



РУКОВОДСТВО ДЛЯ КОМАНДИРОВ: СНИЖЕНИЕ УЩЕРБА ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ВОЕННЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Фотография на обложке

Военнослужащие Сил для Косово обеспечивают общественную безопасность в ходе рабочего визита Специального представителя ООН в Косово Бернара Кушнера. На этой фотографии представлены как минимум три силовых структуры, работающие совместно. Кто осуществляет общее руководство и как ведется коммуникация? Такие ситуации требуют четкого разграничения ответственности и понимания действий каждого участника в случае возникновения проблем в области безопасности, которые могут привести к гуманитарным рискам

**РУКОВОДСТВО
ДЛЯ КОМАНДИРОВ:
СНИЖЕНИЕ УЩЕРБА
ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ
ВОЕННЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПРАВООПОРЯДКА
И ОБЩЕСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений	6
Предисловие	7
Введение	9
Глава 1. Нормативно-правовая база	15
1.1 Правовая классификация	15
1.2 Основные принципы	17
1.2.1 Законность	22
1.2.2 Необходимость	23
1.2.3 Соразмерность	25
1.2.4 Меры предосторожности	26
1.2.5 Ответственность	27
1.3 Правила применения силы для вооруженных сил и правоохранительных органов	28
1.4 Чрезвычайное положение	29
Глава 2. Обеспечение общественной безопасности военными подразделениями: руководящие документы	33
2.1 Общие соображения	33
2.1.1 Поэтапная/дифференцированная реакция	34
2.1.2 Правовые основания, ограничения и отношения подчиненности	35
2.1.3 Ссылка на ММПЧ и стандарты, включая Кодекс поведения и Основные принципы	35
2.1.4 Поведение военнослужащих, участвующих в операциях по поддержанию правопорядка	36
2.1.5 Правовые полномочия должностных лиц по поддержанию правопорядка	36
2.1.6 Применение силы	37
2.1.7 Применение огнестрельного оружия	37
2.1.8 Руководящие документы, касающиеся управления, связи и сбора информации	38

2.2 Конкретные задачи по поддержанию правопорядка	40
2.2.1 Наблюдение	41
2.2.2 Задержание и содержание под стражей	41
2.2.3 Обыск/досмотр и изъятие имущества	48
2.2.4 Поддержание общественного порядка	52
2.2.5 Пограничный контроль	53

Глава 3. Снаряжение военнослужащих при выполнении задач по обеспечению общественной безопасности 57

3.1 Правовые вопросы	57
3.2 Виды снаряжения	58
3.2.1 Средства защиты	58
3.2.2 Прочее снаряжение	59
3.2.3 Оружие несмертельного действия	59
3.2.4 Огнестрельное оружие и боеприпасы	62

Глава 4. Подготовка к выполнению задач по обеспечению общественной безопасности 67

4.1 Теоретическая подготовка	68
4.2 Практическая подготовка	69
4.2.1 Вербальная коммуникация и навыки ведения переговоров	70
4.3 Подготовка к использованию нового снаряжения и отработка тактических приемов	72
4.3.1 Средства защиты	72
4.3.2 Оружие несмертельного действия	73
4.3.3 Огнестрельное оружие	74
4.4 Обучение выполнению конкретных задач по поддержанию правопорядка	75
4.4.1 Взятие под стражу человека, взятие под охрану территории или конкретного места	75
4.4.2 Задержание и содержание под стражей	77
4.4.3 Обыск/досмотр и изъятие имущества	78
4.4.4 Поддержание общественного порядка	79

Глава 5. Планирование 83

5.1 Процесс оперативного планирования	83
5.2 Взаимодействие и коммуникация	87

Глава 6. Выполнение задачи	93
6.1 Общие положения	93
6.2 Правила применения силы и положения готовности оружия ...	98
6.3 Ответственность и подотчетность	100
6.4 Нарушение норм и правил	102
Общее заключение	105

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Кодекс поведения	Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка
КХО	Конвенция о запрещении химического оружия
МГП	Международное гуманитарное право
МККК	Международный Комитет Красного Креста
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МППЧ	Международное право прав человека
НМВК	Немеждународный вооруженный конфликт
Основные принципы	Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия
ПВК	Право вооруженных конфликтов
ППС	Правила применения силы

ПРЕДИСЛОВИЕ

Ответственность за поддержание правопорядка обычно несут гражданские ведомства, такие как полиция и другие правоохранительные органы, которые располагают необходимыми для ведения такой деятельности организационными возможностями, снаряжением и прошедшим соответствующую подготовку личным составом. Первоочередная же задача большинства государственных вооруженных сил состоит в защите своей страны от внешних угроз (международные вооруженные конфликты, МВК) и пресечении внутренних, немеждународных вооруженных конфликтов (НМВК). Однако если уровень угрозы, размах насилия или масштаб трудностей превышают возможности реагирования традиционных правоохранительных органов, гражданские власти могут прибегнуть к помощи вооруженных сил.

В этих ситуациях военным подразделениям могут быть поставлены следующие задачи:

- обеспечение соблюдения комендантского часа при режиме чрезвычайной ситуации;
- охрана правительственных зданий или избирательных участков;
- усиление правоохранительных органов во время беспорядков;
- работа на КПП;
- патрулирование улиц;
- поиск и изъятие незаконных товаров;
- задержание преступников и содержание их под стражей.

При выполнении задач по поддержанию правопорядка, которые в настоящей публикации будут именоваться «задачи по обеспечению общественной безопасности», отсутствует понятие «противник». Цель таких действий в рамках таких задач — «служить и защищать»: служить обществу и гражданам и защищать их от неправомерных действий.

В частности, эта цель предполагает защиту жизни, безопасности и имущества, а также поддержание верховенства закона. Поскольку вооруженные силы часто не располагают необходимыми для решения таких задач организационными возможностями, снаряжением и прошедшим специальную подготовку личным составом, существует риск того,

что военные причинят вред гражданам и нанесут чрезмерный ущерб имуществу и собственности. Цель настоящего руководства состоит в том, чтобы снизить такой риск.

Международный Комитет Красного Креста (МККК) часто говорит о применении военных подразделений для обеспечения общественной безопасности, имея в виду привлечение вооруженных сил к задачам по поддержанию правопорядка; в таких случаях действия вооруженных сил регулируются международным правом прав человека (МППЧ) и внутренним законодательством страны. При этом функции военнотружущих существенно отличаются от их традиционных боевых функций, которые в контексте операций вооруженных сил регулируются международным гуманитарным правом (МГП, известным также как право вооруженных конфликтов — ПВК)¹.

В настоящем руководстве содержатся базовые рекомендации для командиров военных подразделений, касающиеся подготовки личного состава и выполнения задач по обеспечению общественной безопасности таким образом, чтобы минимизировать ущерб для затронутого ими населения. К таким задачам по обеспечению общественной безопасности относятся операции по поддержанию мира, регулируемые МППЧ и национальным законодательством стран. Настоящее руководство дополняет предыдущую публикацию МККК, посвященную учету правовых норм в принятии решений при выполнении военными подразделениями задач по обеспечению правопорядка и общественной безопасности². Данное издание предназначено для командиров военных подразделений и офицеров штабов, отвечающих за вопросы планирования, перед которыми поставлены задачи по оказанию поддержки правоохранительным органам, а также для составителей штабных инструкций в отношении таких задач. Руководство рассчитано в первую очередь на уровень командования батальон — рота, однако будет полезно и для офицеров штаба бригады.

-
- 1 Аббревиатура ПВК широко используется в военной сфере для обозначения международного гуманитарного права (МГП), также известного как право войны.
 - 2 Decision-Making In Military Security Operations, ICRC, Geneva, 2020: <https://shop.icrc.org/decision-making-in-military-security-operations-pdf-en.html> (Принятие решений при использовании военных подразделений для обеспечения правопорядка). Все ссылки на интернет-ресурсы приводятся по состоянию на май 2024 г.

ВВЕДЕНИЕ

Какой ущерб могут причинить военнослужащие, выполняющие задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности?

Роль правоохранителей состоит в том, чтобы служить обществу и защищать жизнь и имущество граждан. В большинстве стран мира они исполняют свои обязанности таким образом, чтобы люди могли жить безопасной и спокойной жизнью. Однако если должностные лица, на которых возложены обязанности по поддержанию правопорядка, получают приказ вмешаться при возникновении напряженности и разногласий внутри различных групп населения и между ними, то риск ущерба, причиняемого как обществу, так и этим должностным лицам, повышается. А если участие в этом вмешательстве принимают вооруженные силы, то риск физического ущерба и психологического вреда возрастает еще больше.

Вмешательство военных может привести к физическим травмам и даже гибели людей. Это наиболее вероятно при использовании смертоносной силы, однако гибель и ранения людей возможны и в случае применения оружия несмертельного действия, в том числе пластиковых и резиновых пуль, раздражающих составов и водометов. Вред может быть нанесен не только тем, на кого непосредственно направлена сила, но и посторонним лицам. Риск ущерба существенно повышается, если личный состав не следует инструкциям и процедурам по обеспечению безопасности. В случае насилия с участием толпы возможна гибель и ранение людей как в связи с действиями самой толпы, так и в результате ответных действий военнослужащих. Насилие может нанести физический вред и/или стойкую психическую травму, а также может усугубляться повреждением и хищением имущества. Невыполнение надлежащих процедур при задержании, содержании под стражей и досмотре лиц и имущества может нанести моральный вред лицам, взятым под стражу, и их семьям.

Пострадать могут и военнослужащие, проводящие операции по поддержанию правопорядка; тяжесть ущерба в этом случае зависит от качества их подготовки и снаряжения. Военнослужащие могут погибнуть, получить ранения и психологические травмы, обусловленные их собственными действиями или ситуациями, свидетелями которых они стали,

особенно если возможность такого вреда не осознается и необходимые меры не принимаются.

Наконец, общественность может утратить доверие к тем, кто наделен полномочиями по защите населения, и репутация вооруженных сил может пострадать. Это, в свою очередь, может вести к повторению беспорядков, а на налаживание ситуации могут уйти долгие годы.

Почему у военных могут возникать сложности при выполнении задач по обеспечению правопорядка и общественной безопасности?

Задачи по обеспечению общественной безопасности часто выполняются в густонаселенных районах по всему миру, а вооруженные силы часто не имеют необходимого снаряжения и прошедшего специальную подготовку личного состава для выполнения таких задач. Военная доктрина основана на ПВК — правилах, регулирующих ведение военных действий, — так как именно это право действует в ходе вооруженных конфликтов. Однако многие вооруженные силы привлекаются к реагированию на другие ситуации насилия³, в которых действуют такие нормативно-правовые рамки, как МППЧ и внутреннее законодательство соответствующей страны. Вооруженные силы, как правило, в меньшей степени знакомы с этим набором правовых норм. Кроме того, военный может оказаться и в боевой обстановке, и в ситуации поддержания правопорядка в течение короткого периода времени и в одном и том же регионе. Применимое право должно быть отражено в руководящих документах и правилах применения силы (ППС) для конкретной задачи, а также четко доведено до привлекаемых подразделений — только в этом случае применимое право будет действовать эффективно. Незнание применимых норм может привести к непреднамеренным нарушениям права, а следовательно, к страданиям людей.

3 Другая ситуация насилия: ситуация коллективного насилия, в которой уровень насилия не достиг порога вооруженного конфликта. Сюда относятся ситуации внутренних беспорядков, внутренние проявления напряженности, такие как массовые беспорядки, отдельные и спорадические акты схожего характера, а также другие формы коллективного насилия, не достигающие порога вооруженного конфликта. См.: Роль Международного Комитета Красного Креста (МККК) в ситуациях насилия, не достигающих порога вооруженного конфликта. Программный документ // Международный журнал Красного Креста. Т. 96, № 893, февраль 2014. С. 205–238: https://international-review.icrc.org/sites/default/files/reviews-pdf/2020-10/IRRC_893_The_ICRC%27s_role_web_o.pdf.

Во-вторых, военное образование и подготовка в целом ориентированы на вооруженные конфликты и традиционные военные операции. Военнослужащие изучают, каким образом и в каких случаях использовать индивидуальное оружие, и готовятся к боевым действиям, однако часто слабо подготовлены к выполнению задач по поддержанию правопорядка и взаимодействию с местным населением. Военнослужащие, как правило, не проходят подготовку к выполнению таких задач, поэтому могут стать источником сложностей для себя, коллег, а значит, и для властей. Кроме того, военнослужащие могут превратиться в ту самую опасность, от которой должны защищать людей, находящихся в юрисдикции государства и оказавшихся в ситуации насилия, а также вполне могут поставить под угрозу и саму задачу, то есть восстановления мира и порядка и снижение ущерба.

В-третьих, представители местного населения могут погибнуть или получить ранения из-за того, что у лиц, выполняющих задачи по обеспечению общественной безопасности, может не оказаться подходящего боевого снаряжения. Военнослужащие, имеющие при себе огнестрельное оружие, могут быть более склонны к его применению в отсутствие специального снаряжения, в том числе щитов, шлемов, бронежилетов и оружия несмертельного действия.

В-четвертых, ответственность за последствия применения силы несут не только те военнослужащие, которые ее применяют, но и офицеры штабов, отвечающие за планирование, а также те, кто отдает приказы. Такая ответственность предполагает необходимость заблаговременного планирования, рациональных действий, разумного командования и эффективного режима взысканий.

Наконец, поддержание правопорядка в основном является задачей полиции и жандармерии. Вооруженные силы могут привлекаться для их усиления или замены в конкретных случаях или если указанные ведомства не способны справиться с ситуацией. Различия в доктринах и подходах к планированию, несовместимые системы связи и разное оснащение, а также наличие нескольких начальников на месте событий могут привести к путанице, а следовательно, и к чрезмерному ущербу. Поэтому координация между военными, полицией и другими органами крайне важна.

Инструкции, снаряжение, обучение и подготовка, необходимые вооруженным силам для выполнения задач по обеспечению общественной безопасности, существенно отличаются от того, что необходимо для участия в боевых действиях, поэтому крайне важно выбирать соответствующие элементы и планировать обеспечительные мероприятия таким образом, чтобы вооруженные силы смогли действовать с соблюдением законности, профессионально и эффективно.

Цель настоящего документа состоит в том, чтобы выделить ключевые аспекты задач по обеспечению общественной безопасности и дать командирам и их подчиненным необходимые рекомендации по оптимальной подготовке личного состава и снижению риска причинения ущерба гражданскому населению.

СТРУКТУРА ДАННОГО РУКОВОДСТВА

Глава 1. Нормативно-правовая база, регламентирующая применение силы при выполнении задач по поддержанию правопорядка.

Глава 2. Выполнение военными подразделениями задач по поддержанию правопорядка: руководящие документы.

Глава 3. Необходимое снаряжение, в том числе неисчерпывающий перечень спецсредств, которые могут быть полезны при обеспечении общественной безопасности.

Глава 4. Обучение и подготовка военнослужащих, принимающих участие в обеспечении общественной безопасности.

Глава 5. Планирование действий по обеспечению общественной безопасности (на основе публикации МККК «Принятие решений при использовании военных подразделений для обеспечения правопорядка»).

Глава 6. Обзор основных вопросов, относящихся к непосредственному выполнению задач по обеспечению общественной безопасности.

ГЛАВА 1

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Первый шаг в снижении ущерба, наносимого людям при использовании силы, — добиться того, чтобы личный состав знал и понимал правила, регулирующие его действия, и умел применять принципы действующей нормативно-правовой базы.

Вооруженные силы обычно организуются, обучаются и получают оснащение в целях ведения военных действий, которые регулируются ПВК, основанным на Женевских конвенциях⁴, включая дополнительные протоколы к ним⁵. ПВК действует только в международном или немеждународном вооруженном конфликте и регулирует ведение военных действий.

Поддержание правопорядка / обеспечение общественной безопасности регулируется внутригосударственным законодательством и МППЧ, даже если эти задачи выполняются во время вооруженного конфликта. Эти две системы права принципиально отличаются от ПВК, особенно в отношении права на жизнь.

1.1 ПРАВОВАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ

Правовая классификация ситуации, которая определяет, как силы безопасности вправе реагировать на различные ситуации, особенно важна в условиях перехода — во времени и/или пространстве — от деятельности по поддержанию правопорядка к ведению военных действий и наоборот. В таких «точках перегиба» командирам необходимо помнить о четких различиях и взаимосвязях (при их наличии) между двумя правовыми системами и о том, как они влияют на ведение операций, особенно если эти две парадигмы существуют бок о бок (например, при выполнении

4 Женевские конвенции от 12 августа 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним. МККК, 2011: <https://course.mkkk.org/content/uploads/files/geneva.pdf>.

5 Там же.

задач по поддержанию правопорядка во время вооруженного конфликта). Когда ПВК сменяется парадигмой поддержания правопорядка (по правилам и стандартам МППЧ), ограничения на применение силы становятся гораздо строже.

Определить, какая правовая система действует в конкретной ситуации, не всегда просто, в том числе при переходе от конфликта (в рамках которого могут действовать как парадигма ведения военных действий, так и парадигма поддержания правопорядка)⁶ к мирной ситуации (в которой действует только парадигма поддержания правопорядка). Действительно, в пределах одного и того же района операций ситуация в разных местах может быть разной⁷. В большинстве случаев обязанность по квалификации ситуации ложится на старших юрисконсультов на стратегическом или политическом уровне, а окончательные решения остаются на усмотрение политических лидеров. Тем не менее командиры и вверенный им личный состав должны понимать, какая нормативно-правовая база действует в данный момент. Командирам необходимо давать своим подчиненным как можно более четкие указания, чтобы степень применения силы и иные инструкции и действия соответствовали указанной нормативно-правовой базе. Эти указания могут быть даны путем внесения изменений в ППС или иными способами. На этом этапе правовую классификацию необходимо постоянно анализировать, и командиру потребуются регулярные консультации с советником по юридическим вопросам или начальником.

В некоторых случаях в ходе НМВК военные подразделения привлекаются с чисто правоохранительной функцией. Если задача подразделения никак не связана с текущим вооруженным конфликтом, то командиру необходимо помнить, что в этом случае действуют элементы внутригосударственного законодательства и МППЧ. Некоторые подразделения будут участвовать в боевых действиях и, таким образом, действовать в рамках

6 Expert Meeting: The Use of Force in Armed Conflicts, ICRC, Geneva, November 2013: www.icrc.org/eng/assets/files/publications/icrc-002-4171.pdf.

7 В конце 1990-х гг. генерал морской пехоты США Чарльз Крулак проиллюстрировал сложность этой ситуации с помощью понятия «война в трех кварталах». В примере Крулака от военнослужащих могло потребоваться участие в полномасштабных боевых действиях, миротворческих операциях и оказании гуманитарной помощи в пределах трех прилегающих друг к другу городских кварталов.

ПВК, нормы которого, регулирующие применение силы в отношении некоторых лиц, могут быть менее строгими, чем в случае подразделений, действующих в рамках исключительно МППЧ и внутригосударственного законодательства. Командиру необходимо четко объяснить личному составу, какое поведение от него ожидается. Такие ситуации могут быть сложны с правовой точки зрения. Для того чтобы солдаты и младший командный состав имели надлежащее понимание этих вопросов, им потребуются соответствующие инструкции и обучение. Сила должна применяться таким образом, чтобы снизить ее последствия для лиц, не представляющих угрозы для правопорядка, а применение силы военными должно регулироваться соответствующим образом.

1.2 ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

Ввиду того что уровень защиты для определенных лиц в разных правовых парадигмах различается, командирам и их подчиненным необходимо понимать, как эти принципы действуют в каждой конкретной ситуации и как они влияют на допустимый уровень насилия и на правомерные цели применения силы. Командиры и их подчиненные должны помнить, что при поддержании правопорядка применение силы уже не регулируется принципами ПВК (проведение различия, соразмерность и принятие мер предосторожности). Эти слова могут использоваться в операциях по поддержанию правопорядка, но с важными отличиями в значении.

	ПОДДЕРЖАНИЕ ПРАВОПОРЯДКА	ВЕДЕНИЕ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ
Применение силы	Применение силы в качестве исключительной меры в отношении лиц, представляющих собой конкретную угрозу правопорядку и общественной безопасности. Использование огнестрельного оружия в качестве крайней меры в отношении лиц, представляющих непосредственную угрозу жизни. Цель: защита правопорядка и поддержание общественной безопасности	Коллективное применение силы между сторонами в вооруженном конфликте. Цель: нанесение поражения/разгром противника военными средствами

	ПОДДЕРЖАНИЕ ПРАВОПОРЯДКА	ВЕДЕНИЕ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ
Необходимость	Строгая необходимость • На основе индивидуального поведения лица и степени угрозы. • Для достижения правомерных целей охраны правопорядка. • Огнестрельное оружие — в крайнем случае; задержание предпочтительнее уничтожения; дифференцированное применение силы. • Минимально необходимая сила	Военная необходимость • Предполагается при наличии законных целей: – на основе статуса или функции; – на основе поведения (непосредственного участия в боевых действиях). • Не основывается на индивидуальной степени угрозы. • Сила может быть применена сразу; • отсутствует обязанность добиваться скорее задержания, нежели ликвидации лица, представляющего собой законную цель. • Допускается применение силы свыше минимальной, если при этом не нарушается запрет на причинение излишних повреждений или излишних страданий

	ПОДДЕРЖАНИЕ ПРАВОПОРЯДКА	ВЕДЕНИЕ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ
Соразмерность	Строгая соразмерность • Применяемая сила и потенциальный ущерб (в том числе лицу, против которого применяется сила) должны быть строго соразмерны: – серьезности нарушения; – поставленным целям поддержания правопорядка. Существует обязанность избегать ущерба для третьих лиц, насколько это возможно	Соразмерность • Принцип соразмерности защищает гражданских и других покровительствуемых лиц от прямого нападения и от чрезмерного сопутствующего ущерба при нападении на законные цели. • Этот принцип не ограничивает право нанесения ущерба лицу, которое является законной целью
Меры предосторожности	Меры предосторожности По возможности планировать действия так, чтобы избежать применения силы	Меры предосторожности Принять все возможные меры для минимизации сопутствующего ущерба гражданским лицам
До начала выполнения задачи	• Обучение деэскалации при применении силы и альтернативам применению силы. • Снаряжение должно дать возможность использовать силу дифференцированно: – средства защиты; – альтернативное оружие (несмертельного действия)	• Традиционно подготовка не включает в себя обучение деэскалации силы, что соответствует нормам ведения военных действий. • Личный состав не должен быть оснащен оружием, запрещенным в рамках МГП, например химическими средствами борьбы с беспорядками в качестве средств и методов ведения военных действий либо экспансивными пулями

	ПОДДЕРЖАНИЕ ПРАВОПОРЯДКА	ВЕДЕНИЕ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ
После выполнения задачи	• Расследование каждого случая гибели и ранения, обусловленного применением силы	• Расследование предполагаемых военных преступлений. • Обязательства по наказанию за нарушения МГП

Конкретные рекомендации в отношении содержания руководящих документов, регулирующих применение военных подразделений для выполнения задач по обеспечению общественной безопасности, приводятся в двух документах Организации Объединенных Наций по правам человека:

- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (Кодекс поведения)⁸;
- Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия (Основные принципы)⁹.

Эти стандарты относятся к категории «мягкого права», однако широко используются органами по правам человека, позволяя определять, являлось ли применение силы в том или ином случае незаконным или чрезмерным и, таким образом, произвольным. Кроме того, хотя внутреннее законодательство разных стран мира существенно отличается с точки зрения интерпретации Основных принципов и Кодекса поведения, основные принципы законности, необходимости и соразмерности, как правило, признаются элементами обычного международного права. Таким образом, эти инструменты важны и в силу своего нормативного значения, и в силу того, что они служат техническими стандартами

8 Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (далее Кодекс поведения. — Прим. ред.). Принят резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 года: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/code_of_conduct.shtml.

9 Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (далее Основные принципы. — Прим. ред.). Приняты Восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Гавана, Куба. 27 августа — 7 сентября 1990 года: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/firearms.shtml.

надлежащей практики в области применения силы. Указанные документы прилагаются к настоящему руководству.

Основные принципы операций по обеспечению общественной безопасности, в порядке рассмотрения, таковы:

- законность;
- необходимость;
- соразмерность;
- принятие мер предосторожности;
- ответственность.

1.2.1 ЗАКОННОСТЬ¹⁰

Государства должны принимать внутригосударственные законы, регламенты, указы, директивы, руководства и так далее, регулирующие применение силы и огнестрельного оружия при поддержании правопорядка. В этой нормативно-правовой базе в рамках типового порядка действий должны определяться обстоятельства, в которых должностным лицам, в чьи обязанности входит поддержание правопорядка, разрешается использовать силу (кому, когда, как). Кроме того, должен быть приведен список законных правоохранительных целей, для достижения которых разрешено применение силы.

В рамках внутригосударственного законодательства, в соответствии с применимыми международными или региональными правовыми нормами, необходимо определить параметры применения оружия и боеприпасов должностными лицами, участвующими в выполнении задач по поддержанию правопорядка, а также подробно описать обстоятельства, в которых разрешено применять такие средства. Эти правила должны быть изложены четко и недвусмысленно, чтобы предупредить ошибки в интерпретации и злоупотребления. Органы по поддержанию правопорядка должны претворять в жизнь национальную нормативно-правовую базу, регуливающую применение силы и огнестрельного оружия. В частности, должностным лицам, имеющим обязанности по поддержанию правопорядка, разрешается применять силу только для достижения правомерных целей охраны правопорядка и только в обстоятельствах, указанных во внутригосударственном законодательстве¹¹.

¹⁰ Основные принципы, принцип 5.

¹¹ Основные принципы, принцип 1.

Согласно международному праву (МППЧ), военнослужащим разрешается проводить операции по поддержанию правопорядка при условии соблюдения принципов, связанных с упомянутыми выше парадигмами. Однако во внутреннем законодательстве различных государств содержатся различные правила в отношении привлечения вооруженных сил к поддержанию правопорядка в таких аспектах, как задержание, содержание под стражей, досмотр, изъятие имущества и в особенности — применение силы. Национальным и местным органам власти необходимо знать, в каких ситуациях они могут запросить у военных помощь для выполнения задач по охране правопорядка. До сведения гражданских органов правопорядка, вооруженных сил и сил безопасности необходимо четко довести, как запрашивается такая помощь, кто принимает на себя ответственность и как планируются, координируются и осуществляются такого рода мероприятия.

Любое применение силы в отсутствие достаточных правовых оснований или направленное на достижение цели, которую невозможно охарактеризовать как законную цель правоохранительной деятельности, незаконно по определению, даже без учета того, соответствует ли тип и/или уровень силы принципам необходимости и соразмерности.

1.2.2 НЕОБХОДИМОСТЬ¹²

В операциях по поддержанию правопорядка применение силы должно быть исключительной мерой, принимаемой для достижения законной цели охраны правопорядка. Таким образом, должностным лицам по поддержанию правопорядка разрешается применять силу, только если другие средства окажутся неэффективными или не позволят достичь правомерных целей охраны правопорядка¹³. Использование защитных средств (например, щитов, шлемов, бронежилетов и пуленепробиваемых транспортных средств) может устранить необходимость применения силы.

Если использовать силу абсолютно необходимо, то должностным лицам, в обязанности которых входит обеспечение правопорядка, разрешается использовать лишь минимальную силу, которая требуется для достижения законной цели охраны правопорядка. Следовательно,

¹² Основные принципы, принципы 4 и 9.

¹³ Основные принципы, принцип 4; Кодекс поведения, статья 3.

при доступности средств несмертельного действия и мер, наносящих меньший ущерб, ими по возможности необходимо пользоваться в первую очередь, что обеспечит возможность дифференцированного применения силы. Возможность выбора различных видов вооружения должна позволить надлежащим образом использовать силу при реагировании на различные ситуации, что позволяет органам власти эффективно добиваться достижения законных целей охраны правопорядка, минимизируя при этом риск смерти и ранения людей.

Наконец, применение силы допустимо только до тех пор, пока это необходимо для достижения законной цели охраны правопорядка.

Использование огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка должно рассматриваться в последнюю очередь, как крайняя мера. Должностным лицам по поддержанию правопорядка разрешается использовать огнестрельное оружие только тогда, когда другие, менее насильственные средства недоступны, неэффективны или были бы неэффективны, и только в следующем ограниченном наборе ситуаций:

- с целью самообороны или защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения;
- с целью предотвращения совершения особо тяжкого преступления, влекущего за собой большую угрозу для жизни;
- с целью задержания лица, представляющего такую опасность и сопротивляющегося законным требованиям должностных лиц;
- с целью предотвращения побега лица, представляющего такую опасность¹⁴.

В вышеуказанных ситуациях должностные лица по поддержанию правопорядка могут использовать огнестрельное оружие без непосредственного намерения причинить смерть (то есть с тем намерением, что их действия приведут лишь к ранению, но не к смерти). Однако в Основных принципах также устанавливаются четкие и абсолютные ограничения на ситуации, в которых соответствующим должностным лицам разрешается использовать огнестрельное оружие с намерением причинить смерть другому лицу. Они определяют максимально возможный порог использования огнестрельного оружия (например, при захвате

¹⁴ Основные принципы, принцип 9.

заложников или угрозе подрыва террориста-смертника); при этом угроза жизни должна быть прямой и непосредственной, почти моментальной. Преднамеренное применение силы с потенциально смертельным исходом может иметь место лишь тогда, когда оно абсолютно неизбежно для защиты жизни¹⁵.

С учетом требования о применении силы «в случае крайней необходимости», должностные лица, занимающиеся поддержанием правопорядка, при любой возможности обязаны дать четкое предупреждение о намерении применить огнестрельное оружие, предоставляя достаточное время для ответной реакции на это предупреждение, за исключением тех случаев, когда такие действия создают для них самих или других лиц чрезмерную опасность смерти или серьезного ранения, не соответствуют конкретной ситуации или являются бесполезными в конкретных обстоятельствах¹⁶.

1.2.3 СОРАЗМЕРНОСТЬ¹⁷

Даже если требования законности и необходимости соблюдены, то есть применение силы обосновано внутригосударственным законодательством и абсолютно необходимо для достижения законной цели охраны правопорядка, то должностные лица, участвующие в поддержании правопорядка, тем не менее должны проявлять сдержанность в таком применении силы и действовать исходя из серьезности правонарушения и той законной цели, которая должна быть достигнута¹⁸.

Тип и уровень используемой силы и ущерб, который она может нанести лицу, от которого исходит угроза, необходимо сопоставить с тяжестью этой угрозы и с целью охраны правопорядка, которую предполагается достигнуть. Иными словами, должностные лица, поддерживающие правопорядок, должны соблюсти баланс между предполагаемым ущербом, в том числе для лица, являющегося источником опасности, с одной

15 Основные принципы, принцип 9; Служить и защищать. Права человека и гуманитарное право для сил безопасности и правопорядка. МККК, 2015. С. 297–298: <https://shop.icrc.org/to-serve-and-to-protect-human-rights-and-humanitarian-law-for-police-and-security-forces-pdf-ru.html>.

16 Основные принципы, принцип 10.

17 Основные принципы, принцип 5a

18 Основные принципы, принцип 5(b).

стороны, и пользой от предотвращения ущерба для других людей и важностью цели охраны правопорядка — с другой.

Если предполагаемый ущерб перевешивает ожидаемую пользу, то используемая сила становится несоразмерной.

Таким образом, действия по достижению законной цели охраны правопорядка необходимо прекратить или приостановить, даже если указанный тип силы является единственным способом ее достижения (и, таким образом, оправдан с точки зрения принципа необходимости).

Например, риск лишения жизни или серьезного ранения отвечает требованиям соразмерности только в том случае, если является следствием действий, направленных на предотвращение угрозы жизни или схожей по тяжести угрозы. Преднамеренное использование смертоносной силы соразмерно только тогда, когда оно направлено на спасение жизни другого лица. Это четко указано в пункте 9 Основных принципов. Использование потенциально смертоносной силы при самообороне или защите других лиц разрешается только в ответ на неизбежную или серьезную угрозу смерти или серьезных ранений, но не в ответ на угрозу менее серьезного ущерба, например при защите собственности.

1.2.4 МЕРЫ ПРЕДОСТОРОЖНОСТИ¹⁹

При планировании мероприятий по поддержанию правопорядка необходимо по возможности избегать применения силы или минимизировать его. Ответственность за реализацию всех необходимых мер предосторожности распределяется по всем уровням правоохранительных структур, а общая ответственность ложится на высшее командование.

Государствам и правоохранительным органам следует иметь широкий спектр средств, вооружений и боеприпасов в качестве альтернативы использованию огнестрельного оружия.

Должностные лица, занимающиеся поддержанием правопорядка, должны обладать такими альтернативными средствами и быть обучены их применению в рамках дифференцированного использования силы. Кроме того, они должны владеть приемами самообороны и обладать

¹⁹ Основные принципы, принципы 2, 3 и 5(b).

соответствующим снаряжением, что позволит минимизировать необходимость использования любого оружия для самозащиты.

В ходе мероприятий по поддержанию правопорядка должна быть обеспечена защита права на жизнь. Под этим подразумевается право на жизнь не только правоохранителей и третьих лиц, но и тех, от кого исходит опасность²⁰.

1.2.5 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ²¹

МППЧ требует от государств защищать право на жизнь. Таким образом, государство несет юридическую ответственность, когда его представители, включая должностных лиц по поддержанию правопорядка, используют незаконную и/или чрезмерную силу.

Следовательно, государствам необходимо обеспечить эффективный внешний надзор за правоохранительными органами и привлечение должностных лиц, участвующих в поддержании правопорядка, к ответственности за деяния, совершенные при исполнении своих обязанностей, включая применение силы. Как высшее командование, так и находящиеся у него в подчинении должностные лица могут нести ответственность, включая уголовное и административное наказание, за непропорциональные действия.

Произвол и злоупотребления при применении силы или огнестрельного оружия правоохранителями должны наказываться согласно внутригосударственному законодательству как уголовное преступление. О любом применении силы, приведшем к гибели или ранению, следует немедленно доложить. Должна существовать система незамедлительного уведомления обо всех случаях использования огнестрельного оружия должностными лицами при исполнении служебных обязанностей.

Органы государственной власти — и командиры военных подразделений — должны организовать процесс рассмотрения докладов о происшествиях под юрисдикцией независимых административных органов или органов прокуратуры. Для того чтобы обеспечить эффективность таких расследований, их необходимо проводить безотлагательно,

²⁰ Основные принципы, принципы 2 и 10.

²¹ Основные принципы, принципы 7 и 22–24.

независимо и беспристрастно. При этом необходимо обеспечить участие в расследовании пострадавших и/или их родственников, права которых на эффективные средства правовой защиты должны соблюдаться²².

После применения силы всем пострадавшим должна оказываться медицинская помощь, а их семьи или близких необходимо проинформировать о случившемся²³.

1.3 ПРАВИЛА ПРИМЕНЕНИЯ СИЛЫ ДЛЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Правила применения силы составляются компетентными органами и описывают стратегию и правовые пределы использования вооруженных сил. ППС являются единым источником оперативных, политических и правовых ограничений для нужд командиров военных подразделений и их подчиненных. В ППС описываются разрешения и ограничения на применение силы, размещение и структура сил, применение некоторых конкретных возможностей и иные аспекты. В силу военно-политических причин они во многом более строги, чем требования законодательства, особенно если вооруженные силы проводят операции по поддержанию правопорядка в ситуациях, в которых действует и ПВК, но в которых командир может четко отделить задачу по обеспечению общественной безопасности от боевой задачи.

Как минимум в ППС для военного подразделения, выполняющего задачи по обеспечению общественной безопасности, должны даваться указания относительно действий в рамках самообороны, задержаний и применения силы — особенно смертоносной силы. Для каждой операции должен составляться свой комплект ППС, который доводится до сведения командиров всех уровней, включая младший командный состав.

²² См. Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 2(3): https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml; Основные принципы, принципы 6, 7, 11, 22, 23, 24, 26; Кодекс поведения, ст. 3 (комментарий с).

²³ Основные принципы, принцип 5(с) и (d).

Вооруженные силы часто действуют совместно с правоохранительными органами. Сотрудники полиции имеют право и обучены принимать решения относительно применения силы в рамках правил применения силы для правоохранительных органов или международных рекомендаций. Командиры военных и полицейских подразделений должны обсудить и усвоить разницу между использованием правил применения силы для вооруженных сил и правоохранительных органов в одном и том же оперативном районе.

Для каждой задачи правила применения силы необходимо кратко изложить в карточках-памятках для военнослужащих и раздать их всем, кто будет направлен для выполнения обязанностей правоохранителей, объяснить эти правила всем указанным лицам и добиться их исполнения. Руководство «Правила применения силы»²⁴ содержит четкие и простые рекомендации относительно составлению правил применения силы, включая примеры карточек ППС для самозащиты и операций в мирное время.

1.4 ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Чрезвычайное положение — это ситуация, в которой государство вправе ограничивать определенные основополагающие права — при условии, что МППЧ допускает отступления от них, — в интересах общественной безопасности и защиты населения в своей юрисдикции.

Государство может объявить чрезвычайное положение во время природной катастрофы, гражданских беспорядков, вооруженного конфликта, пандемии или эпидемии. Это позволяет государству отступать от некоторых прав и свобод человека (то есть ограничивать или приостанавливать их действие), которыми обычно пользуются лица, находящиеся в его юрисдикции. При этом может вводиться комендантский час или ограничиваться свобода передвижения или мирных собраний. В некоторых ситуациях может вводиться военное положение, что дает вооруженным силам более широкие полномочия. Однако универсальные договоры в сфере МППЧ запрещают отступления от некоторых прав, особенно от права на жизнь, права не подвергаться пыткам или жестокому,

24. Правила применения силы. Международный институт гуманитарного права (МИГП), Сан-Ремо, ноябрь 2009 г.: <https://ihl.org/wp-content/uploads/2022/12/ROE-Handbook-Russian.pdf>.

бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию, а также права не подвергаться наказанию за деяние, которое не являлось преступлением в момент его совершения.

Руководящие документы, регулирующие применение военных подразделений для обеспечения общественной безопасности, должны четко указывать, что чрезвычайное положение не дает вооруженным силам неограниченных полномочий. Не допускающие отступлений основные права действуют всегда, даже при чрезвычайном положении.

При ограничении прав и свобод человека всегда следует учитывать следующие принципы:

- законность;
- гласность;
- обязательность уведомления о процессуальных действиях и имеющихся правах;
- ограниченность процессуальных действий во времени;
- необходимость наличия серьезной угрозы для ограничения прав;
- соразмерность;
- недопущение дискриминации;
- совместимость с другими нормами международного права.

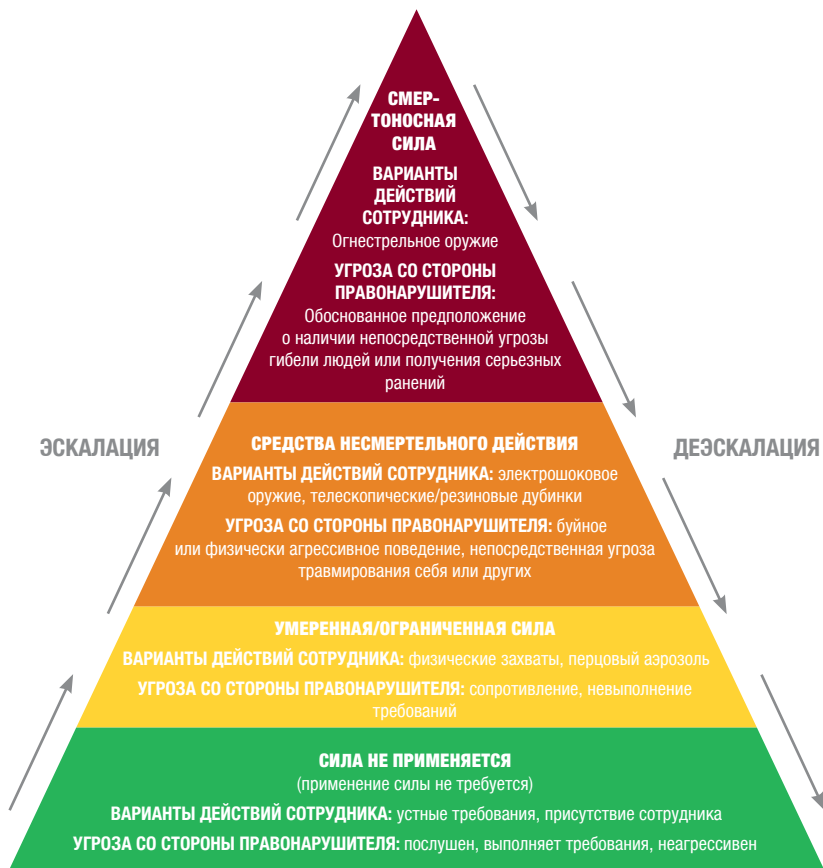
ГЛАВА 2

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ВОЕННЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ: РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ

2.1 ОБЩИЕ СООБРАЖЕНИЯ

В настоящей главе приведены рекомендации относительно сведений, которые следует указывать в принятых на национальном уровне руководящих документах, касающихся обеспечения общественной безопасности военными подразделениями. Сюда входят конкретные задачи в области поддержания правопорядка, однако это не означает, что военные наделены правом выполнять все эти задачи в любом национальном контексте.

Хотя мы часто упоминаем применение силы при поддержании правопорядка, в руководящих документах должна подчеркиваться важнейшая роль поэтапного подхода к любой ситуации, при этом отправной точкой всегда должна являться коммуникация. Последующие действия должны корректироваться исходя из степени угрозы, а соответствующая последовательность шагов приведена на схеме ниже и более подробно рассмотрена в [главах 3](#) и [4](#). С этими шагами необходимо ознакомиться командирам и их подчиненным, которые должны отработать их применение, чтобы достигать поставленных целей, избегая при этом чрезмерного применения силы.



ПРЕДПОЧТИТЕЛЕН ТОТ ВАРИАНТ, ПРИ КОТОРОМ ДЛЯ СНИЖЕНИЯ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ УГРОЗЫ ИСПОЛЬЗУЕТСЯ МИНИМАЛЬНО НЕОБХОДИМАЯ СИЛА

Источник: Philadelphia Police Department use of Force Policy, Directive 10.1

2.1.1 ПОЭТАПНАЯ/ДИФФЕРЕНЦИРОВАННАЯ РЕАКЦИЯ

Используемая сила должна быть непосредственной реакцией на поведение лица или группы лиц (на диаграмме выше они обозначены как «правонарушитель») и уровень исходящей от них угрозы.

- К лицу, выполняющему требования правоохранителей, сила применяться не должна.
- При оказании сопротивления к лицу должна применяться умеренная/ограниченная сила.

- При проявлении физической агрессии применяются средства несмертельного действия.
- Смертоносная сила применяется только при наличии обоснованного предположения о наличии непосредственной угрозы гибели людей или получения серьезных ранений.

На всем протяжении развития ситуации должностные лица, участвующие в поддержании правопорядка, должны стремиться к деэскалации, но в то же время быть готовыми к эскалации.

2.1.2 ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ, ОГРАНИЧЕНИЯ И ОТНОШЕНИЯ ПОДЧИНЕННОСТИ

Прежде всего в руководящих документах, касающихся обеспечения общественной безопасности военными подразделениями, должны быть четко обозначены:

- правовые основания привлечения военнослужащих в качестве должностных лиц, участвующих в поддержании правопорядка как внутри страны, так и — если такая возможность предусмотрена — за рубежом;
- ограничения на их привлечение;
- отношения подчиненности, в рамках которых они могут действовать.

Как подчеркивалось в [главе 1](#) при обсуждении принципа законности, государства должны принимать внутренние законы, регламенты, указы, директивы, наставления и так далее, регулирующие применение силы и огнестрельного оружия при поддержании правопорядка. Эти правила должны быть изложены четко и недвусмысленно, чтобы не допустить ошибок в интерпретации и злоупотреблений.

2.1.3 ССЫЛКА НА ММПЧ И СТАНДАРТЫ, ВКЛЮЧАЯ КОДЕКС ПОВЕДЕНИЯ И ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

Как объяснялось в [главе 1](#), Основные принципы и Кодекс поведения содержат конкретные рекомендации для должностных лиц, участвующих в поддержании правопорядка, касающиеся их поведения и использования ими силы. Эти рекомендации получили широкое распространение и признаются правоохранителями в качестве действующих международных стандартов. Они широко используются органами по правам человека, чтобы определить, являлось ли применение силы в том или ином случае

произвольным. Лицам, ответственным за подготовку руководящих документов по участию военных в поддержании правопорядка, надлежит брать эти документы за основу.

2.1.4 ПОВЕДЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, УЧАСТВУЮЩИХ В ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ПРАВОПОРЯДКА

Задачи по поддержанию правопорядка предъявляют определенные требования к военнослужащим, которые больше привыкли к боевым действиям. Им приходится осуществлять свои функции среди гражданского населения, в относительно тесном контакте с ним и часто — в составе небольших подразделений, где решения должны приниматься быстро и могут иметь существенные последствия. Все это требует рассудительности и сдержанности. Командиры на всех уровнях должны давать своим подчиненным четкие указания и инструкции и тщательно контролировать их действия. В статье 5 Кодекса поведения перечислены примеры запрещенного поведения, включая пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания. В статье 6 указано, что должностные лица по поддержанию правопорядка должны гарантировать полную защиту здоровья лиц, содержащихся у них под стражей, и в случае необходимости обеспечить оказание медицинской помощи. Статья 7 запрещает коррупцию со стороны должностных лиц по поддержанию правопорядка.

2.1.5 ПРАВОВЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ПРАВОПОРЯДКА

В статье 1 Кодекса поведения и комментариях к ней определяется термин «должностные лица по поддержанию правопорядка» и указывается, что их обязанности заключаются в служении населению и защите всех лиц от противоправных актов «в соответствии с высокой степенью ответственности, требуемой их профессией». Это четко дает понять командирам военных подразделений, как должны себя вести военнослужащие в качестве правоохранителей, и это положение необходимо включить в руководящие документы. Варианты действий в рамках поэтапной реакции, простирающиеся вплоть до применения силы и огнестрельного оружия, следует четко очертить и использовать в качестве основы для обучения.

В руководящих документах должен быть отражен пункт 11 Основных принципов, в котором указано, что нормы и положения должны регулировать:

- обстоятельства, при которых должностные лица по поддержанию правопорядка уполномочены носить огнестрельное оружие;
- разрешенные виды огнестрельного оружия и боеприпасов (см. гл. 3 данного руководства);
- контроль и хранение огнестрельного оружия;
- предупреждения, которые даются перед выстрелом из огнестрельного оружия;
- отчетность, когда должностные лица по поддержанию правопорядка применяют огнестрельное оружие при исполнении служебных обязанностей.

2.1.6 ПРИМЕНЕНИЕ СИЛЫ

Инструкции по применению силы в ответ на различные ситуации должны быть центральным элементом руководящих документов, касающихся применения военных подразделений для обеспечения правопорядка. В этих документах должно указываться, что применение силы должно быть исключительным актом, осуществляемым исходя из принципа необходимости, как указано в ст. 3 Кодекса поведения. Дополнительное развитие это утверждение получает в пункте 4 Основных принципов, согласно которому должностные лица по поддержанию правопорядка, насколько это возможно, используют ненасильственные средства, в том числе вербальную коммуникацию, и могут применять силу и огнестрельное оружие только в тех случаях, когда другие средства являются неэффективными.

2.1.7 ПРИМЕНЕНИЕ ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

Инструкции, принятые в вооруженных силах в отношении огнестрельного оружия и выполнения задач по поддержанию правопорядка, должны четко указывать, что использование огнестрельного оружия представляет собой крайнюю меру. Следует прилагать все усилия для того, чтобы избежать его использования, особенно против детей и других уязвимых групп населения. Как правило, огнестрельное оружие может применяться только в том случае, если предполагаемый правонарушитель оказывает вооруженное сопротивление или иным образом угрожает жизни других людей, а менее радикальные меры недостаточны для его обуздания или задержания. Эти положения содержатся в пунктах 9 и 10 Основных принципов, причем

последний из них требует от должностных лиц по поддержанию правопорядка дать четкое предупреждение о намерении применить огнестрельное оружие, предоставляя достаточное время для ответной реакции на это предупреждение, за исключением тех случаев, когда обстоятельства этого не позволяют. Если применение силы и огнестрельного оружия неизбежно, то пункт 5 Основных принципов требует от правоохранителей проявлять сдержанность и немедленно принимать необходимые меры по оказанию помощи пострадавшим и уведомлению родственников; при каждом использовании огнестрельного оружия об этом следует безотлагательно сообщить компетентным органам.

После открытия огня должностные лица, участвующие в поддержании правопорядка, должны следовать определенным принципам, чтобы минимизировать ущерб и количество жертв. Пункт 6 Основных принципов требует, чтобы личный состав немедленно сообщал о ранениях или смерти вследствие применения силы или огнестрельного оружия вышестоящему начальству в соответствии с пунктом 22. Пункт 7 Основных принципов обязывает государства карать произвольное или злонамеренное применение силы или огнестрельного оружия как уголовное преступление в соответствии с национальным правом.

2.1.8 РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ УПРАВЛЕНИЯ, СВЯЗИ И СБОРА ИНФОРМАЦИИ

Военные подразделения редко выполняют задачи по обеспечению общественной безопасности самостоятельно, без взаимодействия с кем-либо.

- Они могут оказывать поддержку правоохранительным или другим органам либо работать с ними вместе.
- Они могут контролироваться министерством, в ведении которого находятся (часто — министерства обороны), и в то же время быть в оперативном подчинении другому министерству (например, министерству внутренних дел).
- Другие органы безопасности могут работать совместно с ними.
- Возможно участие экстренных служб (в том числе скорой помощи или пожарных и спасателей) и международных организаций.
- Если вооруженный контингент является международным, то отношения подчиненности и подотчетности дополнительно усложняются.

В руководящих документах, касающихся применения военных подразделений для обеспечения общественной безопасности, должны рассматриваться следующие вопросы:

- Какая организация и какое должностное лицо осуществляет общее руководство привлечением конкретного военного подразделения?
- Какое должностное лицо отдает приказы данному подразделению?
- Каково отношение подчиненности между двумя вышеуказанными лицами?
- Как изменения приказов передаются с одного уровня на другой?
- Как организации, действующие в одном районе, обеспечивают взаимодействие друг с другом?

Во многих ситуациях полицейские и военные подразделения действуют совместно, при этом подчиняясь каждое своему командованию. Крайне важно, чтобы эта совместная деятельность не превратилась в независимую работу, при которой подразделения проводят операции на одном и том же пространстве, но не информируют друг друга, не сотрудничают и не координируют усилия. Это повышает риск ущерба как для населения, так и для личного состава соответствующих подразделений.

Необходимо четкий и реалистичный план взаимодействия между организациями, работающими на одной территории.

Это относится к каждому уровню служебной иерархии, например:

- между штабом бригады и соответствующей полицейской структурой;
- между штабом батальона и соответствующей полицейской структурой;
- между ротами, работающими на местах, и их аналогами в полиции.

Системы коммуникации в разных структурах могут быть несовместимы друг с другом. В этом случае следует рассмотреть возможность привлечения офицеров связи и проведения серии координационных совещаний, чтобы обеспечить информирование всех сторон о запланированных мероприятиях, которые могут сказаться на ситуации и, возможно, потребовать применения силы.

Не менее важно обмениваться сведениями между структурами и организовать разведку как для обеспечения действий подразделений, так

и для того, чтобы отличать потенциальных правонарушителей от посторонних лиц. Зачастую разведданные носят конфиденциальный характер, и ведомства обмениваются ими неохотно, в том числе в целях защиты источников. В руководящих документах должна подчеркиваться необходимость создания протоколов и процедур обмена информацией. Такая информация может не включать подробные сведения о тех, кто может быть вовлечен в преступную деятельность и/или подстрекательства к беспорядкам. Подразделениям, прибывающим в незнакомый район, необходимо быстро сформировать понимание особенностей географии и социальной динамики в этом районе, а в этом могут помочь имеющиеся связи с правоохранительными органами и опыт правоохранительной деятельности.

Формированию такого понимания могут поспособствовать следующие вопросы:

- Где люди собираются в определенное время дня? Например, общественные пространства и дома культуры.
- Где происходит активное движение, приводящее к образованию заторов?
- Кто входит в число авторитетов, как поддерживающих силы безопасности, так и противодействующих им?
- Как люди получают информацию — радио, интернет, газеты или собрания и митинги?
- Как правоохранителям лучше всего наладить связь с населением и с авторитетными лицами?

2.2 КОНКРЕТНЫЕ ЗАДАЧИ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ПРАВОПОРЯДКА

При подготовке к мероприятиям по обеспечению общественной безопасности военные подразделения должны готовиться к выполнению ряда задач во взаимодействии с другими силами или самостоятельно. Руководящие документы должны подчеркивать некоторые общие аспекты таких задач, чтобы помочь в подготовке к их выполнению. Ряд этих задач кратко описан ниже.

2.2.1 НАБЛЮДЕНИЕ

Во все более глобализированном и пронизанном техникой мире правоохранительные органы прибегают к широкому кругу методов наблюдения, таких как фотографирование и видеонаблюдение, а также

перехват корреспонденции, телефонных разговоров и обмена информацией через интернет. Технические средства незаметного вторжения в частную жизнь человека становятся все более мощными и простыми в использовании.

Военным подразделениям может быть поставлена задача помочь полиции при наблюдении за группой лиц. Использование, например, нательных камер при съемке определенных лиц в толпе помогает как повысить уровень ответственности должностных лиц, участвующих в поддержании правопорядка, так и предотвратить насилие со стороны лиц под наблюдением. Это указывает на особенно острую потребность в правовых гарантиях, которые позволяют обеспечить соответствие методов наблюдения принципам законности, необходимости и соразмерности. В инструкциях должно быть четко указано, какие методы наблюдения разрешены при наличии ордера на обыск/наблюдение или без такового. Внутригосударственное законодательство и руководящие документы, касающиеся применения военных подразделений для обеспечения общественной безопасности, должны быть сформулированы так, чтобы не допустить несанкционированного осуществления наблюдения или нарушения презумпции невиновности.

2.2.2 ЗАДЕРЖАНИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ПОД СТРАЖЕЙ

Право на свободу и безопасность — одно из древнейших прав человека, закрепленных в многочисленных универсальных и региональных документах по правам человека.

Понятие «содержание под стражей» охватывает все формы лишения свободы, включая задержание.

Задержание предполагает взятие под стражу лица за предполагаемое совершение противоправного деяния или на основании действий органов власти; причина задержания должна быть законной, и оно должно проводиться уполномоченными лицами в соответствии с законом. Если государство ограничивает право на свободу, необходимо строго следовать установленным процедурам и соблюдать основные судебные гарантии. Лишение свободы затрагивает права личности, выходящие за рамки права на личную свободу и свободу передвижения, и все такие ограничения подлежат судебному контролю.

Задержание

Военнослужащие могут быть знакомы с процедурами содержания под стражей комбатантов противника, но при этом правила, связанные с задержанием гражданских лиц, им обычно неизвестны. В руководящих документах должна быть освещена важность понимания правовых оснований задержания, а также процедур, которые необходимо выполнить, чтобы гарантировать законность проведения задержания.

Право на задержание — это право, применение которого влечет серьезные последствия. Должностное лицо, участвующее в поддержании правопорядка, может задержать человека только в определенных обстоятельствах и в соответствии с законодательно установленными процедурами. Правоохранители должны проявлять осмотрительность в реализации своих полномочий согласно принципам, регулирующим все действия таких должностных лиц: законности, необходимости, соразмерности и обеспечения ответственности.

Внутригосударственное законодательство обычно разрешает проводить задержание на следующих основаниях:

- в случае признания лица виновным в совершении противоправного деяния;
- для обеспечения исполнения постановления суда или иного правового обязательства;
- для привода человека в уполномоченный орган при подозрении в совершении противоправного деяния или в том, что лицо было готово его совершить.

Законодательство может допускать задержание и на других основаниях, в том числе для защиты людей от нанесения вреда самим себе или для депортации. Однако такие положения должны обосновываться законными соображениями общественного правопорядка и не должны носить дискриминационный характер.

ООН выпустила Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)²⁵. Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) также содержит важные рекомендации по этим вопросам²⁶.

Действия по задержанию лиц должны соответствовать следующим положениям:

- **Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 9(1): «Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом».**
- **Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы).**

Если военнослужащие, выполняющие функции и имеющие мандат должностных лиц по поддержанию правопорядка, установили наличие оснований для задержания, им тем не менее надлежит убедиться в наличии фактической необходимости провести таковое.

Всегда следует отдавать предпочтение менее ограничительным мерам по достижению целей деятельности по поддержанию правопорядка. Например, несмотря на то что с тактической точки зрения краткосрочное задержание лиц, выступающих в роли агитаторов для других людей в толпе или не выполняющих требования комендантского часа, может быть оправданно, командирам следует принять решение о том, является ли задержание таких лиц необходимым в данных обстоятельствах или для достижения долгосрочных целей лучше сделать этим лицам предупреждение.

²⁵ Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН). Правила приняты Генеральной Ассамблеей ООН в 2015 году: https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Nelson_Mandela_Rules-R-ebook.pdf.

²⁶ Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года: <https://www.ohchr.org/ru/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights>.

Задержание должно быть соразмерно цели; для его проведения должно иметься основание. Соразмерность часто обеспечивается положениями внутригосударственного законодательства, которые допускают задержание только за противоправные деяния определенной тяжести. Для того чтобы обеспечить ответственность военнослужащих за все совершаемые им задержания, судебные органы должны иметь возможность контролировать их действия.

Сторона, проводящая задержание, должна незамедлительно доставить задержанного в судебный орган, чтобы определить законность взятия его под стражу. Внутригосударственным законодательством часто устанавливается разрешенный срок (часто в пределах 24–48 часов), но в любом случае он не должен превышать нескольких дней (Комитет по правам человека (КПЧ). Замечание общего порядка № 35 о МППП, статья 9)²⁷.

В руководящих документах также должны быть установлены процедуры перемещения и формальной передачи задержанного лица в полицию/жандармерию²⁸.

При проведении задержания военнослужащие, выступающие в роли правоохранителей, должны уважать основные права задержанного, что включает в себя уведомление о причинах задержания и о правах задержанного, возникающих вследствие задержания, доставку лица в судебный орган, обеспечение доступа к адвокату, уведомление семьи, человеческое обращение с задержанным и так далее. Если задачи по обеспечению общественной безопасности выполняются совместно с силами полиции, то этим обычно занимаются представители полиции; однако военнослужащие также должны понимать правовые нормы.

²⁷ Замечание общего порядка № 35, ст. 9 — Свобода и личная неприкосновенность, Комитет по правам человека (КПП), CCPR/C/GC/35, 31 октября 2014 года: <https://undocs.org/CCPR/C/GC/35>.

²⁸ При проведении операций по поддержанию мира очень важно знать, каким органам сотрудники могут передавать задержанных и, что еще важнее, — каким не могут. Например, если силы безопасности принимающей страны могут казнить задержанных, подвергнуть их жестокому обращению или пыткам, то для стран, предоставивших контингенты, могут действовать национальные оговорки, указывающие, что при наличии риска таких злоупотреблений задержанные ими передаваться не будут.

Если военнослужащие, выступающие в роли должностных лиц по поддержанию правопорядка, сталкиваются с сопротивлением лица, которое они пытаются задержать, они должны решить, прибегать ли к применению силы или даже огнестрельного оружия и если да, то как именно. Решение о применении огнестрельного оружия необходимо тщательно взвесить; оно оправданно только в том случае, если лицо, которое необходимо задержать, представляет непосредственную или серьезную опасность для жизни других (в том числе военнослужащего и его сослуживцев; см. Основные принципы, пункты № 9, 15 и 16). Если возможный ущерб и вред, нанесенный в результате применения силы, перевешивает законные интересы задержания, военнослужащим следует воздержаться от его проведения. Такие ситуации возникают непредвиденно, и для того, чтобы военнослужащие принимали соответствующие стандарты решения моментально, почти инстинктивно, они должны проходить тщательное регулярное обучение на основе реалистичных ситуаций.

В случае запланированного задержания принцип принятия мер предосторожности должен отражаться в тщательной подготовке на основании надежных разведданных (касающихся расположения, возможных рисков для других и так далее) и в принятии всех возможных мер предосторожности по защите посторонних лиц и лица, которое предполагается задержать.

Каждый, кто подвергся незаконному задержанию или содержанию под стражей, «имеет право на компенсацию, обладающую исковой силой» (МПГПП, статья 9(5)).

Содержание под стражей

Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 10(1): «Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности».

Человечное обращение с заключёнными включает как соблюдение запрета на пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее человеческое достоинство обращение, включая телесные наказания, так и обеспечение приемлемых условий заключения, которые не равносильны

жестокому обращению²⁹. Основные условия содержания под стражей должны гарантировать, что здоровье человека не пострадает по причине лишения свободы как такового.

Для этого должны использоваться только официально признанные места содержания под стражей. К таковым могут относиться изоляторы временного содержания на военных базах и в полицейских участках, обычные тюрьмы или следственные изоляторы. Изоляторы временного содержания на военных базах и в полицейских участках обычно используются в течение краткого срока и не рассчитаны на более длительное содержание большого числа людей. Если же это происходит, то условия содержания, как правило, быстро ухудшаются, что ведет к скученности, антисанитарии, недостатку воды, пищи и медицинской помощи. Таких проблем можно избежать за счет быстрого принятия решений об освобождении задержанных либо переводе их в следственный изолятор. Если ситуация вынуждает обеспечить содержание под стражей вне подходящих мест содержания под стражей — что должно происходить лишь на минимально возможный срок, — то требования к человеческому обращению и уважению к человеческому достоинству должны соблюдаться.

См. Правила Нельсона Манделы.

Дисциплинарные меры и меры наказания

Эти меры должны следовать четким, заранее установленным правилам и нормативам; меры и их применение в конкретной ситуации должны подвергаться контролю и не должны быть бесчеловечными или унижающими достоинство. Применение силы в местах содержания под стражей должно ограничиваться ситуациями самозащиты, побега и сопротивления законным требованиям (Свод принципов № 30; МСП № 27–33 и 54(1)) и регулируется общими принципами, регламентирующими применение силы (Основные принципы, пункт 15).

²⁹ Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Принята резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1984 года: <https://www.ohchr.org/ru/instruments-mechanisms/instruments/convention-against-torture-and-other-cruel-inhuman-or-degrading>.

Женщины

При лишении свободы женщин запрещается подвергать дискриминации; их необходимо содержать отдельно от заключенных мужского пола (Правила Нельсона Манделы, № 11)) под надзором сотрудников женского пола и обеспечивать защиту от сексуального насилия. Дополнительные рекомендации по обращению с заключенными женщинами см. в Бангкокских правилах³⁰.

Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными, № 8(a) и 8(b): «мужчин и женщин следует по возможности содержать в отдельных заведениях; если же мужчины и женщины содержатся в одном и том же заведении, то женщин следует размещать в совершенно отдельных помещениях».

Несовершеннолетние

Несовершеннолетних следует заключать под стражу только в качестве крайней меры, при условии особого внимания к их потребностям и уязвимостям, как указано в Пекинских правилах³¹.

Согласно Пекинским правилам, те, кто содержат под стражей несовершеннолетних, должны:

- соблюдать основные права любого человека, лишённого свободы;
- вовлекать в процесс родителей и законных представителей;
- содержать несовершеннолетних отдельно от взрослых;
- способствовать благополучию несовершеннолетнего.

30 Правила Организации Объединённых Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключёнными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила). Приняты резолюцией 65/229 Генеральной Ассамблеи ООН от 21 декабря 2010 года: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bangkok_rules.shtml.

31 Минимальные стандартные правила Организации Объединённых Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). Приняты резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1985 года: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml.

Опрос

Опрос задержанных должен полностью согласовываться с:

- презумпцией невинности;
- правом не быть принуждаемым к даче показаний против себя или к признанию вины;
- запретом на пытки и другие формы жестокого обращения.

Надлежащая регистрация всех значимых подробностей опроса (длительность, периодичность, личность всех присутствующих) представляет собой один из способов защиты таких прав. Для справки см. Принципы Мендеса³².

Роль МККК

В рамках своего мандата МККК посещает людей, лишенных свободы в ситуациях вооруженного конфликта и — на основании своего права на гуманитарную инициативу — в других ситуациях насилия. Эти визиты ставят перед собой чисто гуманитарные задачи, а цель состоит в том, чтобы обеспечить достойное и гуманное обращение с заключенными в соответствии с международными нормами и стандартами. МККК проводит свои визиты по согласованию с органами, осуществляющими содержание под стражей, и в соответствии с конкретными рабочими процедурами. Затем в рамках конструктивного и конфиденциального двустороннего диалога МККК уведомляет о сделанных выводах соответствующие органы, что позволяет улучшить обращение с заключенными и условия содержания под стражей.

2.2.3 ОБЫСК/ДОСМОТР И ИЗЪЯТИЕ ИМУЩЕСТВА

Обыск/досмотр и изъятие имущества — два важных полномочия должностных лиц, участвующих в поддержании правопорядка. Они определяются следующим образом:

Обыск/досмотр: преднамеренный поиск лица, предмета или информации для достижения законной цели охраны правопорядка.

Изъятие имущества: завладение предметом для достижения законной цели охраны правопорядка.

³² Принципы эффективного ведения опроса в ходе расследования и сбора информации. 2021: https://www.apr.ch/sites/default/files/publications/PoEI_final_RUSSIAN_merged.pdf.

Эти полномочия охватывают широкий круг мер, которые часто принимаются в ходе уголовного расследования. По сравнению с другими полномочиями полиции и вооруженных сил, такими как применение силы и огнестрельного оружия или задержание и содержание под стражей, обыск и изъятие имущества могут показаться менее значимыми с точки зрения прав человека — неким элементом повседневной полицейской работы. Однако влияние обыска и изъятия имущества на подвергающееся им лицо не следует недооценивать, а меры обыска и изъятия имущества должны соответствовать принципам законности, необходимости, соразмерности и обеспечения ответственности. Каждый имеет право на защиту частной жизни без произвольного стороннего вмешательства или страха отрицательных последствий. Поэтому вмешательство государства и его представителей должно регулироваться законодательством, а полиция может проводить обыск только на законных основаниях и в соответствии с законодательно установленными процедурами.

Военнослужащие, участвующие в поддержании правопорядка, могут проводить обыск/досмотр в связи с различными задачами.

Например:

- личный обыск/досмотр, в частности:
 - выборочные проверки подозрительных лиц,
 - систематический обыск/досмотр лиц, проходящих в зоны ограниченного доступа,
 - систематический обыск/досмотр задержанных,
 - обыск/досмотр лиц на контрольно-пропускных пунктах транспортных средств,
 - проверка документов;
- обыск/досмотр транспортных средств (например, на КПП);
- обыск/досмотр имущества (например, обыск/досмотр жилых и коммерческих помещений или грузовых контейнеров);
- оцепление целого района и изъятие всего военного снаряжения для недопущения беспорядков в дальнейшем.

Руководящие документы по возможности должны описывать вероятное распределение задач между вооруженными силами и полицией.

Роль вооруженных сил должна ограничиваться четко определенными пределами.

В руководящих документах должно указываться следующее:

- имеют ли вооруженные силы право проводить обыск/досмотр и изъятие имущества (например, нужен ли ордер?) в соответствии с внутригосударственным законодательством;
- если ордер необходим, указывается ли в нем:
 - причина обыска (например, серьезное подозрение в совершении противоправного деяния или обыск/досмотр как оправданный сдерживающий фактор, возможно, призванный не допустить проникновение потенциальных правонарушителей в определенную зону);
 - процедуры обыска/досмотра, в том числе необходимость сохранить достоинство подвергающихся досмотру лиц — например, быстрое и эффективное проведение досмотра лицом того же пола при соблюдении особых правил в отношении женщин и детей.

Риски могут быть снижены, если задачей вооруженных сил является прежде всего организация оцепления. По возможности обыск/досмотр и изъятие имущества как таковые следует проводить полиции/жандармерии. Если изъятые предметы могут быть использованы в качестве вещественных доказательств в суде, то их обработка и регистрация должна производиться специалистами.

Руководящие документы должны устанавливать определенные механизмы и директивы, касающиеся контроля:

- Кто может отдать приказ о проведении обыска/досмотра и изъятии имущества?
- Кто осуществляет руководство?
- Какие процедуры необходимо выполнить для получения доступа к имуществу?
- Кто может задерживать людей?
- Куда отправляются задержанные после взятия под стражу?
- Кто может изымать материалы, какие материалы могут быть изъяты и куда они направляются впоследствии?
- Какие сведения должны фиксироваться на пакетах с материалами?
- Кто осуществляет фото- и видеофиксацию на месте?

- Кто отвечает за последующие действия?
- Кто платит за ущерб, нанесенный частной собственности?

(В приведенном выше перечне «кто» означает должность или орган власти.)

Руководящие документы должны четко регулировать эти вопросы, и их положения должны быть четко доведены до сведения всех участников операции по досмотру и изъятию. Разные задачи могут иметь разные особенности; руководящие документы должны устанавливать общие правила, а приказ на выполнение конкретной задачи должен дополнить их более подробным разъяснением различных вопросов.

В руководящих документах должны указываться меры как по предотвращению злоупотребления полномочиями, так и по защите военнослужащих от ложных обвинений в таких злоупотреблениях, в том числе:

- обеспечение присутствия и содействия владельца имущества;
- оформление протоколов обыска/досмотра и квитанций (в случае изъятия) с подписью владельца;
- обыск/досмотр лиц, проводящих обыск/досмотр, до и после его проведения;
- фото- и видеофиксация.

Досмотры и обыски должны осуществляться под надлежащим надзором вышестоящего должностного лица или судебного органа, в зависимости от типа мероприятия.

Личный обыск/досмотр включает в себя широкий круг мер, включая первичный обыск/досмотр, обыск/досмотр с раздеванием, досмотр полостей тела и сбор отпечатков пальцев, образцов крови или ДНК. Все они, пусть и в разной степени, влияют на чувство собственного достоинства и частную жизнь человека, и ни один из них не должен проводиться без обоснования. Личный обыск/досмотр осуществляется профессионально лицом одного пола с досматриваемым, прошедшим соответствующую подготовку, и наименее инвазивным образом, что по возможности ограничивает унижительный характер досмотра.

Обыск/досмотр помещений также может восприниматься как бесцеремонный и унижительный, так как позволяет многое узнать об образе жизни и/или работы затронутых им людей. В большинстве стран

для обыска помещений требуется ордер на обыск, выдаваемый судебным органом; обыски без ордера обычно ограничиваются исключительными обстоятельствами. При этом должны соблюдаться дополнительные процедурные требования, в том числе обеспечение присутствия понятых и регистрации обстоятельств обыска, а должностные лица, участвующие в поддержании правопорядка, при проведении обыска должны избегать неоправданного создания беспорядка, повреждения или уничтожения имущества.

2.2.4 ПОДДЕРЖАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Какое бы название ни давалось собранию (митинг, демонстрация, протест и тому подобное), в обычных обстоятельствах оно не является противозаконным. В большинстве ситуаций люди имеют право на мирные собрания. Это должно быть отражено в национальном законодательстве и руководящих документах вооруженных сил.

Государства могут ограничивать право собраний, например требуя заблаговременного уведомления, без которого демонстрация незаконна. Но даже если мирное собрание считается незаконным согласно внутригосударственному законодательству, его мирный характер следует учитывать, прежде чем принимать какие-либо меры. При разгоне таких собраний должностные лица, участвующие в поддержании правопорядка, должны избегать применения силы или ограничивать силу необходимым минимумом.

Разгон мирного собрания с применением силы может нарушать право людей на мирное собрание и требует правового обоснования (например, общественная безопасность, общественный порядок, защита общественного здоровья или нравственности или защита прав и свобод других людей). У государства есть обязанность содействовать тем, кто реализует право на мирное собрание, и защищать их, и это должно быть отражено в нормативах и практике органов, занимающихся поддержанием правопорядка.

В пунктах 12, 13 и 14 Основных принципов даются полезные рекомендации в отношении дифференцированного применения силы в таких ситуациях. Если собрание является незаконным, но ненасильственным, подразделениям следует планировать свою работу и действовать с осторожностью, чтобы действия сил по обеспечению общественной

безопасности не привели к насилию со стороны участников этого собрания. Если участники собрания угрожают применением насилия, то применяемая правоохранителями сила должна быть минимально необходимой для достижения их цели и должна соответствовать принципам законности, необходимости, соразмерности, принятия мер предосторожности и обеспечения ответственности.

2.2.5 ПОГРАНИЧНЫЙ КОНТРОЛЬ

Вооруженные силы могут привлекаться к охране границ. Правила охраны правопорядка применимы к ситуациям пограничного контроля в той же степени, что и к другим обстоятельствам; сила должна быть исключительной мерой, принимаемой, когда другие меры остаются неэффективными или нет оснований полагать, что нужный результат будет достигнут; при этом применение силы должно соответствовать принципам и требованиям законности, необходимости, соразмерности, принятия мер предосторожности и обеспечения ответственности. Поскольку соблюдение принципа невыдворения³³ может оказаться вопросом жизни и смерти, отказ в доступе на территорию не может основываться на личных взглядах лица, принимающего решение. Органы власти должны разработать инструкции по работе с прибывающими просителями убежища таким образом, чтобы обеспечить безопасность и выполнение международных обязательств государства.

Краткое резюме основных положений, которые должны быть отражены в руководящих документах, касающихся применения военных подразделений для обеспечения общественной безопасности

- Правила МПП в отношении ведения военных действий неприменимы в ситуациях, когда вооруженные силы привлекаются исключительно к выполнению задач по обеспечению общественной безопасности. Это должно быть прямо прописано в руководящих документах.

33 В рамках МППЧ принцип невыдворения гласит, что лицо не может быть возвращено в страну, в которой ему могут угрожать пытки, жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания или иной непоправимый вред.

- Все военнослужащие должны понимать действующую нормативно-правовую базу (МППЧ/внутригосударственное законодательство) и то, как она влияет на их действия.
- Юридические советники должны привлекаться к подготовке личного состава и планированию действий и при необходимости находиться в распоряжении командиров во время выполнения задач по обеспечению общественной безопасности и расследования происшествий.
- Военных терминов, применимых только в ситуации вооруженного конфликта, следует по возможности избегать. Например, следует использовать понятие «угроза», а не «противник»; «защищать» или «оказывать поддержку», а не «атаковать» и «держать оборону»; «брать под стражу» или «задерживать», а не «захватывать».
- Военные подразделения не должны рассматриваться в отрыве от других сил, участвующих в выполнении задачи; им надлежит вносить вклад в создание безопасной среды наряду с другими ведомствами. Руководящие документы должны четко отражать необходимость обеспечения эффективного взаимодействия и излагать меры, необходимые для его налаживания.
- В руководящих документах должны быть перечислены только те задачи по поддержанию правопорядка, которые вооруженные силы вправе выполнять в данной стране.
- В руководящих документах должно указываться, что использование смертоносной силы при выполнении задач по обеспечению общественной безопасности ограничивается ситуациями непосредственной или серьезной угрозы жизни.
- Руководящие документы должны отражать международные стандарты, относящиеся к применению силы и огнестрельного оружия в рамках деятельности по поддержанию правопорядка (например, принципы законности, необходимости, соразмерности, принятия мер предосторожности и обеспечения ответственности), и давать рекомендации относительно альтернатив применению силы и огнестрельного оружия в ответ на эскалацию насилия.

- В руководящих документах должно поясняться, как помочь военнослужащим переключиться с парадигмы ведения военных действий на выполнение задач по обеспечению общественной безопасности. Возможные варианты включают обеспечение хорошей подготовки личного состава и отработку различных сценариев в рамках командно-штабных учений. Участие в таких мероприятиях может послужить основой для своего рода сертификации, которую должен пройти личный состав, прежде чем направляться для участия в выполнении задач по обеспечению общественной безопасности, особенно при обучении использованию оружия несмертельного действия. Подразделения вооруженных сил, которые планируется привлечь к обеспечению общественной безопасности, должны сохранять статус таких подразделений.
- В руководящих документах должно подчеркиваться, что лица, нарушающие закон, не являются «противником» — это люди, находящиеся под юрисдикцией государства, которые поступают неправильным образом и действия которых требуют соответствующей реакции.

ГЛАВА 3

СНАРЯЖЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ ЗАДАЧ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Военному подразделению, переходящему от боевых действий к функции охраны правопорядка, вероятно, будет необходимо получить, освоить и применять иное снаряжение, соответствующее новым функциям и действующей нормативно-правовой базе. Должностные лица, участвующие в поддержании правопорядка, должны обеспечить совместимость выбранных ими видов и методов использования оружия и иного снаряжения международным правовым стандартам применения силы.

3.1 ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ

Каждая страна имеет собственные регламенты и инструкции, относящиеся к используемому оружию и снаряжению. Однако государство должно обеспечить личный состав оружием и средствами защиты, необходимыми для охраны правопорядка. См. пункт 2 Основных принципов.

Несмотря на наличие международных стандартов применения силы, международные стандарты и руководства по оценке последствий применения того или иного огнестрельного или другого оружия в рамках действий по поддержанию правопорядка отсутствуют. Государства должны наладить национальные процессы оценки и испытания каждого вида оружия перед его приобретением и внедрением, чтобы оценить риски для здоровья и жизни и обеспечить соответствие международным нормам в области прав человека и таким стандартам, как Основные принципы.

3.2 ВИДЫ СНАРЯЖЕНИЯ

Виды и объемы снаряжения, приобретаемого и выдаваемого военнослужащим, готовящимся к выполнению задач по поддержанию правопорядка, должны позволить им эффективно выполнять свои обязанности в соответствии с принципами правоохранительной деятельности (законности, необходимости, соразмерности, принятия мер предосторожности и обеспечения ответственности). В частности, это снаряжение должно позволять им применять поэтапный/дифференцированный подход к реагированию на ситуации, с которыми они столкнутся.

3.2.1 СРЕДСТВА ЗАЩИТЫ

Пункт 2 Основных принципов требует оснащения должностных лиц по поддержанию правопорядка средствами защиты и самозащиты, такими как щиты, шлемы и бронежилеты, а также пуленепробиваемыми транспортными средствами, чтобы снизить потребность в оружии любого вида в основном за счет снижения риска ранения должностных лиц, участвующих в поддержании правопорядка. Оснащение этими средствами должно сопровождаться обучением и отработкой тактики деэскалации, чтобы снизить необходимость применения силы, включая применение оружия.

Средства защиты и защищенный транспорт должны соответствовать ситуации; должностные лица, участвующие в поддержании правопорядка, не должны казаться чрезмерно агрессивными или угрожающими. Например, наличие экипировки для борьбы с уличными беспорядками, применение собак, лошадей и слезоточивого газа в ходе мирной демонстрации может создать впечатление враждебности и вызвать у демонстрантов ощущение страха, в связи с чем правоохранителям будет сложно убедить их в своих мирных намерениях. Такой подход может повысить напряженность и уровень агрессии, привести к панике и вызвать эскалацию ситуации.

Чтобы защитить должностных лиц, участвующих в поддержании правопорядка, и, таким образом, снизить потребность в применении силы, следует рассмотреть возможность выдачи щитов (полной длины и укороченных), защиты ног и коленей и негорючей одежды. Маркировка шлемов и других элементов снаряжения военнослужащих личным номером позволит провести идентификацию и обеспечить ответственность

личного состава за его действия, что снизит риск причинения ущерба населению.

3.2.2 ПРОЧЕЕ СНАРЯЖЕНИЕ

Мегафоны могут помочь должностным лицам, участвующим в поддержании правопорядка, донести информацию до общественности и снизить риск недоразумений. Фотооборудование, включая наплечные и настольные камеры, может и облегчить привлечение правоохранителей к ответственности, и снизить риск насилия в их отношении. Такие средства, как пластиковые наручники-стяжки, позволят сотрудникам ограничить физические возможности задержанного с минимальным приложением силы.

3.2.3 ОРУЖИЕ НЕСМЕРТЕЛЬНОГО ДЕЙСТВИЯ

Чтобы снизить вероятность применения огнестрельного оружия и ограничить силу необходимым и соразмерным уровнем, пункты 2 и 3 Основных принципов требуют от правительств и правоохранительных органов разработать или приобрести не приводящие к смерти, но нейтрализующие виды оружия, применяемые в качестве альтернативы огнестрельному оружию с традиционными боеприпасами, обеспечить должностных лиц, участвующих в поддержании правопорядка, такими видами оружия и обучить их его использованию. В настоящее время такие виды оружия широко известны как оружие несмертельного действия.

Международно признанное определение оружия несмертельного действия отсутствует, однако этот термин широко используется при описании оружия, применение которого в пределах строгих ограничений сопряжено с меньшим риском гибели или серьезного ранения людей, чем применение огнестрельного оружия.

В качестве оружия несмертельного действия описываются виды оружия с самыми различными механизмами травмирующего воздействия, включая:

- наносящие тупые травмы (например, дубинки и пули из пластика, резины и пеноматериалов);
- отравляющие вещества раздражающего действия (например, химические средства борьбы с беспорядками, такие как перцовый аэрозоль и слезоточивый газ);
- электрошоковое оружие, такое как тазеры.

В интересах удобочитаемости в данном руководстве выражение «несмертельное действие» будет приводиться без кавычек. Однако следует помнить, что — в зависимости от конкретного механизма травмирования и обстоятельств применения оружия — оружие несмертельного действия тем не менее может привести к тяжелым ранениям и даже смерти. Поэтому риск травмирования конкретным видом оружия следует оценить перед его использованием и, соответственно, обеспечить строгий контроль над его применением³⁴.

Альтернативы огнестрельному оружию, включая оружие несмертельного действия, разрешается использовать только для того, чтобы снизить уровень силы, применяемой правоохранителями, а использование таких альтернатив должно тщательно контролироваться (Основные принципы, пункт 3). Согласно пунктам 4 и 5 Основных принципов и статье 3 Кодекса поведения, такие виды оружия могут использоваться только в тех случаях, когда их применение строго необходимо и соразмерно и если другие, менее вредоносные средства неэффективны для достижения законной цели охраны правопорядка. Альтернативы огнестрельному оружию должны выдаваться и использоваться так, чтобы минимизировать травмы и ущерб. В любом случае должностные лица, участвующие в поддержании правопорядка, всегда должны использовать наименее вредоносные средства, соразмерные законной цели охраны правопорядка и необходимые для ее достижения. Если использование определенного вида оружия в конкретных обстоятельствах равноценно применению потенциально смертоносной силы, то, даже если оно описано как оружие несмертельного действия, его использование должно ограничиваться с той же строгостью, что и использование огнестрельного оружия.

34 Применение силы при проведении правоохранительных операций. МККК, 2015: <https://www.icrc.org/ru/document/primenenie-sily-pri-provedenii-pravoohranitelnyh-operaciy>.

Химические средства борьбы с беспорядками

Использование химических средств борьбы с беспорядками, подпадающих под определение Конвенции о химическом оружии (КХО)³⁵, разрешено в целях охраны правопорядка, в том числе для борьбы с внутренними беспорядками. Однако применение таких средств в любом случае должно соответствовать международным стандартам применения силы. В КХО также содержится требование о том, чтобы этим целям соответствовали типы и объемы химических средств для борьбы с беспорядками и средств их доставки, которые имеются у государств в интересах защиты правопорядка.

К числу распространенных химических средств борьбы с беспорядками относятся химические вещества раздражающего действия CS (слезоточивый газ), олеорезин капсикум (ОС) (перцовый спрей) и ВАПК (синтетическое вещество, схожее с ОС). Малодоранты (зловонные химические вещества, вызывающие раздражение органов чувств) также относятся к химическим средствам борьбы с беспорядками.

Позиция МККК состоит в том, что применение токсичных химических веществ в качестве оружия для поддержания правопорядка должно ограничиваться химическими средствами борьбы с беспорядками. Токсичные химические вещества, не соответствующие определению химических средств борьбы с беспорядками КХО (такие как анестетики и седативные средства), применяться не должны. Причина заключается в риске причинения смерти и инвалидизации в результате применения высокотоксичных химических веществ во время операций по поддержанию правопорядка, в опасности подорвать запрет на применение химического

35 Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении. ООН. Ст. II.7: «...любой не включенный в списки [КХО] химикат, способный быстро вызывать в организме человека раздражение органов чувств или физические расстройства, которые исчезают в течение короткого промежутка времени после прекращения воздействия». Химические средства борьбы с беспорядками также являются «токсичными химикатами» согласно определению КХО, ст. II.2: «...любой химикат, который за счет своего химического воздействия на жизненные процессы может вызвать летальный исход, временный инкапситурующий эффект или причинить постоянный вред человеку или животным»: https://www.opcw.org/sites/default/files/documents/CWC/CWC_ru.pdf.

оружия и в наличии ограничений в применимой правовой базе, включая МППЧ³⁶.

3.2.4 ОГНЕСТРЕЛЬНОЕ ОРУЖИЕ И БОЕПРИПАСЫ

В международном праве огнестрельное оружие означает «любое носимое ствольное оружие, которое производит выстрел, предназначено или может быть легко приспособлено для производства выстрела дробью, пуль или снарядом за счет энергии взрывчатого вещества»³⁷. Боеприпасы определяются как «выстрел в комплекте или его компоненты, включая патронные гильзы, капсюли, метательный заряд, пули или снаряды, используемые в огнестрельном оружии»³⁸. Это понятие включает боеприпасы всех калибров, в том числе боеприпасы для гладкоствольного оружия, содержащие дробь, и металлические пули в пластиковой или резиновой оболочке. Такие виды оружия, при их штатном или обособленно предполагаемом применении в сочетании с их конкретным конструктивным исполнением, оказывают кинетическое и проникающее действие, которое со значительной вероятностью может привести к серьезному ранению или смерти человека. Такое применение является потенциально смертоносным.

Иногда для огнестрельного оружия используются боеприпасы, которые созданы с целью нанесения тупой травмы, например пули из резины, пластика или с губковым наконечником. Такие боеприпасы, как правило, считаются «менее смертоносными» по сравнению с обычными, однако их использование может привести к серьезным ранениям или смерти людей — в зависимости от обстоятельств.

36 См.: Позиция МККК по вопросу применения токсичных химических веществ в качестве оружия в целях поддержания правопорядка, МККК, 6 февраля 2013 г.: <https://www.icrc.org/ru/document/poziciya-mkkk-po-voprosu-primeneniya-toksichnyh-himicheskikh-veshchestv-v-kachestve-oruzhiya>.

37 Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. ООН, 2001. Ст. 3(a): https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/crimepro.shtml.

38 Там же, ст. 3(c).

Оружие не следует использовать во время операций по поддержанию правопорядка, если последствия его применения нельзя точно оценить на предмет:

- необходимости;
- соразмерности тяжести нарушения и законной цели поддержания правопорядка;
- соответствия принципу принятия мер предосторожности.

К оружию, которое не следует использовать во время операций по поддержанию правопорядка, относятся, в частности:

- автоматы в режиме полностью автоматического огня (или стрельбы фиксированными очередями) и другое автоматическое оружие. Стрельба из автоматического оружия не отличается высокой точностью, которая необходима при операциях по поддержанию правопорядка, и не может строго контролироваться или направляться против конкретных лиц, представляющих непосредственную угрозу, и обеспечивать при этом сведение к минимуму риска для них а также для посторонних;
- оружие взрывного действия, такое как осколочные гранаты, минометы, бомбы, управляемые и неуправляемые ракеты. Последствия их применения нельзя считать необходимыми или соразмерными в ходе операций по поддержанию правопорядка. В частности, их применение нарушает обязательство сводить к минимуму ущерб и ранения, причиняемые как конкретным лицам, представляющим непосредственную угрозу, так и посторонним лицам³⁹.

Командиры военных подразделений, которые задействуют для обеспечения общественной безопасности с огнестрельным оружием, отвечают за то, чтобы их подчиненные понимали и соблюдали правила, регулирующие использование огнестрельного оружия, и знали к чему приводит его применение.

³⁹ Тем не менее, в зависимости от обстоятельств, использование некоторых взрывных устройств против таких предметов, как двери и баррикады, может быть законным. Несмотря на то что некоторые изделия, такие как светозумовые гранаты, содержат небольшое количество взрывчатого вещества, они не оказывают осколочного поражающего действия и не рассчитаны на нанесение травм или повреждений за счет сил взрыва. Таким образом, они не относятся к оружию взрывного действия.

Экспансивные пули

Как правило, экспансивные пули — это пули с открытым наконечником, которые разворачиваются или сплющиваются при попадании в тело человека. Их устройство позволяет увеличить размер раны и нанести более серьезный ущерб тканям по сравнению с эквивалентными неэкспансивными пулями (с цельнометаллической оболочкой). Применение экспансивных пуль во время вооруженного конфликта запрещено Гаагской декларацией (IV.3, 1899 г.) и обычным МГП⁴⁰ и основано на запрете применения оружия, наносящего чрезмерные повреждения или причиняющего излишние страдания.

Однако экспансивные боеприпасы не запрещены для использования во время операций по поддержанию правопорядка, при условии что применение огнестрельного оружия считается законным. Экспансивные пули применяются в целях поддержания правопорядка, чтобы свести к минимуму риск прохождения пули навылет сквозь тело человека, представляющего непосредственную угрозу, и создания тем самым опасности для посторонних лиц. Тем не менее экспансивные пули следует использовать только в случае крайней необходимости и соразмерно ситуации, когда менее радикальные средства недостаточны; при этом следует помнить об обязательстве сводить к минимуму риск нанесения ранений и ущерба, в том числе риск причинения ранений лицу, против которого применяется сила⁴¹.

40 База данных МККК по международному гуманитарному праву. Обычное гуманитарное право, норма 77. «Запрещается использовать пули, которые легко разворачиваются или сплющиваются в человеческом теле. Практика государств устанавливает эту норму в качестве нормы обычного международного права, применяемой во время как международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов»: <https://ihl-databases.icrc.org/ru/customary-ihl/v1/rule77>.

41 Дополнительную информацию см. в процитированной работе: Применение оружия и боевого снаряжения во время операций по поддержанию правопорядка. МККК, июль 2020 г.: https://www.icrc.org/ru/download/file/126523/4488_005_use_of_weapons_and_equipment_in_law_enforcement_operations_ru.pdf.

Резюме основных положений, касающихся снаряжения военных подразделений в ходе обеспечения общественной безопасности

- Снаряжение, которое выдается военнослужащим, готовящимся к выполнению задач по поддержанию правопорядка, должно соответствовать требованиям законодательства и давать возможность дифференцированного реагирования на угрозы различного уровня.
- Должностные лица, участвующие в поддержании правопорядка, должны иметь средства защиты и самозащиты, такие как щиты, шлемы и бронежилеты, а также пуленепробиваемые транспортные средства, чтобы снизить потребность в оружии любого вида в основном за счет снижения риска ранения правоохранителей.
- Необходимо обеспечить наличие различных видов оружия несмертельного действия в качестве альтернативы смертоносному оружию; их использование должно строго контролироваться.
- Экспансивные пули следует использовать только в случае крайней необходимости и соразмерно ситуации, когда менее радикальные средства недостаточны; при этом следует помнить об обязательстве сводить к минимуму риск нанесения ранений и ущерба, в том числе ранений лицу, против которого применяется сила.
- Оружие, последствия применения которого невозможно строго контролировать, не должно применяться в ходе операций по поддержанию правопорядка.
- Это касается автоматического оружия в режиме стрельбы очередями и оружия взрывного действия, такого как осколочные гранаты, минометы, бомбы, управляемые и неуправляемые ракеты.
- Все виды оружия и снаряжения, используемого специально для выполнения задач по поддержанию правопорядка, должны применяться после соответствующей подготовки, призванной ознакомить личный состав с особыми возможностями и рисками, сопряженными с применением такого оружия.

ГЛАВА 4

ПОДГОТОВКА К ВЫПОЛНЕНИЮ ЗАДАЧ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В данной главе приводятся рекомендации для должностных лиц, ответственных за подготовку личного состава к выполнению задач по обеспечению общественной безопасности.

Всем военнослужащим, вероятно, потребуется некоторая подготовка с учетом их функции — не только чтобы освежить навыки боевой работы в малой группе, но и чтобы разобраться в ограничениях и требованиях охраны правопорядка и изучить новое снаряжение и тактику. Офицерам штабов может потребоваться обучение принципам и порядку работы по поддержанию правопорядка, в том числе в отношении обеспечения ответственности (протоколирование операций по досмотру и изъятию, а также происшествий с использованием огнестрельного оружия и других случаев использования потенциально смертоносной силы). Уже существующие правоохранительные органы часто служат ценным источником знаний о местной специфике и могут непосредственно вести обучение или содействовать программе подготовки военнослужащих в качестве советников; при этом по возможности следует привлекать и военных юристов.

Подготовка к выполнению той или иной задачи по обеспечению общественной безопасности должна быть рациональной и всеобъемлющей, желательно с охватом как теоретических, так и практических вопросов, и должна основываться на правовых положениях, указанных в предыдущих главах. В случае целесообразности и при наличии такой возможности обучение следует проводить с участием органов, которые могут привлекаться к обеспечению общественной безопасности наряду с вооруженными силами; к таковым относятся полиция и жандармерия,

пожарные и медицинские службы, а также представители органов местного самоуправления.

4.1 ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА

Военнослужащие должны понимать основные различия между ведением боевых действий и обеспечением общественной безопасности, в особенности различия, касающиеся разных правовых парадигм. Нет необходимости углубляться в правовые вопросы, однако основные положения, подчеркнутые в Основных принципах и Кодексе поведения, должны служить минимальным стандартом для всех вовлеченных лиц.

Теоретическая подготовка может включать в себя лекции, использование наглядных пособий, аудиоматериалов, инструментов виртуальной реальности и — в особенности для командиров — групповые обсуждения вопросов применения руководящих документов.

Это обучение может включать следующие элементы:

- различия нормативно-правовой базы и их значимость для характера задач;
- сравнение функций полиции и вооруженных сил;
- различия в образе мыслей/подходе, необходимые для выполнения этих функций;
- ограничения на применение силы и огнестрельного оружия;
- приемы эскалации и деэскалации насилия и применения силы;
- дисциплина;
- основные выводы.

Наглядные пособия, аудиоматериалы и обсуждения в группах могут касаться примеров (из практики) и сценариев, в которых военнослужащие должны отреагировать на ту или иную ситуацию, которая может возникнуть в рамках действий по поддержанию правопорядка. Инструктор должен дать обучающимся возможность обсудить ситуацию и представить свои собственные решения.

Такие примеры могут включать следующие сценарии:

- пьяный агрессивный человек, угрожающий третьему лицу;
- агрессивный человек, угрожающий военному патрулю, возможно с захватом патрульного и/или оружия;

- попытка прорыва человека на территорию военного объекта;
- попытка побега человека из-под стражи (с оружием или без).



МККК содействует обучению военнослужащих и сотрудников полиции в Академии мира Руанды. МККК часто поддерживает такие программы обучения по всему миру. Совместное обучение полицейских и военнослужащих имеет очевидные преимущества: обе стороны могут обмениваться опытом и взглядом на различные вопросы

4.2 ПРАКТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА

Цель практической подготовки военнослужащих состоит в том, чтобы ознакомить их — как вместе, так и по отдельности — с принципами и тактикой действий по обеспечению общественной безопасности и дать возможность применять их в реалистичных и сложных ситуациях. Военнослужащие должны научиться использовать поэтапный/дифференцированный подход к реагированию, который начинается с коммуникации; деэскалировать ситуацию и пользоваться снаряжением несмертельного действия.

Как подчеркивается в пункте 20 Основных принципов, командиры должны отрабатывать использование альтернатив применению силы, к которым относятся:

- вербальные меры воздействия;
- мирное разрешение конфликтов;
- понимание поведения больших масс людей;
- методы убеждения, ведения переговоров и разрешения споров.

При постановке учебных задач следует по возможности привлекать людей, реалистично отражающих особенности соответствующего населения, а по результатам — проводить всесторонний разбор решений.

4.2.1 ВЕРБАЛЬНАЯ КОММУНИКАЦИЯ И НАВЫКИ ВЕДЕНИЯ ПЕРЕГОВОРОВ

Внешняя коммуникация (обмен информацией и создание каналов общения с местным населением) являются необходимой частью поэтапной/ дифференцированной реакции, однако обычно не входят в число элементов традиционных военных задач. Правоохранительные органы подходят к этой проблеме различными способами, в том числе путем назначения специально обученных офицеров связи или привлечения контактных лиц, использования систем оповещения населения или заблаговременно планируя встречи с влиятельными людьми.

Полезно составить схему организации местного населения и выявить уровни власти и влияния, что может определить потенциальных союзников, способных повлиять на поведение больших масс людей. Командир военного подразделения должен оценить имеющиеся силы и средства для коммуникации с лицами в своей зоне ответственности, включая при необходимости привлечение переводчиков. Военнослужащие должны понимать свою роль в коммуникации с представителями общественности, а также то, как выбранный подход может повлиять на реакцию населения — а следовательно, и на господствующую атмосферу.

Вербальная коммуникация должна стать первым шагом, позволяющим не допустить эскалации спокойной ситуации или обеспечить деэскалацию ситуации насилия. Военнослужащих обычно не обучают общению с противником. Во время обучения должно стать ясно, у кого коммуникация получается лучше всего, и не всегда это будет самый старший из присутствующих.

Военнослужащим, возможно, придется усвоить следующие навыки.

- Прежде всего — объяснять, почему выполняются те или иные действия и почему в них участвуют военнослужащие.
- Выявлять представителя рассерженной толпы и вести с ним переговоры, чтобы дать людям понять, что их слушают, и тем самым снизить напряженность.

- Чтобы суметь убедить человека прекратить преступные действия или сложить оружие (под угрозой применить против него силу в противном случае или без такой угрозы), необходим практический опыт.

В категории «Навыки ведения переговоров» следует рассмотреть следующие пункты.

- С отдельным лицом («собеседником»)
 - По возможности старайтесь говорить с собеседником на удалении от других, чтобы избежать их влияния.
 - Удалитесь от коллег, чтобы не создавать угрожающего впечатления; следует ограничиться максимум двумя людьми, по возможности — одним.
 - Встаньте в открытую позу, чтобы руки были на виду и не сжаты. Если у вас при себе оружие, держите его сбоку.
 - Направьте взгляд на собеседника, но не смотрите слишком пристально. Говорите отчетливо и медленно. Выделите время, чтобы выслушать собеседника и, если нужно, пересказать ему его же тезисы, чтобы он знал, что его высказывания выслушали и поняли. Дайте ему предложить решения и внимательно их выслушайте.
 - Постарайтесь снизить напряженность невербальными средствами: кивком покажите, что поняли/согласны с собеседником, и улыбайтесь, если это соответствует ситуации. Подумайте, не стоит ли предложить еду или напиток, чтобы снизить напряженность.
 - В конце беседы выделите время на подведение ее итогов, а если сделаны выводы или достигнуто соглашение — отчетливо выразите, что вы это поняли.
 - В течение всего процесса сохраняйте спокойствие, старайтесь не показывать раздражения или гнева. Даже если разногласия остались, постарайтесь завершить разговор на положительной ноте.
 - Дайте собеседнику уйти первым, а сами уходите только после того, как он покинет место разговора.
- С толпой
 - Постарайтесь выделить влиятельного человека или людей (не обязательно тех, кто громче всех кричит); постарайтесь отвести их от толпы и действуйте, как указано выше. Переговоры ведите в пределах видимости толпы, но исключив ее влияние,

чтобы не создавать ощущения, что привлеченное вами авторитетное лицо задержано.

- Если подходящего человека установить не удастся, постарайтесь использовать громкоговоритель или мегафон.
- Шлем, бронежилет и иное защитное снаряжение следует использовать только в том случае, если этого требует ситуация. Менее конфронтационная позиция может ослабить напряженность и помочь наладить контакт.

После обучения должно стать понятно, в каких случаях вербальная коммуникация с наибольшей вероятностью принесет положительные результаты, кто будет вести диалог от лица других и что можно говорить.

В тех ситуациях, когда возможно дифференцированное применение силы, всегда нужно следовать законным процедурам: выносить предупреждения, оберегать посторонних и оказывать помощь пострадавшим. Если открывался огонь, то нужно следовать надлежащим процедурам протоколирования. Если проводились задержания, то также нужно следовать надлежащим процедурам протоколирования, а нарушения необходимо подчеркивать и анализировать при разборе действий.

4.3 ПОДГОТОВКА К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ НОВОГО СНАРЯЖЕНИЯ И ОТРАБОТКА ТАКТИЧЕСКИХ ПРИЕМОВ

Целый ряд средств и элементов снаряжения специально разработаны для обеспечения правопорядка, чтобы правоохранители могли более эффективно выполнять свои обязанности, соблюдая при этом требования законодательства. Военнослужащие должны иметь возможность отработать использование специальных средств, которые могут применяться при выполнении той или иной задачи, включая защитное снаряжение и оружие несмертельного действия, а также научиться применять огнестрельное оружие в конкретных ситуациях в рамках законности. Во время обучения важно подчеркивать, что при неправильном применении оружие «несмертельного действия» может привести к смерти.

4.3.1 СРЕДСТВА ЗАЩИТЫ

Военнослужащие должны быть ознакомлены с защитным снаряжением, в том числе щитами, лицевыми щитками и огнетушителями, и должны

знать, как его использовать, чтобы наилучшим образом защитить себя и своих сослуживцев. Это оснащение должно как можно полнее использоваться в ходе обучения, а не выдаваться непосредственно перед выполнением задачи.

4.3.2 ОРУЖИЕ НЕСМЕРТЕЛЬНОГО ДЕЙСТВИЯ

Рекомендации об использовании оружия несмертельного действия приведены в уже упоминавшихся Руководстве Организации Объединенных Наций по соблюдению прав человека при применении менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности⁴² и публикации МККК «Применение оружия и боевого снаряжения во время операций по поддержанию правопорядка».

Резиновые и пластиковые пули

Такие боеприпасы предназначены для того, чтобы нейтрализовать человека, а не убить или ранить его. При обучении военнослужащие смогут узнать, какое минимальное расстояние до человека или предмета необходимо соблюдать, чтобы не допустить чрезмерного вреда. Такими пулями не следует стрелять в голову и лицо. Пройдя обучение, военнослужащие смогут стрелять из этого оружия достаточно точно, чтобы попадать в безопасные зоны на теле человека с требуемого расстояния. Не следует выстреливать несколько пуль одновременно, так как их нельзя будет точно направить исключительно на то лицо, от которого исходит угроза, и они могут подвергнуть посторонних лиц неприемлемому риску.

Дубинки

Нанесение ударов (телескопическими) дубинками по некоторым частям тела, в особенности по голове, шее и позвоночнику, не является незаконным, но должно осуществляться контролируемо и в интересах достижения законных целей охраны правопорядка. Это нужно четко показать при обучении, желательно — на манекенах или с использованием защитного снаряжения.

⁴² Руководство Организации Объединенных Наций по соблюдению прав человека при применении менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности, ООН, 1 июня 2020 г.: <https://www.ohchr.org/ru/publications/united-nations-human-rights-guidance-less-lethal-weapons-law-enforcement>.

Перцовый спрей и слезоточивый газ

Это средства раздражающего действия, которые могут использоваться для разгона толпы. Обучение должно гарантировать, что они будут использоваться законным образом, не затрагивая посторонних. До отправки на задачу личный состав следует подвергнуть действию таких средств раздражающего действия, чтобы дать понять, как они действуют на человека, и научить распознавать их эффекты при непреднамеренном воздействии.

Водометы

При надлежащем использовании это оружие несмертельного действия может быть эффективным средством контроля толпы. Однако его неконтролируемое применение несет риск серьезных травм и смерти. При обучении экипажей водометных автомобилей следует подчеркивать, что воду под высоким давлением нельзя направлять непосредственно на находящихся поблизости людей, особенно если они находятся на возвышении. При обучении экипажи должны освоить управление давлением и направлением струи, чтобы не затрагивать посторонних лиц. Кроме того, водителей следует обучить маневрам в узких пространствах на малой скорости, чтобы не сбивать людей при маневрировании.

4.3.3 ОГНЕСТРЕЛЬНОЕ ОРУЖИЕ

Если ситуация оправдывает ношение огнестрельного оружия, то рекомендуются пистолеты и неавтоматические винтовки, так как их легче контролировать при использовании, а их смертоносное действие легче ограничить.

Поскольку военнослужащие боевых подразделений могут быть незнакомы с таким оружием, для них необходимо провести обучение по безопасному обращению с пистолетами и неавтоматическими винтовками и их использованию в сложных ситуациях. Военнослужащих следует обучить носить оружие и обращаться с ним так, чтобы не создавать ощущение излишней угрозы, но при необходимости суметь им воспользоваться.

Кроме того, необходимо ознакомить военнослужащих с тем, в какой последовательности следует изменять степень готовности оружия к стрельбе как при эскалации, так и при деэскалации.

При поддержании правопорядка производство предупредительных выстрелов обычно не считается приемлемым, так как последствия таких выстрелов непредсказуемы:

- люди могут воспринять выстрел не как предупреждение, а как нападение и отреагировать чрезмерно остро, что приведет к эскалации;
- пуля, выпущенная при предупредительном выстреле, может убить или ранить постороннего.

Сотрудники должны отработать стрельбу одиночными прицельными выстрелами, а все оружие перед применением следует привести к нормальному бою.

Для выполнения задач по поддержанию правопорядка могут направляться военнослужащие с полуавтоматическим и автоматическим штатным или выданным под задачу оружием. Такое оружие обычно не следует носить или по крайней мере использовать в автоматическом режиме, так как стрельба очередями в большинстве случаев не соответствует международным стандартам применения силы во время операций по поддержанию правопорядка. Поэтому при обучении использованию полуавтоматического оружия следует пользоваться режимом одиночного огня.

Если военнослужащие носят огнестрельное оружие во время выполнения задач по поддержанию правопорядка, то они должны пройти полное обучение безопасному обращению с ним и уверенно владеть им, чтобы действовать рефлекторно надлежащим образом даже в самых стрессовых ситуациях.

4.4 ОБУЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЮ КОНКРЕТНЫХ ЗАДАЧ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ПРАВОПОРЯДКА

4.4.1 ВЗЯТИЕ ПОД СТРАЖУ ЧЕЛОВЕКА, ВЗЯТИЕ ПОД ОХРАНУ ТЕРРИТОРИИ ИЛИ КОНКРЕТНОГО МЕСТА

При взятии под стражу человека или взятии под охрану определенного места военнослужащие вступают в контакт с представителями населения, часто в напряженной ситуации, и при обучении следует уделять особое внимание подготовке отдельных сотрудников и их групп

к проведению таких мероприятий в соответствии с законом и без чрезмерной эскалации ситуации.

Последовательность поэтапной/дифференцированной реакции может быть такой:

			
Коммуникация Каждый военнослужащий должен знать, как попросить человека предъявить документы или имеющиеся при нем предметы, спросить о причинах нахождения в определенном месте и о том, что человек намерен делать в скором будущем	Ограниченная сила Если лицо не отвечает на словесные требования, то может быть применена ограниченная сила, однако без намерения нанести травмы. Человек может не понять требований, либо должностное лицо может быть вынуждено ограничить доступ куда-либо, задержав человека, или провести личный досмотр в случае отказа предъявить имеющиеся при себе предметы	Увеличенная сила Если лицо представляет угрозу или намеренно не выполняет требования, военнослужащий может применить увеличенную силу, не подвергая, однако, опасности жизнь человека. При этом для сдерживания человека до его задержания сослуживцами или полицией военнослужащий может использовать дубинку, пластиковые наручники-стяжки или приемы рукопашного боя	Смертоносная сила Применить смертоносную силу разрешается, если жизнь человека находится под непосредственной или серьезной угрозой и после четкого предупреждения о том, что такая сила будет применена. Смертоносная сила является крайней мерой, и использовать ее следует только в том случае, если всеми прочими средствами законной цели достичь не удалось или если этого требует ситуация

Все сотрудники должны отрабатывать поэтапные действия, пока они не станут выполняться рефлексивно

4.4.2 ЗАДЕРЖАНИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ПОД СТРАЖЕЙ

Для всех военнослужащих, у которых может возникнуть необходимость по какой-либо причине задержать представителей населения или содержать их под стражей, следует провести практическое обучение по соблюдению законодательства при задержании; в ходе обучения должны описываться конкретные формулировки, которые необходимо использовать, методика проведения личного обыска/досмотра и обращение с имуществом задержанного. При этом следует рассмотреть различные варианты в зависимости от реакции человека на задержание. Такая подготовка должна быть сопряжена с обучением законным методам передачи задержанных лиц в места содержания под стражу, описанием документации, которая оформляется при передаче, а также мест хранения этой документации.



Сотрудники МККК содействуют обучению военнослужащих армии Молдовы, прежде чем они будут направлены для выполнения миротворческой миссии в Косово и Ливане под мандатом ООН

Опрос

В случае если лица содержатся под стражей военнослужащими, выступающими в качестве должностных лиц по поддержанию правопорядка, необходимо разработать четкие, недвусмысленные законные процедуры опроса находящихся под стражей лиц на основании принципов Мендеса⁴³ и довести их до сведения всего личного состава. Опрос должен проводиться только обученным сотрудником, действующим согласно этим процедурам. Следует составить список командиров, которые будут осуществлять надзор за лицами, содержащимися под стражей, и их посещение, и регулярно осуществлять такой надзор.

4.4.3 ОБЫСК/ДОСМОТР И ИЗЪЯТИЕ ИМУЩЕСТВА

Все военнослужащие должны пройти обучение основным приемам индивидуального обыска/досмотра и надлежащего обращения с имуществом.

Командиры военных подразделений, предупрежденные об участии в обеспечении общественной безопасности, могут выделить нескольких военнослужащих для прохождения специализированного обучения методике обыска/досмотра и изъятия имущества, чтобы обеспечить возможность тщательного обыска/досмотра подозрительных предметов и мест в соответствии с законодательством. Это обучение должно включать в себя приемы обращения с вещественными доказательствами и проведения досмотра с минимальным стрессом для проживающих в досматриваемом/обыскиваемом жилище.

Личному составу следует пройти обучение правилам надлежащего хранения, учета и передачи вещественных доказательств, что включает в себя протоколирование следующих сведений:

- произошедшие события;
- дата и время досмотра;
- численность привлеченного личного состава;
- зона обыска/досмотра;
- мотивы и обстоятельства;
- сделанные предупреждения;
- количество перемещенных лиц;

⁴³ Принципы эффективного ведения опроса в ходе расследования и сбора информации (см. примечание 32 выше).

- меры, принятые в отношении перемещенных или задержанных лиц и конфискованного имущества.

Кроме того, военнослужащие должны пройти подготовку на предмет представления отчетности своему командованию с помощью технических средств, в том числе фото- и видеотехники.

4.4.4 ПОДДЕРЖАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

При подготовке к выполнению задач по поддержанию общественного порядка следует уделять особое внимание необходимости не повышать напряженность, а снижать ее с помощью ряда методов. Для военных это часто представляет трудности, так как их присутствие и действия вполне могут привести к нарастанию напряженности в группе людей, которая иначе была бы мирной. Чтобы справиться с потенциально враждебной и агрессивной группой людей, военнослужащим потребуется обучение в реалистичной обстановке.

Такое обучение должно охватывать:

- изучение динамики больших масс людей;
- средства вербальной коммуникации и навыки ведения переговоров и убеждения;
- быстрое развертывание сил, оснащенных для решения соответствующих задач;
- изучение порядка действий по эскалации и деэскалации, отдаваемых приказов и порядка выполнения задач;
- коммуникация с личным составом и четкое понимание служебной иерархии;
- действия, подлежащие выполнению в различных вариантах развития событий, чтобы военнослужащие могли контролируемо реагировать по заранее отработанным схемам, не используя чрезмерной силы; такие варианты развития событий могут включать в себя:
 - внезапное изменение атмосферы в толпе,
 - появление оружия в руках у людей в толпе,
 - захват военнослужащего толпой, с оружием или без,
 - выстрел, произведенный военнослужащим из своего оружия, преднамеренно или нет.

Резюме основных положений, касающихся подготовки военнослужащих к участию в обеспечении общественной безопасности

- Обучение военнослужащих всем аспектам обеспечения общественной безопасности играет важнейшую роль в подготовке личного состава к выполнению своих функций и снижению риска причинения ущерба. Такое обучение должно иметь как теоретические, так и практические составляющие.
- В теоретической подготовке особое внимание нужно уделять различиям между военными действиями и поддержанием правопорядка, особенно различиям в правовых парадигмах, принципам поддержания правопорядка и их возможным применениям в различных ситуациях.
- При практической подготовке акцент следует сделать на тактике действий и вероятных задачах по поддержанию правопорядка, в том числе на обыске/досмотре и изъятии имущества, задержании и содержании под стражей, а также на контроле толпы.
- В ходе практического обучения военнослужащие должны:
 - узнать, как эффективно и в рамках закона реагировать на различные ситуации и, в частности, как снижать напряженность с помощью различных методов, включая вербальную коммуникацию;
 - узнать, как использовать спецсредства, оружие несмертельного действия и альтернативы применению смертоносной силы;
 - отработать применение смертоносной силы как крайней меры, включая процедуры, выполняемые после применения огнестрельного оружия и возможного нанесения травм; они должны включать последующий разбор действий, чтобы выделить случаи надлежащего следования процедурам и сделанные ошибки.

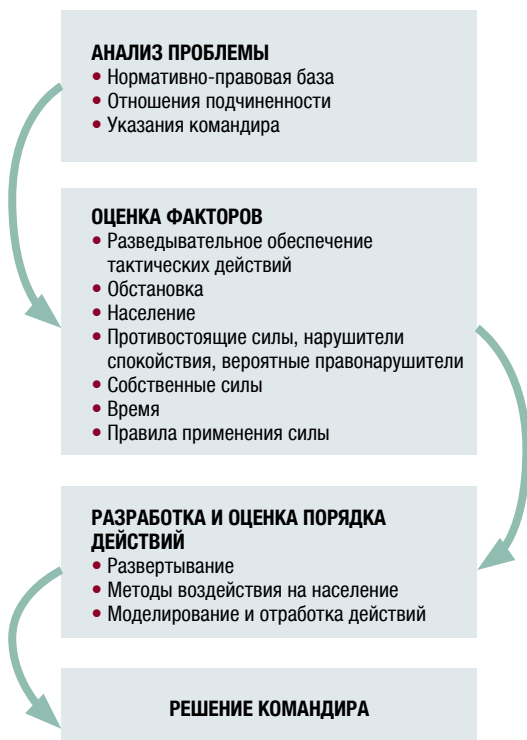
- В случае целесообразности и при наличии такой возможности обучение следует проводить с участием органов, которые могут привлекаться к обеспечению общественной безопасности наряду с вооруженными силами; к таковым относятся полиция и жандармерия, пожарные и медицинские службы, а также представители органов местного самоуправления.

ГЛАВА 5

ПЛАНИРОВАНИЕ

Эта глава является кратким резюме руководства МККК «Принятие решений при использовании военных подразделений для обеспечения правопорядка». В ее основе — общая организации процесса военного планирования, который, вероятно, знаком большинству офицеров.

5.1 ПРОЦЕСС ОПЕРАТИВНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ



Общий формат процесса оперативного планирования, адаптированный для операций по поддержанию правопорядка

ШАГ 1. АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ

Первый шаг — рассмотреть проблему и разобраться в ней. Для этого необходимо вернуться к главе 1 и выделить ту нормативно-правовую базу, в рамках которой будут действовать вооруженные силы. В ходе выполнения задач по поддержанию правопорядка основными нормативно-правовыми базами будут МППЧ и внутригосударственное законодательство.

ШАГ 2. АНАЛИЗ ЗАДАЧИ

В рамках действий по обеспечению общественной безопасности задача может исходить не от военного командования, а от представителя правоохранительных органов или гражданского органа власти. Командир должен оценить, способен ли он на законных основаниях выполнить данную задачу в рамках применимых правовых норм. Таким образом, ему необходимо помнить о своих обязательствах в рамках действующих систем права и о потенциальных последствиях своих действий с гуманитарной точки зрения.

Командир должен очень четко понимать отношения подчиненности, особенно в связи с другими органами по поддержанию правопорядка; оказывает ли его подразделение содействие — и подчинено ли оно — гражданским властям или, например, полиции или же действует самостоятельно в том же районе?

Командир должен усвоить как поставленные перед ним цели (сформулированные в указаниях или приказах старших командиров), так и задачи, которые необходимо выполнить для достижения этих целей.

При этом командир и его штаб также проверяют законность каждой задачи и определяют, какие меры необходимо принять, чтобы выполнить задачи в соответствии с требованиями норм права. Эти меры бывают двух видов: действия (сформулированные в виде задачи подчиненным) и ограничения (которые определяют контуры планирования, а затем могут выражаться в ППС и иных мерах по координации). Распоряжения командира по планированию должны обеспечить учет штабом правовых и гуманитарных факторов при выработке решения.

ШАГ 3. ОЦЕНКА ФАКТОРОВ

В рамках разведывательного обеспечения тактических действий командир и штаб должны постоянно анализировать следующие факторы.

- Расположение населенных пунктов и мест скопления населения (городов, деревень, сел, убежищ, лагерей беженцев и перемещенных лиц, мест, где находятся участники демонстраций, заложники и сторонние наблюдатели).
- Каналы связи с представителями местной власти и неформальными лидерами (если такие каналы есть).
- Каналы связи с другими местными военными и правоохрнительными органами — это позволит лучше понимать возможности, трудности и риски, связанные с поддержанием правопорядка в данном районе.
- Меры, которые применяют полиция и другие правоохрнительные органы, и их воздействие на население, включая перемещение последнего.
- Потенциальные правонарушители из числа населения.
- Закономерности противоправного поведения, которому могут противодействовать вооруженные силы (с учетом того, что вооруженные силы обычно не обучены и не оснащены для проведения расследований и выполнения иных специализированных функций по поддержанию правопорядка).
- Наиболее вероятные и наихудшие варианты развития ситуации.
- Риск перемещения населения в будущем, потенциальные направления и конечные пункты такого перемещения.
- Подход к лицам, перемещенным внутри страны, беженцам и иным лицам, которые прибывают в район действий подразделений или пересекают его.
- Особенности культуры и обычаев и их влияние на поведение местного населения (включая места отправления культа, известные места сбора протестующих и исторически значимые объекты).
- Местные службы здравоохранения (например, станция скорой помощи) и гуманитарные службы, а также сведения об их персонале и потенциале.
- Наличие, местоположение, маршруты движения и особенности работы гуманитарных организаций и персонала ООН (гражданского или военного).
- Механизм координации, необходимый для своевременного и регулярного обновления этой информации и обмена ею с соответствующими отделами штаба в течение всего процесса планирования и выполнения задач.

Хотя ведущую роль в вышеуказанных вопросах будет играть служба разведки, это не только ее задача.

В большинстве случаев задача будет выполняться в густонаселенном районе, а не в изолированной оперативной среде. Таким образом, важно знать не только климатические характеристики и рельеф местности, но и в первую очередь особенности, связанные с местным населением.

Несмотря на то что понятие «противник» в рамках правоохранительной деятельности отсутствует, необходимо понимать возможности, намерения и образ действий лиц, которые потенциально могут противостоять органам правопорядка, нарушителей спокойствия и вероятных правонарушителей. Этой информацией могут владеть правоохранительные органы, имеющие или имевшие опыт работы в данных условиях, и в том числе поэтому эффективный обмен информацией и разведанными между полицией и военными так важен на этой стадии планирования.

Командиру и штабу потребуется эффективно и объективно оценить, достаточно ли конкретное подразделение оснащено и подготовлено к выполнению поставленной задачи.

На основании анализа этих факторов составляется первый проект правил применения силы. Для этого также необходимо понять и проанализировать действующие правила применения силы правоохранительными органами (при наличии такого документа), а также различия между этими правилами и правилами применения силы для военных.

ШАГ 4. РАЗРАБОТКА И ОЦЕНКА ПОРЯДКА ДЕЙСТВИЙ

Необходимо разработать несколько вариантов порядка действий с учетом навыков, оснащения и наличия личного состава. Это может оказаться довольно сложным процессом, так как в том же районе могут действовать другие силы с аналогичными задачами. Лица, осуществляющие планирование, должны рассмотреть методы воздействия на различные группы населения — на лиц, которые могут противостоять силам правопорядка, вероятных правонарушителей, отдельных представителей населения и так далее — и вероятные последствия применения таких методов. На этой стадии очень важно учесть риск для местных жителей; на следующем этапе от этого будут зависеть решения командира.

Цель моделирования и отработки действий состоит не только в том, чтобы испытать возможности противостоящей стороны и сравнить их с собственными ресурсами, но прежде всего в том, чтобы оценить последствия тех или иных решений для населения. В процессе моделирования и отработки действий можно выявить потенциальные проблемы с управлением силами и взаимодействием.

ШАГ 5. ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ

Наконец, командир принимает решение. Выбирается один из вариантов действий, который будет дорабатываться до тех пор, пока командир не согласится с финальным результатом. Штаб готовит приказы, и все указания должны быть доведены до всех военнослужащих вплоть до нижних чинов до начала выполнения задачи.

5.2 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И КОММУНИКАЦИЯ

Одно из важнейших различий между боевыми действиями и поддержанием правопорядка состоит в том, что в последнем случае в одном и том же районе, вероятно, работают как минимум два — а возможно, и гораздо больше — ведомства или органа безопасности, в том числе:

- правоохранные органы;
- вооруженные силы и другие силы безопасности;
- агентства национальной безопасности или разведки;
- гуманитарные организации.

Общее руководство правоохранными действиями может осуществляться гражданскими лицами: магистратом, местным политическим лидером, например мэром, или должностным лицом, на которое возложены обязанности по поддержанию правопорядка, а не офицером вооруженных сил.

По мере разработки плана командир начнет получать представление о будущих действиях своего подразделения и о том, как эти действия могут согласовываться с работой других органов, способствовать ей или затруднять ее.

Обеспечение общественной безопасности военными подразделениями обычно осуществляется совместно с правоохранными органами, такими как национальная жандармерия и полиция. Командир должен

четко понимать, что при выполнении задач по обеспечению общественной безопасности в рамках поддержки правоохранительных органов его роль обычно будет заключаться в содействии гражданским органам власти. Поэтому положение таких органов в командной вертикали необходимо прояснить, если это еще не определено в национальном законодательстве или руководящих документах, принятых в вооруженных силах. Военнослужащие, сотрудники полиции и другие должны понимать, через какую вертикаль они получают указания. Если они привлечены к выполнению той же задачи, что и другие правоохранительные органы (например, обеспечивают контроль одной и той же толпы), то эти указания необходимо координировать, для чего необходимо наладить механизм такой координации. Поскольку военнослужащие и сотрудники полиции действуют на основании разных инструкций по применению силы, иерархическая вертикаль — как нисходящая (командование), так и восходящая (отчетность и ответственность) — должна быть четко и однозначно определена.

Штабам полицейских и военных подразделений необходимо тесно взаимодействовать, чтобы все, кто участвует в урегулировании того или иного инцидента, понимали, какой тактики необходимо придерживаться. Например, если командир полицейского подразделения отводит полицейское оцепление в интересах деэскалации ситуации, однако военные не осведомлены о причинах его действий, то командир военного подразделения может приказать личному составу, обученному борьбе с беспорядками, восстановить это оцепление; в результате достигается эффект, противоположный задуманному. Аналогично, о намерениях вступить с населением в контакт или переговоры следует сообщить другим органам, чтобы свести к минимуму риск того, что такие действия повредят предпринимаемым усилиям. Часто именно на командира ложится задача согласования собственных взаимоотношений и положения в структуре командования. Это необходимо делать, четко понимая свою правовую ответственность и оперативную роль.

Эффективное управление требует взаимодействия между правоохранительными органами и военными подразделениями, действующими в непосредственной близости друг от друга. Однако системы связи правоохранительных органов и вооруженных сил обычно рассчитаны на разные задачи и могут быть несовместимы друг с другом. Назначенным офицерам потребуется взаимодействовать с соответствующими

представителями правоохранительных органов для обеспечения приемлемого уровня слаживания, возможно с участием офицеров связи. Конечная цель такого слаживания — обеспечение быстрого прохождения ясных и не допускающих различные толкования команд, которые могут иметь непосредственное влияние на общественную безопасность (в том числе команд, касающихся применения силы и огнестрельного оружия, либо решений о снятии ограничений на массовое передвижение людей, чтобы не допустить травм вследствие давки).

Если речь идет о самостоятельных действиях вооруженных сил, то обычной реакцией на такие сложные ситуации является создание такой структуры управления подчиненными силами, в которой командир сможет обеспечить реализацию принципа единоначалия. В рамках действий по обеспечению общественной безопасности достижение подобной цели может быть затруднено, особенно если в операции участвуют многонациональные силы. В некоторых случаях, но не всегда, единая командная вертикаль может устанавливаться в оперативном приказе. В любом случае отношения подчиненности должны способствовать соблюдению законов, снижать риск чрезмерного применения силы и других нарушений и содействовать достижению долгосрочных целей, которые включают возврат к гражданской правоохранительной деятельности.

ОФИЦЕРЫ СВЯЗИ

Офицеры связи выполняют важную функцию, содействуя взаимопониманию и обеспечивая беспрепятственный обмен информацией между командирами. При выполнении задач по обеспечению общественной безопасности командиры должны отдавать предпочтение любым мерам, которые снижают риск чрезмерного воздействия на местное население или неправомерного применения силы и расширяют набор методов, позволяющих снизить уровень неправомерного поведения.

Благодаря тому, что офицеры связи (направляемые военными в другие ведомства и гражданские органы, а ведомствами — в штабы военных подразделений/соединений) помогают различным органам выявлять особенности оперативного реагирования друг друга, они позволяют снизить риски и увеличить преимущества взаимной поддержки. Для оказания поддержки специалистам, участвующим в планировании, могут потребоваться дополнительные сотрудники, которым знакомы стандарты правоохранительной деятельности в вероятном районе

выполнения задач (работа с противостоящими силами и потенциальными правонарушителями). Эту поддержку могут оказать советники или офицеры связи со стороны полиции. Важно, чтобы весь личный состав понимал различия в инструкциях в отношении применения силы другими силовыми органами, особенно при выполнении задач в рамках международных организаций.

ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Командиры могут не иметь опыта совместной работы с государственными ведомствами и международными организациями, включая гуманитарные, которая требует иного подхода к организации взаимодействия. До начала выполнения задач полезно составить список таких организаций с указанием их целей и задач, сфер деятельности и ожидаемой от них помощи.

Кроме того, требуется определить способы коммуникации с представителями органов полиции, международных организаций и медицинских учреждений. К этим способам могут относиться регулярные и оперативно созываемые совещания, а также дистанционное общение. Разные организации руководствуются различными принципами относительно нейтральности, беспристрастности и независимости, что сказывается на их готовности взаимодействовать с вооруженными силами и соглашаться на физическую защиту (сопровождение). Командирам следует помнить об этих принципах и учитывать их при даче указаний подчиненным.

КОММУНИКАЦИЯ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ, ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ И СМИ

Командирам также необходимо задуматься о том, как общаться с населением и с (потенциальными) правонарушителями. При этом следует отметить, что коммуникация — это обоюдный процесс, который предполагает, что стороны будут слушать друг друга. Важно избежать дублирования каналов связи, снизить риск появления противоречий в передаваемых сообщениях и недоразумений относительно правоохранительных мероприятий полиции или военных.

При проведении правоохранительных мероприятий могут присутствовать представители средств массовой информации, причем в большем количестве, чем во время вооруженного конфликта, когда сложности

с получением допуска и личный риск могут снизить степень присутствия СМИ. В ходе выполнения задач по поддержанию правопорядка СМИ могут послужить важными каналами передачи информации — как извне, так и вовне. Эффективные связи со СМИ позволяют передавать и населению, и потенциальным правонарушителям четкие сообщения относительно целей действий военных по обеспечению общественной безопасности. В то же время СМИ играют роль неформального механизма обеспечения ответственности: они передают командирам сведения о реакции на их действия и о восприятии операции населением, а также освещают ситуации, в которых поведение правонарушителей или военнослужащих, подчиненных командиру, может потребовать внимания. Таким образом, важно надлежащим образом выстраивать отношения со СМИ с точки зрения как передачи, так и приема информации.



Французские и британские военнослужащие встретились при патрулировании улиц южной части Митровицы в рамках обеспечения общественной безопасности. В ходе международных операций коммуникация остро необходима, поскольку позволяет избежать конфликтов и недоразумений между вооруженными силами, работающими в одном и том же районе и, возможно, имеющими различные функции и ППС. Поскольку системы радиосвязи были несовместимы, для координации действий войск на командные пункты различных сил были направлены офицеры связи

ГЛАВА 6

ВЫПОЛНЕНИЕ ЗАДАЧИ

6.1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Для того чтобы в максимальной степени снизить риск ущерба для всех сторон, прежде чем приступать к выполнению задач по обеспечению общественной безопасности, командиру может быть полезно ответить на следующие вопросы.

Нормативно-правовая база

- Четко ли сформулирована нормативно-правовая база для применения военных подразделений, включая указания на отступление от определенных обязательств в сфере обеспечения прав человека?
- Отчетливо ли нормативно-правовая база отражена в правилах применения силы для вооруженных сил и правоохранительных органов и доведена до всех привлекаемых подразделений?
- Если речь идет о международном контингенте, понятны ли оговорки, сделанные отдельными странами, и ясно ли, как эти оговорки влияют на выполнение задач?

Руководящие документы	• Поясняются ли в руководящих документах возможные отношения подчиненности между местными правоохранительными органами и военными подразделениями, используемыми для поддержки или замены сил правопорядка, и какими средствами связи эти отношения подчиненности могут быть обеспечены — как с технической точки зрения, так и с точки зрения обеспечения взаимодействия (через офицеров связи и проведение координационных совещаний)? • Отчетливо ли в руководящих документах, принятых на национальном уровне, поясняется, какие средства и методы могут быть применены для надлежащего ответа на силовое противодействие? • Подчеркивается ли в руководящих документах важность того, чтобы в ходе выполнения задач по поддержанию правопорядка военнослужащие применяли иной подход, чем при боевых действиях, и в особенности тот факт, что в рамках поддержания правопорядка «противник» отсутствует, а смертоносную силу следует применять только в крайнем случае?
Снаряжение	• Соответствует ли выданное снаряжение действующей нормативно-правовой базе? • Позволяет ли это снаряжение применять поэтапный/ дифференцированный подход к угрозам разного уровня? • Изъято ли оружие, не подходящее для операций по поддержанию правопорядка?
Подготовка	• Прошли ли все военнослужащие, которые могут быть направлены на операции по поддержанию правопорядка, специальную подготовку, в том числе относительно значимых моментов действующей нормативно-правовой базы и правил применения силы? • Прошли ли военнослужащие подготовку по обращению с оружием, которое будет применяться при выполнении конкретных задач? • Прошли ли все военнослужащие подготовку по методам работы, отличным от применения силы?

**Планиро-
вание**

- Четко ли все структуры описали и усвоили отношения подчиненности между силовыми ведомствами?
- Была ли определена организация связи для обмена важнейшей информацией о географических факторах и социальной динамике района выполнения задач?
- Обеспечивает ли план возможность снижения напряженности и дифференцированного применения силы в ответ на имеющиеся угрозы?

Когда личный состав подготовлен и оснащен, а оперативные приказы отданы, наступает время выезжать на место и выполнять задачу. Командиры должны убедиться в том, что личный состав понимает: его обязанность состоит в защите населения (и при необходимости — имущества), а не в том, чтобы «нанести поражение противнику».

Командиру будет полезно рассмотреть следующие вопросы.

- Какой формат выбрать для своего присутствия на месте выполнения задачи:
 - зримое присутствие, чтобы продемонстрировать свою способность обеспечить правопорядок и успокоить население,
 - неявное присутствие, при котором основная часть сил находится вне поля видимости местного населения во избежание обострения напряженности и провокаций?
- Какие изменения на местах могут привести к изменению формата присутствия в ту и в другую сторону?
- Местная культура общественного порядка, выводы, которые можно сделать из имеющегося опыта; традиционный образ действий сторонников решительных мер — при их наличии.
- Как лучше всего взаимодействовать с местными жителями, чтобы понять их точку зрения, обменяться информацией, избежать недоразумений и успокоить население?
- Темп операций в краткосрочной (дни), среднесрочной (недели) и долгосрочной (месяцы) перспективе; высокий темп операций может продемонстрировать решительность и целеустремленность, однако уставшие военнослужащие могут обозлиться и даже срывать злобу на местном населении; в то же время медленный темп операций может привести к скуке, ощущению рутины и такому же недовольству.

- Насколько часто производить ротацию личного состав между задачами: патрулирование, охранение, служба в дежурных подразделениях, отдых?
- Какая дополнительная подготовка может потребоваться? Такая подготовка может включать в себя занятия по обращению с оружием, дифференцированному применению силы и приемам управления толпой.
- Насколько часто встречаться с представителями других организаций, например органов полиции и экстренных служб?



Эскалация и деэскалация. На рост насилия следует реагировать соответствующим уровнем силы, однако следует прилагать все усилия к его снижению, поощряя и реагируя соответствующим образом на снижение враждебных действий со стороны противостоящих сил для возвращения ситуации к норме

Правоохранительные действия представляют собой поэтапную/дифференцированную реакцию на сложившуюся обстановку, которая подвержена изменениям. Если обстановка относительно спокойная и в целом контролируется, то достаточно ее просто отслеживать. Военный контингент может обеспечивать свое присутствие лишь вооруженным патрулированием без проявлений агрессии, либо военнослужащие могут находиться вне поля зрения населения, однако продолжать вести наблюдение — например, с воздуха.

Если обстановка требует более явного вмешательства, то командиры на всех уровнях должны принять решение о том, что можно считать надлежащей реакцией, и подготовиться к эскалации, если она потребуется,

стараясь при этом ограничить или снизить уровень применяемой силы. Очень важно заранее планировать возможные следующие шаги, понимать, что в распоряжении командира имеются различные инструменты, и учитывать вероятные реакции на каждое действие военных. Здесь применимы те же принципы: например, необходимо ли совершить данное действие именно в данное время и данным образом? Такими вопросами следует задаваться, когда рассматривается введение комендантского часа, проведение обыска в жилищах, ограничение свободы перемещений через блокпосты и контрольно-пропускные пункты и аналогичные меры.

Сталкиваясь с насилием, командиры должны постоянно анализировать, как можно снизить его уровень за счет действий по поддержанию правопорядка и могут ли такие действия непреднамеренно обострить ситуацию. В каждой ситуации цель состоит в выявлении и выборе возможностей по деэскалации.

При обеспечении общественной безопасности, особенно в напряженной обстановке с проявлениями насилия, военнослужащим может быть причинен физический ущерб и моральный вред. Для того чтобы снизить этот риск, командирам следует наладить механизм, который позволит отслеживать эмоциональное состояние вверенного личного состава и убедиться в том, что тот же подход применяется нижестоящими командирами. Принципы выявления военнослужащих в состоянии стресса и меры по исправлению таких ситуаций необходимо довести до командиров всех уровней. Такие меры могут включать в себя ротацию личного состава в патрулях и беседы с коллегами и командирами после выполнения наиболее сложных задач.

Женщины должны входить в состав каждого подразделения. Их присутствие часто может обеспечить деэскалацию ситуации; кроме того, они быстрее налаживают связь с детьми и женщинами.



Британские военнослужащие проводят в Косово совместный патруль с сотрудниками Специальных международных полицейских сил ООН, Косовских полицейских сил и местным переводчиком. Военнослужащие выглядят неагрессивно, и держат оружие на ремнях, а каски — в руках, однако по-прежнему отвечают за защиту гражданских патрульных. Прежде чем приступить к патрулированию, привлекаемые должностные лица должны обсудить и усвоить обязанности каждого

6.2 ПРАВИЛА ПРИМЕНЕНИЯ СИЛЫ И ПОЛОЖЕНИЯ ГОТОВНОСТИ ОРУЖИЯ

Командиры должны убедиться не только в том, что правила применения силы для конкретной задачи определены и доведены до всех уровней иерархии, но и что даны четкие указания относительно ношения оружия и боеприпасов. Носить следует только те виды оружия и боеприпасов, которые можно на законных основаниях использовать в данной ситуации. Личный состав также должен знать положения готовности оружия.

Для магазинного оружия существует три возможных положения готовности.

- Разряжено: магазин в подсумке или кармане.
- Заряжено: магазин в оружии, патрон в патроннике отсутствует.
- Готово к выстрелу: магазин в оружии, патрон в патроннике, оружие на предохранителе.
С предохранителя оружие следует снимать, только если необходимо произвести выстрел. Как отмечено выше, стрельбу из автоматического оружия следует вести только одиночными выстрелами.

В данной публикации не рассматривается автоматическое оружие с ленточным питанием, так как оправдать его применение в рамках обеспечения общественной безопасности в городской среде крайне затруднительно.

Как правило, отправляясь на выполнение задачи, командиры и их подчиненные должны четко знать положение готовности своего оружия и понимать, кто уполномочен отдавать приказы об изменении положения его готовности. Нередко при выполнении задач оружие находится в заряженном состоянии (но без готовности к стрельбе) и должно оставаться в этом состоянии в течение всего времени выполнения задачи. Подготовить оружие к стрельбе личный состав должен только по приказу или при непосредственной угрозе гибели или серьезного ранения, если других способов избежать опасности нет. Приготовление оружия к стрельбе — это существенная эскалация; принимающий такое решение военнослужащий и его командир должны быть готовы обосновать свои действия и приказы. Если оружие было приготовлено к стрельбе, то по окончании активных действий следует с большим вниманием подходить к его разрядке, а командиры должны давать соответствующие распоряжения в рамках действующих инструкций.

При выполнении задач военнослужащие могут оставаться вдали от своих баз в темное время суток или в течение длительного срока. Командирам следует обеспечить хранение оружия таким образом, чтобы оно не попало в руки лиц, не прошедших соответствующую подготовку или незнакомых с правовыми нормами.

ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫЕ ВЫСТРЕЛЫ

В некоторых вооруженных силах принято использовать предупредительный выстрел в качестве одного из этапов применения силы, например при предотвращении нападения или действий террористов-смертников, а также чтобы избежать применения смертоносной силы или отсрочить ее применение.

Как указывалось ранее, в рамках поддержания правопорядка предупредительные выстрелы обычно не применяются, так как их последствия непредсказуемы:

- люди могут воспринять выстрел не как предупреждение, а как нападение и отреагировать чрезмерно остро, что приведет к эскалации;
- пуля, выпущенная при предупредительном выстреле, может убить или ранить постороннее лицо.

Предупредительные выстрелы следует делать только в том случае, если в правилах применения силы указано, что следующим правомерным этапом является применение смертоносной силы. Если решено сделать предупредительный выстрел, необходимо убедиться в том, что все окружающие осознают, что такой выстрел будет произведен (и о том, что намерение убить или ранить кого-либо отсутствует) и что он не приведет к жертвам. Когда угроза исчезнет, оружие необходимо безопасным образом вернуть в предыдущее положение готовности (разрядить или поставить на предохранитель, удалив патрон из патронника). В правилах применения силы должны содержаться четкие указания о порядке протоколирования предупредительных выстрелов и доклада о них.

6.3 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ

Командиру задействованного военного подразделения отводится важнейшая роль. Ему необходимо проявлять терпение, предусмотрительность и дальновидность, чтобы предугадать следующий шаг местного населения и определить ответные меры, которые приведут к снижению масштабов нарушений общественного порядка. Полезно объяснить населению причины применения вооруженных сил или конкретных действий (до или после их завершения), чтобы ограничить количество враждебных реакций.

Если во время вооруженного конфликта действия вооруженных сил соответствуют праву вооруженных конфликтов, то военнослужащие не несут ответственности за применение силы и огнестрельного оружия. Таким образом, им нет необходимости документировать и указывать в донесениях каждый случай применения силы при выполнении боевых задач, хотя анализ собственных действий, учет ошибок и профилактика их повторения считаются обычной практикой.

В рамках поддержания правопорядка применение личным составом силы и огнестрельного оружия (в том числе применение смертоносной силы в качестве крайней меры) может существенно повлиять на ситуацию в целом. Поэтому регистрация и указание в донесениях случаев применения силы и огнестрельного оружия с целью их последующего анализа является как юридической обязанностью, так и оперативной необходимостью. Кроме того, установление обстоятельств открытия огня помогает защитить личный состав в дальнейшем. Такой анализ позволяет определить правильные варианты действий и не допустить повторения ошибок.

Чтобы обеспечить выполнение обязательства по документированию и представлению донесений, его необходимо претворить в практические меры и механизмы, хорошо понятные всем, кто уполномочен применять силу и огнестрельное оружие. Командиру рекомендуется обеспечить ведение журнала принятых решений и мер, с тем чтобы впоследствии он мог объяснить, почему во время выполнения задач, вполне возможно в напряженной обстановке, были приняты те или иные решения.

При выполнении задач по поддержанию правопорядка на командиров ложится существенная нагрузка. Ответственность часто несет и младший командный состав. Неверное решение или действие сержанта или командира взвода может привести к последствиям на национальном или даже международном уровне. Произвол и злоупотребления при применении силы или огнестрельного оружия военнослужащими обычно наказываются согласно внутригосударственному законодательству как уголовное преступление. В обязанности командира военного подразделения входит внедрение механизмов незамедлительного, точного и эффективного уведомления о таких происшествиях. Командиры всех уровней должны быть готовы принимать необходимые меры, чтобы не допустить или пресечь все известные им нарушения и наказать правонарушителей.

6.4 НАРУШЕНИЕ НОРМ И ПРАВИЛ

Принципиально важно, чтобы военнослужащие, отправляющиеся на выполнение задач по поддержанию правопорядка, понимали свою ответственность по обеспечению законности. Возможны случаи, когда военнослужащие совершают противоправные действия из-за недостатка должной подготовки, реакции на сильный стресс или, возможно, слабой дисциплины. Военнослужащих необходимо привлекать к ответственности за их действия, а все командиры должны понимать, что это неизбежно. К ответственности привлекаются и старшие должностные лица, которые отдают приказы о нарушении прав человека или не предпринимают действий по их предотвращению. Это поясняется в пункте 24 Основных принципов, где указано, что ответственности подлежат старшие должностные лица, если им стало известно о неправомерных действиях подчиненных и они не предприняли мер для «предотвращения, пресечения таких случаев или сообщения о них».

РЕАГИРОВАНИЕ НА НАРУШЕНИЕ НОРМ И ПРАВИЛ

Компетенции, порядок действий должностных лиц и возможные меры правовой защиты в связи с нарушением прав человека зависят от природы такого нарушения; в состав эффективной системы сдержек и противовесов входит несколько механизмов. Представители власти не должны воспринимать эту систему как угрозу. Кроме того, пристальное внимание способствует выявлению моментов, над которыми стоит работать, помогает обозначить направление такой работы, а также обеспечивает профилактическое воздействие на организацию в целом. Таким образом, вооруженные силы сами заинтересованы в активном участии в расследовании нарушений прав человека.

Если нарушение прав человека является еще и уголовным преступлением, то военному командиру придется или расследовать такое нарушение, или передать расследование полиции или жандармерии. Расследование должно проводиться без проволочек, тщательно и беспристрастно. Однако, поскольку расследовать поведение сослуживца сложно с психологической точки зрения, во избежание предвзятости необходим пристальный надзор за расследованием. В некоторых вооруженных силах созданы специальные отделы, отвечающие за такие расследования.

Для достижения поставленных целей в этой области необходима профессиональная культура, в которой неправомерное поведение считается явно недопустимым, а сообщение о нем не воспринимается как предательство. Создание кодекса поведения входит в компетенцию командира, однако надлежащие гарантии также должны обеспечиваться за счет пристального надзора за такими расследованиями. В любом случае внешний надзор за личным составом незаменим.

Наконец, даже если совершенное военнослужащим нарушение прав человека не является уголовным преступлением (например, нарушение определенных процессуальных прав), то вооруженные силы обязаны тщательно расследовать это происшествие и обеспечить соблюдение права пострадавших на правовую защиту и компенсацию.

ОБЩЕЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- В рамках поддержания правопорядка не существует понятия «противник»; есть лишь представители населения, которые могут иметь намерение нарушить закон или не иметь его. Цель военнослужащих, выполняющих функции правоохранителей, состоит в восстановлении правопорядка в определенной ситуации.
- К действиям по поддержанию правопорядка не применяется МГП/ПВК: действия должностных лиц, участвующих в поддержании правопорядка, в том числе военнослужащих, выполняющих такие функции, регулируются МППЧ и внутригосударственным законодательством.
- При выполнении задач по обеспечению общественной безопасности военнослужащие должны всегда помнить основные принципы поддержания правопорядка.
 - Законность: все действия должны основываться на положениях законодательства.
 - Необходимость: даже законные действия должны совершаться только тогда, когда они необходимы для поддержания или восстановления общественного порядка.
 - Соразмерность: должностные лица, участвующие в поддержании правопорядка, должны применять минимальную силу, необходимую для совершения законного и необходимого действия. Это действие не должно сказываться на правах человека несоразмерным цели образом.
 - Ответственность: лица, совершающие действия, должны нести полную ответственность перед всеми компетентными инстанциями (судебными органами, общественностью, государством и внутренней командной вертикалью).

- Принятие мер предосторожности: командиры и личный состав должны принимать все необходимые меры в отношении подготовки, выделения оснащения, планирования и непосредственного выполнения задач для соблюдения вышеуказанных принципов.
- Личный состав, ответственный за поддержание правопорядка, должен быть ознакомлен с Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка Организации Объединенных Наций (Кодекс поведения) и Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (Основные принципы). Поскольку в этих двух документах не устанавливаются юридически обязательные нормы, они относятся к категории так называемого мягкого права. Однако в них даются полезные рекомендации по определенным вопросам поддержания правопорядка.
- У военных подразделений, которые могут участвовать в проведении операций по поддержанию правопорядка, должны быть четкие и простые инструкции, позволяющие плавно перейти от боевых действий к выполнению задач по поддержанию правопорядка и от парадигмы МГП и ведения военных действий к парадигме действий в рамках МППЧ и внутригосударственного законодательства.
- Органы власти должны снабдить военные подразделения, которые могут привлекаться к выполнению задач по поддержанию правопорядка, средствами, обеспечивающими личный состав достаточной защитой и позволяющими ему отвечать на проявления напряженности и насилия надлежащей и правомерной силой. Личный состав должен пройти подготовку по обращению с такими средствами до убытия на выполнение соответствующих задач.

- Перед выполнением задач по поддержанию правопорядка личный состав должен пройти теоретическую подготовку, в ходе которой будут подчеркнуты различия между боевыми операциями и поддержанием правопорядка, а также будут обозначены принципы, применимые к правоохранительной деятельности. Такое обучение следует дополнить практической подготовкой, которая позволит военнослужащим правильно действовать в ряде ситуаций, с которыми они могут столкнуться, и отработать все доступные им меры, предшествующие применению смертоносной силы. В рамках подготовки должен обсуждаться обязательный порядок применения смертоносной силы; к процессу подготовки должны привлекаться органы, которые могут действовать совместно с военными подразделениями.
- Планирование задач по поддержанию правопорядка должно проводиться по общему формату планирования военных действий; это позволит акцентировать внимание на географических особенностях и социальной структуре вероятного района действий, которые повлияют на выполнение задач и на которые повлияют действия вооруженных сил. При планировании следует учитывать вероятных правонарушителей и нарушителей спокойствия, а также помнить о гражданах, на которых, вероятно, скажутся действия правоохранителей. При планировании следует принять во внимание другие ведомства, которые могут участвовать в выполнении общих задач, а также продумать наилучшие приемы обмена информацией и обеспечения взаимодействия.
- Непосредственно перед выполнением задач и в ходе их выполнения командиры должны убедиться в том, что военнослужащие полностью понимают принципы поддержания правопорядка, а также корректировки и адаптации применяемой силы, чтобы обеспечить законность правоохранительных действий и достижение их конечной цели: восстановления правопорядка. Командиры должны понимать риски и знать, какие меры принять для их нейтрализации.

МККК помогает людям, пострадавшим от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия по всему миру. Организация делает все возможное, чтобы защитить их жизнь и достоинство и облегчить их страдания. В этой работе МККК часто сотрудничает со своими партнерами по Движению Красного Креста и Красного Полумесяца. Настаивая на соблюдении гуманитарного права и продвигая универсальные гуманитарные принципы, организация стремится предотвратить страдания людей.

Люди знают, что могут рассчитывать на МККК. Организация спасает жизни в зонах конфликтов и тесно сотрудничает с местным населением, чтобы понимать потребности людей и помогать им. Опыт и знания МККК позволяют ему действовать быстро и эффективно, не отдавая предпочтения ни одной из сторон.



МККК

 t.me/mkkk_ru

 twitter.com/MKKK

 vk.com/icrc_rus

Международный Комитет Красного Креста

19, avenue de la Paix

1202 Женева, Швейцария

Т +41 22 734 60 01

shop.icrc.org

© МККК, май 2024 г.