

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ

КОНВЕНЦИЯ О ЗАПРЕЩЕНИИ ВОЕННОГО ИЛИ ЛЮБОГО ИНОГО ВРАЖДЕБНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПРИРОДНУЮ СРЕДУ 1976 г.

Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду является договором международного права в области разоружения и служит, в частности, для защиты природной среды во время военных действий. Она запрещает враждебное использование природной среды в качестве средства ведения войны. Ее положения дополняются в значительной мере положениями Дополнительного протокола I 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г., непосредственно запрещающими нанесение ущерба природной среде в ситуациях вооруженного конфликта. Защита природной среды в случае вооруженного конфликта предусматривается также, хотя об этом прямо и не говорится, другими нормами и принципами международного гуманитарного права. Речь идет об обычных нормах общего характера, касающихся ведения военных действий, которым, например, относятся принцип проведения различия между военными и гражданскими объектами при нападениях и принцип соразмерности, запрещающий использование средств и методов ведения войны, наносящих излишний ущерб. Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду была разработана в рамках Комитета по разоружению, принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1976 г. и открыта для подписания в Женеве 18 мая 1977 г. 5 октября 1978 г. она вступила в силу.

Запрещение использовать природную среду в качестве средства ведения войны

Назначение Конвенции состоит в том, чтобы предотвратить использование окружающей среды в качестве средства ведения войны путем запрещения преднамеренного управления природными процессами, способного привести к таким явлениям, как ураганы, приливные волны или изменение климатических условий.

Основные положения Конвенции
Государства-участники Конвенции обязуются *не прибегать к военному или любому иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия, в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда любому другому государству-участнику* (ст. 1, п. 1).

Кроме того, каждое государство-участник обязуется *не помогать, не поощрять и не побуждать* любое государство, группу государств или международную организацию к осуществлению деятельности такого рода (ст. 1, п. 2).

К средствам воздействия на природную среду относятся такие средства, которые служат для изменения – путем преднамеренного управления природными процессами – динамики, состава или структуры земли (ст. 2).

Использование средств воздействия на природную среду запрещается, по

смыслу статьи 1, при наличии трех условий одновременно, а именно – если такое использование:

- является **враждебным**;
- приводит к разрушениям, нанесению ущерба или причинению вреда **другому государству-участнику**;
- имеет широкие, долгосрочные или серьезные **последствия**.

В пояснительных документах, которые разрабатывались параллельно с Конвенцией, но не были включены в нее, уточняются Условия, касающиеся широких, долгосрочных и серьезных последствий, упоминаемых в статье 1. Для применения Конвенции достаточно наличия всего лишь одного из них. Так, последствия считаются:

- **широкими**, когда они охватывают пространство площадью несколько сот квадратных километров;
- **долгосрочными**, когда они продолжают в течение нескольких месяцев или одного времени года;
- **серьезными**, когда они приводят к серьезным или ощутимым нарушениям, либо причиняют серьезный или ощутимый вред здоровью человека, природным и экономическим ресурсам или иным богатствам.

В пояснительных документах приводится также неполный перечень явлений, которые могут быть результатом использования средств воздействия на природную среду. Это – землетрясения, цунами, нарушение экологического

равновесия в том или ином регионе, изменение атмосферных условий (облачность, осадки, циклоны и ураганы), изменение климатических условий, океанических течений, состояния озонового слоя и ионосферы.

Дополнительный протокол I: запрещение использования методов и средств ведения войны, способных нанести ущерб природной среде

Дополнительный протокол I 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г. (ДП I), применяемый в случае международного вооруженного конфликта, содержит два положения о защите природной среды. Они непосредственным образом связаны с Конвенцией о запрещении враждебного использования средств воздействия на природную среду и дополняют ее в применении к вооруженным конфликтам международного характера. Так, например, в то время как Конвенция запрещает преднамеренное управление природными процессами в качестве средства ведения войны, ДП I запрещает причинять ущерб природной среде как таковой, вне зависимости от применяемого оружия. Согласно статье 35 (3) ДП I, запрещается применять *методы и средства ведения военных действий*.

Такая же формулировка используется и в статье 55 ДП I, предназначенной прежде всего для защиты населения, безопасность и

выживание которого в условиях вооруженного конфликта могут быть, тем не менее, поставлены под угрозу в случае нанесения ущерба природной среде. Кроме того, согласно этой же статье, запрещается причинять ущерб природной среде в качестве репрессалий.

В Статуте Международного уголовного суда 1998 г. также имеются положения, частично повторяющие положения ДП I. В частности, Международный уголовный суд будет обладать юрисдикцией в отношении таких военных преступлений, как *умышленное совершение нападения, когда известно, что такое нападение явится причиной [...] обширного, долгосрочного и серьезного ущерба окружающей природной среде, который будет явно не соизмерим с конкретным и непосредственно ожидаемым общим военным превосходством* (ст. 8 (2) (b) (iv)).

Нарушение Конвенции одним из государств-участников

Любое государство-участник, констатирующее, что какое-либо другое государство-участник действует в нарушение обязательств, вытекающих из Конвенции, может подать жалобу в Совет Безопасности ООН. На основании такой жалобы Совет Безопасности имеет право предпринять расследование (ст. 5, п. 3 и 4).

Кроме того, каждое государство-участник обязуется оказывать помощь и поддержку любому другому государству-участнику, которое обратится с такой просьбой, если Совет Безопасности примет решение, что последнее потерпело или может потерпеть ущерб в результате нарушения Конвенции (ст. 5, п. 5).

Национальные меры по выполнению

Каждое государство-участник обязуется принимать любые меры, которые оно сочтет необходимыми в соответствии со своими конституционными процедурами, по запрещению и предотвращению любой деятельности, противоречащей положениям Конвенции, под его юрисдикцией или под его контролем, где бы то ни было (ст. 4).

Так, государства-участники должны запрещать и пресекать в уголовном порядке использование запрещенных средств, имеющее место на его территории, под его юрисдикцией или контролем. Кроме того, они должны предусмотреть экстерриториальное применение уголовных мер в отношении своих граждан.

Защита природной среды в период вооруженных конфликтов не может быть по-настоящему эффективной без всеобщего присоединения к Конвенции и Дополнительному протоколу I 1977 г. Даже если угроза применения новых средств ведения войны, для предотвращения которой предназначена Конвенция, и не реализуется, говорить о ее полном устранении все равно невозможно. Поэтому присоединение к Конвенции как можно большего числа государств имеет крайне важное значение.

Предотвращение предполагает также распространение информации о существующих нормах. В связи с этим государства-участники призываются к возможно более широкому **распространению информации** о положениях Конвенции в мирное время.

Помочь в этом государствам могут *Инструкции для руководства по военной подготовке, посвященных вопросу защиты природной среды в период вооруженных конфликтов*, разработанные Международным Комитетом Красного Креста (МККК) на основе консультаций с группой международных экспертов. Генеральная Ассамблея ООН призвала государства к тому, чтобы они как можно шире распространяли эти инструкции предусматривали соответствующие возможности для их включения в руководство по военной подготовке и в другие правила, предназначенные для личного состава вооруженных сил (Резолюция AG 29/50 от 9 декабря 1994 г.)

Конференция по рассмотрению действия Конвенции

Конвенция предусматривает регулярный созыв конференции государств-участников для рассмотрения действия Конвенции (ст. 8). Такая Конференция уже проводилась в 1984 и 1992 гг.

Консультации, сотрудничество и

обмен научной информацией

Государства-участники обязуются консультироваться и сотрудничать друг с другом в решении любых вопросов в отношении целей и выполнения Конвенции (ст. 5, п. 1 и 2). Для этого государства-участники могут создать консультативный комитет экспертов, функции и правила процедуры которого изложены в приложении к Конвенции.

Помимо этого, государства-участники обязуются способствовать как можно более полному обмену научно-технической информацией об использовании средств воздействия на природную среду в мирных целях, а также поддерживать экономическое и научное сотрудничество в области сохранения, улучшения и мирного использования окружающей среды (ст. 3).

Роль МККК

МККК занимается вопросом защиты природной среды в период вооруженных конфликтов на основании возложенных на него полномочий в области международного гуманитарного права, а также по просьбе Генеральной Ассамблеи ООН.

Организация принимала участие в работе Конференции по рассмотрению действия Конвенции 1992 г., а также в работе других международных форумов, в частности - Конференции в Рио-де-Жанейро 1992 г. После этого МККК организовал три встречи экспертов, посвященные вопросу защиты природной среды в период вооруженных конфликтов.

Занимаясь этой деятельностью, МККК пришел к заключению, что основное внимание следует уделять эффективному выполнению существующих обязательств, а также развитию средств, позволяющих распространять информацию о положениях, касающихся защиты природной среды в период вооруженных конфликтов, и обеспечивать их соблюдение.