

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА по международному гуманитарному праву

Обязанность распространять знания и информацию о международном гуманитарном праве

Знание международного гуманитарного права – условие его соблюдения. Становясь участниками Женевских конвенций 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним 1977 г., государства берут на себя обязательство как можно шире распространять положения этих договоров как в мирное время, так и в период вооруженных конфликтов с целью ознакомления с ними личного состава вооруженных сил и всего населения. Другие документы по МГП также предусматривают обязательство аналогичного характера. Хотя обязанность распространять знания и информацию об этом праве возлагается в первую очередь на государства, другие организации, такие, например, как Международный Комитет Красного Креста (МККК), сотрудничающий с национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца и их Международной Федерацией, также наделены мандатом оказывать государствам помощь в выполнении этой задачи и поощряются к выдвижению инициатив в данном направлении.

Распространение знаний и информации: договорное обязательство государств

Обязанность распространять знания о МГП исходит из того, что хорошее знание норм, установленных правом, очень важно для их практического применения и, следовательно, для защиты жертв вооруженных конфликтов.

Вообще говоря, данная обязанность логически вытекает из обязательства, принятого на себя государствами-участниками договоров по МГП, соблюдать содержащиеся в них положения и обеспечивать их соблюдение.

Деятельность по распространению знаний и информации надлежит интенсифицировать в период вооруженных конфликтов, но вестись она должна и в мирное время, поскольку знание права необходимо не только на войне. Распространение знаний и информации способствует не только соблюдению правовых норм, но и привитию принципов гуманности, которые содействуют ограничению насилия и сохранению мира.

Суть обязательства

Обязанность государств обеспечить подготовку своих вооруженных сил, а также гражданского населения в области норм, установленных законами и обычаями войны, в целом предусматривалась первыми документами по праву вооруженных конфликтов. Более того, тот факт, что государства осуществляют деятельность по распространению знаний и информации на практике и считают себя связанными данным обязательством, придает последнему характер нормы обычного права.

Все четыре Женевские конвенции 1949 г. используют практически идентичные формулировки для подтверждения общей обязанности распространять тексты

данных договоров (ЖК I/II/III/IV, ст. 47/48/127/144):

"Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются как в мирное, так и в военное время распространять возможно шире текст настоящей Конвенции в своих странах и, в частности, включить ее изучение в учебные программы военного и, если возможно, гражданского образования с тем, чтобы с ее принципами было ознакомлено все население в целом и, в частности, сражающиеся вооруженные силы".

Женевская конвенция III добавляет к этому, что военные и другие власти, которые во время войны несут ответственность за военнопленных, должны иметь текст Конвенции и быть специально ознакомлены с ее содержанием (ст. 127 (2)). Офицеры, под непосредственное начало которых поставлены лагеря военнопленных, должны следить за тем, чтобы ее положения были известны всему персоналу лагеря и охранникам, и будут нести ответственность за их применение (ст. 39). Кроме того, текст Конвенции должен быть вывешен на тех местах, где он может быть прочитан всеми военнопленными (ст. 41).

Женевская конвенция IV 1949 г. предусматривает те же обязанности для любых гражданских, военных, полицейских и иных властей, которые имеют определенные обязанности в отношении гражданских лиц, в частности, в местах интернирования (ст. 99 и 144 (2)).

Обязанность распространять Конвенции и Протоколы была подтверждена и развита в Дополнительных протоколах I и II 1977 г. (ДП I, ст. 83; ДП II, ст. 19). Дополнительный протокол I предусматривает конкретные меры, усиливающие это общее обязательство. Дополнительный протокол II распространяет это обязательство на

ситуации немеждународных вооруженных конфликтов. В самом деле, доведенное до автоматизма соблюдение норм МГП, которого следует добиваться, не зависит от природы конфликта.

Гаагская конвенция 1954 г. о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта требует, чтобы ее положения были известны персоналу, предназначенному для защиты культурных ценностей (ст. 25). В дополнение к этому Второй протокол к этой конвенции, принятый в 1999 г., предписывает, чтобы любые военные или гражданские власти, которые во время вооруженного конфликта несут ответственность за его применение, были полностью ознакомлены с его текстом. С этой целью стороны должны включать в наставления для своих вооруженных сил руководящие принципы и инструкции, касающиеся защиты культурных ценностей; разрабатывать и осуществлять в сотрудничестве с ЮНЕСКО и соответствующими правительственными и неправительственными организациями программы подготовки и образования в мирное время (ст. 30).

Конвенция 1980 о конкретных видах обычного оружия также предусматривает обязанность государств включить изучение Конвенции и Протоколов к ней в программы военной подготовки (ст. 6). Второй протокол с поправками уточняет, что каждое государство должно требовать, чтобы его вооруженные силы издали соответствующие инструкции и установили порядок действий и чтобы личный состав вооруженных сил получал подготовку, соответствующую его обязанностям и ответственности в сфере соблюдения положений настоящего Протокола (ст. 14). Протокол IV предусматривает обязанность государства обеспечить подготовку своих вооруженных сил (ст. 2).

Наконец, каждое государство-участник Конвенции о правах ребенка (ст. 42) и

Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, принятого в мае 2000 г. (ст. 6) обязуется широко информировать о принципах и положениях указанных документов как взрослых, так и детей, используя надлежащие и действенные средства.

Каким образом государствам надлежит выполнять принятое на себя обязательство?

В дополнение к проведению различия между распространением знаний и информации о МГП среди личного состава вооруженных сил, с одной стороны, и среди гражданского населения, с другой, договоры по международному гуманитарному праву предусматривают ряд мер, которые государства обязаны осуществить во исполнение своего обязательства распространять знания об этом праве. Так, Дополнительный протокол I усиливает данное обязательство, требуя от государств осуществления ряда конкретных мер в мирное время. Поскольку распространять знания и информацию надлежит как можно шире, государства пользуются значительной свободой выбора средств достижения этой цели.

Первым шагом в имплементации договоров по МГП будет их перевод на национальные языки, что, несомненно, является обязанностью государств (ЖК I/II/III/IV, ст. 48/49/128/144; ДП I, ст. 84; Конвенция 1954 г., ст. 26).

Среди личного состава вооруженных сил

Включение МГП в военную подготовку - важнейшая мера, предусмотренная договорами для того, чтобы последние были известны вооруженным силам, на которые возлагается главная ответственность за их применение. ДП I уточняет, что военные власти должны быть полностью ознакомлены с его текстом (ст. 83 (2)). Данное обязательство усиливается тем, что, во-первых, государствам надлежит обеспечить наличие **юридических советников**, которые должны давать советы военным командирам о применении Женевских конвенций и настоящего Протокола и о соответствующем инструктаже вооруженных сил по этому вопросу (ст. 82) и, во-вторых, тем, что командиры обязаны принимать меры к тому, чтобы лица, входящие в состав подчиненных им вооруженных сил, были осведомлены об обязанностях, налагаемых на них Конвенциями и настоящим Протоколом (ст. 87).

Кроме этого, Конвенция 1954 г. требует, чтобы были подготовлены или созданы службы или специальный персонал, которые будут следить за тем, чтобы уважались культурные ценности (ст. 7).

Чтобы программы военной подготовки были действенными, необходимо принять руководящие принципы, касающиеся преподавания МГП, а также включить МГП в военные наставления, маневры, тактические учения и правила применения силы.

Государства, предоставляющие свои войска для проведения операций по поддержанию мира или принуждению к миру, осуществляемые ООН или под ее руководством, обязаны обеспечить ознакомление личного состава своих контингентов с положениями права.

Среди гражданского населения

Не менее насущна необходимость распространять знания и информацию о МГП среди гражданского населения. При этом в данной сфере государствам предоставляется большая свобода.

Прежде всего с МГП должны быть ознакомлены представители государственных органов, ответственных за его применение. Преподавание МГП должно быть организовано в университетах, в частности, на юридических факультетах, а общим принципам гуманитарного права надлежит обучать учащихся средних школ. Медицинские работники и журналисты также должны проходить подготовку по МГП, которая учитывала бы специфику их деятельности.

Наконец, ДП I требует, чтобы государства подготовили **специальный персонал** с целью содействия применению Конвенций и настоящего Протокола (ст. 6). Этот специально подготовленный персонал должен состоять из лиц, сведущих в вопросах права, военного дела и медицины. Они должны быть отобраны и обучены еще в мирное время для того, чтобы быть в состоянии действовать в случае вооруженного конфликта. Такому персоналу правительство может поручить распространение знаний и информации о МГП.

Роль национальных комитетов по МГП

Этим комитетам надлежит обеспечить выполнение правительствами их государственных обязательств, касающихся распространения знаний и информации о МГП и его включения в программы образования.

Поддержка со стороны Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца

Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца, на которую, в принципе, раз в четыре года собираются представители государств-участников Женевских конвенций и составных частей Движения (Международный Комитет Красного Креста, национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца и их Международная федерация) регулярно напоминает государствам об их обязанностях в области распространения знаний и информации о МГП, а Движению - о его роли, которая состоит в том, чтобы поощрять и поддерживать государства в этом отношении.

Со своей стороны, МККК обладает мандатом на разъяснение положений МГП и распространение знаний о нем в сотрудничестве с национальными обществами (Устав Движения, ст. 5 и Устав МККК, ст. 4). Делегаты МККК, которые специализируются в этой области, осуществляют задачи по распространению знаний о МГП в различных регионах мира. МККК разрабатывает программы по распространению знаний и специальные учебные пособия, предназначенные для вооруженных сил, сил безопасности, университетов и молодежи, проводит кампании по привлечению внимания общественности к МГП. Консультативная служба по МГП Международного Комитета Красного Креста регулярно обновляет подборку документов по имплементации МГП в различных странах. Эта подборка документов, включенная в базу данных, размещенную на сайте МККК (<http://www.icrc.org/ihl-hat>), содержит и информацию о мерах, осуществляемых государствами в области распространения знаний о МГП.

В соответствии со своим мандатом национальные общества распространяют знания о международном гуманитарном праве и помогают своим правительствам распространять их, выступая инициаторами в этой области. Для выполнения данных задач национальные общества набирают, обучают и направляют на работу соответствующий персонал (Устав Движения, ст. 3). Международная Федерация также оказывает содействие в распространении знаний о МГП и сотрудничает с национальными обществами в этой области (Устав Движения, ст. 6; Устав Федерации, ст. 3).

02/2003

