



БЮРО ЦЕНТРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО РОЗЫСКУ МККК ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ВООРУЖЕННЫМ КОНФЛИКТОМ МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ И УКРАИНОЙ

Бюро Центрального агентства по розыску Международного Комитета Красного Креста по вопросам, связанным с международным вооруженным конфликтом между Российской Федерацией и Украиной (Бюро ЦАР), приступило к работе в марте 2022 года. Его задача — помогать предотвращать исчезновения и облегчать страдания семей, которые в результате вооруженного конфликта потеряли связь с близкими, оказавшимися во власти противника, погибшими или бежавшими из своих домов.

Выступая в качестве нейтрального посредника между сторонами конфликта, Бюро ЦАР собирает, анализирует, сохраняет и передает от одной стороны другой информацию о судьбе и местонахождении военнослужащих и гражданских лиц, которые пропали без вести или были разлучены со своими семьями. Задача Бюро — обеспечить учет пропавших лиц и сохранить семейные связи.

В Бюро ЦАР, которое располагается в Женеве, работает многопрофильный коллектив, объединяющий около 60 специалистов из 26 стран. Это эксперты в таких областях, как восстановление семейных связей, судебно-медицинская экспертиза, а также управление данными и их анализ. Бюро работает в тесном сотрудничестве с делегациями МККК и партнерами по Международному движению Красного Креста и Красного Полумесяца по всему миру.

ПО СОСТОЯНИЮ НА КОНЕЦ МАРТА 2022 Г.:

- Совместно с командами МККК в России и Украине Бюро ЦАР работает над выяснением участи **почти 227 000 человек**. Этот показатель не отражает общего числа пропавших без вести, поскольку в МККК поступает информация не обо всех случаях.
- **Более 17 000 семей** получили информацию о судьбе своих пропавших близких от МККК и национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.
- МККК получил от обеих сторон конфликта информацию о **почти 21 200 человек**, преимущественно военнопленных. Эта информация передается их семьям, открывшим запрос о розыске в МККК или национальных обществах Красного Креста и Красного Полумесяца, а также державе, за которой они числятся.
- МККК и партнерские национальные общества напрямую передали **более 27 500 личных сообщений** между военнопленными и их семьями (послания Красного Креста и устные сообщения).
- Выступая в качестве нейтрального посредника, Бюро ЦАР также содействует тому, чтобы стороны конфликта обеспечивали обмен письмами между военнопленными и их родственниками: благодаря этим усилиям было доставлено **более чем 38 000 писем**.
- Семьи, разыскивающие своих близких, обратились в МККК **почти 681 000 раз: по телефону, через Интернет или лично**.
- **51 национальное общество Красного Креста и Красного Полумесяца и 37 делегаций МККК** (включая Бюро ЦАР) работают вместе, чтобы предоставлять информацию семьям, разыскивающим своих близких.

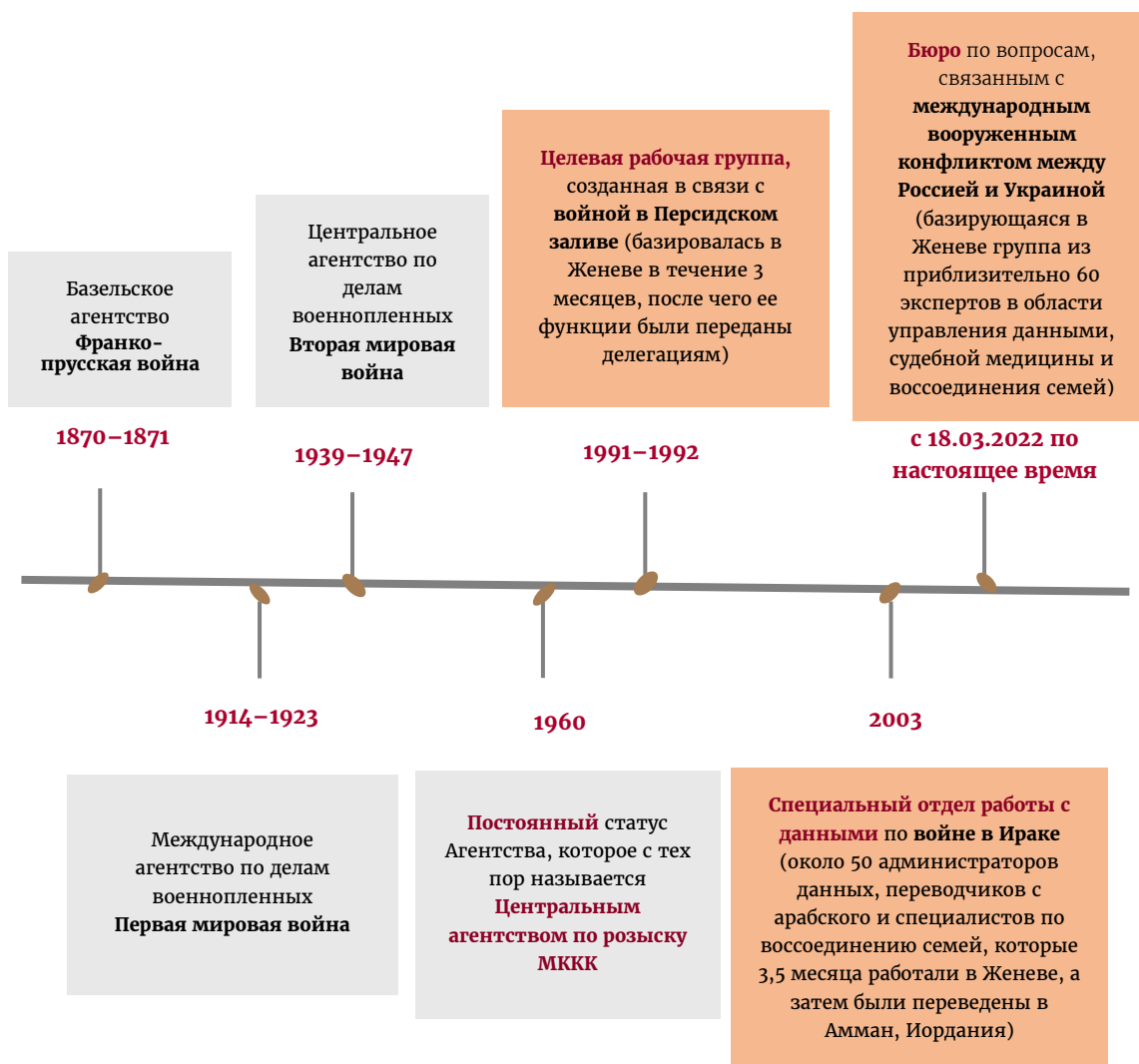
МАНДАТ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЙ ЖЕНЕВСКИМИ КОНВЕНЦИЯМИ

В международных вооруженных конфликтах Центральное агентство по розыску МККК играет особую роль, закрепленную в Женевских конвенциях 1949 года и первом Дополнительном протоколе 1977 года. В соответствии со статьей 123 третьей Женевской конвенции и статьей 140 четвертой Женевской конвенции, оно обладает особым мандатом на сбор информации об оказавшихся в руках противника покровительствуемых лицах (т. е. о лицах, которые находятся под защитой Женевских конвенций): военнотружущих и гражданских лицах, как живых, так и умерших. Мандат ЦАР также предусматривает передачу такой информации стране происхождения этих лиц или государству, за которым они числятся.

Предусмотренный Женевскими конвенциями мандат ЦАР в международных вооруженных конфликтах напрямую связан с юридическими обязанностями государств предоставлять сведения о находящихся в их руках покровительствуемых лицах, в том числе об умерших, а также с ролью ЦАР как нейтрального посредника между сторонами, безопасного хранилища информации и систематизатора данных.

Ввиду этого в марте 2022 года Центральное агентство по розыску МККК открыло специальное Бюро, чтобы реагировать на гуманитарные потребности, возникающие в связи с вооруженным конфликтом между Российской Федерацией и Украиной.

ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА



ОБЯЗАННОСТИ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ

Согласно международному гуманитарному праву, в случае международного вооруженного конфликта государства имеют безоговорочное обязательство отчитываться об оказавшихся в их власти лицах, которые находятся под защитой Женевских конвенций (военнослужащих и гражданских, как живых, так и умерших), и предотвращать их исчезновение. Они обязаны передавать друг другу информацию об этих лицах через нейтрального посредника — Центральное агентство по розыску МККК и, в случае международного вооруженного конфликта между Россией и Украиной, — через Бюро ЦАР.

Стороны конфликта также несут основную ответственность за обеспечение достойного обращения с находящимися в их власти покровительствуемыми лицами, в том числе с погибшими и умершими, а также за информирование родственников об их судьбе. Они также обязаны принимать все возможные меры для выявления лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта, и информировать семьи об их судьбе.

ВОЕННОПЛЕННЫЕ И ЛИЦА, СОДЕРЖАЩИЕСЯ ПОД СТРАЖЕЙ

Пленные военнослужащие или интернированные гражданские лица находятся в особенно уязвимом положении. Предусмотренная Женевскими конвенциями система учета, в соответствии с которой стороны конфликта при посредничестве МККК обязаны ставить друг друга в известность обо всех без исключения покровительствуемых лицах, лишенных свободы, служит для них якорем спасения.

Информирование противной стороны или родственников о судьбе и местонахождении таких лиц, а также поддержание или восстановление семейных связей/контактов не только помогает облегчить их участь и умерить страдания их близких, но и снижает вероятность их исчезновения.

По этой причине стороны вооруженного конфликта обязаны своевременно передавать эту информацию Бюро ЦАР и предоставлять МККК доступ в места содержания под стражей или интернирования для оценки условий содержания и обращения с лицами, лишенными свободы. Хотя МККК не может обеспечить физическую защиту, он ведет неустанную работу, чтобы защитить права людей и предотвратить исчезновения.

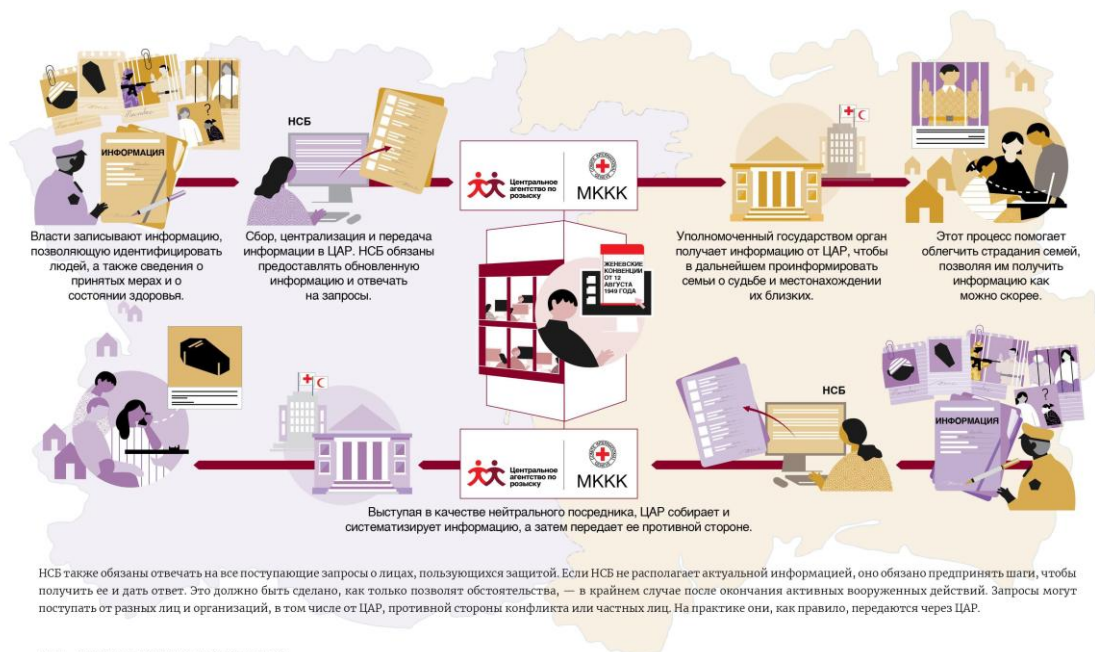
НАЦИОНАЛЬНЫЕ СПРАВОЧНЫЕ БЮРО (НСБ)

Государства создают Национальные справочные бюро (НСБ) сразу после начала военных действий в случае международных вооруженных конфликтов и во всех случаях оккупации, как предусмотрено третьей и четвертой Женевскими конвенциями 1949 года.

НСБ обязаны собирать и сводить воедино информацию (личные данные, сведения о судьбе, состоянии здоровья, местонахождении и т. д.) о попавших в руки их властей военнослужащих и гражданских лицах, как живых, так и умерших. Они обязаны своевременно и регулярно передавать эту информацию противной стороне через Бюро ЦАР МККК. НСБ также обязаны отвечать на поступившие к ним запросы о судьбе и местонахождении лиц, пользующихся защитой.

НСБ являются ключевым источником информации для Бюро ЦАР. Эта информация позволяет выявлять возможные совпадения между списками имен, которые предоставляются сторонами конфликта, и данными разыскиваемых лиц, чьи семьи обратились в МККК или в национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца. Благодаря этому Бюро может предоставить информацию семьям.

На сегодняшний день Бюро ЦАР получило от обеих сторон конфликта информацию о **почти 21 200 лицах**, преимущественно военнопленных. Эта информация передается их семьям, открывшим запрос о розыске в МККК или национальных обществах, а также державе, за которой они числятся. Данный показатель не отражает общего числа военнопленных на сегодняшний день, поскольку с 2022 года некоторые из них были освобождены.



ЛИЦА, КОТОРЫЕ НАХОДЯТСЯ ПОД ЗАЩИТОЙ

- Раненые, больные и потерявшие кораблекрушение военнослужащие
- Потопленные военнослужащие и/или гражданские интернированные лица
- Военнопленные
- Гражданские лица, находящиеся в заключении более двух недель, принудительно поселенные в определенном месте или интернированные, а также находящиеся на оккупированной территории дети, в отношении личности которых есть сомнения.

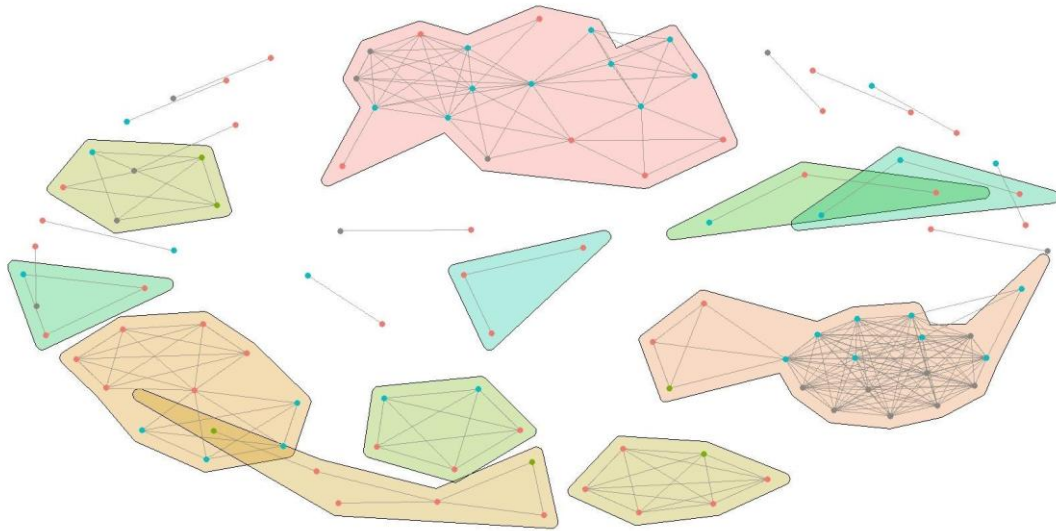
ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

Помимо списков, предоставляемых Национальными справочными бюро России и Украины, Бюро ЦАР получает информацию из следующих источников:

- **Люди**, разыскивающие родственников, которые пропали без вести или с которыми они были разлучены.
- **Посещения мест содержания под стражей** представителями МККК, в ходе которых МККК регистрирует военнопленных и лишенных свободы гражданских лиц, пользующихся защитой, и предлагает им связаться с семьями и/или властями их страны происхождения или гражданства.
- **Карточки-извещения о взятии в плен / интернировании**, которые предоставляются держащими в плену властями с обеих сторон в соответствии с их юридическими обязательствами.
- **Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца**, которые собирают запросы о розыске от разлученных семей. На сегодняшний день свой вклад в эти усилия вносит 51 национальное общество.
- **Открытые источники**, такие как веб-сайты, социальные сети и т. д.

Все это — важные массивы информации, которые помогают МККК осуществлять свою деятельность и способствуют обеспечению учета пропавших без вести и информированию людей о судьбе и местонахождении их близких.

Эта информация также позволяет нам лучше понять, как связаны между собой пропавшие без вести: например, находились вместе на момент исчезновения или служили в одном воинском подразделении. Это помогает идентифицировать людей, которым может быть что-то известно о разыскиваемых лицах (сослуживцев, свидетелей или тех, кто находился в том же месте содержания под стражей). Сетевой анализ (см. иллюстрацию ниже) нацелен на то, чтобы сведения об одном из пропавших могли быть использованы и для поиска других, что может облегчить и ускорить этот процесс, тем самым позволяя быстрее дать семьям ответы.



На этом графике показаны связи между различными группами людей (пропавших без вести, задержанных, умерших и т. д.), установленные на основании места и даты их исчезновения. Информация об одном из них может помочь прояснить судьбу остальных.

УПРАВЛЕНИЕ ДАННЫМИ И ИХ ЗАЩИТА

В силу специфики своей работы Бюро ЦАР получает большие объемы данных. Обработка информации — сложный процесс, занимающий много времени. Мы понимаем, как тяжело семьям ждать новостей о своих близких, и прилагаем все усилия, чтобы предоставить им достоверную информацию в кратчайшие сроки.

Персональные данные часто носят конфиденциальный характер. Обеспечение их сохранности, особенно в условиях вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, является важной частью нашей миссии — защищать жизнь и достоинство, физическое и психическое благополучие людей. МККК стремится обеспечивать соблюдение высочайших стандартов защиты личных данных, даже в самых сложных обстоятельствах.

В связи с этим МККК принял [Правила защиты персональных данных](#). Эти правила распространяются на деятельность Бюро ЦАР, равно как и на все представительства, виды деятельности и операции МККК во всем мире. Дополнительные меры включают строгие стандарты кибербезопасности, механизмы защиты и контроля, обучение персонала и соглашения о конфиденциальности.

СЕТЬ СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ

Бюро ЦАР выступает в качестве координатора и технического консультанта для национальных обществ и государств по вопросам, касающимся людей, разлученных со своими близкими, пропавших без вести или умерших в связи с международным вооруженным конфликтом между Россией и Украиной, а также их семей. Эта деятельность осуществляется в тесном сотрудничестве с обширной сетью делегаций МККК и национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца по всему миру.

[Сеть семейных связей](#) играет ключевую роль в обеспечении доступа к тем, кто нуждается в помощи: разлученные семьи могут обратиться в ближайшее отделение национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца в стране проживания, причем не только для того, чтобы запросить информацию о судьбе и местонахождении своих близких, но и чтобы получить дополнительную помощь — например, психологическую или социально-психологическую поддержку, юридические консультации или другие формы сопровождения.

В настоящее время 51 национальное общество Красного Креста и Красного Полумесяца и 37 делегаций МККК (включая Бюро ЦАР) по всему миру работают вместе, чтобы сообщать новости семьям, разыскивающим своих близких.

СЕМЬИ ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ

Родственники пропавших без вести имеют право знать, что случилось с их близкими. Чем раньше будут приняты меры по сбору и сохранению данных о людях, разлученных с родными, пропавших без вести или умерших, тем выше вероятность того, что семьи смогут восстановить контакт и получить информацию о судьбе и местонахождении своих родственников.

Семьи могут обратиться в ближайшее отделение национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца в стране пребывания. Они также могут связаться с МККК по телефону, онлайн или лично, посетив офис Бюро ЦАР в Женеве или делегации МККК в России и Украине.

МККК также прилагает усилия для того, чтобы лица, удерживаемые в связи с вооруженным конфликтом, могли поддерживать контакт со своими близкими и обмениваться семейными новостями. Так, МККК собирает сообщения Красного Креста и короткие устные сообщения непосредственно от военнопленных и гражданских интернированных лиц при посещении мест содержания под стражей по обе стороны конфликта и обеспечивает доставку этих сообщений семьям. При желании родственники могут также передать ответ через МККК.

Выступая в качестве нейтрального посредника, МККК содействует обмену корреспонденцией между военнопленными и их семьями через НСБ обеих сторон конфликта. Однако ответственность за сбор и доставку таких писем лежит на НСБ, поэтому МККК не может подтвердить факт их доставки адресатам. Власти могут предложить военнопленным возможность позвонить родственникам. Это делается без участия МККК.

УМЕРШИЕ

Стороны международного вооруженного конфликта обязаны документально фиксировать случаи смерти лиц, пользующихся защитой, а также искать и собирать их останки. Они обязаны передавать всю информацию, которая может помочь идентифицировать останки и определить место их захоронения. Они также обязаны незамедлительно сообщать о смерти военнопленных.

Бюро ЦАР уполномочено получать и обрабатывать эту информацию, обеспечивать ее сохранность, а также передавать ее противной стороне через НСБ. Своевременная и надлежащая регистрация смертей и достойное обращение с телами умерших, особенно погибших на поле боя, имеют решающее значение для облегчения их идентификации и предотвращения их безвестного исчезновения. Бюро ЦАР играет вспомогательную роль по отношению к делегациям МККК на территории Украины и в России, которые работают с местными властями, предоставляя им рекомендации относительно поиска, сбора, регистрации и идентификации останков умерших.

Выступая в качестве нейтрального посредника, МККК всегда готов содействовать репатриации останков покровительствуемых лиц, умерших в результате международного вооруженного конфликта, что он уже делал десятки раз с момента эскалации вооруженного конфликта в феврале 2022 года.

Важно отметить, что семьи получают информацию только после того, как останки были должным образом идентифицированы юридически уполномоченными органами.