

ВОДОСНАБЖЕНИЕ, САНИТАРИЯ, ГИГИЕНА И СРЕДА ОБИТАНИЯ В ТЮРЬМАХ

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ РУКОВОДСТВО



МККК



МККК

Международный Комитет Красного Креста
Региональная делегация в Российской Федерации, Беларуси и Молдове
Грохольский пер., 13, стр. 1, 129090, Москва, Россия
Тел.: +7 495 626 54 26 Факс: +7 495 564 84 31
E-mail: moscow@icrc.org www.icrc.org
© МККК, апрель 2015 г.

ВОДОСНАБЖЕНИЕ, САНИТАРИЯ, ГИГИЕНА И СРЕДА ОБИТАНИЯ В ТЮРЬМАХ

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ РУКОВОДСТВО

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	7
ВВЕДЕНИЕ	9
КАК ПОЛЬЗОВАТЬСЯ НАСТОЯЩИМ РУКОВОДСТВОМ	11
1. СТРУКТУРА ТЮРЬМЫ	13
Реальность	15
Рекомендации и выводы	15
а. Зонирование	15
б. Строения	19
с. Оборудование	20
2. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОБУСТРОЙСТВА	21
Реальность	22
Рекомендации и выводы	23
а. Вопрос стоимости	23
б. Стратегия управления и функции тюрьмы	24
с. Культурные факторы	25
д. Климатические факторы	26
е. Перемещения персонала, заключенных и транспортных средств по территории тюрьмы	27
ф. Техническое обслуживание	28
3. ЖИЛЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ И ВМЕСТИМОСТЬ	29
A. Жилая площадь на одного заключенного в нормальных условиях	30
Реальность	30
Технические параметры	32
Прочие факторы, имеющие значение для определения необходимой площади	34
а. Физическое состояние строений	35
б. Время, проводимое в жилом помещении	35
с. Число заключенных в камере	36
д. Виды деятельности, осуществляемые в жилом помещении	37
е. Освещение и вентиляция	37
ф. Удобства, имеющиеся в жилой зоне	39
г. Надзор	39
B. Потребность в общей площади	41
Рекомендации и выводы	41
C. Обеспечение жилой площадью в чрезвычайных ситуациях	41
Реальность	41
Рекомендации и выводы	42
D. Определения вместимости	43
а. Официальная вместимость	43
б. Коэффициент заполнения	43
с. Эксплуатационная вместимость	44
д. Предельная вместимость (в чрезвычайной ситуации)	44

4. ВОДОСНАБЖЕНИЕ И МЕРЫ ГИГИЕНЫ	45
Реальность	46
Технические параметры	47
Рекомендации и выводы	48
а. Инфраструктура, включая хранилища	48
б. Подача, качество и количество воды, доступ к ней	50
с. Аварийное водоснабжение	52
5. САНИТАРИЯ И ГИГИЕНА	53
Реальность	54
Технические параметры	54
Рекомендации и выводы	55
а. Инфраструктура	55
б. Водоснабжение, гигиена и санитария	56
с. Уборка туалетов	56
д. Доступ в санитарные зоны	57
е. Удаление сточных вод	57
ф. Утилизация медицинских отходов	58
6. ЖЕНЩИНЫ, ДЕВУШКИ И ДЕТИ-ИЖДИВЕНЦЫ	59
Реальность	60
Рекомендации и выводы	61
а. Условия содержания	61
б. Безопасность	62
с. Поступление и размещение	62
д. Объекты и службы здравоохранения	63
е. Гигиена	63
ф. Жилые помещения, объекты и услуги для матерей с младенцами и детьми	64
г. Питание	64
h. Работа, образование, рекреация и прочие услуги по программам	64
i. Объекты для свиданий	65
7. НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ	67
Реальность	68
Рекомендации и выводы	68
а. Условия содержания	69
б. Безопасность	69
с. Поступление и размещение	69
д. Объекты и службы здравоохранения	69
е. Гигиена	69
ф. Питание	70
г. Общее и профессионально-техническое обучение, рекреация	70
h. Объекты для свиданий	70

8. ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ТЮРЬМЫ — В ТОМ ЧИСЛЕ С ПРИВЛЕЧЕНИЕМ ЗАКЛЮЧЕННЫХ К ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ ЗДАНИЙ, МАШИН И ОБОРУДОВАНИЯ	71
Реальность	72
Рекомендации и выводы	72
а. Основные принципы	72
б. Разработка плана технического обслуживания	73
в. Соображения технического обслуживания при проектировании новых тюрем и расширении старых	75
г. Организация работ и надзор за их выполнением	75
д. Регулирование условий труда	75
е. Подбор заключенных для привлечения к работам	76
ж. Вознаграждение	76
9. ПЛАНИРОВАНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА ИЛИ МОДЕРНИЗАЦИИ ТЮРЬМЫ	77
Реальность	78
Рекомендации и выводы	78
а. Генеральный план	79
б. Стратегия управления	79
в. Проектная группа: состав и функции	80
г. Местоположение тюрьмы	82
д. Руководство строительством	83
е. Ввод в эксплуатацию	83

Участники круглого стола

Роберт Аллен (Robert Allen)
Томрис Атабей (Tomris Atabay)
Кэрин Беньяхиа (Karine Benyahia)
Хавьер Бустаменте (Javier Bustamente)
Джонсон Бьябашайя (Johnson Byabashaija)
Риккардо Конти (Riccardo Conti)
Аннет Корбаз (Annette Corbaz)
Флоуренс Дэпплс (Florence Dapples)
Росендо Диал (Rosendo Dial)
Роберт Гобл (Robert Gobble)
Пол Гертс (Paul Guerts)
Ричард Кууире (Richard Kuuire)
Дэвид Макария (David Macharia)
Роберт Мардини (Robert Mardini)
Юсуфа Ндьяе (Yousoupha Ndiaye)
Амберг Парамарта (Amberg Paramarta)
Лайза Квирион (Lisa Quirion)
Питер Северин (Peter Severin)
Марк Шоу (Mark Shaw)
Андрэ Воллатон (Andre Vollaton)

Руководители проекта

Изабель Хайт (Isabel Hight)
Эваристо Оливьера (Evaristo Oliviera)

ПРЕДИСЛОВИЕ

Международный Комитет Красного Креста (МККК), действуя на основании предоставленного ему мировым сообществом мандата на осуществление гуманитарной деятельности, проводит посещения мест содержания под стражей в различных ситуациях, чтобы контролировать условия содержания заключенных и обращение с ними. Такие, проводимые по согласованию и в сотрудничестве с властями, посещения предназначены обеспечить уважение человеческого достоинства и телесную неприкосновенность заключенных. Это означает, что МККК ставит своей целью обеспечивать содержание заключенных в надлежащих и приемлемых условиях, а также способствовать гуманному обращению с ними.

За прошедшие годы МККК накопил огромный опыт и приобрел обширные сведения относительно самых различных мест содержания под стражей. При всем разнообразии условий и порядков все такие посещения строятся в целом по единому принципу, включая в себя двусторонние конфиденциальные переговоры с властями, частные беседы с заключенными, осмотр всех используемых заключенными частей тюрьмы и повторные посещения заключенных. По вызвавшим озабоченность вопросам гуманитарного характера даются рекомендации и в различных формах может быть оказано содействие.

Материалы, обобщающие тот конкретный опыт, что был накоплен МККК в области водоснабжения, санитарии, гигиены и среды обитания в тюрьмах, впервые опубликованы в 2005 году под названием «Водоснабжение, санитария, гигиена и среда обитания в тюрьмах», а исправленное и дополненное издание под тем же названием вышло в свет в 2012 году. В 2009 году был проведен международный круглый стол для обсуждения и рассмотрения содержащихся в указанном издании рекомендаций в свете изменений, происшедших в соответствующих областях. Результатом этого круглого стола и стала настоящая книга, которая представляет собой дополнительное практическое руководство по вопросам, касающимся условий содержания заключенных и обращения с ними. Руководство предназначается для персонала МККК и иных лиц, работающих в местах содержания под стражей.

ВВЕДЕНИЕ

В 2012 году Международный Комитет Красного Креста (МККК) внес изменения и дополнения в справочное руководство «Водоснабжение, санитария, гигиена и среда обитания в тюрьмах», впервые опубликованное в 2005 году. Данный справочник должен стать фундаментом для улучшения условий содержания под стражей — благодаря реализации рекомендаций относительно методов оценки этих условий, а также более глубокому пониманию взаимосвязей между водоснабжением, санитарией, гигиеной и средой обитания.

Настоящий справочник является практическим руководством по различным аспектам условий содержания заключенных в тюрьме и работы соответствующих служб. Рассматриваются в основном технические вопросы, однако признается тот факт, что невозможно отделить чисто технические решения и рекомендации от прочих важных аспектов среды обитания в тюрьме, включая, среди прочего, способы использования тюремных объектов, количество времени, проводимого заключенными на свежем воздухе за пределами жилой зоны, и доступность санитарных объектов.

Данное справочное руководство призвано восполнить пробел в рекомендациях и информации, которыми располагают персонал МККК, национальные органы власти и международное сообщество относительно надлежащих бытовых условий заключенных. Справочник применим для количественной и качественной оценки инфраструктуры тюрем и выработки рекомендаций по проектированию и строительству новых и реконструированных бытовых и санитарных объектов и служб. Кроме того, национальным органам власти предоставляется информационный материал для разработки соответствующих собственных национальных руководящих принципов и стандартов. К полной неожиданности, причем в отсутствие детальных международных стандартов, выяснилось, что приведенные в настоящем справочнике технические параметры и указания повсеместно цитируются, причем на них порой ошибочно ссылаются как на «стандарты», особенно когда речь идет о параметрах площади, приходящейся на одного заключенного.

В октябре 2009 года МККК провел круглый стол, в ходе которого была дана оценка процесса разработки международных рекомендаций со времени первой публикации настоящего руководства, а также оценка тех вопросов, которые в руководстве не были затронуты. Прежде всего обсуждались вопросы актуализации Европейских пенитенциарных правил, а также возникновение новых стандартов по результатам работы Европейской комиссии по предотвращению пыток. Затем были высказаны дополнительные соображения относительно взаимосвязи политики, в том числе целей лишения свободы, с инфраструктурой и практикой управления, процессом планирования бытовых объектов в новых тюрьмах, использованием заключенных для обслуживания производственного оборудования, а также с потребностями женщин и детей. Все эти вопросы национальные органы власти регулярно поднимают перед представителями МККК.

Участники круглого стола попытались разработать более конкретные рекомендации по следующим вопросам:

- потребности в бытовых помещениях в обычных и чрезвычайных условиях;
- методы определения коэффициентов заполнения;
- процесс планирования бытовых объектов в новых тюрьмах;
- использование заключенных для обслуживания производственного оборудования; и
- конкретные потребности женщин и их детей.

В работе круглого стола приняли участие эксперты из 18 стран, в том числе руководители пенитенциарных служб, должностные лица центральных органов и оперативные сотрудники, специалисты-пенитенциаристы по постконфликтным ситуациям, ученые и инженеры из частных компаний. Разнообразие опыта и квалификации участников позволило отобразить широкий спектр условий среды, в которых МККК осуществляет программы. В данном новом издании, которое следует изучать вместе с основным Руководством и в котором непосредственно используются содержащиеся в последнем чертежи, схемы и иллюстрации, нашли отражение точки зрения участников круглого стола и сотрудников МККК, накопивших богатый опыт в этих вопросах.

КАК ПОЛЬЗОВАТЬСЯ НАСТОЯЩИМ РУКОВОДСТВОМ

Данные рекомендации разрабатывались для того, чтобы расширить основное руководство «Водоснабжение, санитария, гигиена и среда обитания в тюрьмах» за счет дополнительной информации и более подробных технических характеристик, в частности в отношении бытовых условий, которые встречаются в самых разных тюрьмах по всему миру.

Эти рекомендации призваны углубить общее понимание того, какими должны быть минимальные бытовые условия для заключенных в местах содержания под стражей, удовлетворяющие основным потребностям человека. Наряду с этим ставилась задача сделать эти рекомендации по возможности комплексными, чтобы применять их в широком диапазоне условий среды.

Рассмотрение каждого из вопросов начинается с анализа ситуации и того, что признано положительным опытом. Главы начинаются разделом «Реальность», затем следует раздел «Рекомендации и выводы», в котором предпринимается попытка раскрыть ряд реальных проблем по каждому рассматриваемому вопросу. Однако ввиду того, что МККК работает более чем в 70 странах мира, довольно затруднительно отобразить реальное положение дел и решение оперативных вопросов для всех различных условий. Тем не менее имеется ряд общих факторов: так, многие тюрьмы недостаточно обеспечены ресурсами и не располагают адекватными объектами или финансовыми возможностями и кадровым потенциалом, в то время как другие в большей степени обеспечены ресурсами, но не обладают необходимой технической компетенцией. Многие тюрьмы сталкиваются с хроническим или эпизодическим увеличением числа заключенных сверх вместимости, на которую они были рассчитаны. К некоторым местам содержания под стражей с крайне ограниченными ресурсами будут применимы далеко не все из приведенных здесь рекомендаций. Для других же эти рекомендации окажутся слишком примитивными, и тогда потребуются более сложные решения.

Там, где это возможно, разделы настоящего руководства предоставляют максимальный объем существенной информации без того, чтобы читателю приходилось обращаться к другим его разделам. Соответственно, неизбежны некоторые повторы.

Важно отметить, что иллюстрации, демонстрирующие проекты различных тюрем, не следует рассматривать как «стандарт» или идеал — напротив, они предназначены для того, чтобы показать разнообразие принятых в разных странах технических решений.

Данное, дополнительное, руководство следует изучать вместе с основным справочником «Водоснабжение, санитария, гигиена и среда обитания в тюрьмах», который доступен также на английском языке на веб-сайте МККК по адресу: <https://www.icrc.org/eng/resources/documents/publication/p0823.htm>. Есть также версии на французском, русском, китайском и арабском языках на веб-страницах соответствующих языков. Там, где это возможно, заголовки в настоящем документе соответствуют заголовкам основного Руководства.

Глоссарий

Тюрьма. Любое место содержания под стражей, где находятся лица в предварительном заключении или осужденные, относящиеся к любому классу или любой категории безопасности. Это определение включает все тюрьмы всех рейтингов безопасности.

Заключенный. Любое лицо, помещенное в место содержания под стражей, включая подследственных лиц; лиц, ожидающих суда или находящихся под судом; осужденных лиц; лиц, подавших апелляцию, и приговоренных к заключению лиц.

Режим. Порядок и правила, принятые в тюрьме в отношении содержания всех или части заключенных. Данное определение включает часы работы, права и привилегии, услуги, а также услуги и возможности, предоставляемые заключенным.

Сокращения

МСП — Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. Приняты ООН в 1955 году.

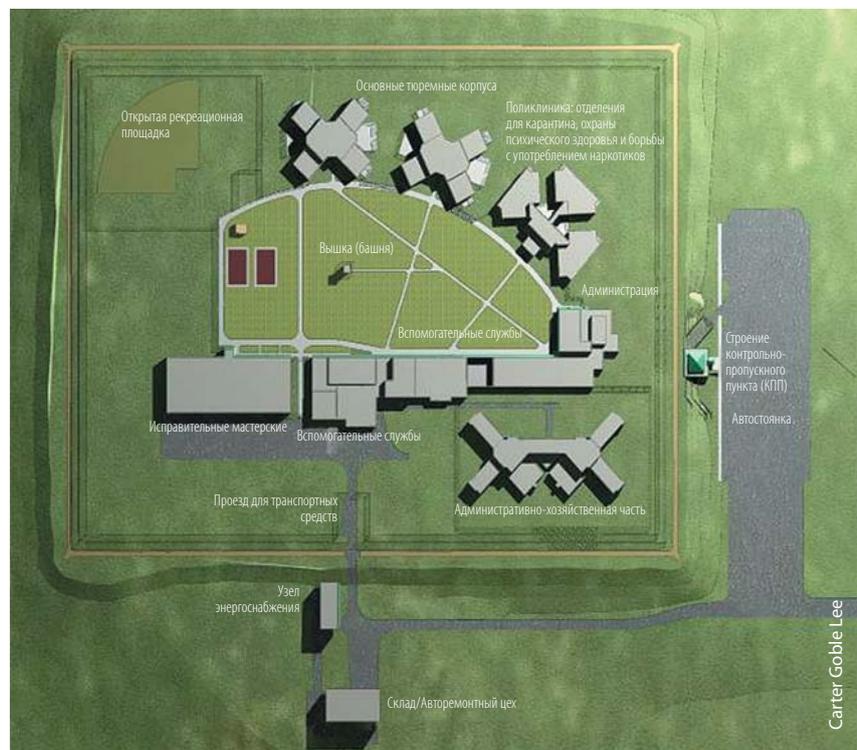
Руководство МККК — руководство «Водоснабжение, санитария, гигиена и среда обитания в тюрьмах», МККК.

1. СТРУКТУРА ТЮРЬМЫ

В данной главе рассматриваются организационная структура и планировка тюрьмы. Описано предназначение и использование необходимых строений, а также их взаимосвязь друг с другом.

По своей структуре тюрьмы могут очень существенно отличаться друг от друга, однако все они должны включать в себя одинаковый набор основных объектов и служб, предназначенных для удовлетворения физических потребностей заключенных и требований к управлению. К ним относятся:

- строения, вмещающие одну или несколько камер, где заключенные спят;
- санитарно-техническое оборудование для обеспечения и поддержания личной гигиены, а именно туалеты и душевые;
- прачечные для стирки и сушки одежды;
- открытые участки, дворы для физических упражнений на свежем воздухе, спортивные площадки;
- кухни;
- медицинские объекты;
- комнаты для свиданий или иные места, где заключенные могут встречаться с членами своих семей;
- комнаты для свиданий, где заключенные могут наедине получить юридические консультации;
- офисные помещения для администрации тюрьмы;
- молельная(ые) комната(ы);
- кладовки;
- мастерские (для использования заключенными и(или) персоналом);
- учебные классы;
- помещения многоцелевого назначения;
- библиотека;
- системы водоснабжения и канализации¹;
- помещения для персонала и служб²;
- зоны, где заключенные могут быть временно изолированы для целей поддержания дисциплины и порядка.



Илл. 1 Пример обустройства территории тюрьмы с необходимыми основными объектами и службами

¹ Подробно рассматриваются в Главах 4 и 5.

² В частности, в развивающихся странах для персонала и членов семей могут предоставляться помещения для проживания. Хотя это конкретно и не рассматривается в настоящем руководстве, следует иметь в виду, что помещения для проживания персонала должны быть построены в соответствии с применимыми строительными нормами и правилами и содержаться надлежащим образом.

Реальность

Используемые в настоящее время тюрьмы зачастую построены давно и находятся в неудовлетворительном состоянии. Многие из них не имеют адекватных объектов и служб, что создает серьезные проблемы в плане обеспечения как гуманной среды обитания для заключенных, так и надежности их охраны в соответствии с требованиями применимых положений национального и международного права, стандартов и инструкций. В некоторых тюрьмах имеются лишь жилые блоки с немногочисленными корпусами, кухней и зоной контрольно-пропускного пункта (КПП). Помещения для свиданий, медицинские объекты, мастерские, учебные классы, равно как и другие необходимые службы, или отсутствуют вовсе, или, при наличии, недостаточны для удовлетворения потребностей и нужд того числа заключенных, которое содержится в данной тюрьме. Пространство внутри тюрьмы зачастую не имеет надлежащего зонирования. Строения нередко эксплуатируются без учета требований и рекомендаций по эффективному и безопасному использованию территории и перемещению людей и транспортных средств. Поскольку численность заключенных продолжает возрастать, обычным явлением остается переоборудование учебных классов, мастерских и иных строений и внешних зон в дополнительные камеры. Объекты, изначально возведенные в качестве временных, нередко продолжают эксплуатироваться в течение многих лет, несмотря на их неудовлетворительное состояние. Инфраструктура зачастую не обеспечивает надежность охраны в достаточной степени.

Некоторые из объектов, используемых в качестве тюрем, изначально строились в совершенно иных целях или из расчета на иные категории заключенных, чем те, что находятся в них в настоящее время, или для совершенно другого режима содержания. Первоначальное предназначение таких объектов может быть различным — от частных домов для проживания рабочих и до армейских казарм, больниц или других государственных зданий. Некоторые строения и не пытались конструктивно приспособить для использования в качестве тюрем, но даже там, где производились хоть какие-то переделки, многие объекты по-прежнему представляют собой серьезную проблему для тюремной администрации в плане их пригодности в качестве тюрьмы и текущего обслуживания.

Тюрьмы, которые были построены в сельской местности или на окраинах городов, ныне окружены городской застройкой, или наоборот, располагаются в районах, покинутых местным населением после закрытия ближайших промышленных предприятий, которые служили источником дохода. В переживших серьезные конфликты регионах и странах, где тюремная инфраструктура была разрушена, при строительстве новых тюрем порой настойчиво предлагается использовать технические стандарты, которыми руководствуются внешние доноры и приглашенные консультанты, но которые не пригодны для конкретных ситуаций, обычаев и культуры.

Принимая решения о строительстве новых тюрем и увеличении вместимости существующих, правительства не всегда учитывают необходимость наличия местной инфраструктуры или достаточного финансирования для строительства и оснащения. Недостаточное финансирование нередко приводит к компромиссам при конструировании крайне важных объектов. Бюджетные ассигнования на техническое обслуживание зачастую недостаточны, если они вообще выделяются. Такой подход существенно ограничивает возможности тюремной администрации обеспечивать соответствие требованиям национальных и международных стандартов, снижает уровень безопасности заключенных и персонала, а также и надежности охраны, сокращает потенциал минимизации негативных последствий пребывания под стражей, препятствуя реальной реинтеграции заключенных в общество.

Рекомендации и выводы

А. ЗОНИРОВАНИЕ

Надлежащим образом спроектированная и управляемая тюрьма подразделяется на зоны, в каждой из которых осуществляются те или иные конкретные виды деятельности и функции. Данное положение применимо в отношении

как проектов новых тюрем, так и организации или реорганизации имеющихся тюрем. Зонирование тюрьмы, среди прочего, призвано обеспечивать безопасное, надежно контролируемое и рациональное перемещение заключенных между различными зонами тюрьмы. Ответственность за организацию такого тюремного порядка, который обеспечивал бы рациональное перемещение заключенных в пределах зон и между ними, возложена на тюремную администрацию. Порядок использования зон и строений, а также схема регулирования доступа в зоны и между ними должны быть представлены в плане или стратегии управления³.

Зонирование помогает реализовать концепцию «структурированного дня» (строгого распорядка дня. — *Прим. пер.*). Понятие «структурированный день» предполагает максимальное воспроизведение распорядка «нормального» дня внешнего мира, обеспечивая ежедневное выполнение каждым заключенным определенного набора видов деятельности, включая личные гигиенические процедуры, работу, учебу, рекреацию, а также осуществление контактов с внешним миром посредством свиданий (с юристами и членами семьи), телефонных разговоров и писем. Структурированный день призван способствовать как повышению безопасности заключенных и надежности их охраны, так и эффективной социальной реинтеграции вышедших на свободу заключенных.

Рассматриваемые зоны подразделяются на три основные категории:

- зона без доступа для заключенных;
- зона ограниченного (контролируемого) доступа для заключенных;
- зона общего доступа для заключенных.

«Зона без доступа для заключенных» включает в себя зоны, используемые персоналом и посетителями, а также зоны, используемые для въезда транспортных средств на территорию тюрьмы.

С целью предотвращения побегов и обеспечения надежной охраны заключенных строение (я) тюрьмы могут быть окружены одной или несколькими стенами либо иными ограждениями. Внутреннее ограждение, называемое также внутренним охраняемым периметром, препятствует перемещению между внутренними зонами тюрьмы и стеной или ограждением внешнего периметра. Данная полоса называется *запретной зоной*. Запретная зона призвана повысить надежность охраны, поскольку в нее запрещен доступ для заключенных и тем самым ограничена возможность побега путем преодоления внешней стены или прохождения через внешние ворота. Кроме того, это ограничивает возможность передачи заключенным посторонних или запрещенных предметов, которые могут забрасывать на территорию тюрьмы снаружи.

Зона ограниченного доступа для заключенных включает в себя все служебные здания (лечебно-медицинские объекты, участок приема вновь поступивших заключенных, мастерские, склады, кухни, зоны для свиданий и т.п.), куда заключенные имеют доступ под надзором. Мастерские должны быть изолированы от жилых зон и располагаться в местах, где эффективно и без ущерба для надежности охраны можно осуществлять ввоз и вывоз материалов. Материалы и оборудование могут доставляться вручную или с использованием транспортных средств, в зависимости от проекта, наличия соответствующих ресурсов и соображений безопасности. Помимо этого, мастерские могут предназначаться для использования исключительно персоналом и находиться отдельно. Ситуация считается удовлетворительной, если предусмотрено достаточное количество мастерских для того, чтобы все заключенные имели возможность либо участвовать в конструктивной деятельности, либо проходить профессиональную подготовку или обучение на рабочем месте, либо получать дневное или заочное формальное образование^{4,5}.

³ Общий порядок эксплуатации тюрьмы описан в плане или стратегии управления. Применительно к новым тюрьмам эти вопросы подробно рассмотрены в Главе 2, однако они имеют не меньшее значение и для существующих тюрем, причем такой план должен стать основным документом по вопросам управления тюрьмой.

⁴ Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (МСП), принятые ООН в 1955 году. МСП, 71 (3): «На заключенных следует возлагать полезную работу, достаточную для того, чтобы заполнить нормальный рабочий день».

⁵ МСП, 71 (4): «Обеспечиваемая заключенным работа должна быть, по мере возможности, такой, чтобы повышать или давать им квалификацию, позволяющую им заняться честным трудом после освобождения».



Carter Goble Lee

Илл. 2 Медицинский объект: врачебный кабинет



Fred Clarke / ICRC

Илл. 3 Медицинский объект: лаборатория

Поликлиника

Лечебно-медицинские объекты, включая аптеку, как правило, должны располагаться отдельно от жилых помещений для заключенных, однако с беспрепятственным доступом к этим объектам. Рассматриваемые объекты должны находиться отдельно от прочих служебных зон, таких как мастерские, зоны реализации различных программ или помещения для свиданий, с тем чтобы заключенные могли иметь к ним доступ даже в тех случаях, когда персонал остается за пределами указанных зон. Эти объекты должны включать крытую зону ожидания (приемную), а также смотровые и процедурные кабинеты, где заключенные могли бы пройти личный медицинский осмотр и обследование. Кроме того, в лечебно-медицинских объектах надо предусмотреть офисное помещение для медицинского и прочего персонала тюрьмы. Также необходимо обеспечить конфиденциальность и хранение медицинских карт заключенных. Медицинские карты заключенных и прочие медицинские данные следует хранить отдельно от всей остальной документации, так как без согласия заключенного доступ к ним должен иметь только медицинский персонал.



Laurent Meierhans / ICRC



Christoph von Roggenburg / ICRC

Илл. 4 Два примера обустройства помещений для бесконтактных (краткосрочных) свиданий

Помещение для бесконтактных (краткосрочных) свиданий

Помещение для свиданий может располагаться в разных местах — в зависимости от тюремной инфраструктуры и принципов и практики общей стратегии управления. Однако обычно помещения для свиданий находятся поблизости от главного КПП, с тем чтобы обеспечить удобный вход и ограничить доступ посетителей во внутренние зоны. Нормой в тюрьмах должны быть контактные свидания⁶, когда заключенный и посетитель могут напрямую общаться друг с другом без каких-либо перегородок. Рекомендуется, чтобы объекты для проведения свиданий были надлежащих размеров и имелись в достаточном количестве, с тем чтобы предоставить всем заключенным возможность регулярно иметь продолжительные контактные свидания. В помещении для свиданий надо предусмотреть зоны *контактных свиданий*, приспособленные для посещения членами семей, а также для встреч с юристами и другими специалистами. Здесь должны иметься места, где дети могли бы играть в безопасности, пока общаются их родители. Там, где это возможно, надо создать зоны ожидания, в том числе зоны, предназначенные для детей, а также обустроить туалеты. Помещения для свиданий и зоны ожидания должны быть

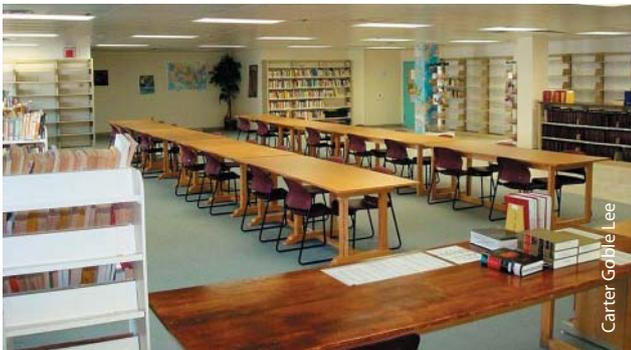
⁶ Свидания посетителя и заключенного, проводимые в открытой зоне под надзором и допускающие ограниченный физический контакт.

защищены от осадков с учетом местного климата. При отсутствии специального помещения для свиданий в качестве такового может быть использована открытая зона непосредственно внутри КПП, где на время свиданий могут быть размещены стулья или иные сиденья. Заключение, не представляющим значительной опасности, могут быть разрешены свидания непосредственно за входом в КПП.

Контактные свидания — наиболее общепринятая форма посещений, которая должна стать нормой для всех тюрем. Там же, где практикуются *бесконтактные (краткосрочные) свидания*⁷, посетитель и заключенный должны быть хорошо видны друг другу, при этом также необходимо создать условия, облегчающие устное общение. Бесконтактные свидания могут проводиться в тех случаях, когда посетители определенно могут представлять собой особый риск для безопасности и режима охраны, например в случае, если ранее были зафиксированы попытки передать заключенному наркотики или иные запрещенные вещи. В помещениях для бесконтактных свиданий с обеих сторон прозрачной или решетчатой перегородки следует предусмотреть места для сидения, при этом на стороне посетителя должны быть устроены достаточно высокие стульчики для маленьких детей, чтобы они могли видеть заключенного. Кроме того, в помещениях для бесконтактных свиданий должны быть оборудованы места, где могли бы видеть друг друга и общаться инвалиды-колясочники (как посетители, так и заключенные).

Одной из форм бесконтактного свидания, которая при определенных обстоятельствах оказывается весьма востребованной заключенными и их посетителями, является телеконференция (так называемое видеосвидание), например, в тех случаях, когда тюрьма расположена на слишком большом расстоянии от места проживания семьи, чтобы посещения могли стать регулярными, а равно и в тех случаях, когда в тюрьме действует особо строгий режим и приняты всеобъемлющие меры безопасности. Видеосвидание оказывается особенно востребованным, когда его дополняют не столь частые, но более продолжительные посещения членами семьи, включая посещения, длящиеся по несколько дней.

Посещения юристами не должны проходить в тех же местах, что и свидания с семьями, так как в первом случае требуется обеспечить конфиденциальность.



Илл. 5 Библиотека



Илл. 6 Типичный учебный класс

Учебные объекты

Зона общего доступа для заключенных включает в себя спальные (жилые) помещения, рекреационные зоны и зоны реализации различных программ (учебные классы и места для занятия спортом). В рекреационные зоны и зоны реализации различных программ следует предусмотреть удобный доступ из жилых зон, также там должны быть рабочие зоны для персонала. Некоторые виды мастерских, учебных классов, библиотек/читален и помещений многоцелевого назначения зачастую находятся вблизи помещений для свиданий, с тем чтобы обеспечить реальный доступ для лиц, посещающих тюрьму с целью реализации различных программ и оказания услуг. Для таких посетителей должен быть обеспечен доступ к туалетам. Прачечные, душевые и туалеты для заключенных должны находиться в пределах жилых участков и зон.

⁷ Посетитель и заключенный физически отделены друг от друга перегородкой, выполненной в виде сетки, решетки или панели из прозрачного материала, при этом вербальное общение осуществляется через небольшое отверстие в перегородке или посредством простой телефонной трубки.



Илл. 7 Мастерская профессионального обучения с надлежащей системой вентиляции



Илл. 8 Столярная мастерская



Илл. 9 Пример профессионального обучения: ткачество

Мастерские для профессионального обучения



Илл. 10 Два варианта открытых зон — площадки для физических упражнений на свежем воздухе и спорта



В том случае, когда в тюрьме содержатся заключенные, имеющие разные рейтинги опасности, ее проект должен обеспечивать доступность объектов в зоне общего доступа для всех заключенных, вне зависимости от их рейтингов опасности. Данное обстоятельство предъявляет определенные требования к расположению объектов внутри тюрьмы. Например, размещение объектов рядом с КПП может оказаться неприемлемым, если недостаточно надежны меры по реальному предотвращению побегов.

Объекты тюремной администрации должны находиться в отдельной зоне, которая может быть размещена как в пределах внутреннего периметра, так и за КПП. Размещение офисов внутри тюрьмы может улучшить осведомленность и информированность руководства о происходящем и способствовать более тесным контактам между персоналом и заключенными. Необходимым может оказаться размещение офисов и за тюремной стеной, однако в этом случае рекомендуется создание также и внутреннего офиса для регулярных встреч администрации с персоналом и заключенными.

В. СТРОЕНИЯ

Правильно спроектированная тюрьма располагает строениями в количестве, достаточном для удовлетворения потребностей и нужд того числа заключенных,

на которое она рассчитана, а равно и того числа заключенных, которое содержится в ней фактически. Данное требование распространяется на тюрьмы с любыми режимами охраны — от максимального или высокого до минимального или открытого⁸. Соответствующие строения и службы должны, как указано в разделе «Зонирование», быть скомпонованы таким образом, чтобы образовывать единый комплекс, призванный обеспечивать надлежащее управление и эффективную социальную реинтеграцию заключенных. Общеизвестно, что успех такой реинтеграции отчасти определяется возможностями, которые предоставляются заключенному во время его пребывания в тюрьме. Доступность услуг в значительной степени определяется пригодностью соответствующих строений и эффективностью их использования. В качестве учебных классов, мест для занятия любительскими ремеслами или зон для свиданий могут быть построены и попеременно использоваться помещения многоцелевого назначения, в том числе те, которые в условиях тропического климата лишены прочных стен.

В случаях, когда на территории существующей тюрьмы предлагается возвести дополнительные строения (на спортивных площадках или иных «свободных» площадях), проектировщики должны учитывать влияние, которое предлагаемые новые строения могут оказывать на другие строения в пределах тюрьмы и на услуги, которые могут быть предоставлены. Например, строительство здания может до такой степени препятствовать воздушным потокам, что существующие строения, особенно в условиях жаркого и влажного климата, окажутся непригодными для проживания. Новые строения могут снизить естественную освещенность ниже допустимых норм⁹. Пренебрежение к расположению подземной инфраструктуры водоснабжения и канализации может привести к возведению новых строений над соответствующими установками и системами, а такая ошибка обойдется очень дорого. Строения, возведенные вблизи периметра, могут оказаться непригодными для заключенных с высокими рейтингами опасности, что может лишить их доступа к важнейшим основным службам.

С. ОБОРУДОВАНИЕ

Эффективность имеющихся физических средств охраны дополняется поставкой необходимого оборудования, отвечающего требованиям как окружающей среды, так и правильного использования объектов, а равно продуманным размещением персонала. Ассортимент и уровень сложности оборудования могут быть различными в зависимости от таких факторов, как наличие ресурсов, рейтинг опасности заключенных, присутствие которых ожидается на соответствующем объекте, и общая стратегия управления.

Все наружные зоны, охраняемый периметр, коридоры и внутренние дворы, равно как и внешний периметр тюрьмы, должны быть надлежащим образом освещены. Освещение должно быть не настолько сильным, чтобы нарушать сон как заключенных, так и проживающего по соседству населения, однако оно должно быть достаточным для того, чтобы, выйдя из темноты, можно было видеть людей, хотя и не обязательно идентифицировать их. Если позволяют ресурсы, общее освещение должны дополнять ручные фонари промышленной мощности.

Тюрьма непременно должна быть оснащена средствами пожаротушения, причем весь ее персонал необходимо обучить пользованию ими. С этой целью надо регулярно проводить учебные пожарные тревоги. Необходимым условием является регулярное *текущее техническое обслуживание*, проведение технических осмотров и ремонта всего оборудования, а также применение формы отчетности за оборудование, используемой при сменах дежурного персонала¹⁰. В качестве формы отчетности могут применяться простые журналы, в которых вносятся соответствующие записи, регулярно проверяемые и подписываемые ответственным лицом.

⁸ МСП, 63 (2): «В этих заведениях необязательно принимать одинаковые меры безопасности для каждой группы. Желательно даже градуировать строгость этих мер в зависимости от группы. Наиболее благоприятные условия перевоспитания тщательно отбираемых заключенных существуют в открытых заведениях, где упор делается не на физические средства предотвращения побегов, а на самодисциплину».

⁹ МСП, 11 (а): «окна должны иметь достаточные размеры для того, чтобы заключенные могли читать и работать при дневном свете, и должны быть сконструированы так, чтобы обеспечивать доступ свежего воздуха, независимо от того, существует ли или нет искусственная система вентиляции».

¹⁰ Вопросы технического обслуживания тюрьмы подробно рассмотрены в Главе 8.

2. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОБУСТРОЙСТВА

В данной главе рассмотрены общие принципы проектирования новых строений на территории существующих тюрем или вблизи них, а равно и проектирования новых объектов. Указанные принципы рассматриваются в контексте эффективно функционирующей тюрьмы, и поднят вопрос о стоимости увеличения вместимости тюрьмы, о разработке стратегии и цели управления, о местоположении тюрем и влиянии на проект культуры и климата страны.

Реальность

Расширение практики лишения свободы на протяжении последних 30 лет во многих странах приводит к огромной нагрузке на существующие объекты, немало которых построены 50 и более лет назад. И в развитых, и в развивающихся странах эта устойчивая тенденция — результат увеличения числа лиц, помещаемых под стражу, и возрастания средней продолжительности сроков как досудебного лишения свободы, так и заключения осужденных лиц. Подобные обстоятельства, а также необходимость замены строений, ставших непригодными для содержания заключенных, и приводят к возведению новых объектов.

Некоторые тюрьмы проектируются и строятся качественно в подходящих местах, однако зачастую реализуются и проекты, не соответствующие конкретным условиям окружающей среды и предполагаемому назначению. Проект, разработанный в одной стране или для какой-то определенной категории заключенных, нередко предлагается в качестве основного для новых тюрем в других странах или условиях. Использование метода слепого копирования привело к появлению тюремных зданий, не подходящих для местных условий, для надлежащего исправительного воздействия или для удовлетворения потребностей и нужд как заключенных, так и членов их семей. Если прекрасно спроектированную тюрьму, которая в какой-то стране позволяет правильно управлять заключенными и обеспечивает приемлемые условия их содержания, механически воспроизвести в другой стране, это может привести к возникновению негуманной и небезопасной среды. Тюрьма, правильно спроектированная для одного режима охраны, при другом режиме может создать излишние ограничения доступа к людям и услугам, что не будет способствовать социальной реабилитации.

Как показывает опыт, там, где в проект тюрьмы интегрированы неработоспособные схемы, персонал и заключенные находят и применяют импровизированные решения, позволяющие справиться с недостатками, особенно когда речь идет об отоплении и теплоотводе (например, блокируют или разбивают окна). Такие решения зачастую оказываются небезопасными. Кроме того, импровизированные решения особенно часто применяются при конструировании пищеблоков, при организации и обустройстве мест для свиданий, при переделке одиночных камер в многоместные, а также при обустройстве и оборудовании лечебных/медицинских объектов. При правильном подходе к планированию и проектированию тюрьмы уже на самых ранних этапах строительства следует учитывать, в качестве минимального стандарта, культурные, экологические и климатические особенности каждой местности, при необходимости целенаправленно оптимизируя исходный проект.

Правительства большинства стран не считают своей первоочередной задачей строительство и реконструкцию тюрем, и отсутствие таких приоритетов сказывается на зданиях и их местонахождении. Продолжают строиться тюрьмы с размещением заключенных в подземных камерах, в камерах без естественного освещения и в камерах, где наличие искусственного освещения не позволяет отличать день от ночи. Недостаточное техническое обслуживание приводит к ускоренному обветшанию строений, что оказывает негативное влияние как на заключенных, так и на персонал.

Определяющим для всех стран фактором являются финансовые издержки. В бедных странах со слабым финансированием государственных служб

на строительство, эксплуатацию и техническое обслуживание тюремных объектов, как правило, выделяются скудные средства. Без надлежащего планово-профилактического обслуживания тюремной инфраструктуры отложенные проблемы с ремонтом накапливаются, а стоимость их постоянно растет. Это может приводить к превышению объемов государственного финансирования. Постоянное внимание к вопросам планово-профилактического технического обслуживания инфраструктуры является жизненно необходимым и в долгосрочной перспективе уменьшает затраты. Существующие тюрьмы зачастую перестраиваются и расширяются поспешно, нередко с использованием некачественных материалов, а возводимые конструкции не всегда отвечают техническим требованиям, особенно в местностях, пострадавших от различного рода конфликтов. Слишком часто приходится сталкиваться с тем, что для приготовления пищи используются такие виды топлива, для которых имеющаяся кухня не приспособлена. Нередко можно встретить очень задымленные кухни, изначально спроектированные под другой вид топлива, который оказался недоступен, и его заменили дровами, зачастую сырыми.

Такого рода недостатки указывают на отсутствие ясного понимания целей и смысла тюремного заключения со стороны лиц, отвечающих за реконструкцию существующих тюрем или планирование и сооружение новых. Это приводит к появлению объектов, где необходимые услуги не могут быть оказаны вовсе или могут быть оказаны лишь частично и к тому же крайне неэффективно. Создание и реализация заведомо неудачных проектов может быть также обусловлено размытием ответственности за осуществление планирования между министерствами, нехваткой консультативной помощи и надзора со стороны различных групп специалистов, особенно в условиях неудовлетворительной координации деятельности, осуществляемой разными государственными ведомствами.

Рекомендации и выводы

А. ВОПРОС СТОИМОСТИ

Число лиц, как лишенных свободы до суда, так и отбывающих наказание, увеличивается — это результат не столько разгула преступности, сколько политических решений, направленных на ужесточение наказаний и мер пресечения, а также неудовлетворительного функционирования судебной системы. Политические решения, в частности, могут затруднять обвиняемому доступ к консультативной юридической помощи, определять новые наказуемые деяния, а также меры и наказания, которые могут или должны быть применены. Недостаточность юридических услуг, установление уголовной ответственности за деяния, ранее не считавшиеся правонарушениями, увеличение высших и низших пределов наказаний, все более ограниченное применение наказаний, альтернативных лишению свободы, а также обязательная изоляция подсудимых, — логическим следствием всего этого становится настоятельная потребность в увеличении вместимости имеющихся тюрем. Правительствам жизненно необходимо осознать вышеуказанные взаимосвязи. Правительства должны непременно консультироваться с ведомствами исполнения наказаний относительно возможных последствий проводимой ими законотворческой политики и изменений в бюджете, относящихся к условиям содержания под стражей. Аналогичным образом одной из обязанностей ведомств по исполнению наказаний является информирование и консультирование правительств относительно последствий политики в области обеспечения правопорядка, особенно в тех случаях, когда принимаемые политические решения и соответствующие законы могут привести к росту числа заключенных сверх возможностей пенитенциарной системы и к увеличению затрат.

В случаях, когда численность заключенных или предполагаемый устойчивый ее рост способны ослабить возможности тюремных служб обеспечивать соблюдение хотя бы минимальных стандартов безопасности и гуманности, тюремным властям следует направлять правительству предложения по сокращению общего

числа заключенных. Это возможно осуществить при помощи механизмов, позволяющих выводить из пенитенциарной системы как лиц, находящихся в предварительном заключении, так и осужденных. Механизмы эти могут предусматривать предоставление рекомендаций относительно доступа к различным формам временного освобождения под залог, пересмотр юридического статуса заключенных, упрощенный порядок подачи заявлений о сокращении сроков отбывания наказаний до освобождения, пересмотр части приговоров к лишению свободы в пользу помещения под общественный надзор или смягчения приговора (например, в порядке амнистии). Такие имеющиеся у администрации тюрем механизмы необходимо дополнить изменениями в системе уголовной юстиции.

Механизмы, призванные уменьшать число заключенных, могут не находить поддержки как по политическим причинам (будучи восприняты как неприемлемые для общественности или несовместимые с политической платформой правительства), так и по техническим причинам (например, вследствие отсутствия системы оказания помощи вышедшим на свободу заключенным и надзора за ними). В этом случае тюремным властям, возможно, имеет смысл добиваться повышения вместимости путем расширения существующих тюрем или строительства новых. Почти всегда побеждает распространенная точка зрения: «Кризис перенаселенности непреодолим». И тем не менее в некоторых случаях необходимо строить и новые тюрьмы, например для замены старых, которые настолько обветшали, что никакой ремонт и реконструкция не в состоянии обеспечить адекватных условий заключения. Предлагая увеличить вместимость имеющихся тюрем, должностные лица тюремной администрации несут ответственность за консультирование правительства относительно достаточности или недостаточности бюджетных средств, выделяемых на планирование, проектирование, строительство, текущую эксплуатацию и техническое обслуживание тюрьмы. Удовлетворительная практика требует, чтобы на момент принятия решения о строительстве была заблаговременно подготовлена общая смета с выделением достаточных бюджетных средств, а также было обеспечено финансирование основных средств и текущих эксплуатационных расходов. Необходимость снизить затраты не служит оправданием того, что под угрозу ставится проект тюрьмы в части, в которой он не соответствует минимальным требованиям международных стандартов, безопасности или удовлетворения основополагающих потребностей и нужд заключенных.

Некоторые спонсоры предлагают средства на строительство тюрем. В этом случае директивным органам следует проявлять осмотрительность, отклоняя предложения, которые предусматривают технические решения, идущие вразрез с местной культурой и экологией, и(или) в случаях, когда не принимается во внимание наличие и доступность местных ресурсов и материалов, в связи с чем функционирование тюрьмы может оказаться нестабильным. Например, если запасные части невозможно приобрести в данной стране по приемлемой цене, то велика вероятность того, что нуждающееся в ремонте оборудование так и останется неработающим после первой же поломки. Данное положение распространяется и на транспортные средства, средства обеспечения безопасности и эксплуатационное оборудование. Более целесообразным является подход, в основе которого лежит поиск решений, применимых и приемлемых в местных условиях и отвечающих требованиям международных стандартов.

В. СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ФУНКЦИИ ТЮРЬМЫ

Стратегия управления призвана охватывать все аспекты общего развития тюрьмы, и разработка этой стратегии должна предварять подготовку любых планов по проектированию строительства. С ее помощью проектная группа должна получить достаточно подробные данные, чтобы у проектировщиков возникло ясное представление о предполагаемом повседневном функционировании новой или расширенной тюрьмы. Стратегию управления также необходимо разрабатывать в случаях, когда строения собираются использовать по назначению иному, чем изначальное, или когда предполагается внесение

каких-либо изменений в порядок функционирования действующей тюрьмы, включая перевод в нее значительного числа заключенных из существующих тюрем. Соответствующий документ должен быть легким для восприятия, кратким и содержательным. В стратегии управления должно быть определено следующее:

- основные принципы функционирования тюрьмы;
- предлагаемые к использованию методы управления заключенными, включая концепции организации систем безопасности и охраны, а также систем обеспечения;
- численность и тип заключенных¹¹;
- предлагаемый ассортимент реализуемых программ и видов деятельности;
- часы работы;
- структура управления;
- соотношение численности персонала к числу заключенных;
- объекты, необходимые для персонала.

Указанные данные должны быть полезны для проектирования строений и их территорий. Форма и реальная схема расположения должны определяться ассортиментом и типажом строений, их назначением, функциональными взаимосвязями строений, а также преобладающими направлениями перемещений заключенных, персонала и иных лиц, попадающих на территорию тюрьмы (например, посетителей, лиц, участвующих в реализации проводимых программ, лиц, ответственных за транспортировку заключенных и грузов, рабочих).

Стратегию управления должна разрабатывать группа специалистов различных профилей под руководством специалистов-практиков по управлению тюрьмами и экспертов в области тюремной политики, в том числе психологи, социальные работники, профессиональные медики, специалисты по реализуемым программам и занятости для заключенных, инженеры/архитекторы с опытом проектирования тюрем, специалисты по безопасности и охране тюрем и т.п. Весьма часто ответственность за разработку стратегии возлагается на отдел строительства или иное аналогичное подразделение, несмотря на то, что его специалисты, как правило, имеют очень слабое представление о надлежащем функционировании тюрьмы или вообще не имеют его. Руководителем группы целесообразно назначить высокопоставленного сотрудника тюремного ведомства, при этом группа должна быть подотчетна руководителю ведомства и министру правительства, ответственному за работу тюремного ведомства. С этой целью на министерском уровне может быть создан руководящий комитет, особенно в тех случаях, когда к этому привлечены несколько ведомств, хотя ответственность за утверждение стратегии управления должна и далее быть возложена на тюремное ведомство. Члены группы должны знать и понимать положения и способы применения соответствующих международных актов¹². Им должны быть известны также применимые положения национального законодательства и нормативно-правовые акты местных органов власти. Группа должна учитывать бюджет и предназначение данной тюрьмы в сравнении с существующими тюрьмами, а также любое заявленное правительством намерение относительно использования данной тюрьмы. Если в стране имеется представительство МККК, то именно оно может оказаться в состоянии дать компетентные рекомендации.

С. КУЛЬТУРНЫЕ ФАКТОРЫ

Особенности местной культуры являются основополагающим фактором, который непременно следует принимать во внимание без каких-либо некорректных толкований. Строения должны проектироваться с учетом предпочтений

¹¹ МСП, 63 (3): «Желательно, чтобы число содержащихся в заведении заключенных было не слишком велико с тем, чтобы к ним можно было применять индивидуальный подход. В некоторых странах считается, что население такого рода заведений не должно превышать 500 человек». В других странах этот же стандарт применяется в отношении каждого из жилых блоков в составе весьма крупного тюремного комплекса, или в некоторых случаях, когда в пределах одного периметра или одной территории находятся несколько учреждений.

¹² Включая Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые ООН (1955), Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1988) и Основные принципы обращения с заключенными (1990).

местной культуры и норм поведения. Например, в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, принятых ООН в 1955 году, указано, что стандартным вариантом размещения заключенных является одиночная камера¹³. Однако для некоторых культур характерно восприятие размещения в одиночной камере как нечто неприемлемое и даже как наказание, и с точки зрения культуры предпочтительнее камеры на несколько человек. В этих условиях целесообразным представляется обустройство многоместных камер разной вместимости (от 2 до 50 человек) и небольшого количества одиночных камер — на случай изоляции заключенных в чрезвычайных обстоятельствах. Выбор в пользу размещения в многоместных камерах ни в коем случае не должен истолковываться как следствие высокой плотности населения в данной местности или служить оправданием содержания заключенных в стесненных условиях.

Сама концепция «личного пространства» в разных культурах может иметь различное толкование в зависимости от плотности населения. Однако особенности концепции личного пространства в конкретной культуре или перенаселенность, характерная для местного сообщества, не должны использоваться для оправдания сокращения установленной минимальной нормы жилой площади на одного заключенного (3,4 м²). С другой стороны, потребность в личном пространстве и позитивное его воздействие не следует путать с изоляцией в одиночных камерах по соображениям безопасности (см. Главу 3).

D. КЛИМАТИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ

Материалы, используемые при строительстве и техническом обслуживании тюрьмы, должны соответствовать местному климату. Кроме того, важно обеспечить, чтобы оборудование, используемое в конкретном климате, могло выдерживать преобладающие погодные условия. Материалы и оборудование, рассчитанные на работу в умеренном климате, могут выйти из строя в той местности, где имеются более экстремальные температуры, происходят регулярные песчаные бури или тропические ливни. В частности, это относится к электронному оборудованию, которое может быть не рассчитано на то, чтобы выдерживать сильные, несущие песок ветры пустыни, в то время как в прибрежном, тропическом и субтропическом климате наиболее острой проблемой является коррозия металла.

Конструкции систем отопления и теплоотвода также должны разрабатываться с учетом местных климатических условий и местного опыта конкретных регионов. При проектировании строящихся в тропиках тюрем следует учитывать преобладающие в регионе жару и влажность, а также потребности в пересекающихся сквозняковых воздушных потоках, которые могут не учитываться или находить отражение в проектах тюрем, строящихся в умеренном климате. При строительстве тюрьмы в условиях пустыни учитывать следует экстремальные температуры и предусматривать как отопление, так и теплоотвод.

В случаях, когда проект тюрьмы предусматривает схемы отопления, важно обеспечить, чтобы применяемая система соответствовала специфике местных условий. В системе отопления должно использоваться топливо, которое доступно на регулярной основе по приемлемой цене. Не работоспособной окажется система отопления, работающая на мазуте или на электричестве в случаях, если они регулярно отсутствуют или недоступны по цене.

К конкретным условиям окружающей среды должны быть приспособлены также зоны для физических упражнений на свежем воздухе. В условиях жаркого климата с целью защиты заключенных от солнца должна обеспечиваться определенная затененность. В странах с жарким и влажным климатом такая зона должна быть оборудована крышей и надлежащим дренажом, с тем чтобы ее можно было использовать и во время сильных дождей и в сезон муссонов. В условиях холодного климата физкультурная зона должна быть защищена от ветра и дождя.

¹³ МСП, 9 (1): «Там, где заключенные ночуют в камерах или комнатах, каждый из них должен располагать отдельной камерой или комнатой. Если по особым причинам, таким, как временная перегрузка тюрьмы, центральному тюремному управлению приходится отказаться от применения этого правила, помещать двух заключенных в одну и ту же камеру или комнату представляется нежелательным».

Хотя проекты тюрем вполне могут разрабатываться на основе проектов из иных регионов, особое внимание следует уделить местным климатическим условиям.



Илл. 11 Простая кровельная система вентиляции, обеспечивающая отвод теплового влажного воздуха

Е. ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ПЕРСОНАЛА, ЗАКЛЮЧЕННЫХ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ ПО ТЕРРИТОРИИ ТЮРЬМЫ

Распределение маршрутов движения по территории тюрьмы должно способствовать эффективному и надлежащему управлению ими. Оно должно обеспечивать удобный доступ заключенных к медицинским службам, помещениям для свиданий, зонам для работы и занятий по программам, площадкам для физических упражнений на свежем воздухе и прочим службам. Соответствующие расчеты следует производить, исходя из общей численности заключенных и персонала в учреждении, а также порядка функционирования тюрьмы, определенного в ее принятой стратегии управления.

Будь то перестраиваемая существующая тюрьма или строящаяся новая, проектировщики должны быть проинформированы о предполагаемом режиме контроля и обеспечить соответствие проекта модели управления. Модель с непосредственным контролем требует постоянного пребывания надзирателей непосредственно в жилых блоках, которые должны обеспечивать как безопасность персонала, так и удобство доступа для заключенных. Стратегия управления, допускающая привлечение заключенных к работам в течение обычного дня (6–8 часов), свидания не реже одного раза в неделю, ежедневные занятия физическими упражнениями, посещение реабилитационных программ и т. п., должна предусматривать маршруты движения, позволяющие значительному числу заключенных одновременно перемещаться по территории тюрьмы. Коридоры должны эффективно обеспечивать перемещение заключенных и персонала. Узкие коридоры, позволяющие перемещаться из одного места в другое лишь небольшому числу заключенных, неизбежно ограничивают доступ к услугам.

Те особенности проекта, которые обеспечивают удобство перемещения персонала и заключенных по территории тюрьмы, способствуют повышению безопасности и надежности охраны, поскольку снижают вероятность беспорядков, которые возникают в случаях, когда заключенные и персонал постоянно подвергаются стрессам, обусловленным реальным проектом тюрьмы.

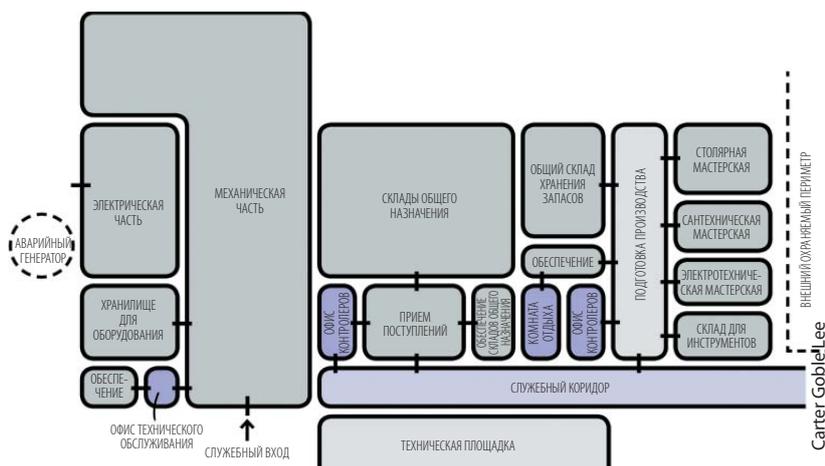
Необходимо также продумать порядок перемещения транспортных средств, которые должны иметь доступ к местам въезда и выезда, включая участки прибытия и убытия заключенных под конвоем, кухни и мастерские, участки сбора и вывоза отходов, технического обслуживания и реагирования на чрезвычайные ситуации (например, машин скорой помощи, пожарных автомобилей и т. п.). Зона транспортных средств должна быть ограничена от зон перемещения заключенных. У нее должен быть один въезд и один выезд,

а также достаточное пространство для маневра и разворота. Проект должен предусматривать обустройство отдельного крытого КПП для транспорта с оборудованной охраняемой зоной для проведения осмотров и обысков, что препятствует побегам. Во многих местах допуск транспорта на территорию тюрьмы не предусмотрен. В этих случаях в зонах вне тюремных стен доставка материалов и удаление отходов осуществляются вручную (с использованием корзин, тележек, тачек и т. п.)

Ф. ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Важно, чтобы лица, ответственные за управление тюрьмой и ее проектирование и(или) строительство, в полной мере осознавали потребность в текущем техническом обслуживании. Они должны учитывать наличие и доступность материалов, оборудования и квалифицированных техников, а также подготовить эксплуатационную смету, предусматривающую выделение средств на первый год эксплуатации. Коротко говоря, проектировщикам следует разработать проект такой тюрьмы, которую можно технически обслуживать без особых сложностей, а не той, которая требует запасного оборудования, материалов и квалифицированных специалистов, отсутствующих на месте или недоступных по цене.

Эксплуатационные объекты и объекты технического обслуживания



Илл. 12 Схема эксплуатации и технического обслуживания, отображающая требуемый набор объектов инфраструктуры

3. ЖИЛЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ И ВМЕСТИМОСТЬ

В настоящей главе рассматриваются вопросы относительно жилой площади, полагающейся каждому заключенному в нормальных условиях, и аналогичные требования при чрезвычайных ситуациях, а также параметры общей площади, необходимой для одного человека. Дается определение технических терминов, часто употребляемых в связи с заполнением, и описывается их применение.

А. ЖИЛАЯ ПЛОЩАДЬ НА ОДНОГО ЗАКЛЮЧЕННОГО В НОРМАЛЬНЫХ УСЛОВИЯХ

Реальность

Заключенные могут находиться в весьма разных условиях содержания — отдельно в одиночной камере, в камере с одним или несколькими соседями или в общих камерах (спальнях) со множеством обитателей. Хотя в некоторых тюрьмах на каждого заключенного приходится достаточная площадь, к сожалению, чаще тюрьмы существенно перенаселены.

На одном конце шкалы оценок можно увидеть камеры, комнаты и общие камеры (спальные), где полностью отсутствует мебель и где заключенным приходится спать на матрасах или иных материалах (если таковые имеются). Во многих таких тюрьмах бывает недостаточно места даже для того, чтобы все заключенные могли одновременно лечь, и им приходится делать это по очереди. При наличии спальных мест они могут располагаться на одном или на нескольких уровнях, это могут быть, например, двух- или трехъярусные кровати. Жилые помещения могут использоваться также и для приготовления пищи, стирки или работы (например, на ткацких станках) вследствие отсутствия других мест для осуществления различных видов деятельности и функций. Отсутствие соответствующих отдельных объектов может быть обусловлено тем, что строение(я), используемое(ые) в качестве тюрьмы, изначально имело(и) иное назначение или же изначально строилось(ись) как тюрьма, но с совершенно другими целями или для другого режима содержания.

На противоположном конце шкалы такая ситуация: заключенные содержатся либо в одиночных камерах с кроватью, полками, туалетом, душем и умывальником, либо в камерах с одним или несколькими соседями или в общих камерах (спальнях), где имеются кровати и полки, а также отдельные зоны для туалета и душевой в пределах жилого пространства. У заключенных достаточно места для перемещения и хранения личных вещей и одежды.

В некоторых тюрьмах разные категории заключенных содержатся в различных условиях проживания. Иногда это может, среди прочего, свидетельствовать о наличии социальной дискриминации или коррупции.

Какого-то универсального стандарта для помещений, где содержатся заключенные, не существует¹⁴. Однако некоторые организации и форумы разработали рекомендации, действие которых распространяется на различные группы стран. К примеру:

Кампальская декларация об условиях содержания в тюрьмах Африки 1996 года предписывает, что заключенным «должны быть обеспечены условия жизни, позволяющие сохранять человеческое достоинство», и что условия, в которых содержатся заключенные, «не должны усугублять страдания, уже причиняемые лишением свободы»¹⁵.

Принцип XII резолюции 1/108 «Принципы и принятые нормы по защите лиц, лишенных свободы в Северной, Центральной и Южной Америке», принятой Межамериканской комиссией по правам человека (МКПЧ), гласит, что «для лиц, лишенных свободы, должны обеспечиваться достаточная

¹⁴ МСП, 10: «Все помещения, которыми пользуются заключенные, особенно все спальные помещения, должны отвечать всем санитарным требованиям, причем должное внимание следует обращать на климатические условия, особенно на кубатуру этих помещений, на минимальную их площадь, на освещение, отопление и вентиляцию».

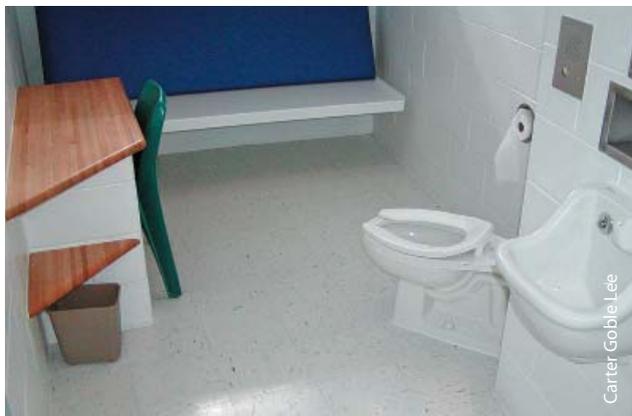
¹⁵ Университет Претории, Южная Африка, Центр прав человека, http://www.chr.up.ac.za/chr_old/hr_docs/african/docs/other/other15.doc, а также доклад Международного центра тюремных исследований «Минимально необходимая площадь в пенитенциарных системах», 2010.

жилая площадь, ежедневное пребывание под естественным светом, а также вентиляция и отопление, соответствующие условиям климата в месте лишения свободы, где они находятся. Им должны быть предоставлены отдельная кровать, подходящее постельное белье, а также все прочие условия, необходимые для ночного отдыха»¹⁶.

В отсутствие универсальных стандартов многими странами были разработаны национальные стандарты, которые, однако, существенно отличаются друг от друга. Например, принятые в Европе стандарты варьируют в пределах от 4 м² в Албании до 12 м² на заключенного в Швейцарии. В некоторых странах предписывается выделение площадей большего размера лицам, содержащимся под стражей до суда, в других оговаривается площадь большего размера для женщин (например, в Исландии, Польше и Словении), в иных же предусмотрены различия в условиях содержания взрослых и несовершеннолетних заключенных (например, в Венгрии и Латвии)¹⁷.

В Южной Америке, например в Чили, полагается 6 м² на заключенного, включая односпальную кровать, душевую, умывальник, стол и полку. В Гватемале имеются камеры трех типов: одиночные камеры площадью 11,52 м², камеры на троих площадью 20,68 м², в среднем по 6,98 м² на одного, и коллективные камеры на 37 заключенных площадью 276,35 м², в среднем по 7,46 м² на каждого. Все размеры указаны с учетом площади, занимаемой туалетами и душевыми. Впрочем, указанные выше минимальные требования по жилой площади не предписываются ни законами, ни иными нормативно-правовыми актами.

В Африке нормой являются общие камеры. В Кении минимальная площадь, которая должна приходиться на одного заключенного, составляет 40 кв. футов (3,7 м²). В Сенегале минимальная площадь не определена, однако, как показало соответствующее исследование, на одного заключенного там приходится 3,55 м², при кубатуре 5 м³. На Маврикии в одиночных камерах на заключенных приходится по 8,75 м², в общих камерах на 20 заключенных по 4,08 м², а в тюремной больничной палате — по 5,58 м².



Одиночная камера



Камера на два койко-места



¹⁶ Там же.

¹⁷ Walmsley, R., *Prison Populations in Europe and North America*, HEUNI Paper No. 10, Helsinki, 1997.



Илл. 13 Общая камера (спальня) — установка двухъярусных кроватей с целью оптимизации использования имеющейся жилой площади



Илл. 14 Типичная общая камера (спальня), где отсутствует достаточная жилая площадь

Реальное положение дел состоит в том, что во многих развивающихся странах требования к жилой площади еще предстоит установить. Там же, где минимальные стандарты все же приняты, они постоянно не соблюдаются вследствие возрастающей численности заключенных.

Американская исправительная ассоциация опубликовала «Стандарты исправительных учреждений для совершеннолетних», где предписано наличие незанятой жилой площади по 35 кв. футов (3,25 м²) на человека для одиночных камер и по 25 кв. футов (2,32 м²) для камер на несколько заключенных¹⁸. Во многих юрисдикциях используются и иные переменные показатели, такие как время в часах, ежедневно приходящееся на пребывание в изоляции, а также продолжительность пребывания под надзором, расцениваемые как факторы, которые также следует учитывать при определении достаточной жилой площади. В штате Виктория, Австралия, полагается по 8,75 м² на одиночную камеру с душевой и туалетом, по 6,5 м² на одиночную камеру без душевой и туалета, и по 12 м² на двухместную камеру, выполненную по специальному проекту¹⁹.

В Европейских пенитенциарных правилах (ЕПП) минимальная потребность в площади не определена. Однако в Комментариях к ЕПП содержится ссылка на резолюцию Европейского комитета по предотвращению пыток (ЕКПП)²⁰. ЕКПП указал, что «абсолютно минимальная потребность в жилой площади составляет 4 квадратных метра на человека в помещениях на нескольких заключенных и 6 квадратных метров на человека в одиночной камере», и что данный показатель является приемлемым для любых обстоятельств. Однако было оговорено, что при определенном стечении обстоятельств указанный минимум должен быть увеличен в зависимости от «качества площади и времени, которое заключенным приходится проводить в своих камерах»²¹. В указанном выше Комментарии добавляется также, что «хотя такого рода норма никогда не определялась в ЕПП напрямую, однако, если исходить из контекста, получается, что размер, являющийся желательным для одиночной камеры, составляет от 9 до 10 м²»²².

Технические параметры

В отсутствие универсального стандарта МККК, основываясь на опыте, накопленном во многих странах за более чем 60 лет, разработал собственные требования относительно жилой площади. Эти параметры приведены в справочном руководстве «Водоснабжение, санитария, гигиена и среда обитания в тюрьмах» и получили дальнейшее развитие в настоящем документе.

МККК не стал устанавливать некие минимальные стандарты. Вместо них он на основе накопленного опыта установил **рекомендуемые параметры**. Реализация

¹⁸ «Под незанятой жилой площадью следует понимать полезную площадь, не занятую ни мебелью, ни любого рода приспособлениями...». Американская исправительная ассоциация, «Стандарты исправительных учреждений для совершеннолетних», издание четвертое, 2003, с. 36.

¹⁹ «Австралийские стандарты проектирования тюрем», Совет администраторов исправительных служб, 2005.

²⁰ «Комментарии Совета Европы к Рекомендациям (в редакции от 2005 г.) Комитета министров странам — членам ЕС касательно Европейских пенитенциарных правил», Совет Европы, Страсбург, 2005.

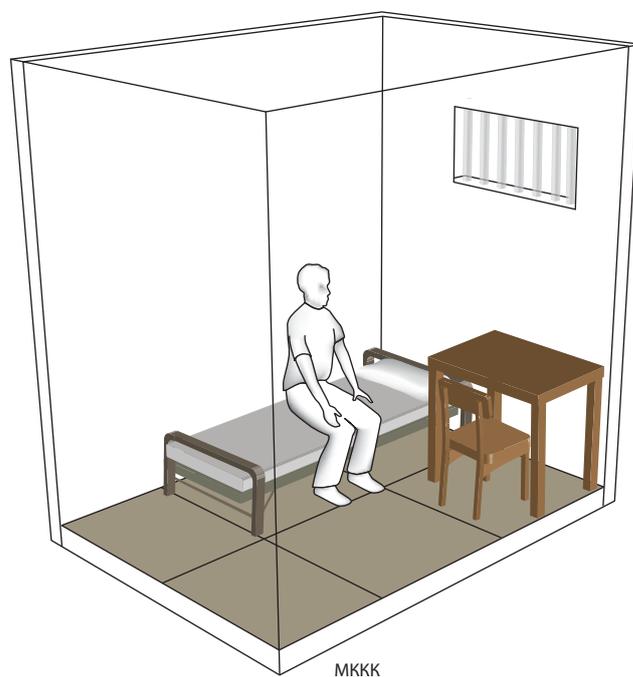
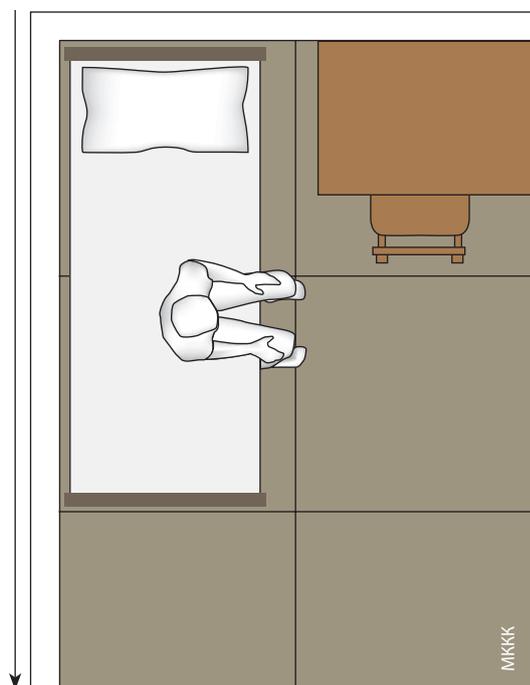
²¹ Dirk van Zyl and Sonia Snacken, *Principles of European Prison Law and Policy*, Oxford University Press, 2009, p. 132.

²² «Комментарии Совета Европы к Рекомендациям (в редакции 2005 г.) Комитета министров странам — членам ЕС касательно Европейских пенитенциарных правил», Совет Европы, Страсбург, 2005; комментарии к Правилу 18.

указанных параметров зависит от фактического положения дел в данном контексте. В то же время МККК не подразумевает, что рекомендуемые параметры станут основанием для сокращения площадей большего размера, уже выделенных заключенным.

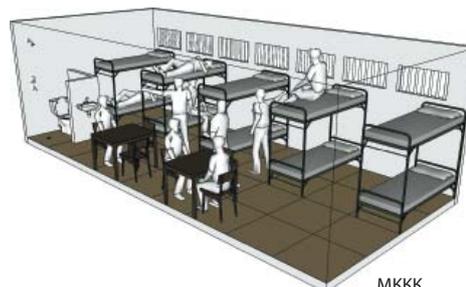
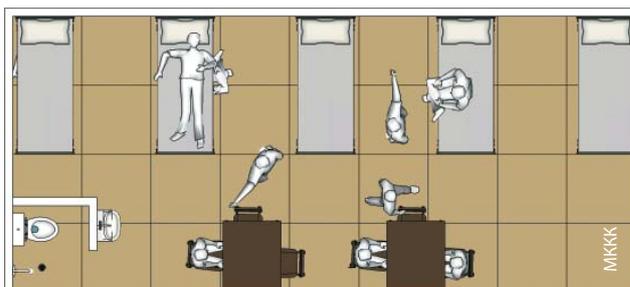
Согласно расчетам МККК, площадь, необходимая для нормального сна в кровати, составляет 1,6 м², при этом площадь, занимаемая туалетом и душевой, составляет 1,2 м². МККК рекомендует приведенные ниже параметры как относительно минимальное жилое пространство, необходимое заключенному для того, чтобы спать без помех, хранить личное имущество и перемещаться по помещению. Площадь, занимаемая туалетом и душевой, не учитывается. Исходная спецификация предполагает выделение по 3,4–5,4 м² на человека. Однако участники «круглого стола» пришли к выводу, что при любых оценках требований к жилой площади начальным пунктом должно быть определение минимальной площади при содержании в одиночной камере и минимальной площади при содержании в камере на нескольких заключенных.

→ Размещение в одиночной камере: 5,4 м² на человека²³



- Одиночное размещение
- 5,4 м²
- Без туалета.

→ Размещение в камере на нескольких человек или в общей камере:
3,4 м² на человека, в том числе там, где используются двухъярусные кровати.



- Размещение по несколько человек
- 10 заключенных
- 3,4 м² на заключенного (при общей площади 34 м²)
- Включая туалет.

²³ Водоснабжение, санитария, гигиена и среда обитания в тюрьмах, Москва, МККК, Глава 1.6.

ВАЖНОЕ ПРИМЕЧАНИЕ: Приведенные здесь данные являются рекомендованными минимальными параметрами, а не стандартами.

ДВУХЪЯРУСНЫЕ КРОВАТИ

В случаях, когда используются двухъярусные кровати, имеется лишь весьма скудная документация о порядке расчета потребности в площади на человека. Тем не менее первоначально двухъярусные кровати применялись, чтобы предоставить заключенным максимально возможную незанятую площадь. Исходя из этого, требования к размеру площади для камер на нескольких заключенных могут быть определены из расчета минимальных 3,4 м² на человека (включая 1,6 м² площади кровати).

Камера на четверых с обычными односпальными кроватями должна иметь площадь не менее 13,6 м² (по 3,4 м² на заключенного × 4, включая по 1,6 м² на каждую койку). Камере на четверых с двумя двухъярусными кроватями достаточно 10,4 м². Расчет произведен путем вычитания площади, занимаемой двумя обычными койками (1,6 м² × 2), которая экономится за счет установки двухъярусных кроватей, из общей площади, которая требуется четверым заключенным для сна в односпальных кроватях (13,6 м²). При этом, хотя двухъярусные кровати занимают меньшую общую площадь, незанятая площадь, имеющаяся в распоряжении четверых заключенных, в обоих случаях остается той же за вычетом занимаемой кроватями площади, то есть 7,2 м².

ВАЖНОЕ ПРИМЕЧАНИЕ: Приведенные здесь данные являются рекомендованными минимальными параметрами, а не стандартами.

Расчетный размер площади является достаточно удобным и простым показателем, который устраивает как специалистов-практиков, так и директивные органы. Однако *на практике та площадь, которая реально необходима заключенному, не может быть правильно определена на основании лишь измерения конкретной площади.* Для оценки фактической потребности в площади необходимо учитывать и ряд иных факторов, способных оказать на нее влияние, включая управленческие факторы и те объекты и службы, которые имеются в тюрьме. Такой комплексный подход позволяет получить более объективную картину реального состояния дел с точки зрения как заключенных, так и персонала. Он лежит в основе того факта, что все аспекты, касающиеся размера площади и ее использования, тесно взаимосвязаны, и изменение любого из них будет оказывать влияние на другие факторы и на качество тюремного опыта каждого отдельного заключенного.

Прочие факторы, имеющие значение для определения необходимой площади

Как указывалось выше, размеры помещения сами по себе не являются исчерпывающим показателем качества жизни и условий содержания. Скорее это — лишь исходный пункт, с которого следует начинать оценку условий содержания заключенных. Нормы площади не могут быть определены в отрыве от совокупности прочих условий среды. Вследствие этого целесообразность рекомендованных МККК параметров будет в каждом конкретном случае зависеть от ряда иных факторов²⁴, включая:

- конкретные индивидуальные потребности и нужды, например, больных, престарелых или молодых заключенных, женщин и(или) лиц с ограниченными возможностями;
- физическое состояние строений;
- количество времени, проводимого заключенными в жилых помещениях;
- частота и объем возможностей заниматься физическими упражнениями, работой, либо осуществлять иные виды деятельности за пределами жилого помещения;

²⁴ Там же, Глава 1.3.

- число обитателей в жилом помещении (допускающее некоторую степень уединения и не допускающее изоляции);
- естественная освещенность и достаточность вентиляции;
- прочие виды деятельности, осуществляемые в жилой зоне (например, приготовление пищи, стирка, сушка);
- наличие прочих служб (например, туалетов и душевых);
- предусмотренная интенсивность надзора.

А. ФИЗИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ СТРОЕНИЙ

Строения и наружные зоны, используемые персоналом и заключенными, должны отвечать «целевому назначению» и способствовать удовлетворению основных потребностей и нужд заключенных, например в адекватном крове, пище, сне, отоплении и теплоотводе²⁵. Инфраструктура должна обеспечивать безопасность окружающей среды вне зависимости от места нахождения тюрьмы и наличия ресурсов. Инфраструктура включает безопасные системы электро- и водоснабжения. Во всех тюрьмах должно быть разработано и внедрено следующее:

- программа оценки рисков, потребностей и нужд;
- индивидуальные планы управления;
- правила и порядок использования объектов и оборудования;
- программы обучения персонала соответствующим процедурам;
- комплексный план технического обслуживания.

Программа оценки рисков должна отражать реальное положение дел применительно к строениям, площадям и иным ресурсам.

В. ВРЕМЯ, ПРОВОДИМОЕ В ЖИЛОМ ПОМЕЩЕНИИ

Чем больше времени заключенный вынужден проводить в ограниченном жилом помещении в течение каждых суток, тем больше его потребность в площади. Утвержденный режим содержания в тюрьме должен определять, сколько времени заключенному положено ежедневно проводить вне того помещения, где он спит. Минимальные стандартные правила указывают, что каждый заключенный «должен выполнять подходящие для него упражнения на свежем воздухе не менее одного часа ежедневно»²⁶. Данный минимум времени продолжительностью один час предписан в дополнение к тому времени, которое заключенный проводит вне жилого помещения, занимаясь иными видами деятельности.

Чем больше времени заключенный посвящает полезной деятельности в безопасной, охраняемой среде вне жилого помещения, тем выше вероятность смягчить негативное воздействие содержания под стражей как на заключенного, так и на персонал. К «полезной деятельности» относятся работа, учеба, свидания с посетителями, организованные занятия физическими упражнениями и спортом, неорганизованное продолжительное пребывание на свежем воздухе, а также занятие каким-либо любимым делом и участие в рекреационных программах.

МККК отдает себе отчет в том, что разные страны в весьма различной степени признают негативное воздействие перенаселенности тюрем и по-разному решают данную проблему. Если в некоторых странах, при крайне стесненных условиях содержания в жилых помещениях заключенным разрешается проводить за их пределами по 8–12 часов в день, то в других странах, при аналогичных условиях содержания, заключенные остаются запертыми в камерах по 23 часа в сутки, причем даже при наличии достаточного пространства вне камер. Столь различный подход отражает различия в квалификации сотрудников и в определении служебных обязанностей персонала. Кроме того, он отражает зачастую

²⁵ МСП, 10: «Все помещения, которыми пользуются заключенные, особенно все спальные помещения, должны отвечать всем санитарным требованиям, причем должное внимание следует обращать на климатические условия, особенно на кубатуру этих помещений, на минимальную их площадь, на освещение, отопление и вентиляцию».

²⁶ МСП, 21 (1): «Все заключенные, не занятые работой на свежем воздухе, имеют ежедневно право по крайней мере на час подходящих физических упражнений на дворе, если позволяет погода».

ошибочные суждения как персонала, так и общества в целом относительно целей лишения свободы и уровней контроля, необходимых для гарантированного обеспечения надежной охраны заключенных.

Дополнительным фактором может стать способность руководства тюрьмы обеспечить достаточные объемы полезной деятельности и услуг для поддержания в жилых помещениях относительного спокойствия. Позитивное или негативное влияние на варианты решений, призванных уменьшить отрицательное воздействие перенаселенности, может оказывать и обустройство тюремных объектов (например, если имеются туалеты, умывальники и душевые, то персонал теоретически может свести перемещения заключенных из помещения в помещение к минимуму; в случае отсутствия мест, где может собраться определенное число заключенных, объективный факт состоит в том, что они не имеют места, для того чтобы хотя бы в незначительной степени освободиться от воздействия переполненности камер).

Как показывает опыт, для того чтобы уменьшить отрицательные последствия переполненности, тюремной администрации не следует отмахиваться от подходов, которые могут показаться парадоксальными. Например, вместо того чтобы стремиться обеспечить полную занятость небольшого числа заключенных, более целесообразным может оказаться использование мастерских в две и более смены, что обеспечит занятость в течение, по меньшей мере, нескольких часов ежедневно для большего числа заключенных. Другие варианты — поочередное предоставление доступа к занятиям спортом, библиотеке, к учебным и рекреационным зонам; создание системы комиссий в составе заключенных, что требует от заключенных принять на себя определенную ответственность за организацию рекреационных, спортивных, образовательных и профессионально-ремесленных мероприятий; а также увеличение частоты и(или) продолжительности свиданий.

С. ЧИСЛО ЗАКЛЮЧЕННЫХ В КАМЕРЕ

Число заключенных, которые могут в приемлемых условиях проживать в конкретной камере, комнате или спальном помещении, может различаться в зависимости от целого ряда факторов, включая рассмотренные в настоящей главе. Чем больше заключенных в камере, тем выше вероятность возникновения напряженности, чреватой тюремными беспорядками, особенно в условиях недостаточного, непрямого надзора со стороны персонала, или когда такие надзорные функции возлагаются на самих заключенных²⁷. Большое число заключенных в одном помещении приводит к повышенному шуму, что может стать дополнительным раздражающим фактором, способствующим возникновению напряженности. Кроме того, увеличение числа заключенных в камерах негативно сказывается на возможностях руководства поддерживать приемлемые стандарты чистоты в местах проживания и помывки и оказывает серьезное негативное влияние на физическое и психическое здоровье заключенных.

В общем и целом допускается содержание в одном помещении не более 30–40 заключенных, и лишь при условии, что площадь помещения, а также его вентиляция и освещение отвечают установленным параметрам²⁸. Как показывают наблюдения МККК, по мере превышения указанного выше числа заключенных им становится все сложнее получить доступ к наиболее важным услугам (таким как туалеты и водоснабжение). Кроме того, становится труднее обеспечивать безопасность заключенных, не ставя под угрозу минимальные стандарты.

Помимо общего числа заключенных в камере во внимание следует принимать также и состояние их здоровья. Заключенные с инфекционными заболеваниями в течение контагиозного периода должны размещаться отдельно от неинфицированных заключенных. Они могут содержаться в отдельной палате тюремной больницы или иного объекта здравоохранения, либо в отдельном помещении жилого блока. Последний вариант может оказаться предпочтительнее при переполнении тюремной больницы, а также в случае, если тюремная больница

²⁷ МСП, 28 (1): «Заключенных не следует назначать в дисциплинарном порядке на работу по обслуживанию самого заведения».

²⁸ *Водоснабжение, санитария, гигиена и среда обитания в тюрьмах*, Москва, МККК, Глава 1.6.

не обеспечивает достаточно эффективную изоляцию инфекционных больных. Инфицированные заключенные не должны оставаться в одной камере с неинфицированными.

При проектировании камер следует учитывать и иные факторы, такие как возраст заключенных (в частности, потребность детей обоих полов в физических упражнениях) или их пол (в частности, если допускается содержание заключенных женщин вместе с маленькими детьми).

D. ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ В ЖИЛОМ ПОМЕЩЕНИИ

Диапазон видов деятельности, которые могут осуществляться в жилом помещении, в значительной степени определяется площадью, приходящейся на каждого заключенного. Приготовление пищи, стирка и помывка должны производиться не в жилом помещении, а в специально предназначенных и оборудованных для этого местах.

Подготовка пищевых продуктов, приготовление пищи и стирка должны производиться в местах, располагающихся на некотором удалении от жилых помещений. Однако в реальности указанные виды деятельности порой осуществляются в жилых блоках, поскольку не хватает соответствующих объектов, или же ограничения, налагаемые охраной, затрудняют для заключенных доступ к ним, или же заключенным приходится постоянно держать свои пожитки под контролем из боязни утратить их (в частности, если питание обеспечивается семьями). В этом случае следует увеличить нормы площади, положенной на одного заключенного, а также выделить отдельные места специально для осуществления каждого из этих различных видов деятельности. Там, где допускается хранение пищи в жилых помещениях, ее надо укладывать в подходящую тару, обеспечивающую недоступность пищевых продуктов для насекомых и грызунов, при этом климатические условия должны быть адекватными для их сохранности. Оборудование полок представляется более удачным решением, чем хранение на уровне пола.

Там, где заключенным приходится следить за сохранностью своей одежды, может оказаться предпочтительнее предоставлять им возможность стирать и сушить ее непосредственно в жилых помещениях или поблизости. В этом случае необходима дополнительная хорошо вентилируемая площадь²⁹. Для стирки и сушки одежды могут использоваться тюремные дворы или зоны, прилегающие к жилым блокам.

В качестве общепринятой практики заключенным следует разрешать хранить некоторые личные вещи в местах для хранения у койки и под ней. К вещам, хранение которых допускается, относятся одежда, материалы для чтения и письма, личная корреспонденция, фотографии, мелкие гигиенические принадлежности и т.п.

Предоставляя места для хранения, администрация может столкнуться с весьма серьезной проблемой, особенно в условиях перенаселенности. Однако, как показывает опыт, если отказаться от предоставления подходящих мест для хранения, то заключенные создадут какие-то импровизированные приспособления, изготовив, например, из подручных материалов крюки и воткнув их в стены, либо станут использовать в качестве полок подоконники и пол. Дыры в стенах под крюки могут со временем превращаться в рассадники вредителей, а загромождение подоконников может препятствовать нормальной вентиляции помещения и поступлению естественного света. Кроме того, предоставление мест для организованного хранения может упростить задачу обеспечения безопасности и надежной охраны.

E. ОСВЕЩЕНИЕ И ВЕНТИЛЯЦИЯ

Для поддержания физического и психического здоровья необходим естественный свет. Общая площадь предусмотренных в камере (или в жилой зоне) окон и иных проемов должна составлять не менее 10% от площади пола. Окна должны позволять заключенным видеть часть внешней среды. Там, где при проектировании вентиляции не были в достаточной мере учтены климатические условия, из-за чего в жилых помещениях для заключенных бывает излишне

²⁹ МСП, 17 (2): «Одежда должна содержаться в чистоте и исправности. Стирку и выдачу свежего белья следует обеспечивать в соответствии с требованиями гигиены».

холодно, заключенные обычно перекрывают поступление холодного воздуха, закупоривая помещения. Такое закупоривание препятствует как вентиляции, так и естественному освещению. Аналогичным образом в отсутствие надлежащего теплоотвода заключенные могут ломать или выбивать запечатанные окна для поступления воздуха.

К конструктивным решениям указанных проблем относятся:

- установка жалюзи и решеток, отвечающих требованиям минимальной естественной освещенности, которые могут открываться и закрываться заключенными и(или) персоналом с целью регулирования воздушного потока; соответствующие крепления и сами жалюзи должны быть изготовлены из материалов достаточной прочности, при этом жалюзи должны быть выполнены таким образом, чтобы их невозможно было снять;
- установка механических вентиляторов, например вытяжных вентиляторов на крыше и(или) внутренних потолочных вентиляторов; и
- установка на крыше вентиляционного грибка.



Илл. 15 Механическая система принудительной вентиляции



Илл. 16 Система естественной вентиляции без использования электроэнергии (где это возможно)

Естественного света должно быть достаточно для того, чтобы в светлое время суток заключенные могли читать³⁰. Искусственное освещение не должно оставаться круглосуточно включенным в тех местах, где заключенные спят. С учетом текущей продолжительности светлого и темного времени суток следует составить расписание работы системы освещения, позволяющее заключенным ночью спать без искусственного освещения. Хотя персонал и должен иметь возможность включать свет в любое время, однако нормальным порядком следует считать такой, при котором сами заключенные включают и выключают свет.

³⁰ МСП, 11 (а): «Окна должны иметь достаточные размеры для того, чтобы заключенные могли читать и работать при дневном свете, и должны быть сконструированы так, чтобы обеспечивать доступ свежего воздуха, независимо от того, существует ли или нет искусственная система вентиляции».

Ф. УДОБСТВА, ИМЕЮЩИЕСЯ В ЖИЛОЙ ЗОНЕ

Чистая питьевая вода из крана или емкости должна предоставляться круглосуточно³¹. По всей тюрьме надо установить достаточное количество точек водоснабжения для повсеместного обеспечения свободного доступа к воде. Там, где это необходимо, персонал и заключенные должны быть обеспечены водочистными сооружениями, устройствами или материалами.

Минимальные нормы водоснабжения основаны на наблюдениях, проведенных во время чрезвычайных происшествий, с учетом перемещения заключенных и персонала. Указанные нормы содержатся в гуманитарных стандартах, в частности в разработанных в ходе реализации проекта «Сфера»³².

Вне зависимости от климатических условий, каждому заключенному ежедневно требуется от 3 до 5 литров питьевой воды³³. Данная норма водоснабжения не учитывает потребление воды для стирки, уборки, чистки и общей помывки. Минимальное количество воды, необходимое для питья, приготовления пищи и личной гигиены, составляет 15 литров на человека в сутки. В странах с удовлетворительным водоснабжением нормальное среднесуточное потребление воды может составить от 50 до 300 литров на человека.

Душевые и индивидуальные умывальники должны иметься в количестве, достаточном для удовлетворения основных потребностей гигиены³⁴. МККК рекомендует иметь как минимум одну душевую на 50 заключенных³⁵. Однако данную рекомендацию следует воспринимать с осмотрительностью, так как при этом предполагается, что заключенным разрешено посещать душевые в любое время. Там, где стратегия управления и распорядок дня предусматривают ограничение доступа в душевые, а также там, где разные группы заключенных приходится содержать в отдельных жилых помещениях, количество душевых должно быть увеличено таким образом, чтобы заключенные могли успеть принять душ в более ограниченные периоды времени, когда им разрешается посещать соответствующие объекты.

Туалеты должны быть предусмотрены в количестве, обеспечивающем наличие не менее одного туалета на 25 заключенных. Туалеты должны располагаться поблизости от камер или жилого блока. У заключенных должна быть возможность пользоваться туалетом в любое время и круглосуточно независимо от того, является ли доступ к туалетам свободным или предоставляется по просьбе. Все туалеты следует содержать в исправности и порядке, при этом в них должны постоянно иметься чистящие средства.

Эти вопросы более подробно рассмотрены в Главе 4.

Г. НАДЗОР

Руководство тюрьмы обязано обеспечивать безопасность общества, всего персонала и заключенных, а также предоставление услуг и удобств, призванных удовлетворять основополагающие потребности и нужды заключенных. По мере увеличения числа заключенных в камере становится все затруднительнее поддерживать безопасную и не внушающую опасений обстановку без изменений в режиме и дополнительных мероприятий.

Режим надзора должен быть прописан в стратегии управления. Надзор может быть как непосредственным, так и опосредованным³⁶. Вне зависимости от того,

31 МСП, 20 (2): «Каждый заключенный должен располагать питьевой водой всегда, когда он испытывает в ней потребность».

32 Проект «Сфера», «Справочник проекта «Сфера»: Минимальные стандарты водоснабжения, санитарного обеспечения и внедрения гигиенических навыков», Проект «Сфера», Женева, 2001.

33 Водоснабжение, санитария, гигиена и среда обитания в тюрьмах, Москва, МККК, Глава 2.5.

34 МСП, 13: «Количество ванн и душевых должно быть достаточным для того, чтобы каждый заключенный мог и был обязан принимать ванну или душ при подходящей для каждого климата температуре и так часто, как этого требуют условия общей гигиены, с учетом времени года и географического района, то есть, во всяком случае, хотя бы раз в неделю в условиях умеренного климата».

35 Водоснабжение, санитария, гигиена и среда обитания в тюрьмах, Москва, МККК, Глава 2.5.

36 «Под «динамичной безопасностью» следует понимать позитивное взаимодействие между персоналом и заключенными, обеспечивающее персоналу такую ситуативную осведомленность, которая позволяет ему предвидеть и предотвращать волнения и иные нарушения, включая побег, до того как они произойдут. Концепция динамической безопасности включает в себя нижеследующее:

- Установление позитивных отношений с заключенными.
- Направление энергии заключенных в русло конструктивной работы и деятельности.
- Установление умеренного и сбалансированного режима с индивидуализированными программами для заключенных.» Управление ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК), «Пособие по оценке систем уголовного правосудия», раздел «Меры, связанные и не связанные с лишением свободы. Тюремная система». ООН, Нью-Йорк, 2006, с. 22 (http://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/cjat_eng/1_Prison_%20System.pdf)

применяется ли в данной конкретной тюрьме режим непосредственного надзора (ключевая составляющая динамичной безопасности, характеризующаяся наличием подготовленного персонала, который выполняет свои служебные обязанности в непосредственной близости к заключенным и в тесном взаимодействии с ними), или режим опосредованного надзора (например, посредством охранного патрулирования, наблюдения из кабин и(или) с вышек, а также видеонаблюдения), или сочетаются оба указанных метода, численность персонала должна быть достаточна, и он должен располагаться в определенной близости, для того чтобы круглосуточно обеспечивать безопасность и надежную охрану для всех содержащихся в камерах заключенных.

Вне зависимости от типа надзора весьма важно, чтобы персонал действовал согласно официально утвержденному набору процедур осуществления надзора. Указанный набор процедур должен быть достаточно полным для того, чтобы обеспечивать безопасность персонала и заключенных, надежность охраны заключенных и соблюдение минимальных условий нормального содержания заключенных и обращения с ними. Рассматриваемые процедуры также должны обеспечивать возможность своевременного реагирования на любого рода чрезвычайные ситуации. Персонал не должен передавать заключенным полномочия на осуществление надзорных функций, особенно в отношении поддержания дисциплины и вынесения наказаний³⁷.

Универсальных стандартов, определяющих численность персонала, не существует. Однако, как показывает практика, там, где отношение численности персонала к числу заключенных относительно высоко и где число заключенных в находящихся под надзором помещениях относительно невелико, уменьшается вероятность того, что заключенные и персонал подвергнутся нападению и что разногласия обострятся до уровня ожесточенной конфронтации. Также более эффективно обеспечивается личная безопасность, сокращается количество случаев вандализма, улучшается контроль за доступом к услугам, снижается риск распространения инфекционных заболеваний, а условия содержания заключенных в большей степени напоминают нормальную жизнь, то есть достигается именно то, что имеет огромное значение для реабилитации. По наблюдениям МККК, при использовании режимов непосредственного надзора, когда подготовленный персонал численностью, достаточной для качественного исполнения своих функциональных обязанностей, работает в непосредственной близости к заключенным, среда обычно оказывается более безопасной как для персонала, так и для заключенных, при этом обеспечивается более надежная охрана.

Профессиональные и личные качества персонала столь же важны, как и его численность. Отношение персонала тюрьмы к заключенным сказывается не только на надежности охраны, но и на иных аспектах того опыта, который заключенный приобретает за время своего пребывания под стражей. Если персонал не только понимает, что специфические проблемы, с которыми ему приходится сталкиваться, обусловлены пребыванием заключенных в строгой изоляции зачастую в течение длительных периодов времени ежедневно, но и соответственно строит свое поведение, используя все имеющиеся у него средства, то это может существенно смягчить проблемы, обусловленные лишением свободы. Такой подход предусматривает, например:

- поддержку/одобрение регулярных, дополнительных или более продолжительных свиданий с членами семьи;
- предоставление достаточного времени для стирки и принятия душа;
- обеспечение справедливого распределения пищи;
- внедрение эффективной системы обычной и экстренной медицинской помощи, включая выдачу выписанных лекарств;
- скорейшее реагирование на просьбы и жалобы заключенных и принятие практических решений исходя из имеющихся возможностей и основополагающих целей лишения свободы; например, просьбы о предоставлении дополнительных материалов для чтения и(или) образовательных материалов

³⁷ МСП, 28 (1): «Заключенных не следует назначать в дисциплинарном порядке на работу по обслуживанию самого заведения».

следует удовлетворять, имея в виду важное значение полезной деятельности заключенных для поддержания в тюрьме надлежащего порядка;

- стимулирование заключенных к улучшению поведения, к приобретению полезных жизненных навыков и повышению готовности для освобождения.

Надзорный персонал обязан обеспечивать контроль за удовлетворением потребности заключенных в доступе к услугам в жилой зоне (питание, медицинское обслуживание и т.п.). Заключенные могут привлекаться к организации и предоставлению некоторых услуг (однако, особенно в тех случаях, когда речь идет о медицинских услугах, их оказание допускается лишь при условии соблюдения конфиденциальности и права каждого заключенного на приватность). Впрочем, персонал по-прежнему несет ответственность за осуществление общего надзора, исходя из своей «обязанности проявлять осмотрительность», в том числе не допуская, чтобы отдельные заключенные приобретали власть над другими, а кроме того, защищать уязвимых и обеспечивать справедливость.

В. ПОТРЕБНОСТЬ В ОБЩЕЙ ПЛОЩАДИ

Рекомендации и выводы

Потребность в общей площади можно рассчитать исходя из совокупной площади той части тюрьмы, куда обыкновенно имеют доступ заключенные. Соответствующие участки, или зоны (см. Главу 1), включают в себя мастерские, помещения для занятий по программам, помещения, площадки и дворы для физических упражнений, рекреационные зоны, помещения для свиданий, медицинские учреждения, места для отправления религиозных потребностей, а также любые иные части тюрьмы, доступные заключенным в порядке их обычной повседневной жизнедеятельности. При этом не учитываются охраняемые зоны, объекты для подготовки персонала и прочие зоны, куда заключенным обычно закрыт доступ.

Согласно определению МККК, потребность в общей площади составляет 20–30 м² на человека³⁸. Данный разброс обусловлен тем, что заключенные обычно имеют доступ ко всем частям своей жилой зоны, однако вовсе не обязательно должны иметь доступ ко всем остальным зонам. В основу расчета положено допущение о том, что в правильно устроенной тюрьме должен иметься ряд участков, где большинству заключенных доступен определенный набор услуг и возможностей. Поэтому пристальное внимание следует уделять любому показателю ниже 20–30 м², чтобы убедиться в том, что в тюрьме имеется надлежащее количество объектов и услуг и они доступны достаточному числу заключенных — тогда данную тюрьму можно признать успешно выполняющей свои важнейшие функции, наряду с чисто опосредованной функцией обеспечения безопасности и надежной охраны.

С. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛОЙ ПЛОЩАДЬЮ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Реальность

Чрезвычайными ситуациями следует признавать непредвиденные события малой продолжительности. Они могут быть вызваны политическим кризисом, стихийными бедствиями, пожарами, беспорядками и бунтами, кризисом в сфере здравоохранения, когда значительное число заключенных приходится изолировать от остальных, или событиями, вследствие которых заключенных приходится переводить из поврежденной тюрьмы в другую тюрьму.

Чрезвычайные ситуации могут оказывать влияние на размещение и содержание заключенных, при этом, если чрезвычайная ситуация не урегулируется, она может приобрести продолжительный, хронический характер. К примеру, переполнение тюрьмы возможно в случаях, когда, вследствие утраты жилых

³⁸ Водоснабжение, санитария, гигиена и среда обитания в тюрьмах, Москва, МККК, Глава 1.6.

площадей и невозможности их скорейшего восполнения, одно и то же число заключенных приходится размещать на меньших площадях, а также в случае, если происходит внезапный рост общей численности заключенных. Такого рода ситуации, как правило, требуют ответных действий руководства — иных, чем те, что предпринимаются в случаях, когда переполнение происходит в результате устойчивого роста числа заключенных на протяжении длительного периода, а также когда снос или реконструкция старого здания проводится в рамках стратегического строительного плана.

Рекомендации и выводы

Прямым следствием внезапной утраты жилых площадей неизбежно становится сокращение площади, приходящейся на одного человека. Участники «круглого стола» МККК, состоявшегося в октябре 2009 года, придерживались мнения, что для такого рода кризисных ситуаций не следует произвольно устанавливать какие-либо показатели минимальной площади на человека. «Круглый стол» единогласно принял рекомендацию отменить параметр в 2 м², установленный МККК как минимум для чрезвычайных ситуаций³⁹. Вместо того чтобы устанавливать некий стандартный минимум, было рекомендовано руководителям незамедлительно принимать меры, направленные на скорейшее восстановление в тюрьме нормальных условий (включая соблюдение параметров по минимальной площади). Необходимо осуществлять непосредственное управление чрезвычайной ситуацией во избежание ее перерастания в хронический недостаток.

Чрезвычайные меры, по определению, должны приниматься лишь в течение непродолжительных периодов времени. Удовлетворительная практика требует, что администрация тюрьмы признавала факты возникновения чрезвычайных ситуаций, подготавливала, внедряла и выполняла планы действий в чрезвычайных ситуациях, предусматривающие, среди прочего, скорейшее возвращение тюрьмы в нормальное состояние.

МККК считает, что непосредственно после возникновения чрезвычайной ситуации основное внимание органов власти будет сосредоточено на обеспечении безопасности и надежности охраны, а также на удовлетворении основных гуманитарных потребностей и нужд. Целью следующего этапа должно стать восстановление нормального функционирования тюрьмы, включая, среди прочего, соблюдение рекомендованных параметров по выделению площадей (см. Главу 3, Раздел А «Жилая площадь на одного заключенного в нормальных условиях, Технические параметры»). Для этого может оказаться необходимым осуществить перемещение заключенных и смонтировать сборно-разборные жилые блоки и(или) изменить организацию использования имеющихся строений.

Достаточно часто администрация реагирует на возросшую скученность и переполненность, которыми могут сопровождаться чрезвычайные ситуации, увеличивая время, проводимое заключенными в камерах и спальнях помещениях, и приоритетное внимание уделяя обеспечению безопасности и надежности охраны. Однако, с целью обеспечения гуманных условий содержания заключенных и последовательного восстановления нормального функционирования, изначально следует продумать ряд вариантов. К ним относится увеличение времени, проводимого заключенными вне жилых блоков, доступность работы, увеличение частоты и(или) продолжительности свиданий с членами семьи и друзьями, а также улучшение вентиляции и естественной освещенности. Увеличение же времени, в течение которого заключенные заперты в жилых помещениях, едва ли даст положительный эффект, особенно при и без того высоком уровне напряженности и беспокойства среди заключенных и персонала. С другой стороны, незначительные изменения в режиме надзора и распорядке дня, направленные на расширение допуска заключенных к другим участкам тюрьмы и к внешнему миру, могут снизить напряженность, снять стресс и смягчить негативные последствия содержания в стесненных условиях.

³⁹ Этот показатель (2 м²) указывался в первой редакции справочника МККК «Водоснабжение, санитария, гигиена и среда обитания в тюрьмах», но был изъят из последнего издания 2012 года.

D. ОПРЕДЕЛЕНИЯ ВМЕСТИМОСТИ

→ **Официальная вместимость** (или **проектная вместимость**) тюрьмы — это понятие означает «**общее число заключенных**, которое она способна вместить при условии соблюдения минимальных требований [включая полный набор услуг], заранее заданное в виде площади, приходящейся на заключенного или группу заключенных», включая жилую площадь⁴⁰. Официальная вместимость обычно определяется при строительстве тюрьмы. Данный показатель известен тюремным властям, которые его знают и нередко упоминают, причем сама тюрьма и ее предназначение могут неоднократно измениться, могут отсутствовать необходимые исходные данные, а первоначальный показатель приходящейся на одного человека площади невозможно обнаружить. Для того чтобы рассматриваемый показатель сохранял свое практическое значение, необходимо знать исходные данные для соответствующих расчетов, внося необходимые уточнения при любых существенных изменениях в структуре тюрьмы.

Большинство юрисдикций уже определило общую вместимость имеющихся в стране тюрем. Соответствующие сведения опубликованы в Сводных данных по тюрьмам мира (World Prison Brief), что на веб-сайте Международного центра изучения тюрем (ICPS)⁴¹. Однако, поскольку «площадь на человека» рассчитывается согласно местным стандартам и с использованием принятых в той или иной стране единиц измерения, к приведенным на указанном веб-сайте процентным показателям переполненности следует относиться с известной осторожностью. По этой и ряду иных причин сравнение данных по разным юрисдикциям вовсе не обязательно является корректным и полезным.

Осторожность следует проявлять также и при использовании данных по «вместимости» для сравнений в пределах одной юрисдикции. Например, может быть указано, что некая тюрьма имеет вместимость 2500 заключенных, которая была рассчитана на основе установленного показателя (например, 3,4 м²). Однако площадь, приходящаяся на одного заключенного, может существенно варьироваться в разных жилых блоках и камерах одной и той же тюрьмы, точно так же возможны и иные различия среди разных тюрем, включая различия в тех исходных данных, на основании которых их вместимость рассчитывалась изначально.

В случаях, когда строятся дополнительные жилые помещения или меняется порядок использования имеющихся строений, необходимо производить перерасчет вместимости. При расчете официальной вместимости следует принимать во внимание не только количество утвержденных койко-мест, но и доступ заключенных к прочей инфраструктуре тюрьмы, а также ее достаточность (удобства, услуги, программы, виды деятельности и т. п.). Естественно, желаемая официальная вместимость должна приниматься во внимание при принятии решений на этапах планирования и проектирования.

→ **Коэффициент заполнения**, иногда называемый также «**плотность заселенности**», определяется расчетом отношения числа заключенных, содержащихся в тюрьме в данное конкретное время, к количеству мест согласно официальной вместимости соответствующей тюрьмы⁴².

$$\text{Коэффициент заполнения} = \frac{\text{Число заключенных в наличии}}{\text{Официальная вместимость}}$$

Чаще всего к коэффициенту заполнения прибегают при рассмотрении степени переполнения. Однако, как и в случае с «официальной вместимостью», сравнивая установленные для разных юрисдикций коэффициенты заполнения, к используемым данным следует относиться с осторожностью,

⁴⁰ Водоснабжение, санитария, гигиена и среда обитания в тюрьмах, Москва, МККК, Глава 1.3.

⁴¹ Международный центр изучения тюрем, Сводные данные по тюрьмам мира, <http://prisonstudies.org/world-prison-brief>.

⁴² Водоснабжение, санитария, гигиена и среда обитания в тюрьмах, Москва, МККК, Глава 1.3.

так как положенная на одного человека площадь может существенно варьироваться. К примеру, тюрьма, где на человека выделяется по 3,4 м², может иметь плотность заселенности вдвое выше, чем тюрьма с аналогичным показателем, составляющим 6,8 м², при этом первая тюрьма не будет считаться перенаселенной, поскольку ее заполнение соответствует официально принятым параметрам.

Однако, несмотря на рекомендованные выше меры предосторожности, ретроспективные сравнения коэффициентов заполнения способны дать полезную информацию для планирования на будущее и для обсуждения с правительственными и иными организациями тенденций в пенитенциарной области и в отношении условий заключения (в том числе в критических ситуациях), а также возможностей реагирования на них.

→ **Эксплуатационная вместимость** характеризует общее число заключенных, которое может быть в любое время безопасно и в гуманных условиях размещено в данной тюрьме. Этот показатель со временем может меняться соответственно производимым в тюрьме изменениям и на основе имеющихся ресурсов. Например, в камерах могут быть поставлены дополнительные койки (включая двухъярусные), прежде нежилые строения могут быть переоборудованы для размещения заключенных, количество койко-мест может быть увеличено и за счет полезной площади, прежде использовавшейся для иных целей, таких как учеба или реализация программ. В подобных случаях необходимо вносить в распорядок дня и режим содержания изменения, позволяющие компенсировать сокращение приходящейся на одного человека общей площади (которая при любых обстоятельствах, за исключением чрезвычайных, не должна быть меньше рекомендованного минимума). Этими мерами могут быть предоставление заключенным возможностей проводить больше времени вне жилых помещений, повышение доступности услуг за счет продления часов работы, например прачечной и ванн, медицинских и образовательных центров, помещений для свиданий и(или) рекреационных зон.

Понятие «эксплуатационная вместимость» служит для администрации тюрьмы исходным пунктом для нормального ее функционирования, этот показатель который не должен превышать число заключенных. Приближение численности заключенных к пределу эксплуатационной вместимости указывает тюремной администрации на необходимость принятия мер на двух уровнях.

- Правительство: администрация тюрьмы должна действовать с упреждением, заблаговременно информируя правительство о создавшейся ситуации. Правительство может инициировать обсуждение целей и стоимости содержания под стражей, внеся в политическую повестку дня вопрос о необходимости выделения дополнительных фондов и расширения пенитенциарной системы.
- Администрация тюрьмы: руководству тюрьмы следует рассмотреть соответствие режима и распорядка дня создавшимся условиям, определившись с изменениями, которые смогут обеспечить соблюдение минимальных стандартов.

→ **Предельная вместимость выражается в процентах сверх официальной вместимости.** Ее превышение недопустимо, поскольку в этом случае пенитенциарное учреждение становится функционально небезопасным. Не допускается и поддержание предельной вместимости в течение длительного времени, поскольку это может привести к возникновению среди персонала и заключенных напряженности, а также препятствует нормальному оказанию всех ожидаемых услуг. На практике тот уровень перенаселенности, который может периодически поддерживаться персоналом и заключенными без негативного воздействия на безопасность функционирования тюрьмы, определяется ее руководством.

4. ВОДОСНАБЖЕНИЕ И МЕРЫ ГИГИЕНЫ

В данной главе рассмотрены требования, предъявляемые к инфраструктуре в целях обеспечения эффективного и экономичного водоснабжения, соображения относительно доступа к воде и ее распределения, а также вопросы хранения и распределения аварийного запаса воды.

Реальность

Для поддержания здоровья и нормальной жизнедеятельности как персонала, так и заключенных необходимо бесперебойное водоснабжение. Расположение пунктов водоснабжения и обеспечение лучшей доступности к ним для стирки и гигиенических процедур — вот вопросы, которые регулярно обсуждают представители МККК и администрация мест содержания под стражей. При недостаточном количестве пунктов водоснабжения и(или) неудовлетворительном надзоре со стороны персонала у заключенных появляется возможность контроля за ними, и они начинают взимать плату за пользование водой и доступ к ней. И наоборот, если пунктов водоснабжения много, то условия доступа к ним для заключенных улучшаются, однако при этом ценность данного ресурса с точки зрения заключенных падает, что приводит к нерациональному расходованию воды и даже к ущербу вследствие утечек.

Размещение пунктов водоснабжения в жилых зонах или поблизости от них сводит к минимуму время, проводимое заключенными за пределами того ограниченного пространства, в котором они обычно пребывают. Размещение пунктов водоснабжения на некотором удалении от жилых зон может привести к ограничению или даже к исключению доступа к ним, если администрация тюрьмы не выделяет достаточно персонала (в случаях, когда необходим надзор) и(или) не увеличивает время, предоставляемое заключенным для того чтобы добраться до пункта водоснабжения и затем вернуться.

Обеспечение объемов воды, достаточных для питья, приготовления пищи, мытья посуды, личной гигиены, удаления отходов жизнедеятельности (там, где применяется система удаления отходов с использованием воды), а также уборки и чистки, может оказаться для тюремной администрации крайне сложной задачей. Это может быть обусловлено рядом факторов — например, тюрьма спланирована небрежно, был выбран неудачный проект, инфраструктура тюрьмы недостаточна или не поддерживается в исправном рабочем состоянии; в тюрьме содержится большое число заключенных или их численность возросла; обеспечение водой и(или) ее доставка в достаточных объемах сопряжены с большими затратами, особенно в сухой сезон в жарком климате; возникают перебои с водоснабжением, отсутствуют средства на техническое обслуживание и(или) необходимо выплачивать сборы местным властям.

При проектировании новых тюрем нередко приходится сталкиваться с несоответствием размеров труб, по которым осуществляется подача воды извне, как правило, из систем коммунального водоснабжения, и труб, которые выбраны для тюремной системы водоснабжения. Данная ошибка зачастую обнаруживается слишком поздно, и ее исправление обходится недешево. Например, проект тюрьмы может предусматривать оборудование 20 душевых при подаче воды в объемах, недостаточных для их одновременного функционирования; если же увеличивать подачу воды в соответствии с потребностью, тогда придется наращивать пропускную способность системы водоотвода.

На обеспеченности водой также могут сказываться изменения в окружающей среде, происходящие после проектирования и(или) монтажа системы водоснабжения. Расширение городской застройки способно привести к тому, что тюрьма, изначально построенная в сельской местности, может оказаться окруженной все ближе подступающими к ней домами, у жителей которых неизбежно имеются собственные потребности в водоснабжении и канализации. Вследствие этого возможно падение давления в системе водоснабжения и сокращение тех объемов воды, которые может получать тюрьма. Кроме того, нередко происходит откачка воды через незаконные врезки, осуществляемая обитателями местных сообществ или даже персоналом тюрьмы, проживающим на государственной жилплощади в таких общинах. Тюрьма

может быть первоначально спроектирована из расчета на гарантированное водоснабжение от расположенного поблизости промышленного предприятия, которое впоследствии, однако, оказалось закрыто или переведено в другое место.

Если при повреждении внешнего водопровода проведен лишь кустарный ремонт, то возможны значительные утечки. Кроме того, повреждение пунктов водоснабжения, кранов, труб и санитарно-технических объектов в тюрьме происходит гораздо чаще, даже намного чаще, чем может себе представить человек, не знакомый со средой обитания в тюрьме. Причин тому множество, в том числе:

- несвоевременное, неполное и(или) некачественное выполнение работ по техническому обслуживанию тюремной администрацией, использование некачественных и(или) недолговечных материалов, привлечение к выполнению работ недостаточно квалифицированных и(или) незаинтересованных специалистов из числа персонала или заключенных;
- умышленный вандализм и вредительство или демонтаж оборудования заключенными для своих целей;
- большое число пользующихся оборудованием заключенных;
- неправильное использование оборудования вследствие ненадлежащего надзора или неудовлетворительного руководства и контроля со стороны персонала.

Помимо этого по ходу поступления вода может быть загрязнена, причем это может происходить во множестве мест, находящихся как в сфере непосредственного контроля тюремной администрации, так и вне ее, включая источник или иное место первоначального забора воды, материалы инфраструктуры, неправильно обслуживаемые емкости для хранения, загрязняющие вещества, просачивающиеся в систему водоснабжения, и т.п. Системы водоснабжения, не эксплуатируемые непрерывно, особенно уязвимы для загрязнения в периоды, когда подача воды не осуществляется, а трубы не заполнены или в них отсутствует давление, что благоприятствует инфильтрации загрязняющих веществ.

Технические параметры

Приведенные ниже рекомендуемые МККК параметры следует воспринимать критически. Определяя их приемлемость, необходимо учитывать целый ряд других факторов. К этим факторам относятся продолжительность периода времени, в течение которого должен обеспечиваться доступ к оборудованию или объекту определенного числа заключенных, климатические условия и достаточность вентиляции.

Инфраструктура

- Количество кранов: **1–2 крана на 100 заключенных.**
- Минимальный расход: **3–5 литров в минуту.**

Подача (минимальные объемы воды)

- **10–15 литров в день** (на удовлетворение всех потребностей).
- **3–5 литров на человека в день — для выживания** (в зависимости от жаркой или холодной среды).
- **1 литр на человека в день для мытья** после пользования туалетом⁴³.

Хранение воды

- Минимальный запас воды в емкостях для хранения: **суточный объем потребления**, включая кухню и медицинские объекты. (В случае если вода поступает в разные дни попеременно из разных местных сетей водоснабжения, необходимо учитывать количество дней между поступлениями воды из одной и той же сети).
- Вместимость емкостей для воды, оставляемых в камерах на ночь: **2 литра на одного человека**, содержащегося в камере, комнате или спальном помещении. В качестве таких емкостей допускается использование кувшинов, канистр и пластиковых бутылок.

⁴³ Водоснабжение, санитария, гигиена и среда обитания в тюрьмах, Москва, МККК, Глава 2.5.

Рекомендации и выводы

Подача достаточных объемов воды надлежащего качества в соответствии со стандартами Всемирной организации здравоохранения — это приоритетная задача руководства⁴⁴. Тюремная администрация обязана обеспечить, чтобы и питьевая вода, и вода для иных нужд предоставлялась бесплатно и у всех заключенных имелся свободный доступ к ней. Категорически запрещается лишать доступа к воде в качестве средства контроля или наказания и в следственных целях. Администрация тюрьмы несет особую ответственность за то, чтобы незащищенные группы заключенных, в том числе женщины и дети, а также лица, страдающие психическими и соматическими заболеваниями, лица, состояние здоровья которых требует особого подхода к гигиене, престарелые, лица с ограниченными возможностями, равно как и лица с особым режимом содержания (например, лица, содержащиеся в штрафных изоляторах, содержащиеся отдельно в ожидании утверждения или исполнения смертного приговора, или содержащиеся отдельно от большинства заключенных по иным причинам), постоянно обеспечивались достаточными объемами воды надлежащего качества как для питья, так и для гигиенических целей.

А. ИНФРАСТРУКТУРА, ВКЛЮЧАЯ ХРАНИЛИЩА

Лица, проектирующие системы водоснабжения и канализации, обязаны посетить другие тюрьмы в аналогичном регионе и ознакомиться с соответствующими установленными в них системами и порядком их эксплуатации. Им необходимо учитывать тот факт, что требования к установленным в тюрьме системам существенно отличаются от требований, предъявляемых к системам, которые рассчитаны для обычной жилой застройки. Тюремные объекты водоснабжения и канализации должны отличаться достаточной надежностью, с тем чтобы выдерживать высокую интенсивность эксплуатации, свойственную учреждениям, причем пенитенциарные учреждения отличаются от прочих в нескольких аспектах. Планировщики и проектировщики нередко недооценивают интенсивность эксплуатации и износа оборудования тюрем. Если устанавливается стандартное оборудование, предназначенное для использования в обычных домах (в частности краны, раковины и оборудование туалетов), оно нередко требует частой замены вследствие более интенсивной эксплуатации либо умышленных или случайных повреждений. Аналогичные изделия, предназначенные для учреждений или промышленности, имеют более высокую стоимость, однако в условиях, когда существенным фактором является надежность и долговечность, в долгосрочной перспективе они оказываются более экономичными.

Необходимо разработать и внедрить регламент регулярного технического обслуживания всех водораспределительных установок и устройств, включая душевые. Длительная перенаселенность является далеко не редким явлением, приводя к нагрузкам на оборудование, заметно превышающим проектные показатели, вследствие чего инфраструктура (включая системы водоснабжения и канализации) ветшает со скоростью, существенно превосходящей свойственные обычной жилой застройке нормы амортизации. Поэтому в условиях переполненности надлежит увеличивать объемы технического обслуживания.

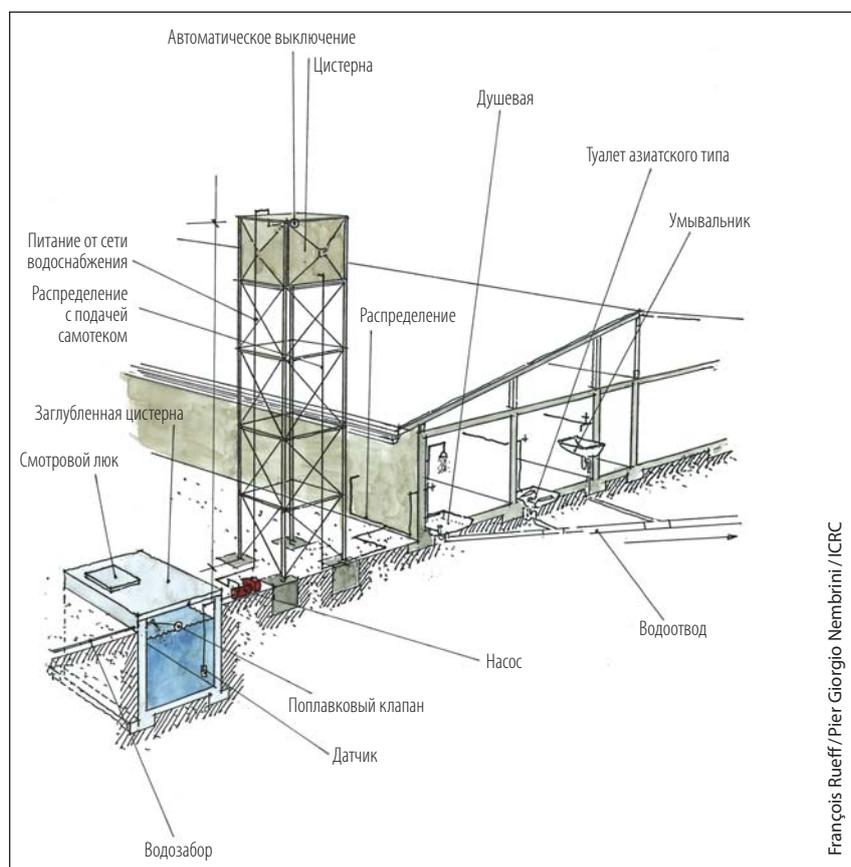
Внедрение регламента технического обслуживания требует финансирования. Бюджетные потребности технического обслуживания следует учитывать на этапе планирования с последующей передачей соответствующих данных, в которых должен быть отражен любой ожидаемый рост численности заключенных, для использования при составлении годового бюджета. В случае если имеет место незапланированный существенный рост числа заключенных, следует подготовить и представить дополнительные бюджетные заявки. Некоторой экономии можно добиться, привлекая подготовленных и находящихся под надзором заключенных к работам по техническому обслуживанию инфраструктуры учреждения. Тем не менее за благополучие заключенных отвечает администрация, и, следовательно, необходимость, чтобы вся полнота ответственности за поддержание

⁴⁴ МСП, 20 (2): «Каждый заключенный должен располагать питьевой водой всегда, когда он испытывает в ней потребность».

системы водоснабжения и распределения в исправном состоянии была возложена на персонал надлежащей квалификации, а не на заключенных (см. Главу 8, «Техническое обслуживание тюрьмы»).

Безотносительно техническим параметрам МККК, рекомендующим наличие 1–2 кранов на 100 заключенных, количество кранов, необходимых для того, чтобы обеспечить предоставление всем заключенным достаточных для питья, стирки, уборки и чистки объемов воды, должно, в конечном итоге, определяться исходя из конфигурации соответствующих объектов и утвержденных режимов пользования удобствами. Например, в случаях, когда действующий режим ограничивает доступ заключенных на «влажные участки» (то есть зоны, куда обеспечивается подача воды), количество кранов следует увеличить.

МККК рекомендует, чтобы минимальный расход воды составлял 3–5 литров в минуту. В процессе планирования и проектирования необходимо определить материалы, способные выдерживать такой расход, включая водопроводные трубы, насосы и прочее оборудование. Проектным группам также следует рассмотреть возможности использования новых, альтернативных технологий, в частности сбора дождевой воды, насосов, использующих энергию солнца, а также керамических фильтров местного производства, которые относительно недороги и легкодоступны. При анализе соотношения затраты-выгоды следует учитывать затраты на монтажные работы, на техническое обслуживание и ремонт, доступность местных или других материалов и технических специалистов. Новые технологии вначале могут потребовать существенных затрат времени и финансовых средств, в долгосрочной перспективе обеспечивая экономию при более высокой надежности по сравнению с обычными методами. Вместе с тем альтернативные решения требуют тщательной оценки для того, чтобы обеспечить их правильное понимание, надежность на протяжении всего года и полное соответствие целям. Первоначальный энтузиазм зачастую приводит к нереалистичным ожиданиям. Настоятельно рекомендуется испытать предлагаемый вариант в уменьшенных масштабах в качестве пилотного проекта или посетить места, где такая технология успешно применяется.



Илл. 17 Типовая система водоснабжения с наземным резервуаром для хранения воды и установленным на некоторой высоте напорным резервуаром для поддержания требуемого давления в системе, распределением посредством труб, ведущих к объектам, и, что важно, водоотводом

В. ПОДАЧА, КАЧЕСТВО И КОЛИЧЕСТВО ВОДЫ, ДОСТУП К НЕЙ

Определяя местоположение пунктов водоснабжения, следует руководствоваться следующими принципами:

- заключенные должны иметь к воде круглосуточный доступ. Там, где по соображениям безопасности, надежности охраны, логистики или на иных законных основаниях невозможно обеспечить круглосуточный доступ к проточной воде, следует непосредственно в жилых зонах или помещениях использовать переносные емкости для воды, которые во избежание загрязнения должны быть запечатаны;
- там, где невозможно обеспечить достаточный доступ к уже подготовленной питьевой воде, необходимо обеспечить персоналу и заключенным возможность использовать оборудование/материалы для очистки воды. Надежная лаборатория должна своевременно и регулярно представлять отчеты об анализах, подтверждающие, что питьевая вода отвечает требованиям стандартов Всемирной организации здравоохранения⁴⁵;
- оборудованные пункты доступа должны отвечать требованию о раздельном размещении в жилых зонах мужчин и женщин, а также несовершеннолетних и взрослых. (Не рекомендуется практиковать разделенный по времени доступ разных групп заключенных к одному и тому же пункту водоснабжения, поскольку такое решение нередко приводит к недостаточному доступу для одной и более из групп);
- размещать пункты водоснабжения следует исходя из того, что каждое из строений и каждый из участков, включая зоны для персонала как внутри, так и снаружи тюрьмы, будет использоваться в плановом порядке;
- при расчете совокупного потребления воды необходимо иметь в виду реальные условия и учитывать потребности не только заключенных, но и всех остальных потребителей, в частности детей, находящихся в тюрьме вместе с родителями, посетителей, а также персонала (особенно если сотрудники, вследствие удаленности тюрьмы, проживают близ нее вместе с семьями и пользуются тюремной системой водоснабжения);
- необходимо организовать достаточное количество пунктов водоснабжения, распределенных по всей тюрьме таким образом, чтобы вода не превращалась в дефицитный товар, контролируемый немногочисленной группой заключенных. МККК отдает себе отчет в том, что установление конкретных параметров в данной области иногда может приводить к нежелательным результатам. Например, оборудование источников проточной воды в камерах может привести к тому, что заключенным станут предоставлять меньше времени для пребывания вне камер, поскольку не будет необходимости покидать их для доступа к внешним пунктам водоснабжения. Аналогичным образом чем больше пунктов водоснабжения, тем выше вероятность нерационального расходования воды в результате неправильного пользования кранами или недостаточного технического обслуживания. Тем не менее нежелательных результатов можно избежать за счет надлежащего оперативного руководства и контроля, при этом следует постоянно помнить о том, что главной целью является улучшение условий содержания в целом, а не просто незначительных, пусть даже и жизненно важных, элементов;
- в системе водоснабжения необходим «буферный» запас воды (то есть в наземных цистернах или в водонапорных башнях), которого в случае выхода системы из строя должно хватить для удовлетворения потребности персонала и заключенных в воде в течение, по меньшей мере, 24 часов.

Вода и местное население

Как правило, есть вероятность, что местные жители подключатся к подающим воду в тюрьму трубопроводам или произойдут загрязнения (либо умышленные, либо неумышленные) воды у источника или по ходу водотока. При расчете

⁴⁵ Руководящие указания по качеству питьевой воды, четвертое издание, ВОЗ, 2011: http://www.who.int/water_sanitation_health/publications/2011/dwq_guidelines/en/.

потребности тюрьмы в воде должны учитываться все возможные потребители, в том числе проживающее поблизости население. К практическим мерам, позволяющим избежать такого рода проблем и успешно решать с местным населением вопросы водоснабжения, относятся:

- создание в рамках строительной программы дополнительного отдельного водопровода или иного объекта водоснабжения (например, колодца или цистерны), улучшающего водоснабжение местных жителей;
- монтаж систем сбора воды и цистерн для накопления воды в течение ночи, когда потребление воды местным населением минимально.

Водоснабжение новых и расширяемых тюрем (данный вопрос дополнительно рассматривается в Главе 9).

При необходимости расширить имеющиеся системы водоснабжения, равно как и при строительстве новой тюрьмы, группа планирования обязана изучить соответствующее законодательство, принятые местными властями правила и административные процедуры. Новые тюрьмы следует размещать в тех местах, где адекватное водоснабжение может быть обеспечено по разумной цене.

Если необходимо нарастить пропускную способность, то первым шагом должна стать оценка текущего состояния и пропускной способности действующей в тюрьме системы водоснабжения и водораспределения. Хотя такой подход и кажется очевидным, однако зачастую оказывается, что спонсоры или поставщики изначально отдают предпочтение определенной системе, — в результате упускаются из виду перспективные решения с потенциально более высокой рентабельностью и надежностью. Можно привести немало примеров, когда новые тюрьмы строились под навязанные поставщиками системы, которые в конечном итоге оказывались ненадежными и недолговечными.

При планировании необходимо принимать во внимание потенциальное увеличение численности как заключенных в тюрьме, так и местного населения, и определять необходимую пропускную способность системы водоснабжения, учитывая вероятность возрастания любых потребностей. Проектировщикам следует отдавать себе отчет в том, что финансовые вложения, необходимые для повышения пропускной способности существующей распределительной сети или для строительства новых водоочистных сооружений, чрезвычайно велики по сравнению с первоначальными затратами на монтаж системы, которая может быть адаптирована для обслуживания возросшего числа потребителей. Строительство системы водоснабжения, которую невозможно расширить для удовлетворения возросших потребностей, почти наверняка в долгосрочной перспективе приведет к более высоким совокупным издержкам. Поэтому система и ее конфигурация на момент строительства не должны находиться на пределе своих возможностей.

Водоснабжение крупной тюрьмы зачастую требует масштабных переговоров со всеми компетентными местными органами власти и местным населением. Следовательно, с самого начала процесс планирования должен предусматривать проведение консультаций с указанными выше группами, а их результаты должны доводиться до сведения проектной группы.

Указанный процесс консультаций должен включать определение прав доступа к водоснабжению и обеспечение его надежности, а также совместное с соответствующим населением справедливое использование водных ресурсов. Данный процесс может предусматривать получение разрешений от государственных ведомств более высокого уровня и даже, при определенных обстоятельствах, вмешательство главы правительства. Соглашения с местными органами власти должны быть оформлены в виде юридически действительного договора. Необходимо обеспечить проверку всех проектных спецификаций, оборудования и технологий, предписываемых местными органами власти.

Необходимо встретиться с местными жителями, проживающими в непосредственной близости от тюрьмы, и рассказать о воздействии, которое тюрьма оказывает на местное водоснабжение, — даже в тех случаях, когда такого воздействия не ожидается. Крупным тюрьмам, возможно, следует — в целях

экономической целесообразности — увеличить масштабы системы водоснабжения таким образом, чтобы это принесло пользу местному населению. Как показывает опыт представителей МККК, когда с окрестным населением не удается достичь или сохранить соглашения, местные жители могут незаконно отбирать воду для своих нужд или иным образом препятствовать нормальному функционированию системы водоснабжения.

Если все переговорные возможности исчерпаны, а добиться гарантированного водоснабжения тюрьмы не удастся, проектирование тюрьмы продолжать не следует.

С. АВАРИЙНОЕ ВОДОСНАБЖЕНИЕ

Перебои в водоснабжении случаются в большинстве тюрем, даже в наиболее удачно спроектированных и отлично управляемых. Это не такое уж редкое явление, особенно в странах, где происходят конфликты, где недавно происходили конфликты и в развивающихся странах, которые известны несовершенством своих систем водоснабжения и водораспределения. Отсутствие доступа к воде — один из предсказуемых поводов для волнений заключенных. Если нормальное водоснабжение не удастся восстановить в кратчайшие сроки, то велика вероятность деструктивного поведения заключенных, которые начнут наносить ущерб имуществу в попытке получить доступ к воде. Принципиально важно, чтобы тюремная администрация была наготове и могла быстро восстановить или заменить источник водоснабжения.

На случай выхода из строя обычной системы необходимо обеспечить «буферный» (то есть резервный) запас воды для удовлетворения потребностей заключенных и персонала, по меньшей мере, в течение 24 часов. Совместно с соответствующими местными органами власти следует разработать чрезвычайные меры по доставке воды в ситуациях, когда стандартный буферный запас окажется недостаточным.



Илл. 18 Хранилища для аварийного запаса воды

В случае недостатка воды по причине сезонных изменений погоды или иных факторов необходимо обеспечить ее справедливое распределение на основе чрезвычайных схем, которые надо довести до сведения заключенных и персонала. Необходимо организовать такую систему нормированного распределения воды, которая ежедневно обеспечивала бы беспрепятственное получение воды большими, пожилыми, кормящими матерями и детьми в объемах, достаточных для удовлетворения их повседневных потребностей в питье и гигиене. В целях обеспечения эффективной реализации планов аварийного водоснабжения необходимо регулярно проводить теоретические и практические занятия.

Хотя это и сопряжено с большими затратами, дополнительные или заменяющие объемы воды временно могут доставляться автоцистернами или в бутылкованном виде.

5. САНИТАРИЯ И ГИГИЕНА

В данной главе рассматриваются вопросы инфраструктуры, необходимой для достижения и поддержания эффективных стандартов санитарии и гигиены, и сформулированы соответствующие выводы.

Реальность

Обеспечение надлежащей работы санитарных установок — серьезная проблема для многих тюрем. Нередко случаи, когда персонал и заключенные даже не знают, как правильно пользоваться туалетом. Санитарные узлы превращаются в рассадники заразы, поскольку люди плохо осведомлены о том, насколько важно их регулярно и правильно убирать, и о том, как именно распространяются заболевания. Эту проблему дополнительно усугубляют такие факторы, как недостаточность финансирования, неудовлетворительное состояние санитарных объектов и инфраструктуры и их несоответствие численности заключенных.

Поверхностная часть системы отвода сточных вод — туалеты и иные объекты санитарии. Переполнение нечистотами из-за засорения или недостаточности канализационных стоков происходит в тюрьмах достаточно часто. Причинами тому могут быть не соответствующая потребностям инфраструктура, неправильное промывание канализационной системы после периодов дефицита воды и в некоторых случаях — умышленное вредительство. Засоры же особенно часто возникают у септических резервуаров (септиков) и фильтрационных канализационных колодцев, являющихся конечными пунктами системы.

Причиной засоров могут стать посторонние твердые предметы, которые попадают в канализационную систему нередко из-за отсутствия или недостатка у заключенных материалов, подходящих для уборки и чистки, вследствие чего им приходится использовать для этой цели подручные средства, например камни, тряпки и т.п. Нередко засоры возникают из-за чрезмерно удаленного расположения септика, а также в случаях, когда для подвода к нему трубопроводной системы приходится слишком часто менять направление с использованием большого количества трубных колен. В долгосрочной перспективе целесообразнее и дешевле оборудовать дополнительный септик ближе к соответствующей зоне.

Септиками называют емкости, где происходит биологическое разложение органических веществ; затем жидкости, отделенные от твердых веществ, сбрасываются в канализационный колодец или в муниципальную канализационную сеть. Тем не менее зачастую септики выполняются по типу коллекторов, которые необходимо опорожнять.

Среди проблем, с которыми доводилось сталкиваться представителям МККК, встречаются и такие, как обустройство септиков в местах, где опорожнять их неудобно (например, невозможность доступа к ним транспортных средств из-за узких проездов или препятствия в виде охранных стен), и конструкции, возводимые на септиках сверху.

Наиболее сложным оказывается обычно решение проблем, возникающих под землей. Устранение засоров и выполнение ремонтных работ может быть затруднено в случаях, когда неизвестно, где именно проходят канализационные трубы, особенно в старых тюрьмах — там перестройки канализационной системы производились, но не фиксировались документально. В других случаях экономия средств привела к дефициту смотровых колодцев и люков.

Тюремной администрации необходимо знать скрытую инфраструктуру тюрьмы с тем, чтобы надлежащим образом контролировать исполнение контрактов на ремонт и техническое обслуживание санитарно-технических систем.

Санитарно-техническое обеспечение тюрьмы должно быть организовано таким образом, чтобы не возникали конфликты и проблемы с местным населением, проживающим в районе тюрьмы.

Технические параметры

- **Туалеты: 1 на 25 человек.** На каждую жилую зону, где содержатся до 25 заключенных, должно приходиться, как минимум, по одному туалету. Там, где заключенные содержатся в одиночных камерах, туалет должен

быть оборудован в каждой камере. В многоместных камерах или спальнях помещениях с учетом культурных особенностей количество туалетов и душевых может быть больше.

- **Душевые: 1 на 50 человек — принятие душа должно предусматриваться не реже 3 раз в неделю (или чаще, а также в зависимости от местных климатических условий).**
- **Краны в уборных: 1 на каждый туалет, для мытья рук⁴⁶.**

Рекомендации и выводы

А. ИНФРАСТРУКТУРА

Минимальные технические условия предписывают наличие одного туалета на каждые 25 человек, что предполагает неограниченный доступ к зоне туалета. Туалеты должны располагаться в камере или жилом блоке, либо поблизости от них, при круглосуточном доступе, который может быть свободным или предоставляться персоналом по просьбе. Туалеты должны находиться в исправном рабочем состоянии, и в них всегда должны иметься чистящие средства.

В некоторых случаях целесообразнее изменить соотношение между количеством туалетов и числом заключенных. Например, в условиях, когда заключенные большую часть времени содержатся в запертых одиночных камерах без туалета, соотношение 1:25 с практической точки зрения может оказаться недостаточным. В этом случае для обеспечения доступа в соответствии с международными стандартами⁴⁷, потребуется большее количество туалетов. Приемлемое соотношение можно определить исходя из времени, которое требуется заключенному в одиночной камере для посещения туалета, а также исходя из частоты предоставления доступа.

Если для посещения туалета заключенным необходимо сопровождение персоналом — например, в жилых блоках, где содержатся представляющие особую опасность заключенные или заключенные, которых необходимо защитить от грозящей им опасности, — туалеты и умывальники целесообразно размещать внутри камеры или блока камер. Там, где это невозможно с экономической или практической точки зрения, следует ввести систему, позволяющую заключенным посещать туалет по мере необходимости. Например, предусматривается, что персонал реагирует на оговоренный сигнал заключенных, а также выделяется необходимый персонал для обеспечения такого сопровождения. В блоках с менее строгим режимом охраны, где предусмотрен беспрепятственный доступ заключенных к туалетам, допускается их размещение отдельно от спальных зон. В любом случае, туалеты и душевые должны находиться поблизости от мест проживания, то есть достаточно близко для того, чтобы доступ к ним мог быть предоставлен в любое время. Для обеспечения доступа заключенных к туалетам необходимо уделять особое внимание расстановке персонала, организационным вопросам и порядку осуществления надзора в течение суток.

Обустройство туалетов должно соответствовать культурным традициям, то есть туалеты должны соответствовать тем, которыми привыкло пользоваться местное население. Расположение и разделение отсеков или кабинок туалета должны обеспечивать заключенным максимально возможное уединение. Заключенные при пользовании туалетом не должны находиться полностью на виду у других заключенных. Необходимо установить в туалетах систему промывания или смыва и поддерживать ее в исправном состоянии. В случае выхода системы смыва из строя следует принимать экстренные меры, хорошо известные как персоналу, так и заключенным. Уборку, чистку и техническое обслуживание надлежит осуществлять регулярно, чтобы максимально увеличить сроки эксплуатации инфраструктуры и ее комплектующих, особенно в случаях, когда используемые материалы быстро выходят из строя.

МККК рекомендует обеспечивать наличие одной **душевой** на 50 заключенных⁴⁸. Однако, как и в случае с минимальными параметрами касательно туалетов,

⁴⁶ Водоснабжение, санитария, гигиена и среда обитания в тюрьмах, Москва, МККК, Глава 2.5.

⁴⁷ МСП, 12: «Санитарно-техническое оборудование должно быть достаточным для того, чтобы каждый заключенный мог удовлетворять свои естественные надобности тогда, когда это ему нужно, в условиях чистоты и пристойности».

⁴⁸ Водоснабжение, санитария, гигиена и среда обитания в тюрьмах, Москва, МККК, Глава 2.5.

к данной рекомендации следует относиться осмотрительно. Одной душевой на каждые 50 заключенных может оказаться недостаточно там, где распорядок дня и время, необходимое для принятия душа каждым из заключенных, неадекватны. Например, если исходить из того, что одному заключенному для раздевания, помывки и одевания требуется не менее 5 минут, то принятие душа всеми 50 заключенными займет более 4 часов. Данный параметр предполагает выделение более длительного времени на принятие душа и, соответственно, на получение доступа к душевой для каждого из заключенных. Там, где разные группы заключенных содержатся в отдельных жилых зонах, может потребоваться увеличение количества душевых точек на каждую из групп численностью до 50 заключенных.

Душевые и ванны должны отвечать базовым требованиям гигиены⁴⁹. Проектировщики и руководители также обязаны обеспечить, чтобы душевые и их обустройство позволяли находиться в уединении и были безопасны для заключенных, в особенности для наиболее незащищенных из них. При отсутствии надлежащего уединения заключенные создают самодельные приспособления для защиты своего достоинства. Безопасность заключенных не может быть обеспечена без применения адекватных методик оценки рисков и проведения мероприятий по укомплектованию персоналом. Некоторые из возможных конфигураций рассмотрены ниже.

В. ВОДОСНАБЖЕНИЕ, ГИГИЕНА И САНИТАРИЯ

Водоснабжение должно быть достаточным для круглосуточного обеспечения адекватного расхода воды в душевых и туалетах, особенно в периоды максимальной потребности в воде. Пиковые значения расхода воды в душевых и туалетах приходятся обычно на утро, сразу после подъема или отпирания камер, и затем на время запираания или отбоя. Расход воды должен быть достаточным для покрытия ожидаемой потребности в ней в периоды пиковой нагрузки.

Пункты водоснабжения должны размещаться по всей тюрьме в местах легкого и частого, предпочтительно непрерывного, доступа заключенных для целей обеспечения гигиены, санитарии и насыщения организма водой. Необходимо обеспечить наличие мыла как для личного пользования, так и для проведения общих уборок. Наряду с мылом в достаточных количествах должны наличествовать иные чистящие вещества и оборудование для уборки и чистки, в том числе ведра и швабры.

Пропаганда гигиены должна стать стандартным элементом обучения и инструктирования заключенных. Инструктаж должен предусматривать разъяснение зависимости между пренебрежением основами гигиены и распространением заболеваний, особенно в условиях перенаселенности и скученности. К проведению такого рода занятий могут быть привлечены сами заключенные, соответственно подготовленные в рамках программ профессиональной ориентации, но в этом случае обязательным является надзор со стороны медицинского персонала или представителей сторонних организаций (в том числе неправительственных).

С. УБОРКА ТУАЛЕТОВ

Уборка туалетов и близлежащих к ним участков должна расцениваться в тюрьме как особо важная работа. Содержание туалетов в надлежащем порядке наиболее эффективно достигается в случае, если данная обязанность конкретно возлагается на группу заключенных. (Вопросы использования труда заключенных дополнительно рассматриваются в Главе 8.) Заключенные, которым поручена уборка, должны быть в достаточной степени снабжены оборудованием и материалами, в том числе защитной одеждой — если это необходимо. В течение дня они должны иметь доступ в зоны, где осуществляется уборка, в течение времени, необходимого для их постоянного поддержания в чистоте и порядке⁵⁰. Медицинский персонал обязан понятно и конкретно инструктировать привлекаемых к уборке заключенных относительно требуемых стандартов гигиены. Оборудование и материалы для уборки и чистки должны храниться в запертых кладовках.

⁴⁹ МСП, 13: «Количество ванн и душевых должно быть достаточным для того, чтобы каждый заключенный мог и был обязан принимать ванну или душ при подходящей для каждого климата температуре и так часто, как этого требуют условия общей гигиены, с учетом времени года и географического района, то есть, во всяком случае, хотя бы раз в неделю в условиях умеренного климата».

⁵⁰ МСП, 15: «От заключенных нужно требовать, чтобы они содержали себя в чистоте. Для этого их нужно снабжать водой и туалетными принадлежностями, необходимыми для поддержания чистоты и здоровья».

Заклученным, привлекаемым к такого рода работам, необходимо предоставлять время и возможности для помывки и переодевания.

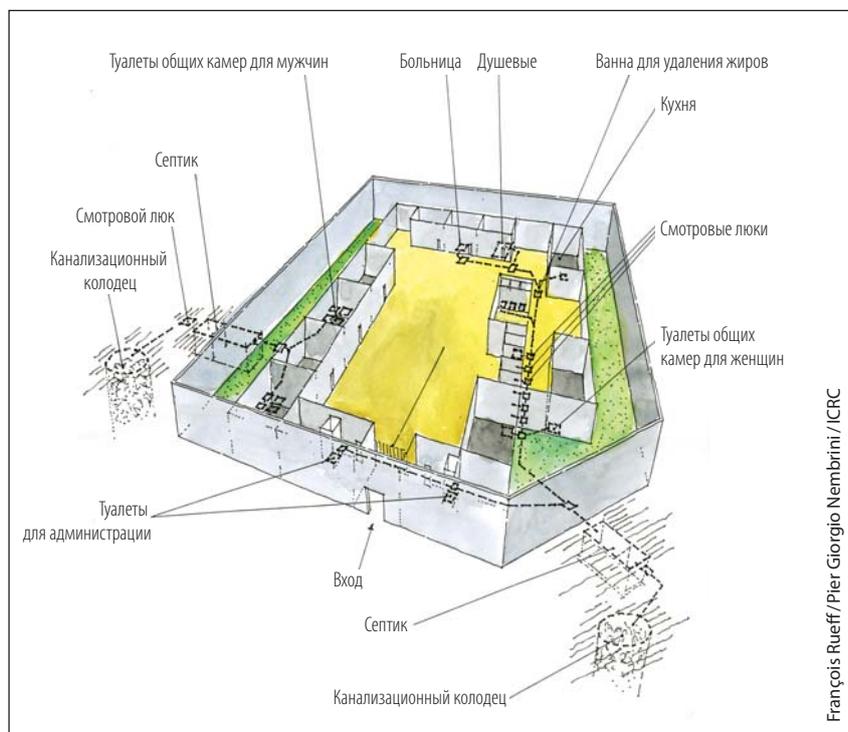
Персонал обязан следить за тем, чтобы в уборные и туалеты не попадали посторонние предметы, такие как пластиковые пакеты, камни и иной мусор. При выявлении любых признаков засорения туалетов или неправильного функционирования канализации возникшая проблема должна быть решена прежде, чем ситуация ухудшится и станет представлять угрозу здоровью персонала и заключенных.

D. ДОСТУП В САНИТАРНЫЕ ЗОНЫ

Время доступа в санитарные зоны для помывки и стирки следует выделять в дополнение к минимальному стандарту пребывания — один час в день — на свежем воздухе.

E. УДАЛЕНИЕ СТОЧНЫХ ВОД

Эксплуатация оборудования в нарушение проектных спецификаций влечет проблемы, решение которых обходится недешево. Например, септик надлежит опорожнять лишь один раз в период от одного года до трех лет после того, как уровень его полужидкого органического содержимого достигнет одной трети высоты от дна. Однако когда наступает время опорожнения септиков, подрядчики нередко удаляют лишь жидкую фракцию, так как это требует меньших трудозатрат и подвергает меньшей нагрузке их насосное оборудование. Удаление одной только жидкой фракции в конечном итоге может привести к полному засорению септика. Персонал, отвечающий за техническое обслуживание оборудования и систем тюрьмы, должен быть ознакомлен с данной практикой и контролировать работу подрядчиков, с тем чтобы обеспечить правильное удаление отходов из септика. Если порядок обслуживания септиков нарушается — вследствие неверного его понимания, персонал, отвечающий за техническое обслуживание оборудования и систем тюрьмы, обязан разъяснять соответствующим лицам методы обращения с септиками и их обслуживания.



Илл. 19 Система сбора и отвода сточных вод. Наибольшая часть элементов располагается под землей

В некоторых тюрьмах в качестве альтернативы традиционным септикам были построены системы на основе установок для получения биогаза. Главное преимущество таких систем состоит в том, что они обеспечивают более эффективную очистку стоков и работают в течение более продолжительного срока. Кроме того, они являются дополнительным источником энергии в виде горючего газа, который можно использовать на кухнях, снижая тем самым текущие расходы на приготовление пищи.

Варианты с биогазом требуют тщательной оценки — необходимо убедиться в том, что о них осведомлены в данной местности. Установки для получения биогаза следует сооружать в соответствии с высокими стандартами качества, которые далеко не всегда могут обеспечивать местные подрядчики. Даже для эксплуатации и технического обслуживания таких систем требуются специальные знания и навыки. Оценка систем рассматриваемого типа проводилась в Непале и позволила получить полезную информацию⁵¹.

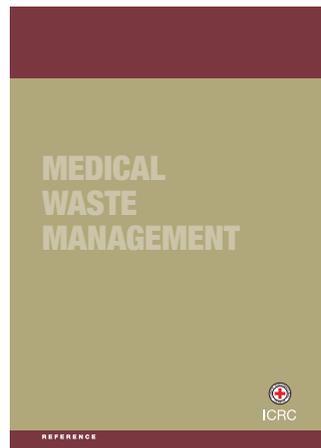
Чтобы техническое обслуживание и ремонт систем водоснабжения и канализации осуществлять качественно и с высокой экономической эффективностью, администрации тюрьмы необходимо располагать соответствующими масштабными чертежами как наземной, так и подземной их частей. При внесении любого рода изменений, а равно и при строительстве новых объектов подрядчик обязан предоставить всем соответствующим органам власти, в том числе тюремным властям, планы систем водоснабжения и канализации. Эти планы должны храниться в известном администрации месте.

Рассматривая возможности увеличения числа заключенных, администрация должна проконсультироваться с компетентными местными органами власти и получить рекомендации (включая калькуляцию расходов) от технических специалистов относительно потенциального воздействия такого увеличения на местную канализационную систему.

Принципиально важным является наличие плана регламентного технического обслуживания канализации с необходимым финансированием. Техническое обслуживание должно предусматривать незамедлительный ремонт подтекающих кранов и оперативное устранение утечек. Необходимо обеспечить выполнение местных законов и нормативных актов об удалении и очистке сточных вод. К выполнению работ по техническому обслуживанию, но под контролем персонала, могут быть допущены подготовленные заключенные. (Вопросы привлечения заключенных к работам дополнительно рассматриваются в Главе 8).

Ф. УТИЛИЗАЦИЯ МЕДИЦИНСКИХ ОТХОДОВ

Деятельность в сфере здравоохранения направлена на защиту здоровья, лечение болезней и спасение жизней. В результате этих видов деятельности образуются отходы, которые могут вызывать заболевания и травмы, а также представляющие химическую или радиационную опасность.



Хотя риски, связанные с опасными медицинскими отходами, и способы и средства их утилизации подробно описаны в соответствующей литературе и довольно хорошо известны, передовые практические методы их переработки и уничтожения требуют как существенных технических и финансовых ресурсов, так и определенной правовой базы. И то, и другое зачастую отсутствует в условиях, в которых приходится работать МККК. В результате национальные органы власти нередко оказываются недостаточно оснащены для того, чтобы работать с опасными медицинскими отходами.

Неправильная утилизация медицинских отходов может представлять опасность для персонала, сотрудников, которым приходится работать с медицинскими отходами, пациентов, их семей и местного населения. Помимо этого, неправильное обращение с такого рода отходами и их ненадлежащая утилизация могут приводить к заражению и загрязнению окружающей среды. В неблагоприятных условиях связанные с опасными медицинскими отходами риски можно существенно сократить при помощи простых и целесообразных мер.

Ввиду сложности эффективной утилизации медицинских отходов читателям следует обратиться к тексту и техническим данным в публикации МККК «Утилизация медицинских отходов», 2011 (на французском и английском языках).

⁵¹ Лори, К. (C. Lohri), *Оценка канализационных систем с биогазом, применяемых в тюрьмах Непала*, Швейцарский федеральный научно-исследовательский институт по водоснабжению, очистке сточных вод и защите водных ресурсов (EAWAG) Дюбендорф, 2010, http://www.eawag.ch/forschung/sandec/publikationen/general/dl/sandec_news_11.pdf.

6. ЖЕНЩИНЫ, ДЕВУШКИ И ДЕТИ- ИЖДИВЕНЦЫ

В настоящем документе и в Руководстве, дополнением к которому он служит, содержатся общие положения, которые распространяются также и на женщин. Положения в разделе, посвященном детям⁵², применимы также в отношении девушек⁵³ и детей, содержащихся под стражей вместе с матерями. В данной главе особый акцент сделан на специфических потребностях и нуждах женщин и девушек, а также детей, содержащихся под стражей с матерями, — потребностях с точки зрения водоснабжения, санитарии, гигиены и среды обитания. Внимание к указанным специфическим потребностям и нуждам не следует считать проявлением дискриминации — это попытка добиться гендерного равенства⁵⁴. Некоторые выводы в настоящей главе, в частности относительно помещений для размещения и свиданий, также могут быть применены и к заключенным мужского пола, несущим родительскую ответственность, особенно в отношении мужчин, несущих родительскую ответственность единолично.

Реальность

подавляющее большинство содержащихся в тюрьмах по всему миру заключенных — мужчины (в среднем приблизительно 95%). Тюремные строения и системы проектируются и обустраиваются в основном мужчинами и для мужчин.

Там, где имеются отдельные женские тюрьмы, они считаются дорогостоящими с учетом незначительного числа содержащихся в них женщин и сравнительно невысокого риска, который, как принято считать, женщины-заключенные представляют для общества. В странах, где тюремному ведомству выделяются недостаточные ресурсы, принимаются различные меры экономии; поэтому там меньше женских тюрем, и это зачастую приводит к тому, что многие женщины находятся в заключении вдали от своих детей, других членов семьи и друзей. Тот факт, что для удовлетворения минимальных потребностей и нужд женщин требуется дополнительный персонал и иные ресурсы, зачастую означает, что содержащиеся в тюрьме женщины имеют доступ к меньшему объему основных услуг в области образования и физической рекреации, чем мужчины.

Во многих странах женщины содержатся в женских отделениях мужских тюрем. Это создает проблемы с точки зрения обеспечения защиты, неприкосновенности личной жизни и посещения имеющихся основных объектов, например предназначенных для стирки и помывки.

Кроме того, предоставлению услуг, удовлетворяющих чисто женские потребности и нужды — к примеру, касающихся репродуктивного здоровья, о которых, возможно, имеется недостаточная осведомленность, — зачастую уделяется мало внимания, так как женщины находятся в меньшинстве. Женщины в одном и том же месте конкурируют за ресурсы с намного более многочисленным мужским контингентом.

Обычно для женщин выделяют недостаточную площадь, в частности в случае внешних рекреационных зон, а размещение объектов не продумывается с учетом потребностей женщин. Там, где в нарушение международных стандартов, требующих отдельного содержания детей и взрослых, девочек размещают вместе с женщинами и где женщины (и девочки) проживают со своими детьми, отсутствие отвечающих специальным потребностям услуг становится особенно серьезной проблемой.

⁵² Согласно Конвенции ООН о правах ребенка, ребенком является любое лицо в возрасте до 18 лет.

⁵³ См., например, Правило 37 Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (далее — Бангкокские правила, или БП), которое гласит: «Несовершеннолетние заключенные женского пола имеют равный доступ к образованию и профессионально-техническому обучению, предоставляемым несовершеннолетним заключенным мужского пола».

⁵⁴ Правило 1 Бангкокских правил (БП 1) гласит: «В целях практического применения принципа отсутствия дискриминации, закрепленного в правиле 6 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, при применении Правил учитываются особые потребности женщин-заключенных. Учет таких потребностей в целях обеспечения реального равенства мужчин и женщин не считается дискриминацией». По вопросам обращения с женщинами-заключенными см. также: С. Lindsay-Curtet, F. Terrier Holst-Roness, L. Anderson, *Addressing the Needs of Women Affected by Armed Conflict (Касательно потребностей и нужд женщин, затронутых вооруженным конфликтом: Руководство МККК)*, ICRC, 2004.

Многие государства не применяют у себя международные стандарты относительно равного режима для женщин-заключенных, а в самих этих стандартах недостаточно прописаны особенности и потребности женщин, содержащихся в тюрьме, — подобная ситуация была официально признана в 2011 году, когда ООН приняла дополнительное руководство — Бангкокские правила⁵⁵. Признано также, что вследствие огромного разнообразия обстоятельств и условий по всему миру, не все положения Правил могут быть внедрены незамедлительно. Однако в них предложены имеющие большое значение руководящие принципы относительно условий, к обеспечению которых следует стремиться тюремным службам и которые могли бы служить ориентиром при разработке или пересмотре планов и при внесении изменений, поскольку эти изменения могут иметь положительные или отрицательные последствия для режима содержания и доступности различных объектов для женщин-заключенных.

Рекомендации и выводы

А. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ

Женщины могут содержаться либо на совершенно отдельной территории, либо в женском блоке, полностью обособленном, но находящемся на той же территории мужской тюрьмы⁵⁶. Совершенно обособленная территория признана предпочтительной не в последнюю очередь вследствие того, что это позволяет использовать проект здания, допускающий, как правило, более низкие уровни риска безопасности, который представляют собой женщины. Международные стандарты поощряют открытый режим содержания и варианты общинных программ⁵⁷.

Там, где ресурсы непосредственно не позволяют разместить женскую тюрьму на отдельной территории, обустройство и расположение используемых женщинами помещений и объектов все же должны по возможности отражать более низкий уровень риска, который они представляют⁵⁸, но без ущерба для их гендерно специфических потребностей и нужд в отношении безопасности и неприкосновенности личной жизни, гигиены и охраны здоровья, надлежащего ухода за содержащимися с ними детьми, поддержания контакта с членами семьи (в особенности с детьми) и успешной социальной реинтеграции после освобождения. В случаях, когда условия размещения, услуги и удобства представляют собой риск для безопасности и здоровья женщин и их детей-иждивенцев, следует рассмотреть возможность их размещения в пределах местной общины.

Обустройство объектов для женщин, включая зонирование, должно предоставлять женщинам возможность спать и иметь регулярный и безопасный доступ к воде для питья, приготовления пищи и помывки, к зонам приготовления пищи, туалетам, душам, прачечной, объектам здравоохранения, зонам проведения мероприятий по программам и рекреации (включая физическую рекреацию), позволяя им встречаться с юристами и членами семьи под надзором женского персонала, причем без каких-либо физических, визуальных или звуковых контактов с заключенными мужского пола.

⁵⁵ Шестидесят пятая сессия Генеральной Ассамблеи ООН, Третий комитет, пункт 105 повестки дня, Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), ссылочный документ A/RES/65/229, 16 марта 2011 г. (http://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/women_and_imprisonment_-_2nd_edition.pdf, http://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Bangkok_Rules_ENG_22032015.pdf)

⁵⁶ МСП, 8 (а): «Мужчин и женщин следует, по возможности, содержать в раздельных заведениях; если же мужчины и женщины содержатся в одном и том же заведении, то вся совокупность помещений, выделенных для женщин, должна быть совершенно отдельной».

⁵⁷ БП, 45: «Тюремной администрации следует в максимально возможной степени использовать такие возможности, как отпуск домой, тюрьмы открытого типа и исправительно-воспитательные центры, а также общинные программы и услуги для женщин-заключенных, с тем чтобы облегчить процесс их возвращения на свободу, снизить степень общественного осуждения и как можно быстрее восстановить их контакты с семьей». См. также: Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила).

⁵⁸ БП, 41: «При оценке рисков с учетом гендерных факторов и классификации заключенных надлежит: а) принимать во внимание, как правило, меньшую опасность, которую женщины-заключенные представляют для окружающих, а также особенно неблагоприятное воздействие, которое строгие меры безопасности и повышенный уровень изоляции могут оказать на заключенных-женщин».

Возможность контактов заключенных мужского пола с заключенными-женщинами должна быть сведена к минимуму даже в случае возникновения чрезвычайной ситуации. Порядок аварийной эвакуации тюрьмы или ее частей должен предусматривать разные аварийные выходы и(или) маршруты для мужчин и женщин, а там, где имеется единственный вариант, — опережающую эвакуацию женщин в заблаговременно определенное, безопасное и расположенное обособленно место.

В. БЕЗОПАСНОСТЬ

Стены, отделяющие женские отделения тюрьмы от мужских, должны быть сплошными и надежно исключаящими визуальное и иное несанкционированное или нежелательное общение (например, устное общение с оскорблениями или угрозами) между этими отделениями. Строения и разграничительные устройства, обеспечивающие изолированность заключенных-женщин от заключенных-мужчин, должны быть достаточно прочными для того, чтобы исключить доступ к другому отделению, и подлежат регулярной проверке. Необходимо внедрить дополнительный порядок охраны и процедуры, которые учитывают и дополняют имеющиеся реальные средства обеспечения охраны. Например, пути доступа и штатные расписания должны быть продуманы таким образом, чтобы они в любое время обеспечивали жесткое ограничение доступа мужского персонала в женские отделения и в случаях, когда сотруднику мужского пола необходимо посетить женское отделение или женскую тюрьму, его всегда мог сопровождать сотрудник женского пола⁵⁹. Особое внимание необходимо уделять местам предварительного заключения⁶⁰. Не допускается использование зеркал для осуществления надзора в местах, где это ставит под угрозу достоинство и неприкосновенность личной жизни заключенных, например в душах и туалетах. Места, где необходимо проведение обысков или досмотров, должны быть укомплектованы персоналом таким образом, чтобы исключительно сотрудники женского пола досматривали женщин, которые должны находиться вне зоны видимости сотрудников мужского пола.

С. ПОСТУПЛЕНИЕ И РАЗМЕЩЕНИЕ

Женщин следует размещать поблизости от мест проживания их семей, с тем чтобы посредством свиданий содействовать поддержанию семейных связей, а равно и прочих связей и контактов, которые могли бы способствовать их успешному возвращению в общество после освобождения⁶¹. Помещения, в которых проводятся процедуры оформления поступления, в частности обыски и досмотры, должны быть спроектированы таким образом, чтобы обеспечивать безопасность, приватность и достоинство женщин. Женщинам, имеющим детей на иждивении, в процессе поступления или — в идеальном случае — на более раннем этапе надлежит предоставить возможность организовать уход за детьми. Решение о том, является ли тюрьма тем местом, где должны оставаться дети, будет определяться рядом факторов, включая характеристики объектов, имеющих для их размещения, — они должны по возможности минимально отличаться от условий, в которых ребенок находится вне тюрьмы⁶². Женщин, отвергнутых своими семьями и общинами, а также тех из них, для кого пребывание в семье или общине представляет серьезную опасность, возможно, предпочтительнее поместить в тюрьму вблизи тех мест, где имеется наибольшая вероятность того, что после освобождения они смогут жить в условиях безопасности.

⁵⁹ МСП, 53 (2): «Сотрудники мужского пола допускаются в женское отделение только в сопровождении сотрудников женского пола».

⁶⁰ БП, 56: «Соответствующие органы признают, что во время содержания под стражей до начала судебного процесса женщины подвергаются особому риску злоупотреблений, и принимают соответствующие программные и практические меры, гарантирующие безопасность женщин в этот период».

⁶¹ БП, 4: «Женщины-заключенные должны размещаться, по мере возможности, в местах заключения, находящимся недалеко от их дома или места социальной реабилитации, с учетом их обязанностей по уходу, а также индивидуальных предпочтений женщины и наличия соответствующих программ и услуг».

⁶² БП, 49: «Решения о том, чтобы разрешить детям остаться со своими матерями в исправительном учреждении, принимаются исходя из наилучшего обеспечения интересов детей. К детям, находящимся в таких учреждениях со своими матерями, никогда не относятся как к заключенным».

D. ОБЪЕКТЫ И СЛУЖБЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Специфические потребности и нужды женщин в плане здравоохранения и медицинского обслуживания необходимо учитывать при проектировании медицинских объектов, которые должны располагать площадями, превышающими площади аналогичных объектов в мужских тюрьмах⁶³. Большинство женщин, когда им приходится обнажать свое тело, чувствуют себя незащищенными вследствие культурных табу, пережитого насилия в семье, сексуальных домогательств или преследований. Кроме того, особо незащищенной группой признаны дети, неприкосновенность которых должна быть обеспечена. Соответственно, порядок оказания услуг здравоохранения, в том числе обустройство соответствующих объектов, должен быть приемлемым с точки зрения культуры, следует уделять особое внимание созданию условий, обеспечивающих безопасность, приватность и уважение достоинства женщин и детей, удовлетворению потребностей которых они служат.

Медицинские объекты должны включать в себя отдельный(ые) кабинет(ы) для приема и осмотра больных, процедурную, место для конфиденциального хранения медицинской документации, а также достаточно обширную крытую зону ожидания, где могут находиться женщины. В медицинском объекте должны быть предусмотрены туалеты. Необходимым является удобство доступа из жилых зон к медицинскому объекту, и его проект должен обеспечивать эффективный и бесконтактный режим охраны. При следовании в медицинские объекты и из них женщины не должны быть вынуждены проходить мимо заключенных-мужчин.

Необходимо учитывать возможность размещения беременных в отдельных помещениях, особенно в тех случаях, когда беременность проходит с осложнениями. Отдельное размещение может быть целесообразным также и для женщин на последних неделях беременности, когда они чаще нуждаются в душе и туалете и в большем пространстве для ходьбы. Отдельное размещение не должно приводить к изоляции беременных. Режим и распорядок дня должны позволять беременным общаться с остальными заключенными и обеспечивать доступ ко всем услугам и удобствам, которые могут быть предоставлены этим женщинам⁶⁴.

E. ГИГИЕНА

Женщины должны иметь постоянный, круглосуточный и безопасный доступ к туалетам. Если санузлы располагаются за пределами жилой зоны, то администрация тюрьмы обязана выделить персонал, круглосуточно обеспечивающий безопасный и незамедлительный доступ к ним. Туалеты должны быть обустроены таким образом, чтобы обеспечивался максимальный уровень приватности.

Женщинам и девушкам, в особенности беременным, недавно родившим, кормящим грудью, менструирующим либо содержащимся с младенцами или детьми, должен ежедневно предоставляться безопасный доступ к душевым и(или) ванным. Душевые должны устраиваться с учетом возросшей потребности в их использовании и обеспечивать уединенность. Мыло для личной гигиены и стирки, а также полотенца должны предоставляться в количествах, достаточных для того, чтобы заключенные могли поддерживать гигиену на приемлемом уровне.

Женщин надо обеспечивать приемлемыми санитарно-гигиеническими изделиями (с учетом их удаления), позволяющими им достойно и приватно решать связанные с менструацией проблемы. Заключенных следует снабжать такими изделиями в количествах, достаточных для удовлетворения индивидуальных потребностей.

⁶³ БП, 10 (1): «Предоставляемое женщинам-заключенным медицинское обслуживание должно быть, с учетом гендерных факторов, как минимум равноценным тому, которое предоставляется по месту жительства».

⁶⁴ МСП, 23 (1): «Женские заведения должны располагать особыми помещениями для ухода за беременными женщинами и роженицами».

Ф. ЖИЛЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ, ОБЪЕКТЫ И УСЛУГИ ДЛЯ МАТЕРЕЙ С МЛАДЕНЦАМИ И ДЕТЬМИ

Жилые площади, предоставляемые женщинам с детьми, должны быть совершенно отдельными от жилых зон и помещений для заключенных-мужчин. В них надлежит обеспечивать по возможности нормальные условия обитания. Они должны включать для себя места для сна, а также зоны для игр в помещении и на открытом воздухе, выделяемые с учетом потребности детей в пространстве. На указанной площади должна находиться специальная зона для приготовления детского питания и напитков. (Возможно, для этого придется дополнительно оборудовать небольшую кухню.)

Важно обеспечить, чтобы женщины с детьми в некоторой степени были освобождены от прямой обязанности круглосуточно заботиться о своих детях. Постоянная и непосредственная забота о ребенке во многих культурах не является обычаем, в особенности там, где преобладают большие семьи. В любой культуре и ребенок, и мать могут воспользоваться кратковременными периодами разлуки, и это должно найти отражение в режиме и распорядке тюремного дня. Поэтому женщины с младенцами и детьми должны иметь доступ к другим заключенным-женщинам. Установленный порядок жизнедеятельности должен предусматривать создание условий и схем посещения блока для матерей с детьми другими женщинами-заключенными и обеспечивать безопасное перемещение между блоком для матерей с детьми и всеми основными службами, доступ к которым необходим матерям и детям.

Матерям с детьми следует предоставить возможность принимать участие в работах и иных программах, которые могут способствовать их успешной реинтеграции в общество после освобождения. Для этого могут потребоваться схемы, позволяющие участвовать в воспитании детей добровольцам из общин, посещающим тюрьму родственникам и персоналу, либо тщательно отобранным, обладающим квалификацией заключенным⁶⁵.

Г. ПИТАНИЕ

Организуя обеспечение водой, продуктами питания и условиями для приготовления пищи, следует принимать во внимание тот факт, что беременные и кормящие грудью женщины нуждаются в большем количестве пищи и жидкости и что детям требуется специальное питание. Необходимо предусмотреть надлежащие хранилища продуктов питания (например, шкафы, пищевые контейнеры), доступ к которым должен контролироваться матерью. Младенцев и детей следует учитывать как дополнительных лиц в тюрьме, при этом тюрьма обязана обеспечить удовлетворение их потребностей в питании и предоставить приемлемые емкости для приема пищи и напитков⁶⁶.

Н. РАБОТА, ОБРАЗОВАНИЕ, РЕКРЕАЦИЯ И ПРОЧИЕ УСЛУГИ ПО ПРОГРАММАМ

Вне зависимости от того, где они содержатся, заключенные-женщины должны иметь, как минимум, такой же доступ к образованию, рекреации и иным услугам, оказываемым в ходе реализации программ, как и заключенные-мужчины⁶⁷. Заключенным-женщинам должны быть предоставлены внешняя рекреационная зона и помещения, пригодные для образовательных целей, работы и реализации других программ. Допускается использование многоцелевых помещений, однако они в любом случае должны быть отделены от зон, куда имеют доступ заключенные-мужчины.

⁶⁵ МСП, 23 (2): «Там, где заключенным-матерям разрешается оставлять младенцев при себе, нужно предусматривать создание ясель, располагающих квалифицированным персоналом, куда детей следует помещать в периоды, когда они не находятся под присмотром своих матерей».

⁶⁶ БП, 48 (1): «Беременные или кормящие женщины-заключенные получают консультации, касающиеся их здоровья и питания, в рамках программы, которая разрабатывается и контролируется квалифицированным специалистом-медиком. Беременным женщинам, младенцам, детям и кормящим матерям бесплатно предоставляется надлежащее и своевременное питание и создаются благоприятные для здоровья условия и возможности для регулярного занятия физическими упражнениями». БП 48 (3): «В программах исправительной работы указываются медицинские нужды и необходимое питание женщин-заключенных, которые недавно родили, но дети которых не находятся вместе с ними в исправительном учреждении».

⁶⁷ БП, 42 (1): «Женщины-заключенные имеют доступ к сбалансированной и комплексной программе деятельности, учитывающей их особые потребности, обусловленные гендерными факторами». Остальные части данного Правила касаются программ, призванных удовлетворить потребности и нужды беременных, кормящих матерей, женщин с детьми и женщин, нуждающихся в психологической поддержке.

I. ОБЪЕКТЫ ДЛЯ СВИДАНИЙ

Нормой должны быть контактные свидания. Места, выделяемые для проведения свиданий, должны отражать данный принцип и тот факт, что значительная часть находящихся в заключении женщин относится к категории попечителей зависящих от них детей. Планировка отделений для свиданий должна предусматривать наличие мест для игр и иных зон, где матери могут иметь полноценное общение со своими детьми и другими членами семьи⁶⁸. Эти зоны должны быть достаточно просторными для того, чтобы в них могли одновременно передвигаться несколько детей. В идеале надо обеспечивать наличие зон для свиданий как в помещениях, так и — с учетом преобладающих погодных условий — на открытом воздухе. В зонах для контактных свиданий следует разрешать употребление пищи и напитков.

Объекты для проведения обысков и досмотров должны быть спроектированы таким образом, чтобы обеспечить безопасность, приватность и уважение достоинства женщин-заключенных и их посетителей, в том числе посетителей-детей.

Там, где единственным вариантом являются бесконтактные свидания, такой объект должен позволять детям, сидя, видеть своих матерей и устно общаться с ними.

⁶⁸ Управление ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК), «Справочник для руководителей тюрем и политических деятелей по вопросам женщин и лишения свободы», ООН, Нью-Йорк, 2008, с. 61–53.

7. НЕСОВЕРШЕННО- ЛЕТНИЕ

В данной главе рассматриваются вопросы, касающиеся содержания в тюрьмах несовершеннолетних заключенных. Дети имеют свою специфику и особые потребности, как групповые, так и индивидуальные. В пределах рассматриваемой группы дети на разных этапах своего развития имеют особые потребности и нужды, кроме того, специфические потребности есть и у девочек. Рекомендации, предложенные в настоящей главе, применимы в отношении как девочек, так и мальчиков (см. также рекомендации в Главе 6). В Конвенции ООН о правах ребенка ребенок определяется как мальчик или девочка, не достигшие 18-летнего возраста. В отношении детей также применимы и общие рекомендации, содержащиеся как в настоящем документе, так и в Руководстве, дополнением к которому он является.

Реальность

Хотя международные стандарты отчасти и учитываются в национальных законодательствах многих стран, законодательство и, в еще большей степени, сложившаяся практика зачастую остаются неадекватными. Системе социального обеспечения, судебной и пенитенциарной системам недостает знаний, потенциала и ресурсов для работы с детьми, особенно в условиях, когда они перегружены многочисленными контингентами взрослых мужского пола. В разных странах весьма различным образом понимают и формулируют понятия детства, совершеннолетия и минимального возраста для привлечения к уголовной ответственности; к тому же эти понятия порой отличаются применительно к мальчикам и девочкам; также недостает и знаний об особенностях их эмоционального и физического развития. В некоторых случаях это усугубляется отсутствием свидетельств о рождении и альтернативных средств установления возраста. Вследствие этого во многих странах можно обнаружить детей, отбывающих по приговору как малые, так и длительные сроки заключения в тюремных зданиях и комплексах, где нет или недостаточно места для физических упражнений, получения образования, профессионально-технического обучения или свиданий с членами семьи. Имеют место даже случаи, когда дети содержатся вместе со взрослыми заключенными, подвергаются риску физического насилия, влиянием, едва ли способствующим развитию их положительного потенциала как членов общества, причем без доступа к тем услугам, которые могли бы способствовать этому.

Рекомендации и выводы

Тюрьма по определению не является подходящим местом для физического, психологического, интеллектуального и эмоционального развития детей. Действительно, пребывание в заключении представляет немалый риск для тех, кто не успел сформироваться как личность и зачастую слабее физически. Это признано международными нормами и стандартами, которые требуют, чтобы арест, заключение под стражу и лишение свободы детей применялись лишь в течение кратчайших периодов времени и в качестве крайней меры, и чтобы дети содержались отдельно от взрослых⁶⁹. Международные правила также требуют, чтобы условия содержания детей в местах заключения отвечали цели предоставления заключенным-детям заботы, защиты, образования и профессиональных навыков, содействия укреплению и поддержанию здоровья и самоуважения, а также поощрялись установки и умения, которые способствовали бы развитию потенциала детей как членов общества⁷⁰. Указанные стандарты также предусматривают особое внимание к специфическим потребностям и нуждам девочек.

⁶⁹ См, например: Международный пакт о гражданских и политических правах (статья: 6, пункт 5; 10, пункт 2 (b), и 10, пункт 3), Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (в частности, Правила 5(1), 8(d), 21(2), 71(5) и 77(1)), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, Четвертую Женевскую конвенцию (статья 50) и Дополнительный протокол I (статья 77), Африканскую хартию прав и благополучия ребенка (статья 17, пункт 1), Руководящие принципы острова Роббен (№ 36).

⁷⁰ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила, правило 26) и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (правило 12).

А. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ

В идеале несовершеннолетние должны содержаться на территории, совершенно и полностью обособленной от территории, где содержатся и проводят время взрослые заключенные. Отдавая предпочтение строениям и территории, где несовершеннолетние полностью отделены от взрослых, тюремные власти стремятся удовлетворить потребность детей в защите и повысить вероятность того, что выделяемые строения и зоны будут действительно использоваться в порядке, обеспечивающем приоритетность и удовлетворение их специфических потребностей и нужд. В своих пенитенциарных законодательствах и(или) нормативных актах многие государства признают, что при проектировании мест заключения, где будут содержаться дети, необходимо выделять на человека площадь большего размера, чем предусмотрено для взрослых.

Когда невозможно выделить для детей здание на отдельной территории, необходимо обеспечить, чтобы помещение для содержания детей было полностью обособлено от занимаемого взрослыми. Особенности обустройства и специальные меры, направленные на то, чтобы исключить возможность контактов между детьми и взрослыми или нарушения взрослыми неприкосновенности личной жизни детей, рассмотрены в Главе 6. Девочки должны содержаться отдельно от мальчиков (дополнительные комментарии относительно потребностей и нужд девочек см. в Главе 6 «Женщины, девушки и дети-иждивенцы»).

Помещения для сна обычно должны состоять из небольших групповых спальных помещений или индивидуальных спален и предусматривать такой надзор, который будет обеспечивать детям защиту⁷¹, в том числе и от других детей⁷².

В. БЕЗОПАСНОСТЬ

(См. Главу 6.)

С. ПОСТУПЛЕНИЕ И РАЗМЕЩЕНИЕ

Пенитенциарные заведения для детей должны также находиться в местах, где имеются возможности предоставить им доступ к образованию, профессионально-техническому обучению и иным услугам, имеющим особое значение для удовлетворения потребностей и нужд как мальчиков, так и девочек. (См. также Главу 6.)

Д. ОБЪЕКТЫ И СЛУЖБЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Обследования, профилактические и лечебные мероприятия в тюрьме должны быть адекватными для удовлетворения специфических потребностей и нужд мальчиков и девочек, обеспечивая им безопасность, приватность и уважение личного достоинства. Необходимо наличие объектов для реализации программ профилактики наркомании и алкоголизма, а также и по реабилитации, адаптированных с учетом возраста, пола и иных требований⁷³.

Е. ГИГИЕНА

Если дети в состоянии принимать участие в часто организуемых физических упражнениях, то это увеличивает их потребность в объектах для помывки и стирки. Кроме того, следует иметь в виду, что международные правила предусматривают разрешение детям носить свою собственную, а не форменную одежду⁷⁴, что также может обусловить потребность в большем доступе к объектам для ее стирки. (См. также Главу 6.)

⁷¹ Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, правило 32.

⁷² В тюрьме для детей в возрасте до 18 лет содержатся обычно личности, более чем существенно отличающиеся друг от друга по уровню своего эмоционального, психологического и физического развития, к тому же вынужденные обходиться без того воспитания и защиты, которые они обычно (в идеале) могли бы получать от взрослых членов семьи.

⁷³ Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, правило 54.

⁷⁴ Там же, правило 36.

Ф. ПИТАНИЕ

Снабжение водой и пищей должно осуществляться с учетом конкретных потребностей содержащихся в заведении детей, исходя из их активности и разных этапов физического развития⁷⁵.

Г. ОБЩЕЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБУЧЕНИЕ, РЕКРЕАЦИЯ

Обустройство и структура соответствующих объектов должны соответствовать потребностям детей в частной жизни, в сенсорных стимулах, в возможностях общаться со сверстниками и участвовать в спортивных мероприятиях, физических упражнениях и досуговых видах деятельности⁷⁶. Дети имеют право на получение образования, по меньшей мере, до возраста завершения обязательного школьного образования. Хотя рекомендуется, чтобы это образование предоставлялось за пределами тюрьмы⁷⁷, если на практике дело обстоит иначе, необходимо обеспечить наличие пригодных строений, в том числе библиотеки, на территории тюрьмы.

Н. ОБЪЕКТЫ ДЛЯ СВИДАНИЙ

Достаточное общение с окружающим миром⁷⁸ рассматривается как неотъемлемая часть права на справедливое и гуманное обращение и является важнейшим условием подготовки несовершеннолетних заключенных к их возвращению в общество⁷⁹. Дети, содержащиеся в заключении, и особенно в предварительном заключении, имеют, по меньшей мере, равную со взрослыми потребность в доступе к конфиденциальному пространству, где они могли бы встречаться с юридическими и иными консультантами и представителями. Дети имеют право на регулярные и частые свидания с членами семьи, причем рекомендуется, чтобы такие свидания происходили, «в принципе, один раз в неделю, но не реже одного раза в месяц, и проходили в условиях, отвечающих потребностям несовершеннолетнего в приватности, контакте и беспрепятственном общении»⁸⁰. Это должно найти отражение в количестве и виде предоставляемых помещений и мест для встреч.

⁷⁵ Там же, правило 37.

⁷⁶ Там же, правила 32 и 47.

⁷⁷ Там же, правило 38.

⁷⁸ Там же, правило 59: «Несовершеннолетним следует разрешать общаться с их семьями, друзьями и другими лицами или представителями имеющих надежную репутацию организаций».

⁷⁹ Там же, правила 59, 60, 61.

⁸⁰ Там же, правило 60.

8. ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ТЮРЬМЫ —

**В ТОМ ЧИСЛЕ С ПРИВЛЕЧЕНИЕМ
ЗАКЛЮЧЕННЫХ К ТЕХНИЧЕСКОМУ
ОБСЛУЖИВАНИЮ ЗДАНИЙ, МАШИН
И ОБОРУДОВАНИЯ**

В данной главе рассматриваются общие вопросы относительно технического обслуживания тюрьмы и привлечения к такой деятельности заключенных. Здесь приведены также ссылки на соответствующие международные стандарты, а также соображения, касающиеся эксплуатации.

В Руководстве МККК отсутствуют прямые упоминания о привлечении заключенных к техническому обслуживанию или эксплуатации зданий, машин и оборудования. Однако для многих развивающихся стран принятие на себя заключенными такого рода обязанностей является делом вполне обычным. МККК стремится найти для гуманитарных проблем прагматичные решения, и в случаях, когда это является приемлемым, а также при наличии согласия всех заинтересованных сторон зачастую делает свой выбор в пользу обучения заключенных навыкам технического обслуживания.

Реальность

Многие тюрьмы, в особенности те из них, что сталкиваются с хроническим переполнением, не располагают ни специалистами для поддержания инфраструктуры и оборудования в исправном состоянии, ни штатным охранным персоналом для организации подобных работ. Зачастую отсутствует бюджетное финансирование технического обслуживания, включая обслуживание важнейших объектов и служб. В таких случаях ответственность за техническое обслуживание систем водоснабжения, канализации и прочих служб могут брать на себя заключенные. Обучение заключенных навыкам и умениям технического обслуживания свидетельствует о том, что заключенные лично заинтересованы в том, чтобы здания, машины и оборудование находились в исправном рабочем состоянии.

Однако при этом неизбежно возникает риск того, что заключенные и(или) персонал могут ввести систему платежей, взимая с других заключенных плату за допуск к удобствам и услугам. При возникновении такого рода обстоятельств заключенные и(или) персонал могут попытаться оправдать взимание платы необходимостью покрыть расходы на приобретение материалов и оборудования, которые не предоставляются тюремной администрацией. Такие ситуации надлежит контролировать персоналу в целях соблюдения принятых ООН Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, которые запрещают заключенным осуществлять функции надзора, контроля и взимать плату за услуги. Такое положение может привести к дискриминации и возможным злоупотреблениям против заключенных, не имеющих возможности внести плату.

Рекомендации и выводы

А. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

Администрация несет ответственность за поддержание тюрьмы в исправном рабочем состоянии. Эта ответственность предусматривает снабжение материалами, оборудованием и инструментами, выполнение работ по техническому обслуживанию, обеспечение надлежащего качества работ, а также наем или привлечение по договору подряда квалифицированных специалистов для управления работами по техническому обслуживанию, их организации и надзору за ними. Возможно и привлечение заключенных, обладающих соответствующими навыками.

Основные здания, машины и оборудование должны предоставляться со стороны правительства, при этом необходимы разработка и реализация адекватной программы технического обслуживания.

Указанная программа должна предусматривать мероприятия планово-профилактического, ремонтно-восстановительного и аварийного технического

обслуживания. Планово-профилактическое техническое обслуживание предполагает регулярное проведение чистки, ухода и осмотров инфраструктуры и служб. Кроме того, оно может предусматривать подготовку заключенных к выполнению порученных им работ по техническому обслуживанию под надзором персонала тюрьмы.

В ходе такого обучения и(или) подготовки необходимо предоставлять заключенным возможность приобретать новые и совершенствовать имеющиеся навыки, а также развивать у них чувство ответственности⁸¹. В некоторых пенитенциарных системах заключенные получают подготовку по строительным специальностям, после чего могут в составе поднадзорных строительных бригад привлекаться к строительству объектов тюрьмы.

Следует иметь в виду, что хотя уборка в местах проживания и общего пользования является частью технического обслуживания, в общем и целом она считается обязательной для всех заключенных.

В. РАЗРАБОТКА ПЛАНА ТЕХНИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

Требования к техническому обслуживанию определяются качеством инфраструктуры и профессиональной компетенцией, проявленной в ходе первоначального строительства, качеством запасных частей, наличием квалификации в осуществлении технического обслуживания, своевременностью реагирования, климатическими условиями и уровнем осуществляемого персоналом надзора.

Основные задачи технического обслуживания предусматривают:

- ежедневную уборку и чистку (в жилых зонах, на кухнях, в зонах приготовления пищи, туалетах, офисах, дворах и на участках сливов);
- ежедневный осмотр с целью выявления неисправных элементов инфраструктуры и оборудования;
- регулярное инспектирование и обслуживание септиков;
- регулярное инспектирование крыш и водосточной системы;
- инспектирование электрической проводки;
- чистка и дезинфекция инфраструктуры хранения запасов воды;
- окраска — для металлических поверхностей противокоррозионной краской;
- консультирование вновь прибывших заключенных по вопросам технического обслуживания;
- при необходимости выполнение неотложного ремонта систем водоснабжения, санитарии, электроснабжения, канализации и других.

Материалы для проведения работ по техническому обслуживанию, а также запасные части должны быть доступны в пределах данной местности, как и технические специалисты, необходимые для проведения технического обслуживания. Если спонсоры предлагают поставить оборудование и рабочие машины (в том числе транспортные средства), то, прежде чем принимать какие-либо обязательства, следует определить наличие местных долговечных запасных частей и сообщить об этом спонсорам.

Планы технического обслуживания должны:

- основываться на подходе планово-профилактического технического обслуживания, предусматривающего не только плановую замену вследствие износа, но и возможность оперативно реагировать на аварийные ситуации; контроль за использованием оборудования должен осуществляться регулярно, чтобы свести к минимуму его неоправданный износ;

⁸¹ МСП, 71 (2): «Все осужденные заключенные обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психическими способностями, удостоверенными врачом». МСП, 71 (3): «На заключенных следует возлагать полезную работу, достаточную для того, чтобы заполнить нормальный рабочий день». МСП, 71 (4): «Обеспечиваемая заключенным работа должна быть, по мере возможности, такой, чтобы повышать или давать им квалификацию, позволяющую им заняться честным трудом после освобождения». МСП, 71 (5): «Заключенных, способных извлечь из этого пользу, особенно малолетних, следует обучать полезным ремеслам». МСП, 71 (6): «Заключенные должны иметь возможность выполнять работу по своему выбору, если это совместимо с правильным выбором ремесла и требованиями управления и дисциплины в заведении».

- являться отдельной статьей эксплуатационного бюджета. Необходимо ввести метод регистрации/учета, отображающий ежемесячные расходы на техническое обслуживание. В годовом бюджете следует предусмотреть отдельную статью для плановых и внеплановых издержек, при этом предварительные бюджетные сметы должны предоставляться ежегодно;
- предусматривать технические процедуры для каждой из задач.

Если адекватный бюджет технического обслуживания не сформирован, то здания, машины и оборудование могут подвергнуться излишнему износу, либо может потребоваться изъятие средств из других статей бюджета (например, питание или медицинское обслуживание) для финансирования необходимых работ по техническому обслуживанию.

К основным видам ежедневного технического обслуживания относятся:

- уборка всех помещений;
- удаление отходов;
- уборка дворов и сливов;
- выявление и устранение неисправностей зданий, машин и оборудования, особенно дверей, окон, туалетов и канализации.

К основным видам регулярного технического обслуживания относятся:

- чистка крыш и сточных труб;
- проверка состояния септиков и канализационных колодцев;
- замена фильтров и масла в генераторах;
- проверка и очистка панелей и щитов управления системой электроснабжения;
- чистка и дезинфекция системы хранения запасов воды;
- ремонт кирпичной или каменной кладки;
- окраска металлических частей антикоррозионной краской.

Монтаж любой системы, которой требуется непрерывная подача электроэнергии, как, например, **электронного реестра заключенных**, может вызвать серьезные проблемы при отсутствии гарантированного электроснабжения. Электроэнергия, поступающая из общей сети, зачастую подается в течение лишь нескольких часов в день. В таких случаях возникает необходимость в резервной системе электроснабжения, и это обычно обеспечивается генераторами. Если такие генераторы эксплуатируются регулярно или время от времени, в целях обеспечения их надежности необходимо предусмотреть программу их технического обслуживания и осмотров. Как показывает опыт, техническое обслуживание генераторов и приобретение запасных частей для них зачастую оказываются проблематичными по причине дефицита средств, недоступности запасных частей и(или) отсутствия технических специалистов в данной местности.

Тюрьмы, находящиеся в условиях дефицита ресурсов, успешно устанавливают **солнечные батареи** в качестве дополнительного источника электроэнергии. Помимо регулярной чистки, они практически не требуют технического обслуживания, причем запасные части к ним в общем и целом в стране имеются.

В качестве одного из средств, позволяющих покрывать часть потребностей в электроэнергии, следует рассматривать также **биогаз**. Данная технология требует специальной квалификации и контроля, которые вполне доступны, если эта технология принята местной общиной. (См. также Главу 5, раздел «Рекомендации и выводы», пункт(а) «Удаление сточных вод».)

Противопожарное оборудование следует устанавливать по согласованию с местной пожарной службой. В рамках общего плана технического обслуживания необходимо регулярно проводить инспекции и пожарные учения (с эвакуацией всего персонала и всех заключенных).

Объекты для приготовления пищи должны быть спроектированы с учетом вида топлива, которое предполагается использовать. Например, замкнутое

пространство, вполне пригодное при использовании электричества или газа, становится крайне опасным в случае если в качестве топлива используются сырые дрова или иные аналогичные горючие материалы.

С. СООБРАЖЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПРИ ПРОЕКТИРОВАНИИ НОВЫХ ТЮРЕМ И РАСШИРЕНИИ СТАРЫХ

Принципиально важно, чтобы годовой план технического обслуживания разрабатывался с учетом всех строений и оборудования и предусматривал проведение плановых и регулярных технических осмотров (см. выше пункт (b), «Разработка плана технического обслуживания»). Нередко предполагается, что в течение первого года или первых лет после строительства новых или обновления существующих строений техническое обслуживание будет минимальным. Однако, как показывает опыт, износ начинается уже на этапе строительства. Вследствие этого смета на годовое техническое обслуживание необходима и для первого года эксплуатации, несмотря на то, что оборудование все еще остается на гарантии.

D. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТ И НАДЗОР ЗА ИХ ВЫПОЛНЕНИЕМ⁸²

Поскольку ответственность за проведение технического обслуживания возлагается на правительство, соответствующие надзорные функции должен исполнять персонал тюрьмы. Привлекаемые к выполнению такого рода работ заключенные могут иметь такую же или более высокую квалификацию, чем персонал, однако это не уменьшает ответственности персонала.

Эффективная система технического обслуживания требует назначения из числа персонала тюрьмы ответственного сотрудника, который должен иметь непосредственный доступ к представителю тюремной администрации, отвечающему за финансирование. Ответственный за техническое обслуживание сотрудник должен участвовать в подборе заключенных, которые должны быть выделены для работ по техническому обслуживанию. К обязанностям такого ответственного сотрудника относятся подготовка плана технического обслуживания, подготовка бюджета и его исполнение, организация и надзор за реализацией плана, осуществление контроля за использованием материалов и оборудования, а также обучение заключенных.

Группа технического обслуживания нуждается в надзоре, учете, процедурах работы и технической поддержке для выполнения технического обслуживания, а также в необходимых инструментах, оборудовании и материалах. Осуществляемый персоналом надзор должен предусматривать учет инструмента и оборудования, а также контроль качества и эффективности выполняемых работ.

Ни при каких обстоятельствах заключенные не должны быть обязаны платить другим заключенным за услуги, удовлетворяющие их основные нужды. Заключенные не могут иметь в собственности государственное имущество и, соответственно, не вправе взимать с других заключенных плату за пользование оборудованием и(или) услугами или за получение доступа к таковым.

E. РЕГУЛИРОВАНИЕ УСЛОВИЙ ТРУДА

Условия труда заключенных должны регламентироваться теми же законами, которые применяются за пределами тюрьмы⁸³. Работы должны выполняться с соблюдением техники безопасности и норм охраны здоровья и труда на производстве. До начала работ заключенные должны быть обеспечены всем необходимым оборудованием и материалами, пройти надлежащий инструктаж и достаточную профессиональную подготовку (например, относительно риска поражения электрическим током).

⁸² МСП, 72 (1): «Организация и методы работы в заведениях должны максимально приближаться к тем, которые приняты за их стенами, с тем чтобы заключенные приучались таким образом к условиям труда на свободе».

⁸³ A. Coyle, *A Human Rights Approach to Prison Management Handbook for Prison Staff (Подход к управлению тюрьмой с точки зрения прав человека)*, Руководство для персонала тюрем, издание второе, Международный центр изучения тюрем (ICPS), Великобритания, 2009, p. 93.

Ф. ПОДБОР ЗАКЛЮЧЕННЫХ ДЛЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К РАБОТАМ

Процесс отбора должен быть прозрачным. Отобранные заключенные должны быть пригодны для выполнения работ и обладать необходимыми навыками (или способностями к их приобретению, если предполагается обучение). Работы должны отвечать физическим возможностям заключенного и не подвергать его страданиям⁸⁴. Если после прохождения подготовки заключенные не в состоянии выполнять работу в соответствии с требуемыми стандартами, их нельзя допускать к выполнению предлагаемых функций. Необходимо внедрить документированную систему оценки рисков безопасности и потребностей, которая также должна учитывать риски при начальном отборе и в процессе текущих проверок.

Г. ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ

За свой труд заключенные должны получать вознаграждение⁸⁵, однако такое вознаграждение не обязательно должно быть финансовым. Вознаграждение может быть предложено в форме сокращения срока заключения, улучшения условий содержания, предоставления дополнительного питания или внеочередных свиданий.

Для заключенных могут быть установлены различные ставки вознаграждения или компенсации, однако принципиально важно, чтобы выплаты по каждой из должностей регулировались и основывались на шкале ставок.

⁸⁴ МСП, 71 (1): «Труд заключенных не должен приносить им страданий».

⁸⁵ МСП, 76(1): «За свой труд заключенные должны получать справедливое вознаграждение в рамках определенной системы».

9. ПЛАНИРОВАНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА ИЛИ МОДЕРНИЗАЦИИ ТЮРЬМЫ

Данная глава посвящена ключевым вопросам, которые необходимо принимать во внимание и решать при планировании строительства или модернизации тюрьмы либо ее части. Роль МККК заключается не в том, чтобы призывать к строительству тюрем, однако факт остается фактом: возможно, целесообразнее заменить устаревающую инфраструктуру, которая более не отвечает своему предназначению, либо, при определенных обстоятельствах, построить дополнительные тюремные помещения. Согласно наблюдениям МККК, неудовлетворительное планирование обуславливает серьезные ошибки, в результате которых существенно ухудшаются как условия содержания, так и обращение с заключенными. В настоящей главе содержатся рекомендации по ключевым аспектам процесса планирования.

Реальность

Чтобы спроектировать и построить правильно функционирующую тюрьму, проектной группе и строительному подрядчику необходимо предоставить ясные и исчерпывающие планы, в которых должны быть подробно прописаны порядок эксплуатации тюрьмы, ее функции и осуществляемые виды деятельности, а также перемещения заключенных внутри отдельных зон и между ними (см. также Главу 2). Четко сформулированные нормы и стандарты также необходимы и в случае, когда должна быть создана отвечающая установленным требованиям система в пределах выделенного бюджета. Зачастую такие нормы и стандарты отсутствуют или нереалистичны.

Нередко проектные предложения отражают лишь строительную составляющую, уделяя мало внимания другим составляющим, принципиально важным для создания безопасной, надежно охраняемой и гуманной среды обитания. В проекте могут не предусматриваться объекты для приготовления пищи, проведения свиданий, мастерские, объекты для учебы и реализации программ, приемные и иные объекты медицинской службы, офисы персонала и административные объекты. К прочим ошибкам в проекте относятся отказ от выявления пригодного источника водо- или электроснабжения, неадекватные системы вентиляции и канализации, недостаточные для планируемого числа заключенных. Устранение таких ошибок на более поздних этапах обходится непросто и недешево. Наиболее дорогостоящими ошибками проектирования зачастую становятся те, в результате которых требуется повышенное соотношение численности персонала к числу заключенных для обеспечения достаточной безопасности и охраны.

Национальные органы власти зачастую не располагают достаточными возможностями для обеспечения внутренне непротиворечивого, комплексного процесса планирования, необходимого для разработки новых объектов или расширения старых; поэтому сотрудников МККК регулярно просят высказать свои замечания относительно проектов таких планов. Слишком упрощенное проектирование и(или) процессы ситуативного планирования приводят к появлению нежизнеспособных проектов и строительству зданий, не отвечающих своему предназначению. В процессе планирования также зачастую игнорируются бюджет и численность персонала, необходимые для эксплуатации тюрьмы в соответствии с ее проектом. Ответственность за проектирование и строительство нередко размывается среди нескольких ведомств. В этом случае желательно, чтобы оперативное руководство осуществлялось национальным ведомством исполнения наказаний.

В целях сокращения переполненности нередко оказывается давление с тем, чтобы тюрьма была открыта до завершения процесса ввода в эксплуатацию, что приводит к нарушениям техники безопасности при производстве работ, а это в свою очередь влечет угрозу для безопасности и надежности охраны.

Рекомендации и выводы

Планирование, проектирование и строительство тюрьмы — процесс продолжительный. Дорогостоящие ошибки возникают там, где пытаются пойти по более

легкому пути. К этим промахам относятся проектирование помещений, которые не соответствуют предполагаемому режиму управления тюрьмой, выбор для тюрьмы неподходящего местоположения и применение неподходящих строительных материалов. При планировании новых тюрем или расширении уже имеющихся объектов во всех странах, в том числе в развивающихся, необходимо уделять внимание, по меньшей мере, следующим аспектам.

А. ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН

Генеральный план должен составляться с целью регламентации общей разработки пенитенциарной системы. В нем должны быть описаны все тюремные объекты с указанием их возможностей, режима охраны и состояния имеющейся инфраструктуры, а также назначение пенитенциарной системы, ее основные приоритеты и любые слабые места. Такой план упрощает оценку неудовлетворенных потребностей в инфраструктуре.

Процесс разработки генерального плана предусматривает следующие этапы:

- определение основных приоритетов, на которых тюремное ведомство основывает свои решения об управлении системой и ее развитии;
- определение целей и задач как пенитенциарной системы в целом, так и каждой тюрьмы в отдельности;
- оценка потребностей с целью определения вместимости и возможностей существующих учреждений и анализ заполнения тюрем и ее тенденций;
- подготовка плана всей пенитенциарной системы, обеспечивающего создание структуры, которая допускает разнообразие функций и возможностей тюрьмы, что позволяет работать с различными группами или категориями заключенных.

На начальных этапах составление генерального плана будет зависеть от целого ряда факторов, включая количество тюрем в системе и уровень квалификации основного персонала, привлеченного к процессу планирования. Генеральный план подлежит ежегодному уточнению

В. СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ

Генеральный план служит основой для разработки стратегии управления, которая определяет проектирование новых или расширение существующих тюрем. Стратегию управления должна разрабатывать многопрофильная группа специалистов под руководством специалистов-практиков по управлению тюрьмами, и в ее состав должны входить политологи, психологи, социальные работники, профессиональные медработники, специалисты по реализуемым в тюрьмах программам и отраслевые эксперты, специалисты по вопросам безопасности и охраны тюрем, а также архитекторы/инженеры с опытом проектирования тюрем и управления ими.

В стратегии управления описываются принципы управления тюрьмой. Эта стратегия должна предусматривать:

- предназначение тюрьмы и лежащие в его основе принципы;
- предоставляемые услуги и объекты и функциональные связи между ними;
- ключевые правила эксплуатации, включая режим и часы работы, подход к осуществлению надзора и обеспечению безопасности;
- численность и тип заключенных;
- предлагаемый диапазон программ и видов деятельности;
- услуги, удобства и объекты в пределах каждого жилого блока и каждой камеры⁸⁶;
- общий размер тюрьмы в пределах внешнего периметра и размеры спальных помещений, комнат и камер в жилой зоне;

⁸⁶ МСП, 63 (3): Желательно, чтобы число содержащихся в заведении заключенных было не слишком велико для того, чтобы к ним можно было применять индивидуальный подход. В некоторых странах считается, что население такого рода заведений не должно превышать 500 человек. В открытых заведениях следует содержать как можно меньше заключенных».

- смету по проекту и плановый график строительства;
- структуру управления, организационно-штатную структуру и данные по численности персонала (служба режима, администрация, программы, производство, медицина, техническое обслуживание и т.п.).

При определении режима управления тюрьмой все органы власти должны принимать во внимание вопрос стоимости. Порядок использования строений может повысить или снизить эксплуатационные издержки тюрьмы. Увеличение времени, проводимого заключенными вне камер и жилых блоков, может способствовать снижению эксплуатационных расходов, поскольку в этом случае не требуется высокой численности персонала, которая необходима при обслуживании заключенных и осуществлении строгого надзора. При более открытых режимах расходы на персонал могут быть дополнительно сокращены, если заключенные сами без ограничений выполняют обычные бытовые обязанности (приготовление пищи, стирка, садоводство, доступ к объектам водоснабжения и санитарии и т.п.). Отношение к управлению заключенными с разными уровнями охраны и безопасности различается в разных юрисдикциях и странах.

Описание порядка функционирования тюрьмы имеет важное значение, поскольку проект должен способствовать ее эксплуатации. Должна быть представлена информация о наборе и типах строений, их предназначении, функциональных связях между строениями и о перемещении заключенных, а также о персонале и иных лицах, имеющих законные основания для пребывания в пределах тюрьмы (например, посетители, рабочие). Стратегия управления утверждается руководителем тюремным ведомством и — что предпочтительнее — соответствующим министром правительства.

С. ПРОЕКТНАЯ ГРУППА: СОСТАВ И ФУНКЦИИ

Состав

Группа, отвечающая за разработку проекта тюрьмы, должна включать в свой состав представителей тюремной администрации, архитекторов, инженеров, специалистов по вопросам безопасности и охраны, психологов, преподавателей, сотрудников, занимающихся в тюрьмах производственными вопросами, а также медработников. Может быть целесообразным включить в такую группу традиционных лидеров, которые могут рассказать о культурных потребностях заключенных. Желательно, чтобы члены группы обладали опытом в области проектирования, строительства и технического обслуживания тюрем или были в состоянии воспользоваться опытом и знаниями других лиц.

Проектная группа и директивные органы должны хорошо знать соответствующие международные акты. В случае если ответственность за различные аспекты проектирования распределена между несколькими ведомствами, в проектную группу должны входить представители каждого из них. Если это не представляется возможным, то проектной группе следует утвердить официальную схему, согласно которой эти ведомства смогут вносить реальный вклад в процесс проектирования. Например, можно организовать консультативную группу по медицинским вопросам.

Обязанности и организация работ

Проектная группа обязана обеспечить, чтобы предварительный, или эскизный, проект тюрьмы отображал все функциональные взаимосвязи строений согласно описанию в стратегии управления — они должны способствовать реализации предполагаемого порядка эксплуатации тюрьмы. В случаях когда планируется достроить дополнительные жилые площади на уже имеющемся объекте, обязанность проектной группы состоит в определении достаточности существующих служб и необходимости в дополнительных объектах для удовлетворения возросших потребностей.

К обязанностям проектной группы относятся:

- разработка письменных руководящих указаний по программе эксплуатации;

- выделение площадей под реализацию всех функций;
- концептуальное планирование;
- разработка критериев проектирования и руководящих указаний по нему;
- утверждение окончательного варианта проекта, в том числе сметы.

Важно, чтобы члены группы посещали тюрьмы, получая из первых рук информацию по практическим вопросам, которые необходимо учитывать на этапе проектирования. У существующих тюрем могут быть свои ограничения, а их руководители могут не иметь всеобъемлющего представления об альтернативных вариантах. Однако в любом случае практический опыт тюремной администрации в сочетании с другими источниками информации о проектах и строительстве тюрем может улучшить качество работы проектной группы.

Прежде чем приступить к разработке предварительного проекта, необходимо подготовить таблицы распределения площадей, то есть жилой площади на каждого заключенного, площади, выделяемой для различных служб, охраняемых зон, зон размещения администрации и прочих внутренних и наружных зон, которые предстоит построить. Предварительный проект должен предусматривать:

- поэтажные планы всех строений;
- чертежи фасадов и всех наружных стен строений в вертикальных проекциях;
- подробные сведения об использовании территории;
- расчетные условия для жилых блоков, и
- все зоны служб и видов деятельности. Служебные зоны должны предусматривать зону поступления и выпуска, КПП, зоны психологической и медицинской помощи, участки приготовления пищи, жилые зоны, промышленные зоны, участки для рекреации, занятий спортом, обучения, свиданий и юридических консультаций, а также административную зону.

Данный этап также предусматривает определение планируемых к применению систем и технологий охраны и безопасности для строений.

В проекте должны быть учтены различия в потребностях, которые имеют заключенные, отбывающие срок по приговору и содержащиеся в предварительном заключении. Например, для находящихся в предварительном заключении требуются большие площади для свиданий, так как им необходимы более частые юридические консультации, в то время как отбывающие срок по приговору больше нуждаются в объектах для профессионального обучения, работы и учебы, что должно обеспечить их успешную социальную реинтеграцию после освобождения.

Проектная группа должна проводить регулярные совещания. Еженедельные совещания обеспечивают своевременное принятие решений и возможность их пересмотра при незначительном влиянии на ход производства работ.

Процесс проектирования предполагает умение находить компромиссы. В ходе поиска таких компромиссов руководитель проекта и руководящий комитет должны обеспечивать, чтобы характеристики проекта способствовали реализации утвержденной стратегии управления с максимальной экономической эффективностью, а также отвечали минимальным требованиям международных актов и национальных стандартов. В частности, существенное влияние на стоимость проектирования, строительства и эксплуатации тюрьмы оказывает соблюдение рекомендаций относительно минимальной площади на человека. В общем и целом располагают руководящими принципами для проектирования жилых зон тюрьмы те юрисдикции, где реализуются минимальные показатели по размеру площади.

После утверждения предварительного проекта осуществляется его детальная доработка, за которой следует подготовка строительной документации и окончательных спецификаций. Данный этап предусматривает разработку окончательных планов и спецификаций, графика строительства и окончательного варианта сметы по проекту. Процесс оценки сметы должен учитывать проектирование и строительство, годовой эксплуатационный бюджет и стартовый бюджет.

Проектная группа отвечает за разработку системы контроля качества, включающей стандарты, подлежащие применению в ходе строительных работ. Проект в целом и окончательные планы утверждаются руководителем ведомства и — что предпочтительнее — соответствующим министром правительства.

Вне зависимости от того, ведется ли строительство тюрьмы частным подрядчиком или государственными организациями, принципиально важно, чтобы ответственность за руководство проектом сохраняло за собой компетентное ведомство в лице руководителя проекта или иного назначенного должностного лица. Проектная группа несет ответственность за осуществление надзора за бюджетом и следованию графика и должна получать еженедельные и ежемесячные отчеты от руководителя проекта на всех этапах проектирования и строительства.

Все процессы, в том числе тендер, должны быть прозрачными и отвечать соответствующим принципам государственной политики. При необходимости проектная группа должна разработать соответствующие процедуры.

D. МЕСТОПОЛОЖЕНИЕ ТЮРЬМЫ

Решающим фактором при выборе местоположения для тюрьмы является ее предназначение. Территория должна находиться поблизости от реальных источников водоснабжения и местной электросети. Тюрьму целесообразно разместить поблизости от городского центра, который может предоставить необходимый штат персонала и услуги, включая учебные заведения для членов семей персонала. Тюрьмы также следует размещать поближе к медицинским и аварийным службам. Территория должна обслуживаться (или иметь возможность обслуживания) доступным общественным транспортом, позволяющим семьям регулярно посещать заключенных, а персоналу пользоваться доступным транспортом для проезда на работу. Тюрьму, предназначенную для содержания лиц в предварительном заключении, следует разместить поблизости от судов, где будут слушаться дела большинства заключенных. Площадь земель должна быть достаточной для организации подсобного хозяйства и доходных видов деятельности, а там, где это предусмотрено политикой правительства, — для обустройства жилья для персонала. Следует избегать местностей, подверженных наводнениям и иным стихийным бедствиям.



Илл. 20 Наглядный пример результатов выбора местоположения

Удаленные места, где начальная стоимость земли может быть меньше, в более долгосрочной перспективе могут оказаться менее выгодными с экономической точки зрения. Расходы на доставку товаров и услуг могут оказаться существенно выше. Возможно, придется субсидировать расходы на проживание персонала или на создание для персонала стимулов к проживанию в удаленных районах. В сельских и удаленных местностях может оказаться невозможно предоставить полный набор профессиональных услуг (образование, охрана здоровья,

медицина, скорая помощь). В удаленные местности особенно трудно привлекать специалистов, в частности медработников, психологов или учителей. Сотрудники, переезжающие в удаленную местность, зачастую испытывают сильный стресс, причем нередко случается, что они не выходят на работу, если им приходится проживать вдали от своих семей.

Необходимо провести консультации с компетентными местными органами, в том числе с местными предприятиями водо- и электроснабжения, а также с местными и провинциальными органами власти. Поддержка местных властей необходима для получения доступа к коммунальным службам, в том числе к дорожно-ремонтным и мусороуборочным организациям, к сетям электро- и водоснабжения. Прежде чем приступить к этапу проектирования, следует определить законные права собственности на землю и наличие местных ограничений в этой связи.

На самом раннем этапе следует начать процесс консультаций с местным населением, чтобы решить волнующие местное население проблемы, а также собрать на месте всю надлежащую информацию, касающуюся строительства тюрьмы и управления таковой.

Е. РУКОВОДСТВО СТРОИТЕЛЬСТВОМ

Осуществление надзора над строительством тюрьмы потребует от руководителя проекта ежедневных инспекционных выездов на место с участием специалистов по эксплуатации тюрем. В основе надзора должны лежать планы по проекту и программа испытаний. Эти инспекции должны проводиться в дополнение к плановому надзору за строительством и управлению им со стороны государственных органов или привлеченных сторонних экспертов в области архитектуры, строительства, безопасности, механики, электроснабжения, водопроводных систем, строительных технологий и, что особенно важно, в области практической эксплуатации тюрем.

Как показывает опыт, привлечение специалистов по эксплуатации тюрем позволяет избежать внесения дорогостоящих изменений в строительство благодаря раннему выявлению недостатков проекта, допущенных неумышленно и которые на данном этапе могут быть устранены при минимальных затратах. В течение всего срока строительства обзорные совещания проектной группы должны проводиться регулярно с тем, чтобы обеспечить оперативное решение проблем прежде, чем они могут повлечь серьезные расходы. Проектная группа должна оценивать пригодность всей арматуры, устройств, оборудования и систем, а также внутренней отделки всех частей тюрьмы.

Г. ВВОД В ЭКСПЛУАТАЦИЮ

Ввод в эксплуатацию является конечным этапом процесса, призванного обеспечить соответствие всех аспектов функционирования тюрьмы ее предназначению и цели. Ввод тюрьмы в эксплуатацию планируется и согласовывается на период «эксплуатационной передачи/приведения в рабочее состояние и обучения», который также приходится на этап строительства. Ввод в эксплуатацию производится ближе к концу строительства, до открытия тюрьмы и приема первых заключенных. Цель этого процесса состоит в испытании конструкций и систем на предмет их исправной работы, пригодности и соответствия замыслу проекта и установленным стандартам. Тестирование предусматривает воспроизведение установленного порядка функционирования тюрьмы. Например, во всех туалетах должен производиться смыв, и все краны должны оставаться открытыми в течение 30 минут в период, когда, исходя из планируемого распорядка дня, заключенные принимают душ и пользуются туалетами — необходимо убедиться в том, что инфраструктура в состоянии справиться с пиковыми нагрузками.

К процессу ввода тюрьмы в эксплуатацию приступают с начала строительства и продолжают его на протяжении всего срока строительства. Этот процесс осуществляется системно. Он требует от группы управления проектом разработки комплексного плана работ по проекту, который должен учитывать правила и процедуры в отношении всех аспектов плана управления заключенными

и эксплуатации объекта — таких как распорядок дня, использование зданий, машин и оборудования, обеспечение въезда и выезда транспортных средств и доступа пешеходов, управление службами водоснабжения и канализации, а также планы экстренных действий на случай пожара, волнений, стихийных бедствий, побега, суицида и т.п. Процесс ввода в эксплуатацию должен опираться на план набора и подготовки персонала, который будет предусматривать достаточную численность персонала в ходе более поздних этапов ввода в эксплуатацию.

Агент или консультант по вводу в эксплуатацию должен нести ответственность за то, чтобы обслуживающий тюрьму персонал получил, изучил и усвоил все руководства по техническому обслуживанию и материалы по технической гарантии, которые должны быть представлены подрядчиком при сдаче объекта. Строительная компания или руководитель проекта должен подготовить досье технической документации с полными и подробными сведениями о всех подземных и наземных устройствах и системах, включая данные по использованным материалам и инструкции по техническому обслуживанию. До сдачи объектов строительная компания должна обеспечить необходимую подготовку соответствующего персонала, который будет отвечать за текущее техническое обслуживание инфраструктуры тюрьмы.

При переполненности пенитенциарных учреждений власти могут попытаться сократить процесс ввода в эксплуатацию и начать заселение объекта заключенными. Этого не следует допускать. Процесс ввода в эксплуатацию представляет собой период, когда проверяются все системы и службы тюрьмы, отрабатываются и дорабатываются распорядок дня, режим содержания и охраны в целях обеспечения надежности охраны, порядка и безопасности. Поэтому любое сокращение или ускорение данного процесса будет подрывать и безопасность, и надежность охраны.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Международный Комитет Красного Креста (МККК) является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, чьи цели и задачи носят исключительно гуманитарный характер и заключаются в том, чтобы защищать жизнь и достоинство людей, пострадавших от вооруженных конфликтов и иных ситуаций насилия, и предоставлять им помощь. Пропагандируя и укрепляя гуманитарное право и универсальные гуманитарные принципы, МККК прилагает все усилия к тому, чтобы предотвратить страдания людей. МККК, основанный в 1863 г., стоит у истоков Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. МККК руководит деятельностью Движения по оказанию международной гуманитарной помощи в ситуациях вооруженных конфликтов и других ситуациях насилия и координирует ее.



MK KK