



ПОД ПРИЦЕЛОМ – ОРУЖИЕ

СНИЗИТЬ ПОТЕРИ ОТ НЕКОНТРОЛИРУЕМОЙ
ДОСТУПНОСТИ ОРУЖИЯ



МККК

Роль

Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца уделяет значительное внимание⁶ вопросу снижения числа человеческих потерь, связанных с общедоступностью оружия и его неправомерным применением. Деятельность Движения в этой области приобретает различные формы.

- ♦ **СОДЕЙСТВИЕ.** Содействие принятию ответственных решений в области торговли оружием правительствами и поставщиками вооружений, прежде всего, путем разработки и применения критериев торговли оружием, основанных на уважении международного гуманитарного права.
- ♦ **РАСПРОСТРАНЕНИЕ ЗНАНИЙ.** Документирование и распространение информации о человеческих потерях, связанных с вооруженным насилием. МККК и многие национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, которые постоянно сталкиваются с этим явлением в своей каждодневной деятельности, имеют все основания привлечь внимание международной общественности к его разрушительному воздействию.
- ♦ **МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ.** Оказание поддержки государствам в их стремлении обеспечить необходимую подготовку в области международного гуманитарного права и права прав человека военнослужащих вооруженных сил, сотрудников правоохранительных органов и всех лиц, носящих оружие. Распространение знаний о гуманитарных принципах и содействие поиску альтернатив насилию среди гражданского населения может также способствовать снижению спроса на оружие и сокращению его неправомерного применения.
- ♦ **СНИЖЕНИЕ УГРОЗЫ.** Принятие практических мер для снижения вероятности вооруженного насилия по отношению к гражданскому населению, например, путем поддержки программ социальной интеграции бывших комбатантов и детей, которым грозит вербовка в солдаты. Предоставление безопасного доступа к питьевой воде и топливу жителям и группам населения, сталкивающимся с вооруженным насилием. Реализация программ по обучению действиям в опасной ситуации в тех районах, где широкая доступность оружия представляет серьезную угрозу для мирных жителей.
- ♦ **ПОМОЩЬ ЖЕРТВАМ.** Предоставление медицинской помощи и поддержка программ физической реабилитации и социальной интеграции жертв вооруженного насилия.





МККК

Почему люди приобретают оружие? Какие факторы влияют на то, как оружие применяется? Как можно повлиять на мотивацию и поведение лиц, носящих оружие, и усилить защиту гражданского населения? Без рассмотрения сложных факторов, воздействующих на приобретение оружия и его неправомерное применение, контроль над поставками вооружений сможет лишь частично снизить уровень вооруженного насилия.

Например, ощущение собственной незащищенности и страх часто побуждают мирных жителей приобретать оружие в целях самозащиты. Таким образом, отсутствие безопасности становится важным фактором, повышающим спрос на оружие со стороны населения. Отсутствие доверия к государственным силам безопасности может усугубить этот процесс. В такой ситуации для устойчивого снижения спроса гражданского населения на оружие может потребоваться повышение общего уровня безопасности и защищенности населения, например, путем создания эффективно действующей, подотчетной гражданам системы государственной безопасности и уголовного судопроизводства.

Комплексный подход к предупреждению насилия, связанного с применением стрелкового оружия, может дать значительные результаты в долгосрочном плане. Заниматься проблемой оружия необходимо, но не менее важно воздействовать на поведение тех, кто это оружие использует, и снижать уязвимость жертв⁵.

¹ *International Study on Firearm Regulation*, United Nations, New York, 1997 and 1999, *World Report on Violence and Health*, World Health Organization, Geneva, 2002; *Small Arms Survey 2004: Rights at Risk*, Oxford University Press, 2004.

² *Arms Availability and the Situation of Civilians in Armed Conflict*, International Committee of the Red Cross, Geneva, June 1999.

³ Приняты VIII Конгрессом ООН по предупреждению преступлений и обращению с правонарушителями в 1990 г.

⁴ Принят Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 34/169 от 17 декабря 1979 г.

⁵ См., например: www.icrc.org/eng/social-research-on-war.

⁶ Council of Delegates 1999, Resolution 12, "Arms availability and the situation of civilians in armed conflict and post-conflict situations"; 27th International Conference of the Red Cross and Red Crescent, Plan of Action, Final Goal 1.5; 28th International Conference of the Red Cross and Red Crescent, Agenda for Humanitarian Action, Final Goal 2.3.

Обеспечение соблюдения норм права

Хотя право предусматривает законное применение стрелкового оружия и легкого вооружения, необходимо принять меры по действительному применению подобного оружия в соответствии с нормами международного права прав человека и гуманитарным правом.

При этом необходим комплексный подход.

- ▶ **Подготовка вооруженных сил, полиции и сил безопасности** в области применения международного гуманитарного права и права прав человека. Необходимо повышать знания, совершенствовать применение и соблюдение норм, относящихся к ответственному применению оружия, например, норм, предусмотренных Первым дополнительным протоколом к Женевским конвенциям 1949 г., Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия ООН³ и Кодексом поведения сотрудников правоохранительных органов⁴.
- ▶ Информирование **других лиц, носящих оружие** (например, вооруженных группировок, не представляющих государство, частных военных и охранных фирм) об обязанностях, налагаемых на них международным правом.
- ▶ Включение соответствующих норм **гуманитарного права и права прав человека в инструкции, регламентирующие порядок действий лиц, носящих оружие**, и создание механизмов привлечения к ответственности.
- ▶ Распространение среди всех слоев общества **знаний о международном гуманитарном праве** и об ограничениях, налагаемых на применение оружия как международным правом, так и национальным законодательством.





Сандра Долгадо/Виза Р/ю

Принятие мер

Для того, чтобы сделать оружие менее доступным для нарушителей международного гуманитарного права, необходим строгий контроль над поставками вооружений и боеприпасов. Этот контроль включает в себя следующие меры:

- ▶ принятие на национальном и международном уровне документов, регулирующих торговлю оружием, и соответствующих политических решений, которые бы **требовали оценки вероятности соблюдения международного гуманитарного права получателем вооружений** и запрещали сделки в тех случаях, когда высока вероятность использования таких вооружений с серьезным нарушением права;
- ▶ содействие **имплементации существующих международных документов по стрелковому оружию**, включая "Программу действий ООН" и соответствующие региональные документы;
- ▶ разработку, с должным учетом обязательств государств, налагаемых международным гуманитарным правом, **международного соглашения, определяющего общие стандарты для сделок по продаже оружия**;
- ▶ обеспечение **соблюдения международных и региональных эмбарго** на поставки оружия, включая криминализацию подобных нарушений и судебное преследование;
- ▶ разработку на национальном и международном уровне положений, касающихся **предотвращения незаконной торговли оружием** и обеспечения уголовного преследования занимающихся ею лиц;
- ▶ всеобщее **разоружение и демобилизация бывших комбатантов** и надлежащее уничтожение избыточного вооружения по окончании вооруженного конфликта.

Ответственность государств

основополагающие нормы международного гуманитарного права (права вооруженных конфликтов) предусматривают защиту некомбатантов и запрещают нападение на гражданское население. Однако для того, чтобы эти нормы соблюдались, необходим строгий контроль над доступностью оружия.

Отсутствие должного контроля за оборотом оружия в сочетании с частым применением оружия в нарушение норм международного гуманитарного права и прав человека подрывают уважение к праву.

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца обратилось с призывом к государствам найти решение этой актуальной гуманитарной проблемы. Учитывая положения Женевских конвенций 1949 г. о том, что государства должны "соблюдать и заставлять соблюдать" международное гуманитарное право, государства обязаны позаботиться о том, чтобы в результате продажи оружия и боеприпасы не оказывались в руках нарушителей международного гуманитарного права.

Эта обязанность была подтверждена всеми государствами-участниками Женевских конвенций на XXVIII Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в декабре 2003 г.

На той же самой конференции государства взяли на себя обязательство положить соблюдение норм международного гуманитарного права в основу оценки решений по торговле оружием и принять ряд практических мер по усилению защиты гражданского населения от неправомерного применения оружия.



Исследование, проведенное Международным Комитетом Красного Креста (МККК), подтвердило, что неконтролируемая доступность оружия усиливает страдания гражданского населения во время вооруженного конфликта и после его окончания и ведет к росту потерь среди мирных жителей².



Это же исследование, основанное на практическом опыте работы МККК в условиях конфликта в разных странах мира, также свидетельствует о том, что: **Широкая доступность оружия способствует нарушениям международного гуманитарного права**

- ▶ В результате растущей доступности оружия – прежде всего, стрелкового и легкого – увеличилась вероятность нарушений международного гуманитарного права.
- ▶ Самые разные виды оружия попадают в руки все новых и новых вооруженных группировок, преступных банд, гражданских лиц и даже детей, рекрутируемых в качестве комбатантов. Такие группировки зачастую не имеют понятия о международном гуманитарном праве и игнорируют гуманитарные принципы. Указанная тенденция опережает усилия по обеспечению соблюдения основополагающих норм ведения боевых действий, содержащихся в гуманитарном праве.
- ▶ Боевое оружие становится все более доступным, а в результате нарушений норм права гибнет все большее число людей.

Широкая доступность оружия затрудняет доставку гуманитарной помощи жертвам

- ▶ Болезни, голод и жестокое обращение усугубляются в тех случаях, когда гуманитарные организации становятся объектом нападений и вынуждены приостанавливать свою деятельность или вообще уходить из страны. По мере увеличения опасности для сотрудников значительно возрастает и стоимость гуманитарных операций.
- ▶ В связи с возрастающей опасностью происходят частые задержки и даже приостановка операций МККК по предоставлению помощи.

кончается война, вернуться к мирной жизни.

окончании боевых действий мирные жители во время войны. Подогреваемое доступностью прекращается.



Стрелковое оружие: малое оружие – большие потери

Каждый год сотни тысяч мирных жителей погибают, получают увечья, подвергаются сексуальному насилию и покидают свои дома под дулом автомата. Во время вооруженного конфликта и после его окончания купить автомат бывает легче и дешевле, чем продукты питания.

Наиболее широко используемое в современном вооруженном конфликте оружие – это автомат, пулемет, граната и миномет, то есть стрелковое и малокалиберное оружие. Это же оружие наиболее часто применяется для сознательного нападения на гражданское население. Это оружие вызывает особое беспокойство, поскольку в отличие от основных систем вооружений, его доступность регулируется лишь небольшим числом норм, принятых международным сообществом.

В 2001 г. на Международной конференции ООН "Проблема международной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах" был принят документ "Программа действий". Хотя программа и не является юридически обязательным документом, она стала первым шагом на пути к решению этого вопроса на международном уровне. Контроль над доступностью и применением стрелкового и легкого оружия представляет значительные сложности. Это оружие недорого стоит, его легко перевозить и прятать, срок его службы чрезвычайно долг, оно легко в применении и не требует сложного обучения. Во многих странах мира боевое оружие легкодоступно, а вооруженное насилие столь распространено, что гражданское население сталкивается с одними и теми же проблемами, как во время конфликта и сразу после его окончания, так и в мирное время. Как ни удивительно, число потерь и ранений в результате применения стрелкового оружия в некоторых считающихся "мирными" районах побивает все рекорды¹. Повсеместная доступность оружия после окончания конфликта часто не позволяет снизить напряженность и уровень насилия, препятствуя установлению прочного мира.

Обычно считается, что когда гражданское население может

Однако в мире есть тысячи мест, где по за частую подвергаются такому же риску, как и стрелкового оружия, вооруженное насилие не



До тех пор, пока во многих странах мира оружие достать легче, чем еду, а его оборот регулируется в меньшей степени, чем оборот лекарств, расплачиваться за его доступность будет гражданское население. И хотя все это можно предотвратить, люди погибают, получают увечья и подвергаются страданиям.

Каждый день в своей повседневной деятельности МККК сталкивается с результатами недостаточного контроля над доступностью оружия.

Серьезные гуманитарные последствия, с которыми сталкивается общество, диктуют необходимость срочной разработки механизмов, обеспечивающих ответственное отношение и подотчетность тех, кто занимается производством, торговлей и применением оружия.

Наличие эффективных средств контроля способствовало бы соблюдению норм международного гуманитарного права, а также процессу примирения и возрождения общества.

Контроль над доступностью оружия – для защиты гражданского населения и как основа для верховенства права – входит в сферу ответственности правительств.

Если государства не примут срочных мер в этой области, число человеческих потерь, связанных с неконтролируемой доступностью оружия, будет продолжать расти. Предпринимаемые ныне усилия по ограничению доступности оружия и предотвращению неправомерного его использования должны быть самым серьезным образом активизированы с тем, чтобы у миллионов людей во всем мире, страдающих в результате вооруженного насилия, появилась надежда на более безопасное будущее.

Цели и задачи

Международный Комитет Красного Креста – беспристрастная, нейтральная и независимая организация, чья исключительно гуманитарная миссия состоит в том, чтобы защищать жизнь и достоинство жертв войны и насилия внутри страны и предоставлять им помощь. Он возглавляет и координирует международную деятельность по предоставлению помощи, осуществляемую Движением в ситуациях конфликта. МККК стремится к тому, чтобы предотвращать страдания людей посредством утверждения гуманитарного права, универсальных гуманитарных принципов и распространения знаний о них. Он был учрежден в 1863 году и стал основателем Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

Для получения более подробной информации вы можете обратиться в Отдел по вопросам мин и вооружений МККК по электронной почте (weapons.gva@icrc.org) или по телефону (+41 22 730 26 67).



МККК

Международный Комитет Красного Креста
19 Avenue de la Paix
1202 Женева, Швейцария
Т + 41 22 734 60 01 F + 41 22 733 20 57
E-mail: icrc.gva@icrc.org
www.icrc.org
© МККК, апрель 2005 г.

