный этап в признании факта смерти близкого человека, примирении с потерей и вхождении в период траура, связанный с похоронными церемониями.
- Никто не должен привлекаться к уголовной ответственности за наведение справок о судьбе родственника или за поддержание связи с ним, если его местонахождение было установлено. Это право должно быть обеспечено независимо от характера деяния, в совершении которого подозревается лицо, даже если речь идет о преступлении или о покушении на безопасность государства.

Глава III: Правовой статус без вести пропавших лиц и связанные с ним права

Статья 8

Признание отсутствия

1. Закон должен признать и закрепить правоспособность без вести пропавшего лица.
2. В соответствии с [ссылка на национальный закон] [наименование судебного органа] должно быть сделано сообщение об отсутствии по требованию любого заинтересованного лица, если было установлено, что лицо отсутствует в течение более [...] лет.
3. [Судебный орган] может оформить сообщение об отсутствии на основании справки об отсутствии, выданной в соответствии со следующим пунктом.
4. Справка об отсутствии может быть выдана [наименование компетентного административного или военного органа] и будет рассматриваться как доказательство отсутствия для целей ходатайств по административным и пенсионным вопросам.
5. Суд должен назначить представителя отсутствующего лица. Представитель будет наилучшим образом управлять имуществом отсутствующего лица в его интересах в период его отсутствия. Он будет иметь права и обязанности, как они определены в [национальный закон об опеке].
6. Если сообщение об отсутствии требует лицо, не являющееся родственником пропавшего, родственник или назначенный судом представитель должен иметь возможность официально его опротестовать.

Комментарий

Признание отсутствия

- Чрезвычайно важно наделить без вести пропавшее лицо юридическим статусом и признать его. Сообщение об отсутствии должно быть сделано по требованию родственников, других заинтересованных лиц или компетентного органа власти, если было установлено, что лицо отсутствует в течение определенного периода. Минимальный период отсутствия, по истечении которого делается сообщение об отсутствии, не должен быть меньше года, но может быть предусмотрен и менее продолжительный период в связи с определенными событиями и обстоятельствами.
- Должен быть назначен представитель, предпочтительно наделенный юридическими полномочиями, для защиты интересов и обеспечения удовлетворения насущных нужд без вести пропавшего и материально зависимых от него лиц. Сообщение об отсутствии должно уполномочить представителя без вести пропавшего лица на обеспечение прав последнего и управление имуществом и активами пропавшего лица в его интересах. Финансовая помощь материально зависимым от пропавшего без вести лицам может быть оказана путем выделения им пособия из средств отсутствующего лица, если они не получают пособия от государства. Сообщение об отсутствии должно позволить наследникам вступить во временное владение имуществом пропавшего без вести лица, как это было бы в случае объявления о его смерти. При этом должны быть сделаны распоряжения на случай возвращения отсутствующего лица в отношении компенсации / возмещения ущерба, восстановления в правах, помощи и социальных пособий.
- Предлагается уполномочить компетентные административные органы и военные власти выдавать "справку об отсутствии", чтобы родственники могли доказать свои права, в частности, в административных инстанциях. Чтобы иметь силу, такая справка должна соответствовать определенному установленному образцу, быть заверенной компетентным органом власти и включать положение, согласно которому она может быть модифицирована или отменена вследствие изменений в статусе без вести пропавшего лица. Для доказывания прав без вести пропавшего лица потребуется судебное подтверждение законной силы справки по упрощенной процедуре (сообщение об отсутствии).
- Следует принять во внимание особые трудности, с которыми сопряжены сбор и представление необходимых доказательств или документов в период вооруженного конфликта или насилия внутри страны либо в постконфликтных ситуациях. Поэтому следует предусмотреть возможность представления заменяющих или альтернативных доказательств или документов, которым может быть сообщена доказательная сила, в том числе и свидетельств об отсутствии, выданных военными частями, заслуживающими доверия местными организациями или МККК (например, справки МККК, выданные на основании запросов о розыске).
- Юридические интересы без вести пропавших лиц должны быть надлежащим образом защищены посредством назначения соответствующего представителя. Это назначение может быть сделано в документе об объявлении лица отсутствующим. В некоторых случаях роль юридического представителя будет целесообразно возложить на государственный орган, который может обращаться с ходатайствами в судебные и другие инстанции по конкретным вопросам, связанным, например, с опекой / попечением над несовершеннолетними, распоряжением имуществом, доступом к банковским счетам или использованием дохода. В других случаях подходящим лицом будет супруг или супруга либо другой родственник, который может решить эти вопросы самостоятельно, если будет официально признан и наделен необходимыми полномочиями посредством регистрации или иным образом. В случае нахождения без вести пропавшего лица полномочия юридического представителя могут быть аннулированы.
- Гражданский статус без вести пропавшего лица должен оставаться без изменений в течение всего периода отсутствия. Все связанные с ним права должны быть защищены, а обязанности выполнены через посредство назначенного представителя.
- В случае обращения за сообщением об отсутствии лица, не являющегося родственником пропавшего без вести, родственник должен иметь возможность официально его опротестовать. Это должно обеспечить осмотрительное обращение с имуществом без вести пропавших лиц и

ответственное управление им в течение всего периода до появления оснований считать лицо умершим.

- Типовая справка об отсутствии представлена в Приложении 1 к настоящему документу.

Статья 9

Права родственников, имеющие отношение к юридическому статусу без вести пропавших лиц

1. Гражданский статус супруги / супруга лица, объявленного пропавшим без вести, не подлежит изменению до юридического подтверждения отсутствия или смерти лица, пропавшего без вести, в соответствии со статьями 8 и 20 настоящего Закона.
2. В порядке исключения и в отступление от пункта 1, если оба родителя пропали без вести или отсутствуют, по прошествии 15 дней со дня подачи запроса о розыске пропавшего без вести лица в компетентный государственный орган, устанавливается временное попечительство в отношении несовершеннолетних детей таких лиц, исходя при этом из необходимости наилучшим образом обеспечить интересы ребенка.
3. В случае официального признания отсутствия и по истечении промежуточного [...]летнего периода после сообщения об отсутствии брак прекращается по требованию выжившего супруга. В случае официального признания смерти брак прекращается по требованию выжившего супруга.
4. В случае официального признания отсутствия родственник без вести пропавшего лица может обратиться в суд надлежащей инстанции с просьбой о предоставлении ему права на временное управление имуществом без вести пропавшего лица. Если отсутствие не было официально признано, родственник без вести пропавшего лица может обратиться в суд надлежащей инстанции с просьбой о предоставлении ему права на временное управление имуществом без вести пропавшего лица и управлять им, когда это наилучшим образом соответствует интересам без вести пропавшего лица.
5. Родственники без вести пропавшего лица, которые могут доказать свою материальную зависимость от доходов пропавшего лица, имеют право подать заявление в компетентный государственный орган с просьбой о получении пособия за счет средств без вести пропавшего лица с тем, чтобы они могли удовлетворять свои неотложные потребности.
6. Если выдачи справки об отсутствии требует заинтересованное лицо, иное нежели родственник, родственники могут оспорить это, обратившись в компетентный государственный орган с ходатайством о защите своих прав.

Комментарий

Права родственников, имеющие отношение к юридическому статусу без вести пропавших лиц

- Гражданский статус супруги / супруга лица, объявленного пропавшим без вести, не подлежит изменению до юридического подтверждения смерти лица, пропавшего без вести.
- Супругу / супругу без вести пропавшего лица следует рассматривать как продолжающего состоять в браке, если брак не был прекращен или аннулирован. Следует рассмотреть возможность прекращения брака по ходатайству супруги / супруга при условии учета интересов без вести пропавшего лица. Такая возможность может быть предоставлена действующими законами о разводе либо может быть ими предусмотрена после соответствующей их адаптации.
- Особое внимание следует уделять интересам ребенка, поскольку может не оказаться второго родителя или попечителя, чтобы заменить лицо, объявленное пропавшим без вести. Возможно принятие положения, обеспечивающего в таких ситуациях надлежащую защиту детей, которая наилучшим образом отвечала бы их потребностям. Рекомендуется принять меры по установлению временного попечительства над ребенком сразу после объявления родителя (родителей) пропавшим(и) без вести. Последующее усыновление ребенка не противоречит Конвенции о правах ребенка 1989 г., но не может быть осуществлено вопреки ясно выраженной воле детей, заинтересованных родственников или законных опекунов.
- Родственниками без вести пропавшего лица, находящимся в данной стране или за границей, может быть поднят ряд вопросов, связанных с управлением имуществом последнего. Недвижимость часто представляет собой самую важную и ценную собственность семьи, и потеря прав собственности или владения может резко ухудшить экономическое положение семьи. Вопросы, связанные с имущественными претензиями, должны решаться по-разному в зависимости от характера ситуации. В ней могут присутствовать нетипичные элементы в случае вооруженного конфликта либо перемещения населения внутри территории страны или за ее пределы. По крайней мере, на краткосрочную перспективу семье потребуется возможность управлять собственностью, приносящей доход и дающей ей кров.
- В правовой системе, где без вести пропавшее лицо полагается живым до выяснения его судьбы или официального объявления о его смерти, могут быть приняты временные меры по управлению собственностью и активами без вести пропавшего лица. При этом должны быть учтены неотложные нужды родственников без вести пропавшего лица и необходимость соблюдения его интересы. Следовательно, должен быть установлен судебный и административный контроль, например, посредством назначения временного или промежуточного опекуна над имуществом и активами без вести пропавшего лица. В идеале, этот представитель должен иметь возможность обеспечить соблюдение непосредственных прав и обязанностей без вести пропавшего лица и удовлетворение неотложных потребностей материально зависимых от него лиц. Если это возможно, следует принять меры по оказанию финансовой помощи посредством выделения пособия из средств без вести пропавшего лица, если не выплачивается государственное пособие.

Статья 10

Право на финансовую помощь и пособия по социальному обеспечению без вести пропавшего лица и его родственников

1. Компетентный государственный орган должен оценить и признать конкретные финансовые и социальные потребности без вести пропавших лиц и их родственников.
2. Право на финансовую помощь и пособия по социальному обеспечению является индивидуальным правом и не подлежит передаче.
3. В соответствии с настоящим Законом родственники без вести пропавшего лица, которые материально поддерживались таким лицом или же стали нуждаться в материальной помощи после исчезновения этого лица, имеют право на ежемесячную финансовую помощь. В этих целях учреждается специальный фонд.
4. Принятие помощи от государства не должно рассматриваться как отказ от права на получение возмещения или компенсации за ущерб, причиненный в результате нарушения национального законодательства или международного права частными лицами, государственными органами или должностными лицами.

Комментарий

Право на финансовую помощь и пособия по социальному обеспечению без вести пропавшего лица и его родственников

- Во многих случаях пропавшие без вести лица были кормильцами семьи. В результате их исчезновения материально зависевшие от них женщины и дети становятся более уязвимыми. На основе оценки имеющихся нужд властям надлежит удовлетворять конкретные потребности родственников лиц, объявленных пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом или насилием внутри страны, и материально зависимых от них лиц. Они должны пользоваться социальной и финансовой помощью наравне с другими жертвами. Справка об отсутствии, описанная в статье 8, или, например, сертификат, выданный МККК, должны считаться достаточным основанием для любых ходатайств о получении помощи.
- При необходимости помощь должна быть предоставлена в течение определенного периода и пропавшим без вести лицам. Во время их отсутствия их имущество и активы должны быть надлежащим образом сохранены. Без вести пропавшим лицам, которые возвращаются после продолжительного периода отсутствия, помимо непосредственной финансовой поддержки должна быть предоставлена помощь в реабилитации и включении в жизнь общества. Налоговый режим, применяемый к доходам и собственности без вести пропавших лиц, должен также учитывать период отсутствия.
- Не должно проводиться никакого неблагоприятного различия между лицами, материально зависими от военнослужащих и гражданских лиц, или по признаку пола. Во многих случаях пропавшие без вести – мужчины, которые были кормильцами семьи. В результате их исчезновения материально зависевшие от них женщины и дети становятся более уязвимыми и потому нуждаются в особой защите.
- Лицам, материально зависимым от пропавших без вести, должно быть предоставлено базовое социальное обеспечение. Оно может включать в себя: пособие для удовлетворения основных материальных потребностей, жилищные льготы и помощь в устройстве на работу, медицинское обслуживание, пособие на образование для детей и юридическую помощь. Если наличествует система социального страхования, родственники без вести пропавших лиц должны быть ею охвачены.
- Должен быть создан механизм оценки потребностей и рассмотрения просьб о предоставлении помощи, которым могли бы без промедления воспользоваться жертвы и их родственники.
- Просьба о финансовой помощи подается в соответствующий государственный или муниципальный орган, ведающий вопросами социального обеспечения по месту жительства лица, обращающегося с просьбой, который рассматривает просьбу и составляет по ней свое заключение. Просьба и это заключение направляются затем в определенное учреждение для принятия решения по ним в разумные сроки (например, в течение 10-15 дней). Лицо, неудовлетворенное решением, может подать апелляцию в административный суд.
- Для обеспечения надлежащей имплементации настоящего Закона соответствующий государственный или муниципальный орган подает перечень рассмотренных просьб в [наименование компетентного органа], который контролирует прохождение таких просьб в соответствующем государственном или муниципальном органе.

Глава IV: Розыск без вести пропавших лиц

Статья 11

Профилактические меры, способствующие идентификации

1. В соответствии с применяемым национальным законодательством компетентные государственные органы обеспечивают выдачу всем лицам индивидуальных документов, удостоверяющих личность, или, по требованию, других средств идентификации. Дети либо должны иметь свой собственный документ, удостоверяющий личность, либо быть вписаны в документы, удостоверяющие личность родителей.
2. В период вооруженного конфликта или насилия внутри страны все лица, подвергающиеся риску, в особенности беспризорные дети, престарелые и инвалиды, беженцы и просители убежища, в возможно скорейшие сроки подлежат индивидуальной регистрации в соответствии с нормами о защите личных данных.
3. Компетентный государственный орган должен издать инструкции относительно оформления, регистрации и выдачи удостоверений личности и идентификационных жетонов военному и приравненному к нему персоналу, в том числе:
 - a) личному составу вооруженных сил и другим лицам, могущим стать военнопленными;
 - b) медицинскому и духовному персоналу вооруженных сил;
 - c) лицам из состава вооруженных сил и военных частей, приданным гражданской обороне.
4. Компетентный государственный орган должен издать инструкции относительно оформления, регистрации и выдачи удостоверений личности гражданскому персоналу, такому как:
 - a) гражданский медицинский и духовный персонал;
 - b) постоянные и временные сотрудники гражданских больниц;
 - c) гражданский персонал гражданской обороны;
 - d) персонал, обеспечивающий охрану культурных ценностей;
 - e) журналисты, выполняющие опасные профессиональные задания, при условии соответствия требованиям, предъявляемым к представителям этой профессии.

Комментарий

Профилактические меры, способствующие идентификации

- Чрезвычайно важно принять меры по идентификации, могущие предупредить исчезновения людей и облегчить их розыск, если они пропадают без вести. Такие меры могут быть приняты или понадобиться в мирное время, в период вооруженного конфликта или в других ситуациях насилия, а также в постконфликтных ситуациях, в зависимости от того, в каких мерах возникнет необходимость. Однако правовая и институциональная база должна быть установлена еще в мирное время, чтобы необходимые процедуры могли быть при необходимости активированы в минимальные сроки.
- В международном гуманитарном праве меры личной идентификации тесно увязаны с понятием защиты, составляющим саму суть договоров по международному гуманитарному праву. Поэтому чрезвычайно важно надлежащим образом обеспечить идентификацию лиц, которые находятся под защитой или могут стать объектом защиты международного гуманитарного права.
 - *Удостоверение личности* – основной документ, посредством которого могут быть определены личность и статус лиц, оказавшихся во власти противной стороны. Оно должно быть выдано каждому человеку, который может стать военнопленным. Оно должно как минимум содержать имя и фамилию, дату рождения, личный номер или аналогичную информацию, звание, группу крови и резус фактор. В качестве дополнительной информации в удостоверение личности могут быть включены также описание, национальность, религиозную принадлежность, отпечатки пальцев и фотографию владельца.
 - *Специальное удостоверение личности* - документ, который должен выдаваться военнослужащим, выполняющим особые задания, или определенным категориям гражданского персонала. В нем должна содержаться основная информация, а также некоторые дополнительные сведения, касающиеся задания, такие, как отличительная эмблема вида деятельности, полученная подготовка и занимаемый пост, печать компетентного государственного органа и подпись его представителя. Данные меры касаются категорий, включающих гражданский и приданный вооруженным силам медицинский и духовный персонал, гражданский персонал гражданской обороны и журналистов, выполняющих опасные профессиональные задания, при условии соответствия требованиям, предъявляемым к представителям этой профессии.
 - *Идентификационный жетон* – властям надлежит в дополнение к указанным выше мерам снабдить соответствующих лиц жетонами. Идентификационный жетон должен носиться постоянно на шее на цепочке или шнурке. Он должен быть изготовлен по возможности из долговечных и не поддающихся коррозии материалов, способных выдержать условия поля боя. Надписи на нем повторяют сведения, фигурирующие в удостоверении личности, и должны быть нестираемыми и стойкими к выцветанию.

Важно также обеспечить, чтобы выдача и ношение идентификационного диска или информация, нанесенная на него, не могла стать основанием для произвольной и незаконной дискриминации. Должна быть обеспечена возможность выдачи индивидуальных документов, удостоверяющих личность, или любых других средств идентификации по требованию любого лица.

- Следует разъяснять пользу и важность средств идентификации и относящихся к ним постоянно действующих инструкций, в частности, в ходе обучения военнослужащих и других непосредственно заинтересованных категорий лиц. Особое внимание необходимо обратить на этот аспект в рамках распространения знаний о международном гуманитарном праве среди широкой общественности.
- Международное гуманитарное право предусматривает конкретные меры идентификации детей, особенно не достигших 12-летнего возраста, которые должны либо иметь свой собственный документ, удостоверяющий личность, либо быть вписаны в такой документ родителей. Если дети были эвакуированы за границу по настоятельным соображениям,

связанным с их здоровьем или безопасностью, государство, организующее эвакуацию, и, если необходимо, принимающее государство заполняют информационную карточку и отправляют ее в Центральное агентство по розыску МККК для облегчения возвращения детей в свои семьи.

- Должны быть приняты меры по обеспечению индивидуальной регистрации всех лиц, подвергающихся риску, в соответствии с правилами защиты личной информации.

Статья 12

Компетентный государственный орган по розыску без вести пропавших лиц

1. В течение 60 дней после вступления в силу настоящего Закона учреждается независимый и беспристрастный компетентный государственный орган по розыску без вести пропавших лиц (именуемый в дальнейшем "Компетентный орган").
2. [Наименование органа] должен
 - a) собирать заявки на розыск, и, на основании представленных ему заявок на розыск, должен собирать, проверять и направлять родственникам без вести пропавших лиц и государственным службам имеющуюся информацию и факты, касающиеся исчезновения человека, а также сведения о местонахождении и судьбе лица в соответствии с внутригосударственным законодательством и стандартами защиты и обработки личных данных, установленных в настоящем Законе;
 - b) обеспечить ведение Реестра данных (далее "Реестр"), как это предусмотрено статьей 14 настоящего Закона, и принять для этого необходимые правила;
 - c) принять надлежащие меры для обеспечения права лиц, лишенных свободы, на информирование родственников о состоянии своего здоровья, своем местонахождении и обстоятельствах своего задержания / заключения под стражу в соответствии со статьей 4 настоящего Закона;
 - d) обеспечить надлежащий розыск останков в сотрудничестве с компетентными национальными и местными органами, как только это станет практически возможным во время или после любых событий, в том числе вооруженного конфликта, которые могут привести к массовым потерям и исчезновениям людей;
 - e) обеспечить принятие всех необходимых подготовительных мер для учреждения и функционирования Национального справочного бюро в случае вооруженного конфликта или оккупации в соответствии со статьей 13 настоящего Закона;
 - f) принять меры для обеспечения прав родственников без вести пропавших лиц в соответствии с настоящим Законом и другими законами;
 - g) выполнять любые другие задачи, необходимые для осуществления возложенных на него обязанностей.
3. [Наименование органа] исполняет свои функции через свое центральное агентство и местные отделения. Сфера ответственности Компетентного органа и процедуры его работы определяются его Уставом.
4. Информация, которая была собрана и предъявлена [наименование органа] до вступления в силу настоящего Закона, может быть – на усмотрение заявителя – также представлена [наименование органа] после вступления в силу Закона и будет считаться приемлемой при условии соответствия требованиям, предъявляемым к минимально достаточной информации, как это установлено в пункте 7 статьи 2 настоящего Закона.
5. Полномочия государственного органа, учреждаемого согласно данному положению, не наносят ущерба полномочиям национальных и международных судов либо других учреждений, занимающихся розыском без вести пропавших лиц и идентификацией останков.

Комментарий

Государственный компетентный орган по розыску без вести пропавших лиц

- Следует рассмотреть возможность назначения компетентного государственного органа [наименование органа] по делам без вести пропавших лиц и их родственников. Это может быть уже существующее подразделение того или иного министерства или специально созданное учреждение. Организационные возможности, которыми оно должно обладать в плане розыска без вести пропавших лиц, естественно, будут зависеть от сферы применения закона, в том числе предметной компетенции, компетенции в отношении лиц и временных рамок действия.
- [Наименование органа] должен быть уполномочен принимать запросы о розыске без вести пропавших лиц, расследовать обстоятельства, связанные с их исчезновением, и давать ответы заявителям.
- [Наименование органа] должен также обладать полномочиями на то, чтобы выступать в качестве связующего звена с другими государственными органами по всем вопросам, связанным с розыском без вести пропавших лиц, идентификацией останков и защитой прав без вести пропавших лиц и их родственников.
- Чрезвычайно важно соблюдение государствами возложенной на них обязанности по учреждению Национального справочного бюро. Это обеспечит доступность и передачу информации о лицах, лишенных свободы, а также будет способствовать предупреждению исчезновений людей, снимет озабоченность родственников, пребывающих в неизвестности относительно судьбы пропавшего без вести, и даст возможность соблюсти основные гарантии, на которые имеет право каждый человек.

Статья 13

Национальное справочное бюро

1. [наименование органа] должен обеспечить учреждение в течение 60 дней после вступления в силу настоящего Закона Национального справочного бюро (далее – НСБ) под управлением [наименование соответствующего национального органа власти]. НСБ должно быть готово к работе в случае возникновения международного или немеждународного вооруженного конфликта.
2. НСБ несет ответственность за централизацию без какого-либо неблагоприятного различия всей информации о раненых, больных, потерпевших кораблекрушение, умерших, лишенных свободы покровительствуемых лицах, детях, относительно личности которых существуют сомнения, и лицах, объявленных пропавшими без вести.
3. Структура, состав и порядок работы Национального справочного бюро, а также механизмы, координирующие сбор информации и передачу ее соответствующим властям и Центральному агентству МККК по розыску, определяются [наименование подзаконного акта].

Комментарий

Национальное справочное бюро

- Регистрация заключенных под стражу или интернированных лиц полностью согласуется с целью настоящего Закона, которая состоит в том, чтобы защитить лиц, которые не участвуют или прекратили участвовать в военных действиях. Учитывая характер возложенных на них функций и информации, которую им надлежит собирать и передавать родственникам лиц, лишенных свободы, Национальные справочные бюро играют ключевую роль в предупреждении исчезновений людей. В дополнение к этому учреждение НСБ, предусмотренное Женевскими конвенциями 1949 г., выступает как средство выяснения судьбы пропавших без вести на поле боя или на территории, контролируемой противной стороной, что позволяет облегчить беспокойство родственников.
- НСБ должно быть готово к работе сразу после начала военных действий. Поэтому рекомендуется провести подготовку к его учреждению еще в мирное время. Если оно еще не создано, властям надлежит принять меры к его учреждению. Полностью признавая роль НСБ в период вооруженного конфликта, можно предусмотреть возможность наделения его полномочиями и структурой, которые позволили бы ему играть более значительную роль в содействии розыску без вести пропавших лиц в более широком контексте как в мирное время, так и в ситуациях насилия внутри страны.
- НСБ служит связующим звеном между сторонами в вооруженном конфликте, которые должны в кратчайшие сроки предоставить ему определенные сведения о военнопленных и других покровительствуемых лицах. НСБ обязано без промедления передать эту информацию заинтересованным государствам (в случае военнопленных) или государству, гражданами которого являются покровительствуемые лица или на территории которого они проживают (для покровительствуемых лиц, подвергшихся задержанию на срок более двух недель, принудительному поселению в определенном месте или интернированию), через Центральное агентство по розыску. Государство, получившее информацию, должно как можно быстрее предать ее заинтересованным родственникам. НСБ также обязано отвечать на поступающие запросы относительно военнопленных и покровительствуемых лиц. Что касается военнопленных, НСБ имеет право делать любые запросы для получения информации, которой оно не располагает.
- Характер, состав и порядок работы НСБ не стали объектом жесткой регламентации в договорах по международному гуманитарному праву. Как правило, НСБ должно быть частью государственной администрации. Поскольку на государство возложена обязанность обеспечить выполнение НСБ порученных ему задач, оно должно иметь возможность контролировать его работу. Государство может по своему усмотрению создать одно или два НСБ. Если этим занимается государственная администрация, возможно, логично будет создать одно НСБ для военнослужащих, а другое – для гражданских лиц, поскольку эти две категории лиц обычно находятся в ведении разных органов власти.
- Льготы, предоставляемые НСБ, должны быть определены заранее законом или подзаконным актом. Они включают:
 - освобождение от почтовых сборов для пересылки корреспонденции, посылок с помощью и денежных переводов военнопленным и интернированным гражданским лицам или от них;
 - по возможности, бесплатное пользование телеграфом (или, по крайней мере, по сильно сниженным тарифам);
 - предоставление Державами-покровительницами или МККК специальных транспортных средств для доставки корреспонденции, списками и отчетами, которыми обмениваются ЦАР и НСБ;
 - предоставление необходимых помещений, оборудования и персонала для эффективной работы НСБ.
- В зависимости от категории, к которой принадлежат покровительствуемые лица, например, больные, раненые, потерпевшие кораблекрушение или умершие комбатанты, военнопленные или покровительствуемые гражданские лица, НСБ может собирать информацию, документы и личные вещи, которые могут содействовать их опознанию. Сюда относится информация о пленении, состоянии здоровья, ранениях, болезнях, причине смерти и изменениях в положении (переводы, освобождения, репатриации, побеги, госпитализации, смерти). Может

потребоваться также сбор уведомлений о поимке предпринявших побег военнопленных, заверенных списков военнопленных, умерших в плену, свидетельств о смерти или надлежащим образом подтвержденных списков умерших, информации относительно точного расположения и обозначения мест захоронения и ценных вещей (в том числе иностранной валюты, важных для ближайших родственников документов, таких, например, как завещание, или иных предметов, имеющих содержательно-сентиментальную ценность).

- В соответствии с правом прав человека может быть создан альтернативный механизм розыска, позволяющий обращаться в местные суды и действующий как в мирное время, так и во время внутреннего конфликта.

Статья 14

Реестр данных о без вести пропавших лицах

1. С целью обеспечения эффективного и безотлагательного розыска без вести пропавших лиц и выяснения их судьбы учреждается централизованный Реестр данных о без вести пропавших лицах.
2. Реестр накапливает и централизует данные о без вести пропавших людях с целью установления их личности, местонахождения и обстоятельств их исчезновения, а также другой информации, необходимой для организации их розыска.
3. Данные, внесённые в Реестр, подвергаются тщательной независимой и беспристрастной проверке на достоверность и на их соответствие информации о лицах, пропавших без вести, хранящейся в официальных документах (*наименование государства*).
4. Все органы власти [*наименование государства*] должны оказывать необходимую помощь [*наименование органа*] и сотрудничать с ним с целью облегчения ведения Реестра.

Комментарий

Реестр данных о без вести пропавших лицах

- Информация о без вести пропавших лицах должна быть размещена в централизованном учреждении, чтобы давать правильное представление о масштабах проблемы, помогать в определении местонахождения без вести пропавших лиц и служить ориентиром для других органов власти, в том числе иностранных государств, которые могут быстрее оказать содействие идентификации, чем местный орган, представивший информацию. Это особенно характерно для случаев, когда из-за конфликта или насилия внутри страны семьи переехали из района, откуда первоначально поступило сообщение, и им не нужно возвращаться туда только для выполнения административных формальностей, связанных с пропавшим без вести лицом, если эту проблему можно решить в другом месте. Нужно приложить все усилия к тому, чтобы информация, собранная на местах, хранилась централизованно, и, насколько возможно, чтобы избежать путаницы и противоречий в данных.
- Реестр должен накапливать и централизовать данные о без вести пропавших лицах для установления их личности, места и обстоятельств их исчезновения. В нем должны присутствовать как данные административного характера, такие, например, как имя, возраст, место жительства, так и сведения, характеризующие пропавшего без вести, в том числе информация о его профессиональной деятельности и известных местах пребывания.
- Введение и поддержание защитных мероприятий в соответствии с применяемыми принципами, которые регламентируют сбор и обработку информации, касающейся без вести пропавших лиц и их родственников, не должны чрезмерно обременять национальные власти и персонал, обеспечивающий сбор и обработку информации. Однако без этих мер значительный объем информации, часто очень деликатного характера, становится потенциально уязвимым для ненадлежащего использования и может создать угрозу для человека, которого касается эта информация, и для членов его семьи.

Статья 15

Подача запроса о розыске

1. Любое заинтересованное лицо может немедленно сообщить об исчезновении человека и подать запрос о розыске либо непосредственно в государственный орган, учрежденный согласно статье 12 настоящего Закона либо через назначенные для этого местные органы.
2. Полномочия [наименование органа] на приём таких запросов и на организацию розыска без вести пропавших лиц не наносят ущерба полномочиям других государственных органов, занимающихся уголовным преследованием.
3. [Наименование органа] обеспечивает широкую известность процедуры подачи заявления об исчезновении человека и оказывает содействие в ее осуществлении.
4. Податель запроса о розыске должен представить минимально достаточные сведения о личности пропавшего без вести, как это предусмотрено в пункте 7 статьи 2 настоящего Закона. Если минимально необходимые сведения не предоставлены, лицу, подавшему запрос, будет предложено представить дополнительную информацию в разумные сроки.
5. В соответствии с настоящим Законом запрос о розыске иностранного гражданина может быть подан родственниками иностранного гражданина, а также соответствующими органами государства, чьим гражданином является лицо, пропавшее без вести, с соблюдением тех же процедур, которые действуют в отношении гражданина [наименование государства], при условии если:
 - без вести пропавшее лицо постоянно или временно проживало на территории [наименование государства];
 - без вести пропавшее лицо не проживало постоянно или временно на территории [наименование государства], однако заявитель может представить достоверную информацию о том, что исчезновение произошло на его территории.
6. Запросы о розыске без вести пропавшего человека, поданные в органы министерства [внутренних дел или другого правомочного министерства] до вступления в силу настоящего Закона, могут, по усмотрению заявителя, быть поданы после вступления в силу настоящего Закона также и в [наименование органа], и они будут считаться могущими быть принятыми в соответствии с настоящим Законом в случае, если они отвечают требованию минимально необходимых сведений, как это сформулировано в пункте 7 статьи 2 настоящего Закона.

Комментарий

Подача запроса о розыске

- Регистрация запроса о розыске означает взятие на себя обязательства предпринять все возможные шаги в ответ на сообщение о том, что то или иное лицо пропало без вести. Возможно, в силу определенных обстоятельств, таких, например, как продолжающееся насилие, создающее угрозу для общей безопасности, иногда не представляется возможным прояснить судьбу всех пропавших без вести. Однако из этого фактического положения вещей не следует, что не должны производиться регистрация дел о без вести пропавших лицах и расследование по ним. Напротив, [наименование органа] должен активно работать и стремиться выполнять свои функции, уделяя при этом особое внимание мерам по предупреждению исчезновения людей.
- В большинстве случаев необходимо установить имеющую правовые последствия процедуру объявления лица пропавшим без вести и его регистрации. Например, сообщение об исчезновении лица может совпасть с объявлением о совершении преступления (например, похищения), но все равно должна существовать процедура регистрации человека в качестве пропавшего без вести независимо от того, что он может быть одновременно и жертвой преступления. Когда властям становится известно о совершении преступного деяния, они должны начинать его расследовать в обычном порядке.
- Возможность зарегистрировать факт исчезновения человека должна быть предоставлена широкому кругу лиц. Государственным властям надлежит обеспечить ее для любого лица, имеющего законный интерес. В эту категорию входят родственники и материально зависимые лица, юридические представители без вести пропавшего лица и его семьи. Однако сюда можно включить других лиц, могущих доказать наличие у них законного интереса, таких, как друзья и соседи, а также любое лицо, которое может дать заслуживающие доверия свидетельские показания об исчезновении человека. Конечно, любое ходатайство о регистрации может быть признано неприемлемым, если будет представлена информация о местонахождении лица или объявится лицо, считающееся пропавшим без вести.
- Для облегчения подачи заявлений об исчезновении лиц и их регистрации государственным властям, возможно, имеет смысл определить местные органы (полицию или другие), которые должны принимать такие заявления. Во многих случаях они будут ближайшими от места жительства без вести пропавшего лица или от места, где его видели последний раз, но должна быть предусмотрена и возможность регистрации в другом месте, если для этого есть основания. Такие основания могут быть перечислены в национальном законодательстве, но и в этом случае должна оставаться открытой возможность ссылки на иные разумные основания, такие, например, как место жительства родственников, отличное от такового без вести пропавшего лица.
- подача заявления должна стать возможной, как только исчезновение лица начинает вызывать беспокойство. Как правило, сроки здесь не регламентируются, но если это сделано, они должны быть разумными и зависеть от обстоятельств, указанных в заявлении. При этом следует фиксировать все попытки подать заявление об исчезновении человека, когда бы они ни делались. Надлежит обеспечить точный учет фактора времени в плане того, когда наступают любые юридические последствия предпринимаемых действий.
- Полная информация относительно без вести пропавшего лица должна быть собрана при регистрации. Необходимо обеспечить фиксацию достаточного количества подробностей, имеющих отношение к без вести пропавшему лицу и обстоятельствам его исчезновения в момент подачи заявления, поскольку важные детали со временем могут забыться. В дополнение к базовой информации, включающей имя, пол и возраст, чрезвычайно важно упомянуть и об одежде, которую носило исчезнувшее лицо, когда его видели в последний раз, месте, где это произошло, причинах, по которым лицо было сочтено пропавшим без вести, и сведения, касающиеся родственников и заявителя. Если заявитель в состоянии указать имя человека, которого он считает исчезнувшим, и основания, на которых основывается мнение, что данное лицо пропало без вести, этого должно быть достаточно для регистрации, в которой не следует отказывать из-за неполноты информации.

- Собранный информация не должна причинять вреда лицу, объявленному пропавшим без вести. Она должна предоставляться компетентным органам, которым она необходима, но все сведения подлежат защите с момента ее представления.

Статья 16

Прекращение розыска

1. Запрос о розыске считается выполненным, если установлено местонахождение разыскиваемого лица и об этом надлежащим образом поставлены в известность его семья и соответствующие органы.
2. Если без вести пропавший человек объявлен умершим, но его останки не найдены, процедура розыска не прекращается, пока родственник, подавший запрос о розыске, не попросит его прекратить.

Комментарий

Прекращение розыска

- Запрос о розыске может считаться выполненным в следующих случаях.
 - Установлено местонахождение разыскиваемого лица;
 - Без вести пропавшее лицо считается опознанным тогда, когда в результате процедуры идентификации будет точно установлено, что физические или биологические характеристики тела или человеческих останков соответствуют таким характеристикам без вести пропавшего человека, или когда будет установлено местопребывание этого человека. Процедура идентификации производится в соответствии с действующим законодательством;
 - Заявитель был поставлен в известность о том, что местонахождение разыскиваемого лица установлено, независимо от того, удалось или не удалось восстановить контакт с ним.
 - В случае смерти достоверная информация о смерти сообщается семье, а останки умершего, если возможно, передаются родственникам либо пользуются достойным и уважительным отношением и надлежащим образом предаются земле. В отсутствие останков большое значение приобретает официальная передача всей достоверной информации заинтересованным сторонам.
 - После выполнения запроса о розыске все собранные для этого персональные данные должны храниться в соответствии с законом о защите персональных данных, в том числе в плане стирания или уничтожения, если в этом возникнет необходимость.

Статья 17

Доступ к информации о без вести пропавших лицах

1. Государственные органы, отвечающие за оборону, правосудие и внутренние дела, и местные правительства в пределах своей компетенции обязаны предоставлять имеющуюся информацию [наименование органа] и оказывать необходимую помощь в выполнении возложенных на него задач, особенно в розыске и идентификации без вести пропавших лиц.
2. Доступ к информации должен быть предоставлен лицу, которого эта информация касается, родственникам и юридическим представителям без вести пропавших лиц, государственным органам и другим организациям, уполномоченным осуществлять розыск без вести пропавших лиц и обеспечивать их возвращение. Доступ к информации регулируется соответствующим законодательством о защите данных.
3. Информация не должна подвергаться никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы для охраны государственной безопасности и общественного порядка. Если государственный орган, к которому обращен запрос, отказывается предоставить информацию на этих основаниях, должны быть использованы все имеющиеся кооперационные средства, чтобы [наименование органа] получил строго необходимую ему информацию для розыска без вести пропавшего лица или идентификации человеческих останков.
4. [Наименование органа] и другие заинтересованные государственные органы должны сотрудничать с Международным Комитетом Красного Креста и Национальным обществом Красного Креста или Красного Полумесяца в соответствии с их мандатами, с целью выяснения судеб пропавших без вести людей и защиты прав их семей.
5. Запрос о предоставлении информации о без вести пропавшем лице может быть подан в [наименование органа] родственником такого лица или государственными органами. [Наименование органа] рассматривает запрос и выносит по нему решение в тридцатидневный срок со дня его подачи.
6. Лицо, неудовлетворенное решением [наименование органа] в отношении его запроса, имеет право обратиться в суд надлежащей инстанции в течение 30 дней после даты принятия такого решения.

Комментарий

Доступ к информации о без вести пропавших лицах

- Для успешного выполнения [наименование органа] возложенных на него обязанностей большое значение имеет сотрудничество с другими государственными органами и учреждениями. Большая часть информации, относящаяся к розыску и идентификации без вести пропавших лиц, предоставляется заявителю различными государственными учреждениями / министерствами на национальном или местном уровне. Всем соответствующим министерствам должны оказываться активные содействие и поддержка в выполнении их четко определенных обязанностей и обработке информации о без вести пропавших лицах.
- Доступ к персональным данным должен предоставляться лицу, которого касается эта информация. Все лица должны быть проинформированы о существовании, использовании и раскрытии касающихся их данных. Это относится, в частности, к без вести пропавшим лицам и их родственникам. Должно быть предусмотрено право на получение копии, высказывание возражений относительно точности и полноты информации и внесение соответствующих изменений, касающихся тех или иных деталей.
- Лицу, контролирующему личные дела, должно быть разрешено отказывать - частично или полностью - в доступе к ним, когда затребованная информация содержит ссылки на других лиц или источники информации, полученной на условиях конфиденциальности, в том числе к информации, защищенной соглашениями о конфиденциальности, заключенными в гуманитарных целях. Доступ может быть регламентирован, если есть основания полагать, что это создаст серьезную угрозу государственным интересам (национальной безопасности, общественному порядку и т. д.), причинит значительный ущерб интересам других лиц либо будет препятствовать достижению целей, в которых собиралась информация, в том числе гуманитарных целей, или поставит их под угрозу.

Статья 18

Защита данных

1. Данные, хранящиеся в Реестре, не могут быть раскрыты или переданы третьим лицам для целей, отличающихся от тех, с которыми эти данные были собраны в соответствии с настоящим Законом.
2. Процедура использования, введения, исключения данных и обмена ими, а также их проверки и обработки определяется Положением о Реестре.

Комментарий

Защита данных

- С информацией, касающейся без вести пропавших лиц, следует обращаться надлежащим образом, с уважением к личной жизни пропавшего без вести и его родственников. Надлежащие правила защиты данных и практика в этой области на национальном и местном уровнях могут обеспечить достаточную защиту всех личных данных в плане того, кому предоставляется доступ к ним, в каких целях, и их доступности, когда они требуются для гуманитарных целей. Правила, касающиеся защиты данных, требуют, чтобы были уравновешены эти потенциально могущие вступить в противоречие друг с другом цели. Любым административным или юридическим мерам, действующим на национальном уровне, должна быть органически присуща определенная гибкость, возможно, предусмотренная явным образом.
- Во многих национальных правовых системах уже существуют детально проработанные меры по защите персональных данных и неприкосновенности личной жизни. Однако нередко и в самых совершенных системах присутствует некоторая неопределенность относительно решения вопросов, касающихся без вести пропавших лиц и их родственников. В этой сфере есть мало конкретных положений. Некоторые национальные законы конкретно предусматривают защиту персональных данных, касающихся исключительно живых людей, то есть при решении проблем без вести пропавших лиц нужно исходить из того, что они живы и что касающаяся их информация подлежит защите. Если национальное законодательство не предусматривает защиты данных, относящихся к умершим, особое внимание должно быть уделено случаям, когда смерть наступает после периода исчезновения, поскольку родственники могут продолжать рассматривать соответствующие данные как носящие личный характер.
- Должны быть приняты меры по защите информации и неприкосновенности частной жизни пропавших без вести лиц и их родственников и по предупреждению использования данных в целях, отличных от тех, для которых они были собраны. Цели, для которых собирается информация, должны быть четко определены в момент ее сбора. Согласие заинтересованного лица, будь то без вести пропавший человек или лицо, предоставляющее информацию, понимается и как согласие с конкретными целями, для которых осуществляется сбор данных. Такие цели включают в себя: установление личности, местонахождения, состояния и судьбы лиц, объявленных пропавшими без вести; идентификацию неопознанных человеческих останков; предоставление семьям информации о пропавшем без вести или умершем родственнике; и, возможно, содействие совершению правосудия. Информация, классифицированная как конфиденциальная, например, образцы ДНК родственников, взятые для сравнения с данными ДНК анализа останков, находят все более широкое применение в уголовных расследованиях и судебном рассмотрении уголовных дел, а также при стихийных бедствиях, несчастных случаях и в розыске без вести пропавших лиц. Как правило, национальное законодательство должно предусматривать ситуации, при которых допускается взятие образцов ДНК, методы забора и обработки информации для получения искомого результата. Важно обеспечить, чтобы ДНК анализ, производимый в целях идентификации без вести пропавшего лица, был обособлен от любых других использований, например, для уголовного следствия. В противном случае у родственников и заинтересованных сторон могут возникнуть возражения против использования такого рода информации.
- В то же время такие меры защиты не должны никоим образом препятствовать установлению местонахождения и идентификации без вести пропавших лиц. Поэтому необходимо, чтобы в организациях, занимающихся сбором, обработкой и хранением персональных данных, были установлены четкие процедуры, обеспечивающие уважение конфиденциальности, а также система отчетности и контроля. Меры по имплементации должны включать положения, предусматривающие серьезные последствия в случае несоблюдения установленных правил.
- Любая передача персональных данных третьей стороне должна оцениваться, исходя из цели, для которой информация была получена, конкретных целей сбора информации или запроса на информацию от третьей стороны, а также гарантий защиты, которые эта третья сторона в состоянии предоставить. При оценке следует рассмотреть и вопрос о том, предоставили ли бы такую информацию третьим лицам субъекты, сообщающие данные, и означает или нет

согласие на сбор и обработку информации неявным образом выраженное согласие на передачу данных третьей стороне.

- Персональные данные, использованные для достижения цели, ради которой они были собраны, должны быть стерты или уничтожены, чтобы предотвратить любое ненадлежащее и нецелевое их использование в будущем. Конкретная информация, собранная или обработанная в целях установления местонахождения или личности без вести пропавшего лица или человеческих останков, после нахождения лица или опознания останков становится ненужной и должна быть уничтожена, если ее сохранение в течение дополнительного и ограниченного периода времени не диктуется настоятельными соображениями гуманитарного характера. В качестве альтернативного средства информация может быть обезличена таким образом, чтобы по ней стало невозможно установить личность. Это может быть сделано для статистических и исторических целей. Обезличенные личные данные теряют персональный характер и больше не подлежат защите как личные данные.

Глава V: Розыск останков, их эксгумация и обращение с ними

Статья 19

Обязанность надлежащим образом разыскивать и эксгумировать останки

После того как установлен факт смерти без вести пропавшего лица, надлежит принять все возможные меры для розыска и эксгумации останков и приобщения к делу любых личных вещей.

Комментарий

Обязанность надлежащим образом разыскивать и эксгумировать останки

- Смерть без вести пропавшего лица может быть установлена после нахождения человеческих останков или сочтена доказанной на основе косвенных данных, в результате определенных событий или ситуаций либо по прошествии определенного времени. Как правило, нежелательно прибегать к автоматической презумпции смерти, за исключением четко определенных ситуаций, в которых смерть считается неизбежной. В таких случаях с момента регистрации без вести пропавшего лица должен пройти достаточный период времени. Лицо может быть сочтено умершим по прошествии определенного срока (возможно, нескольких лет) и по требованию юридического представителя или супруги / супруга или родственника либо компетентного органа власти. По причинам, связанным с установлением несомненных фактов, наследованием и прочим, вероятно, нежелательным было бы сохранение статуса без вести пропавшего лица в течение неопределенного времени, и имеет смысл предусмотреть какое-либо положение об определении статуса если не по требованию, то по достижении без вести пропавшим лицом очень преклонного возраста.
- В ситуациях насилия внутри страны национальные законы и правила должны предусматривать эффективное официальное расследование обстоятельств смерти, когда какое-либо лицо погибло или есть основания полагать, что погибло в результате применения силы должностными лицами, находящимися на государственной службе. При международном или немеждународном вооруженном конфликте компетентные органы устанавливают соответствующую процедуру для предоставления информации о личности, местонахождении и причинах смерти заинтересованным органам и родственникам.
- Изменение статуса лица, ранее объявленного без вести пропавшим, факт смерти которого был подтвержден, обязывает государственные власти принять все необходимые меры для нахождения его останков. Это относится также к личным вещам, которые могут быть приобщены к делу.
- [Наименование органа] должен идентифицировать останки и проинформировать родственников об их нахождении. Все записи должны быть обновлены и синхронизированы, в том числе НСБ и Реестром данных, со справочной информацией относительно всех умерших, находящихся под их юрисдикцией и контролем, независимо от того, были они идентифицированы или нет, с указанием местонахождения останков или захоронений и выдачей свидетельств о смерти. На этой стадии, возможно, потребуется пересмотр юридического статуса и связанных с ним прав, а также переоценка потребностей в финансовой помощи материально зависевших от умершего лиц.
- Сообщение о смерти не должно делаться до осуществления всех возможных мер и шагов по выяснению судьбы без вести пропавшего лица, в том числе и официальных сообщений о том, что соответствующее лицо будет объявлено умершим. Должно быть предусмотрено положение о последствиях возвращения лица, которое было официально объявлено умершим.
- Должны быть приняты все необходимые меры для обеспечения надлежащего обращения с останками и личными вещами умершего. Уважительное и достойное отношение к останкам имеет очень большое значение. Если это возможно, останки должны быть возвращены семье. В противном случае должно быть обеспечено их достойное захоронение.

Статья 20

Сообщение о смерти

1. Сообщение о смерти должно быть сделано по требованию любого заинтересованного лица или компетентного государственного органа [компетентных национальных, административных или военных властей], если было установлено, что лицо отсутствовало или было объявлено отсутствующим в течение периода, превышающего [...] года (лет). Если требование об оформлении сообщения о смерти исходит от лица, не являющегося родственником пропавшего без вести, родственники могут выступить против этого, подав соответствующее заявление в компетентный орган.
2. Сообщение о смерти не должно оформляться, пока не исчерпаны все доступные меры по выяснению судьбы без вести пропавшего лица, в том числе и публичные уведомления о том, что будет оформлено сообщение о смерти.

Комментарий

Сообщение о смерти

- Сообщение о смерти может быть оформлено по требованию любого лица или компетентного органа. Если запрос на сообщение о смерти исходит от лица, не являющегося родственником, родственникам должно быть разрешено опротестовать такой запрос. Сообщение о смерти не должно быть сделано до того, как были исчерпаны все доступные меры и шаги по выяснению судьбы без вести пропавшего лица, в том числе и публичные уведомления о том, что будет оформлено сообщение о смерти.
- Оформление сообщения о смерти и выдача свидетельства о смерти должны производиться назначенным судебным или иным компетентным органом. Суды по месту жительства без вести пропавшего лица или по текущему месту жительства его родственников должны обладать юрисдикцией в отношении приема заявлений, касающихся оформления сообщений о смерти. Следует также принимать во внимание особые трудности, с которыми сопряжены доступ к суду, сбор необходимых документов и доказательств в условиях вооруженного конфликта или насилия внутри страны, или в постконфликтных ситуациях. Следовательно, должно быть предусмотрено дополнительное положение, касающееся обстоятельств, в которых свидетельство о смерти в разумные сроки может быть выдано врачом или другим уполномоченным лицом. Кроме этого, должна быть предусмотрена возможность представления замещающих или альтернативных документов и доказательств. Возможно также наделение доказательной силой свидетельств об отсутствии / смерти, оформленных военными частями, заслуживающими доверия местными учреждениями или МККК (например, сертификатов, оформленных МККК на основании результатов обработки запросов о розыске).
- Оформление свидетельства о смерти после того, как смерть была установлена фактически или предположительно, должно иметь в отношении без вести пропавшего лица те же последствия, что и для любого другого лица. С оформлением свидетельства о смерти должно быть прекращено действие любых специальных распоряжений, сделанных в связи с фактом отсутствия без вести пропавшего лица. Например, супруг или супруга сможет снова вступить в брак, а наследование может осуществляться в обычном порядке. На случай возможного возвращения без вести пропавшего лица необходимо предусмотреть меры по компенсации / возмещению убытков, реституции, выплате пособий и социальному страхованию.
- Образец свидетельства о смерти см. в Приложении 2 к настоящему документу.

Статья 21

Обращение с человеческими останками

1. Компетентный орган власти должен обеспечить уважительное и достойное обращение с умершими. Останки должны быть идентифицированы и похоронены в индивидуально обозначенных могилах в установленных и зарегистрированных местах захоронений.
2. Если требуется эксгумация, компетентный орган должен обеспечить, чтобы идентификация останков и установление причин смерти совершались с подобающей добросовестностью компетентным должностным лицом, имеющим квалификацию, позволяющую проводить посмертную экспертизу и выносить окончательное заключение.
3. В ситуациях международного вооруженного конфликта разрешение на эксгумацию должно даваться только:
 - а) в целях идентификации и возвращения останков умерших и их личных вещей в страну происхождения по запросу государства или ближайшего родственника;
 - б) когда эксгумация требуется по причинам, связанным с настоятельной государственной необходимостью, например, по медицинским соображениям или в рамках следственных мероприятий; страна происхождения информируется о намерении произвести эксгумацию и о предполагаемом месте перезахоронения.
4. Останки умерших и личные вещи должны быть переданы родственникам.

Комментарий

Обращение с человеческими останками

- Как правило, решение вопросов, связанных со смертью, регулируется внутригосударственным законодательством. Однако в него должны быть включены положения, которые охватывали бы правовой статус умерших без вести пропавших лиц и их останков. Принимаемый закон, касающийся без вести пропавших лиц, должен, следовательно, содержать ссылку на это национальное законодательство.
- Вопросы, касающиеся обстоятельств смерти, а иногда и числа умерших, или тот факт, что люди, возможно, умерли много лет назад, могут подтолкнуть некоторых к выводу о том, что нормы, применяемые в обычных случаях, здесь не действуют. Хотя эти факторы и должны учитываться, главной посылкой, из которой следует исходить, является применимость обычного порядка действий, за исключением случаев, когда власти, действуя иным образом, могут привести в обоснование этого достаточно веские основания. При индивидуальном рассмотрении любого дела должны учитываться нормы международного права и императивная необходимость обеспечить уважительное отношение к умершим и удовлетворение потребностей их семей.
- Кроме этого, внутригосударственные нормы уголовного судопроизводства и следствия должны предусматривать передачу информации, полученной при эксгумациях и могущей помочь в идентификации жертв вооруженного конфликта или насилия внутри страны, государственным органам, ведающим опознанием жертв. Эти нормы должны также обеспечить, чтобы вся информация об умерших и найденные на них вещи, которые были собраны в ходе судопроизводства и следственных действий, передавалась непосредственно семьям или МККК, выступающему в качестве посредника, или надлежащим образом сохранялись до передачи семье.
- В случае нахождения неопознанных тел или человеческих останков, независимо от их возраста и места, где они были найдены, следует помнить о том, что личность умерших может быть установлена впоследствии и что обращаться с ними нужно по возможности как с опознанными останками.
- Нахождение мест захоронения может оказаться важным не только для выяснения судьбы без вести пропавших лиц, но и факта совершения преступлений и последующего судебного преследования совершивших их лиц. Поэтому эксгумации должны производиться только при наличии надлежащим образом оформленных разрешений и с соблюдением предписаний закона. Как правило, привлекать к этой работе следует квалифицированного судебно-медицинского эксперта. Кроме этого, должна быть выработана концепция относительно типа профессиональной квалификации, необходимой для осуществления любой деятельности, связанной с работой с человеческими останками, и контроля над ней.
- Общепризнанные международным сообществом этические нормы поведения, касающиеся использования средств идентификации, особенно при следственных мероприятиях, осуществляемых в международном контексте, должны быть соблюдены, а компетентным государственным органам надлежит их продвигать и (или) принять. Процедуры эксгумации и посмертной экспертизы должны производиться с соблюдением следующих принципов.
 - Во всякое время надлежит уважать достоинство, честь, репутацию и неприкосновенность частной жизни умершего.
 - Должны учитываться известные религиозные верования и взгляды умершего и его родственников.
 - Семьи должны информироваться о решениях относительно эксгумации и посмертной экспертизы и результатах любой такой экспертизы. Когда это позволяют обстоятельства, следует рассмотреть возможность присутствия при этом родственников или их представителей.
 - После посмертной экспертизы останки надлежит в кратчайшие сроки передать семье.
 - Чрезвычайно важно, чтобы при эксгумации, когда бы она ни производилась, фиксировалась вся информация, имеющая отношение к идентификации, и чтобы соответствующие правила и процедуры согласовывались с принципами защиты персональных данных и генетической информации. Важно также сохранить

материалы, которые могут помочь в идентификации и потребоваться для уголовного расследования, будь то на основании внутригосударственного законодательства или международного права.

- В зависимости от предполагаемых обстоятельств смерти одного или нескольких лиц общая ответственность за сохранение и сбор останков должна быть возложена на конкретный орган, который при необходимости может выполнять соответствующие функции совместно с другими учреждениями. При такой организации легче обеспечить структурированную систему ответственности, руководства и отчетности. Должна существовать и четкая форма разрешения на эксгумацию, в том числе и соответствующие медицинские правила и нормы безопасности.

Статья 22

Захоронение и эксгумация

1. Родственники пропавших без вести людей имеют право требовать, чтобы места захоронения или эксгумации, где тела без вести пропавших людей были захоронены или эксгумированы, были обозначены.
2. Обозначение мест захоронения или эксгумации входит в круг обязанностей [*наименование органа*] и производится после установления личности похороненных людей или идентификации их останков.
3. [*Наименование органа*] дает разрешение на установку мемориальной доски или какого-либо иного памятного знака. Вопросы, относящиеся к обозначению мест захоронения или эксгумации, подлежат регулированию согласно Положению по обозначению мест захоронения или эксгумации. Это положение утверждается [*наименование органа*] в течение 60 дней после вступления в силу настоящего Закона.
4. [*Наименование органа*] обеспечивает наличие и функционирование официальной службы регистрации могил для фиксации сведений относительно умерших и их захоронения. В сферу деятельности службы должна входить и информация о покровительствуемых лицах при международных вооруженных конфликтах.

Комментарий

Захоронение и эксгумация

- С останками лиц, убитых в бою, и других умерших надлежит обращаться в соответствии с нормами международного права, особенно в том, что касается розыска, сбора, идентификации, перевозки, передачи или захоронения и репатриации останков умерших.
- При любых обстоятельствах применяемые процедуры, директивы и инструкции должны основываться, среди прочего, на соблюдении следующих принципов.
 - Обращение с умершими должно быть уважительным и достойным.
 - Личность умерших и причины их смерти должны быть установлены с подобающей добросовестностью, и вся имеющаяся информация должна быть зафиксирована до захоронения останков. Для проведения посмертной экспертизы и вынесения окончательного заключения относительно личности умершего и причин его смерти должно быть назначено должностное лицо или компетентный специалист, желательно подготовленный судебно-медицинский эксперт. При осуществлении указанных действий надлежит придерживаться общепринятых международных стандартов и практики.
 - По возможности погребению должен предшествовать медицинский осмотр тела, о чем составляется соответствующий акт.
 - Погребение умерших должно производиться в отдельных могилах, за исключением случаев, когда обстоятельства требуют захоронения в братской могиле.
 - Если это возможно, умершие должны быть похоронены согласно обрядам религии, к которой они принадлежали.
 - Сожжения следует избегать, за исключением случаев, когда оно диктуется настоятельными соображениями (например, гигиены) или обрядами религии, к которой принадлежал умерший. Прах должен быть сохранен, а причины сожжения надлежит указать в свидетельстве о смерти.
 - Все могилы должны быть обозначены.
- Для личного состава вооруженных сил, в том числе участвующего в операциях по поддержанию мира и принуждению к миру, участников вооруженных групп, персонала гражданских вспомогательных служб и других органов, участвующих в сборе останков и работе с ними, должны быть изданы постоянно действующие инструкции, директивы и наставления, которые должны охватывать:
 - розыск, сбор и идентификацию умерших без проведения неблагоприятных различий;
 - эксгумацию, сбор, транспортировку, временное хранение или погребение и репатриацию человеческих останков и тел;
 - подготовку и информирование по средствам идентификации и работе с останками.
- Во время международных вооруженных конфликтов власти обязаны обеспечить регистрацию умерших и мест их захоронения, в том числе сведений о могилах и о том, кто в них погребен. С этой задачей может с успехом справиться Государственная служба регистрации могил. В противном случае потребуются учреждение и функционирование дополнительной системы для регистрации данных об умерших и погребении покровительствуемых лиц.

Статья 23

Неопознанные останки

1. Если человеческие останки не были опознаны, с ними надлежит обращаться в соответствии со статьями 19 – 22 настоящего Закона.
2. В Реестре данных надлежит сохранять соответствующую информацию, доступ к которой должен быть обеспечен, чтобы должным образом привлечь внимание к неопознанным умершим, пока не будет установлена их личность и об этом не будут проинформированы родственники и заинтересованные стороны.

Комментарий

Неопознанные останки

- Для идентификации останков должны быть использованы все доступные средства.
- В случае нахождения останков, которые не опознаны или не поддаются идентификации, должны быть приняты все меры, обеспечивающие достойное обращение с телом и всеми находящимися при нем личными вещами и погребение останков.
- Дело должно оставаться открытым, чтобы сделать возможными в будущем идентификацию и последующее уведомление родственников и заинтересованных сторон, в том числе и государственных органов.

Глава VI: Уголовная ответственность

Статья 24

Преступные деяния

1. Следующие деяния, совершенные в нарушение настоящего Закона или любых других применимых уголовных законов, должны преследоваться по закону и влекут за собой установленные законом наказания:
 - a) незаконный арест, заключение под стражу или интернирование;
 - b) необоснованный отказ должностного лица предоставить информацию о лице, пропавшем без вести, запрошенную родственником лица, пропавшего без вести, [наименование органа] или другим государственным органом;
 - c) ненадлежащее или просроченное предоставление информации о человеке, пропавшем без вести, должностным лицом, к которому обратились за такой информацией в соответствии с настоящим Законом и Положением о Реестре;
 - d) умышленное предоставление должностным лицом ошибочной и непроверенной информации о человеке, пропавшем без вести, которая препятствует розыску такого человека;
 - e) незаконное использование и раскрытие персональных данных;
 - f) систематический и преднамеренный отказ человеку в праве сообщить родственникам о взятии его в плен или об аресте, о его местонахождении и состоянии здоровья в нарушение статьи 4 (4) настоящего Закона;
 - g) систематический и преднамеренный отказ человеку в праве обмениваться новостями с родственниками в нарушение статьи 4 (4) настоящего Закона;
 - h) умышленное причинение повреждений останкам, ограбление умерших и надругательство над ними;
 - i) совершение актов насильственного исчезновения.
2. Несоблюдение уполномоченным должностным лицом положений настоящего Закона и связанного с ним законодательства, в том числе административных законов и правил, регулирующих деятельность указанных здесь органов государственной власти, подлежит наказаниям, установленным в [ссылка на внутригосударственное уголовное законодательство] в части деяний, квалифицируемых как его нарушения.
3. Настоящий закон дополняется [ссылка на внутригосударственное уголовное законодательство] в части деяний, являющихся нарушениями международного гуманитарного права, и других преступлений по международному праву.

Комментарий

Преступные деяния

- Систематический и преднамеренный отказ в праве на информацию о судьбе родственника подлежит наказанию как преступное деяние по внутреннему законодательству. Наказания должны быть установлены в соответствии с тяжестью деяния.
- Систематический и преднамеренный отказ человеку в праве сообщить родственникам о взятии его в плен или об аресте, о его местонахождении и состоянии здоровья подлежит наказанию как преступное деяние по внутреннему законодательству. Наказания должны быть установлены в соответствии с тяжестью деяния.
- В согласии с большинством религиозных и культурных традиций гуманитарное право запрещает ограбление умерших и причинение повреждений останкам. В большинстве правовых систем должны присутствовать национальные меры по обеспечению этого запрещения посредством криминализации всех актов ограбления умерших и причинения повреждений останкам. Эти акты могут осложнить идентификацию останков и увеличить шансы того, что человек будет считаться пропавшим без вести, когда на самом деле он был убит. Иначе говоря, это непосредственным образом влияет на возможности семьи узнать о судьбе без вести пропавшего лица.
- Аналогичным образом должны квалифицироваться как преступные деяния неуважение мест захоронения и осквернение могил. Акты причинения повреждений останкам и ограбления умерших могут составить военное преступление, выражающееся в посягательстве на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение, как это определено в статье 8(2)(b)(xxi) Статута Международного уголовного суда. Национальное законодательство должно обеспечить наказуемость актов причинения повреждений останкам и надругательства над умершими как преступных деяний. Преднамеренное причинение повреждений останкам также должно квалифицироваться как преступное деяние и в дополнение к этому может быть элементом сокрытия других преступных деяний, в результате которых наступила смерть.
- Настоящий Закон должен содержать ссылку на преступный характер серьезных нарушений МГП и других деяний, считающихся преступными по международному праву. Их совершение должно влечь за собой наказания, предусмотренные национальным законодательством. Если положения по имплементации МГП на национальном уровне еще не приняты, [*наименование органа*] должен пропагандировать принципы МГП и содействовать их инкорпорированию во внутригосударственное законодательство, оставляя за собой право при необходимости инициировать уголовное преследование за соответствующие нарушения.
- Несоблюдение уполномоченным должностным лицом положений настоящего Закона должно наказываться в соответствии с национальным законодательством. Должностные лица несут ответственность и за действия своих подчиненных.

Статья 25

Уголовное преследование

1. Государственным властям надлежит принять законодательство для обеспечения криминализации по внутреннему праву преступлений, перечисленных в статье 24 настоящего Закона, и возможность инициирования уголовного преследования без вести пропавшим лицом или его юридическим представителем, членами семьи, заинтересованными сторонами или государственными органами.
2. При определенных условиях лица, совершившие те или иные деяния, могут быть амнистированы. Преступления по международному праву и серьезные нарушения международного гуманитарного права не подлежат амнистии ни в какой форме.

Комментарий

Уголовное преследование

- Национальным властям надлежит принять необходимые меры по установлению юрисдикции в отношении преступлений, перечисленных в статье 24.
- Лицо или группа лиц, привлеченные к суду за преступления, определенные в статье 24, имеют право на все судебные гарантии, которыми должно пользоваться любое лицо, привлеченное к суду.
- Если преступление было совершено, а назначенный государственный орган (например, Прокуратура) не возбуждает уголовных дел в отношении лиц, совершивших преступные деяния, государство обязано обеспечить применение закона и возбуждение уголовного преследования.
- В случае объявления амнистии законодательным актом должно быть четко указано, на какие дела она может или не может распространяться и при каких обстоятельствах. Например, амнистия не может:
 - распространяться на лиц, совершивших нарушения международного гуманитарного права, в том числе военные преступления, преступление геноцида и преступления против человечности;
 - препятствовать подаче гражданского иска или иметь юридические последствия для права жертв на компенсацию;
 - обходить любые гарантии надлежащего судебного разбирательства;
 - исключать возможность для опознаваемых жертв подвергать сомнению соответствующее решение и протестовать против него.

Глава VII: Контроль

Статья 26

Контроль

1. Контроль над исполнением настоящего Закона возлагается на контрольный орган [наименование органа].

Глава VIII: Заключительное положение

Статья 27

Вступление в силу

Настоящий Закон вступает в силу в соответствии с законодательством [*наименование государства*].

Приложение 1

Образец справки об отсутствии

(Наименование органа, выдавшего справку)

СПРАВКА ОБ ОТСУТСТВИИ

Номер

.....

Фамилия и имя

.....

Место и дата рождения

.....

Адрес

.....

Гражданство.....

Пол

Род занятий

.....

Тип и номер документа.....

Фамилия и имя отца.....

Фамилия и имя матери.....

Фамилия и имя супруги (супруга).....

Материально зависимые лица.....

Когда и где лицо видели в последний раз.....

Фамилия и имя заявителя.....

Адрес заявителя.....

.....

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ БЕЗ ВЕСТИ ПРОПАВШЕГО ЛИЦА

Орган

.....
.....

или

Фамилия и имя.....

Адрес.....

.....

Гражданство

.....

Тип и номер документа

.....

Срок действия сообщения об отсутствии

.....

(Дата, печать и подпись представителя компетентного органа)

Приложение 2

Образец свидетельства о смерти

(Наименование органа, выдавшего свидетельство о смерти)

СВИДЕТЕЛЬСТВО О СМЕРТИ

Номер

.....

Фамилия и имя

.....

Место и дата рождения

.....

Последнее место жительства

.....

Гражданство.....

Пол

Род занятий

.....

Тип и номер документа

.....

Фамилия и имя отца

.....

Фамилия и имя матери

.....

Фамилия и имя супруги (супруга)

.....

Материально зависимые лица

.....

Орган

.....

.....

Приложение 3

Положения МГП

Фрагмент доклада МККК "Лица, пропавшие без вести, и их близкие", опубликованного после Конференции правительственных и неправительственных экспертов, которая состоялась 19-21 февраля 2003 г.

Введение

И международное гуманитарное право, и право прав человека одновременно применимы во время вооруженных конфликтов. Договоры по праву прав человека применяются во всякое время и при любых обстоятельствах ко всем лицам, находящимся под юрисдикцией государства-участника. Следовательно, они продолжают применяться и в период вооруженного конфликта за вычетом некоторых обязанностей по договорам, от которых государство-участник может на законных основаниях отступить. Чтобы такие отступления считались законными, основания для них должны отвечать жестким условиям. Международное гуманитарное право применяется в ситуациях вооруженного конфликта и не допускает отклонений.

Чтобы избежать ненужных повторений, ссылки на положения права прав человека даются только для норм, применимых к ситуациям насилия внутри страны. Только положения, в которых прямо упоминаются вооруженные конфликты и которые относятся к обязанности, не допускающей отступлений, приводятся в качестве ссылок в связи с нормами, применяемыми во время международных и немеждународных конфликтов. Ни перечень норм международного гуманитарного права, применяемых в вооруженных конфликтах, ни перечень норм международного права прав человека, применяемых в ситуациях насилия внутри страны, не являются исчерпывающими.

А. Международное право

Международное право, применяемое в международных вооруженных конфликтах

Государства-участники обязуются при любых обстоятельствах соблюдать и заставлять соблюдать Женевские конвенции и Дополнительный протокол I, а в случаях серьезных нарушений Женевских конвенций и Дополнительного протокола I государства-участники обязуются применять меры как совместно, так и индивидуально, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. (1)

Знать о судьбе родственников

- Семьи имеют право знать о судьбе своих родственников. (2)
- Каждая сторона в конфликте должна принять все доступные меры для выяснения судьбы лиц, объявленных пропавшими без вести в результате вооруженного конфликта. (3)

Общая защита

- Все покровительствуемые лица имеют право на уважение своих семейных прав. (4)
- Каждый комбатант, вышедший из строя, и гражданское лицо имеют право на уважение и защиту. (5)
- Во всякое время, и в особенности после боя, стороны, находящиеся в конфликте, немедленно принимают все возможные меры к тому, чтобы разыскать и подобрать раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, без какого-либо неблагоприятного различия. (6)
- Каждый вышедший из строя комбатант и каждое гражданское лицо должны пользоваться гуманным обращением. (7)
- Пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного и унижающие виды обращения или наказания запрещаются. (8)
- Взятие заложников запрещается. (9)
- Произвольное лишение свободы запрещается. (10)
- Акты насильственного исчезновения запрещаются. (11)
- Дискриминация по таким причинам, как раса, цвет кожи, религия или вероисповедание, пол, рождение или имущественное положение либо по другим аналогичным критериям запрещается. (12)
- Любое лицо имеет право на справедливое судебное разбирательство независимым, беспристрастным и надлежащим образом учрежденным судом и на международно признанные судебные гарантии. (13)
- Нейтральные державы будут по аналогии применять соответствующие положения всех четырех Женевских конвенций и Дополнительного протокола I к покровительствуемым лицам, которых они принимают или интернируют на своей территории, без ущерба для более благоприятного обращения с ними. (14)
- Каждая сторона в конфликте обязана разрешать беспрепятственный провоз поставок помощи исключительно гуманитарного характера, предназначенных для нуждающегося гражданского населения на контролируемой ею территории, и не чинить ему произвольных препятствий. Гуманитарный персонал должен пользоваться свободой передвижения, необходимой для выполнения им своих функций. Ограничена она может быть только в силу настоятельной военной необходимости. (15)

Ведение военных действий

- Стороны в конфликте должны во всякое время проводить различие между гражданским населением и комбатантами, между гражданскими и военными объектами и, соответственно, превращать в объект нападений только военные объекты. (16)
- Нападения неизбирательного характера запрещаются. (17)
- При проведении военных операций в отношении нападений и их последствий принимаются меры предосторожности, чтобы щадить гражданское население, гражданских лиц и гражданские объекты. (18)
- Вышедшие из строя комбатанты не должны использоваться для попытки прикрыть военные объекты от нападения. (19)

Защита гражданских лиц

- Стороны в конфликте не имеют права отдавать приказ о перемещении и насильственно перемещать гражданское население полностью или частично по причинам, связанным с конфликтом. Эвакуация допускается, если того требуют безопасность населения и особо веские соображения военного характера, но только на необходимое время. Эвакуированное население должно быть возвращено в свои дома немедленно после того, как боевые операции в районе будут закончены. (20)
- Если перемещение происходит, основные потребности гражданского населения должны быть удовлетворены, а его безопасность - обеспечена. Члены одной и той же семьи не должны быть разлучены. (21)
- Надлежит оказывать содействие добровольному и безопасному возвращению перемещенных лиц. (22)
- Возвратившиеся перемещенные лица не должны подвергаться дискриминации. (23)
- Запрещается перемещение оккупирующей державой части ее собственного гражданского населения на оккупируемую ею территорию или депортация или перемещение всего или части населения оккупированной территории в пределах этой территории или за ее пределы. (24)
- Женщины, престарелые и инвалиды, затронутые вооруженным конфликтом, имеют право на особую защиту. (25)
- Дети, затронутые вооруженным конфликтом, должны пользоваться особой защитой. (26)

Защита покровительствуемых лиц, лишенных свободы по причинам, связанным с конфликтом

- Персональные данные о покровительствуемых лицах, лишенных свободы по причинам, связанным с конфликтом, подлежат регистрации. (27)
- Зарегистрированная информация относительно покровительствуемых лиц, лишенных свободы по причинам, связанным с конфликтом, должна сделать возможной точную идентификацию лица и быстрое информирование родственников. (28)
- Интернирование гражданских лиц. (29)
 - А. Покровительствуемые лица, находящиеся на территории стороны в конфликте, могут быть интернированы и принудительно поселены в определенном месте, если это совершенно необходимо для безопасности удерживающей державы. Решение об этом должно быть пересмотрено в кратчайший срок надлежащим судом или соответствующим административным органом, назначенным для этой цели державой, во власти которой находятся интернированные. Если интернирование или принудительное поселение в определенном месте остается в силе, то суд или административный орган должны периодически, по крайней мере два раза в год, пересматривать вопрос об этом лице с целью благоприятного изменения первоначального решения, если это позволяют обстоятельства. (30)
 - В. Если по настоятельным соображениям безопасности оккупирующая держава сочтет необходимым принять меры предосторожности в отношении покровительствуемых лиц, то самое большее, что она может предпринять, это принудительно поселить их в определенном месте или интернировать их. Решения о принудительном поселении в определенном месте или интернировании будут приниматься согласно нормальной процедуре, которая должна быть определена оккупирующей державой в соответствии с положениями Женевской конвенции IV. Эта процедура должна предусматривать право на апелляцию со стороны заинтересованных лиц. Решения по этой апелляции будут

приниматься в возможно короткий срок. Если решения останутся в силе, они станут предметом периодического пересмотра, по возможности не реже одного раза в шесть месяцев, со стороны компетентного органа, созданного данной державой. (31)

C. Если покровительствуемое лицо совершает правонарушение с единственным намерением повредить оккупирующей державе и если это правонарушение не является посягательством на жизнь или физическую неприкосновенность личного состава оккупационных войск или администрации, не создает серьезной коллективной опасности и не наносит серьезного ущерба имуществу оккупационных войск и администрации или используемым ими объектам, это лицо подлежит интернированию или простому тюремному заключению, причем срок такого интернирования или такого тюремного заключения будет соразмерен совершенному правонарушению. (32)

D. Всякое интернированное лицо будет освобождено державой, во власти которой оно находится, как только прекратится действие причин, обусловивших его интернирование. (33)

- Интернированные члены одной и той же семьи должны содержаться в одном и том же месте интернирования. (34)
- Женщины, лишенные свободы, должны содержаться отдельно от мужчин, если они не являются членами одной и той же семьи, и находиться под непосредственным наблюдением женщин. (35)
- Каждому интернированному будут разрешены свидания через определенные промежутки времени и так часто, как только это будет возможно, и в первую очередь со своими близкими родственниками. (36)
- Обвиняемым военнопленным, обвиняемым гражданским лицам на оккупированных территориях и обвиняемым интернированным гражданским лицам должно быть предоставлено право на их посещения защитником. (37)
- МККК должен быть предоставлен доступ ко всем покровительствуемым лицам, лишенным свободы по причинам, связанным с конфликтом. (38)
- Покровительствуемые лица, лишенные свободы по причинам, связанным с международным вооруженным конфликтом, должны быть освобождены и репатрированы в соответствии с Женевскими конвенциями. (39)

Переписка между членами семьи

- Каждое лицо, находящееся на территории состоящей в конфликте Стороны или на оккупированной ею территории, сможет сообщать членам своей семьи, где бы они ни находились, а также получать от них сведения чисто семейного характера. Эта переписка должна будет пересылаться быстро и без промедления, не вызываемого необходимостью. (40)
- Военнопленным и интернированным гражданским лицам должно быть разрешено посылать и получать письма и почтовые карточки. Цензура почтовых отправок, адресованных военнопленным и интернированным гражданским лицам и отправляемых ими, должна осуществляться в возможно краткий сроки и только соответствующими властями. (41)
- Корреспонденция, адресованная военнопленным и интернированным гражданским лицам или отправляемая ими по почте, непосредственно или через Справочное бюро, освобождается от всех почтовых сборов. (42)
- В случае, если военные операции помешают заинтересованным державам выполнить лежащую на них обязанность обеспечить перевозки почты и посылок помощи, заинтересованные державы - покровительницы, Международный Комитет Красного Креста или всякая другая организация, признанная сторонами, находящимися в конфликте, могут заняться обеспечением перевозки таких грузов с помощью соответствующих транспортных средств. (43)

Обращение с умершими и могилы

- Каждый раз, когда это позволят обстоятельства, и в особенности после боя, стороны, находящиеся в конфликте, немедленно примут все возможные меры к тому, чтобы разыскать и подобрать мертвых без какого бы то ни было неблагоприятного различия. (44)

- Каждая сторона в конфликте должна обращаться с умершими с достоинством и уважением и не допускать их ограбления. (45)
- Каждая сторона в конфликте должна принять меры к тому, чтобы установить личность умерших до погребения останков. (46)
- Умершие должны быть погребены с честью, а их могилы уважаться. (47)
- Умершие должны быть погребены в отдельных могилах, за исключением случаев, когда неизбежные обстоятельства заставят похоронить их в братской могиле. Все могилы должны быть обозначены. (48)
- Каждая из сторон, находящихся в конфликте, должна принять все доступные меры к тому, чтобы довести информацию до сведения компетентных органов или родственников умершего относительно личности умершего, местонахождения его могилы и причины смерти. (49)
- Каждая из сторон, находящихся в конфликте, должна содействовать возвращению останков и личного имущества умерших на родину по просьбе этой страны или по просьбе близких родственников умерших. (50)

Сбор и передача информации

- С самого начала конфликта и во всех случаях оккупации каждая из находящихся в конфликте сторон учредит официальное Справочное бюро:
 - А. для централизации без какого-либо неблагоприятного различия всей информации о раненых, больных, потерпевших кораблекрушение, умерших, покровительствуемых лицах, лишенных свободы, детях, чья личность вызывает сомнения, и лицах, объявленных пропавшими без вести, и передачи этой информации соответствующим властям через посредство держав-покровительниц либо Центрального агентства по розыску МККК (51);
 - В. для того, чтобы отвечать на все запросы относительно покровительствуемых лиц и делать любые необходимые запросы для получения требуемых сведений, если оно ими не располагает (52);
 - С. для того, чтобы посредничать в беспрепятственной перевозке грузов, в том числе корреспонденции, адресованной покровительствуемыми лицами или отправляемой ими (и, когда требуется, через Центральное агентство по розыску МККК) (53);
- Зарегистрированная информация о покровительствуемых лицах, лишенных свободы, или об умерших, должна быть такой, чтобы сделать возможной точную идентификацию лица и быстрое информирование родственников. (54)
- Каждая сторона, находящаяся в конфликте, обязана снабжать лиц, находящихся под ее юрисдикцией, которые могут стать военнопленными, удостоверением личности с указанием (55):
 - фамилии и имени,
 - звания, личного номера или равноценных сведений,
 - даты рождения,
- Медицинский и духовный персонал должен быть снабжен специальными удостоверениями личности с рельефной печатью военных властей. На нем должны быть (56):
 - А. отличительный знак;
 - В. фамилия и имя;
 - С. звание и войсковой номер;
 - Д. дата рождения;
 - Е. в качестве кого лицо имеет право на защиту;
 - Ф. фотография;
 - Г. подписи и (или) отпечатки пальцев.
- В кратчайшие сроки каждая из сторон, находящихся в конфликте, должна передать Справочному бюро по каждому военнопленному (а также лицам из состава медицинского и духовного персонала) сведения, по возможности включающие следующие данные (57):
 - А. фамилия и имя;
 - В. войсковой или личный номер;
 - С. место и дата рождения;
 - Д. держава, за которой числится военнопленный;
 - Е. фамилия отца;

- F. девичья фамилия матери;
 - G. имя и адрес лица, которого надлежит информировать;
 - H. адрес, по которому может быть отправлена корреспонденция, адресованная военнопленному;
 - I. информация, касающаяся перемещений, освобождений, репатриаций, побегов, госпитализаций и смерти;
 - J. в случае серьезной болезни или тяжелого ранения военнопленного состояние его здоровья (информация о котором должна представляться регулярно, по возможности еженедельно).
- По возможности в самый кратчайший срок каждая из находящихся в конфликте Сторон будет передавать Справочному бюро сведения о других покровительствуемых лицах, лишенных свободы по причинам, связанным с конфликтом, включающие по крайней мере следующие данные (58):
 - A. фамилия и имя;
 - B. место и дата рождения;
 - C. гражданство;
 - D. последнее известное место жительства;
 - E. особые приметы;
 - F. фамилия отца;
 - G. девичья фамилия матери;
 - H. дата, место и характер действий, предпринятых в отношении лица;
 - I. адрес, по которому может быть отправлена корреспонденция лицу, лишенному свободы;
 - J. имя и адрес лица, которого надлежит информировать;
 - K. информация, касающаяся перемещений, освобождений, репатриаций, побегов, госпитализаций и смерти;
 - L. в случае серьезной болезни или тяжелого ранения военнопленного состояние его здоровья (информация о котором должна представляться регулярно, по возможности еженедельно).
 - По возможности в самый кратчайший срок каждая из находящихся в конфликте Сторон будет передавать Справочному бюро сведения о каждом раненом, больном, потерпевшем кораблекрушение или умершем, включающие по возможности следующие данные (59):
 - A. фамилия и имя;
 - B. звание и войсковой номер;
 - C. дата рождения;
 - D. любые другие сведения, содержащиеся в удостоверении личности или на опознавательном диске;
 - E. дата и место взятия в плен или смерти;
 - F. данные, касающиеся ранений или болезней либо причины смерти.
 - В случае смерти следующие сведения должны быть собраны и переданы Справочному бюро (60):
 - A. дата и место (взятия в плен и) смерти;
 - B. данные, касающиеся ранений или болезней либо причины смерти;
 - C. все личные вещи;
 - D. дата и место погребения вместе со сведениями, позволяющими найти могилу;
 - E. когда возможно, половина опознавательного медальона должна быть оставлена на теле, а вторая – передана.
 - С начала военных действий стороны, находящиеся в конфликте, организуют официальную службу могил, которая занимается умершими, в том числе их погребением, и регистрирует информацию о местах погребения и захороненных в них лицах. (61)
 - Власти стороны, осуществляющей эвакуацию, и, когда это целесообразно, власти принимающей страны заполняют на каждого ребенка карточку с фотографией, которую они направляют в Центральное справочное агентство Международного Комитета Красного Креста. В каждой карточке должна содержаться, когда это возможно и когда это не влечет за собой риска нанести ребенку ущерб, следующая информация (62):
 - A. фамилия и имя ребенка;
 - B. пол;

- C. место и дата рождения (или, в случае если дата рождения неизвестна, приблизительный возраст);
 - D. полное имя отца;
 - E. полное имя и девичья фамилия матери;
 - F. ближайшие родственники ребенка;
 - G. национальность;
 - H. родной язык ребенка и любые другие языки, на которых он говорит;
 - I. адрес семьи ребенка;
 - J. любой личный номер ребенка;
 - K. состояние здоровья;
 - L. группа крови;
 - M. отличительные приметы;
 - N. дата и место, где был найден ребенок;
 - O. дата выезда ребенка из своей страны и название места, откуда он выехал;
 - P. религия ребенка, если таковая известна;
 - Q. настоящий адрес ребенка в принимающей стране;
 - R. в случае смерти ребенка до его возвращения, дата, место и обстоятельства смерти и место его погребения.
- Сведения, передача которых могла бы повредить заинтересованному лицу или его семье, должны передаваться только в Центральное агентство по розыску МККК. (63)
 - Справочное бюро и Центральное агентство по розыску МККК должны быть освобождены от всех почтовых сборов, и, насколько возможно, от оплаты телеграмм либо пользуются значительно сниженными тарифами. (64)

Обычное международное право

Обычно-правовой статус нормы 10.64 в момент составления настоящего документа не определен, однако все остальные упомянутые выше нормы широко признаны как представляющие обычное международное право, применяемое во время международных вооруженных конфликтов (с 10.1 по 10.63 и 10.65, 10.66).

Международное право, применяемое в вооруженных конфликтах немеждународного характера

Общая защита

- Все лица имеют право на уважение своих семейных прав. (65)
- Лица, которые не принимают непосредственного участия в военных действиях или прекратили в них участвовать, ограждаются от посягательств на жизнь и пользуются защитой. (66)
- Во всех случаях, когда это позволяют обстоятельства, и в особенности после боя, безотлагательно принимаются все возможные меры к тому, чтобы разыскать и подобрать раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, без какого-либо неблагоприятного различия. (67)
- Любое лицо, не принимающее непосредственного участия в военных действиях или прекратившее в них участвовать, должно пользоваться гуманным обращением. (68)
- пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания запрещаются. (69)
- Взятие заложников запрещается. (70)
- Дискриминация, основанная на признаках расы, цвета кожи, пола, религии или вероисповедания, имущественного положения, рождения или на каких-либо других подобных критериях, запрещается. (71)
- Каждое лицо имеет право на справедливое судебное разбирательство независимым, беспристрастным и надлежащим образом учрежденным судом с соблюдением всех международно признанных судебных гарантий. (72)
- Каждая сторона в конфликте обязана разрешать беспрепятственный провоз поставок помощи исключительно гуманитарного характера, предназначенных для нуждающегося гражданского населения на контролируемой ею территории и не чинить ему произвольных препятствий. Гуманитарный персонал должен пользоваться свободой передвижения, необходимой для

обеспечения выполнения им своих функций. Ограничена она может только в силу настоятельной военной необходимости. (73)

Ведение военных действий

- Стороны, находящиеся в конфликте, обязаны во всякое время проводить различие между гражданским населением и лицами, принимающими непосредственное участие в военных действиях, между гражданскими объектами и военными объектами, и, соответственно, направлять нападения только против военных объектов. (74)
- Нападения неизбирательного характера запрещаются. (75)
- При проведении военных операций в отношении нападений и их последствий принимаются меры предосторожности, чтобы щадить гражданское население, гражданских лиц и гражданские объекты. (76)
- Лица, не принимающие непосредственного участия в военных действиях, или прекратившие в них участвовать, не должны использоваться для прикрытия военных операций. (77)

Защита гражданских лиц

- Стороны в конфликте не имеют права отдавать приказ о перемещении и насильственно перемещать гражданское население полностью или частично по причинам, связанным с конфликтом. Эвакуация допускается, если того требуют безопасность населения и особо веские соображения военного характера, но только на необходимое время. (78)
- Если перемещение происходит, основные потребности гражданского населения должны быть удовлетворены, а его безопасность - обеспечена. Члены одной и той же семьи не должны быть разлучены. (79)
- Дети, затронутые вооруженным конфликтом, должны пользоваться особой защитой. (80)

Защита лиц, лишенных свободы по причинам, связанным с конфликтом

- Женщины, лишенные свободы, должны содержаться отдельно от мужчин, если они не являются членами одной и той же семьи, и находиться под надзором женщин. (81)
- МККК должен быть предоставлен доступ ко всем покровительствуемым лицам, лишенным свободы по причинам, связанным с конфликтом. (82)
- По прекращении военных действий органы, находящиеся у власти, стремятся предоставить как можно более широкую амнистию лицам, участвовавшим в вооруженном конфликте, и лицам, лишенным свободы по причинам, связанным с вооруженным конфликтом, независимо от того, были ли они интернированы или задержаны. (83)

Переписка между членами семьи

- Лицам, лишенным свободы по причинам, связанным с конфликтом, должно быть разрешено посылать и получать письма и почтовые карточки, количество которых может быть ограничено компетентными властями, если они сочтут это необходимым. (84)

Обращение с умершими и могилы

- Каждый раз, когда это позволят обстоятельства, и в особенности после боя, стороны, находящиеся в конфликте, немедленно примут все возможные меры к тому, чтобы разыскать и подобрать мертвых без какого-либо неблагоприятного различия. (85)
- Каждая сторона в конфликте должна обращаться с умершими с достоинством и уважением и препятствовать их ограблению. (86)
- Умершие должны быть погребены с честью, а их могилы уважаться. (87)

Обычное международное право

- Широко признается, что в дополнение к нормам, перечисленным в разделе "Защита лиц лишенных" в пунктах 84 и 85-87, к обычному международному праву, применимому

mutatis mutandis в вооруженных конфликтах немеждународного характера, также относятся нормы 1, 2, 3, 10, 11, 22, 23, 25, 27, 46, 48 и 49.

Международное право, применимое в ситуациях насилия внутри страны

Общая защита

- Все лица имеют право на защиту своих семейных прав. (88)
- Произвольное лишение жизни запрещается. (89)
- Все лица имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности. (90)
- Каждый имеет право на достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. (91)
- Пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного и унижающие виды обращения или наказания запрещаются. (92)
- Взятие заложников запрещается. (93)
- Каждый имеет право на свободу и личную безопасность; произвольное лишение свободы запрещается. (94)
- Запрещаются помещение в тайные места содержания под стражей без права переписываться и общаться непосредственно с родственниками и защитником. (95)
- Никто не может подвергаться насильственному исчезновению. (96)
- Дискриминация по таким причинам, как раса, цвет кожи, религия или вероисповедание, пол, рождение или имущественное положение либо по другим аналогичным критериям запрещается. (97)
- Каждое лицо имеет право на справедливое судебное разбирательство независимым, беспристрастным и надлежащим образом учрежденным судом с соблюдением всех международно признанных судебных гарантий. (98)

Защита населения

- Депортация или насильственное перемещение любого гражданского населения, осуществляемые как часть широкомасштабных и систематических нападений, направленных против гражданского населения, когда известно об этих нападениях, запрещаются. (99)
- Каждый может покинуть любую страну, в том числе свою собственную, и возвратиться в нее. (100)
- Принцип невыдворения должен соблюдаться. (101)
- Возвратившиеся перемещенные лица не должны подвергаться дискриминации. (102)
- Дети имеют право на особую защиту. (103)

Защита лиц, лишенных свободы

- Официальные реестры лиц, лишенных свободы, должны быть созданы и поддерживаться в актуальном состоянии, и в соответствии с внутригосударственным законодательством доступ к ним должен быть предоставлен родственникам, судьям, адвокатам, любым лицам, имеющим законный интерес в получении такой информации, и представителям других заинтересованных государственных органов. (104)
- Лицам, лишенным свободы, должны быть разрешены свидания. (105)

Переписка между членами семьи

- Каждый имеет право на переписку с членами семьи. (106)

Ссылки: международное право

1. ЖК IV: общая ст. 1; ДП I, ст. 1(1), 89.
2. ДП I: ст. 32.
3. ДП I: ст. 32, 33; ЖК IV: ст. 136-141.
4. ЖК IV: ст. 26, 27(1), 49(3), 82(2), 116; ДП I: ст. 74, 75(5), 77(4); Гаагское положение (ГП) IV: ст. 46; Американская конвенция по правам человека (АКПЧ): ст. 17(1), 27(2).
5. ЖК I: ст. 12, 50; ЖК II: ст. 12, 51; ЖК III: ст. 13, 130; ЖК IV: ст. 27, 147; ДП I: ст. 75(2), 85; Римский статут: ст. 6(a), 7(1)(a), 8(2)(a)(i), 8(2)(b)(vi); Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП): ст. 4, 6; Европейская конвенция о защите прав человека (ЕКЗПЧ): ст. 2, 15(2); АКПЧ: ст. 4, 27(2); Африканская хартия прав человека и народов (АХПЧН): ст. 4.
6. ЖК I: ст. 15; ЖК II: ст. 18; ЖК IV: ст. 16; ДП I: ст. 10.
7. ЖК I: ст. 12; ЖК II: ст. 12; ЖК III: ст. 13; ЖК IV: ст. 5(3), 27(1); ДП I: ст. 10(2), 75(1); ГП IV: ст. 4.
8. ЖК I: ст. 12(2), 50; ЖК II: ст. 12(2), 51; ЖК III: ст. 17(4), 87(3), 89, 130; ЖК IV: ст. 32, 147; ДП I: ст. 75(2), 85; Римский статут: ст. 7(1)(f), 7(2)(e), 8(2)(a)(ii), 55(1)(b); Конвенция 1984 г. против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания: ст. 1, 2; МПГПП: ст. 4(2), 7; ЕКЗПЧ: ст. 3, 15(2); АКПЧ: ст. 5(2), 27(2); АХПЧН: ст. 5; Межамериканская конвенция о предупреждении и наказании пыток: ст. 1, 5; Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 37.
9. ЖК IV: ст. 34, 147; ДП I: ст. 75(2)(c), 85; Римский статут: ст. 8(2)(a)(viii).
10. ЖК IV: ст. 43, 78; ДП I: ст. 75(1); Римский статут: ст. 55(1)(d), 59(2).
11. Римский статут: ст. 7(1)(i), 7(2)(i); Межамериканская конвенция 1994 г. о насильственных исчезновениях людей: ст. X. Эта норма не сформулирована как таковая в международном договорном гуманитарном праве, но практика насильственных исчезновений нарушает другие нормы, указанные выше (например, нормы 10.3, 10.7, 10.10-10.13, 10.15, 10.16, 10.34).
12. ЖК I: ст. 12(2), 31; ЖК II: ст. 12(2), 30; ЖК III: ст. 14, 16, 43, 61, 88; ЖК IV: ст. 13, 27, 54, 98, 118; ДП I: Преамбула, ст. 9(1), 69(1), 70(1), 75(1), 85(4)(c); Римский статут: ст. 7(1)(h), 7(1)(j).
13. ЖК I: ст. 49(4); ЖК II: ст. 50(4); ЖК III: ст. 84(2), 86, 96(3)-(4), 99, 102-108, 129(4), 130; ЖК IV: ст. 5, 33, 66, 67, 71-78, 117-126, 146(4), 147; ДП I: ст. 75(4), (7), 85(1), (4)(e); ГП IV: ст. 50; Римский статут: ст. 8(2)(a)(vi), 20(2), 25, 55, 60, 63(1), 64, 66, 67-69, 76; Второй протокол (1999 г.) к Гаагской конвенции 1954 г. о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта: ст. 17(2).
14. ЖК I: ст. 4; ЖК II: ст. 5; ЖК III: ст. 4В, 109(2), 110, 111, 114-116; ЖК IV: ст. 24(2), 36(1), 132(2); ДП I: ст. 19; Гаагская конвенция 1907 г. (V) о правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в сухопутной войне: ст. 11, 12, 14.
15. ЖК III: ст. 72, 73; ЖК IV: ст. 23, 59, 108, 109; ДП I: ст. 70.
16. ДП I: ст. 48, 51, 52, 85(3)(a); Римский статут: ст. 8(2)(b)(i), 8(2)(b)(ii); Протокол II (с поправками, внесенными в 1996 г.) к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1980 г. (КОО): ст. 1(2), 3(7); Протокол III (1980 г.) к КОО 1980 г.: ст. 2; Гаагская конвенция 1954 г. о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта: ст. 4; Второй протокол (1999 г.) к Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта: ст. 6.
17. ДП I: ст. 51(4)-(5), 85(3)(b); Протокол II (с поправками, внесенными в 1996 г.) к КОО 1980 г.: ст. 1(2), 3(8)-(9); Протокол III (1980 г.) к КОО 1980 г.: ст. 2.
18. ДП I: ст. 57, 58; ГП IV: ст. 26; Протокол III (1980 г.) к КОО 1980 г.: ст. 1(2), 3(10)-(11); Второй протокол (1999 г.) к Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта: ст. 6(d), 7, 8.
19. ЖК I: ст. 19; ЖК III: ст. 23; ЖК IV: ст. 28; ДП I: ст. 12(4), 51(7); Римский статут: ст. 8(2)(b)(xxiii).
20. ЖК IV: ст. 49, 147; ДП I: ст. 85(4)(a); Римский статут: ст. 7(1)(d), 8(2)(a)(vii), 8(2)(b)(viii).
21. ЖК IV: ст. 49(3); ДП I: ст. 78.
22. ЖК IV: ст. 45, 49(2).
23. Это является применением общей нормы о недискриминации, см. 10, 14.
24. ЖК IV: ст. 49, 147; ДП I: ст. 85(4)(a); Римский статут: ст. 8(2)(a)(vii), 8(2)(b)(viii).

25. ЖК I: ст. 12(4); ЖК II: ст. 12(4); ЖК III: ст. 14(2), 16, 25, 44, 45, 49, 88(2)-(3); ЖК IV: ст. 14(1), 17, 27, 76(4), 82, 85, 119; ДП I: ст. 8(а), 70(1), 75(5), 76; ДП II: ст. 4(2)(е), 5(2)(а), 6(4).
26. ЖК IV: ст. 23(1), 24(1), 38(5), 50, 76(5), 89(5); ДП I: ст. 8(а), 70(1), 77(1); Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 38; Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 22; Факультативный протокол 2000 г. к Конвенции о правах ребенка 1989 г., касающийся участия детей в вооруженных конфликтах: ст. 1-4, 6; АКПЧ: ст. 19, 27(2).
27. ЖК III: ст. 122, 123; ЖК IV: ст. 136, 137, 140; ГП IV: ст. 14(1).
28. ЖК III: ст. 122(4); ЖК IV: ст. 138(1).
29. ЖК IV: ст. 79.
30. ЖК IV: ст. 41-43.
31. ЖК IV: ст. 78.
32. ЖК IV: ст. 68.
33. ЖК IV: ст. 132(1).
34. ЖК IV: ст. 82(2)-(3); ДП I: ст. 77(4).
35. ЖК III: ст. 25(4), 29(2), 97(4), 108(2); ЖК IV: ст. 76(4), 82, 85(4), 124(3); ДП I: ст. 75(5).
36. ЖК IV: ст. 116.
37. ЖК III: ст. 105; ЖК IV: ст. 72, 126.
38. ЖК III: ст. 56(3), 126; ЖК IV: ст. 76(6), 96, 143; ст. 56(3) ЖК III и ст. 96 ЖК IV предусматривают, что делегаты державы-покровительницы, МККК и других организаций, оказывающих помощь военнопленным, могут посещать рабочие команды.
39. ГП IV: ст. 20; ЖК III: ст. 109-117 (непосредственная репатриация военнопленных с особыми нуждами в нейтральные державы), ст. 118-119 (освобождение и репатриация военнопленных по окончании военных действий); ЖК IV: ст. 35, 45(4), 132-135 (освобождение, репатриация и обустройство интернированных лиц в нейтральных державах); ДП I: ст. 85(4)(b).
40. ЖК IV: ст. 25.
41. ЖК III: ст. 35, 70, 71, 76; ЖК IV: ст. 25(3), 93, 106, 107, 112.
42. ЖК III: ст. 74(1); ЖК IV: ст. 110; ГП IV: ст. 16.
43. ЖК III: ст. 75; ЖК IV: ст. 111.
44. ЖК I: ст. 15; ЖК II: ст. 18; ЖК IV: ст. 16; ДП I: ст. 33.
45. ЖК I: ст. 15; ЖК II: ст. 18; ЖК IV: ст. 16; ДП I: ст. 34.
46. ЖК I: ст. 16, 17; ЖК II: ст. 19, 20; ЖК III: ст. 120, 121; ЖК IV: ст. 129, 131.
47. ЖК I: ст. 17; ЖК II: ст. 20; ЖК III: ст. 120; ЖК IV: ст. 130; ДП I: ст. 34(1).
48. ЖК I: ст. 17; ЖК II: ст. 20; ЖК III: ст. 120; ЖК IV: ст. 130; ДП I: ст. 34.
49. ЖК I: ст. 16, 17; ЖК II: ст. 19; ЖК III: ст. 120; ЖК IV: ст. 130; ДП I: ст. 33.
50. ДП I: ст. 34(2)(с).
51. ЖК I: ст. 16, 17(4); ЖК II: ст. 19(2), 20; ЖК III: ст. 120, 122, 123; ЖК IV: ст. 130, 136-138, 140; ДП I: ст. 33(3); ГП IV: ст. 14, 16.
52. ЖК III: ст. 122(7); ЖК IV: ст. 137(1); ДП I: ст. 33(3); ГП IV: ст. 14.
53. ЖК III: ст. 74; ЖК IV: ст. 110; ГП IV: ст. 14.
54. ЖК I: ст. 16; ЖК II: ст. 19; ЖК III: ст. 120, 122; ЖК IV: ст. 129, 138(1), 139; ДП I: ст. 34.
55. ЖК III: ст. 17, Приложение IV.A.
56. ЖК I: ст. 40(2)-(4), 41(2), Приложение II; ЖК II: ст. 42(2)-(4), Приложение. Определение медицинского и духовного персонала см. в ст. 24, 26, 27 ЖК I, ст. 36, 37 ЖК II и ст. 8(с)-(d) ДП I.
57. ЖК I: ст. 16; ЖК II: ст. 19; ЖК III: ст. 17, 70, 122, Приложение IV.B.
58. ЖК IV: ст. 136-138; ГП IV: ст. 14.
59. ЖК I: ст. 16; ЖК II: ст. 19.
60. ЖК I: ст. 16, 17, 40(2); ЖК II: ст. 19, 20, 42(2); ЖК III: ст. 120; ЖК IV: ст. 129, 130, 139; ГП IV: ст. 14, 19; ДП I: ст. 34.
61. ЖК I: ст. 17(3); ЖК II: ст. 20(2); ЖК III: ст. 120(6); ЖК IV: ст. 130(3).
62. ДП I: ст. 78(3).
63. ЖК IV: ст. 137(2), 140(2).
64. ЖК III: ст. 74, 124; ЖК IV: ст. 110, 141; ГП IV: ст. 16; Всемирная почтовая конвенция: ст. 7(3).
65. ДП II: ст. 4(3)(b), 5(2)(а); АКПЧ: ст. 17(1), 27(2).
66. ЖК IV: ст. 3, общая; ДП II: ст. 4(2); Римский статут: ст. 6(а), 7(1)(а), 8(2)(с)(i); МПГПП: ст. 4, 6; ЕКЗПЧ: ст. 2, 15(2); АКПЧ: ст. 4, 27(2); АХПЧН: ст. 4.
67. ЖК IV: ст. 3, общая; ДП II: ст. 7, 8.

68. ЖК IV: ст. 3, общая; ДП II: ст. 4, 5(3), 7(2).
69. ЖК IV: ст. 3, общая; ДП II: ст. 4(2); Римский статут: ст. 7(1)(f), 7(2)(e), 8(2)(c)(i), 55(1)(b); Конвенция 1984 г. против пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания: ст. 1, 2; МПГПП: ст. 4(2), 7; ЕКЗПЧ: ст. 3, 15(2); АКПЧ: ст. 5(2), 27(2); АХПЧН: ст. 5; Межамериканская конвенция 1985 г. о предупреждении и наказании пыток: ст. 1, 5; Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 37.
70. ЖК IV: ст. 3, общая; ДП II: ст. 4(2)(c); Римский статут: ст. 8(2)(c)(iii).
71. ЖК IV: ст. 3, общая; ДП II: ст. 2(1), 4(1), 7(2), 18(2); Римский статут: ст. 7(1)(h), 7(1)(j).
72. ЖК IV: ст. 3, общая; ДП II: ст. 6(2)-(3); Римский статут: ст. 8(2)(c)(iv), 20(2), 25, 55, 60, 63(1), 64, 66, 67-69, 76; Второй протокол (1999 г.) к Гаагской конвенции 1954 г. о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта: ст. 17(2).
73. ДП II: ст. 5(1)(c), 18(2).
74. ЖК IV: ст. 3, общая; ДП II: ст. 4, 13; Протокол II (с поправками, внесенными в 1996 г.) к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1980 г.: ст. 1(2)-(3); Протокол III (1980 г.) к КОО 1980 г.: ст. 2; Римский статут: ст. 8(2)(e)(i), 8(2)(e)(xii).
75. Протокол II (с поправками, внесенными в 1996 г.) к КОО 1980 г.: ст. 1(2)-(3), 3(8), 3(9); Протокол III (1980 г.) к КОО 1980 г.: ст. 2.
76. ДП II: ст. 13(1); Протокол II (с поправками, внесенными в 1996 г.) к КОО 1980 г.: ст. 1(2)-(3), 3(10), 3(11); Второй протокол (1999 г.) к Гаагской конвенции 1954 г. о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта: ст. 6(d), 7, 8, 22.
77. ДП II: ст. 4, 13(1).
78. ДП II: ст. 17; Римский статут: ст. 7(1)(d), 8(2)(e)(viii).
79. ДП II: ст. 4(3)(b), 17(1).
80. ДП II: ст. 4(3); Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 38; Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 22; Факультативный протокол 2000 г. к Конвенции о правах ребенка 1989 г., касающийся участия детей в вооруженных конфликтах: ст. 1-4, 6; АКПЧ: ст. 19, 27(2).
81. ДП II: ст. 5(2)(a).
82. Хотя не существует конкретных договорных положений, обязывающих предоставить МККК доступ у лицам, лишенным свободы в связи с немеждународными вооруженными конфликтами, эта норма широко признана как представляющая обычное международное право, применяемое в немеждународных вооруженных конфликтах.
83. ДП II: ст. 5(4), 6(5).
84. ДП II: ст. 5(2)(b).
85. ДП II: ст. 8.
86. ДП II: ст. 8.
87. ДП II: ст. 8.
88. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.: ст. 12; ЕКЗПЧ: ст. 8; МПГПП: ст. 17, 23(1); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП): ст. 10(1); АКПЧ: ст. 17, 27(2); АХПЧН: ст. 18; Дополнительный протокол 1988 г. к АКПЧ в области экономических, социальных и культурных прав: ст. 15(1); Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 18, 19, 25(2)(b).
89. МПГПП: ст. 4, 6(1); ЕКЗПЧ: ст. 2, 15(2); АКПЧ: ст. 4, 27(2); АХПЧН: ст. 4; Римский статут: ст. 6(a), 7(1)(a).
90. АХПЧН: ст. 5; МПГПП: ст. 10(1); АКПЧ: ст. 5.
91. МПЭСКП: ст. 11, 12; Всеобщая декларация прав человека 1948 г.: ст. 25(1); Дополнительный протокол 1988 г. к АКПЧ в области экономических, социальных и культурных прав: ст. 10, 12; АХПЧН: ст. 16; Конвенция 1951 г. о статусе беженцев: ст. 20, 21, 23; Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 22; Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 23.
92. Конвенция 1984 г. против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания: ст. 1, 2; МПГПП: ст. 4(2), 7; ЕВЗПЧ: ст. 3, 15(2); Европейская Конвенция 1987 г. по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания: Преамбула; АКПЧ: ст. 5(2), 27(2); Межамериканская конвенция 1985 г. о предупреждении и наказании пыток: ст. 1, 5; АХПЧН: ст. 5; Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 37; Римский статут: ст. 7(1)(f), 7(2)(e), 55(1)(b).

93. ЕКЗПЧ: ст. 5; МПГПП: ст. 9, 12; АКПЧ: ст. 7, 22; АХПЧН: ст. 6; Конвенция 1973 г. о преступлении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов: ст. 2; Международная конвенция 1979 г. о борьбе с захватом заложников: ст. 1, 8, 12.
94. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.: ст. 3; МПГПП: ст. 9(1); ЕКЗПЧ: ст. 5(1); АКПЧ: ст. 7(2)-(3); АХПЧН: ст. 6; Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 37; Римский статут: ст. 55(1)(d).
95. Эта норма не сформулирована как таковая в договорном международном праве прав человека, но ее нарушение будет нарушением других указанных выше норм (например, 12.2-12.4, 12.6-12.8, 12.10, 12.12, 12.21 и 12.23).
96. Межамериканская конвенция 1994 г. о насильственном исчезновении лиц: Преамбула, ст. I, II, X, XI, XII; Римский статут: ст. 7(1)(i), 7(2)(i).
97. Устав ООН: ст. 1(3); Всеобщая декларация прав человека 1948 г.: ст. 2, 7; МНГПП: ст. 2, 4; ЕКЗПЧ: ст. 14, 15; АКПЧ: ст. 1, 27; АХПЧН: ст. 2; Конвенция 1965 г. об искоренении расовой дискриминации: ст. 2, 5; Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 2(1); Международная конвенция 1973 г. о пресечении преступления апартеида и наказании за него: ст. 1; Римский статут: ст. 7(1)(h), 7(1)(j).
98. МПГПП: ст. 9(3), 14; ЕКЗПЧ: ст. 5(3), 6, 40(1); Протокол № 7 (1984 г.) к ЕКЗПЧ: ст. 2, 4; АКПЧ: ст. 7, 8; АХПЧН: ст. 7; Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 40(2)(b); Римский статут: ст. 20(2), 55, 60, 63(1), 64, 66, 67-69, 76; Межамериканская конвенция 1994 г. о насильственном исчезновении людей: ст. X.
99. Римский статут: ст. 7(1)(d) (Для целей пункта 1 "нападение на любых гражданских лиц" означает линию поведения, включающую многократное совершение актов, указанных в пункте 1, против любых гражданских лиц, предпринимаемых в целях проведения политики государства или организации, направленной на совершение такого нападения, или в целях содействия такой политике". Римский статут: ст. 7(2)(a); МПГПП: ст. 13; Протокол № 4 (1963 г.) к ЕКЗПЧ: ст. 3, 4; Протокол № 7 (1984 г.) к ЕКЗПЧ: ст. 1; АКПЧ: ст. 22; АХПЧН: ст. 12(5); Конвенция 1984 г. против пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания: ст. 3; Конвенция 1989 г. о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах: ст. 16.
100. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.: ст. 13(2); МПГПП: ст. 12(4); Протокол № 4 (1963 г.) к ЕКЗПЧ: ст. 3; АКПЧ: ст. 22(5); АХПЧН: ст. 12(2); Конвенция 1984 г. против пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания: ст. 3; Конвенция 1969 г. по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке: ст. 5; Конвенция 1989 г. о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах: ст. 16.
101. Конвенция 1951 г. о статусе беженцев: ст. 32, 33; Конвенция 1969 г. по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке: ст. 2(3); Конвенция 1984 г. против пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания: ст. 3.
102. Это является применением общей нормы о недискриминации, см. 12.11; Конвенция 1969 г. по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке: ст. 4, 5; Конвенция 1951 г. о статусе беженцев: ст. 3.
103. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.: ст. 25(2); МПГПП: ст. 24; АКПЧ: ст. 19, 27(2); МПСЭКП: ст. 10; АХПЧН: ст. 18(3); Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 3, 20; Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 4.
104. Межамериканская конвенция 1994 г. о насильственном исчезновении людей: ст. XI.
105. Европейская Конвенция 1987 г. по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания: ст. 1-2; Межамериканская конвенция 1994 г. о насильственном исчезновении людей: ст. X.
106. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.: ст. 12; МПГПП: ст. 17(1); АКПЧ: ст. 11(2); ЕКЗПЧ: ст. 8(1).

Дополнительные ссылки

- Декларация ООН о защите всех лиц от насильственных исчезновений (1982).
- Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны (1988 г.).
- Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955 г.).
- Свод принципов по защите заключенных и лиц, содержащихся под стражей (1988 г.).
- Базовые принципы обращения с заключенными (1990 г.).
- UN Human Rights Committee: *María del Carmen Almeida de Quintero and Elena Quintero de Almeida Case* (Uruguay), decision of 21 July 1983, Communication No. 107/1981, para. 14.
- Inter-American Commission Report No. 136/99, 22 December 1999, *Case of Ignacio Ellacriá et al*, Case No. 10.488, paras 221 & 224.
- Lucio Parada Cea et al*, Report 1/99, 27 January 1999, Case No. 10.480, par. 151.
- Report OEA/Ser.L/V/II.116, Doc. 5 rev. 1 corr. (22 October 2002) "Report on Terrorism and Human Rights", paras. 304& 305.
- Inter-American Court: *Velásques Rodriquez Case* (Honduras), Judgment of 29 July 1998, Series C: Decisions and Judgments, No. 4, paras. 166, 174, 181.
- Godinez Cruz Case*, Judgment of 20 January 1989, Series C: Decisions and Judgments, No. 5, para. 191.
- Castillo Paéz Case*, Judgment of 3 November 1997, Series C: Decisions and Judgments, No. 34, para. 90.
- Blake Case*, Judgment of 24 January 1998, Series C: Decisions and Judgments, No. 36, paras. 66, 97, 103.
- Bámaca Velásques Case*, Judgment of 25 November 2000, Series C: Decisions and Judgments, No. 70, paras. 129, 145(f), 160-166, 182(a),(c),(g), 197-202.
- Las Palmeras Case*, Judgment of 6 December 2001, Series C: Decisions and Judgments, No. 90, paras. 58-61, 65, 69.
- European Court of Human Rights: Judgment of 25 May 1998, *Matter of Kurt c. Turkey*, Case No. 15/1997/799/1002, para. 134.
- Judgment of 10 May 2001, *Cyprius c. Turkey*, Case No. 25781/94.
- Human Rights Chamber for Bosnia and Herzegovina: Decision on Admissibility and Merits (delivered on 11 January 2001), *Avdo and Esma Palic against The Republic Srpska*, Case No. CH/99/3196.
- Decision on Admissibility and Merits (delivered on 9 November 2001), *Dordo Uncovic against The Federation of Bosnia and Herzegovina*, Case No. CH/99/2150.
- Резолюция ГА ООН (XXX) 1975 г. – Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения.
- UN GA resolution 3220 (XXX) of 1974 – Assistance and cooperation in accounting for persons who are missing or dead in armed conflicts.
- Резолюция ГА ООН 34/169 1979 г. – Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка.
- Резолюция ГА ООН 37/194 1982 г. - Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.
- Резолюция ГА ООН 40/34 1985 г. Декларация основных принципов правосудия для жертв преступления и злоупотребления властью.
- Резолюции ГА ООН 40/32 и 40/146 1985 г. – Декларация об основных принципах независимости судебных органов.
- Резолюция ГА ООН 43/173 1988 г. - Свод принципов по защите заключенных и лиц, содержащихся под стражей.
- Резолюция ГА ООН 45/111 1990 г. – Базовые принципы обращения с заключенными.
- Резолюция ГА ООН 47/133 1992 г. – Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений.
- Резолюция ГА ООН A/C.3/L.46 2002 г. – Пропавшие без вести.

UN SC Presidential Statement (S/PRST/2002/6, Annex) – Aide Memoire for the consideration of issues pertaining to the protection of civilians during the Security Council's deliberation of peacekeeping mandates.

ECOSOC resolutions 663 C (XXIV) of 1957 and 2076 (LXII) of 1977 – Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners.

ECOSOC resolution 1984/50 of 1984 – Safeguards guaranteeing protection of the rights of those facing the death penalty.

Резолюция Экономического и Социального Совета ООН 1989/65 1989 г. Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней.

Commission on Human Rights resolution 2002/60 of 2002 – Missing persons.

Комиссия по правам человека ООН. E/CN.4/1981/1435 – Доклад рабочей группы по насильственным и недобровольным исчезновениям (22 января 1981 г.).

Комиссия по правам человека ООН. E/CN.4/1998/53/Add.2 – Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны (11 февраля 1998 г.).

Report to the 12th International Red Cross Conference (Geneva, 1925) – Study on measures to diminish the number of unaccounted for in time of war.

Report to the 13th International Red Cross Conference (The Hague, 1928) - Study on measures to diminish the number of unaccounted for in time of war.

Resolution XIV of the 16th International Red Cross Conference (London, 1938) – Role and activity of the Red Cross in time of war.

Resolution XXIII of the 20th International Conference of the Red Cross (Vienna, 1965) – Tracing of Burial Places.

Resolution XXIV of the 20th International Conference of the Red Cross (Vienna, 1965) – Treatment of prisoners.

Resolution XI of the 21st International Conference of the Red Cross (Istanbul, 1969) – Protection of prisoners of war.

Resolution V of the 22nd International Conference of the Red Cross (Teheran, 1973) – The missing and dead in armed conflicts.

Resolution 1 of the 24th International Conference of the Red Cross (Manila, 1981) – Wearing of identity discs.

Resolution II of the 24th International Conference of the Red Cross (Manila, 1981) – Forced or involuntary disappearances.

Resolution XXI of the 24th International Conference of the Red Cross (Manila, 1981) – International Red Cross aid to refugees.

Resolution IX (para. 5) of the 25th International Conference of the Red Cross (Geneva, 1986) - Protection of children in armed conflicts.

Resolution XIII of the 25th International Conference of the Red Cross (Geneva, 1986) – Obtaining and transmitting personal data as a means of protection and preventing disappearances.

Resolution XIV of the 25th International Conference of the Red Cross (Geneva, 1986) – National Information Bureaux.

Resolution XV of the 25th International Conference of the Red Cross (Geneva, 1986) – Cooperation between National Red Cross and Red Crescent Societies and governments in the reuniting of dispersed families.

Resolution 2 of the 26th International Conference of the Red Cross and Red Crescent (Geneva, 1996) – Protection of the civilian population in period of armed conflict.

План действий на 2000-2003 г., принятый XXVII Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца (Женева, 1999 г.).

Inter-Agency Guidelines on Unaccompanied and Separated Children – ICRC, UNHCR, UNICEF, International Rescue Committee, SCF-UK, World Vision International (draft, April 2002).

Marco Sassòli, "The National Information Bureau in Aid of Victims of Armed Conflicts", *International Review of the Red Cross*, January-February 1987.

Приложение 3

В. Особая защита, которой пользуются дети

Особая защита, которой пользуются дети: международное право, применяемое в международных вооруженных конфликтах

- Дети находятся под покровительством ЖК IV о защите гражданского населения во время войны и ДП I. На них распространяются основные гарантии, предоставляемые этими договорами, в том числе право на жизнь, запрещение телесных наказаний, пыток, коллективных наказаний и репрессалий (1), а также нормы ДП I, касающиеся ведения военных действий, в частности, принцип проведения различия между гражданскими лицами и комбатантами и запрещение нападений, направленных против гражданских лиц. (2)
- Дети, затронутые вооруженным конфликтом, пользуются особой защитой. ЖК IV гарантирует особую заботу о детях, однако принцип особой защиты устанавливает именно ДП I: "Дети пользуются особым уважением, и им обеспечивается защита от любого рода непристойных посягательств. Стороны, находящиеся в конфликте, обеспечивают им защиту и помощь, которые им требуются ввиду их возраста или по любой другой причине". (3)
- Положения, которыми устанавливается эта защита, суммируются в перечисленных ниже нормах.
- Эвакуация, безопасные зоны: эвакуация должна быть временной и производиться только по неотложным причинам, связанным с состоянием здоровья или с лечением детей либо с необходимостью вывезти их из зоны военных действий по соображениям безопасности. Сторонами в конфликте должны быть созданы безопасные зоны для защиты детей в возрасте до 15 лет, беременных женщин и матерей с детьми до 7 лет. (4)
- Помощь и забота: детям надлежит в первую очередь предоставлять доступ к пище и медицинской помощи; дети в возрасте до 15 лет должны получать дополнительное питание в соответствии со своими физиологическими потребностями. (5)
- Воспитание и культурное окружение: воспитанию детей надлежит оказывать содействие, а их культурное окружение должно быть сохранено. (6)
 - A. Сторона в конфликте должна стараться принимать необходимые меры, чтобы личность всех детей до 12 лет могла быть установлена путем ношения ими опознавательного медальона или любым другим способом. (7)
 - B. Находящиеся в конфликте стороны будут принимать все необходимые меры, чтобы дети до 15 лет, осиротевшие или разлученные со своими семьями вследствие войны, не были предоставлены самим себе, и чтобы облегчить при всех обстоятельствах их содержание, выполнение обязанностей, связанных с религией, и их воспитание. Их воспитание, если это возможно, будет поручено людям тех же культурных традиций. (8)
 - C. Все покровительствуемые лица имеют право на переписку с членами своих семей. (9)
 - D. Каждая из находящихся в конфликте сторон будет облегчать розыск, производящийся членами разрозненных войной семей с целью установления связи друг с другом и, если это возможно, способствовать их соединению. (10)
 - E. Если перемещения имеют место, они должны производиться в удовлетворительных условиях с точки зрения безопасности, гигиены, здоровья и питания. Члены одной и той же семьи не будут разлучены. (11)
 - F. Информация о беспризорных детях и детях, разлученных со своими семьями, должна собираться и передаваться Центральному агентству по розыску. (12)
 - Арестованные, заключенные под стражу и интернированные дети:
 - A. Должное внимание должно уделяться особому режиму, предусмотренному для несовершеннолетних. (13)
 - B. Арестованные, заключенные под стражу или интернированные по причинам, связанным с конфликтом, дети должны содержаться в помещениях, отдельных от взрослых, если они не являются членами одной и той же семьи. (14)
 - C. Дела беременных женщин и матерей малолетних детей, от которых такие дети зависят, которые подвергаются аресту, задержанию или интернированию по причинам, связанным с вооруженным конфликтом, рассматриваются в первоочередном порядке. (15)

- Освобождение от смертного приговора: смертный приговор за правонарушение, связанное с вооруженным конфликтом, не приводится в исполнение в отношении лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста в то время, когда это правонарушение было совершено. (16)
- Вербовка и участие в военных действиях:
- A. Набор или вербовка детей в возрасте до пятнадцати лет в состав национальных вооруженных сил или их использование для активного участия в боевых действиях запрещаются. (17)
- B. Если, в исключительных случаях дети, не достигшие пятнадцатилетнего возраста, принимают непосредственное участие в военных действиях и попадают во власть противной стороны, они продолжают пользоваться особой защитой, предоставляемой настоящей статьей, независимо от того, являются ли они военнопленными или нет. (18)
- C. При вербовке из числа лиц, достигших пятнадцатилетнего возраста, но которым еще не исполнилось восемнадцати лет, стороны, участвующие в конфликте, стремятся отдавать предпочтение лицам более старшего возраста. (19)
- D. Государства принимают все возможные меры для обеспечения того, чтобы военнослужащие их вооруженных сил, не достигшие 18-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях. (20)
- E. Лица, не достигшие 18-летнего возраста, не подлежат обязательному призыву в вооруженные силы.
- F. Государства, допускающие добровольный призыв в их вооруженные силы лиц, не достигших 18-летнего возраста, предоставляют гарантии, как минимум обеспечивающие, чтобы:
 - такой призыв носил в действительности добровольный характер;
 - такой призыв производился с осознанного согласия родителей или законных опекунов данного лица;
 - такие лица были в полной мере информированы об обязанностях, связанных с несением такой военной службы;
 - такие лица предоставляли достоверные свидетельства своего возраста до их принятия на национальную военную службу. (22)
- G. Вооруженные группы, отличные от вооруженных сил государства, ни при каких обстоятельствах не должны вербовать или использовать в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста. (23)
 - Все покровительствуемые лица имеют право на уважение своих семейных прав. (24)
 - Широко признано, что нормы с 1 по 16, 17, 18 и 24 относятся к обычному международному праву, применяемому в международных вооруженных конфликтах.

Особая защита, которой пользуются дети: международное право, применяемое в вооруженных конфликтах немеждународного характера

- На детей распространяются основные гарантии, предусмотренные для лиц, не принимающих непосредственного участия в военных действиях или прекративших его принимать (25); они также защищены принципом: "Гражданское население как таковое не должно являться объектом нападения". (26)
- Дети, затронутые вооруженным конфликтом, пользуются особой защитой: "Детям обеспечиваются необходимые забота и помощь..." (27) Положения, устанавливающие эту защиту, суммируются в приведенных ниже нормах.
- Эвакуация, безопасные зоны: в случае необходимости и по возможности с согласия их родителей или лиц, которые по закону или обычаю несут главную ответственность за попечение над ними, принимаются меры для временной эвакуации детей из района военных действий в более безопасный район внутри страны. (28)
- Помощь и забота: детям обеспечиваются необходимые забота и помощь. (29)
- Опознание, воссоединение семей и беспризорные дети: принимаются все необходимые меры для содействия воссоединению временно разъединенных семей. (30)
- В случае необходимости перемещения принимаются все возможные меры для приема гражданского населения в удовлетворительных условиях с точки зрения удовлетворения основных потребностей и безопасности людей. Члены одной и той же семьи не должны быть разлучены. (31)

- Воспитание, культурное окружение: дети получают образование, включая религиозное и нравственное воспитание. (32)
- Смертный приговор не выносится лицам, которые в момент совершения правонарушения не достигли восемнадцатилетнего возраста, и не приводится в исполнение в отношении беременных женщин и матерей, имеющих малолетних детей. (33)
- Вербовка и участие в военных действиях:
 - A. Набор или вербовка детей в возрасте до пятнадцати лет в состав вооруженных сил или использование их для активного участия в боевых действиях запрещаются. (34)
 - B. Особая защита, предоставляемая детям до 15 лет международным гуманитарным правом, сохраняется и в случае их непосредственного участия в военных действиях. (35)
 - C. При вербовке из числа лиц, достигших пятнадцатилетнего возраста, но которым еще не исполнилось восемнадцати лет, стороны, участвующие в конфликте, стремятся отдавать предпочтение лицам более старшего возраста. (36)
 - D. Государства принимают все возможные меры для обеспечения того, чтобы военнослужащие их вооруженных сил, не достигшие 18-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях. (37)
 - E. Лица, не достигшие 18-летнего возраста, не подлежат обязательному призыву в вооруженные силы. (38)
 - F. Государства, допускающие добровольный призыв в их вооруженные силы лиц, не достигших 18-летнего возраста, предоставляют гарантии, как минимум обеспечивающие, чтобы:
 - a) такой призыв носил в действительности добровольный характер;
 - b) такой призыв производился с осознанного согласия родителей или законных опекунов данного лица;
 - c) такие лица были в полной мере информированы об обязанностях, связанных с несением такой военной службы;
 - d) такие лица предоставляли достоверные свидетельства своего возраста до их принятия на национальную военную службу. (39)
 - G. Вооруженные группы, отличные от вооруженных сил государства, ни при каких обстоятельствах не должны вербовать или использовать в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста. (40)
- Все лица пользуются уважением своих семейных прав. (41)
- Широко признано, что в дополнение к нормам с 26 по 32, 34(A), 35(B) и 41, нормы 9 и 14 также представляют собой обычное международное право, применяемое *mutatis mutandis* в немеждународных вооруженных конфликтах.

Особая защита, которой пользуются дети: международное право, применяемое в ситуациях насилия внутри страны

- Дети пользуются особой защитой. (42)
- Каждый имеет право на образование. (43)
- Арестованные, задержанные и интернированные дети:
 - A. Каждый лишенный свободы ребенок должен быть отделен от взрослых, если только не считается, что в наилучших интересах ребенка этого делать не следует. (44)
 - B. Несовершеннолетние правонарушители пользуются обращением, соответствующим их возрасту и правовому статусу. (45)
- Смертная казнь не назначается за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет. (46)
- Каждый имеет право на переписку с членами семьи. (47)
- Каждый имеет право на уважение своих семейных прав. (48)
- Призыв:
 - A. Призыв или вербовка в вооруженные силы лиц, не достигших 15-летнего возраста, запрещены. (49)
 - B. При вербовке из числа лиц, достигших 15-летнего возраста, но которыми еще не исполнилось 18 лет, предпочтение отдается лицам более старшего возраста. (50)
 - C. Лица, не достигшие 18-летнего возраста, не подлежат обязательному призыву в вооруженные силы. (51)

- D. Государства, допускающие добровольный призыв в их вооруженные силы лиц, не достигших 18-летнего возраста, предоставляют гарантии, как минимум обеспечивающие, чтобы:
- a) такой призыв носил в действительности добровольный характер;
 - b) такой призыв производился с осознанного согласия родителей или законных опекунов данного лица;
 - c) такие лица были в полной мере информированы об обязанностях, связанных с несением такой военной службы;
 - d) такие лица предоставляли достоверные свидетельства своего возраста до их принятия на национальную военную службу.
- Государства-участники, которые признали и / или разрешают существование системы усыновления, обеспечивают, чтобы наилучшие интересы ребенка учитывались в первостепенном порядке, и они:
 - A. обеспечивают, чтобы усыновление ребенка разрешалось только компетентными властями, которые определяют в соответствии с применимым законом и процедурами и на основе всей относящейся к делу и достоверной информации, что усыновление допустимо ввиду статуса ребенка относительно родителей, родственников и законных опекунов и того, что, если требуется, заинтересованные лица дали свое осознанное согласие на усыновление на основе такой консультации, которая может быть необходимой;
 - B. признают, что усыновление в другой стране может рассматриваться в качестве альтернативного способа ухода за ребенком, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление, и если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным;
 - C. обеспечивают, чтобы в случае усыновления ребенка в другой стране применялись такие же гарантии и нормы, которые применяются в отношении усыновления внутри страны;
 - D. принимают все необходимые меры с целью обеспечения того, чтобы в случае усыновления в другой стране устройство ребенка не приводило к получению неоправданных финансовых выгод связанным с этим лицам;
 - E. содействуют в необходимых случаях достижению указанных выше целей путем заключения двусторонних и многосторонних договоренностей или соглашений и стремятся на этой основе обеспечить, чтобы устройство ребенка в другой стране осуществлялось компетентными властями или органами. (53)

Ссылки: особая защита, которой пользуются дети

1. ЖК IV: ст. 27-34; ДП I: ст. 75.
2. ДП I: ст. 48, 51.
3. ДП I: ст. 77; Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 38; Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 22; АКПЧ: ст. 17, 19, 27(2).
4. ЖК IV: ст. 14 (безопасные зоны), 17, 24(2), 49(3), 132(2); ДП I: ст. 78.
5. ЖК IV: ст. 16, 23(1), 24(1), 38(5), 50, 81(3), 89(5); ДП I: ст. 8(a), 70(1), 77(1).
6. ЖК IV: ст. 24(1), 50, 94; ДП I: ст. 78(2).
7. ЖК IV: ст. 24(3)
8. ЖК IV: ст. 24(1).
9. ЖК III: ст. 35, 70, 71; ЖК IV: ст. 25, 93, 106, 107, 112.
10. ЖК IV: ст. 26, 50; ДП I: ст. 74.
11. ЖК IV: ст. 49(3); ДП I: ст. 78.
12. ЖК IV: ст. 25, 50, 136-140; ДП I: ст. 78(3).
13. ЖК IV: ст. 76(5), 85(2), 89(5), 94, 119(2), 132.
14. ЖК IV: ст. 76(5), 82; ДП I: ст. 77(4).
15. ЖК IV: ст. 89(5), 91, 127, 132; ДП I: ст. 75(5), 76.
16. ЖК IV: ст. 68(4); ДП I: ст. 77(5).
17. Римский статут: ст. 8(2)(b)(xxvi); ДП I: ст. 77(2); ЖК IV: ст. 50(2); Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 38(2)-(3); Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 2, 22(2) (где указывается, что лица моложе 18 лет не могут участвовать в военных действиях и не подлежат призыву); Конвенция 1999 г. о худших формах детского труда: ст. 1, 3.
18. ДП I: ст. 77(3); ЖК III: ст. 16, 49.
19. ДП I: ст. 77(2); Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 38(3).
20. Факультативный протокол (2000 г.) к Конвенции 1989 г. о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах: ст. 1; Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 2, 22(2) (где указывается, что лица моложе 18 лет не могут участвовать в военных действиях и не подлежат призыву).
21. Факультативный протокол (2000 г.) к Конвенции 1989 г. о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах: ст. 1; Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 2; Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 2, 22(2).
22. Факультативный протокол (2000 г.) к Конвенции 1989 г. о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах: ст. 3.
23. Факультативный протокол (2000 г.) к Конвенции 1989 г. о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах: ст. 4.
24. ЖК IV: ст. 26, 27(1), 49(3), 82(2), 116; ДП I: ст. 74, 75(5), 77(4); ГП IV: ст. 46; АКПЧ: ст. 17(1), 27(2).
25. ЖК IV: ст. 3, общая; ДП II: ст. 4.
26. ДП II: ст. 13.
27. ДП II: ст. 4(3); Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 38; Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 22; АКПЧ: ст. 17, 19, 27(2).
28. ДП II: ст. 4(3)(e).
29. ДП II: ст. 4(3).
30. ДП II: ст. 4(3)(b).
31. ДП II: ст. 4(3)(b), 17(1).
32. ДП II: ст. 4(3)(a).
33. ДП II: ст. 6(4).
34. Римский статут: ст. 8(2)(e)(vii); ДП II: ст. 4(3)(c); Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 38(2)-(3); Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 2, 22(2) (где указывается, что лица моложе 18 лет не могут участвовать в военных действиях и не подлежат призыву); Конвенция 1999 г. о худших формах детского труда: ст. 1-3.
35. ДП II: ст. 4(3)(d).
36. Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 38(3).
37. Факультативный протокол (2000 г.) к Конвенции 1989 г. о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах: ст. 1; Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 2, 22(2) (где указывается, что лица моложе 18 лет не могут участвовать в военных действиях и не подлежат призыву).

38. Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 2, 22(2).
39. Факультативный протокол (2000 г.) к Конвенции 1989 г. о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах: ст. 3.
40. Факультативный протокол (2000 г.) к Конвенции 1989 г. о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах: ст. 4.
41. ДП II: ст. 4(3)(b), 5(2)(a); АКПЧ: ст. 17(1), 27(2).
42. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.: ст. 25(2); МПГПП: ст. 24; МПЭСКП: ст. 10; АКПЧ: ст. 17, 19, 27(2); АХПЧН: ст. 18(3); Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 3, 20; Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 4.
43. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.: ст. 26; МПЭСКП: ст. 13; АХПЧН: ст. 17; Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 28; Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 11.
44. Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 37(c); МПГПП: ст. 10(2)(b), (3); АКПЧ: ст. 5(5); Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 17(2)(b).
45. МПГПП: ст. 10(3); Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 20, 37, 40; АКПЧ: ст. 5(5); Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 17.
46. МПГПП: ст. 6(5); АКПЧ: ст. 4(5); Протокол к АКПЧ об упразднении смертной казни (1990 г.): ст. 1; Протокол № 6 (1983 г.) к УКЗПЧ об упразднении смертной казни: ст. 1, 2(1); Второй Факультативный протокол к МПГПП об упразднении смертной казни: ст. 1, 2(1).
47. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.: ст. 12; МПГПП: ст. 17(1); АКПЧ: ст. 11(2); ЕКЗПЧ: ст. 8(1); Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 16.
48. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.: ст. 12; ЕКЗПЧ: ст. 8; МПГПП: ст. 23(1); МПЭСКП: ст. 10(1); АКПЧ: ст. 17; АХПЧН: ст. 18; Дополнительный протокол (1988 г.) к АКПЧ в области экономических, социальных и культурных прав: ст. 15(1); Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 8-10, 16, 37; Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 18, 19, 25(2)(b).
49. Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 38(3); Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 2, 22(2) (где указывается, что лица моложе 18 лет не могут участвовать в военных действиях и не подлежат призыву); Конвенция 1999 г. о худших формах детского труда: ст. 1-3.
50. Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 38(3).
51. Факультативный протокол (2000 г.) к Конвенции 1989 г. о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах: ст. 2; Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 г.: ст. 2, 22(2).
52. Факультативный протокол (2000 г.) к Конвенции 1989 г. о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах: ст. 3.
53. Конвенция 1989 г. о правах ребенка: ст. 21; Гагская конвенция 1993 о защите детей и сотрудничестве в межгосударственном усыновлении: ст. 1(a), 4.

Дополнительные ссылки

Всеобщая декларация прав человека (1948 г.).

Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.).

Конвенция о правах ребенка (1989 г.).

Факультативный протокол к Конвенции 1989 г. о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2000 г.).

Римский статут Международного уголовного суда (1988 г.).

Устав Специального суда по Сьерра-Леоне (2001 г.).

Африканская хартия прав и благосостояния ребенка (1990 г.).

Резолюция II XXIV Международной конференции Красного Креста (Манила, 1981 г.) – Насильственные и недобровольные исчезновения.

Резолюция XV XXV Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Женева, 1986 г.) – Сотрудничество между Национальными обществами Красного Креста или Красного Полумесяца и правительствами в воссоединении разрозненных семей.

Резолюция 2 XXVI Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Женева, 1996 г.) – Защита гражданского населения в период вооруженного конфликта.

План действий на 2000-2003 гг., принятый XXVII Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца (Женева, 1999 г.).

Inter-Agency Guidelines on Unaccompanied Children – ICRC, UNHCR, UNICEF, International Rescue Committee, SCF-UK, World Vision International (draft, April 2002).