



ICRC

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА

ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ

**Договор
о запрещении ядерного оружия 2017 г.**

Комплект материалов для подписания и ратификации



ICRC

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА

ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ

Договор о запрещении ядерного оружия 2017 г.

Договор о запрещении ядерного оружия (ДЗЯО) — это первое глобальное многостороннее соглашение, направленное на всеобъемлющее запрещение ядерного оружия. Кроме того, это первый договор, который содержит положения, способствующие преодолению неблагоприятных гуманитарных последствий применения и испытания ядерного оружия. Этот Договор дополняет уже существующие международные соглашения, касающиеся ядерного оружия, в частности Договор о нераспространении ядерного оружия, Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и соглашения о создании зон, свободных от ядерного оружия.

ДЗЯО был принят на Дипломатической конференции Организации Объединенных Наций 7 июля 2017 г. и открыт для подписания 20 сентября 2017 г. Он вступит в силу после того, как 50 государств уведомят Генерального секретаря ООН о том, что они согласны считать его положения обязательными для себя.

Каковы цель и сфера применения ДЗЯО?

ДЗЯО был разработан в связи с давно существующей обеспокоенностью по поводу катастрофических гуманитарных последствий, которые повлекло бы за собой любое применение ядерного оружия.

В Договоре признается, что применение ядерного оружия противоречит принципам гуманности и требованиям общественного сознания, и он полностью запрещает ядерное оружие на основании норм международного гуманитарного права (МГП) — отрасли права, которая регулирует применение всех видов оружия в ходе вооруженного конфликта. В Договоре содержатся твердые обязательства по оказанию помощи жертвам

применения и испытания ядерного оружия, а также по восстановлению окружающей среды загрязненных районов. Также в Договоре говорится, каким образом к нему могут присоединиться все государства, в том числе те, которые владеют ядерным оружием или связаны с ним.

Разве ядерное оружие не было до этого запрещено международным правом?

В своем консультативном заключении 1996 г.¹ Международный суд пришел к выводу, что угроза ядерным оружием или его применение в целом противоречат требованиям международного права, применимого в ходе вооруженных конфликтов, в особенности принципам и нормам МГП. Однако он оставил открытым вопрос о

законности угрозы применить ядерное оружие или собственно его применения в чрезвычайном случае самообороны, когда под угрозу поставлено само дальнейшее существование государства. Таким образом, согласно мнению Суда, МГП не запрещает применение ядерного оружия категорически.

Помимо принципов и норм МГП, существует ряд многосторонних соглашений, регулирующих ядерное оружие. Однако ни одно из них не устанавливает всеобъемлющего набора запрещений, применимых на международном уровне. Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) — краеугольный камень международного права, регулирующего ядерное

¹ Консультативное заключение Международного суда относительно законности угрозы ядерным оружием или его применения, 1996 г.

оружие. Он запрещает государствам-участникам, у которых еще нет ядерного оружия, разрабатывать или приобретать его. Государствам-участникам, имевшим ядерное оружие на момент принятия ДНЯО, разрешается сохранить такое оружие, но запрещается передавать его или помогать другим в его разработке или приобретении. Все государства-участники ДНЯО обязаны вести переговоры об эффективных мерах по содействию ядерному разоружению.

Кроме того, ряд договоров создает зоны, свободные от ядерного оружия, в различных частях мира. Такие договоры обычно содержат запреты на широкий спектр деятельности, связанной с ядерным оружием, в данном регионе. Подобные договоры действуют в Африке, Латинской Америке и странах Карибского бассейна, а также в Центральной и Юго-Восточной Азии.

До сих пор ядерное оружие не было предметом применимого во всем мире запрещающего договора, к которому могли бы присоединиться все государства. Принятие ДЗЯО восполнило этот пробел.

Каковы основные обязательства в рамках ДЗЯО?

Запрещение

Запрещается при каких бы то ни было обстоятельствах применять ядерное оружие (или другие ядерные взрывные устройства) и угрожать их применением. Равным образом запрещается их разрабатывать, испытывать, производить, изготавливать, приобретать иным образом, иметь во владении или накапливать (ст. 1.1(a) и (d)).

Также государствам-участникам запрещается передавать ядерное оружие, принимать передачу

ядерного оружия или контроля над ним, а также допускать размещение, установку или развертывание ядерного оружия на своей территории или в любом месте под их юрисдикцией или контролем (ст. 1.1(b), (c) и (g)).

Кроме того, запрещается каким-либо образом помогать, поощрять и побуждать кого бы то ни было к осуществлению любой деятельности, запрещенной Договором (ст. 1.1(e)).

Ликвидация ядерного оружия

В течение 30 дней после присоединения к Договору государство должно представить Генеральному секретарю ООН заявление, в котором указано:

- имело ли оно ядерное оружие ранее;
- имеет ли оно ядерное оружие в настоящий момент; и
- имеется ли ядерное оружие другого государства в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем (ст. 2).

Ответы на эти вопросы определяют следующие шаги, которые государство-участник должно предпринять для обеспечения ликвидации ядерного оружия:

- Государство-участник, которое на дату принятия Договора (7 июля 2017 г.) **не имело ядерного оружия** и имеет действующее соглашение о гарантиях с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), должно соблюдать это соглашение (ст. 3.1).

Если у государства нет действующих обязательств по гарантиям, оно должно заключить с МАГАТЭ соглашение о всеобъемлющих гарантиях. Это

соглашение должно вступить в силу не позднее чем через 18 месяцев с даты, когда государство стало участником Договора (ст. 3.2).

- Государство-участник, которое **имело ядерное оружие после 7 июля 2017 г. и ликвидировало его до присоединения к Договору**, должно сотрудничать с международным органом, назначенным для проверки необратимой ликвидации программы этого государства в области ядерного вооружения. Такой орган будет назначен совещанием государств-участников. Государство-участник также должно заключить с МАГАТЭ соглашение о гарантиях (ст. 4.1).
- Государство, которое **имеет во владении или под контролем ядерное оружие в тот момент, когда оно становится участником Договора**, должно немедленно вывести его из состояния оперативной готовности. Оно должно ликвидировать такое оружие как можно скорее, но не позднее срока, который будет установлен первым совещанием государств-участников в соответствии с юридически обязывающим, предусматривающим конкретные сроки планом проверяемой и необратимой ликвидации программы ядерного оружия этого государства-участника (ст. 4.2). Государство-участник также должно заключить с МАГАТЭ соглашение о гарантиях (ст. 4.3).
- Государство-участник, которое **имеет на своей территории ядерное**

оружие другого государства (размещенное, установленное или развернутое), должно обеспечить вывод такого оружия как можно скорее, но не позднее срока, который будет установлен первым совещанием государств-участников (ст. 4.4).

Помощь жертвам и восстановление окружающей среды

В Договоре признаются страдания и вред, причиненные жертвам применения и испытания ядерного оружия, а также его воздействие на коренные народы и окружающую среду.

Государство-участник, под юрисдикцией которого есть лица, пострадавшие от применения или испытания ядерного оружия, должно оказывать им медицинскую помощь, реабилитационную и психологическую поддержку, а также обеспечивать их социальную и экономическую интеграцию (ст. 6.1).

Аналогичным образом, государство-участник, территория которого была загрязнена в результате применения или испытания ядерного оружия, должно принять меры для восстановления окружающей среды загрязненных районов (ст. 6.2).

Международная помощь и сотрудничество

Государства-участники должны сотрудничать друг с другом в целях содействия успешному осуществлению Договора. Каждое государство-участник также имеет право запрашивать и получать помощь при выполнении своих обязательств по Договору (ст. 7.1 и 7.2).

Такое сотрудничество подкреплено требованием оказания помощи государствам-участникам, пострадавшим от ядерного

оружия. Каждое государство-участник, которое в состоянии делать это, должно оказывать техническую, материальную и финансовую помощь государствам-участникам, пострадавшим от применения или испытания ядерного оружия, в целях содействия осуществлению Договора. Они также должны помогать жертвам применения или испытания ядерного оружия (ст. 7.3 и 7.4).

Помощь может предоставляться через систему ООН, международные или региональные организации, неправительственные организации, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца или на двусторонней основе (ст. 7.5).

Что государство должно сделать, чтобы присоединиться к Договору?

Договор останется открытым для подписания без ограничения по времени и может быть подписан в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке.

Договор вступит в силу через 90 дней после того, как Генеральному секретарю ООН, депозитарию Договора, будет передан на хранение пятидесятый документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

Государство, которое желает присоединиться к Договору, должно передать документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении Генеральному секретарю ООН. Договор станет обязательным для этого государства спустя 90 дней, а для первых 50 государств, которые его ратифицируют, — после вступления Договора в силу.

Что должны сделать государства для имплементации Договора, и как обеспечивается его соблюдение?

Принятие внутригосударственных мер

Каждое государство-участник должно принять все необходимые меры для выполнения положений Договора (ст. 5). Сюда входит принятие правовых, административных и иных мер, включая применение уголовных санкций, чтобы предотвращать и пресекать нарушения, совершенные лицами или на территории под его юрисдикцией или контролем (ст. 5.2). С этой целью, в зависимости от законодательства и процедур государства, может потребоваться принятие конкретных внутренних законодательных актов и внесение поправок в нормативные положения, регулирующие деятельность вооруженных сил.

Кроме того, государства должны принять меры, направленные на ликвидацию ядерного оружия, оказание помощи жертвам, восстановление окружающей среды и обеспечение международной помощи и сотрудничества в исполнение соответствующих обязательств по Договору (ст. 5).

Совещания государств-участников

Контроль за выполнением Договора осуществляется с помощью совещаний государств-участников. Первое совещание государств-участников будет созвано в течение одного года после вступления Договора в силу. Участники таких совещаний будут оценивать состояние и ход осуществления Договора и принимать решения, способствующие ликвидации ядерного оружия (ст. 4). Дополнительные совещания будут созываться на двухгодичной основе, если государства-участники не примут иного решения (ст. 8.1 и 8.2).

Какую помощь можно получить для присоединения к ДЗЯО и его имплементации?

С информацией о подписании и ратификации можно ознакомиться онлайн по адресу:

https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVI-9&chapter=26&clang=en

МККК подготовил документы, призванные помочь государствам понять требования Договора. В них входит комплект материалов для ратификации, где описаны процедуры, которым должно следовать государство, чтобы подписать, ратифицировать, принять, утвердить ДЗЯО или присоединиться к нему. В комплект также включены типовые документы о подписании и присоединении, которые государства должны передать на хранение Генеральному секретарю ООН. Эти материалы опубликованы на сайте МККК (www.icrc.org).

МККК готов оказать поддержку государствам в имплементации ДЗЯО в рамках своего мандата и опыта в области МГП.

Делегации МККК по всему миру и Управление международного права и гуманитарной политики МККК в Женеве готовы предоставить рекомендации по имплементации Договора во внутригосударственное законодательство, а также любую необходимую дополнительную информацию или разъяснения.

Помощь в осуществлении различных аспектов Договора может быть также предоставлена по линии национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

Ряд других организаций, например Управление ООН по вопросам разоружения, также подготовили важные инструменты, способные помочь государствам понять и выполнить ДЗЯО.

04.2018

УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВ В ДОГОВОРЕ О ЗАПРЕЩЕНИИ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ И ЕГО ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ

Договор о запрещении ядерного оружия полностью запрещает ядерное оружие и устанавливает рамки для содействия его уничтожению. Он также содержит положения о предоставлении помощи тем, кто пострадал от применения или испытания ядерного оружия, а также о восстановлении природной среды. Договор был разработан в связи с давно существующей обеспокоенностью по поводу катастрофических гуманитарных последствий, которые повлекло бы за собой любое применение ядерного оружия, и возрастающей опасности возможного взрыва ядерного боеприпаса — умышленного или же в результате случайности или просчета.

Для того чтобы Договор выполнил стоящую перед ним задачу, необходимо как можно более широкое участие в нем государств и его имплементация на национальном уровне. В настоящем документе описаны процедуры, которым должны следовать большинство государств, чтобы ратифицировать, принять, утвердить Договор или присоединиться к нему. Он также содержит в себе типовые документы, которые государства могут использовать для подписания Договора и выражения согласия на его обязательность для них.

1. ПОДПИСАНИЕ

Договор о запрещении ядерного оружия был открыт для подписания 20 сентября 2017 г. на церемонии, которая состоялась в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке. Он останется открытым для подписания без ограничения по времени, и любое государство сможет подписать его после этой даты в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке (необходимо связаться с Договорной секцией Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций).

Подписывая Договор, государство демонстрирует свое намерение предпринять необходимые шаги, чтобы стать участником Договора. Подписание, однако, также создает правовое обязательство, поскольку в период между подписанием и выражением согласия на обязательность для себя Договора подписавшее государство не должно предпринимать никаких действий, которые противоречили бы объекту и цели Договора (см. статью 18 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.).

Подписание Договора не делает государство участником соглашения и не требует от него начать имплементацию его положений. Для того чтобы официально взять на себя обязательства по Договору, — став, тем самым, государством-участником, — подписавшее государство должно впоследствии выразить свое согласие на обязательность для себя этого документа посредством ратификации, принятия или утверждения. Государства, не подписывающие этот документ, также могут согласиться быть связанными обязательствами по Договору посредством присоединения.

В соответствии с установившейся международной практикой только главы государств, главы правительств или министры иностранных дел в силу своих функций имеют полномочия подписывать многосторонние договоры от имени государства. Другие представители могут подписать Договор, если обладают соответствующими полными полномочиями, предоставленными одним из вышеуказанных лиц или органов. Типовой документ о полномочиях в отношении Договора о запрещении ядерного оружия содержится в Приложении.

2. РАТИФИКАЦИЯ, ПРИНЯТИЕ, УТВЕРЖДЕНИЕ ИЛИ ПРИСОЕДИНЕНИЕ

Чтобы стать участником Договора о запрещении ядерного оружия, государство должно официально заявить о своем согласии на обязательность для себя Договора. Это, как правило, предполагает два этапа: действия национального правительства в соответствии с конституционными процедурами и уведомление депозитария.

а. Действия национального правительства

На национальном уровне государство должно согласиться стать участником Договора в соответствии со своими внутренними процедурами, относящимися к данному вопросу. Обычно это требует обсуждения внутри правительства и действий парламента и (или) органа исполнительной власти.

б. Уведомление депозитария

После осуществления внутренних процедур и принятия решения о том, чтобы связать себя обязательствами по Договору, государству необходимо будет подготовить документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении, чтобы выразить свое согласие на обязательность для себя Договора на международном уровне.

Государство, подписавшее Договор, обычно заявляет о своем согласии на его обязательность для себя, составляя **документ о ратификации, принятии или утверждении**.

Государство, не подписавшее Договор, обычно заявляет о своем согласии на его обязательность для себя, составляя **документ о присоединении**.

По конституционным соображениям некоторые государства используют термины «**принятие**» или «**утверждение**» для обозначения согласия на обязательность для себя международных договоров. Эти термины имеют ту же юридическую силу, что и «ратификация», и, следовательно, выражают согласие государства на обязательность для них международных соглашений.

Чтобы официально присоединиться к Договору о запрещении ядерного оружия, необходимо передать документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении депозитарию Договора — Генеральному секретарю ООН (необходимо связаться с Договорной секцией Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций). Передача такого документа Генеральному секретарю ООН — это действие, которое вводит в силу согласие государства на обязательность для него Договора и запускает отсчет времени до вступления в силу Договора. В этот момент требования Договора становятся правовыми обязательствами государства и приобретают международно-правовую силу. Вступление Договора в силу для государства также влечет за собой возникновение договорных отношений, в том числе прав и обязанностей в отношении других государств-участников.

Договор о запрещении ядерного оружия вступит в силу по прошествии 90 дней после сдачи на хранение Генеральному секретарю ООН пятидесятого документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении. Конкретная дата, когда он становится обязательным для отдельного государства, определяется следующим образом:

- i. Для первых 50 государств, сдавших документы на хранение Генеральному секретарю ООН, Договор вступит в силу через 90 дней после получения

пятидесятого документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

- ii. Для всех остальных государств Договор вступит в силу через 90 дней после даты, когда каждое государство сдало на хранение Генеральному секретарю ООН свой документ о ратификации, принятии, утверждении или присоединении.

Договор не допускает оговорок.

3. ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Договор (статья 5) требует, чтобы каждое государство-участник принимало необходимые меры для выполнения своих обязательств по Договору. Он также требует от них принимать все соответствующие правовые, административные и иные меры, включая применение уголовных санкций, чтобы предотвращать и пресекать осуществление любой запрещенной деятельности лицами или на территории под их юрисдикцией или контролем. В зависимости от внутреннего законодательства или процедур государства может потребоваться принятие конкретных норм уголовного законодательства, предусматривающих правовые санкции.

Помимо мер по предотвращению нарушений и наказанию за их совершение, государствам необходимо рассмотреть возможность принятия ряда позитивных мер для обеспечения осуществления Договора, которые могут включать в себя:

- a. разработку и осуществление планов уничтожения запасов ядерного оружия в соответствии со статьей 4, если государство имеет такое оружие в собственности, во владении или под контролем;
- b. разработку и осуществление планов оказания помощи людям, пострадавшим от применения или испытания ядерного оружия, включая медицинскую помощь, реабилитационную и психологическую поддержку, а также социальную и экономическую интеграцию (статья 6);
- c. разработку и осуществление планов по восстановлению окружающей среды районов, загрязненных вследствие применения или испытания ядерного оружия (статья 6);
- d. создание и осуществление программ сотрудничества и помощи, направленных на принятие мер, указанных в пунктах b) и c) выше, для предоставления поддержки другим государствам-участникам (статья 7).

4. ТИПОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ О ПОЛНОМОЧИЯХ, РАТИФИКАЦИИ, ПРИНЯТИИ, УТВЕРЖДЕНИИ ИЛИ ПРИСОЕДИНЕНИИ

Прилагаются типовые документы, которые передаются депозитарию.

Делегации МККК по всему миру и Управление международного права и гуманитарной политики МККК в Женеве готовы предоставить рекомендации по подготовке и осуществлению законодательных мер, а также любую необходимую дополнительную информацию или разъяснения.

04.2018

ПРИЛОЖЕНИЕ

ТИПОВОЙ ДОКУМЕНТ О ПОЛНОМОЧИЯХ В ОТНОШЕНИИ ПОДПИСАНИЯ ДОГОВОРА О ЗАПРЕЩЕНИИ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ

Я, [имя и титул главы государства, главы правительства или министра иностранных дел],

НАСТОЯЩИМ УПОЛНОМОЧИВАЮ [имя и должность] подписать Договор о запрещении ядерного оружия, совершенный в Нью-Йорке 7 июля 2017 г., от имени Правительства [название страны].

Совершено в [место] [дата].

[Подпись] + [печать]

Подлежит подписанию главой государства, главой правительства или министром иностранных дел.

Для подписавших государств:

ТИПОВОЙ ДОКУМЕНТ О [РАТИФИКАЦИИ][ПРИНЯТИИ][УТВЕРЖДЕНИИ] ДОГОВОРА О ЗАПРЕЩЕНИИ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО Договор о запрещении ядерного оружия был принят в Нью-Йорке 7 июля 2017 г. и открыт для подписания 20 сентября 2017 г.,

А ТАКЖЕ ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО указанный Договор был подписан от имени Правительства [название государства] [дата],

ВСЛЕДСТВИЕ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО Я, [имя и титул главы государства, главы правительства или министра иностранных дел] заявляю, что Правительство [название государства], рассмотрев вышеупомянутый Договор, [ратифицирует][принимает] [утверждает] его и обязуется добросовестно выполнять предусмотренные в нем положения.

В ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ЧЕГО я подписал настоящий документ о [ратификации] [принятии][утверждении] в [место] [дата].

[подпись] + [печать]

Подлежит подписанию главой государства, главой правительства или министром иностранных дел.

Для государств, которые не подписали Договор:

ТИПОВОЙ ДОКУМЕНТ О ПРИСОЕДИНЕНИИ
К
ДОГОВОРУ О ЗАПРЕЩЕНИИ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО Договор о запрещении ядерного оружия был принят в Нью-Йорке 7 июля 2017 г.

ВСЛЕДСТВИЕ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО Я, [имя и титул главы государства, главы правительства или министра иностранных дел], заявляю, что Правительство [название государства], рассмотрев вышеупомянутый Договор, присоединяется к нему и обязуется добросовестно выполнять предусмотренные в нем положения.

В ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ЧЕГО я подписал настоящий документ о присоединении в [место] [дата].

[подпись] + [печать]

Подлежит подписанию главой государства, главой правительства или министром иностранных дел.
