

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА

по международному гуманитарному праву

НАЦИОНАЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ ПО ИМПЛЕМЕНТАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА

Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним 1977 года являются основными договорами, которые регулируют оказание помощи жертвам вооруженного конфликта и их защиту. Чтобы обеспечить гарантии, устанавливаемые этими документами, важно, чтобы государства выполняли их положения как можно более полно. Для этого государства должны принять ряд внутренних законов и постановлений. Например, государства должны установить правовые нормы, которые предусматривали бы наказание за нарушения, регулировали бы использование и защиту эмблем красного креста или красного полумесяца, закрепляли бы основные права покровительствуемых лиц и обеспечивали бы выполнение иных обязательств. Кроме того, на государства возлагается обязанность как можно более широко распространять знания и информацию о Конвенциях и Протоколах. Поскольку спектр вопросов, связанных с этой ответственностью, весьма широк, последовательная реализация всех норм международного гуманитарного права (МГП) требует координации и участия соответствующих государственных ведомств и других учреждений.

Задача национальных комитетов по международному гуманитарному праву

Чтобы способствовать осуществлению этого процесса, некоторые государства создали межведомственные рабочие группы, часто называемые национальными межведомственными комитетами по имплементации международного гуманитарного права или национальными комитетами по гуманитарному праву. Их цель состоит в том, чтобы консультировать правительство и помогать ему в имплементации международного гуманитарного права и распространении знаний о нем. Создание таких комитетов признано важной ступенью в обеспечении эффективного применения МГП, поощряется Международным Комитетом Красного Креста, Межправительственной группой экспертов по защите жертв войны, и было поддержано на XXVI конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Женева, 1995).

Функции национального комитета по гуманитарному праву

Национальный комитет по имплементации МГП не обязательно должен иметь определенную структуру. Его структура и задачи должны определяться государством во

время образования комитета. Однако, поскольку его цель заключается в том, чтобы способствовать реализации МГП и распространению знаний и информации о нем на уровне страны, комитет должен обладать следующими характеристиками:

У комитет должен быть в состоянии оценить существующее внутригосударственное право в том, что касается обязательств, устанавливаемых Конвенциями, Протоколами и другими документами МГП;

У комитет должен быть в состоянии давать рекомендации с тем, чтобы способствовать дальнейшей реализации права, а также контролировать и обеспечивать его применение. Эта деятельность может включать в себя внесение предложений по принятию новых законов или поправок к уже существующим, координирование принятия административных постановлений и их содержания, а также выработку указаний по толкованию и применению гуманитарных норм;

У комитет должен играть важную роль в обеспечении распространения знаний и информации о МГП. Он должен быть в состоянии проводить исследования, выступать инициатором проведения различных мероприятий и содействовать распространению знаний о МГП среди всех слоев

населения. Соответственно, комитет должен участвовать в преподавании МГП в вооруженных силах, обучении принципам МГП на различных уровнях образования, а также в ознакомлении широкой общественности с основными положениями МГП.

Состав комитета

В свете этих функций участие в национальном комитете по гуманитарному праву требует больших знаний и опыта. В зависимости от конкретной роли, которую он играет в соответствии со своим мандатом, комитет должен включать в себя лиц, представляющих правительственные министерства, деятельность которых связана с применением международного права. В их число могут входить работники министерств обороны, иностранных дел, юстиции, здравоохранения, финансов, образования и, возможно, других. Представители судейского корпуса и комитетов законодательных органов, представители военного командования могут также внести значительный вклад в работу комитетов.

Важно также, чтобы в комитет входили другие "компетентные лица". Это могут быть частные лица, не связанные с государственными министерствами, которые

назначаются в соответствии с их опытом и знаниями в области права, образования, искусства общения и в других областях. Таким образом, комитет должен привлекать специалистов со знанием МГП из университетов, особенно факультетов права, гуманитарных организаций, и, возможно, из области электронных и печатных средств массовой информации.

Роль национального общества красного креста / красного полумесяца

Национальное общество Красного Креста/Красного Полумесяца, по всей вероятности, уже занимается некоторыми видами вышеуказанной деятельности и выполняет вышеуказанные функции. Часто национальное общество обладает ценными знаниями и опытом, которые могут помочь комитету в выполнении его обязанностей. В некоторых государствах, где существуют такие комитеты, они были организованы по просьбе национального общества и, таким образом, общества способствовали их образованию. Кроме того, в некоторых государствах национальное общество выполняет роль секретариата комитета. Учитывая положение и опыт национального общества, важно, чтобы в состав членов национального комитета входил его представитель (представители).

Создание национального комитета по гуманитарному праву

Процедура создания национального комитета по гуманитарному праву зависит от специфики и существующей практики соответствующего государства. Обычно полномочиями по созданию такого органа обладает исполнительная власть.

Имплементация международного гуманитарного права

Создание национального комитета может явиться полезным и важным шагом в обеспечении всесторонней имплементации норм международного гуманитарного права. Оно продиктовано искренним желанием обеспечить предоставление жертвам вооруженного конфликта основополагающих правовых гарантий. Оно также свидетельствует о том, что государство обязуется выполнять свои важнейшие обязательства соблюдать и обеспечивать соблюдение МГП.

Создание такого комитета не предписывается Женевскими конвенциями или Дополнительными протоколами к ним. Его образование, функции и состав определяются государством, которое организует такой комитет. Соответственно, можно очень гибко подходить к роли и особенностям, предписываемым этому комитету. Некоторые из наиболее важных особенностей уже были отмечены выше. Государство может предусмотреть другие особенности и функции комитета, которые помогут последнему осуществлять свои задачи.

Таким образом, достигается гибкость в той роли и функциях, которые будет выполнять комитет в каждом конкретном государстве.

Важно подчеркнуть, что полномасштабная реализация норм МГП представляет собой непрерывный процесс и не завершается простым принятием законов и постановлений. Всестороннее выполнение включает контроль за применением права и распространением знаний о нем, а также сбор информации о его дальнейшем развитии и содействие его развитию. В свете вышеизложенного рекомендуется, чтобы национальный комитет по гуманитарному праву был

постоянным органом, а не временной комиссией.

Рекомендуется также, чтобы в случае создания комитета, он развивал отношения с другими национальными комитетами и Международным Комитетом Красного Креста, Представители национальных комитетов должны регулярно встречаться и обмениваться информацией о текущей деятельности и опыте работы в прошлом. Это особенно важно для государств, расположенных в одном и том же географическом регионе или имеющих одинаковые политические/правовые системы.

Со своей стороны, посредством своей Консультативной службы по международному гуманитарному праву, Международный Комитет Красного Креста планирует расширять и развивать свое сотрудничество с национальными комитетами, занимающимися вопросами выполнения МГП. Международный Комитет также готов предоставить помощь или дополнительную информацию государствам, заинтересованным в создании таких комитетов.

04/2001