



# ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ СЕМЬЯМ ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ

Доклад Международного Комитета  
Красного Креста (МККК), составленный  
на основе оценки потребностей семей лиц,  
пропавших без вести, на Северном Кавказе

Август 2009 г.



МККК

# 1. Введение

Без сомнения, не будет преувеличением сказать, что большинство людей в Чечне знают или слышали о ком-то, пропавшем без вести в связи с прошедшими конфликтами или ситуацией насилия внутри страны. Множество людей в соседних республиках также знакомы с этим трагическим явлением. Тысячи семей все еще ожидают известий о судьбе своих родных и близких и не могут полноценно жить, их мучает постоянная неопределенность. Для народа, в чьей культуре семья имеет столь большое значение, эта проблема, оставаясь нерешенной, будет, без сомнения, по-прежнему отрицательно сказываться на всем обществе и особенно на жизни будущих поколений.

Власти неоднократно подтверждали, что этому деликатному вопросу следует придавать первостепенное значение, однако здесь, как и в других странах, этот вопрос решается медленно. Тем не менее, следует поощрять любые, даже самые незначительные шаги в верном направлении и содействовать этой работе, ведь в обязанности властей входит предоставлять семьям ответы на вопросы о лицах, пропавших без вести, создавать механизмы для предотвращения дальнейших исчезновений, а также помогать семьям, оказавшимся в особо трудном положении.

МККК в течение многих лет занимался проблемой лиц, пропавших без вести в Российской Федерации — выделял средства на

деятельность Российского Красного Креста по розыску лиц, пропавших без вести в годы Второй мировой войны, занимался делами лиц, пропавших без вести в бою во время советско-афганской войны, а также лиц, пропавших без вести на Северном Кавказе. В недавнее время он вел работу во время конфликта, имевшего место в Южной Осетии и на прилегающей к ней территории в августе 2008 г. Используя опыт, приобретенный в других странах, МККК ведет постоянный диалог с федеральными и республиканскими властями от имени семей и пытается предлагать решения вопросов. В 2007 г. МККК передал властям доклад — Меморандум по вопросу о лицах, пропавших без вести, где освещались проблематика и меры, которые необходимо принять для всестороннего решения этого вопроса. Следующим шагом стала подготовка настоящего доклада, в котором внимание уделяется непосредственно семьям лиц, пропавших без вести; в нем представлены результаты оценки их положения и конкретных потребностей, а также предлагаются конкретные рекомендации властям.

Осенью 2007 г. группа специалистов МККК (в нее входил также психолог) начала проводить оценку положения семей лиц, пропавших без вести, рассматривая все аспекты их жизни, на которые может повлиять эта ситуация как в ближайшее время, так и в долгосрочной перспективе: экономические, правовые, административные, психологические и психосоциальные. В подавляющем боль-

шинстве случаев (90%) пропавший без вести член семьи был гражданским лицом, в других — он служил в рядах вооруженных сил (6%) и в милиции (4%). Большинство случаев исчезновений имело место в период с 2000 по 2004 гг. Треть опрошенных из числа лиц, чьи родные пропали без вести, сами были очевидцами событий, связанных с их исчезновением, а в большинстве остальных случаев свидетелем задержания был кто-то из других членов семьи пропавшего без вести.

При проведении оценки вопрос о лицах, пропавших без вести, рассматривался в ходе диалога с различными органами власти, другими заинтересованными лицами (гуманитарными организациями, ассоциациями семей и экспертами-психологами) и ежедневного общения МККК с семьями без вести пропавших, включая подробные бесе-

ды со 100 семьями. Для опроса этих семей использовалась подробная анкета, иногда эта беседа превращалась в длительный и эмоциональный разговор, длящийся до четырех часов. Нечасто семьи имеют возможность рассказать о своих проблемах человеку «со стороны»; иногда беседа прерывалась, и в ней участвовали несколько членов одной семьи. Из 100 опрошенных семей 78 проживают в сельской местности. МККК уже обращал внимание на тот факт, что эти семьи, будучи в большой степени изолированы, испытывая иногда больше проблем с безопасностью и имея ограниченный доступ к различным услугам, находятся в более уязвимом положении. Результаты опроса наглядно демонстрируют те трудности, с которыми эти семьи по-прежнему ежедневно сталкиваются.

## 2. Основные результаты проведенной оценки

Наибольшее удивление вызывает установленный в результате проведения оценки факт, который должен учитываться при планировании любого рода помощи семьям лиц, пропавших без вести, и который заключается в том, что большинство (73%) опрошенных верят, что их родственник жив. Эта вера отражается во всех сторонах их жизни, и здесь трудно провести различие между экономическими, правовыми, административными, психологическими и психосоциальными аспектами. Эти аспекты тесно переплетаются, например, семья может знать о своих правах или может нуждаться в той или иной экономической поддержке, но у членов семьи может не хватать физических или моральных сил или уверенности, чтобы что-либо в связи с этим предпринять.

В целом, семьи не способны нормально жить, не вспоминая постоянно о пропавшем без вести родственнике. Многие ограждают себя от общества, игнорируя собственные нужды и потребности своих детей (например, в некоторых семьях не позволяется отмечать дни рождения детей) и сосредотачиваются исключительно на розыске родных и близких. Таким образом, эти люди, часто ощущающие вину, если они делают что-то просто для себя, оказываются в социальной и физической изоляции.

### 2.1 Розыск лиц, пропавших без вести

Восемнадцатилетний сын **Лейлы** Магомед пропал без вести в 2000 г. После этого Лейла пыталась обращаться в различные органы власти как федерального, так и республиканского уровня, а также в международные организации. У Лейлы есть фотография, на которой, как она считает, ее сын был запечатлен после исчезновения. Она всегда носит с собой эту фотографию и копию письма, направленного властям. Вся ее жизнь посвящена тому, чтобы попасть на прием к очередному начальнику, передать ему копию фотографии и письмо с изложением истории ее сына. Разумеется, на это уходит время, и у Лейлы не остается никакой возможности заниматься чем-либо еще, хотя она и понимает, что ей нужно больше заботиться о себе и двух своих дочерях. Но, как говорит Лейла: *«нужно слишком многое сделать, чтобы найти Магомеда».*

- 49% семей, с которыми проводились беседы, продолжают в настоящее время активно разыскивать своих родственников, используя как официальные, так и неофициальные каналы. Сразу после исчезновения розыском занимались 99% опрошенных.
- Сразу после исчезновения родственники в первую очередь обращались в различные органы власти — к военным, в

правоохранительные и административные органы — но довольно безуспешно (в 98 случаях из 100 факт исчезновения был официально зарегистрирован). Передача властям подробной информации об обстоятельствах исчезновения пропавшего без вести лица редко приводила к каким-либо результатам.

- Некоторые опрошенные признавались в том, что с ними выходили на связь посредники, предлагавшие передать им неофициальные сведения, иногда за деньги (40% сообщили представителям МККК, что получили такие сведения).
- В ходе розыска 84% семей обращались к гадалкам — единственным людям, которые могли ответить на их вопросы («Жив ли мой родственник?» «Скоро ли он вернется?»), хотя родственники и признают, что эта информация недостоверная.

## **2.2 Правовые/административные вопросы и статус семей**

- Хотя семьи пропавших без вести военнослужащих или сотрудников правоохранительных органов обладают определенным статусом, предусматривающим предоставление различных социальных льгот, правовая система Российской Федерации не признает особого статуса семей пропавших без вести гражданских лиц.
- Что касается статуса лица, пропавшего без вести, предусмотренного Гражданским кодексом, то он зависит от того, пропало лицо без вести во время конфликта или нет. Тем не менее, все исчезновения носили схожий характер, независимо от того, происходили ли они в период с 1994 по 1996 гг. или с 1999 г. по настоящее время. Это различие в статусе влияет на процесс получения семьями заявления об отсутствии или смерти.
- Большинство опрошенных семей (90%) обратились в местные органы прокуратуры с заявлением о возбуждении уголовного дела об исчезновении своих родственников, но большинство открытых дел было затем приостановлено в силу того, что следствие не располагало достаточной информацией. Тот факт, что семьи не могут получить ответы на свои вопросы, вызывает у них чувство безнадежности.
- Многие лица, нуждавшиеся в правовой поддержке, предпочли обращаться за юридическими консультациями к правозащитным организациям.
- 36% опрошенных заявили, что испытали трудности с получением необходимых им документов (таких, как признание человека умершим/безвестно отсутствующим), хотя около 80% лиц, запросивших документы, в конце концов их получили.

- Поскольку вопросом пропавших без вести занимаются самые различные государственные органы и некоторые другие организации, эта деятельность недостаточно координируется. Нет единой структуры, в которую семьи могли бы обратиться за решением различных проблем, которые могут у них возникнуть.
- Очевидно было также, что для людей была невыносима сама мысль о том, что их пропавший без вести родственник мог быть захоронен без соблюдения мусульманских традиций. Было ощущение, что такое «анонимное» захоронение означает безвозвратную потерю родственника, а также то, что семья не выполнила свой долг по соблюдению принятых в обществе правил.

### 2.3 Захоронение и важность получения останков

- Несколько опрошенных семей на каком-то этапе проводимых ими поисков получали устную, содержащую мало подробностей информацию от властей о смерти их пропавшего без вести родственника. Большинство из них отказывалось верить этим сведениям, пока им не вернут тело. Они также считали, что целью такого рода информации было заставить их прекратить поиски.
- Из тех семей, которые могли бы принять возможную смерть родственника, лишь очень немногие (3%) говорили, что готовы примириться с тем, что не получат тело, если им гарантируют, что пропавший без вести родственник похоронен должным образом и сообщат местоположение могилы (хотя этот вопрос невозможно было задавать большинству семей, потому что они были твердо убеждены, что их пропавший без вести родственник жив).

### 2.4 Психологические и психосоциальные аспекты

Брат **Руманды** пропал без вести в 2006 г. С тех пор члены семьи почти не спят, большинство испытывают физическую боль, будучи крайне обеспокоены судьбой своего пропавшего без вести родственника. Однако, по словам Руманды, это не единственное изменение, которое она заметила в жизни своей семьи. Теперь все родные говорят только о пропавшем родственнике. Все лелеют мысль, что, когда он вернется, начнется новая жизнь.

Последствия исчезновений для семейной жизни и общения с окружающими людьми:

- Многие семьи отодвигают на второй план свои семейные потребности. Пропавший без вести человек становится центром внимания — с ним связывают все события. Бывает, что люди отказы-

ваются отмечать дни рождения и другие семейные события, а некоторые даже отказываются жениться до возвращения пропавшего.

- Представители МККК отмечали, что от 30 до 45% родственников страдают психологическими расстройствами, которые могут иметь последствия для их физического самочувствия или психосоциальной интеграции (тридцати процентам подобное психологическое расстройство мешает заботиться о других членах семьи, сорока пяти — мешает вести домашнее хозяйство, а приблизительно сорока процентам не дает нормально встречаться с друзьями, участвовать в общественных или религиозных событиях или празднованиях).

Психологическая травма:

**У Дагмары** пропал без вести сын. Она измучена, в ее поведении чувствуются глубокая печаль и горечь. При этом Дагмара говорит, что сейчас ей гораздо легче, чем сразу после исчезновения ее сына. В тот период она вообще не могла вставать и провела три месяца в постели. Через несколько месяцев она смогла заниматься своей обычной деятельностью, но так и не сумела вернуться к прежней работе, поскольку обществу коллег было для нее невыносимо. Слушая целый день их разговоры, она начинала ощущать приступы тревоги, вызывавшие в ней сильнейшее эмоциональное расстройство.

Обычно, когда она говорит о своем сыне, она чувствует себя настолько «подавленной» и «разбитой», что предпочитает вообще ни с кем не говорить о нем. Поэтому она старается как можно реже встречаться с подругами и соседями и перестала участвовать в общественных мероприятиях. Дагмару также преследует кошмарный сон, в котором она «чувствует», как кто-то приносит во двор тело ее сына. Проснувшись, она заставляет мужа пойти и проверить, и долго не может успокоиться даже после того, как он ее разуверит.

- У членов семьи после исчезновения родственника проявляется ряд клинических признаков (например, проблемы с концентрацией внимания, постоянное чувство печали, одиночества и психологическое истощение). Эти признаки являются следствием состояния неопределенности, в котором эти люди вынуждены пребывать. Отсутствие информации о судьбе и местонахождении пропавшего родственника порождает постоянную сильную тревогу, которая может серьезно сказываться на их эмоциональном равновесии и повседневной жизни. Повторяемость некоторых признаков заставила психолога МККК предположить, что некоторые из опрошенных страдают депрессиями и повышенной тревожностью.
- Лица, проявляющие признаки серьезного психологического расстройства, говорили представителям МККК, что иногда

они избегают нормальных отношений с окружающими, потому что это вызывает у них приступы тревоги.

- Когда один из членов семьи, например, пожилой человек, особенно страдает или испытывает серьезные проблемы психологического характера, разумеется, другие члены семьи, опасаясь болезненных последствий, принимают какие-то меры для его защиты, например, меняют свое поведение или скрывают всю получаемую негативную информацию.

## 2.5 Социально-экономические проблемы

**Хадижат** — пожилая женщина, сын которой пропал без вести несколько лет назад. После того, как он исчез, его жену отправили в ее собственную семью. Дети без вести пропавшего остались у бабушки с дедушкой. Сейчас это уже взрослые люди, ни один из которых не работает. Один из них пытается учиться, но с трудом может собрать деньги, необходимые для оплаты учебы в институте. Все они живут на пенсию Хадижат и ее мужа — других источников дохода нет. Хадижат беспокоится, что же будет после того, как она и ее муж умрут.

- Около 70% опрошенных отмечали, что исчезновение их родственника непосредственно связано с экономическими трудностями (отсутствие дохода из-за

потери кормильца или расходы на его поиски).

- Иногда такие поиски были связаны с оплатой услуг посредников или гадалок, а также с административно-хозяйственными расходами. Сумма расходов варьируется от 5 до 120 тыс. рублей, так что иногда родственникам приходилось продавать имущество или брать в долг крупные суммы, которые невозможно выплатить даже при регулярных доходах. Попавшие в такие ситуации семьи чувствуют, что выплачивать эти долги им придется до конца жизни.
- 72% семей потеряли главного или потенциального кормильца. Это становится тяжким бременем для некоторых женщин, вынужденных взять функции кормильца на себя.
- 76% опрошенных называли в качестве основного источника дохода пенсии или пособия, например, пенсию пожилых членов семьи или пособие по потере кормильца (в этом случае выделяется определенная сумма на каждого ребенка, потерявшего родителя-кормильца).
- Для 57% семей, даже если они и получали пенсии или иной доход, этот доход был все же недостаточным для адекватного удовлетворения основных потребностей семьи — некоторые, например, говорили о необходимости частично



отказывать себе в одежде, дровах, услугах здравоохранения и даже продуктах питания. Семьи выражали также обеспокоенность тем, что такое положение мешает получить высшее образование их детям.

## 2.6 Особо уязвимые группы

- Наиболее уязвимыми оказались престарелые родители лиц, пропавших без вести, оставшиеся без ежедневной поддержки из-за отсутствия семьи или слабых семейных или социальных связей. Эта незащищенность может носить эмоциональный (психологические расстройства) или физический (проблемы со здоровьем) характер и (или) может быть связана с изолированным положением (например, слабые социальные связи внутри сообщества, проживание в отдаленном районе). К сожалению, эти люди не способны четко сформулировать просьбу о помощи и психологической поддержке. Специалисты, работающие с ними, должны сами предлагать необходимую поддержку.
- Жены лиц, пропавших без вести, иногда могут находиться в более уязвимом положении, проживая в семье мужа. Если у них нет детей, их могут даже изгнать из семьи. Матери, чьи интересы сфокусированы на детях, могут быть ограничены в

свободе передвижения. Они также могут столкнуться с проблемами при заключении повторного брака и лишиться наследственных прав.

- В некоторых семьях без вести пропало более одного родственника (приблизительно в 160 семьях, вошедших в список МККК, имеется от двух до четырех без вести пропавших).
- Уязвимые семьи, проживающие в отдаленных сельских районах, могут сталкиваться с более серьезными проблемами из-за более затрудненного доступа к ресурсам.
- В целом, лица, пропавшие без вести, или их семьи рассматриваются как жертвы конфликта и насилия, однако иногда у некоторых людей возникают подозрения в отношении обстоятельств исчезновения, что может привести к дискриминации по отношению к семьям лиц, пропавших без вести.

## 2.7 Будущее поколение

После исчезновения **Аслана** его дети в течение двух лет не разговаривали. Со временем они заговорили, но сейчас жалуются на физические боли. За несколько недель до беседы с представителями МККК возле их дома проводилась военная операция. Один из детей так испугал-

ся, что, по словам матери, *«стал холодный, как камень»*.

**Рамзану 12 лет; его отец пропал без вести.** По словам родных мальчик поседел от стресса, который он испытывает в последнее время.

- В 60% опрошенных семей выяснилось, что у лиц, пропавших без вести, были дети.
- Сообщают, что у некоторых детей, ставших свидетелями событий, связанных с исчезновением их отца или матери, это вызвало сильную психологическую реакцию.
- Психолог МККК отметил, что взрослые могут испытывать трудности с тем, как представить проблему исчезновения члена семьи детям. Имеется тенденция ограждать детей от излишней боли или даже считать, что дети еще не созрели для того, чтобы понять, что произошло

(хотя ребенок может сам стать очевидцем событий, связанных с исчезновением одного из родителей). Вследствие этого, взрослые иногда придумывают причину отсутствия лица, пропавшего без вести, объясняя его отсутствие, например, отъездом в командировку.

- Были случаи, когда правда выяснялась только потому, что дети стали задавать прямые вопросы взрослым: иногда это происходило после их общения в школе с другими детьми, чьи родные пропали без вести.
- В любом случае, страдания, которые испытывают взрослые, могут отражаться на детях. Некоторые матери говорили, что им трудно справляться с проявлениями отрицательных чувств, например, агрессивностью, которая может быть направлена на детей, хотя, по их словам, они в состоянии себя контролировать.

### 3. Заключение

Из всех полученных сведений складывается ясная картина: семьи лиц, пропавших без вести, справляются со своим трудным положением молча, они переживают свою трагедию в одиночку или внутри своей семьи. Они постоянно разыскивают и вспоминают пропавшего без вести родственника. Если некоторые могут искать утешение в вере, другие, отчаявшись, пытаются найти обнадеживающие ответы, прибегая к помощи сомнительного характера, предлагаемой гадалками или посредниками, которые обещают предоставить информацию в обмен на деньги. Однако все эти альтернативы не дают им ответов, в которых они столь отчаянно нуждаются — узнать судьбу любимого человека и избавиться таким образом от тягостной неизвестности. Учитывая, что из общего числа опрошенных 73% по-прежнему верят, что их родственники живы, а некоторые даже считают, что они содержатся под стражей, становится ясно, что существует целый ряд проблем, требующих срочного решения.

Органы власти и другие заинтересованные структуры оказывают семьям минимальную поддержку или не оказывают ее вовсе. Федеральные и республиканские власти должны проявить ответственность на самом высоком уровне в политическом, юридическом и практическом плане, чтобы решить вопрос лиц, пропавших без вести. Следует подчеркнуть, что семьи имеют право знать о судьбе и местонахождении своих родных и близких и обладают определенным статусом, и следует восстановить доверие со стороны семей в отношении способности и желания властей решить этот вопрос.

МККК готов поделиться с властями своими знаниями и опытом в этом вопросе и оказывать поддержку в осуществлении права семей знать о местонахождении своих родных и близких и предоставлении им того статуса, которого они заслуживают. Что касается повседневной жизни семей, то некоторые проблемы уже решаются или будут решаться с помощью программ МККК. По результатам проведенной оценки и с учетом потребностей, о которых говорили сами семьи, МККК сформулировал некоторые основные рекомендации.

## 4. Рекомендации

Как показывает данный доклад, семьи испытывают множество взаимосвязанных трудностей, которые сказываются сразу на нескольких сторонах их повседневной жизни. Чтобы противостоять этим трудностям, требуется комплексный подход. Поэтому каждая из изложенных ниже рекомендаций требует одинаково пристального внимания, хотя не вызывает сомнения, что выполнение одних должно предшествовать выполнению других.

### 4.1 Правовые / административные вопросы и право семей знать

- Необходимо создать государственную комиссию высокого уровня по делам лиц, пропавших без вести, либо изменить полномочия существующей структуры так, чтобы охватить всех без вести пропавших, как военнослужащих, так и гражданских лиц, в целях выяснения их судьбы. Комиссия должна быть прозрачной и вызывающей доверие органом с четким гуманитарным мандатом, не зависящим от судебных органов, но при необходимости контактирующим с ними. Она должна координировать деятельность других государственных органов по всем вопросам, касающимся розыска лиц, пропавших без вести, защиты прав без вести пропавших и их семей, опознания останков. В ее состав должны входить представители всех крупнейших организаций, занимающихся проблемой пропавших без вести. Семьи должны иметь возможность обращаться в комиссию.
- Власти должны сотрудничать с семьями на протяжении всего процесса, чтобы завоевать их доверие и информировать их о функционировании существующих структур, временных рамках, шансах на успех, возможности получения компенсации/отправления правосудия и роли различных организаций.
- Российская Федерация, будучи участницей договоров по международному гуманитарному праву и праву прав человека, должна принять в рамках своего национального законодательства и правоприменительной практики целый ряд мер, направленных на предотвращение исчезновений людей во время вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, а также на защиту прав лиц, пропавших без вести и их семей. Такое законодательство могло бы основываться на модельном законе о лицах, пропавших без вести, принятом в ноябре 2008 г. Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ.
- В тех случаях, когда власти задерживают людей во время розыскных мероприятий или операций по обеспечению безопасности, семьи этих лиц следует информировать об их местонахождении.

- Семьям должна предоставляться вся новая информация по делам, возбужденным прокуратурой по их заявлениям. Они должны быть информированы обо всех процедурах и мероприятиях.
- Процесс выдачи документов об отсутствии родственника нуждающимся в этом семьям должен быть четким и публично оглашенным, так чтобы все процедуры были прозрачны и семьи не испытывали трудностей.
- Семьи следует защищать от осведомителей и посредников, которые могут пытаться извлечь из их положения финансовую выгоду, а также от общественного осуждения.
- Следует предоставлять конкретную поддержку ассоциациям семей и другим организациям, которые могут оказывать помощь родственникам лиц, пропавших без вести. С помощью неправительственных организаций семьям может быть проще помогать друг другу, что облегчит выход из бедственного положения и изоляции. Этого можно достичь, например, при помощи общественных и реабилитационных мероприятий. Также должна быть активизирована деятельность медицинских работников, чтобы обеспечить доступность соответствующих услуг в области здравоохранения.
- Что касается конкретных потребностей членов семей, находящихся в уязвимом положении в силу психологических проблем или плохого здоровья, то специалисты должны уделять особое внимание престарелым и (или) одиноко проживающим лицам.
- Следует уделять внимание особому положению детей, в семьях которых есть пропавшие без вести, чтобы предотвратить появление более серьезных проблем у этого поколения в будущем.

#### **4.2 Психологические и психосоциальные вопросы**

- Трудное положение семей пропавших без вести, пребывающих в неизвестности в отношении судьбы исчезнувшего родственника, должно быть признано. Также должен быть признан особый статус лиц, пропавших без вести, и следует содействовать организации специальных мероприятий или поминальных церемоний, либо созданию мемориала, чтобы продемонстрировать, что эти люди не забыты и им по-прежнему есть место в обществе.

#### **4.3 Социально-экономические вопросы**

- Должна быть выработана политика предоставления компенсаций по аналогии с положениями, предусмотренными в

отношении компенсаций семьям пропавших без вести военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов.

- Необходимо уделять внимание особо сложному социально-экономическому положению, в котором находятся уязвимые семьи — например, предоставляя им социальные льготы или осуществляя специальные программы.
- Уязвимым семьям следует оказывать поддержку в целях получения более свободного доступа к услугам здравоохранения (они подчеркивают, что из-за низких доходов им приходится сокра-

тить свои медицинские расходы, даже если они больны) и к высшему образованию для детей лиц, пропавших без вести.

- Для того, чтобы семьи пропавших без вести не подвергались обману (в ходе розыска или при попытках получить информацию), теряя при этом в доходах, следует публично обращать внимание населения на их положение.
- Следует оказывать более серьезную поддержку ассоциациям семей и другим организациям, работающим над проблемой лиц, пропавших без вести, и пытающимся оказывать поддержку их семьям.

## 5. Приложение 1: Поддержка семей лиц, пропавших без вести, со стороны МККК

МККК будет оказывать семьям поддержку в период неизвестности и неопределенности, делиться своим опытом, приобретенным в других странах и поддерживать все позитивные шаги, предпринимаемые властями для решения этого вопроса. В этих целях будут осуществляться следующие виды деятельности:

- По просьбе семей МККК, как и ранее, будет делать представления властям от имени семей.
- Чтобы дать семьям ответ о местонахождении их родных и близких, МККК будет и далее способствовать созданию такой структуры, как государственная комиссия, которая руководила бы процессом и координировала его. МККК остается в распоряжении властей и организаций в качестве консультанта, оказывающего содействие и поддержку в этом вопросе.
- Группы представителей МККК будут и далее поддерживать связь с семьями без вести пропавших, посещая их на дому или принимая их в представительстве МККК.
- Наиболее уязвимые престарелые лица будут включены в программу «Служба милосердия Российского Красного Креста», которую финансирует МККК. Идентифицированные представителями МККК лица будут включены в эту программу, в рамках которой уязвимым лицам оказывается помощь на дому в соответствии с индивидуальными бытовыми или основными медицинскими потребностями.
- Сотрудники Российского Красного Креста, группа специально отобранных психологов, члены ассоциаций семей, а также представители других организаций, работающих на местах, пройдут подготовку по оказанию поддержки семьям пропавших без вести на основе практического руководства МККК, используемого в разных странах мира. Эта подготовка поможет им оказывать более эффективную поддержку семьям на разных этапах их жизни «в отсутствие» их пропавшего без вести родственника, а также на протяжении всего процесса решения вопроса о пропавших без вести.
- Психолог МККК будет содействовать расширению возможностей на местах в целях оказания непосредственной психологической помощи пациентам с серьезными психологическими проблемами.
- Ассоциациям семей будет оказываться помощь и содействие в том, чтобы они предоставляли большую поддержку семьям, проводя групповые занятия, направленные на улучшение морального состояния, или поминальные церемонии.
- Для обеспечения экономических потребностей наиболее уязвимых семей

им будет предоставлена возможность подать заявку на участие в программе микроэкономических проектов МККК. Эта программа уже начала действовать в конце 2007 г. (осуществляются такие проекты, как производство и продажа продуктов питания, оказание авторемонтных услуг, выращивание сельскохозяйственных культур в парниках, пошив одежды). Она позволяет семьям увеличить свои доходы, а некоторым — наладить более прочные связи с другими членами сообщества.

- МККК будет продолжать свой диалог с соответствующими органами власти на федеральном и региональном уровне в целях содействия принятию необходимых законодательных актов и административных процедур для защиты прав лиц, пропавших без вести, и обес-

печения потребностей их семей, родственников и иждивенцев. На основе Модельного закона о лицах, пропавших без вести, принятого в ноябре 2008 г. Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ, и рекомендаций, сделанных по результатам исследования соответствия национального законодательства Российской Федерации международно-правовым нормам, МККК будет стремиться оказывать практическое содействие в этой области соответствующим органам власти.

- Что касается судебно-медицинской деятельности, то при необходимости независимые эксперты МККК могут провести базовую подготовку для представителей существующих структур и для тех организаций, которые занимаются вопросами судебно-медицинского характера.



## 6. Приложение 1: Выдержки из бесед с семьями

Все имена изменены.

Сестрам **Асе** и **Тамаре** 9 и 10 лет. Их отец пропал без вести несколько лет назад, и сейчас они живут со своей матерью и с родственниками отца. Во время посещения семьи представителями МККК Ася все время улыбается, а Тамара ведет себя более тихо и замкнуто. Обе внимательно следили за реакцией своей матери, когда она разговаривала с сотрудниками МККК. Мать объясняла, как много дочери ей помогают, как поддерживают ее в преодолении той боли, которую причиняет ей отсутствие мужа. Ася и Тамара оживленно рассказывают о своем без вести пропавшем отце, начиная большинство фраз словами *«когда папа вернется, мы...»*, в ответ на что мать говорит, как ей приятно это слышать.

**Амина** — восьмилетняя дочь пропавшего без вести. После исчезновения отца Амина неделю не ела и не вставала с постели. Сейчас, по словам матери, с ней все в порядке, она даже может говорить о том времени. Она ходит в школу, но никогда не забывает взять с собой фотографию своего пропавшего без вести отца.

**Марине** 50 лет. Ее сын пропал без вести в 2003 г. Трое Марининых братьев тоже пропали без вести. После этого она заболела лимфостазом, или «слоновой болезнью», — потеряла подвижность и

ощущает постоянную боль во всем теле, а также ее мучают невыносимые головные боли. Дочь Марины, Малика, из-за болезни матери недавно развелась. Родственники мужа, которые были против того, чтобы она тратила время на уход за матерью, выгнали ее из дома, не разрешив ей взять с собой сына. Малика хочет подать заявку на участие в микроэкономическом проекте МККК, чтобы содержать себя и мать.

Когда несколько лет назад внука **Совдат** забрали из дома, он был еще подростком. Через три месяца после исчезновения один односельчанин заявил, что знает местонахождение внука Совдат, и обещал освободить его за 45 тыс. рублей. Совдат не смогла собрать такую сумму, и тогда одна женщина предложила ей освободить внука за 15 тыс. рублей. Когда Совдат объяснила, что может собрать только 5 тыс., женщина сказала ей: *«если бы ты больше любила своего внука, то нашла бы деньги»*. В конце концов, Совдат удалось занять 8 тыс. рублей, которые она передала своему односельчанину. Он забрал деньги и обещал, что внук будет освобожден, но этого так и не произошло. У Совдат ушло три года на то, чтобы вернуть долг.

**Айзе** 17 лет. Ее отца забрали несколько лет назад. Она рассказала, что после исчезновения отца ей пришлось бросить

учебу, потому что мать не смогла собрать достаточно денег, чтобы внести плату за обучение в университете. Это огорчает Айзу, но теперь ей нужно двигаться дальше. Она слышала о микроэкономических проектах МККК и хотела бы знать, можно ли ей получить швейную машинку, чтобы она могла, по крайней мере, открыть малое предприятие. Айза говорит, что хотела стать врачом, но ее мечты развеялись. Брат Айзы находится в таком же положении — в семье нет денег на его поступление в нефтяной институт, о котором он мечтал.

Муж **Тоиты** пропал без вести несколько лет назад. С тех пор она с четырьмя детьми вынуждена жить со свекром. Свекровь давно умерла, и никто из детей свекра с ним не живет. Тоита не жалуется на

свое положение, но во время посещения представителей МККК она много плакала и все время повторяла, как это посещение ей помогло: для нее так важно видеть, что МККК не забыл о ней — жене без вести пропавшего. Она не перестает благодарить представителей МККК за то, что они к ней приходят и считают ее проблемы важными. Немного погодя она сказала, что в последние месяцы один из братьев мужа активно пытается выселить ее, разумеется, без детей, потому что он хочет оставить себе дом, где она живет. Она чувствует себя очень усталой и одинокой. Тоита не думает сдаваться, она намерена остаться в доме. Но она постоянно думает о том, что с ней будет, когда ее свекор умрет и по чеченским традициям у нее не останется никаких прав на этот дом.

## 6. Приложение 2: меры, принимаемые МККК в отношении решения проблемы лиц, пропавших без вести, в Российской Федерации

- Постоянная финансовая и техническая поддержка деятельности Российского Красного Креста по розыску лиц, пропавших без вести во время Второй мировой войны.
- Регулярные контакты и сотрудничество с Комитетом по делам воинов-интернационалистов при Совете глав правительств государств — участников СНГ.
- Регулярные контакты с семьями лиц, пропавших без вести, вставшими на учет в МККК.
- Ежеквартальная подача властям списков лиц, пропавших без вести, и писем, касающихся недавних отдельных случаев по лицам, пропавшим без вести.
- В 2003 г. властям был передан доклад приблизительно по 600 лицам, пропавшим без вести на Северном Кавказе в период с 1999 г. по 2003 г.
- В 2005 г. был проведен семинар по судебно-медицинской тематике для чеченских властей, в развитие которого состоялось посещение судебно-медицинских экспертов МККК.
- В июле 2007 г. подробный доклад, содержащий составленный МККК список пропавших без вести лиц, был передан федеральным властям, а в ноябре 2007 г. — чеченским властям.
- Осенью 2007 г. МККК приступил к оценке конкретной ситуации и потребностей семей лиц, пропавших без вести.
- В ноябре 2007 г. как федеральным, так и республиканским властям был передан Меморандум МККК о лицах, пропавших без вести, с изложением проблематики и мер, которые необходимо предпринять для всеобъемлющего решения проблемы.
- В декабре 2007 г. два круглых стола, посвященные проблеме лиц, пропавших без вести, были проведены с участием представителей органов власти в Москве и в Грозном.
- В январе 2008 г. Президент МККК Якоб Келленбергер посетил Москву с целью проведения встреч на высоком уровне, в том числе с министром внутренних дел и министром иностранных дел. В ходе этих встреч поднимался вопрос о лицах, пропавших без вести.
- В феврале 2008 г. МККК пригласил представителя организации «Миротворческая миссия генерала Лебеда» на международные курсы «Обращение с умершими во время стихийных бедствий и катастроф», проводившиеся в Женеве, Швейцария.
- В 2008 г. уязвимые семьи лиц, пропавших без вести, стали включаться в программу микроэкономических проектов МККК.

- Осенью 2008 г. при содействии одного из российских юристов МККК инициировал проведение исследования по вопросу соответствия национального законодательства Российской Федерации нормам МПП, относящимся к вопросам лиц, пропавших без вести, и их семей. Цель исследования состоит в том, чтобы проанализировать нормы, выявить пробелы и дать рекомендации, касающиеся внесения соответствующих поправок в национальное законодательство и практику властей.
- В 2008 г. Постоянная комиссия по социальной политике и правам человека Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ) разработала и утвердила проект модельного закона о лицах, пропавших без вести. В ноябре 2008 г. модельный закон о лицах, пропавших без вести, был официально принят МПА СНГ.
- В декабре 2008 г. МККК согласился предоставить «Миротворческой миссии генерала Лебеда» программное обеспечение МККК для сопоставления прижизненных и посмертных данных, чтобы содействовать оптимальной централизации обработки данных.
- В январе 2009 г. МККК представил федеральным и республиканским властям доклад относительно потребностей семей лиц, пропавших без вести.
- В феврале 2009 г. МККК организовал подготовку представителей ассоциации семей «Розыск пропавших без вести» и «Миротворческой миссии генерала Лебеда» в области сбора прижизненных данных. МККК также пригласил представителя Центра экстренной психологической помощи МЧС и представителя аппарата Уполномоченного по правам человека в Чечне на международные курсы «Обращение с умершими во время стихийных бедствий и катастроф» в Женеве, Швейцария.
- В апреле 2009 г. первая группа медсестер Чеченского отделения Российского Красного Креста прошла обучение в области оказания помощи родственникам лиц, пропавших без вести.
- Летом 2009 г. должен быть проведен следующий этап оценки потребностей семей лиц, пропавших без вести, в Ингушетии и Северной Осетии.