

ИЗВЛЕЧЕНИЕ ОСТАНКОВ В УСЛОВИЯХ ОРУЖЕЙНОЙ ОПАСНОСТИ



МККК

ИЗВЛЕЧЕНИЕ ОСТАНКОВ В УСЛОВИЯХ ОРУЖЕЙНОЙ ОПАСНОСТИ

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение	4
1.1 Для чего предназначено данное руководство?	4
1.2 Для кого предназначено данное руководство?	4
1.3 Почему нужно данное руководство?	5
1.4 Нормативно-правовая база	7
1.5 Основные термины	8
1.6 Последние тенденции развития судебно-медицинской экспертизы и противоминной деятельности	9
1.7 Существующие технические стандарты	11
1.8 Радиационное, химическое и биологическое заражение местности	12
2. Принципы совместной работы судебно-медицинских экспертов и специалистов по ОВОП	15
2.1 Руководящие принципы	15
2.2 Принципы оперативной деятельности	21
3. Проведение операций	28
3.1 Разработка стратегии	28
3.2 Цикл планирования	29
3.3 Сбор картографических данных	33
3.4 Анализ предстоящих работ по ОВОП	34
3.5 Нестандартные процедуры ОВОП	34
3.6 Технические средства	36
3.7 Нарращивание потенциала	37
3.8 Другие специалисты	38
4. Справочные материалы	39
Нормативные ссылки	39
Справочно-нормативные документы	45
Глоссарий	47

Приложение А. Практический пример	50
Введение	50
Анализ	50
Планирование	52
Реализация и мониторинг	55
Оценка	56
Приложение В. Планирование в ситуации оказания	
гуманитарной помощи	57
Задачи	57
Индикаторы	58
Приложение С. Гуманность после смерти: уважение и защита	
умерших	60
Применение соответствующих норм МГП	61
Другие применимые отрасли права	67
Поддержка МККК	69

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 ДЛЯ ЧЕГО ПРЕДНАЗНАЧЕНО ДАННОЕ РУКОВОДСТВО?

Данное руководство разработано, чтобы показать точки соприкосновения двух разных гуманитарных дисциплин — судебно-медицинской экспертизы и противоминной деятельности¹ и помочь решить общую для них задачу. Для этого в руководстве объясняются некоторые ключевые положения каждой из них, затем предлагается набор принципов для решения реальных проблем практического характера и разработки логичного и соответствующего конкретной ситуации порядка действий. Именно поэтому данное руководство подчеркивает необходимость тщательного совместного планирования.

1.2 ДЛЯ КОГО ПРЕДНАЗНАЧЕНО ДАННОЕ РУКОВОДСТВО?

Данное руководство предназначено для трех групп специалистов:

- судебно-медицинских экспертов, которым необходимо учитывать риск наличия взрывоопасных предметов в рамках всей операции по извлечению останков;
- специалистов по противоминной деятельности или обезвреживанию взрывоопасных предметов (ОВОП), которые, вероятно, могут оказывать поддержку деятельности по работе с останками или которым поручено оказывать такую поддержку;
- специалистов в других областях, возможно из других сфер деятельности, например инженеров-строителей, от которых требуется участвовать в работе с останками в рамках многопрофильного подхода или следить за ходом ее выполнения.

¹ Пятью базовыми элементами гуманитарной противоминной деятельности являются: разведка минной обстановки и очистка от мин, информирование о минной опасности, помощь жертвам, защита общественных интересов и уничтожение запасов мин. Данный документ относится к элементу «разведка минной обстановки и очистка от мин».

Непосредственная роль специалиста и решаемые задачи определяют характер того, как данное руководство будет применяться. Поэтому в нем приводятся такие технические подробности, знание которых необходимо для эффективного диалога между экспертами и представителями различных дисциплин, а также сведения, которые помогут каждой категории специалистов понять, что делают другие. Данное руководство не предназначено для обучения экспертов знаниям, выходящим за рамки их профессиональной практики.

1.3 ПОЧЕМУ НУЖНО ДАННОЕ РУКОВОДСТВО?

Когда в рамках многопрофильного подхода вместе работают специалисты из двух практических областей, у каждой из которых своя терминология, принципы и цели, нельзя ожидать, что они смогут организовать четкое взаимодействие без дополнительного руководства. Общую работу можно сделать более слаженной, настроившись на общий оперативный результат и оценив все одновременно применяемые протоколы с точки зрения изложенных в данном руководстве принципов.

Судебно-медицинским экспертам часто приходится работать в местах, где имеются взрывоопасные предметы. Например, вполне обычной практикой является эксгумация останков рядом с неразорвавшимися боеприпасами (НВБ). В последние годы работа с останками, лежащими на поверхности (например, сбор останков на открытой местности или их извлечение из обрушившегося от взрыва строения), становится всё более важной частью работы судебно-медицинских экспертов, не в последнюю очередь в связи с гибелью большого числа людей в результате затяжных конфликтов в городских условиях.

Эффективное извлечение останков и установление личности погибших с помощью методов судебной медицины служат двум основным целям. Во-первых, люди получают необходимые сведения об участии пропавших без вести родственников и местонахождении их останков. А во-вторых, эта работа способствует построению мира после конфликта², поскольку без нее сообщества не получают ответов на вопросы

2 S. Cordner and M. Tidball-Binz, «Humanitarian forensic action — Its origins and future», *Forensic Science International*, Vol. 279. October 2017. pp. 65—71.
URL: <http://dx.doi.org/10.1016/j.forsciint.2017.08.011> (дата обращения 02.09.2021).

«Если?» и «Где?» и не могут перейти к поиску ответа на вопросы «Почему?» и «Что дальше?»

Специалисты по ОВОП также вынуждены иметь дело с останками людей. Но в ходе ОВОП бывали случаи, когда обращение с останками не соответствовало международным правовым и этическим стандартам, когда останки повреждались и фрагментировались механическими трапами или их захоранивали без судебно-медицинского опознания и с использованием методов, сомнительных с точки зрения соответствия местным культурным нормам. Нам явно необходимо добиться лучшего понимания значения судебно-медицинской экспертизы и развивать совместную работу там, где она может принести пользу.

Если соблюдать единые стандарты и процедуры при извлечении как погребенных, так и непогребенных останков, а также проводить соответствующее перекрестное обучение, то это поможет обеспечить правильное и безопасное извлечение останков. Подобным же образом группам судебно-медицинских экспертов, работающих в обрушившихся после взрыва зданиях, необходима возможность эффективно взаимодействовать с сотрудниками из числа вспомогательного персонала, чья задача — не дать им пострадать от взрывоопасных предметов и дальнейшего обрушения.

В данном руководстве приводится несколько реальных примеров в качестве иллюстрации изучаемого материала. Эти примеры по-своему расскажут, для чего необходимо данное руководство, нередко показывая при этом, как можно улучшить работу.

За пределами зоны комфорта

Недавно назначенный судебно-медицинский эксперт должен был изучить обстановку на месте и определить местонахождение могил для последующих раскопок и эксгумации. Все понимали, что за этот район недавно шли бои, но, поскольку в пределах досягаемости специалистов по ОВОП не было, не к кому было обратиться за консультациями как в ходе дистанционного анализа ситуации, так и на местах. Кроме того, руководитель этого эксперта

был уверен, что волноваться не о чем, и не обратился за помощью. В результате эксперт приступил к работе, чувствуя себя некомфортно, так как опасался за свою безопасность.

1.4 НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Согласно международному гуманитарному праву (МГП), государства обязаны относиться с уважением к телам умерших и обеспечивать надлежащее обращение с ними. Женевские конвенции, Дополнительные протоколы к ним и обычное МГП содержат конкретные нормы относительно поиска и защиты останков умерших, обращения с останками, включая погребение и последующий уход за могилами, их эксгумации, осмотра, идентификации и репатриации. См. раздел [Нормативные ссылки](#) настоящего руководства, где содержится более подробное описание этих норм.

Существует также несколько международно-правовых документов, призванных предотвращать применение определенных видов оружия взрывного действия и (или) смягчать последствия их применения. К ним относятся Конвенция о запрете противопехотных мин, Конвенция по кассетным боеприпасам и Конвенция о негуманном оружии. В данных конвенциях содержатся конкретные обязательства стран-участниц принимать меры для прекращения применения и уничтожения запасов тех видов оружия, которые вызывают особую обеспокоенность (таких как противопехотные мины и кассетные боеприпасы). От государств также требуется принимать меры для сокращения последствий применения этого оружия и иных взрывоопасных пережитков войны (ВПВ). Эти документы также более подробно рассматриваются в разделе [Нормативные ссылки](#) данного руководства.

Работа судебно-медицинских экспертов и специалистов по противоминной деятельности также регулируется дисциплинарными нормами соответствующих профессиональных стандартов. Они кратко рассматриваются в разделе [1.7](#) ниже. Кроме того, государства могут решить принять Международные стандарты противоминной деятельности

(МСПМД)³. Они представляют собой свод документов, изложенных в терминах и формате Международной организации по стандартизации (ИСО); эти стандарты распространяются на все аспекты программ противоминной деятельности. Когда государство это делает, МСПМД становятся частью нормативно-правовой базы этого государства в форме Национальных стандартов противоминной деятельности (НСПМД). В 2020 году было предложено принять особые нормы МСПМД, касающиеся извлечения останков, с учетом принципов, изложенных в настоящей публикации.

1.5 ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ

В данном руководстве используют следующие основные термины, более подробный список приведен в разделе [Глоссарий](#).

ВПВ	взрывоопасные пережитки войны
ИСО	Международная организация по стандартизации
МГП	международное гуманитарное право
МСПМД	Международные стандарты противоминной деятельности
НВБ	неразорвавшиеся боеприпасы
ОВОП	обезвреживание взрывоопасных предметов
ОЖК	опознание жертв бедствий и катастроф
РХБЯМ	радиационные, химические, биологические или ядерные материалы
СВУ	самодельное взрывное устройство
СПД	стандартный порядок действий

³ International Mine Action Standards. URL: <https://www.mineactionstandards.org> (дата обращения 02.09.2021).

1.6 ПОСЛЕДНИЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СУДЕБНО-МЕДИЦИНСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ И ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.6.1 СУДЕБНО-МЕДИЦИНСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА В ГУМАНИТАРНЫХ ЦЕЛЯХ

За последние десятилетия судебно-медицинская практика прошла в своем развитии несколько этапов, начиная с 1980-х гг., когда достижения судебной медицины и особенно судебной антропологии стали применяться в Латинской Америке для поиска людей, пропавших без вести в тот период. Тогда же были созданы и такие организации, как Аргентинская группа судебной антропологии (АГСА). В 1990-х гг. на Балканах вспыхнули конфликты, а последующие судебные процессы над военными преступниками потребовали эксгумации и опознания останков из захоронений, в которых или в непосредственной близости от которых часто находились НВБ. На основе опыта этой работы появились нормы стандартного порядка действий (СПД), основанные на здравом смысле. Затем в 2010-х гг. наличие НВБ, самодельных взрывных устройств (СВУ) и сильно поврежденных зданий и сооружений в результате военных действий в городах в ходе затяжных конфликтов в Ираке, Сирии и Йемене стали дополнительными факторами, осложняющими процесс сбора судебно-медицинской информации, при этом особенно трудным и опасным делом было извлечение останков погибших из-под обломков частично разрушенных зданий.

1.6.2 ГУМАНИТАРНАЯ ПРОТИВОМИННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Практика противоминной деятельности в своем развитии также прошла несколько стадий. В 1970-х и 1980-х гг. в ходе очистки от мин и НВБ в таких местах, как Ангола и Вьетнам, специалистам по разминированию пришлось работать в различных природных условиях и в регионах с разным рельефом, и там, где это было целесообразно, всё чаще стали использоваться механические средства разминирования. Затем, в 1990-х и 2000-х гг., конфликты на Балканах породили новые проблемы, поскольку кроме противопехотных мин в ходе этих конфликтов широко применялись мины-ловушки, представлявшие собой обычные боеприпасы, используемые необычным образом. А в таких местах, как Ливан, новым вызовом в плане разминирования стали касетные боеприпасы. В 2010-х гг. в ходе конфликтов в Ираке, Сирии и Йемене

в населенных пунктах активно применялось оружие взрывного действия, в результате чего целые города были превращены в развалины, где нередко оставалось множество НВБ и СВУ. Такое сочетание обычных боеприпасов, химического оружия и СВУ в густонаселенных районах, среди огромного количества обломков зданий требовало новых подходов.

Восточная Босния: ВПВ среди вторичных и третичных захоронений

Хотя не было обнаружено доказательств того, что на участках захоронений сознательно устанавливались мины-ловушки, наличие в Восточной Боснии взрывоопасных и других пережитков войны в захоронениях и рядом с ними было серьезной оперативной проблемой на протяжении двух десятилетий после того, как конфликт там закончился.

Например, в одной пещере было спрятано более 40 трупов. После перемещения линии фронта во время одной из амнистий, которые объявлялись в ходе мирного процесса, пещера также использовалась как место временного хранения оружия и боеприпасов. Через два десятилетия останки были перемешаны с оружием и боеприпасами в разной степени сохранности. Это было сложной проблемой, а размер пещеры позволял работать там только одному человеку. Вероятно, с точки зрения общей безопасности это было хорошо, потому что для всей группы в целом риск подорваться был меньше. В ходе раскопок судебно-медицинский эксперт извлекал как можно больше останков, пока ему не попадался боеприпас. Затем в пещеру заходил специалист по разминированию и удалял взрывоопасный предмет, после чего туда снова возвращался судебно-медицинский эксперт.

Другой пример: братская могила, поверх которой было установлено минное поле. Это также не рассматривалось как сознательная попытка скрыть братскую могилу, но скорее как результат быстрого перемещения линии фронта. В таких случаях, которых в Восточной Боснии было много, ведущая раскопки группа решала проблему просто: организация, которая занимается разминированием, очищает поверхность, используя миноискатели, собак-саперов и другие средства. А затем

к работе приступают судебно-медицинские эксперты. Специалисты по разминированию дежурят, чтобы по мере продвижения раскопок помогать и выявлять оставшиеся взрывоопасные предметы. К сожалению, отсутствие средств разминирования означало, что в некоторых случаях перед началом раскопок требовался проезд небронированных экскаваторов по участку работ, чтобы инициировать подрыв скрытых боеприпасов.

Подобные примеры недвусмысленно свидетельствуют о необходимости соразмерять риск, которому подвергаются судебно-медицинские эксперты и специалисты по разминированию, с той пользой, которую принесут людям сведения о судьбе их близких. В сущности, именно с этой целью и было написано настоящее руководство.

1.7 СУЩЕСТВУЮЩИЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ СТАНДАРТЫ

Как и во многих технических областях, разработка стандартов в области судебно-медицинской экспертизы и разминирования идет медленно и неизбежно отстает от реального положения дел на местах. Тем не менее в рамках обеих дисциплин принимаются меры в этом направлении, а итоговые стандарты содержат важные рекомендации по набору сотрудников, их профессиональному развитию и включают в себя передовой практический опыт. Но важнее то, что они указывают на тщательно продуманный подход и сотрудничество в рамках каждой дисциплины, что следует признавать и развивать дальше.

1.7.1 ИНТЕРПОЛ

Стандарты Интерпола в области опознания жертв бедствий и катастроф широко признаны и применяются во многих странах мира⁴.

4 INTERPOL, Disaster Victim Identification. URL: <https://www.interpol.int/How-we-work/Forensics/Disaster-Victim-Identification-DVI> (дата обращения 23.08.2021).

1.7.2 НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ СТАНДАРТОВ И ТЕХНОЛОГИИ

В сфере судебно-медицинской экспертизы продолжается разработка универсальных стандартов. И хотя унифицированный свод стандартов будет принят еще не скоро, несколько подкомитетов Национального института стандартов и технологии, а именно антропологический, подкомитет по опознанию жертв бедствий и катастроф и подкомитет судебно-медицинской экспертизы, уже добились определенных результатов, которые с точки зрения данного руководства можно считать примерами передового практического подхода⁵.

1.7.3 МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПРОТИВОМИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Международные стандарты противоминной деятельности (МСПМД) — свод стандартов, технических записок и протоколов оценки, подобных аналогичным документам ИСО; они применяются в большинстве нынешних программ противоминной деятельности. В большинстве случаев МСПМД корректируются под местные требования и включаются в национальное законодательство в качестве национальных стандартов противоминной деятельности (НСПМД).

1.8 РАДИАЦИОННОЕ, ХИМИЧЕСКОЕ И БИОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАРАЖЕНИЕ МЕСТНОСТИ

Угрозе, которую представляют собой взрывоопасные предметы, часто сопутствует заражение местности, вызванное радиационными, химическими, биологическими и ядерными материалами (РХБЯМ). Даже в рамках противоминной деятельности как отдельной дисциплины работа с такими материалами часто выделяется особо; во многих случаях этим, наряду с ОВОП, способны заниматься только военные.

⁵ National Institute of Standards and Technology. The Organization of Scientific Area Committees for Forensic Science. URL: <https://www.nist.gov/topics/organization-scientific-area-committees-forensic-science> (дата обращения 02.09.2021).

Тем не менее вероятность обнаружения останков рядом с токсичными промышленными веществами (ТПВ) либо химическими или биологическими материалами, использованными в качестве оружия, высока; такие вещества могут находиться и на самих останках. Поэтому заражение РХБЯМ упоминается в настоящем руководстве в связи с печальной, но вполне реальной возможностью того, что судебно-медицинские эксперты могут быть вынуждены иметь дело с ТПВ или вести расследования ведения военных действий в местах, зараженных РХБЯМ.

Действия в подобных ситуациях зависят от предусматриваемых оперативных результатов. Часто имеет место стремление оказать медицинскую помощь, опознать останки умерших или выполнить какой-либо другой вид деятельности, невзирая на дополнительную проблему заражения. В таком случае эксперт по РХБЯМ обеспечивает техническую возможность для продолжения других операций, хотя и в модифицированном и более сложном виде.

Вкратце, наличие РХБЯМ усложняет и без того непростую ситуацию и требует привлекать команды специалистов для изучения состава почвы перед раскопками или районов перед отправкой туда людей.

Опасность инсектицидов

В западных регионах Балканского полуострова проводилась работа по выяснению участи людей, пропавших без вести в результате недавнего конфликта. Проводилось первоначальное полицейское расследование, затем принималось судебное постановление и приглашали судебно-медицинского эксперта для оценки возможных мест захоронений, где предположительно находились останки пропавших без вести. Когда он убеждался, что там было что расследовать, полицейский следователь обращался с ходатайством о вынесении нового судебного постановления, разрешающего провести дальнейшую оценку и раскопки предполагаемого места захоронения и эксгумации останков.

В одном случае группа специалистов была направлена, чтобы помочь в оценке небольшого перекопанного участка земли поблизости

от виноградника. Получив согласие на пробные раскопки, группа судебно-медицинских экспертов вызвала мини-экскаватор, чтобы прорыть пробные траншеи. Когда экскаватор рыл одну из них, он поднял на поверхность стеклянные бутылки, некоторые из них разбились, выпав из ковша. Как только бутылки заметили, раскопки были прекращены, а руководитель группы судебно-медицинских экспертов осмотрел их содержимое и принял решение немедленно вывести бригаду с места раскопок. Вскоре он почувствовал себя плохо и был доставлен в больницу.

По всей видимости, руководитель группы подвергся воздействию какого-то инсектицида. Он недолго находился под наблюдением врачей и вскоре был выписан. Точно известно, что первые пестициды по химическому составу близки к отравляющим веществам нервно-паралитического действия. Возможно, по какой-либо причине кто-то на этом винограднике решил избавиться от опасных химикатов, у которых мог истечь срок годности, закопав их в землю.

Даже сейчас, когда мы знаем, что произошло, трудно представить себе, чтобы кто-то, кроме руководителя группы, имевшего богатый опыт работы в таких обстоятельствах, мог предвидеть эту опасность. И данный пример — наглядное подтверждение тому, что неожиданное может случиться и действительно случается. Именно поэтому необходимо с самого начала привлекать к оценке риска как можно больше специалистов. В данном конкретном случае группа специалистов могла бы подготовиться к возможному воздействию ядохимикатов, применяемых в сельском хозяйстве, и принять соответствующие меры, например использовать средства индивидуальной защиты.

2. ПРИНЦИПЫ СОВМЕСТНОЙ РАБОТЫ СУДЕБНО-МЕДИЦИНСКИХ ЭКСПЕРТОВ И СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ОВОП

2.1 РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Ниже приводятся основные принципы, которых необходимо придерживаться всегда, при проведении всех операций. Все они основаны на главном принципе — «не навреди».

2.1.1 ПРИОРИТЕТ ЗАЩИТЫ ЗДОРОВЬЯ И БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКОВ

*Ни один умерший не стоит того,
чтобы из-за него погиб живой
человек.*

Важно помогать семьям, разделенным конфликтом, и информировать их, но не любой ценой. На первом месте — безопасность сотрудников, участвующих в гуманитарных судебно-медицинских экспертизах. Никто не ждет от судебно-медицинских экспертов, что они будут работать во время военных действий⁶, и точно так же очевидно, что после того, как конфликт закончится, неразорвавшиеся боеприпасы представляют собой явную угрозу. Гуманитарные операции можно осуществлять

⁶ Хотя предпочтительно, чтобы судебно-медицинские эксперты работали во время конфликта, это может оказаться невозможным в силу отсутствия у них необходимого опыта или проблем с доступом. Однако даже если судебно-медицинские эксперты не занимаются активным извлечением останков во время военных действий, они могут участвовать в процессе опознания в более безопасных местах.

только в том случае, если сотрудники понимают существующий риск и знают, как безопасно организовать работу в условиях оружейной опасности.

Сотрудники, осуществляющие оперативную деятельность, должны получать медицинскую помощь, соответствующую требованиям МСПМД 10.40 «Медицинская помощь при проведении операций по разминированию»⁷. В конечном счете цель должна заключаться в том, чтобы предоставить сотрудникам оптимальную помощь, если произойдет несчастный случай.

Если район заражен РХБЯМ, необходимо задействовать технические средства для оценки и мониторинга ограничений, создаваемых средой, и управления воздействия этих материалов на сотрудников.

В любом случае необходимо действовать в рамках подхода, основанного на оценке риска. Это значит, что необходимо постоянно рассматривать риски и корректировать меры по их всемерному снижению до максимально безопасного для сотрудников уровня, насколько это практически возможно в разумных пределах.

Для того чтобы сохранить здоровье и обеспечить безопасность сотрудников, важно отбирать для такой работы выносливых и умеющих гибко мыслить людей. Подходящими кандидатами являются судебно-медицинские эксперты, которые умеют работать в условиях, когда риск находится под контролем, но не обязательно полностью устранен. В равной мере специалисты по ОВОП должны очень хорошо осознавать культурные и религиозные аспекты своей работы и быть достаточно психологически устойчивыми, чтобы выдержать неприятное или шокирующее зрелище.

⁷ Medical Support to Demining Operations. IMAS 10.40, International Mine Action Standards. URL: <https://www.mineactionstandards.org> (дата обращения 02.09.2021).

Мосул: добровольцы подбирают тела погибших

После битвы за Мосул между группировкой «Исламское государство» и иракскими войсками осталось беспрецедентно огромное количество взрывоопасных предметов. Было разрушено множество зданий и сооружений, что затрудняло передвижение по городу, а под обломками и вокруг них лежало много трупов.

Небольшая группа местных добровольцев, никак не связанная ни с какой организацией, решила собрать останки, чтобы снизить риск распространения заболеваний и как-то помочь родному городу. Необученные, не имея никакого оборудования, они приступили к работе сразу же после окончания вооруженных столкновений в районе Эль-Майдан, расположенном в Старом городе.

Во время битвы Эль-Майдан стал местом особенно ожесточенных боев, и, как сообщалось, там оставались тысячи гражданских лиц, которые не могли бежать оттуда. По этой причине, а также потому, что район сильно пострадал от вооруженных столкновений, в ходе которых значительная его часть была разрушена до основания, задача, стоявшая перед добровольцами, была огромной.



В районе уже работала бригада от коммерческой компании, занимавшаяся ОВОП, и ее сотрудники повстречались с группой добровольцев. Хотя начальник бригады коммерческой компании и не мог

непосредственно помочь добровольцам, поскольку у него были свои приоритетные задачи, он дал им защитное оборудование, а также проинструктировал их на предмет минной опасности. Он также оставил им свой номер телефона на случай, если им понадобятся консультации по ОВОП или поддержка.

Статья: <https://www.aljazeera.com/indepth/inpictures/mosul-body-collectors-180530113119652.html> (на английском языке)

Видео: <https://www.dw.com/en/mosul-aid-workers-remove-bodies-in-mosul/av-44076242> (на английском языке)

2.1.2 БЕЗОПАСНОСТЬ МИРНЫХ ЖИТЕЛЕЙ

Не менее важный приоритет — защита здоровья местных жителей и родственников погибших. В одних случаях для этого можно установить оцепление и эвакуировать население каких-либо районов, если там обнаружены взрывоопасные предметы или есть вероятность утечки токсичных веществ при эксгумации. В других случаях это может означать, что нельзя будет вернуть родственникам зараженные личные вещи погибших.

Сразу после окончания стихийных бедствий или вооруженных конфликтов люди часто стремятся как можно скорее подобрать тела погибших. Вопреки распространенному мнению, это не проблема здравоохранения, а скорее вопрос культурного или социального характера⁸. Поэтому во многих случаях люди начинают искать и извлекать останки погибших без непосредственной поддержки судебно-медицинских экспертов⁹.

8 Международный Комитет Красного Креста (МККК). Почему отсроченное захоронение останков погибших не приводит к возникновению эпидемий. URL: <https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/faq/health-bodies-140110.htm> (дата обращения 02.09.2021).

9 Однако резолюция СБ ООН № 2474 о лицах, пропавших без вести во время вооруженного конфликта, требует должным образом обучать сотрудников, привлеченных к подобной работе.



Безопасность населения в Адене: помощь специалистов по ОВОП

В мае 2015 г. во время воздушного налета на йеменский город Аден не разорвались две сброшенные противобункерные авиабомбы BLU-109, массой 1000 кг каждая. Они упали неподалеку от своих целей. При этом они оказались одна в 60, а другая в 300 метрах от полевого госпиталя, укомплектованного персоналом организации «Врачи без границ» и МККК. Госпиталь на тот момент был единственным работающим лечебным учреждением в городе.

На место прибыл специалист по ОВОП, чтобы установить вид боеприпасов и оценить обстановку. В ходе технических консультаций со штаб-квартирой МККК и контактов со стороной, сбросившей бомбы, выяснилось, что взрыватели бомб не были оборудованы ни таймером с длительной задержкой, ни элементами неизвлекаемости.

Местные власти помогли команде специалистов по ОВОП доставить на место грузовик и рабочих, чтобы увезти бомбы подальше от госпиталя и за пределы городской застройки. В результате госпиталь не закрылся и продолжала работать.



Авиабомбы BLU-109 в Адене

2.1.3 ДОСТОЙНОЕ ОБРАЩЕНИЕ С ТЕЛАМИ ПОГИБШИХ

Все сотрудники, независимо от сферы их деятельности, образования и опыта, должны быть знакомы с описанной выше нормативно-правовой базой, как минимум с Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним, и понимать общий судебно-медицинский контекст своей работы.

Кроме того, все сотрудники должны понимать культурный контекст, в котором они работают, и особенно отношение к смерти и связанным с ней ритуалам, а также к обращению с останками умерших. Представления об уважении и достоинстве в разных местах могут быть разными. Сотрудники должны всегда стремиться проявлять

уважение к умершим всем своим поведением и тем, как они обращаются с останками.



2.2 ПРИНЦИПЫ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Проводя совместные операции, группы судебно-медицинских экспертов и специалистов по ОВОП должны следовать разумным практическим рекомендациям, подробно изложенным ниже.

2.2.1 СНАЧАЛА ОЦЕНКА, ПОТОМ ИЗВЛЕЧЕНИЕ

Если по результатам предварительной оценки не было выявлено угроз безопасности, то нет необходимости обращаться за помощью к специалистам по ОВОП. Но нельзя приступать к работе в случае сомнений в возможности безопасно извлечь останки до тех пор, пока не будет возможности привлечь к ней специалистов, имеющих необходимую квалификацию, либо пока не будет проведено ознакомительное обучение или приняты меры по снижению уровня риска¹⁰.

¹⁰ Предварительная оценка не обязательно подразумевает «техническую разведку минной обстановки», как она понимается в терминах ОВП и противоминной деятельности. Достаточно использовать простые меры по снижению риска и даже «нетехническую разведку минной обстановки».

Начиная с самых ранних стадий планирования следует задействовать в совместных оценках соответствующих специалистов по ОВОП, инженеров-строителей и других специалистов в зависимости от характера ожидаемого риска.

Обычно целесообразно с самого начала привлекать на совещания по планированию как можно больше специалистов и сокращать их число впоследствии, когда риски станут более понятными и будет ясно, как ими следует управлять.

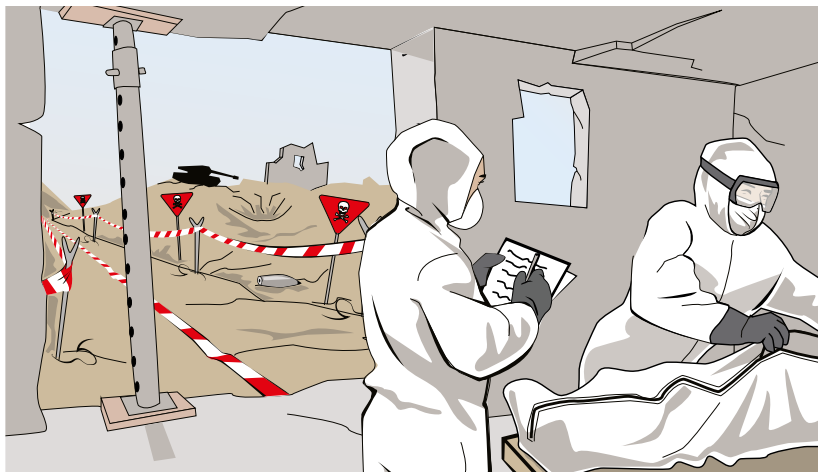
Если группы судебно-медицинских экспертов намерены использовать системы визуализации или другую технику, необходимо проконсультироваться со специалистами по ОВОП, чтобы эта техника не повышала риска при работе с определенными боеприпасами (например, снабженными магнитными взрывателями или при обследовании местности методом измерения электрического сопротивления почвы). Также необходимо проверить ручные инструменты и механическое оборудование, чтобы выяснить, не станут ли они в большей степени угрозой, чем подспорьем.

2.2.2 РАЗРАБОТАТЬ ЕДИНЫЙ МАРШРУТ

При совместных операциях судебно-медицинских экспертов и специалистов по ОВОП жизненно необходимо разрабатывать единый маршрут следования на участок работы и придерживаться его, в том числе и тогда, когда требуется доставить туда дополнительных сотрудников и оборудование.

Специалисты по ОВОП должны обеспечить, чтобы этот маршрут был свободен от НВБ и находился вне опасной зоны в случае, если разорвется находящийся поблизости неразорвавшийся боеприпас¹¹. Если есть дополнительные проблемы в плане безопасности, могут потребоваться другие специалисты (например, инженер-строитель, если работы идут внутри или неподалеку от здания, которое может обрушиться).

¹¹ И в этом случае не обязательно имеется в виду полноценная «техническая разведка минной обстановки» или «очистка района боевых действий», хотя они могут потребоваться в некоторых обстоятельствах.



Маршрут следования — это одновременно и маршрут эвакуации при несчастных случаях или ранениях. Поэтому необходимо обозначить его так, чтобы это было хорошо понятно всем, а медицинский пункт следует расположить вблизи от пункта управления в начале маршрута.

Маршрут следования нужно проложить так, чтобы не причинить ущерба участку работы, поскольку такой ущерб может поставить под вопрос возможность работы судебно-медицинских экспертов. Дорога должна быть достаточно широкой, чтобы можно было работать с останками и вывозить их, не оскорбляя достоинства умерших. При проведении масштабных операций или в тех случаях, когда маршрут обслуживает более одного участка, может быть целесообразным установить одностороннюю систему движения.

2.2.3 МЕТОДЫ СУДЕБНО-МЕДИЦИНСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ДОЛЖНЫ СООТВЕТСТВОВАТЬ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ

Организация, занимающаяся извлечением останков, должна тщательно рассмотреть свое положение с точки зрения нормативно-правовой системы страны, в которой она работает. Некоторые юрисдикции ограничивают деятельность международных организаций, например, им разрешается только обнаруживать и опознавать останки, и они должны делать все, что в их силах, чтобы не поставить под вопрос возможность проведения правовых процедур или судебных разбирательств. Такая организация должна всегда действовать в рамках закона.

Если организация оказывает поддержку текущей судебно-медицинской работе, возможно, делаясь опытом или предоставляя дополнительные ресурсы, то ее обязанности являются более четкими и определенными.

В любом случае методы ее работы должны соответствовать обстоятельствам и учитывать ограничения времени для извлечения останков. Иногда власти страны могут разрешить работы только в определенный период времени, иногда согласованные сроки впоследствии меняются. Поэтому организация должна уметь гибко и правильно реагировать на изменение обстановки и тщательно обдумывать ту ценность, которую сокращающееся окно возможностей имеет для судебно-медицинской работы. Но даже если времени достаточно, самый медленный метод работы не всегда оказывается наилучшим с точки зрения судебно-медицинской экспертизы.

Организация может быть вынуждена выбирать между опознанием и извлечением останков, так как сам процесс извлечения может их повредить или уничтожить. Значительных ресурсов может также потребовать извлечение и описание личных вещей, которые могут сыграть ключевую роль в опознании. А в ситуациях, когда главным ограничивающим фактором являются не политические проблемы, а взрывоопасные предметы, организации придется обратиться к специалистам по ОВОП. Коротко говоря, на эти вопросы нет простых ответов.

2.2.4 СОБЛЮДАТЬ ПРОЦЕДУРЫ ОВОП, КОТОРЫЕ СООТВЕТСТВУЮТ СИТУАЦИИ

Частично дистанционное перемещение, когда к опасному предмету прикрепляется трос и его тянут с безопасного расстояния, может оказаться предпочтительнее операции по ОВОП на месте, когда возможен подрыв боеприпаса, что нанесет невосполнимый урон судебно-медицинской работе.

Однако само перемещение НВБ создает риск взрыва, поэтому сначала необходимо установить оцепление, эвакуировать людей и выждать определенное время, при этом все должны понимать, как взрыв может помешать судебно-медицинской работе.

Более предпочтительной может быть дефлаграция, в ходе которой взрывоопасные предметы нейтрализуются контролируемым сжиганием, но даже тогда сохраняется риск полного инициирования. Один из возможных компромиссов между риском взрыва и получением достоверных судебно-медицинских данных заключается в применении частично дистанционных методов для перемещения боеприпасов с первоначального места на подготовленные для их уничтожения участки, огороженные мешками с песком или контейнерами с водой. Расстояние между этими участками и участками, где работают судебно-медицинские эксперты, должно учитывать общий вес взрывчатого вещества, направления разлета осколков¹² и другие возможные риски, а также текущее состояние средств защиты от последствий взрыва.

2.2.5 ЭФФЕКТИВНО ИСПОЛЬЗОВАТЬ РЕСУРСЫ

Совместные операции с применением различных технических возможностей и привлечением персонала с разнообразными наборами навыков требуют больших финансовых затрат. Максимально экономное и эффективное использование ресурсов отвечает интересам всех, включая местных жителей и тех, кто предоставляет финансовую поддержку. Решение сводится к составлению эффективного графика работы и выяснению общего объема планируемых работ и площади, на которой они будут проводиться. Например, если несколько участков располагаются поблизости, их должна обслуживать одна механическая мастерская, они должны привлекать к работе одних и тех же специалистов по ОВОП, медицинских работников, инженеров-строителей и таким образом распределять на всех критически важные ресурсы.

В некоторых случаях при раскопках и эксгумации останков невозможно обойтись без одновременной работы двух специалистов, например по ОВОП и судебно-медицинского эксперта. В тех случаях, когда взаимодействие разных специалистов является настолько тесным, следует относиться к нему как к наиважнейшей задаче, и обеспечивать

12 У некоторых боеприпасов взрыватели оборудованы датчиками движения, что неизбежно повышает риски, связанные с их перемещением. Другие боеприпасы начинены зарядами особой формы заданной убийной силы. При уничтожении боеприпасов, начиненных белым фосфором или термобарической смесью, также необходимо принимать во внимание возможные последствия.

другие ресурсы таким образом, чтобы свести к минимуму возможность простоя.

Важно помнить, что работа как судебно-медицинских экспертов, так и специалистов по ОВОП требует времени и что для обеспечения надлежащего качества и безопасности в одних ситуациях его требуется больше, в других — меньше. И здесь руководитель операции должен думать в первую очередь о том, чтобы как можно более эффективно использовать ресурсы путем одновременного выполнения нескольких задач.

Ключевой фактор в этой работе — способность организации управлять риском в таких ситуациях. На рисунке ниже показан треугольник, а положение вашего проекта на нем даст возможность понимать соотношение риска и выгоды, что поможет руководителям принимать правильные решения.



Рис. 1. Триада «риск, качество и время воздействия»

2.2.6 СВЕСТИ ОБЕЗЗАРАЖИВАНИЕ К МИНИМУМУ, ЧТОБЫ ИМЕТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ ОПОЗНАТЬ ОСТАНКИ

Под мерами по обеззараживанию здесь подразумевается работа специалистов по РХБЯМ и ТПВ, о которой говорилось в разделе [1.8](#). Работы по извлечению останков при наличии таких видов источников опасности порождает особые риски для сотрудников, а к их организации необходимо подойти, основываясь на всесторонней оценке риска.

Задачи защиты сотрудников и эффективного использования ресурсов требуют, чтобы работы по обезвреживанию ограничивались пределами, необходимыми для опознания останков. Другими словами, нельзя тратить время на полное обеззараживание останков, поскольку все это время сотрудники, проводящие обеззараживание, подвергаются

опасности. Лучше ограничиться участками, достаточными для того, чтобы произвести взятие образцов ДНК, фотосъемку и измерения — по той простой причине, что зараженные материалы или останки нельзя перемещать. Обеззараживать личные вещи можно только в исключительных случаях. Возвращать родственникам зараженные тела погибших нельзя. В некоторых культурах в таких случаях требуется большая осторожность и деликатность.

Если выявлено присутствие возбудителя инфекционной болезни, по предварительным оценкам не относящегося к числу слабо контагиозных, то вне специально оборудованной лаборатории практически невозможно обеспечить надежную защиту персонала и предотвратить распространение инфекции. В случаях химического или радиоактивного заражения существуют достаточно эффективные методы индивидуальной защиты и обеззараживания как сотрудников, так и останков. Тем не менее маловероятно, что такие операции не будут сопряжены с риском, и они почти обязательно потребуют значительных ресурсов. Подобным же образом судебно-медицинским экспертам в моргах также потребуются соответствующие СИЗ и, возможно, чистые помещения, предназначенные исключительно для работы с зараженными трупами.

3. ПРОВЕДЕНИЕ ОПЕРАЦИЙ

Данный раздел основан на упомянутых выше принципах и нормах, в нем подробнее рассматриваются основные мероприятия и оперативные издержки. Они не являются собственно описанием СПД, но для сотрудников они должны стать отправной точкой при разработке СПД, соответствующего местным условиям и особенностям риска.



3.1 РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИИ

При работе в местах, где имеются взрывоопасные предметы, в процессе первоначального планирования, то есть до начала извлечения останков, следует принять во внимание и оценить следующие факторы:

- ожидаемое количество останков;
- масштаб и ожидаемые виды оружейной опасности (чтобы решить, какие знания и опыт потребуются в первую очередь на том или ином участке работы);
- масштабы наличия и возможные виды РХБЯМ или ТПВ;
- необходимость определить источники опасности и оценить риск в отношении самых распространенных и опасных НВБ, с которыми, вероятно, придется иметь дело;

- местонахождение и характер расположения останков (лежащие на поверхности, захороненные, под завалами и т. д.), и их вероятное состояние;
- статус людей, которым принадлежат останки (комбатанты, гражданские лица и т. д.);
- вероятная продолжительность работ по очистке территории;
- требуемые ресурсы;
- масштабы планируемых работ по опознанию или идентификации; нужно ли в ходе извлечения останков устанавливать причину смерти.

Также необходимо согласовать следующие обязательные процедуры:

- передачу и (или) репатриацию останков;
- возвращение личных вещей родственникам;
- ведение документации.

3.2 ЦИКЛ ПЛАНИРОВАНИЯ

Успех объединенной или совместной операции зависит от того, насколько организация или группа способна к эффективному планированию. Приведенный ниже простой цикл станет полезной отправной точкой любого процесса планирования.

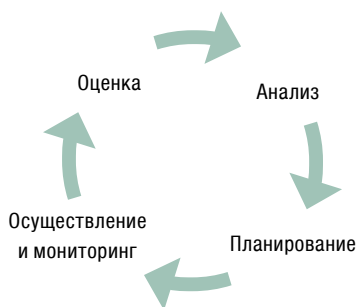


Рис. 2. Общий цикл планирования

Более подробная информация о цикле приведена в таблице ниже, где показаны различные виды объединенной или совместной работы судебно-медицинских экспертов и специалистов по ОВОП, которая может потребоваться. Приложение А содержит пример полного плана,

где подробнее описан процесс картографирования и разработки плана привлечения ресурсов.

Этап	Описание	Примеры мероприятий
Анализ	На этом этапе необходимо приложить все усилия, чтобы понять контекст предстоящей работы и найти ответ на вопрос «Зачем?».	Определить и (или) проанализировать все актуальные стратегические и (или) глобальные задачи или работу в более широких рамках теории изменений.
	На первых стадиях этого процесса имеет смысл задействовать как можно больше специалистов.	Скорректировать уже принимаемые меры по изучению контекста или разработать их «с нуля» (например, применить многофакторный контекстуальный анализ (PESTLE)) ¹³ .
	Не нужно слишком усложнять этап анализа, однако с самого начала, поняв масштабы сложности стоящих задач, можно лучше понять и оперативную обстановку, что поможет в работе на последующих этапах.	Определить планируемые результаты соответственно, но, если вышеуказанное недоступно, а времени мало, сделать разумные предположения о возможных результатах извлечения останков (например, результаты 1, 2 и т. д.).
		На этом этапе определить возможные индикаторы.
		Провести дистанционный анализ, собрать информацию и приступить к картографированию. Запланировать посещение места работ.
		Проанализировать задачу и (или) проблему. Показать результаты анализа проблемы в виде дерева проблемы и (или) петлеобразной схемы, чтобы выявить причинно-следственные связи и, соответственно, результаты, которые должны быть получены по итогам решения задачи.

¹³ Многофакторный контекстуальный анализ, включающий в себя анализ политических, экономических, социальных, технических, правовых и экологических проблем.

Этап	Описание	Примеры мероприятий
Планирование	На этапе планирования должны быть поставлены разумные и реалистичные задачи. Для обеспечения подотчетности, необходимо четко установить кто за что отвечает, в том числе кто отвечает за безопасность сотрудников, если ожидается работа в местах, где могут находиться источники угроз (взрывоопасные предметы или РХБЯМ) или возможно обрушение построек. Сосредоточенность на результатах поможет выбрать показатели, включая прямо относящиеся к координации работ между специалистами в различных дисциплинах.	Провести посещение участка работы многопрофильной, но управляемой группой. Собрать информацию, сделать фотоснимки, нанести на карту и описать приметы местности, собрать картографические данные, сделать зарисовки, записать предположения и вопросы. Поставить задачи, при этом главная глобальная задача должна решаться по мере решения других задач. Распределить права и обязанности для решения каждой задачи. Каждому наделенному ответственностью разбить задачи на подзадачи, определить, в чем будет измеряться результат, и быть готовым отчитаться о выполнении задач. Группе многопрофильного планирования разработать совместный план привлечения ресурсов для решения поставленных задач и подготовиться к его осуществлению. Результаты могут включать СПД, планы проектов, список факторов риска, меры по управлению эффективностью и другие необходимые инструменты. Протестировать (пошагово) план перед его осуществлением, по возможности с участием наблюдателей, чтобы обнаружить все очевидные промахи.
Осуществление и мониторинг	На этой стадии начинается реализация плана. Необходимо регулярно проводить инструктажи по технике безопасности и по рабочим вопросам. Необходимо следить, как работают согласованные ранее механизмы управления и осуществляются принятые решения. Необходимо собирать данные о ходе работ, принятых мерах и достигнутых результатах.	Проводить на месте работ инструктажи по технике безопасности, оборудовать пункт управления и медицинский пункт. Согласовать сигналы и средства связи между членами группы и группами поддержки. Ответственному на месте работ следить за решением всех задач, принимать на месте решения, основанные на знаниях обо всех задачах, контексте, принципах и положениях, содержащихся в данном руководстве. Выстроить надежные каналы связи для консультаций по техническим или политическим вопросам.

Этап	Описание	Примеры мероприятий
Оценка	В конце каждого этапа все члены группы по возможности обмениваются мнениями. После решения каждой задачи все члены группы и сотрудники обмениваются мнениями. Необходимо учитывать мнение заинтересованных лиц и местных жителей о результатах работы, так же как и результаты мониторинга и оценки (МиО), проведенных любыми сторонними организациями.	Проводить формальные и неформальные совещания для регулярного обмена информацией и поддержания культуры постоянного обучения. При необходимости членам многопрофильной группы обмениваться мнениями, добиваться взаимопонимания и повышать эффективность общей работы. Собирать материал для презентаций, отмечать важные детали, делиться способами решения возникающих задач. Корректировать СПД. Зафиксировать результаты проекта и оценить эффективность проделанных работ. Оценить актуальность принципов и норм.

Две сферы компетенции, одна цель

Одна международная организация по приглашению правительства страны проводила эксгумацию останков, действуя на основании собственных судебно-медицинских стандартов. На двух участках, которые были осмотрены, ранее шли бои, поэтому там было много ВПВ. Способы управления рисками, которым подвергались судебно-медицинские эксперты, были выработаны в течение нескольких кампаний по раскопкам захоронений.

С самого начала в качестве партнера была выбрана местная организация по противоминной деятельности, которая на тот момент уже работала в этом районе. Несмотря то, что в ходе работы на местах между персоналом обеих организаций установилось хорошее сотрудничество, партнерская организация по понятным причинам уделяла основное внимание разминированию и, соответственно, достижению определенных показателей и индикаторов успеха. Поэтому она старалась очистить больше участков и найти больше НВБ, чем было нужно для целей судебно-медицинских экспертов. Иногда это мешало оптимальному использованию судебно-медицинского потенциала.

Международная организация обучила группу гражданских специалистов по ОВОП работе под руководством своего сотрудника по вопросам ОВОП в соответствии с согласованными СПД. У такого подхода было два преимущества: к процессу эксгумации были привлечены гражданские власти, а работа специалистов по ОВОП была скорректирована под главную цель операции, то есть проведение судебно-медицинской экспертизы.

Организация также стала использовать зимние месяцы, когда погода не позволяет извлекать останки, для дистанционного планирования и принятия мер по сокращению риска. Организация установила местоположение опасных участков, изучив карты организации по противоминной деятельности и собранные данные о местности, а затем сопоставила их в электронном виде с судебно-медицинской информацией. Специалист по ОВОП до начала сезона также совершил краткую поездку на место работ, изучил его и разбил на зоны, где можно было безопасно работать, и другие зоны, где было необходимо провести дальнейший осмотр, прежде чем принимать решение о возможности вести там какую-либо судебно-медицинскую деятельность.

Благодаря такому подходу к планированию и подготовительной работе были выявлены участки, которые можно было исследовать более эффективно, а судебно-медицинские эксперты узнали о том, какие военные действия там шли и что там могло произойти. Эта информация была использована для повышения эффективности опроса свидетелей и более точного определения мест проведения раскопок.

3.3 СБОР КАРТОГРАФИЧЕСКИХ ДАННЫХ

Места захоронений представляют собой трехмерные геопространственные объекты¹⁴, часто состоящие из нескольких частей. Информация о местонахождении взрывоопасных предметов также имеет пространственный характер, а в опасных зонах, где находятся взрывчатые

14. Можно принять во внимание и четвертое измерение (время), так как участки могут быть использованы неоднократно, а различные события могут накладываться друг на друга.

или токсичные вещества, требуются тщательное пространственное управление и координация.

При первой же возможности следует отразить на карте запланированные мероприятия. Итоговая карта, содержащая все известные пространственные данные, должна занять центральное место в цикле планирования, ею необходимо пользоваться на всех этапах этого процесса.

3.4 АНАЛИЗ ПРЕДСТОЯЩИХ РАБОТ ПО ОВОП

Кроме повышения уровня безопасности, привлечение специалистов по разминированию и (или) ОВОП в начале этапа анализа может повысить и эффективность всей дальнейшей работы. Зонирование и классификация участков почти не требуют участия специалистов по ОВОП, поэтому судебно-медицинские эксперты могут продолжать работать на безопасных участках, а сотрудникам на других участках можно направить необходимую помощь.

Кроме того, специалистам по ОВОП присуща ситуационная осведомленность, это значит, что они «видят» пространство, где шли бои, и ход военных действий по крайней мере с точки зрения применения боеприпасов. Они могут поделиться полезной информацией с судебно-медицинскими экспертами, что, в свою очередь, поможет им определить новые направления работы.

3.5 НЕСТАНДАРТНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ОВОП

Если необходимо отклониться от стандартных процедур обезвреживания (ПО) взрывоопасных предметов, важно помнить о следующих основных принципах ОВОП:

- **Рискует только один:** противоминная деятельность — не зрелищный спорт, нельзя допускать, чтобы вокруг опасных предметов собирались любопытные.
- **Минимум времени у цели:** больше всего специалист по ОВОП рискует, когда находится рядом с опасным устройством. Следовательно, это время нужно сокращать до минимума. Задачи должен планировать оператор в пункте

управления на значительном расстоянии от устройства, необходимо максимально строго соблюдать порядок действий при прикосновении к устройству руками. Также необходимо как можно реже касаться предмета руками, особенно когда приближение к нему сопряжено с риском или когда надетые СИЗ затрудняют работу.

- **Дистанционные, частично дистанционные, ручные:** это предпочтительный порядок выбора процедур обезвреживания самодельных устройств, но он в равной мере применим при обезвреживании и других опасных предметов. Самое безопасное и предпочтительное средство — роботы там, где их применение уместно, но маловероятно, что они будут доступны в большинстве случаев. Большинство стандартных способов ОВОП используют частично дистанционные средства, то есть сапер приближается к взрывоопасному предмету, устанавливает подрывное или иное устройство, возвращается, а затем инициирует процесс с безопасного расстояния. Работа вручную, то есть когда сапер работает в непосредственной близости от устройства, может потребоваться только в исключительных условиях.
- **Чем проще, тем лучше:** как и во многих технических дисциплинах, требующих работы в трудных обстоятельствах или в опасных условиях, больше всего шансов на успех часто бывает у самого простого плана.

Если специалистам по ОВОП необходимо скорректировать стандартные процедуры, когда они оказывают поддержку судебно-медицинским операциям, они могут рассмотреть возможность применения следующих методов и подходов:

- **Свести к минимуму перемещение неразорвавшегося боеприпаса:** взрывные устройства во время процедур обезвреживания не передвигают, если непонятно, снаряжены ли они взрывателем и можно ли его извлечь. Примененные и снабженные взрывателем боеприпасы обычно уничтожаются на месте. Однако при извлечении останков этот подход может оказаться неприемлемым, так как он ставит под угрозу возможность их опознания. Специалистам разного профиля необходимо конструктивно работать сообща и найти приемлемое решение.
- **Риск для двух человек:** судебно-медицинскому эксперту может быть придан в помощь специалист по ОВОП (обычно

с металлоискателем), который будет находиться рядом с ним и наблюдать за его работой. На тех участках местности, где предполагается наличие НВБ, но этому нет подтверждений и их никто не видел, это считается приемлемым риском и придает судебно-медицинскому эксперту уверенности, необходимой для выполнения его задачи.

3.6 ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА

Принцип, в соответствии с которым рискует только один человек, может потребовать использования механизированного оборудования для ускорения раскопок. Оператору такого оборудования придаются специалисты по ОВОП и судебно-медицинские эксперты, их цель — обнаруживать опасные предметы на пути движения техники.

Перед раскопками специалист по ОВОП осматривает поверхность заданного участка местности или изучает его на определенную глубину, чтобы обнаружить взрывные устройства. После этого судебно-медицинский эксперт изучает извлеченный из земли материал и расчищенную поверхность, затем процесс повторяется. Если найдено что-либо, представляющее интерес для специалистов по ОВОП или судебно-медицинских экспертов, техника останавливается и все следуют указаниям соответствующего специалиста. Однако принцип ограничения числа людей на участке непосредственной работы остается в силе, что необходимо отразить в СПД.



Рис. 3. Судебно-медицинские эксперты и специалисты по ОВОП руководят раскопками с привлечением технических средств

3.7 НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Многие гуманитарные организации стараются укрепить в стране, где они работают, потенциал для решения судебно-медицинских вопросов или вопросов работы со взрывоопасными предметами, возникающих в ходе извлечения останков. Судебно-медицинские эксперты и специалисты по ОВОП, скорее всего, проходили обучение параллельно, однако не стоит недооценивать важность сотрудничества между ними, что постоянно подчеркивается в данном руководстве.

Другими словами, обучение одной дисциплине должно быть тесно связано с обучением другой¹⁵.

¹⁵ Авторы данного руководства намерены подготовить материалы и ресурсы, чтобы помочь организациям проводить подобного рода обучение.

Останки, найденные в ходе разминирования с использованием технических средств

В 2001—2002 гг. несколько специализированных организаций проводили разминирование на границе между Эфиопией и Эритреей. В то время правительства некоторых стран отдавали предпочтение двусторонним проектам и программам помощи с использованием тяжелой техники. В результате на организации, занимающиеся разминированием, оказывалось давление, чтобы они планировали и использовали в своей работе тралы и другое дорогостоящее оборудование.

Трал обычно представляет собой хорошо бронированный зерноуборочный комбайн, на центральном навесном барабане которого установлены цепи и молоты. Его цель — контролируемый подрыв противопехотных мин, но иногда он может разбивать их на части без взрыва. Это разрушительный процесс, который уничтожает верхний слой почвы, а обломки мин иногда разбрасываются по большой площади. При использовании трала добиться высокого качества может быть трудно.

Во время одной такой операции с использованием трала были обнаружены останки в неглубоких могилах. К сожалению, водитель не сразу

3.8 ДРУГИЕ СПЕЦИАЛИСТЫ

Данное руководство было разработано для специалистов по ОВОП и судебно-медицинских экспертов. Как уже упоминалось, во многих случаях в качестве меры предосторожности или по мере необходимости может потребоваться привлечение иных технических специалистов. Таких экспертов следует привлекать на самых ранних этапах планирования, они должны придерживаться принципов и следовать нормам, указанным в разделе 2 выше.

4. СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

ЖЕНЕВСКИЕ КОНВЕНЦИИ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРОТОКОЛЫ К НИМ

В таблице ниже указаны статьи Женевских конвенций (ЖК) и Дополнительных протоколов к ним (ДП), которые касаются вопросов, затрагиваемых данным руководством. См. [Приложение С](#), где более подробно рассматриваются нормативно-правовые документы, касающиеся умерших.

Нормативный документ	Обязанность разыскивать, подбирать и эвакуировать тела умерших	Уважение достоинства умерших	Опознание останков	Возвращение останков	Экстренное захоронение умерших	Обозначение места расположения могил	Доступ родственников
ЖК I ст. 15	✓	✓					
ЖК I ст. 16			✓				
ЖК I ст. 17		✓	✓				
ЖК I ст. 18						✓	
ЖК II ст. 18	✓	✓					
ЖК II ст. 19			✓				
ЖК II ст. 20		✓	✓				
ЖК III ст. 120		✓	✓			✓	
ЖК IV ст. 129			✓				
ЖК IV ст. 130		✓				✓	
ДП I ст. 17	✓						
ДП I ст. 33	✓		✓				
ДП I ст. 34		✓		✓		✓	✓
ДП I ст. 61					✓		

Нормативный документ	Обязанность разыскивать, подбирать и закуривать тела умерших	Уважение достоинства умерших	Опознание останков	Возвращение останков	Экстренное захоронение умерших	Обозначение места расположения могил	Доступ родственников
ДП I ст. 78						✓	
ДП II ст. 8	✓	✓					

ОБЫЧНОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО

Нормы обычного МГП, касающиеся умерших

Норма ¹⁶	Резюме
112	Каждый раз, когда это позволят обстоятельства, и в особенности после боя, стороны, находящиеся в конфликте, должны немедленно принять все возможные меры к тому, чтобы разыскать и вывезти мертвых без какого-либо различия неблагоприятного характера.
113	Каждая сторона в конфликте должна принять все возможные меры для того, чтобы воспрепятствовать ограблению умерших. Запрещается надругательство над телами умерших.
114	Стороны в конфликте должны стремиться к тому, чтобы всячески содействовать возвращению останков умерших по запросу стороны, к которой они принадлежат, или по запросу их близких. Они должны вернуть им их личные вещи.
115	Умершие должны быть достойным образом захоронены, их могилы должны уважаться и содержаться должным образом.
116	Для того чтобы возможно было осуществить идентификацию умерших, каждая сторона в конфликте должна зарегистрировать всю имеющуюся информацию до погребения и обозначить местонахождение могил.

Нормы обычного МГП, касающиеся исчезнувших или пропавших без вести людей

Норма	Резюме
98	Насильственные исчезновения запрещены.
105	Семейная жизнь должна пользоваться уважением, насколько это возможно.
117	Каждая сторона в конфликте должна принимать все практически возможные меры для того, чтобы выяснить судьбу лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта, и должна предоставлять членам семей этих лиц любую информацию об их участии, которой она располагает.

¹⁶ URL: <https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/publication/pcustom.htm> (дата обращения 02.09.2021).

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ВСЕХ ЛИЦ ОТ НАСИЛЬСТВЕННЫХ ИСЧЕЗНОВЕНИЙ

Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 2006 г. и вступила в силу в 2010 г. В статье 24 изложены основные обязательства: установление местонахождения тел погибших, достойное обращение с останками и их возвращение¹⁷.

РЕЗОЛЮЦИЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ООН № 2474 (2019 Г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН № 2474 (2019 г.)¹⁸ о лицах, пропавших без вести в вооруженных конфликтах, ссылается на всеобъемлющий перечень предыдущих резолюций и инструментов МГП; она настоятельно призывает стороны в вооруженном конфликте:

- собирать, защищать и обрабатывать все соответствующие данные и документы о лицах, пропавших без вести;
- разыскивать и извлекать останки умерших в результате вооруженного конфликта, идентифицировать их, в том числе посредством регистрации всей имеющейся информации и нанесения на карту мест захоронения, почтительно относиться к останкам умерших, в том числе проявлять почтение к их могилам и надлежащим образом поддерживать их и по возможности возвращать останки умерших родственникам;
- сразу после возникновения конфликта создавать национальные информационные бюро или другие механизмы в целях обмена информацией о задержанных и гражданских лицах, принадлежащих к противоборствующей стороне.

КОНВЕНЦИИ В ОБЛАСТИ ВООРУЖЕНИЙ

Конвенция о запрещении противопехотных мин

Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (также известная как Конвенция о запрещении противопехотных мин) является «краеугольным камнем в международной деятельности, призванной положить конец страданиям и жертвам, вызванным

¹⁷ См. Приложение С, где более подробно обсуждаются другие правовые инструменты защиты прав человека, включая региональные.

¹⁸ Резолюция Совета Безопасности ООН № 2474 (2019). URL: [https://undocs.org/ru/S/RES/2474\(2019\)](https://undocs.org/ru/S/RES/2474(2019)) (дата обращения 02.09.2021).

противопехотными минами»¹⁹. Она запрещает всякое применение, накопление запасов, производство и передачу противопехотных мин и требует уничтожить все их запасы. Она также устанавливает обязательство очистить те участки, где установлены противопехотные мины, и принимать другие меры для сокращения возможных последствий, а также устанавливает для этого сроки.

Конвенция по кассетным боеприпасам

Конвенция по кассетным боеприпасам «запрещает любое применение, накопление запасов, производство и передачу кассетных боеприпасов»²⁰. Конкретные статьи Конвенции также требуют уничтожить запасы кассетных боеприпасов, очистить местность от их остатков и оказывать медицинскую, реабилитационную и социально-экономическую помощь жертвам.

Протокол по взрывоопасным пережиткам войны

Протокол по взрывоопасным пережиткам войны (Протокол V к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, более известная как Конвенция о негуманном оружии, или КНО) обязывает содействовать обезвреживанию всех нераззорвавшихся и оставленных боеприпасов (то есть ВПВ) и мерам по предотвращению жертв среди гражданских лиц, пока идет их обезвреживание. Его основная задача — обязать страны-участницы обезвреживать ВПВ на пострадавших территориях, которые они контролируют. В тех случаях, когда сторона, применившая взрывоопасные устройства, не контролирует данную территорию, она должна по мере своих возможностей содействовать мерам по снижению риска, порождаемого ВПВ, включая установку предупредительных знаков и очистку пострадавших территорий²¹.

19 Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/mines_convention.shtml (дата обращения 02.09.2021).

20 Конвенция по кассетным боеприпасам. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cluster_munitions.shtml (дата обращения 02.09.2021).

21 URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/war_remnants.shtml (дата обращения 02.09.2021).

Национальные стандарты противоминной деятельности

Государства, ведущие противоминную деятельность, должны принимать во внимание МСПМД. Если в стране действует национальная программа противоминной деятельности, органы, ответственные за противоминную деятельность, скорее всего, уже включили скорректированные варианты МСПМД в национальное законодательство в форме НСПМД²².

Конвенция о запрещении биологического оружия

Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (более известная как Конвенция о запрещении биологического оружия) и последующие решения стран-участниц явным образом запрещают разработку, производство, приобретение, передачу, хранение и накопление запасов:

- микробиологических или других биологических агентов или токсинов, каково бы ни было их происхождение или метод производства, таких видов и в таких количествах, которые не предназначены для профилактических, защитных или других мирных целей;
- оружия, оборудования или средств доставки, предназначенных для использования таких агентов или токсинов во враждебных целях или в вооруженных конфликтах.

Конвенция играет ключевую роль в усилиях международного сообщества по предотвращению распространения оружия массового поражения²³.

Конвенция о запрещении химического оружия

Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (более известная как Конвенция о запрещении химического оружия) запрещает применять, разрабатывать, производить, накапливать и передавать химическое оружие и его прекурсоры. Она также требует уничтожить все запасы химического оружия. Организация по запрещению химического оружия

²² Вскоре будет полностью опубликована глава МСПМД об обращении с останками; со временем, по мере одобрения новых документов, она станет юридически обязывающей.

²³ URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bacweap.shtml (дата обращения 02.09.2021).

(ОЗХО) должна удостовериться в его уничтожении. Однако Конвенция разрешает производить очень ограниченное количество определенных контролируемых веществ в исследовательских, медицинских, фармацевтических целях или в целях защиты²⁴.

РУКОВОДСТВО ИНТЕРПОЛА ПО ИДЕНТИФИКАЦИИ ЖЕРТВ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ И КАТАСТРОФ

«Руководство по идентификации жертв стихийных бедствий и катастроф» представляет собой свод руководящих документов для всех органов полиции и судебно-медицинских экспертов, призванный помочь им подготовиться к опознанию лиц, погибших в результате стихийных бедствий и катастроф. Оно подчеркивает факт «международного признания и уважения» правовой системы страны, пострадавшей от бедствия или катастрофы, и важнейшее требование сотрудничества между различными экспертами для успешного опознания жертв:

жертвы крупномасштабного бедствия или катастрофы редко можно опознать только по внешнему виду, зачастую для окончательного опознания требуются отпечатки пальцев, запись зубной формулы или анализ ДНК²⁵.

24 URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/chemweapons.shtml (дата обращения 02.09.2021).

25 INTERPOL. Disaster Victim Identification (DVI). URL: <https://www.interpol.int/How-we-work/Forensics/Disaster-Victim-Identification-DVI> (дата обращения 02.09.2021).

СПРАВОЧНО-НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

МККК. Эффективные практические методы работы с человеческими останками и информацией об умерших, предназначенные для неспециалистов. МККК, 2006. URL: <https://shop.icrc.org/operational-best-practices-regarding-the-management-of-human-remains-and-information-on-the-dead-by-non-specialists-pdf-ru> (дата обращения 23.08.2021).

S. Cordner, R. Coninx, H.-J. Kim, D.V. Alpen, M. Tidball-Binz (Eds.). *Management of Dead Bodies after Disasters: A Field Manual for First Responders*, Second ed. International Committee of the Red Cross (ICRC), the World Health Organization (WHO), the Pan American Health Organization (ПАНО) and the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies (IFRC), Geneva, 2016.

ICRC. *Increasing Resilience to Weapon Contamination through Behaviour Change*. ICRC, Geneva, 2019. URL: <https://www.icrc.org/en/publication/4381-increasing-resilience-weapon-contamination-through-behaviour-change> (дата обращения 02.09.2021).

ICRC. *Weapon Contamination in Urban Settings: An ICRC Response*. ICRC, Geneva, 2019. URL: <https://www.icrc.org/en/publication/4384-weapon-contamination-urban-settings-icrc-response> (дата обращения 02.09.2021).

International Mine Action Standards (IMAS). *Technical Note 10.10: Guidelines on the management of human remains located during mine action operations*. IMAS, Geneva, 2018²⁶.

Rojas-Palma, C. *et al.* «TMT Handbook: Triage, Monitoring and Treatment of people exposed to ionising radiation following a malevolent act», conference paper, Third European IRPA Congress, Helsinki, Finland, 2009.

²⁶ Уже после публикации английской версии данного руководства глава о МСР, резюмирующая элементы данного руководства, была передана на утверждение.

Scientific Working Group for Forensic Anthropology (SWGANTH). *Scene Detection and Processing*. National Institute of Standards and Technology (NIST). Gaithersburg, MD, 2013.

ГЛОССАРИЙ

Ниже перечислены некоторые широко употребляемые термины судебно-медицинской экспертизы, противоминной деятельности и (или) ОВОП²⁷.

Государственный орган по вопросам противоминной деятельности: государственное учреждение (под военным или гражданским руководством), ответственное за обезвреживание мин и взрывоопасных пережитков войны.

Гуманитарная противоминная деятельность: деятельность, направленная на сокращение гуманитарных последствий противопехотных мин и взрывоопасных пережитков войны. Гуманитарная противоминная деятельность основана на пяти базовых элементах: осмотр местности и разминирование, информирование о минной опасности, помощь жертвам, кампании по защите общественных интересов и уничтожение запасов запрещенных видов вооружений.

Гуманитарная судебно-медицинская деятельность: применение судебно-медицинских методов и средств, в основном из арсенала судебно-медицинской антропологии, археологии, одонтологии, генетики и патологоанатомии, для установления участи пропавших без вести, извлечения и опознания тел умерших и оказания поддержки их семьям.

Замещение: ситуация, в которой сторонняя организация осуществляет судебно-медицинскую деятельность вместо гражданских властей.

Личные вещи: предметы, не являющиеся останками людей, извлеченные в ходе (судебно-медицинских) археологических мероприятий.

Мина-ловушка: любое устройство взрывного или невзрывного действия либо другой материал, намеренно установленные для того, чтобы причинить смерть или ранение вследствие нарушения состояния покоя

²⁷ Более полный глоссарий терминов противоминной деятельности и (или) ОВП см.: IMAS 04.10.

объекта, кажущегося безвредным, или вследствие действия, являющегося безопасным в обычных условиях.

Национальные стандарты противоминной деятельности: особые для каждой страны стандарты противоминной деятельности, которые регулируют противоминную деятельность страны. Они являются юридически обязывающими и, как правило, основываются на Международных стандартах противоминной деятельности (МСПМД).

Национальный институт стандартов и технологий: учреждение министерства торговли США. Его задача состоит в поддержании инноваций и конкурентоспособности американской промышленности. Ранее назывался Национальным бюро стандартов.

Определение источников опасности и оценка риска: процесс установления источников угроз, принятие мер по снижению уровня угрозы, переоценки уровня риска и эффективности принятых мер.

Организация зональных научных комитетов по судебной медицине: совместный орган судебно-медицинских экспертов-практиков и других экспертов государственной, научной и промышленной сфер. Ею руководит Национальный институт стандартов и технологий, она расширяет применение методов судебно-медицинской экспертизы, разрабатывая и утверждая ее технически обоснованные стандарты.

Оружейная опасность: термин Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, используемый для описания рисков, порождаемых минами, ВПВ, источниками радиационной, химической, биологической и ядерной опасности, и вызванных ими последствий.

Работа с останками: организованное должным образом извлечение, хранение, документирование, опознание и захоронение останков.

Самодельное взрывное устройство: самостоятельно установленное или изготовленное устройство, в составе которого содержится взрывчатый материал, поражающие, смертельно опасные, вредные, зажигательные, пиротехнические материалы или химические реагенты, предназначенные для того, чтобы уничтожить, обезобразить, отвлечь

или причинить беспокойство. В состав таких устройств могут входить заряды военного назначения, но, как правило, они собираются из компонентов невоенного происхождения.

Судебная антропология: применение методов и приемов антропологии для решения судебно-медицинских вопросов с акцентом на опознании.

Судебная археология: применение методов и приемов археологии для поиска, документирования, извлечения и анализа захороненных останков и связанных с ними вещественных доказательств, включая личные вещи, в целях решения правовых вопросов.

Судебная генетика: использование результатов анализа ДНК и смежных технологий в целях судебно-медицинской экспертизы.

Судебная одонтология (стоматология): работа со стоматологическими материалами, их осмотр и анализ в целях опознания останков.

Судебная патологоанатомия: анализ тел умерших для определения причины и обстоятельств смерти.

Техническая записка: документ Международных стандартов противоминной деятельности, описывающий актуальный передовой опыт.

ПРИЛОЖЕНИЕ А. ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

ВВЕДЕНИЕ

Данный раздел руководства подробно объясняет, как можно организовать и провести операцию по извлечению останков в местах, где имеются взрывоопасные предметы. Место действия — вымышленное, а список задач упрощен, однако в разделе показано, как подходить к такой операции с точки зрения процесса²⁸ после того, как вышеизложенные принципы будут приняты и поняты.

Сценарий включает в себя обследование бывшей казармы. Основное место проведения работ предположительно является подповерхностным массовым захоронением, где, как утверждалось, расстреливали и хоронили противников режима. Некоторые жилые помещения были частично разрушены авианалетами. В двух помещениях предположительно находятся останки. К северу от военного лагеря расположены два минных поля, одно из них частично перекрывает площадь захоронения. По всему участку разбросаны НВБ, так как здесь шли ожесточенные бои.

АНАЛИЗ

Важность заблаговременного анализа и нанесения на карту значимой информации невозможно переоценить. Приведенный ниже пример показывает, какая карта может быть составлена по результатам удаленного анализа доступной информации и изучения соответствующими специалистами условий работы на местах.

²⁸ Данная презентация создана при помощи <https://remeody.com>, средства планирования для расстановки приоритетов и разработки графика мероприятий при очистке местности от взрывоопасных предметов и другой деятельности после окончания конфликтов. Рисунки и карты предоставлены компанией MapBox.

Каждая группа сходных объектов (такие группы часто называют «классами пространственных объектов») содержится в отдельном «слое», который можно просматривать или отключать по мере необходимости при изменении масштаба карты. Карта, приведенная ниже, содержит следующие слои:

- дороги и тропы;
- постройки;
- известные минные поля;
- места захоронений;
- точечные опасные объекты (НВБ и т. п.).



Рис. 4. Общая карта местности, видны все слои (предполагаемые места захоронений отмечены синим цветом)



Рис. 5. Общая карта местности (спутниковый снимок)

ПЛАНИРОВАНИЕ

После того как результаты первичной оценки будут нанесены на карту и уяснены, возможно, потребуется осмысленно разбить рабочую зону на участки, либо отделив более трудные от более легких, либо просто для удобства управления. На рисунке, приведенном ниже, участок на карте разделен на три сектора (А, В и С).

Следующий шаг — определить, каких результатов нужно добиться для каждого слоя карты. В данном примере под «результатами» понимается ряд последовательных, заранее запланированных мероприятий, которые необходимо реализовать применительно к каждому объекту в том или ином слое. Все эти данные лягут в основу плана проекта, который предложит система. В следующей таблице показаны результаты для каждого из вышеперечисленных слоев карты:

Табл. 1. Планируемые результаты и мероприятия

Слой	Результаты	Мероприятия	Описание
Дороги	Расчистка	Поиск и (или) ОВОП	Дороги, которые необходимо проверить на наличие боеприпасов, чтобы обеспечить безопасный доступ к участку работ
Постройки	Гарантии	ОВОП и оценка состояния конструкций	Совместная оценка специалистами по ОВОП и инженерами-строителями
		Обозначение подходов	Обозначение общего пути подхода
Минные поля	Разминирование минных полей	Техническая разведка минной обстановки	Обследование минного поля с использованием металлоискателей и других средств, чтобы понять, что там находится
		Разминирование	Ручное или механическое разминирование
		Контроль качества	Проверка качества работ по разминированию
Захоронения	Извлечение останков	Выполнение эксгумационных работ	Основной компонент судебно-медицинской операции
Точечные опасные объекты	Точечные опасные объекты обезврежены	Обезвреживание точечных опасных объектов	Операция по обезвреживанию отдельно расположенного (расположенных) НВБ или группы совместно расположенных НВБ

На этом этапе нужно будет согласовать приоритеты дальнейшей работы. В каких местах захоронения предположительно больше всего тел? Какие пути подхода наиболее удобны? Обязательно ли разминировать минное поле целиком или можно ограничиться какой-то одной его частью? Эти приоритеты определяются для каждого объекта и сектора по результатам совместной работы группы, состоящей из представителей заинтересованных сторон и соответствующих специалистов.

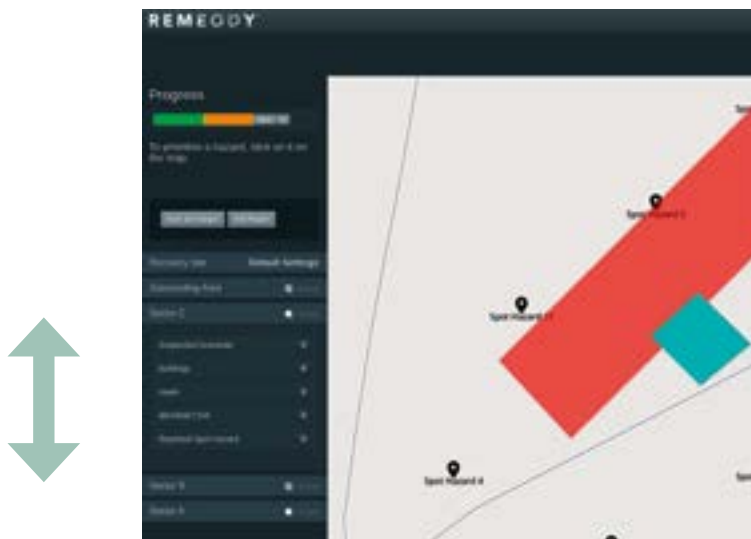


Рис. 6. Определение приоритетов для каждого сектора

Когда будет согласован общий подход, следующей задачей станет расстановка приоритетов и разработка исходного плана проекта. Для каждого сектора в плане должны перечисляться самые важные задачи (согласно приоритетам) в убывающем порядке.



Рис. 7. Исходные мероприятия в формате диаграммы Ганта (необработанной)

Если использовать терминологию управления проектами, на этом этапе фактически определяется «иерархическая структура работ». Но реальная обеспеченность ресурсами пока что не была принята в расчет. Если доступна только одна бригада специалистов по ОВОП или судебно-медицинских экспертов, необходимо разбить их работу на несколько последовательных эпизодов. На этом этапе необходимо выяснить стоимость всех ресурсов, чтобы разработать как можно более точный бюджет.

Для планирования и привлечения ресурсов наиболее целесообразно использовать подходящий инструмент управления проектами, а результаты показывать на диаграмме Ганта или сходном графике. В идеале для снижения или устранения конкретных рисков следует разработать систему управления рисками.



Рис. 8. Привлечение ресурсов и последовательный план действий

РЕАЛИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ

После разработки плана и его согласования с исполнителями начинается этап его реализации. Необходимо вести мониторинг процесса решения задач с согласованным уровнем детализации, чтобы своевременно собирать оперативные данные.

Необходимо постоянно следить за стоимостью работ, чтобы по мере продвижения проекта можно было показать взаимосвязь между затраченными средствами и достигнутыми результатами (в чем бы они ни выражались, например, просто в количестве «извлеченных останков» или «обезвреженных мин»).

Поступающую в реальном времени информацию можно вносить в сводную таблицу, используемую при принятии решений. Это важный инструмент как на этапе планирования, так и на этапе осуществления проекта.



Рис. 9. Сводная таблица принятия решений

ОЦЕНКА

После того как станет возможным измерить результаты и последствия работ, их необходимо сопоставить с общей стоимостью проекта. Оперативно собрать эти данные будет трудно; как известно всем, кто знаком с концепцией управления, ориентированного на результат, такие данные могут быть неопределенными или трудно поддающимися осмыслению, особенно если речь идет о сравнительно абстрактных последствиях. Но, организовав цикличную работу по схеме планирование–пересмотр на основе примеров данного руководства, можно существенно упростить этот процесс, а следовательно и анализ соотношения издержек и выгоды.

ПРИЛОЖЕНИЕ В. ПЛАНИРОВАНИЕ В СИТУАЦИИ ОКАЗАНИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

В гуманитарном секторе обычно используются два сходных подхода к планированию. Первый — теория изменений (ТИ), которая определяется как «по сути комплексное описание и иллюстрация того, как и почему произойдет ожидаемое изменение в данных конкретных обстоятельствах»²⁹. Второй — управление, ориентированное на результат (UOR), оно является «инструментом мониторинга и управления ходом реализации стратегий, которому отдают особое предпочтение организации и учреждения, входящие в структуры ООН или связанные с ними»³⁰.

В рамках каждого подхода организация должна поставить перед собой задачи и разработать индикаторы их решения. Данный раздел показывает, как это сделать.

ЗАДАЧИ

Ниже приведены примеры задач для судебно-медицинских операций или проектов. Они послужат отправной точкой и помогут на этапе планирования сформулировать необходимые результаты и последствия.

- **Первоочередные задачи**

Судебно-медицинские: останки погибших жертв должным образом обнаружены, извлечены, задокументированы, организована профессиональная работа с ними с уважением человеческого достоинства и на основе передового опыта и международно признанных

²⁹ Centre for Theory of Change. «What is Theory of Change?» URL: <https://www.theoryofchange.org/what-is-theory-of-change>.

³⁰ Wikipedia. «Results-based management». URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Results-based_management.

стандартов защиты данных. Сделано все возможное для опознания погибших и возвращения останков родственникам (родственнику). Соблюдены требования всех нормативных документов и процедуры и приняты все практические меры для того, чтобы (насколько это возможно) никакие останки не оказались незарегистрированными, подвергнутыми небрежному или непрофессиональному обращению и не остались неопознанными.

- **Вспомогательные задачи**

Судебно-медицинские: соответствующие причастные стороны четко понимают, какие средства, методы и нормы обеспечивают надлежащее обращение с останками, и выказывают возросшую готовность действовать должным и адекватным образом. Они также готовы соблюдать требования всех нормативных документов и процедуры и принимать практические меры для того, чтобы никакие останки не оказались незарегистрированными и (или) подвергнутыми небрежному или непрофессиональному обращению и не остались неопознанными.

ОВОП: при решении поставленной задачи сотрудники, партнеры и местные жители не подвергаются опасности, исходящей от взрывоопасных предметов.

Инженерно-строительная: сотрудники и партнеры могут безопасно работать в постройках, пострадавших от взрывов.

ИНДИКАТОРЫ

В большинстве ситуаций отобрать нужные индикаторы и показатели бывает крайне трудно. Особенно трудно выбрать и учитывать индикаторы, которые способствуют обеспечению правильного поведения и ожидаемых качественных показателей на местах. В терминах ТИ или УОР индикаторы должны показывать, что промежуточная задача решена или промежуточная цель достигнута и что можно приступить к решению общих задач или достижению общих целей.

Специалисты по противоминной деятельности привычны к количественным индикаторам, например, сколько квадратных метров

они расчистили или сколько устройств они обезвредили. Однако у них могут возникнуть трения, когда они работают на организацию, которая преследует иную цель. Некоторые аспекты, например повышение потенциала противоминной деятельности, также можно измерить (количество групп, работающих на местах, и возможные результаты их работы). Но подлинные результаты — польза для местных жителей или сообществ, которым организация оказывает помощь, — становятся понятными, только если они явным образом связаны с другой работой (например, разминирована водонасосная станция, достигнуты успехи в судебно-медицинской деятельности).

При этом судебная медицина предлагает множество готовых к использованию измеримых показателей. К их числу относится, например, количество опознанных останков людей из списка пропавших без вести или количество останков, остающихся неопознанными. Качественные индикаторы могут включать в себя работу по повышению потенциала, ресурсы судебно-медицинской экспертизы, они могут помочь решить, стоит ли организации заменять собой государственные учреждения или же самостоятельно осуществлять программы помощи или наставничества (то есть какая помощь потребуется им для необходимой работы). Качественные данные о ресурсах судебно-медицинской экспертизы могут особенно пригодиться при изучении судебно-медицинской деятельности в стране.

Полезно не только обеспечить, чтобы в каждой специализированной области использовались надлежащие показатели, но и установить некоторые показатели совместной работы. К ним можно отнести и такие показатели, как соотношение времени на подготовку (разминирование) и времени на основную работу (судебно-медицинскую деятельность), продолжительность одновременной работы и ее эффективность (время простоя специалистов всех сфер деятельности), количество несчастных случаев и ситуаций, которые могли бы привести к ним.

Также может быть полезным отслеживать результаты в области здравоохранения, связанные с психическим здоровьем, примирением и жизнестойкостью сообщества.

ПРИЛОЖЕНИЕ С. ГУМАННОСТЬ ПОСЛЕ СМЕРТИ: УВАЖЕНИЕ И ЗАЩИТА УМЕРШИХ

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ



Обращение с телами людей, погибших во время вооруженных конфликтов или ситуаций, не достигающих уровня вооруженного конфликта, а также в результате стихийных бедствий или в ходе миграции, должно быть уважительным, их достоинство необходимо защищать. Останки неизвестных людей необходимо опознавать. Неисполнение обязательств по международному и внутригосударственному праву об обращении с телами умерших, равно как и несоблюдение соответствующих международных и внутригосударственных стандартов и неприменение необходимых обязательных процедур и практических мер может привести к увеличению числа пропавших без вести. Это также может явиться проявлением неуважения к умершим, пренебрежения к правам и потребностям их родственников и усугубить страдания родственников.

Международное гуманитарное право (МГП) представляет собой свод норм, который применяется во время вооруженного конфликта. Его цель состоит в том, чтобы, исходя из гуманитарных соображений, предоставить защиту лицам, не принимающим или прекратившим принимать участие в военных действиях, а также ограничить средства и методы ведения войны. Обращение с телами погибших во время вооруженного конфликта всегда было важным вопросом с точки зрения культуры и религии. МГП также с давних пор уделяет ему большое внимание. В частности, МГП требует достойного обращения с останками людей, погибших в ходе вооруженных конфликтов, и должной организации работы с ними. Оно также требует разыскивать, подбирать и эвакуировать тела погибших, чтобы предотвратить безвестные исчезновения³¹.

Другие отрасли международного права, такие как международное право прав человека и международное право реагирования на бедствия, содержат положения, обеспечивающие надлежащее обращение с останками и защиту их достоинства, а также установление участи и местонахождения пропавших без вести не только в связи с вооруженными конфликтами, но и в других обстоятельствах, например в тех, что описаны выше.

ПРИМЕНЕНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ НОРМ МГП

В ситуациях международных и немеждународных вооруженных конфликтов умершие должны пользоваться уважением и защитой, как того требуют особые положения Женевских конвенций 1949 г. (ЖК I—IV) и двух Дополнительных протоколов к ним 1977 г. (ДП I и ДП II), а также нормы обычного международного гуманитарного права (обычного МГП).

Обязанность разыскивать, подбирать и эвакуировать тела умерших

Всякий раз, когда это позволяют обстоятельства, и в особенности после боя, каждая сторона в конфликте должна немедленно принять все

31 Более подробную информацию можно найти в информационном бюллетене МККК «Пропавшие без вести и их семьи». URL: http://www.icrc.org/ru/download/file/18859/missing_families_ru.pdf.

возможные меры к тому, чтобы разыскать, подобрать и вывезти умерших без какого-либо неблагоприятного различия³² (ЖК I, ст. 15(1); ЖК II, ст. 18(1); ЖК IV, ст. 16(2); ДП I, ст. 32 и 33; ДП II, ст. 8; обычное МГП³³, норма 112).

Стороны в международном вооруженном конфликте также могут обращаться к гражданскому населению и обществам помощи с просьбой разыскивать погибших и сообщать об их местонахождении (ДП I, ст. 17(2)) и должны стремиться прийти к соглашению о создании команд для розыска, опознания и вывоза умерших с поля боя (ДП I, ст. 33(4)). В морской войне стороны могут обратиться к капитанам нейтральных судов с призывом подбирать погибших (ЖК II, ст. 21). Как в международных, так и в немеждународных вооруженных конфликтах заставлять пострадавших подбирать тела умерших из числа членов их этнической группы недопустимо, это можно приравнять к пытке³⁴.

Обращение с телами умерших

Стороны в конфликте должны немедленно принять все возможные меры по предотвращению ограбления умерших (ЖК I, ст. 15(1); ЖК II, ст. 18(1); ЖК IV, ст. 16(2); ДП I, ст. 34(1); ДП II, ст. 8; обычное МГП, норма 113).

Дурное обращение с телами умерших и надругательство над ними запрещено³⁵ (ЖК I–IV, ст. 3(1)(с); ДП II, ст. 4(2)(а); обычное МГП, норма 113).

32 Более подробную информацию о запрете неблагоприятных различий можно найти, в частности, в Комментарий МККК к Женевской конвенции I, изданном в 2006 г., в частности, в пп. 565–580 Комментария к ст. 3 общей для всех Женевских конвенций (готовится к печати на русском языке). URL: <https://ihl-databases.icrc.org/ihl/full/GCI-commentaryArt3>; ЖК I, ст. 12; ЖК II, ст. 12; ЖК III, ст. 16; ЖК IV, ст. 13 и 27(3); ДП I, ст. 9(1), 69(1), 70(1), и 75(1); ДП II, ст. 2(1), 4(1) и 18(2); обычное МГП, норма 88.

33 Хенкертс, Жан-Мари и Досвальд-Бек, Луиза. Обычное международное гуманитарное право. Т. I: Нормы. МККК, 2006. URL: <https://www.icrc.org/rus/resources/documents/publication/pcustom.htm> (далее — обычное МГП).

34 МККК. Комментарий к Женевской конвенции I (см. выше, прим. 32), в частности комментарий к общей ст. 3, п. 639. URL: <https://ihl-databases.icrc.org/ihl/full/GCI-commentaryArt3>.

35 Запрет на надругательство над телами умерших также содержится в разделе «Военные преступления» Римского статута Международного уголовного суда: оно подпадает под определение «посягательства на человеческое достоинство» (ст. 8(2)(b)(xxi) и 8(2)(c)(ii)).

Установление личности

Стороны в вооруженных конфликтах должны фиксировать всю доступную информацию перед захоронением для целей последующего установления личности (ЖК I, ст. 16(1); ЖК II, ст. 19(1); ЖК III, ст. 120(2); обычное МГП, норма 116). Установление личности — это «обязательство действия», требующее от сторон сделать всё, что они могут, при тех средствах, которыми они располагают.

Стороны в международном вооруженном конфликте должны изготовлять и направлять друг другу свидетельства о смерти или надлежащим образом удостоверенные списки умерших, содержащие всю необходимую для установления личности информацию (ЖК I, ст. 16(3); ЖК II, ст. 19(3); ЖК III, ст. 120(2); ЖК IV, ст. 129(2) и (3) и 138).

Возвращение останков и личных вещей умерших

Стороны в вооруженных конфликтах должны содействовать возвращению останков умерших по запросу стороны, к которой они принадлежали, или по запросу ближайших родственников (ЖК I, ст. 17(3); ЖК III, ст. 120(6); ЖК IV, ст. 130(2); ДП I, ст. 34(2) и (3); обычное МГП, норма 114). Возвращение останков родственникам можно считать одной из главных гуманитарных целей, признанных как в договорном, так и в обычном международном гуманитарном праве³⁶.

Стороны в вооруженных конфликтах должны возвращать личные вещи умерших родственникам (обычное МГП, норма 114). Стороны и (или) национальные справочные бюро должны собирать и передавать в запечатанных пакетах завещания или другие имеющие значение для родственников документы, деньги и вообще все предметы, имеющие объективную или субъективную ценность, найденные на умерших, с полной описью передаваемого (ЖК I, ст. 16(4); ЖК II, ст. 19(3); ЖК III, ст. 122(9); ЖК IV, ст. 139; ДП I, ст. 34(2)).

Завещания

В международных вооруженных конфликтах держащие в плену (интернирующие) державы должны содействовать составлению

³⁶ МККК. Комментарий к Женевской конвенции I (см. выше, прим. 32), в частности комментарий к ст. 17, п. 1645. URL: <https://ihl-databases.icrc.org/ihl/full/GCI-commentaryArt17>.

и засвидетельствованию завещаний военнопленных и интернированных гражданских лиц, в частности, разрешая им консультироваться с юристом (ЖК III, ст. 77 и 120(1); ЖК IV, ст. 113). Завещания военнопленных и интернированных гражданских лиц должны передаваться на хранение (ЖК III, ст. 120(1); ЖК IV, ст. 129(1)).

Погребение и кремация

Обращение с останками умерших при погребении или кремации должно быть уважительным (ЖК I, ст. 17; ЖК II, ст. 20; ЖК III, ст. 120; ЖК IV, ст. 130; ДП II, ст. 8; обычное МГП, норма 115).

Стороны в вооруженных конфликтах несут дополнительные обязательства, касающиеся погибших военнослужащих. Их погребению или кремации должен предшествовать тщательный (медицинский) осмотр тела, чтобы констатировать смерть, установить личность умершего и составить об этом акт (ЖК I, ст. 17(1); ЖК II, ст. 20(1); ЖК III, ст. 120(3)).

Кремация, препятствующая последующему документированию и опознанию умерших, разрешается только в исключительных обстоятельствах: (i) по настоятельным соображениям гигиены (следует отметить, что в большинстве случаев тела умерших не распространяют заразных заболеваний); (ii) по религиозным соображениям, в зависимости от религии умершего или (iii) если умерший военнопленный или интернированное гражданское лицо прямо выразили такое желание, например в своем завещании (ЖК I, ст. 17(2); ЖК II, ст. 20(2); ЖК III, ст. 120(5); ЖК IV, ст. 130(2); обычное МГП, толкование нормы 115). В тех исключительных случаях, когда кремация допустима, ее обстоятельства и причины должны быть указаны в свидетельстве о смерти или в надлежащим образом удостоверенных списках умерших (ЖК I, ст. 17(2); ЖК III, ст. 120(5); ЖК IV, ст. 130(2)).

Держащие в плену (интернирующие) власти должны гарантировать, что умершие будут погребены с честью и, если возможно, согласно обрядам религии, к которой они принадлежали (ЖК I, ст. 17(3); ЖК III, ст. 120(4); ЖК IV, ст. 130(1); обычное МГП, толкование нормы 115). Держащие в плену власти должны следить за тем, чтобы умершие военнопленные, числившиеся за одной и той же державой, предавались земле в одном и том же месте (ЖК III, ст. 120(4)). Государства должны содействовать доступу родственников умерших и представителей

официальных служб регистрации могил к местам погребения (ДП I, ст. 34(2)(а)).

Братские могилы

Стороны в международном вооруженном конфликте должны обеспечивать, насколько позволяют обстоятельства, чтобы погребение или кремация умерших производились индивидуально (ЖК I, ст. 17(1) и 20(1); обычное МГП, толкование нормы 115). Погребение умерших военнопленных и интернированных лиц должно производиться в отдельных могилах, за исключением случаев, когда неизбежные обстоятельства заставят похоронить их в братской могиле (ЖК III, ст. 120(5); ЖК IV, ст. 130(2)).

Списки могил

С началом военных действий стороны в международных вооруженных конфликтах должны организовать официальную службу регистрации могил, чтобы обеспечить опознавание трупов и отправку их на родину. Не позднее полного окончания военных действий данные службы должны обменяться списками, в которых будут указаны точное местонахождение и обозначение могил, а также сведения о погребенных в них умерших (ЖК I, ст. 17(3 и 4); ЖК II, ст. 20(2)). Все данные о погребении и могилах должны регистрироваться службой регистрации могил, созданной державой в плену державой, чтобы всегда можно было впоследствии найти могилы. Списки могил, сведения о погребенных в них и списки кремированных должны передаваться державе, за которой числились эти военнопленные (ЖК III, ст. 120(6)). Как только позволят обстоятельства и не позднее чем по окончании военных действий, держава, во власти которой находятся интернированные, должна отправить через национальные справочные бюро державам, за которыми числились умершие интернированные, списки могил умерших. В этих списках должны содержаться данные, необходимые для опознавания умерших интернированных, а также точное местонахождение их могил (ЖК IV, ст. 130(3)). Если эвакуированные дети умерли до воссоединения с семьей, то сторона, организовавшая эвакуацию, должна отправить карточку в Центральное агентство по розыску МККК, по возможности указав такие сведения о ребенке, как дата, место и обстоятельства его смерти, а также место интернирования (ДП I, ст. 78(3)).

Обозначение могил, уважение к ним и уход за ними

Стороны в конфликте должны обеспечивать уважительное отношение к могилам и, по возможности, сосредоточение могил согласно гражданству умерших, содержание могил в порядке и их надлежащее обозначение. Это касается могил и военнопленных, и интернированных гражданских лиц, а также лиц, обстоятельства смерти которых были связаны с оккупацией (ЖК I, ст. 17(3); ЖК II, ст. 20(2); ЖК III, ст. 120(4); ЖК IV, ст. 130(1 и 3); ДП I, ст. 34(1, 2 и 3); обычное МГП, нормы 115 и 116).

Эксгумация

Во время международных вооруженных конфликтов официальные службы регистрации могил должны разрешать эксгумацию останков в государстве, на территории которого находятся захоронения (ЖК I, ст. 17(3); ЖК II, ст. 20(2)). Эксгумацию можно проводить, только когда государства заключили соглашение о содействии отправке на родину останков и личного имущества умерших или когда эксгумация вызывается высшей общественной необходимостью, включая случаи, вызываемые медицинской необходимостью и необходимостью проведения расследования. В последнем случае государство, проводящее эксгумацию, уведомляет страну, являющуюся родиной умерших, о своем намерении произвести эксгумацию, а также сообщает ей подробности о предполагаемом месте перезахоронения (ДП I, ст. 34(2, 3 и 4)).

Эксгумированные трупы и пепел должны храниться до тех пор, пока не будут захоронены в соответствии с желаниями родины умершего (ЖК I, ст. 17(3); ЖК II, ст. 20(2); ЖК III, ст. 120(6)). Как показывает практика, эксгумация с применением методов судебно-медицинской экспертизы может быть целесообразным методом установления личности умерших после того, как они были погребены (обычное МГП, толкование нормы 116).

Умершие в местах содержания под стражей

В международных вооруженных конфликтах по поводу каждого случая смерти военнопленного или интернированного гражданского лица государство, во власти которого они находились, должно произвести официальное расследование и принять все необходимые меры, чтобы надлежащим образом привлечь к суду виновных лиц (ЖК III, ст. 121; ЖК IV, ст. 131).

ДРУГИЕ ПРИМЕНИМЫЕ ОТРАСЛИ ПРАВА

Международное право прав человека

В отношении умерших государства могут нести ответственность за нарушение прав, закрепленных правом прав человека, таких как право на жизнь, защиту человеческого достоинства, право на частную и семейную жизнь, право на эффективную защиту от жестокого, негуманного и унижающего достоинство обращения или наказания и запрет на такое обращение или наказание. Соответствующие нормы закреплены в различных международных документах, таких как Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ) 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) 1966 г., Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Конвенции против пыток) 1984 г., Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (Конвенция против исчезновений) 2006 г., а также в различных региональных договорах, таких как Европейская конвенция о правах человека (ЕКПЧ) 1950 г., Американская конвенция о правах человека (АКПЧ) 1969 г. и Африканская хартия прав человека и народов (АХПЧН) 1986 г.

Согласно интерпретации договорных органов ООН и региональных судов, положения указанных договоров обязывают государства соблюдать определенные требования, касающиеся умерших и относящихся к ним прав их родственников.

Эти процедурные обязательства, вытекающие из права на жизнь (МПГПП, ст. 6; АХПЧН, ст. 4; АКПЧ, ст. 4, ЕКПЧ, ст. 2)³⁷, требуют эффективно расследовать предполагаемые нарушения этого права. В связи с этим государство может быть обязано в силу своего статуса³⁸

³⁷ См. также: ВДПЧ, ст. 3.

³⁸ Межамериканский суд по правам человека (МСПЧ), *Мануэль Сепеда Варгас против Колумбии*, 2010 г., п. 117.; Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ), *Танрикулу против Турции*, № 23763/94, 1999, п. 103; Комитет ООН по правам человека, Замечание общего порядка № 36, ССРР/С/ГС/36, п. 28; ЕСПЧ, *Руководство по статье 2 Конвенции о защите прав человека и основных свобод: право на жизнь*, 2018 г., п. 129. URL: <https://www.echr.coe.int/Pages/home.aspx?p=caselaw/analysis/guides&c>; Африканская комиссия по правам человека

всесторонне расследовать³⁹ деяния, предшествовавшие соответствующей смерти, и принять меры, чтобы установить истину в отношении обстоятельств, которые привели к лишению жизни⁴⁰.

Кроме того, суды в некоторых случаях устанавливали, что страдания, причиненные родственникам неуважительным обращением с телом умершего члена семьи, можно рассматривать как негуманное или унижающее достоинство человека обращение⁴¹ (МПГПП, ст. 7; АКПЧ, ст. 5; АХПЧН, ст. 5, ЕКПЧ, ст. 3)⁴², когда эти страдания по своему характеру отличаются от переживаний и горя, вызванных самой смертью⁴³.

Родственники также могут апеллировать к своему праву на частную и семейную жизнь (МПГПП, ст. 17; АХПЧН, ст. 18; АКПЧ, ст. 11; ЕКПЧ, ст. 8)⁴⁴, если их лишают возможности посетить могилу члена семьи, участвовать в похоронах, чрезмерно затягивают возвращение тела или не дают информации о местонахождении могилы⁴⁵.

Конвенция против исчезновений возлагает на государства-участников определенные обязанности: устанавливать местонахождение останков, обеспечивать уважение к ним и возвращать их (Конвенция против исчезновений, ст. 24(3)); в случае смерти во время содержания под стражей обеспечивать составление и регулярное обновление одного или нескольких официальных списков, указывая в них обстоятельства и причины смерти и местонахождение останков скончавшегося лица

и народов, комментарий общего порядка № 3 к Африканской хартии прав человека и народов: право на жизнь (статья 4), 2015, пп 2 и 7.

39 ЕСПЧ, *Ранцев против Кипра и России*, № 25965/04, 2010 г., пп. 232—233.

40 ЕСПЧ, *Кайя против Турции*, № 22535/93 2000 г., п. 126; ЕСПЧ, *Эреи против Турции*, № 23818/94, 1998 г., п. 85; ЕСПЧ, *Яса против Турции*, № 22495/93, 1998 г., п. 104; МСПЧ, *Нейра Алгрия и др. против Перу*, 1995 г., п. 71; Комитет ООН по правам человека, *Замечание общего порядка № 36*, ССР/С/СР/36, пп 27—29.

41 МСПЧ, *деревня Мойвана против Суринама*, 2005 г., пп 98—100; МСПЧ, *жертвы резни в Рио-Негро против Гватемалы*, 2012 г., пп 151—165.

42 См. также: ВДПЧ, ст. 5.

43 ЕСПЧ, *Аккум и др. против Турции*, № 21894/93, 2005 г., п. 258; ЕСПЧ, *Хаджалиев и др. против России*, № 3013/04, 2008 г., п. 121; МСПЧ, *Надехе Дорсема против Доминиканской Республики*, 2012 г., пп 117 и 252.

44 См. также: ВДПЧ, ст. 12.

45 ЕСПЧ, *Сабанчиева и др. против России*, № 38450/05, 2013 г., п. 138. См.: ЕСПЧ, *Руководство по статье 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод: право на уважение частной и семейной жизни*, 2018 г., пп. 99—104.

(Конвенция против исчезновений, ст. 17(3)(g), а также оказывать друг другу самое полное содействие в эксгумации, установлении личности и возвращении останков (Конвенция против исчезновений, ст. 15).

Международное право реагирования на бедствия

Международное право реагирования на бедствия включает в себя ряд инструментов «мягкого права», относящихся к судебной медицине и нормам обращения с останками. Гуманитарная хартия и минимальные стандарты, применяемые при оказании гуманитарной помощи 2011 г., опубликованные проектом «Сфера», закрепляют ряд универсальных минимальных стандартов достойного и приемлемого с культурной точки зрения захоронения останков, основанного на практическом опыте системы здравоохранения. Кроме того, проект «Сфера» разработал руководство по обращению с останками в период после стихийных бедствий. Тем не менее во время вооруженных конфликтов при обращении с останками преимущественную силу имеют нормы МПП.

Имплементация на национальном уровне

Государства обязаны принимать меры по имплементации норм МПП на национальном уровне, в том числе меры, связанные с уважением к умершим. Такие меры необходимо принимать как в мирное, так и в военное время⁴⁶.

ПОДДЕРЖКА МККК

Во время вооруженных конфликтов и ситуаций насилия, не достигающих уровня вооруженного конфликта, и при других обстоятельствах, требующих вмешательства нейтральной и беспристрастной структуры, МККК делает все от него зависящее, чтобы защитить людей как от любых угроз жизни и физической безопасности, так и от посягательств на их достоинство. Это включает в себя обеспечение надлежащего документирования случаев смерти, уважения к умершим и по возможности установления их личности, а также предотвращения насильственных исчезновений.

⁴⁶ Более подробную информацию о претворении норм МПП можно найти в информационном бюллетене МККК «Имплементация норм международного гуманитарного права: от правовых норм к действию». URL: https://www.icrc.org/ru/document/implementation_fact_sheet.

МККК предоставляет консультации, оказывает поддержку местным властям и судебно-медицинским экспертам, обучает их розыску и извлечению останков, правильному обращению с ними, их исследованию и опознанию.

МККК уделяет основное внимание развитию на местах устойчивого потенциала в сфере судебной медицины. Он популяризирует лучший с научной точки зрения практический опыт и предоставляет необходимое обучение. В дополнение к этой деятельности МККК издал следующие публикации:

- «Работа с останками в период после бедствий и катастроф: практическое руководство для сотрудников служб быстрого реагирования» (обновлено в 2016 г.)⁴⁷;
- «Судебно-медицинская идентификация останков»⁴⁸;
- «Эффективные практические методы работы с человеческими останками и информацией об умерших, предназначенные для неспециалистов»⁴⁹;
- «Расследование случаев смерти в местах лишения свободы»⁵⁰;
- «Пропавшие без вести, анализ ДНК и идентификация человеческих останков. Пособие для работы в условиях вооруженных конфликтов и других ситуаций вооруженного насилия»⁵¹.

47 URL: <https://www.icrc.org/ru/document/rabota-s-ostankami-v-period-posle-bedstviy-i-katastrof-o>.

48 URL: <https://shop.icrc.org/forensic-identification-of-human-remains-pdf-ru>.

49 Эффективные практические методы работы с человеческими останками и информацией об умерших, предназначенные для неспециалистов. МККК, 2006. URL: <https://shop.icrc.org/operational-best-practices-regarding-the-management-of-human-remains-and-information-on-the-dead-by-non-specialists-pdf-ru>.

50 URL: <https://www.icrc.org/ru/document/rassledovanie-sluchaev-smerti-v-mestah-lisheniya-svobody-rukovodstvo-o>.

51 URL: <https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/publication/p0871-missing-dna-identification.htm>.

Наконец, Консультативная служба МККК по МГП предоставляет государствам рекомендации и помощь в имплементации на национальном уровне норм МГП и других соответствующих норм. Например, МККК разработал проект руководящих принципов/модельного закона о пропавших без вести лицах. Этот документ может быть полезен государствам, желающим внести в национальное законодательство нормы в отношении пропавших без вести, в том числе умерших⁵².

52 URL: <https://www.icrc.org/en/document/guiding-principles-model-law-missing-model-law>. См. также информационный бюллетень МККК «Пропавшие без вести и их семьи».

МККК помогает людям, пострадавшим от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия по всему миру, делая все возможное, чтобы защитить их жизнь и достоинство и облегчить их страдания, часто в сотрудничестве со своими партнерами по Движению Красного Креста и Красного Полумесяца. Пропагандируя и укрепляя гуманитарное право, отстаивая универсальные гуманитарные принципы, организация стремится предотвратить страдания людей.

Люди знают, что могут рассчитывать на МККК, который осуществляет самые разные виды деятельности, спасая жизни в зонах конфликтов, и тесно сотрудничает с местным населением с тем, чтобы понимать и удовлетворять его потребности. Опыт и знания МККК позволяют ему реагировать быстро и эффективно, не отдавая предпочтения ни одной из сторон.



 facebook.com/ICRCRu

 twitter.com/MKKK

 vk.com/icrc_rus

Международный Комитет Красного Креста

19, avenue de la Paix
1202 Женева, Швейцария
Т +41 22 734 60 01
shop.icrc.org

Оригинал на английском языке.

Русская версия подготовлена Региональной делегацией МККК в России, Беларуси и Молдове
Грохольский пер. 13, стр. 1, Москва, РФ, 129090
Т +7 495 626 54 26
moscow@icrc.org



МККК