

## **ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА В МЕЖДУНАРОДНОМ ГУМАНИТАРНОМ ПРАВЕ**

Гражданская оборона отражает стремление создателей международного гуманитарного права ограничить потери, ущерб и страдания гражданского населения вследствие значительного развития методов и средств ведения войны. Эта цель находит свое отражение и в общей системе мер предосторожности для защиты гражданского населения при нападении, как они определены в Дополнительном протоколе I 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года (ДП I). Женевская конвенция IV о защите гражданского населения во время войны уже предоставляет организациям гражданской обороны и их персоналу — так же как и национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца — право продолжать свою деятельность в случае иностранной оккупации. ДП I развивает положения, касающиеся организаций гражданской обороны, чтобы охватить все ситуации международного вооруженного конфликта. Он гарантирует им защиту при выполнении ими задач по гражданской обороне и предусматривает отличительный знак, позволяющий их опознать. Хотя в Дополнительном протоколе II 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года не содержится прямого упоминания о гражданской обороне, подразумевается, что относящиеся к ней нормы и правила должны соблюдаться и в ситуациях вооруженного конфликта немеждународного характера в рамках общей защиты гражданского населения от опасностей, возникающих в связи с военными операциями (ст. 13(1)). Гражданская оборона является одной из важнейших составляющих этой защиты.

### **В чем заключается гражданская оборона?**

В контексте МГП под "гражданской обороной" подразумеваются не столько структуры, выполняющие определенные функции, сколько сами эти функции.

Так, в ДП I перечисляются «гуманитарные задачи», имеющие целью:

- защитить гражданское население от опасностей;
- помочь ему устранить непосредственные последствия военных действий или бедствий;
- создать условия, необходимые для его выживания.

В этот перечень включены следующие пятнадцать задач:

- оповещение;
- эвакуация;
- предоставление убежищ и их устройство;
- проведение мероприятий по светомаскировке;
- спасательные работы;
- медицинское обслуживание, включая первую помощь а также духовную помощь;
- борьба с пожарами;
- обнаружение и обозначение опасных районов;
- обеззараживание и другие подобные меры защиты;
- срочное предоставление крова и снабжение;
- срочная помощь в восстановлении и поддержании порядка в районах бедствий;
- срочное восстановление необходимых коммунальных служб;
- срочное захоронение тел умерших;
- помощь в сохранении объектов, существенно необходимых для выживания;

- дополнительная деятельность, необходимая для осуществления любой из вышеупомянутых задач.

### **Кто выполняет задачи гражданской обороны?**

Положения ДП I распространяются на организации гражданской обороны, создаваемые государством, их персонал, а также лиц, выполняющих задачи гражданской обороны по призыву властей и под их контролем. Эти лица пользуются защитой, если назначаются *исключительно* для выполнения одной из вышеупомянутых «гуманитарных задач», даже если назначение носит временный характер.

ДП I также защищает персонал гражданских организаций гражданской обороны нейтральных государств или других государств, не являющихся сторонами в конфликте, которые выполняют задачи гражданской обороны на территории одной из сторон в конфликте с согласия и под контролем последней. ДП I предоставляет такую защиту при условии, что все заинтересованные противные стороны поставлены об этом в известность (ст. 64). Это относится и к международным организациям, осуществляющим координацию деятельности в области гражданской обороны, таким как Международная организация гражданской обороны (МОГО).

Выполнением задач по гражданской обороне могут также заниматься личный состав вооруженных сил и военные формирования. Однако защитой они пользуются лишь в том случае, если назначаются для выполнения таких задач *постоянно и исключительно* и отвечают требованиям, изложенным ниже.

### **Какая защита предоставляется гражданскому персоналу гражданской обороны?**

#### *Общая защита*

Гражданские лица, выполняющие задачи гражданской обороны, должны пользоваться уважением и защитой. Они имеют право выполнять порученные им задачи по гражданской обороне за исключением случаев настоятельной военной необходимости (ст. 62(1)). Это положение дополняет положения об общей защите гражданского населения, содержащиеся в статье 51 ДП I, согласно которой гражданские лица не должны являться объектом нападения.

Здания и материальная часть, используемые для целей гражданской обороны, а также убежища, предназначенные для гражданского населения, не могут подвергаться уничтожению или использоваться не по их прямому назначению кроме как стороной, которой они принадлежат (ст. 62(3)). Данное положение дополняет положения об общей защите гражданских объектов, содержащиеся в статье 52 ДП I.

#### *Особая защита на оккупированной территории*

ДП I содержит положения, дополняющие на оккупированной территории общую защиту, описанную выше. Эти положения также дополняют статью 63 Женевской конвенции IV.

Согласно ДП I (ст. 63), гражданские организации гражданской обороны должны получать от властей содействие, необходимое для осуществления их задач, а их персонал ни при каких обстоятельствах не должен принуждаться к деятельности,

которая затрудняла бы надлежащее выполнение этих задач. Однако власти могут разоружать персонал гражданской обороны по соображениям безопасности.

#### *Пределы защиты*

Предоставление защиты, на которую имеют право гражданские организации гражданской обороны, их персонал, здания, материальная часть и убежища, прекращается, если они совершают действия, наносящие ущерб противнику, или используются для совершения таких действий (ст. 65).

Чтобы предотвратить злоупотребление этим положением, в ДП I перечисляются действия, которые нельзя рассматривать как наносящие ущерб противнику:

- выполнение задач гражданской обороны под руководством или контролем военных властей;
- сотрудничество гражданского персонала гражданской обороны с личным составом вооруженных сил в выполнении таких задач или придание военнослужащих гражданским организациям гражданской обороны;
- то обстоятельство, что выполнение задач по гражданской обороне сможет приносить пользу жертвам из числа военнослужащих, в частности – тем, которые вышли из строя;
- ношение легкого личного оружия гражданским персоналом гражданской обороны в целях поддержания порядка или самообороны.

#### **Как предоставляется защита военнослужащим, выполняющим задачи по гражданской обороне?**

Личный состав вооруженных сил и воинские подразделения, назначенные в организации гражданской обороны, пользуются уважением и защитой при условии, что они (ст. 67):

- назначаются постоянно и исключительно для выполнения одной или более из вышеперечисленных гуманитарных задач;
- выполняют такие задачи только в пределах территории своего государства;
- не выполняют воинских обязанностей во время конфликта;
- четко отличаются от других лиц, входящих в состав вооруженных сил, носимым в обязательном порядке международным отличительным знаком гражданской обороны;

- вооружены только легким личным оружием для поддержания порядка или самообороны;
- не участвуют непосредственно в военных действиях и не совершают или не используются для совершения действий, наносящих ущерб противной стороне.

Несоблюдение последнего из перечисленных выше условий не только лишает права на защиту, но и представляет собой нарушение ДП I, пресекать которое обязаны все стороны в конфликте (ст. 85(1)), и может повлечь за собой дисциплинарное или уголовное наказание.

В случае взятия в плен лица, входящие в состав вооруженных сил и назначенные для выполнения задач гражданской обороны, становятся военнопленными, и к ним применяются положения Женевской конвенции III 1949 г. об обращении с военнопленными.

Здания и материальная часть воинских подразделений, назначенных в организации гражданской обороны, также должны быть обозначены международным отличительным знаком гражданской обороны. Объекты, используемые постоянно и исключительно для выполнения задач по гражданской обороне, попадая в руки противной стороны, продолжают подчиняться законам войны. Однако их нельзя использовать для других целей, пока они требуются для выполнения задач по гражданской обороне.

#### **Опознавание**

Международным отличительным знаком гражданской обороны, предусмотренным ДП I, является голубой равносторонний треугольник на оранжевом фоне (ст. 66 и Приложение I, глава V).

Отличительный знак может использоваться только для опознавания организаций гражданской обороны, их персонала, зданий и материальной части, которые предназначены исключительно для выполнения гуманитарных задач, а также для опознавания убежищ, предоставляемых гражданскому населению. Кроме того, в целях опознавания служб гражданской обороны стороны в конфликте могут договориться об использовании отличительных сигнальных знаков (световые сигналы, сирены).

#### **Имплементация на национальном уровне**

Государства должны еще в мирное время принимать меры по выполнению норм и правил, касающихся гражданской обороны.

Хотя государства и не связаны обязательством изменять свои структуры гражданской обороны в мирное время, они, тем не менее, обязаны обеспечивать возможность их опознавания во время войны. Следовательно, должны быть приняты нормативно-правовые акты для обеспечения соответствия гражданских и военных структур требованиям ДП I. Предпочтительно, чтобы государства добровольно распространяли действия этих актов на вооруженные конфликты немеждународного характера.

Чрезвычайно важно, чтобы военнослужащие были проинформированы о своих обязанностях в отношении лиц и объектов, обозначенных международным отличительным знаком гражданской обороны. Государствам также следует делать все необходимое, чтобы те, кто выполняет задачи гражданской обороны, знали нормы международного гуманитарного права, особенно применимые к их обязанностям.

Государства должны контролировать использование отличительного знака в целях защиты, предотвращать и пресекать любое злоупотребление им (ст. 66(8)), в частности, принимая соответствующее уголовное законодательство.

Более подробную информацию по вопросам гражданской обороны Вы можете получить в МОГО:

10-12 Chemin de Surville  
1213 Petit-Lancy, Suisse  
Телефон: +41 22 793 4433  
Факс: +41 22 793 4428  
<http://www.icdo.org>

06/2001