



## БЮРО ЦЕНТРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО РОЗЫСКУ МККК ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ВООРУЖЕННЫМ КОНФЛИКТОМ МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ И УКРАИНОЙ

Бюро Центрального агентства по розыску Международного Комитета Красного Креста по вопросам, связанным с международным вооруженным конфликтом между Российской Федерацией и Украиной (Бюро ЦАР), приступило к работе в марте 2022 года. Его задача — помогать предотвращать исчезновения и облегчать страдания семей, которые в результате вооруженного конфликта потеряли связь с близкими, оказавшимися во власти противника, погибшими или бежавшими из своих домов.

Выступая в качестве нейтрального посредника между сторонами конфликта, Бюро ЦАР собирает, анализирует, сохраняет и передает от одной стороны другой информацию о судьбе и местонахождении военнослужащих и гражданских лиц, которые пропали без вести или были разлучены со своими семьями. Задача Бюро — обеспечить учет пропавших лиц и сохранить семейные связи.

В Бюро ЦАР, которое располагается в Женеве, работает многопрофильный коллектив, объединяющий около 60 специалистов из 26 стран. Это эксперты в таких областях, как восстановление семейных связей, судебно-медицинская экспертиза, а также управление данными и их анализ. Бюро работает в тесном сотрудничестве с делегациями МККК и партнерами по Международному движению Красного Креста и Красного Полумесяца по всему миру.

### ПО СОСТОЯНИЮ НА КОНЕЦ АПРЕЛЯ 2022 Г.:

- Совместно с командами МККК в России и Украине Бюро ЦАР работает над выяснением участи **более 243 000 человек**. Этот показатель не отражает общего числа пропавших без вести, поскольку в МККК поступает информация не обо всех случаях.
- **Более 17 000 семей** получили информацию о судьбе своих пропавших близких от МККК и национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.
- МККК получил от обеих сторон конфликта информацию о **почти 22 000 человек**, преимущественно военнопленных. Эта информация передается их семьям, открывшим запрос о розыске в МККК или национальных обществах Красного Креста и Красного Полумесяца, а также державе, за которой они числятся.
- МККК и партнерские национальные общества напрямую передали **более 28 600 личных сообщений** между военнопленными и их семьями (послания Красного Креста и устные сообщения).
- Выступая в качестве нейтрального посредника, Бюро ЦАР также содействует тому, чтобы стороны конфликта обеспечивали обмен письмами между военнопленными и их родственниками: благодаря этим усилиям было доставлено **более чем 38 800 писем**.
- Семьи, разыскивающие своих близких, обратились в МККК **более 709 000 раз: по телефону, через Интернет или лично**.
- **51 национальное общество Красного Креста и Красного Полумесяца и 39 делегаций МККК** (включая Бюро ЦАР) работают вместе, чтобы предоставлять информацию семьям, разыскивающим своих близких.

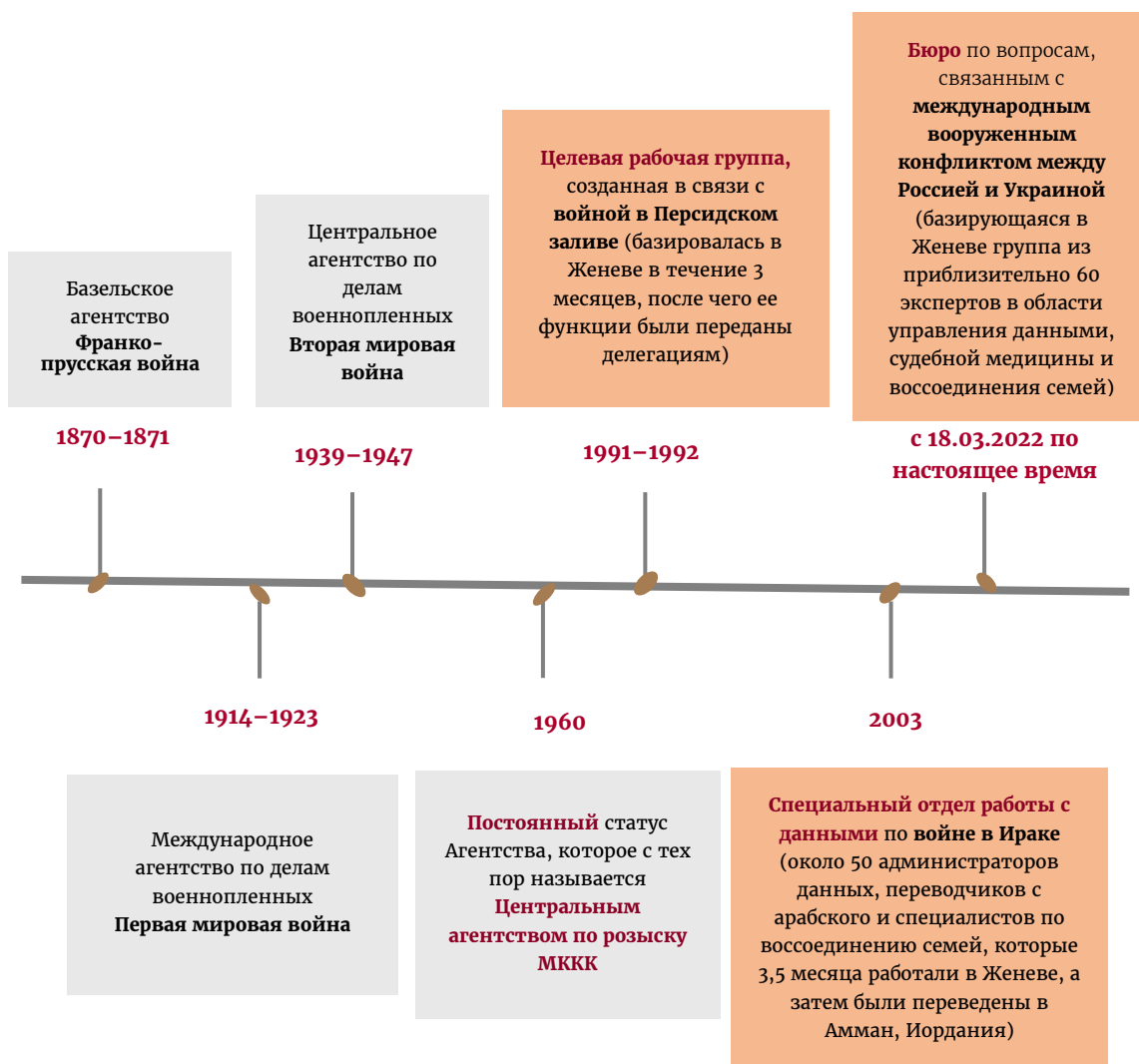
## МАНДАТ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЙ ЖЕНЕВСКИМИ КОНВЕНЦИЯМИ

В международных вооруженных конфликтах Центральное агентство по розыску МККК играет особую роль, закрепленную в Женевских конвенциях 1949 года и первом Дополнительном протоколе 1977 года. В соответствии со статьей 123 третьей Женевской конвенции и статьей 140 четвертой Женевской конвенции, оно обладает особым мандатом на сбор информации об оказавшихся в руках противника покровительствуемых лицах (т. е. о лицах, которые находятся под защитой Женевских конвенций): военнослужащих и гражданских лицах, как живых, так и умерших. Мандат ЦАР также предусматривает передачу такой информации стране происхождения этих лиц или государству, за которым они числятся.

Предусмотренный Женевскими конвенциями мандат ЦАР в международных вооруженных конфликтах напрямую связан с юридическими обязанностями государств предоставлять сведения о находящихся в их руках покровительствуемых лицах, в том числе об умерших, а также с ролью ЦАР как нейтрального посредника между сторонами, безопасного хранилища информации и систематизатора данных.

Ввиду этого в марте 2022 года Центральное агентство по розыску МККК открыло специальное Бюро, чтобы реагировать на гуманитарные потребности, возникающие в связи с вооруженным конфликтом между Российской Федерацией и Украиной.

## ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА



## ОБЯЗАННОСТИ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ

Согласно международному гуманитарному праву, в случае международного вооруженного конфликта государства имеют безоговорочное обязательство отчитываться об оказавшихся в их власти лицах, которые находятся под защитой Женевских конвенций (военнослужащих и гражданских, как живых, так и умерших), и предотвращать их исчезновение. Они обязаны передавать друг другу информацию об этих лицах через нейтрального посредника — Центральное агентство по розыску МККК и, в случае международного вооруженного конфликта между Россией и Украиной, — через Бюро ЦАР.

Стороны конфликта также несут основную ответственность за обеспечение достойного обращения с находящимися в их власти покровительствуемыми лицами, в том числе с погибшими и умершими, а также за информирование родственников об их судьбе. Они также обязаны принимать все возможные меры для выявления лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта, и информировать семьи об их судьбе.

## ВОЕННОПЛЕННЫЕ И ЛИЦА, СОДЕРЖАЩИЕСЯ ПОД СТРАЖЕЙ

Пленные военнослужащие или интернированные гражданские лица находятся в особенно уязвимом положении. Предусмотренная Женевскими конвенциями система учета, в соответствии с которой стороны конфликта при посредничестве МККК обязаны ставить друг друга в известность обо всех без исключения покровительствуемых лицах, лишенных свободы, служит для них якорем спасения.

Информирование противной стороны или родственников о судьбе и местонахождении таких лиц, а также поддержание или восстановление семейных связей/контактов не только помогает облегчить их участь и умерить страдания их близких, но и снижает вероятность их исчезновения.

По этой причине стороны вооруженного конфликта обязаны своевременно передавать эту информацию Бюро ЦАР и предоставлять МККК доступ в места содержания под стражей или интернирования для оценки условий содержания и обращения с лицами, лишенными свободы. Хотя МККК не может обеспечить физическую защиту, он ведет неустанную работу, чтобы защитить права людей и предотвратить исчезновения.

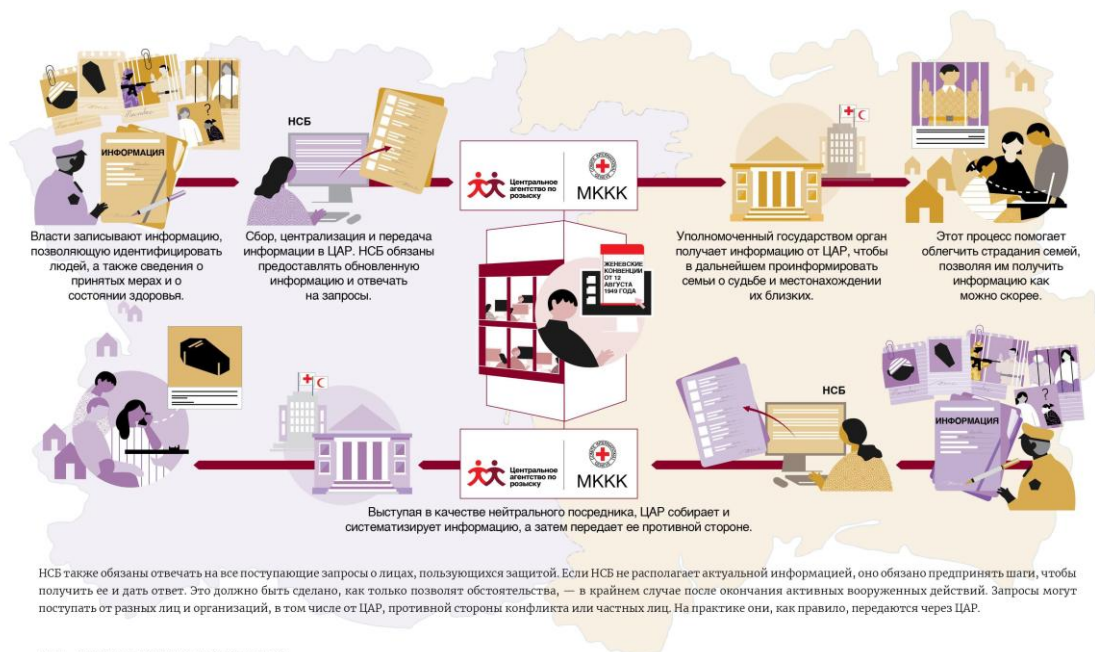
## НАЦИОНАЛЬНЫЕ СПРАВОЧНЫЕ БЮРО (НСБ)

Государства создают Национальные справочные бюро (НСБ) сразу после начала военных действий в случае международных вооруженных конфликтов и во всех случаях оккупации, как предусмотрено третьей и четвертой Женевскими конвенциями 1949 года.

НСБ обязаны собирать и сводить воедино информацию (личные данные, сведения о судьбе, состоянии здоровья, местонахождении и т. д.) о попавших в руки их властей военнослужащих и гражданских лицах, как живых, так и умерших. Они обязаны своевременно и регулярно передавать эту информацию противной стороне через Бюро ЦАР МККК. НСБ также обязаны отвечать на поступившие к ним запросы о судьбе и местонахождении лиц, пользующихся защитой.

НСБ являются ключевым источником информации для Бюро ЦАР. Эта информация позволяет выявлять возможные совпадения между списками имен, которые предоставляются сторонами конфликта, и данными разыскиваемых лиц, чьи семьи обратились в МККК или в национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца. Благодаря этому Бюро может предоставить информацию семьям.

На сегодняшний день Бюро ЦАР получило от обеих сторон конфликта информацию о **почти 22 000 лицах**, преимущественно военнопленных. Эта информация передается их семьям, открывшим запрос о розыске в МККК или национальных обществах, а также державе, за которой они числятся. Данный показатель не отражает общего числа военнопленных на сегодняшний день, поскольку с 2022 года некоторые из них были освобождены.



**ЛИЦА, КОТОРЫЕ НАХОДЯТСЯ ПОД ЗАЩИТОЙ**

- Раненые, больные и потерявшие кораблекрушение военнослужащие
- Потопленные военнослужащие и/или гражданские интернированные лица
- Военнопленные
- Гражданские лица, находящиеся в заключении более двух недель, принудительно поселенные в определенном месте или интернированные, а также находящиеся на оккупированной территории дети, в отношении личности которых есть сомнения.

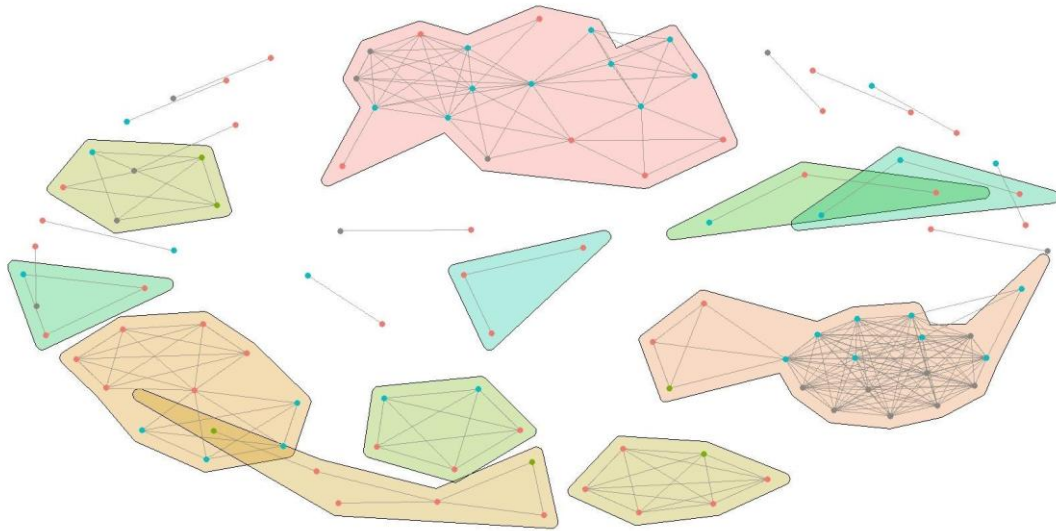
## ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

Помимо списков, предоставляемых Национальными справочными бюро России и Украины, Бюро ЦАР получает информацию из следующих источников:

- **Люди**, разыскивающие родственников, которые пропали без вести или с которыми они были разлучены.
- **Посещения мест содержания под стражей** представителями МККК, в ходе которых МККК регистрирует военнопленных и лишенных свободы гражданских лиц, пользующихся защитой, и предлагает им связаться с семьями и/или властями их страны происхождения или гражданства.
- **Карточки-извещения о взятии в плен / интернировании**, которые предоставляются держащими в плену властями с обеих сторон в соответствии с их юридическими обязательствами.
- **Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца**, которые собирают запросы о розыске от разлученных семей. На сегодняшний день свой вклад в эти усилия вносит 51 национальное общество.
- **Открытые источники**, такие как веб-сайты, социальные сети и т. д.

Все это — важные массивы информации, которые помогают МККК осуществлять свою деятельность и способствуют обеспечению учета пропавших без вести и информированию людей о судьбе и местонахождении их близких.

Эта информация также позволяет нам лучше понять, как связаны между собой пропавшие без вести: например, находились вместе на момент исчезновения или служили в одном воинском подразделении. Это помогает идентифицировать людей, которым может быть что-то известно о разыскиваемых лицах (сослуживцев, свидетелей или тех, кто находился в том же месте содержания под стражей). Сетевой анализ (см. иллюстрацию ниже) нацелен на то, чтобы сведения об одном из пропавших могли быть использованы и для поиска других, что может облегчить и ускорить этот процесс, тем самым позволяя быстрее дать семьям ответы.



На этом графике показаны связи между различными группами людей (пропавших без вести, задержанных, умерших и т. д.), установленные на основании места и даты их исчезновения. Информация об одном из них может помочь прояснить судьбу остальных.

## УПРАВЛЕНИЕ ДАННЫМИ И ИХ ЗАЩИТА

В силу специфики своей работы Бюро ЦАР получает большие объемы данных. Обработка информации — сложный процесс, занимающий много времени. Мы понимаем, как тяжело семьям ждать новостей о своих близких, и прилагаем все усилия, чтобы предоставить им достоверную информацию в кратчайшие сроки.

Персональные данные часто носят конфиденциальный характер. Обеспечение их сохранности, особенно в условиях вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, является важной частью нашей миссии — защищать жизнь и достоинство, физическое и психическое благополучие людей. МККК стремится обеспечивать соблюдение высочайших стандартов защиты личных данных, даже в самых сложных обстоятельствах.

В связи с этим МККК принял [Правила защиты персональных данных](#). Эти правила распространяются на деятельность Бюро ЦАР, равно как и на все представительства, виды деятельности и операции МККК во всем мире. Дополнительные меры включают строгие стандарты кибербезопасности, механизмы защиты и контроля, обучение персонала и соглашения о конфиденциальности.

## СЕТЬ СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ

Бюро ЦАР выступает в качестве координатора и технического консультанта для национальных обществ и государств по вопросам, касающимся людей, разлученных со своими близкими, пропавших без вести или умерших в связи с международным вооруженным конфликтом между Россией и Украиной, а также их семей. Эта деятельность осуществляется в тесном сотрудничестве с обширной сетью делегаций МККК и национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца по всему миру.

[Сеть семейных связей](#) играет ключевую роль в обеспечении доступа к тем, кто нуждается в помощи: разлученные семьи могут обратиться в ближайшее отделение национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца в стране проживания, причем не только для того, чтобы запросить информацию о судьбе и местонахождении своих близких, но и чтобы получить дополнительную помощь — например, психологическую или социально-психологическую поддержку, юридические консультации или другие формы сопровождения.

В настоящее время 51 национальное общество Красного Креста и Красного Полумесяца и 39 делегаций МККК (включая Бюро ЦАР) по всему миру работают вместе, чтобы сообщать новости семьям, разыскивающим своих близких.

## СЕМЬИ ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ

Родственники пропавших без вести имеют право знать, что случилось с их близкими. Чем раньше будут приняты меры по сбору и сохранению данных о людях, разлученных с родными, пропавших без вести или умерших, тем выше вероятность того, что семьи смогут восстановить контакт и получить информацию о судьбе и местонахождении своих родственников.

Семьи могут обратиться в ближайшее отделение национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца в стране пребывания. Они также могут связаться с МККК по телефону, онлайн или лично, посетив офис Бюро ЦАР в Женеве или делегации МККК в России и Украине.

МККК также прилагает усилия для того, чтобы лица, удерживаемые в связи с вооруженным конфликтом, могли поддерживать контакт со своими близкими и обмениваться семейными новостями. Так, МККК собирает сообщения Красного Креста и короткие устные сообщения непосредственно от военнопленных и гражданских интернированных лиц при посещении мест содержания под стражей по обе стороны конфликта и обеспечивает доставку этих сообщений семьям. При желании родственники могут также передать ответ через МККК.

Выступая в качестве нейтрального посредника, МККК содействует обмену корреспонденцией между военнопленными и их семьями через НСБ обеих сторон конфликта. Однако ответственность за сбор и доставку таких писем лежит на НСБ, поэтому МККК не может подтвердить факт их доставки адресатам. Власти могут предложить военнопленным возможность позвонить родственникам. Это делается без участия МККК.

## УМЕРШИЕ

Стороны международного вооруженного конфликта обязаны документально фиксировать случаи смерти лиц, пользующихся защитой, а также искать и собирать их останки. Они обязаны передавать всю информацию, которая может помочь идентифицировать останки и определить место их захоронения. Они также обязаны незамедлительно сообщать о смерти военнопленных.

Бюро ЦАР уполномочено получать и обрабатывать эту информацию, обеспечивать ее сохранность, а также передавать ее противной стороне через НСБ. Своевременная и надлежащая регистрация смертей и достойное обращение с телами умерших, особенно погибших на поле боя, имеют решающее значение для облегчения их идентификации и предотвращения их безвестного исчезновения. Бюро ЦАР играет вспомогательную роль по отношению к делегациям МККК на территории Украины и в России, которые работают с местными властями, предоставляя им рекомендации относительно поиска, сбора, регистрации и идентификации останков умерших.

Выступая в качестве нейтрального посредника, МККК всегда готов содействовать репатриации останков покровительствуемых лиц, умерших в результате международного вооруженного конфликта, что он уже делал десятки раз с момента эскалации вооруженного конфликта в феврале 2022 года.

Важно отметить, что семьи получают информацию только после того, как останки были должным образом идентифицированы юридически уполномоченными органами.