



ICRC

概述

红十字国际委员会（ICRC）根据其保护与援助受武装冲突及其他暴力局势影响者的使命，与世界近百个国家的警察部队（主要是执法力量）展开对话。

ICRC力求通过对话，使警察部队进一步了解、理解并认同其使命与工作，以及执法中可适用的国际规则与标准。

同时，ICRC也向执法部门提供机构支持，以便将法律转化为便于遵守的具体措施、手段和机制。

此外，ICRC还通过保密的双边会谈方式解决相关问题，以改善那些受武装冲突及其他暴力局势影响者的境况。

红十字国际委员会 与警察部队对话

ICRC何时与警察部队开展合作？

ICRC是一个公正、中立且独立的组织，其唯一的人道使命是保护武装冲突及其他暴力局势受害者的生命与尊严，并为他们提供援助。为此，ICRC与受此类局势影响的许多国家的警察部队开展对话。这种对话在尚未达到武装冲突程度的其他暴力局势中开展得越来越多。

如今，这些在性质上与武装冲突十分类似的局势给人类造成的伤害往往比武装冲突更严重。伤亡、流离失所、人员失踪、基本生存条件缺乏、基本权利受到侵犯、人身自由被剥夺等等，这些传统上与武装冲突有关的问题，如今同样也体现在其他暴力局势中。许多国家的执法人员不得不去应对前所未有的犯罪行为，这些罪行给人们造成了巨大的痛苦，也对公共安全以及负责维持或恢复公共安全的执法人员构成了严重威胁。

很多时候，两极分化和暴力程度使得通常的社会机制难以应对那些受影响者的迫切需求。在这种情况下，ICRC根据指导一切行动的人道原则介入其中，以减轻人们的苦难。

警察部队为什么是ICRC的重要联系对象？

因为执法人员的职责就是维护社会治安秩序、预防与侦察犯罪、并为公众提供帮助和援助，所以，他们在暴力局势中担负着重要作用。他们对于受害者的命运有着举足轻重

的影响，而他们如何发挥影响力却在很大程度上取决于他们行使以下权力的方式：

- 逮捕和拘留；
- 搜查和扣押；
- 使用武力和火器。

ICRC在与警察部队的对话中，针对他们的职责和行使权力方面的问题进行探讨。ICRC在全球近百个国家开展此项工作。

在涉及执法问题时，ICRC援引哪一法律框架？

ICRC援引的是国际上适用于执法行动的法律框架，即国际人权法。不过，ICRC的使命是推广国际人道法而非国际人权法。此外，ICRC援引的并非国际人权法的全部内容，而只是其中在暴力局势下保护人类的一系列基本规则。在与执法人员的对话中，下列条款尤为重要：

- 生命、自由和人身安全的权利，主要规定在1948年《世界人权宣言》第3条，1966年《公民及政治权利国际盟约》第6条第1款、第9条第1款和第10条第1款以及地区性人权条约中；
- 1979年联合国《执法人员行为守则》以及1990年联合国《执法人员关于使用武力和火器的基本原则》中规定的指导方针；
- 主要规定在1984年《禁止酷刑和其它残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》中的禁止酷刑原则；

与执法相关的ICRC出版物

《暴力与使用武力》

这本小册子概述了三种不同的法律局势：武装冲突、武装冲突以外的局势以及和平支持行动。同时，还审查了三种不同局势的定义、适用的法律、现实意义以及ICRC在不同局势中所发挥的作用。



《法律与实践的融合》

这本小册子总结了ICRC在过去几十年中汲取的经验教训，目的是让有关部门和武器携带者中的高级将领概括了解我们称之为“融合”的过程。



《服务与保护》

(1997年出版，目前正在修订中)

这本手册描述了从和平状态到国际性武装冲突等各种局势中与专业执法实践相关的人权规则。对于教官准备理论培训，帮助他们将这些规则纳入教学课程，这不啻为一本很好的参考书。



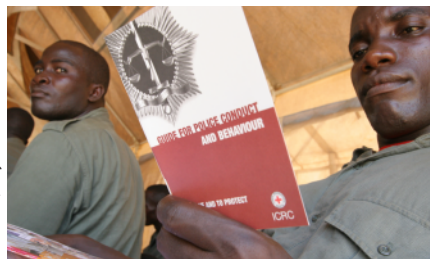
- 涉及监禁、拘留条件以及司法保证的一切标准；以及
- 有关保护与援助受害者的一切标准。

在武装冲突局势下，当警察部队卷入敌对行为时，ICRC将援引国际人道法。

ICRC与警察部队联合开展哪些活动？

在与警察部队的对话中，ICRC最主要的是力求使警察部队进一步了解、理解并认同其使命、工作以及适用于执法行动的人权法。具体来说，可以采取以下形式：

- 举办研讨会、培训班或讲习班，增强对调整执法行为的国际规则和标准的认识和理解；
- 举办会议或活动，ICRC可借此阐明其在执法行动中的作用、活动和工作程序；
- 参加或组织地区或国际性会议或其他活动来探讨执法问题。



MOUNEVI, Guy Fernand/ICRC

ICRC还为执法部门提供机构支持，以便将这些规则纳入条令、教学、训练和制裁中。

什么是“法律融入执法行动”？

执法人员的行为主要受以下四方面影响：(1) 条令 (2) 教学 (3) 训练和装备以及 (4) 制裁。

为了合法开展执法行动，我们必须将相关法律转化为便于遵守的具体措施、手段和机制并融入以上所有四个方面。

这可以采取以下形式：

- 加强执法行动文件制定者的能力建设
- 就指导文件（如手册）的制定或修订和执法行动程序（如维护社会治安秩序）提供专家建议

2008年，ICRC支持玻利维亚国家警察部队制作并出版了一本与人权法相关的《警察执法行动手册》。

- 向教官讲授如何将国际规则与标准融入针对执法人员的教学和训练中
- 制作教材（例如用于教学和训练的光盘和手册）

2005年，ICRC支持印尼机动旅警察制作了一张光盘，讲述警务人员在工作中可能遇到的各种困境；这张光盘在他们的训练课程中起到了重要作用。

- 组织国内、地区或国际性活动，使执法人员能够与同行切磋，与相关领域的专家进行探讨

2008年，ICRC为秘鲁、玻利维亚和厄瓜多尔的警方和军方代表举办了一次地区会议，主题是关于维护社会治安秩序以及使用武力和火器的基本原则。

此外，ICRC还通过保密的双边对话涉及执法中的具体问题和所关切的暴力局势。在对话中，ICRC会建议执法部门采取具体措施，保护受暴力局势影响者的生命，加强对其权利的尊重，防止侵权行为再次发生。



ICRC

红十字国际委员会东亚地区代表处
北京市建国门外大街9号齐家园外交公寓3-2
邮编：100600
电话：010-8532 3290 传真：010-6532 0633
E-mail: bej_beijing@icrc.org www.icrc.org
© 红十字国际委员会，2012年4月