



ICRC

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА

ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ

Конвенция 1972 года о запрещении биологического оружия

Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении относится к договорам международного права, предназначенным для предотвращения причиняемых войной страданий. В конце Первой мировой войны применение химических и бактериологических средств ведения войны подверглось широкому осуждению и было впоследствии запрещено Женевским протоколом 1925 г., ставшим предшественником Конвенции. Запрет на использование яда и отравленного оружия в качестве средства ведения войны предусматривался еще в Приложении к Гаагской конвенции (IV) 1907 г. (Положение о законах и обычаях сухопутной войны). Все эти запреты основываются на одном из важнейших правовых принципов, касающихся ведения военных действий, согласно которому право сторон, принимающих участие в вооруженном конфликте, выбирать методы и средства ведения войны не является неограниченным. Конвенция была разработана на Конференции, созванной в рамках Комитета по разоружению, принята Генеральной Ассамблеей ООН и открыта для подписания в Вашингтоне, Лондоне и Москве 10 апреля 1972 г. Она вступила в силу 26 марта 1975 г. В настоящее время ее участниками являются большинство стран мира.

Цели Конвенции

Конвенция была принята с целью добиться эффективного прогресса в области разоружения. Она позволила сделать решающий шаг в направлении запрещения и ликвидации оружия массового поражения. Ее конечная цель, как указано в преамбуле, состоит в том, чтобы полностью исключить возможность применения бактериологических (биологических) агентов или токсинов в качестве оружия.

Запрет на использование бактериологического оружия предусматривается Женевским протоколом о запрещении применения на войне удушающих, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 г., в разработке которого МККК принимал активное участие.

Конвенция дополняет этот Протокол, запрещая разработку, производство, накопление, приобретение, сохранение и передачу бактериологического оружия, а также предусматривая уничтожение его запасов. Взаимодополняющий характер этих двух договоров подтверждается как в преамбуле, так и в статье 8 Конвенции.

Хотя в Конвенции прямо не говорится о запрещении применения бактериологического оружия, Конференция государств-участников, посвященная рассмотрению действия Конвенции, выступила с заявлением, согласно которому применение не только противоречит целям последней, но и нарушает положения, касающиеся полного запрета на хранение и производство этого оружия, поскольку применение предполагает наличие.

Запрещение

Ключевое положение Конвенции состоит в том, что каждое государство-участник обязуется никогда, ни при каких обстоятельствах не разрабатывать, не производить, не накапливать, не приобретать каким-либо иным образом и не сохранять (статья 1):

- микробиологические или другие биологические агенты или токсины, каково бы ни было их происхождение или метод производства, таких видов и в таких количествах, которые не имеют назначения для профилактических, защитных или других мирных целей;

- оружие, оборудование или средства доставки, предназначенные для использования таких агентов или токсинов во враждебных целях или вооруженных конфликтах.

Кроме того, каждое государство обязуется не передавать кому бы то ни было ни прямо, ни косвенно эти агенты, токсины, оружие, оборудование и средства доставки, а также никоим образом не помогать, не поощрять и не побуждать какое-либо государство, группу государств или международную организацию к их производству или приобретению (статья 3).

Уничтожение

Наконец, каждое государство-участник Конвенции обязуется уничтожить или переключить на мирные цели все агенты, токсины, оружие, оборудование и средства доставки, которыми оно обладает или которые находятся под его юрисдикцией или контролем (статья 2).

Согласно Конвенции, уничтожение или конверсия должны быть завершены не позднее девяти месяцев после вступления Конвенции в силу, однако Конференция по рассмотрению

действия Конвенции заявила, что любое государство, присоединяющееся к Конвенции после этой даты, должно выполнить данное обязательство к моменту присоединения.

Нарушения Конвенции

Любое государство-участник, констатирующее, что какое-либо другое государство-участник действует в нарушение обязательств, вытекающих из положений Конвенции, может подать жалобу в Совет Безопасности ООН (статья 6). Реагируя на подобные жалобы, Совет Безопасности попросил генерального секретаря ООН рассматривать заявления, касающиеся применения или угрозы применения бактериологического оружия, на предмет их обоснованности.

Каждое государство-участник обязуется предоставлять помощь любому другому государству-участнику, которое обратится с такой просьбой, если Совет Безопасности примет решение о том, что последнее подверглось опасности в результате нарушения Конвенции (статья 7).

Консультации, сотрудничество и обмен научной информацией

Государства-участники обязаны консультироваться и сотрудничать друг с другом в решении любых вопросов, связанных с целью и выполнением Конвенции (статья 5). На основании данного положения любое государство-участник имеет право созвать консультативную встречу, открытую для всех других государств-участников.

Кроме того, государства-участники обязуются осуществлять как можно более полный обмен оборудованием, материалами и информацией, имеющими отношение к применению агентов и токсинов в мирных целях (статья 10).

Национальные меры по выполнению Конвенции

Каждое государство-участник обязуется в соответствии со своими конституционными процедурами принять необходимые меры по запрещению и предотвращению разработки, производства, накопления, приобретения или

сохранения агентов, токсинов, оружия, оборудования и средств доставки, находящихся в пределах его территории, под его юрисдикцией или контролем, где бы то ни было (статья 4).

Хотя в данном случае речь идет лишь о выполнении статьи 1, Конференция по рассмотрению действия Конвенции рекомендовала государствам-участникам принять необходимые меры по запрещению и предотвращению любых действий, являющихся нарушениями положений Конвенции, в том числе и тех, которые касаются запрещения передачи бактериологического оружия и обязательства уничтожить его запасы.

Согласно данной рекомендации, для выполнения в полной мере всех обязательств, вытекающих из Конвенции, государство-участник должно:

- принять законодательные, административные и иные меры, гарантирующие выполнение обязательств, вытекающих из Конвенции;
- принять закон о физической защите лабораторий и других объектов с целью запретить несанкционированный доступ к бактериологическим агентам и токсинам и их изъятие;
- включить в учебники и программы медицинской, научной и военной подготовки информацию о запретах, предусмотренных Конвенцией и Протоколом 1925 г.

В частности, государства-участники должны запрещать и пресекать в рамках уголовного законодательства любую запрещенную Конвенцией деятельность, которая осуществляется где бы то ни было в пределах их территории, под их юрисдикцией или контролем. Кроме того, они должны предусмотреть экстерриториальное применение уголовных мер в отношении своих граждан.

В 2017 г. в Статут Международного уголовного суда (МУС) были внесены изменения, призванные наделить суд юрисдикцией — для ратифицировавших поправки государств — в отношении лиц, которых обвиняют в совершении

военного преступления в виде применения оружия, использующего микробиологические или другие биологические агенты или токсины, каково бы ни было их происхождение или метод способ производства (ст. 8 (2)(b)(xxvii) и 8(2)(e)(xvi) Статута).

Согласно принципу дополнительности Суд может отправлять правосудие в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений, только в том случае, если государство не может или не желает само привлечь их к ответственности. Здесь следует отметить, что применение данного принципа к государству требует предварительного принятия государством законодательных актов, позволяющих ему осуществлять преследование военных преступников.

Механизмы рассмотрения действия и выполнения Конвенции

Конвенция предусматривает созыв конференции государств-участников для рассмотрения действия и выполнения Конвенции (статья 12). И, действительно, Конференция по рассмотрению действия Конвенции созывается регулярно с 1980 г. (в настоящее время каждые пять лет). В рамках Конференции в форме заключительных деклараций принимаются различные рекомендации с целью укрепить меры по выполнению и повысить эффективность Конвенции. С 2003 г. Конференция ежегодно дополняется Совещанием экспертов и следующим за ним Совещанием государств-участников.

В декларациях, принятых во время Конференций, проясняются моменты, связанные с толкованием государствами-участниками положений Конвенции. Кроме того, в них содержатся рекомендации относительно представления государствами-участниками информации о выполнении статей 1–3 и их участия в механизмах выполнения некоторых других статей, в частности статей 5 и 10.

Эти меры укрепления доверия предполагают в отношении государств-участников следующие требования:

- обмениваться информацией, касающейся научно-исследовательских центров и лабораторий, национальных программ научно-исследовательской деятельности и развития в области биологической защиты, возникновения любых инфекционных заболеваний и аналогичных явлений в связи с токсинами;
- способствовать преданию гласности и использованию результатов биологических исследований, имеющих отношение к Конвенции, а также развитию контактов между учеными, работающими в данной области;
- заявлять о принятии законодательных, административных или иных мер, направленных на выполнение Конвенции;
- заявлять о прошлой деятельности в рамках наступательных и/или оборонительных программ биологических исследований и разработок;
- заявлять об объектах по производству вакцин.

В 2006 г. на Шестой конференции по рассмотрению действия Конвенции была создана Группа имплементационной поддержки. Группа помогает государствам в выполнении Конвенции на национальном уровне, универсализации Конвенции, принятии мер по укреплению доверия, управлению базой данных, содержащей запросы и предложения о помощи, и осуществлении обмена информацией, хранящейся в этой базе; в выполнении решений и рекомендаций конференции по рассмотрению действия Конвенции, а также предоставляет другую административную поддержку.

Август 2018 г.