

Принцип минимальной защиты

Не только «**не навреди**» — удовлетворение потребностей в защите¹: минимальная защита

Цель данного руководства — предложить Национальным обществам (НО) и другим составным частям Движения рекомендации о том, как обеспечить минимальный уровень удовлетворения потребностей в защите, выявленных в ходе их работы.

Руководство описывает, как НО могут обеспечить себе потенциал, необходимый для того, чтобы анализировать и включать в число приоритетных проблем нарушения прав людей, которым они помогают, и реагировать на такие нарушения, в соответствии с Основополагающим принципом гуманности и в качестве местных организаций, играющих вспомогательную роль по отношению к властям в деле оказания гуманитарной помощи.

«Принцип минимальной защиты» (ПМЗ), включает в себя обеспечение того, чтобы все программы и оперативная деятельность соответствовали принципу «не навреди», и содействует включению предоставления защиты в работу Движения. При этом он предусматривает дальнейшие меры реагирования на проблемы в области защиты, выявляемые сотрудниками, добровольцами, местным населением и получателями помощи. Ключевые элементы:

- a) Установить внутренний порядок передачи решения вопросов защиты на более высокий уровень и назначить лиц, ответственных за предоставление защиты;
- b) Направлять индивидуальные дела и вопросы соответствующим акторам, предоставляющим защиту, получив информированное согласие заинтересованного лица (лиц);
- c) Развивать диалог и вести информационно-разъяснительную работу с органами власти по вопросам отдельных или системных проблем предоставления защиты, если это возможно и уместно;
- d) Непосредственно удовлетворять потребности лиц, вызванные проблемами в области защиты, предоставляя им соответствующие услуги.

ПМЗ предполагает, что НО, продолжая рассматривать в качестве основного приоритета своей деятельности предоставление услуг, способно выявлять и

Данное руководство детализирует практики, методологии и позиции Движения по вопросам предоставления защиты населению, где такая деятельность разделена на три уровня:

- 1) **Соблюдение принципа «не навреди» и содействие включению деятельности по предоставлению защиты в работу Движения.** Принцип «не навреди» обычно означает необходимость избегать любых отрицательных последствий гуманитарной деятельности. «Содействие включению деятельности по предоставлению защиты в работу Движения» предполагает, что при оказании гуманитарной помощи принимаются меры по удовлетворению потребностей в защите путем обеспечения уважения достоинства пострадавших, доступа для них и их участия в решении собственных проблем, а также безопасности.
- 2) **Специализированная деятельность по предоставлению защиты** направлена на устранение причин и обстоятельств, которые приводят к нарушениям международного (включая МГП) и внутригосударственного права. В нее также входит преодоление последствий таких нарушений.
- 3) **Деятельность по оказанию влияния на стандарты, нормы и законодательство** способствует созданию условий, благоприятных для защиты уязвимых лиц.

¹ Определение защиты: «все виды деятельности, направленные на обеспечение полного соблюдения неотъемлемых прав всех лиц в соответствии с международным правом (международным гуманитарным правом, правами человека и нормами права, регулирующими положение беженцев)» (Межучрежденческий постоянный комитет).

удовлетворять потребности в защите посредством предоставления услуг и взаимодействия с местным населением без разработки полной программы защиты².

Реализуя его, НО должно располагать потенциалом, необходимым для того, чтобы анализировать и включать в число приоритетных проблем нарушения прав людей, которым оно помогает, и реагировать на такие нарушения. Цель такого подхода — помочь людям, потребности которых в защите остались неудовлетворенными.

Реализация ПМЗ может сказаться на взаимоотношениях НО и властей, этот эффект необходимо тщательно оценить заранее. Некоторые органы власти могут счесть, что ПМЗ противоречит вспомогательной роли НО по отношению к властям в осуществлении их гуманитарных функций³.

а. Как реализовать ПМЗ

При реализации ПМЗ нужно следовать признанным и применимым стандартам, особенно тем, которые изложены в справочном документе МККК [«Профессиональные стандарты по предоставлению защиты» \(ПС\)](#)⁴, в документе Международной Федерации «Минимальные стандарты деятельности в чрезвычайных ситуациях в области предоставления защиты, гендерных вопросов и социальной интеграции» и в соответствующих технических руководствах Движения, например, по направлению пострадавших в иные организации, оказанию гуманитарной помощи лицам, содержащимся под стражей, по психическому здоровью и психосоциальной поддержке для жертв нарушений в области защиты.

- В любых обстоятельствах всегда соблюдать принцип «не навреди» при предоставлении всех услуг НО (ПС 1.4) и действовать в порядке, подробно изложенном в руководстве Международной Федерации «Инициатива по совершенствованию составления программ»;
- Рассматривать в качестве приоритета интересы местных жителей, включая ПС 1.6: «Работа по предоставлению защиты должна осуществляться таким образом, чтобы обеспечивалось уважение достоинства людей»; ПС 1.7: «Стремиться к диалогу с лицами, которые подвергаются опасности, и привлекать их к деятельности, непосредственно затрагивающей их интересы»;
- Оценивать необходимость в предоставлении защиты (ПС 2.1);
- Выявлять акторов, предоставляющих защиту, и установить порядок направления к ним нуждающихся в защите;
- Выяснить, какие существуют внешние нормативно-правовые положения и понимать их;
- Понимать, какие услуги предоставляют и какую позицию занимают власти, развивать диалог с ними;
- Развивать внутренний потенциал в области обучения, повышения возможностей организации и т. д. (ПС 7.1-7.6).

б. Диалог и возможное официальное соглашение с органами власти

Перед тем как приступить к реализации ПМЗ, как в случае развития прямого диалога по вопросам защиты, так и в случае направления нуждающихся в защите в другие организации, необходимо установить диалог с властями. Здесь имеется в виду стандартный диалог, который НО поддерживают с властями по вопросам собственной деятельности. Это позволит обеспечить прозрачность работы НО при реализации ПМЗ

² «Принцип полной защиты» предполагает регулярный мониторинг людей, которым предоставляется помощь, конфиденциальный диалог, включающий в себя направление докладов властям и негосударственным субъектам разных уровней. Он требует немедленного реагирования на сообщения о нарушениях норм соответствующих отраслей права и иных норм, а также профилактических мер по снижению уровня опасности для людей и (или) рисков, которым они подвергаются.

³ Обзор доводов, которые можно использовать в диалоге с властями, содержится в документе «Дополнительная ценность НО при предоставлении защиты» («*Added Value of NS in Protection*») на платформе Движения, посвященной проблематике защиты.

⁴ Профессиональные стандарты деятельности по предоставлению защиты, МККК, 2021, <https://www.icrc.org/ru/document/professionalnye-standarty-deyatelnosti-po-predostavleniyu-zashchity>.

путем информирования властей о направлении нуждающихся в защите в иные организации, предоставляющие защиту, когда НО сталкивается с проблемой в области защиты. В рамках такого диалога следует разъяснять роль и мандат НО, а также обеспечивать согласие властей на методы работы НО, которые вытекают из основополагающих принципов.

Настоятельно рекомендуется предусмотреть заключение соглашения в письменной или устной форме. Если заключить такое соглашение не удастся, это повысит риск недоразумений и может отрицательно сказаться на деятельности. Тем не менее, как при наличии, так и при отсутствии соглашения, НО должно всегда думать о том, как вести этот диалог, на каком уровне его следует начинать и каким образом переходить на более высокий уровень, например, с уровня местных органов власти — на уровень центральных или с более низкого уровня — на уровень министерств.

с. Предварительные условия

При разработке ПМЗ, как и при планировании любой деятельности в области защиты, необходимо принимать во внимание некоторые предварительные условия (приведенный ниже перечень никоим образом не является исчерпывающим, а порядок, в котором они перечисляются, не говорит о степени их важности):

Поддержка и понимание со стороны внутреннего руководства

При предоставлении защиты НО может оказаться в сложном положении по отношению к властям, например, в случае, когда НО выявляет потребности в защите, которые не удовлетворяются должным образом теми, кто обязан это делать, или нарушения. Поэтому деятельность по защите должна строиться не только на основе работы специально выделенных штатных сотрудников и (или) добровольцев, но и на приверженности делу и поддержке со стороны руководства НО.

Интеграция стандартов защиты в нормативные документы НО и разработка соответствующих внутренних систем

Если НО планирует применять ПМЗ, ему следует разработать внутренние процедуры сбора информации на местах и ее обработки, а также ее распространения внутри организации и передачи третьим сторонам в соответствии со стандартами защиты данных.

Обучение сотрудников и добровольцев предоставлению защиты и развитие их потенциала

Сотрудников и добровольцев НО следует должным образом обучать, чтобы они понимали, что такое предоставление защиты. НО также должны быть в состоянии развивать внутренний потенциал для выявления и анализа потребностей в защите, с тем чтобы иметь возможность разработать надлежащие меры реагирования⁵.

Понимание потребностей

НО должно выделить время и ресурсы для оценки потребностей в защите и возможных рисков. Такая оценка жизненно важна для разработки внутреннего плана действий по решению приоритетных вопросов.

Обзор общих сведений о различных заинтересованных сторонах, в том числе о деятельности других гуманитарных организаций

Чтобы обеспечить взаимодополняемость и сделать возможным обмен опытом, НО должно заранее выявить заинтересованные стороны и выяснить, какие из них могут быть наиболее влиятельными и какие из них наиболее эффективно оказывают услуги. Партнеры должны иметь четкое представление о том, как они будут сотрудничать и чего они могут ожидать друг от друга. Это может быть оформлено соглашением о сотрудничестве.

Понимание внутри НО нормативно-правовых положений, влияющих на работу в этой области

⁵ Уже разработано несколько таких программ обучения. Изучите страницу с информацией об учебных программах по гуманитарной защите на сайте [Protection Community of Practice](#), где собраны доступные инструменты.

Установить, какие нормы национального законодательства регулируют доступ к информации, защищают право на частную жизнь и персональные данные, поскольку они с большой вероятностью могут повлиять на деятельность в области защиты.

Анализ юридических рисков

Перед началом деятельности в области защиты должны быть проанализированы юридические риски. При отсутствии привилегий и иммунитетов, в том числе иммунитета от юрисдикции и свидетельского иммунитета, НО может быть обязано предоставлять конфиденциальные документы или давать свидетельские показания по требованию судьи или другого представителя власти. Это может подорвать отношение к НО как к нейтральной и независимой организации, способной соблюдать свои обязательства сохранять конфиденциальность.