



ICRC

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА

ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ

Обязательства в области уголовного преследования за нарушения международного гуманитарного права

Международное гуманитарное право (МГП) представляет собой свод норм, предназначенных для защиты лиц, которые не принимают или перестали принимать участие в военных действиях, и для ограничения методов и средств ведения войны. В нем также определяются механизмы, предназначенные для обеспечения соблюдения этих норм. Самыми важными из них являются механизмы предотвращения и пресечения¹ серьезных нарушений. В соответствии с МГП отдельные лица, в том числе командиры и другие начальники, несут личную ответственность за нарушения, которые они совершают или приказы о совершении которых они отдают. Лица, виновные в совершении серьезных нарушений, подлежат уголовному преследованию и наказанию. Помимо нормы обычного права, которая требует, чтобы каждая сторона в конфликте соблюдала МГП и обеспечивала его соблюдение, существуют конкретные обязательства относительно уголовного преследования лиц, виновных в совершении серьезных нарушений четырех Женевских конвенций 1949 г. (ЖК I–IV), Дополнительного протокола I к ним 1977 г. (ДП I) и других договоров². Характер и объем этих обязательств различны в разных договорах, особенно в том, что касается юрисдикции в отношении судебного преследования преступников.

1. Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним 1977 г.

Государства-участники Женевских конвенций 1949 г. (ЖК) и Дополнительных протоколов к ним (ДП) обязаны предотвращать и пресекать любые действия, противоречащие положениям этих договоров, вне зависимости от того, совершаются они во время международного или немеждународного вооруженного конфликта. Меры, которые государства обязаны принимать с этой целью, могут носить различный характер и при необходимости могут включать в себя уголовные или дисциплинарные санкции.

Кроме того, государства-участники несут дополнительные обязательства, связанные с грубыми нарушениями МГП,

совершенными во время международных вооруженных конфликтов и известными как «серьезные нарушения». Речь идет о конкретных действиях, перечисляемых в Женевских конвенциях и Дополнительном протоколе I и включающих преднамеренное убийство, пытки и бесчеловечное обращение, преднамеренное причинение тяжелых страданий или серьезного увечья, нанесение ущерба здоровью, а также о нарушении некоторых основных норм, регулирующих ведение военных действий (ЖК I, ст. 50; ЖК II, ст. 51; ЖК III, ст. 130; ЖК IV, ст. 147; ДП I, ст. 11 и 85). Серьезные нарушения рассматриваются как военные преступления (ДП I, ст. 85 (5))³.

Серьезные нарушения Женевских конвенций и Дополнительного протокола I

Женевские конвенции и Дополнительный протокол I предусматривают, что серьезные нарушения подлежат наказанию. Государства-участники обязаны разыскивать и предавать суду лиц, обвиняемых в совершении или отдаче приказа о совершении серьезных нарушений (ЖК I, ст. 49; ЖК II, ст. 50; ЖК III, ст. 129; ЖК IV, ст. 146; ДП I, ст. 85(1)).

Для выполнения этих обязательств государства-участники обязаны принять законодательные акты, предусматривающие наказание лиц, виновных в совершении серьезных нарушений. Они обязаны, в частности:

- принимать законы, запрещающие серьезные

¹ Под «пресечением» обычно понимается принятие законодательных актов, а также административных и судебных мер, необходимых для предотвращения нарушений правовых норм и наказания за их совершение.

² В данный информационный бюллетень включены только вступившие в силу договоры.

³ Более подробная информация на эту тему содержится в информационном бюллетене Консультативной службы «Уголовное преследование: наказание за военные преступления».

нарушения и предусматривающие наказание за их совершение; такие законы должны применяться ко всем лицам, совершившим или приказавшим совершить серьезные нарушения, независимо от их гражданства, и должны охватывать действия, совершенные как на территории государства, так и за его пределами, в соответствии с принципом универсальной юрисдикции⁴;

- стремиться разыскать лиц, обвиняемых в совершении серьезных нарушений, подвергнуть их судебному преследованию в собственных судах или передать их для суда другому государству, которое обладает достаточными доказательствами для возбуждения дела (для государств-участников ДП I это обязательство также распространяется на серьезные нарушения, являющиеся результатом непринятия мер, которые должны были быть приняты (ст. 86(1)));
- требовать от своих военных командиров, чтобы те предотвращали и пресекали серьезные нарушения, а также принимали меры в отношении находящихся в их подчинении лиц, которые совершают такие нарушения⁵;
- оказывать друг другу содействие в связи с уголовным преследованием, возбуждаемым в случае серьезных нарушений⁶;
- принимать меры, необходимые для пресечения всех иных нарушений МГП.

Государства должны выполнять эти обязательства как в мирное время, так и в период вооруженных конфликтов. Для обеспечения эффективности вышеперечисленных мер их следует принимать до того, как серьезные нарушения станут возможными.

Нарушения статьи 3, общей для Женевских конвенций, и Дополнительного протокола II (немеждународные вооруженные конфликты)

Хотя в договорном праве не содержится конкретного обязательства пресекать такие нарушения, обязанность наказывать за их совершение толкуется как включающая в себя их пресечение. В судебной практике также признается, что отдельные лица могут нести уголовную ответственность за нарушения общей статьи 3 и Дополнительного протокола II. Это отражено в статье 8 Статута Международного уголовного суда (МУС).

2. Гагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. и Второй протокол к ней 1999 г.

Нарушения Конвенции

Конвенция 1954 г. обязывает государства-участники принимать в рамках их уголовного законодательства все меры, необходимые для того, чтобы были выявлены и подвергнуты уголовным или дисциплинарным санкциям лица, независимо от их гражданства, нарушившие или приказавшие нарушить Конвенцию (ст. 28).

Это обязательство распространяется на нарушения, совершенные как во время международных вооруженных конфликтов, так и во время немеждународных вооруженных конфликтов (в отношении положений, касающихся уважения культурных ценностей (ст. 19)).

Нарушения Второго протокола

В случае международного или немеждународного вооруженного конфликта государства-участники Конвенции 1954 г. и Второго протокола к ней обязаны:

- признавать уголовными преступлениями согласно их внутреннему законодательству совершенные намеренно серьезные нарушения Протокола в форме нападений на культурные ценности, находящиеся под усиленной защитой, или уничтожения или присвоения собственности в

крупных масштабах (ст. 15(2) Протокола);

- привлекать к суду или выдавать граждан государства-участника (ст. 16(2)(b)), которые обвиняются в совершении нарушений, указанных в ст. 15(1) Протокола (ст. 17);
- принимать такие законодательные акты, административные или дисциплинарные меры, которые могут быть необходимы для наказания любых запрещенных деяний, в частности указанных в ст. 21 Протокола;
- запрещать и предупреждать в отношении оккупированной территории действия, указанные в ст. 9(1) Протокола.

Принимая законодательные акты, вводящие уголовную ответственность за нарушения, указанные в ст. 15(1) Протокола, государства должны следующим образом установить юрисдикцию своих судов:

- в отношении нарушений, предусмотренных в ст. 15(1)(d) и (e), — на основе принципа территориальности и гражданства;
- в отношении нарушений, предусмотренных в ст. 15(1)(a), (b) и (c), — также на основе присутствия предполагаемого преступника на территории соответствующего государства (ст. 16(1)).

3. Конвенция о запрещении биологического оружия 1972 г.

Государства-участники обязаны принять все необходимые меры по запрещению и предотвращению разработки, производства, накопления, приобретения или сохранения агентов, токсинов, биологического оружия, оборудования и средств их доставки, в пределах своей территории, территории под их юрисдикцией или под их контролем, где бы то ни было (ст. IV). Этот запрет применяется при любых обстоятельствах (ст. I). Государства-участники также обязаны консультироваться друг с другом и сотрудничать в рамках выполнения Конвенции.

⁴ Более подробная информация на эту тему содержится в информационном бюллетене Консультативной службы «Универсальная юрисдикция».

⁵ Более подробная информация на эту тему содержится в информационном

бюллетене Консультативной службы «Непринятие мер и ответственность начальника».

⁶ Более подробная информация на эту тему содержится в информационном бюллетене Консультативной службы

«Международное сотрудничество по вопросам выдачи и взаимопомощь в вопросах уголовного судопроизводства».

4. Конвенция о запрещении использования средств воздействия на природную среду 1976 г.

Государства-участники обязаны принять любые меры, которые они сочтут необходимыми, по запрещению и предотвращению где бы то ни было под их юрисдикцией или контролем любой деятельности, противоречащей положениям Конвенции, (ст. 4), т.е. военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия, в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда любому другому государству-участнику (ст. 1). Они также обязаны консультироваться друг с другом и сотрудничать в рамках выполнения Конвенции.

5. Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с поправками от 3 мая 1996 г. (Протокол II к Конвенции о конкретных видах обычного оружия 1980 г.)

Государства-участники обязаны принимать все соответствующие шаги, включая принятие законодательных актов, с целью предотвращения и пресечения нарушений Протокола лицами или на территории под их юрисдикцией или контролем (ст. 14(1)). Такие меры предполагают введение уголовного наказания для преступников.

Государства-участники также обязаны устанавливать уголовные санкции для лиц, которые в связи с вооруженным конфликтом и вопреки положениям Протокола умышленно причиняют смерть или серьезные увечья гражданам (ст. 14(2)). Это обязательство применяется в отношении лиц и территории, находящихся под юрисдикцией или под контролем государства, вне зависимости от того, совершено нарушение во время международного или немеждународного вооруженного конфликта (ст. 1(2)).

Государства-участники также обязаны консультироваться друг с другом и сотрудничать в рамках выполнения Конвенции.

6. Конвенция о запрещении химического оружия 1993 г.

Государства-участники обязаны ввести в действие уголовное законодательство для наказания нарушений Конвенции, совершенных физическими и юридическими лицами где бы то ни было на их территории или в любом другом месте под их юрисдикцией или контролем или их гражданами, где бы они ни находились (ст. VII(1)).

Государства-участники также обязаны сотрудничать друг с другом, предоставляя друг другу правовую помощь, чтобы облегчить выполнение обязательств в соответствии с Конвенцией (ст. VII(2)).

Установленный Конвенцией запрет на разработку, производство, приобретение иным способом, накопление, передачу и применение химического оружия, а также на проведение любых военных приготовлений к применению такого оружия действует при любых обстоятельствах (ст. I).

7. Конвенция о запрещении противопехотных мин 1997 г.

Государства-участники должны принимать все надлежащие законодательные акты, административные и иные меры, включая применение уголовных санкций, чтобы предотвращать и пресекать осуществление любой запрещенной деятельности лицами или на территории под их юрисдикцией или контролем (ст. 9). Запрет на применение, разработку, производство, приобретение иным образом, накопление, сохранение и передачу противопехотных мин действует при любых обстоятельствах (ст. 1).

Для выполнения своих обязательств по Конвенции государства-участники имеют право запрашивать и получать помощь со стороны других государств-участников (ст. 6).

8. Конвенция о запрещении кассетных боеприпасов 2008 г.

Государства-участники должны принимать все надлежащие законодательные акты, административные и иные меры, включая применение уголовных санкций, чтобы предотвращать и пресекать осуществление любой деятельности, запрещенной для государства-участника по этой Конвенции, лицами или на территории, которые находятся под его юрисдикцией или контролем (ст. 9). Государства-участники должны принять меры, чтобы запретить применение, разработку, производство, приобретение иным образом, накопление, сохранение и передачу кассетных боеприпасов, как они определяются в Конвенции (ст. 1), и предпринять конкретные шаги к тому, чтобы в будущем люди не страдали от этого оружия.

Для выполнения своих обязательств по Конвенции государства-участники имеют право запрашивать и получать помощь (ст. 6).

9. Статут МУС 1998 г.

Статут МУС наделяет Суд юрисдикцией в отношении преступления геноцида, преступлений против человечности, преступлений агрессии и военных преступлений, совершенных во время международных или немеждународных вооруженных конфликтов, как определяется в Статуте (ст. 5–9). Суд может осуществлять свою юрисдикцию в трех случаях: а) когда ситуация, при которой, как представляется, были совершены одно или несколько таких преступлений, передается Прокурору государством-участником; б) когда такая ситуация передается Прокурору Советом Безопасности или с) когда Прокурор начал расследование в отношении такого преступления (ст. 13)⁷.

Юрисдикция МУС дополняет юрисдикцию государств. Дело принимается к производству только в том случае, если государство не желает или не способно должным образом вести

⁷ В отношении преступления агрессии применяются дополнительные юрисдикционные нормы. Более

подробная информация на эту тему содержится в информационном бюллетене Консультативной службы

«Статут Международного уголовного суда».

расследование или возбудить уголовное преследование предполагаемых преступников (ст. 17). Если государство хочет воспользоваться юрисдикцией собственных судов, оно должно обладать необходимой законодательной базой, позволяющей ему привлекать таких лиц к суду в соответствии с требованиями Статута.

Государства-участники также обязаны всесторонне сотрудничать с Судом в проведении им расследования преступлений, подпадающих под юрисдикцию Суда, и осуществлении уголовного преследования за эти преступления (ст. 86). Кроме того, они должны распространить свое уголовное законодательство на преступления против отправления правосудия МУС, совершенные на их территории либо их гражданами (ст. 70(4)).

10. Договор о торговле оружием 2013 г.

Договор устанавливает международные стандарты для регулирования и совершенствования регулирования международной торговли обычными вооружениями (ст. 1). Он применяется к семи категориям обычных вооружений, включенным в Регистр обычных вооружений ООН, а также к стрелковому оружию и легким вооружениям (ст. 2). Деятельность в сфере международной торговли включает в себя экспорт, импорт, транзит, перевалку и посредническую деятельность (ст. 2(2)).

Передача обычных вооружений, боеприпасов, частей и компонентов к ним запрещается, если такая передача станет нарушением соответствующих международных обязательств государства по международным соглашениям, участником которых оно является. Кроме того, государство-участник не должно давать разрешение на такую передачу, если на момент принятия решения о выдаче разрешения обладает знанием о том, что эти вооружения будут использованы для совершения актов геноцида, преступлений против человечности, серьезных нарушений Женевских конвенций 1949 г., нападений на гражданские

объекты или гражданских лиц или других военных преступлений, как они определены в международных соглашениях, участником которых это государство является (ст. 6).

Если передача не запрещена в соответствии со ст. 6, каждое государство-участник, выступающее в роли экспортера, должно оценить вероятность того, что вооружения могут быть использованы для совершения или содействия совершению серьезного нарушения МГП или международного права прав человека. Если существует значительный риск этого, государство не должно давать разрешение на экспорт (ст. 7).

Государства-участники должны принимать все соответствующие правовые, административные и иные меры для осуществления положений Договора (ст. 14), включая введение уголовных наказаний.

Кроме того, государства-участники обязаны консультироваться друг с другом и сотрудничать при осуществлении Договора. Это обязательство включает в себя предоставление самой широкой помощи в проведении расследований, судебного преследования и судопроизводства в связи с нарушениями внутригосударственного законодательства, принятого в соответствии с Договором (ст. 15).

11. Обычное право

В соответствии с нормами обычного права серьезные нарушения МГП, совершенные в ходе международного или немеждународного вооруженного конфликта, являются военными преступлениями. Государства должны расследовать военные преступления, которые, как утверждается, были совершены их гражданами или вооруженными силами или на их территории, и при необходимости осуществлять судебное преследование подозреваемых. Они также должны расследовать другие военные преступления, в отношении которых они обладают юрисдикцией, и при необходимости осуществлять судебное преследование подозреваемых. Государства должны прилагать все усилия к тому, чтобы, насколько это возможно, сотрудничать друг с

другом в целях расследования военных преступлений и судебного преследования подозреваемых. Государства имеют право наделить свои национальные суды универсальной юрисдикцией в отношении военных преступлений, и срок давности не применяется к военным преступлениям (исследование МККК «Обычное международное гуманитарное право», нормы 156–158, 160 и 161).

Август 2018 г.