



ICRC

## КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА

ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ

# Конвенция 1997 года о запрещении противопехотных мин

Появление Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Конвенция о запрещении противопехотных мин) обусловлено реакцией международного сообщества на страдания, повсеместно причиняемые этим видом оружия. Конвенция основывается на обычных нормах международного гуманитарного права, которые применяются в отношении всех государств. Эти нормы запрещают использование таких видов оружия, которые в силу самой своей природы не проводят различия между гражданскими лицами и комбатантами, либо причиняют излишние страдания и чрезмерные повреждения. Конвенция была открыта для подписания в Оттаве 3 декабря 1997 г. и вступила в силу 1 марта 1999 г.

### Зачем запрещать противопехотные мины?

Противопехотные мины не могут отличить солдат от мирных жителей. Их жертвы, как правило, погибают или получают тяжелые увечья. Это относительно дешевое, небольшое по размерам и простое в употреблении оружие причиняет невыразимые страдания людям и подрывает социальные и экономические структуры в десятках стран мира. Многие государства и организации пришли к выводу, что предпринятые ранее усилия по уменьшению опасности, которую представляют собой для гражданских лиц противопехотные мины, не являются адекватным решением гуманитарной проблемы, связанной с этим оружием.

### Какие основные обязательства предусматриваются в Конвенции?

Присоединяющиеся к этому договору государства не должны никогда и ни при каких обстоятельствах применять, разрабатывать, производить, накапливать и передавать противопехотные мины или помогать кому-либо делать это. Они также должны в установленный срок уничтожить все противопехотные мины, которые хранятся на складах или находятся в земле. Незначительное число мин может быть сохранено исключительно в

целях разработки технологий разминирования и уничтожения этого оружия, а также в целях подготовки специалистов в данной области.

### На какие мины распространяется договор?

Противопехотные мины устанавливаются под землей, на земле или вблизи земли и предназначены для «взрыва от присутствия, близости или контакта человека». Согласно договоренности, к которой пришли участники переговоров, «самодельные» устройства, изготовленные на основе других боеприпасов и предназначенные для использования в качестве противопехотных мин, также запрещаются договором. Предусмотренное Конвенцией запрещение распространяется только на противопехотные мины. Оно не распространяется на (а) противотанковые и противотранспортные мины (которые подпадают под действие Конвенции ООН о конкретных видах обычного оружия 1980 г., а также общих норм международного гуманитарного права), (б) «элементы неизвлекаемости», прикрепленные к противотранспортным минам с целью воспрепятствовать их обезвреживанию, и (в) «дистанционно управляемые боеприпасы», которые могут быть приведены в действие только комбатантом вручную и не

взрываются от «присутствия, близости или контакта человека».

### Где и как будут уничтожены противопехотные мины?

Складированные противопехотные мины должны быть уничтожены в течение четырех лет после того, как Конвенция станет обязательной для присоединившегося к ней государства. Все противопехотные мины, установленные в земле, должны быть уничтожены в течение десяти лет с момента вступления Конвенции в силу. До завершения такого уничтожения необходимо предпринимать всяческие усилия по определению местоположения заминированных районов, их обозначению, установлению наблюдения за ними и их охране при помощи ограждений или каких-либо иных средств, с целью не допустить в эти районы гражданское население. Если государство не способно завершить уничтожение установленных мин в течение десяти лет, оно может обратиться к совещанию государств-участников с просьбой о продлении предельного срока и оказании ему помощи в выполнении этого обязательства.

### Как договор помогает жертвам мин?

Конвенция гласит, что все, кто обладает соответствующими возможностями, согласны

оказывать помощь в разминировании, осуществлять программы по распространению информации о минной опасности, по уходу за жертвами мин и их реабилитации. Затронутые минным бедствием страны имеют право обращаться за помощью и получать ее непосредственно от других государств-участников договора, а также через ООН, региональные и национальные организации, составные части Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца или неправительственные организации. Эти положения рассматриваются в качестве дополнения к обязательствам, взятым государствами в отношении своих граждан, включая инвалидов, семьи погибших лиц и население, пострадавшее от мин.

### **Как контролируется соблюдение договора?**

Конвенция предусматривает ряд мер для укрепления доверия в области соблюдения положений договора, а также для решения вопросов, связанных с предполагаемыми нарушениями. Государства должны ежегодно представлять генеральному секретарю ООН отчеты, касающиеся принятых на национальном уровне мер по имплементации, всех складированных противопехотных мин, заминированных районов, мин, оставленных для подготовки специалистов по разминированию, уничтожения мин и мер, принятых для исключения доступа гражданских лиц в заминированные районы. В целях облегчения операций по разминированию государства-участники должны также предоставлять подробную техническую информацию о минах, которые они изготовили в прошлом. Государства также могут в добровольном порядке предоставлять информацию о прочих усилиях, направленных на выполнение положений Конвенции, таких как оказание помощи жертвам.

Если возникают вопросы относительно соблюдения договора тем или иным государством, то для их прояснения можно обратиться к генеральному секретарю ООН; в случае необходимости может быть созвано совещание государств-

участников. Совещание может принять решение о том, чтобы направить в соответствующий район этого государства миссию по установлению фактов на срок до 14 дней. Это решение является обязательным для государства. На основании доклада миссии совещание государств-участников может предложить меры по исправлению ситуации или меры правового характера в соответствии с Уставом ООН. До настоящего времени эти положения не применялись, а государства-участники занимались решением проблем на основе сотрудничества.

### **Что должно делать государство для выполнения Конвенции?**

После вступления Конвенции в силу государства, желающие к ней присоединиться, должны передать документ о присоединении генеральному секретарю ООН, депозитарию договора. Конвенция становится обязательной для государства по истечении шести месяцев со дня сдачи на хранение депозитарию его документа о присоединении.

Согласно договору, правительства должны также принимать на национальном уровне различные меры правового и административного характера, включая применение уголовных санкций, с целью обеспечить соблюдение положений договора лицами и на территории, которые находятся под их юрисдикцией или контролем. К таким мерам может относиться принятие уголовного законодательства. Могут также оказаться необходимыми соответствующие административные распоряжения для вооруженных сил и внесение изменений в руководящие документы для вооруженных сил.

### **Может ли государство запретить противопехотные мины и в то же время присоединиться к Протоколу II к Конвенции ООН 1980 г. о конкретных видах обычного оружия?**

Государство может присоединиться к обоим договорам, хотя к государствам, участвующим в Конвенции о запрещении противопехотных мин, будут применяться более строгие положения, содержащиеся в ней. Принятые ранее нормы, касающиеся

применения противопехотных мин, содержатся в Протоколе II к Конвенции ООН 1980 г. о конкретных видах обычного оружия. Этот Протокол, с внесенными в него 3 мая 1996 г. поправками, регламентирует применение **всех** типов мин, включая противотанковые и противотранспортные мины. Действие Протокола также распространяется на мины-ловушки, дистанционно управляемые боеприпасы и самодельные взрывные устройства. Помимо регламентации применения оружия, которое не подпадает под действие Конвенции о запрещении противопехотных мин, Протокол позволяет государствам потребовать от стороны, применяющей мины, ликвидировать их по окончании военных действий. Данные положения могут применяться в рамках любого конфликта с государством, являющимся также участником Протокола II с поправками, вне зависимости от того, присоединилось ли это государство к Конвенции о запрещении противопехотных мин или нет. Таким образом, государствам рекомендуется присоединиться как к Конвенции о запрещении противопехотных мин, так и к Протоколу II с поправками.

Ратификационные пакеты для Конвенции о запрещении противопехотных мин и Конвенции 1980 года о конкретных видах обычного оружия можно получить в МККК (<https://www.icrc.org/en/war-and-law/ihl-domestic-law/documentation>).

### **Механизмы по имплементации и рассмотрению действия Конвенции**

Государства-участники проводят регулярные встречи для решения вопросов, связанных с применением и имплементацией Конвенции (ст. 11). Помимо таких официальных встреч государства-участники обычно проводят промежуточные встречи для повышения эффективности действия Конвенции.

Конференции по рассмотрению действия Конвенции созываются по просьбе государств-участников, при условии что промежуток между конференциями не будет менее пяти лет (ст. 12).

МККК, наряду с другими международными организациями, может быть приглашен на совещания государств-участников и конференции по рассмотрению действия Конвенции в качестве наблюдателя.

Кроме того, на протяжении всего года работает Группа имплементационной поддержки, которая оказывает помощь государствам-участникам в

имплементации и универсализации Конвенции.

**Июнь 2018 г.**