

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА по международному гуманитарному праву

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРОТОКОЛЫ К ЖЕНЕВСКИМ КОНВЕНЦИЯМ 1949 г.

Международное гуманитарное право – это свод норм, которые в военное время предоставляют защиту тем, кто не принимает или прекратил принимать активное участие в военных действиях, и ограничивает выбор методов и средств ведения войны. Оно применяется к вооруженным конфликтам как международного, так и немеждународного характера. Наиболее важными соглашениями международного гуманитарного права являются **Женевские конвенции о защите жертв войны от 12 августа 1949 г.** Эти соглашения, участниками которых являются практически все государства, направлены на защиту раненых, больных, лиц, потерпевших кораблекрушение, военнопленных и гражданских лиц, оказавшихся во власти неприятеля. Они предусматривают также защиту лиц, выполняющих медицинские функции, медицинского персонала, больниц и санитарно-транспортных средств. Однако Женевские конвенции не затрагивают таких важных аспектов, как поведение комбатантов и защита гражданского населения от последствий военных действий. В 1977 г. для восполнения этих пробелов были приняты два Протокола, которые дополняют Женевские конвенции 1949 г., не подменяя их, а в 2005 г. был принят еще один Дополнительный протокол - третий:

- **Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I, 1977 г.);**
- **Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II, 1977 г.);**
- **Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы – красного кристалла (Протокол III, 2005 г.).**

Каково Протокола I?

назначение

Протокол I применяется к международным вооруженным конфликтам, ограничивая выбор методов и средств ведения военных действий. Вытекающие из этого международно-правового акта обязательства не могут рассматриваться как трудновыполнимые теми, кто несет ответственность за осуществление военных операций, поскольку они не затрагивают признаваемого за каждым государством права на самооборону.

Необходимость в разработке этого соглашения возникла в силу появления новых методов и средств ведения военных действий, а также по той причине, что нормы, касающиеся ведения войны, устарели. Теперь гражданское население имеет право на защиту от последствий боевых действий.

Протокол I напоминает сторонам, находящимся в конфликте о том, что их право выбирать методы и средства ведения войны не являются неограниченными, а также о том, что запрещается применять оружие, снаряды, вещества и методы ведения военных действий, способные причинить чрезмерные повреждения или излишние страдания (ст. 35).

Что нового содержит Протокол I?

Протокол I расширил определение международных вооруженных конфликтов, данное Женевскими конвенциями, и включает в это определение национально-освободительные войны (ст. 1), а также устанавливает, что является законной целью военного нападения:

В соответствии с Протоколом I:
а) **запрещаются** нападения неизбирательного характера, а также нападения или применяемые в порядке

репрессалий действия, направленные на:

- гражданское население и отдельных гражданских лиц (ст. 48 и 51),
- гражданские объекты (ст. 48 и 52),
- объекты, необходимые для выживания гражданского населения (ст. 54),
- культурные ценности и места отправления культа (ст. 53),
- установки и сооружения, содержащие опасные силы (ст. 56),
- окружающую среду (ст. 55);

б) **расширяется** сфера предусматриваемая Женевскими конвенциями защиты, которая распространяется теперь на весь медицинский персонал, а также медицинские формирования и санитарно-транспортные средства как гражданские, так и военные (ст. 8-31);

в) **устанавливается** обязательство разыскивать лиц, пропавших без вести (ст. 33);

- г) **усиливаются** положения, касающиеся оказания помощи гражданскому населению (ст. 68-71);
- д) **предоставляется** защита организациям гражданской обороны (ст. 61-67);
- е) **предусматриваются** меры, которые должны быть приняты государствами с целью содействовать имплементации гуманитарного права (ст. 80-91).

Большинство нарушений запретов, перечисляемых в пункте а), рассматриваются как серьезные нарушения и квалифицируются как **военные преступления**.

Статья 90 Протокола I предусматривает учреждение **Международной комиссии по установлению фактов**, компетентной расследовать любые факты, которые, как предполагается, представляют собой серьезное нарушение Конвенции и Протокола I. Любое государство-участник Протокола I может признать компетенцию Комиссии.

Каково назначение Протокола II?

Большинство конфликтов, вспыхнувших после второй мировой войны, носили немеждународный характер. В Женевских конвенциях 1949 г. имеется только одно положение, применимое к конфликтам данного типа: оно содержится в общей для всех Конвенций статье 3. И хотя в этой статье содержатся основные принципы защиты людей во время войны, этого недостаточно для разрешения серьезных гуманитарных проблем, порождаемых внутренними конфликтами.

Таким образом, Протокол II призван обеспечивать применение основных норм права войны к внутренним конфликтам. Тем не менее он никоим образом не ограничивает права государств на поддержание или восстановление общественного

порядка на национальной территории с использованием законных методов и средств. При этом положения Протокола не могут применяться для обоснования иностранной интервенции (ст.3 Протокола II).

Таким образом, соблюдение положений Протокола II не предполагает признания за вооруженными повстанцами какого-либо статуса.

Что нового содержит

Протокол II?

В отличие от статьи 3, общей для четырех Женевских конвенций, которая не устанавливает критерии внутренних конфликтов, к которым она применяется, Протокол II достаточно подробно определяет сферу своего применения, исключая конфликты низкой интенсивности, такие как внутренние беспорядки и спорадические акты насилия.

Ситуации, к которым применяется Протокол II, являются немеждународными конфликтами, происходящими на территории того или иного государства между вооруженными силами этого государства и ведущими военные действия повстанцами, которые находятся под ответственным командованием и контролируют часть национальной территории.

Статья 3 создавалась с целью заронить зерно гуманности в нормы права, относящиеся к гражданским войнам. Протокол II существенно продвигает вперед эти скромные достижения. В частности, он:

- **усиливает** основные гарантии для лиц, которые не принимают или перестали принимать участие в военных действиях (ст. 4);
- **оговаривает** права лиц, лишенных свободы, и устанавливает судебные гарантии для тех, кто подвергается судебному преследованию в связи с вооруженным конфликтом (ст.

5-6);

- **запрещает** подвергать нападением:

- гражданское население и гражданских лиц (ст. 13);
- объекты, необходимые для выживания гражданского населения (ст. 14);
- установки и сооружения, содержащие опасные силы (ст. 15);
- культурные ценности и места отправления культа (ст. 16);

- **регулирует** принудительное перемещение гражданских лиц (ст. 17);

- **предоставляет** защиту раненым, больным и потерпевшим кораблекрушение (Ст. 7);

- **предоставляет** защиту медицинскому и духовному персоналу, а также медицинским формированиям и санитарно-транспортным средствам (Ст. 9-11);

- **ограничивает** использование эмблем красного креста и красного полумесяца только лицами и объектами, которые имеют на это право.

Дополнительный протокол III, касающийся принятия эмблемы красного кристалла

Принятый в 2005 г. Протокол III предусматривает использование дополнительной отличительной эмблемы, состоящей из красной рамки в форме стоящего на одной из своих вершин квадрата на белом фоне, которая известна как красный кристалл. Поскольку в некоторых случаях красный крест и красный полумесяц воспринимаются как символы, имеющие религиозное или политическое значение, новая эмблема удовлетворяет потребность в дополнительном, лишенном какого-либо подтекста, знаке, который можно использовать повсеместно. Использовать красный кристалл могут те же лица и образования, которым разрешается использовать эмблемы, предусмотренные Женевскими конвенциями 1949

г. Это медицинские службы вооруженных сил государств, получившие на это разрешение гражданские больницы, а также составные части Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца: Международный Комитет Красного Креста, национальные общества Красного Креста или Красного Полумесяца, а также их Международная Федерация.

**Для чего необходимо
присоединиться к
Протоколам?**

Участниками Дополнительных протоколов I и II 1977 г. являются многие, но не все государства. Присоединение государств к Дополнительному протоколу III носит пока ограниченный характер. Необходимо, чтобы эти договоры получили всемирное признание: ведь это решающий шаг к тому, чтобы все государства были связаны обязательством применять в случае вооруженных конфликтов гуманитарные нормы, закрепленные в текстах этих соглашений.

Универсальность применения всех актов международного гуманитарного права позволит всем жертвам всех вооруженных конфликтов пользоваться одинаковой защитой.

Предлагая услуги своей Консультативной службы по международному гуманитарному праву, МККК заявляет о своей готовности предоставить любую помощь и информацию государствам, заинтересованным в том, чтобы ратифицировать Дополнительные протоколы. В частности, Консультативная служба может предоставить им комплект документов для ратификации, что позволит облегчить этот процесс.