

КОНВЕНЦИЯ О ЗАПРЕЩЕНИИ ВОЕННОГО ИЛИ ЛЮБОГО ИНОГО ВРАЖДЕБНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПРИРОДНУЮ СРЕДУ 1976 г.



Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (далее — Конвенция) — документ международного права в области разоружения, призванный обеспечить защиту окружающей среды во время вооруженных конфликтов. Она запрещает враждебное использование природной среды в качестве средства ведения войны. Чрезвычайно важным дополнением к ней являются положения Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов, 1977 г. (ДП I), непосредственно запрещающие нанесение обширного, долговременного и серьезного ущерба природной среде во время вооруженных конфликтов. Защита природной среды в случае вооруженного конфликта предусматривается также, хотя и не в прямой форме, другими нормами и принципами международного гуманитарного права. Это особенно справедливо для обычных норм общего характера, касающихся ведения военных действий, к которым, например, относятся принцип проведения различия, допускающий нападения только на военные объекты, и принцип соразмерности, запрещающий использование средств и методов ведения войны, наносящих излишний ущерб.

Переговоры по Конвенции велись в рамках совещания Комитета по разоружению, она была принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1976 г. и открыта для подписания в Женеве 18 мая 1977 г. Вступила в силу 5 октября 1978 г.

КОНВЕНЦИЯ О ЗАПРЕЩЕНИИ ВОЕННОГО ИЛИ ЛЮБОГО ИНОГО ВРАЖДЕБНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПРИРОДНУЮ СРЕДУ: ЗАПРЕТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КАК СРЕДСТВА ВЕДЕНИЯ ВОЙНЫ

Конвенция конкретно предназначена для того, чтобы предотвратить использование природной среды в качестве средства ведения войны путем запрещения преднамеренного управления природными процессами, способного привести к таким явлениям, как ураганы, приливные волны, нарушение экологического равновесия в том или ином регионе и изменение атмосферных и климатических условий.

ЗАПРЕТЫ

Государства — участники Конвенции обязуются «не прибегать к военному или любому иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия, в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда любому другому государству-участнику» (ст. I, п. 1).

Далее государства-участники также обязуются «не помогать, не поощрять и не побуждать любое государство, группу государств или международную организацию к осуществлению» такой деятельности (ст. I, п. 2).

К упомянутым в Конвенции **средствам воздействия на природную среду** относятся средства для изменения — «путем преднамеренного управления природными процессами — динамики, состава или структуры Земли» (ст. II).

В соответствии со статьей I, использование средств воздействия на природную среду запрещается при наличии всех упомянутых ниже условий, а именно если такое использование:

- преследует **враждебные цели**;
- приводит к разрушениям, нанесению ущерба или причинению вреда **другому государству-участнику**;
- имеет широкие, долгосрочные или серьезные **последствия**.

К Конвенции прилагается «Согласованное понимание», которое, хотя и не является ее частью, дает определения того, каковы критерии широких, долгосрочных и серьезных последствий (ст. I) для применения Конвенции.

Вот эти определения:

- **широкие** — охватывающие пространство площадью несколько сотен квадратных километров;
- **долгосрочные** — продолжительностью в несколько месяцев или примерно одно время года;
- **серьезные** — приводящие к существенному или значительному нарушению или причинению вреда человеческой жизни, природным и экономическим ресурсам или иным материальным ценностям.

В качестве примеров в «Согласованном понимании» приводится неполный перечень явлений, к которым может привести использование средств воздействия на природную среду:

- землетрясения и цунами;
- нарушение экологического равновесия в том или ином регионе;
- изменение атмосферных условий (облачность, осадки, циклоны и ураганы);
- изменение климатических условий;
- изменение океанических течений;
- изменение состояния озонового слоя и ионосферы.

В ходе второй Конференции государств-участников по рассмотрению действия Конвенции к числу средств воздействия на природную среду, военное или иное враждебное использование которых будет считаться запрещенным, если повлечет за собой последствия, описанные в статье I, было отнесено **использование гербицидов**.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ПРОТОКОЛ I: ЗАПРЕТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕТОДОВ И СРЕДСТВ ВЕДЕНИЯ ВОЙНЫ, НАНОСЯЩИХ УЩЕРБ ПРИРОДНОЙ СРЕДЕ

Дополнительный протокол I 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г. (ДП I) применяется к международным вооруженным конфликтам и содержит два положения конкретно о защите природной среды. Они явным образом дополняют Конвенцию о воздействии на природную среду во время вооруженных конфликтов: если Конвенция запрещает преднамеренное воздействие на природную среду как средство ведения войны, то ДП I запрещает нападения на природную среду как таковую независимо от используемых средств.

Статья 35(3) Дополнительного протокола I запрещает применять «методы или средства ведения военных действий, которые имеют своей целью причинить или, как можно ожидать, причинят обширный, долговременный и серьезный ущерб природной среде». Данная норма устанавливает абсолютный предел допустимого разрушения и таким образом запрещает нанесение природной среде любого обширного, долговременного и серьезного ущерба вне зависимости от соображений военной необходимости и соразмерности.

Конкретные положения ДП I, посвященные защите природной среды, дополняют Конвенцию во время вооруженных конфликтов.

Статья 55 сформулирована аналогично и направлена на защиту населения, здоровье и выживание которого в условиях вооруженного конфликта могут быть поставлены под угрозу в случае нанесения ущерба природной среде. Кроме того, она запрещает причинять ущерб природной среде в качестве репрессалий.

Природную среду защищают и другие положения ДП I. Любая часть природной среды, не являющаяся военным объектом, находится под защитой общих принципов и норм ведения военных действий, которые защищают гражданские объекты, в том числе принципов проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности.

Некоторые запретительные положения ДП I были инкорпорированы в Римский статут 1998 г. В частности, **Международный уголовный суд** (МУС) обладает юрисдикцией в отношении военных преступлений, представляющих собой «умышленное совершение нападения, когда известно, что такое нападение явится причиной ... обширного, долгосрочного и серьезного ущерба окружающей природной среде, который будет явно не соизмерим с конкретным и непосредственно ожидаемым общим военным превосходством» (ст. 8, п. 2 [b, iv]). В 2025 г. Канцелярия Прокурора МУС опубликовала Стратегию борьбы с причинением ущерба природной среде на основе Римского статута. В документе описывается порядок «уголовного преследования за совершение преступлений против природной среды в соответствии с различными положениями Римского статута»¹.

¹ ICC Office of the Prosecutor, *Policy on Addressing Environmental Damage Through the Rome Statute*, ICC, The Hague, 2025, p. 13: www.icc-cpi.int/news/policy-addressing-environmental-damage-through-rome-statute.

НАРУШЕНИЕ КОНВЕНЦИИ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ

Любое государство-участник, которое имеет основания полагать, что какое-либо другое государство-участник действует в нарушение Конвенции, может подать жалобу в Совет Безопасности ООН, на основании которой последний может провести расследование (ст. V, пп. 3 и 4).

Каждое государство-участник также обязуется предоставлять помощь любому другому государству-участнику, которое обратится с такой просьбой, если Совет Безопасности примет решение о том, что оно потерпело или могло потерпеть ущерб в результате нарушения Конвенции (ст. V, п. 5).

Нарушитель может быть привлечен к ответственности на основании национального законодательства.

МЕРЫ ПО ИМПЛЕМЕНТАЦИИ КОНВЕНЦИИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Каждое государство — участник Конвенции обязуется «принять любые меры, которые оно сочтет необходимыми в соответствии со своими конституционными процедурами, по **запрещению и предотвращению** любой деятельности, противоречащей положениям настоящей Конвенции, под его юрисдикцией или под его контролем где бы то ни было» (ст. IV).

В частности, каждому государству надлежит принять **уголовно-правовые нормативные акты**, ставящие вне закона и пресекающие использование запрещенных средств воздействия на природную среду на его территории, под его юрисдикцией или под его контролем где бы то ни было. Кроме того, эти акты должны содержать положения, предусматривающие экстерриториальное применение.

Защита природной среды во время вооруженного конфликта не может быть по-настоящему эффективной без всеобщего присоединения к Конвенции и ДП I. Участие в Конвенции как можно большего числа государств играет важную роль с точки зрения предупреждения нарушений.

Профилактическая деятельность также включает в себя распространение информации о существующих нормах. Поэтому ожидается, что государства будут как можно шире **распространять знания** о положениях Конвенции еще в мирное время.

Поскольку категория граждан, которых запреты, прописанные в Конвенции касаются самым непосредственным образом, являются лица из состава вооруженных сил, эти запреты должны быть включены в программы **военной подготовки, военные уставы и наставления**, касающиеся права войны.

В 1994 г. после консультаций с международной группой специалистов МККК разработал Руководящие принципы для военных уставов и инструкций об охране окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов. Они предназначены для использования государствами при включении этого материала в документы такого рода. В этом документе упоминаются и запреты, предусмотренные Конвенцией. Генеральная Ассамблея ООН предложила всем государствам «широко распространять пересмотренные руководящие принципы» и «должным образом рассмотреть возможность их включения в свои военные уставы и другие инструкции, адресованные их военному персоналу» (резолюция A/RES/49/50, 9 декабря 1994 г.). В 2020 г. МККК опубликовал обновленную версию руководящих принципов².

² Руководство по защите природной среды во время вооруженных конфликтов: нормы и рекомендации, касающиеся защиты природной среды в соответствии с международным гуманитарным правом, с комментариями, МККК, 2023 г.: shop.icrc.org/guidelines-on-the-protection-of-the-natural-environment-in-armed-conflict-rules-and-recommendations-relating-to-the-protection-of-the-natural-environment-under-international-humanitarian-law-with-commentary.html.

Опыт имплементации государствами положений Конвенции в свое национальное законодательство описан в руководстве по имплементации правовых норм под названием «Защита природной среды во время вооруженных конфликтов в соответствии с международным гуманитарным правом», опубликованном МККК в 2026 г.³

КОНФЕРЕНЦИИ ПО РАССМОТРЕНИЮ ДЕЙСТВИЯ КОНВЕНЦИИ

Конвенция предусматривает процедуру для регулярного рассмотрения действия Конвенции (ст. VIII). Конференции по рассмотрению действия Конвенции проводились в 1984 и 1992 гг.

Депозитарием Конвенции является Генеральный секретарь ООН. В рамках своих обязанностей он запрашивает мнения всех государств-участников относительно созыва конференции по рассмотрению действия Конвенции. Если положительно выскажутся не менее десяти государств, депозитарий должен немедленно принять меры для созыва конференции (ст. VIII (3)). В 2013 г. он запросил мнения государств-участников относительно созыва третьей конференции по рассмотрению действия Конвенции и получил менее десяти положительных ответов, поэтому тогда конференция не проводилась.

Кроме того, большинство государств – участников Конвенции может, представив депозитарию соответствующее предложение, добиться созыва конференции (ст. VIII, п. 2).

КОНСУЛЬТАЦИИ, СОТРУДНИЧЕСТВО, ОБМЕН НАУЧНОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ И КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ЭКСПЕРТОВ

Государства — участники Конвенции обязаны консультироваться и сотрудничать друг с другом в решении любых проблем, связанных с целями Конвенции или ее применением (ст. V, пп. 1 и 2). Для этих целей, в частности, может быть создан Консультативный комитет экспертов.

Любое государство-участник может обратиться к Депозитарию настоящей Конвенции с просьбой создать Консультативный комитет экспертов (ст. V и Приложение). Комитет может разрешать вопросы факта и высказывать экспертное мнение по любому вопросу, связанному с Конвенцией. Функции и правила процедуры Комитета описаны в приложении к Конвенции.

Помимо того, государства-участники обязуются способствовать как можно более полному обмену научно-технической информацией об использовании средств воздействия на природную среду в мирных целях, а также поддерживать экономическое и научное сотрудничество в области сохранения, улучшения и мирного использования природной среды (ст. III).

РОЛЬ МККК

МККК занимается вопросом защиты природной среды во время вооруженных конфликтов на основании полномочий, предоставленных ему международным гуманитарным правом (МГП), а также по просьбе Генеральной Ассамблеи ООН.

МККК принимал участие во второй Конференции по рассмотрению действия Конвенции 1992 г. и других международных форумах, в частности, в Конференции в Рио-де-Жанейро 1992 г. После этого МККК организовал три совещания экспертов, посвященные вопросу защиты природной среды во

3 Защита природной среды во время вооруженных конфликтов в соответствии с международным гуманитарным правом. Руководство по имплементации правовых норм, МККК, 2026.

время вооруженных конфликтов. Выводы, сделанные по результатам этих встреч, легли в основу опубликованных в 1994 г. Руководящих принципов для военных уставов и инструкций об охране окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов. В 2009 г. участники семинара, организованного Программой ООН по окружающей среде и МККК, договорились о том, что следует пересмотреть данный документ и активизировать усилия по информированию о нем. Эта работа была поручена правовому отделу МККК.

По ее итогам в 2020 г. было опубликовано Руководство по защите природной среды во время вооруженных конфликтов. В нем учтены изменения, имевшие место в сфере договорного и обычного права с 1994 г. Этот документ был составлен в рамках постоянной работы МККК по содействию пониманию, распространению и добросовестному применению норм МГП, касающихся данного вопроса.

В 2023 г. МККК и Швейцария организовали совещание государственных экспертов, посвященное вопросам международного гуманитарного права, в частности, защите природной среды во время вооруженных конфликтов. В нем приняли участие более 120 государств. Совещание было направлено на содействие соблюдению МГП на национальном уровне. Сделанные по итогам мероприятия выводы представлены в сводном отчете председателя.

Опыт работы МККК позволяет сделать вывод о том, что основное внимание следует уделять универсализации существующих договоров и эффективному соблюдению принятых норм, а именно поиску способов повышения осведомленности о праве, защищающем природную среду во время вооруженных конфликтов, и содействию его соблюдению.

Ратификационные грамоты или документы о присоединении к Конвенции следует направлять Генеральному секретарю ООН. Секретариатом Конвенции является Управление ООН по вопросам разоружения и, как ее хранитель, оно готово оказать консультативную помощь. Кроме того, МККК готов предоставить консультации государствам, которые рассматривают возможность присоединиться к Конвенции или включить ее положения в свое национальное законодательство.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МККК

Международный Комитет Красного Креста (МККК) является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, чьи цели и задачи носят исключительно гуманитарный характер и заключаются в том, чтобы защищать жизнь и достоинство людей, пострадавших от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, и предоставлять им помощь. Пропагандируя и укрепляя гуманитарное право и универсальные принципы гуманности, МККК прилагает все усилия к тому, чтобы предотвратить страдания людей. МККК, основанный в 1863 году, стоит у истоков создания Женевских конвенций и Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Он направляет и координирует международную деятельность Движения по оказанию гуманитарной помощи в ситуациях конфликтов.