



ПЕРВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

ГЛОБАЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА ПО УСИЛЕНИЮ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПРИВЕРЖЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 1 |
| КАЛЕНДАРЬ МЕРОПРИЯТИЙ | 2 |
| ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ | 3 |
| НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 1: ПОЛЕЗНЫЕ НАРАБОТКИ В ОБЛАСТИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НАРУШЕНИЙ МГП | 4 |
| НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 2: НАЦИОНАЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ ПО МГП | 6 |
| НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 3: МГП И ДОСТИЖЕНИЕ МИРА | 8 |
| НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 4: ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ | 10 |
| НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 5: ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ БОЛЬНИЦ ВО ВРЕМЯ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ | 11 |
| НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 6: СОБЛЮДЕНИЕ МГП ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ВО ВРЕМЯ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ | 12 |
| НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 7: СОБЛЮДЕНИЕ МГП ВО ВРЕМЯ ВОЙНЫ НА МОРЕ | 13 |

ВВЕДЕНИЕ

Международный Комитет Красного Креста (МККК) имеет честь объявить о начале первых консультаций и других мероприятий в рамках Глобальной инициативы по усилению политической приверженности международному гуманитарному праву.

ЦЕЛЬ

По **каждому из семи направлений деятельности** в составе инициативы со всеми государствами будут проведены консультации. В процессе консультаций государства смогут обмениваться **мнениями, опытом и полезными наработками**, внося свой вклад в выработку совместных решений, направленных на обеспечение более строгого соблюдения международного гуманитарного права (МГП) во всем мире.

УЧАСТНИКИ

Всем государствам предлагается и настоятельно рекомендуется принять активное участие в консультациях по всем направлениям деятельности, с тем чтобы в ходе дискуссий был представлен весь спектр мнений. Участие является **добровольным**; каждое государство принимает решение об участии в консультациях по одному, нескольким или по всем направлениям деятельности.

Каждое государство также самостоятельно определяет численность и состав своей делегации для участия в консультациях. В частности, государство вправе направить на консультации по каждому из направлений деятельности отдельного правительственного эксперта или, при необходимости, одного и того же эксперта, в том числе из сотрудников своего постоянного представительства в Женеве. Кроме того, в ходе любых консультаций государство может быть представлено несколькими экспертами, являющимися сотрудниками разных министерств или ведомств.

СРОКИ И ФОРМАТ

Первые консультации состоятся в **апреле и мае 2025 г.** В целях обеспечения как можно более широкой и инклюзивной дискуссии консультации с государствами будут проводиться преимущественно в **онлайн-формате**. Некоторые консультации будут проводиться в очном формате (например, в рамках глобальной конференции правительственных экспертов, специализирующихся в конкретной области).

ПОДХОД

МККК и сопредседатели по каждому направлению деятельности будут содействовать проведению обсуждений в рамках всех консультаций, с тем чтобы дискуссии носили **инклюзивный, конструктивный и неполитизированный характер и были нацелены на выработку конкретных решений**. В целях обеспечения инклюзивности и всеобщего участия все консультации с государствами будут сопровождаться **синхронным переводом** на английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский языки.

ОПРОСНИК

В дополнение к консультациям в конце марта будет распространен опросник, чтобы дать всем государствам возможность поделиться своим мнением о направлениях деятельности в рамках инициативы.

ДРУГИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Параллельно с проведением консультаций с государствами МККК на протяжении двухгодичного периода реализации инициативы будет проводить ряд дополнительных мероприятий, например панельные дискуссии, круглые столы и публичные мероприятия, участие в которых смогут принять другие организации и профильные эксперты. Выводы, сделанные по итогам каждого из этих мероприятий, будут доводиться до сведения всех государств и послужат основой для проведения консультаций с ними.

Кроме того, шесть государств, которые совместно с МККК выдвинули данную инициативу, — Бразилия, Иордания, Казахстан, Китай, Франция и ЮАР — будут организовывать региональные мероприятия, дискуссии на высшем уровне и совещания экспертов, чтобы повысить интерес к теме и заручиться поддержкой политических лидеров по всему миру.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Результаты консультаций с государствами и других мероприятий будут оформлены в сводный **промежуточный доклад**, публикация которого запланирована на конец сентября 2025 г. В докладе будет представлена краткая информация о ходе обсуждений и изложены обобщенные выводы и предварительные рекомендации, которые послужат ориентиром для дальнейшей работы во второй половине 2025-го и в 2026 г.

МККК рассчитывает на активное участие в этой инициативе всех государств. В рамках совместной деятельности, непрерывного диалога и принимаемых сообща мер мы сможем укрепить систему МГП и обеспечить более эффективное удовлетворение гуманитарных потребностей лиц, пострадавших от вооруженных конфликтов по всему миру.

КАЛЕНДАРЬ МЕРОПРИЯТИЙ

КОНСУЛЬТАЦИИ СО ВСЕМИ ГОСУДАРСТВАМИ



15 апреля | онлайн-
формат

НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 4

Защита гражданской инфраструктуры



29 апреля | онлайн-
формат

НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 2

Национальные комитеты по МГП



13 мая | онлайн-
формат

НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 1

Полезные наработки в области предотвращения нарушений МГП



15 мая | очный
формат

НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 6

Соблюдение МГП при использовании информационно-коммуникационных технологий во время вооруженных конфликтов



19 мая | онлайн-
формат

НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 7

Соблюдение МГП во время войны на море



26 мая | онлайн-
формат

НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 3

МГП и достижение мира



27–28 мая | очный
формат

НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 5

Обеспечение реальной защиты больниц во время вооруженных конфликтов

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ



НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 3

От соблюдения к примирению — применение МГП для достижения стабильного мира



НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 3

Лица, пропавшие без вести, и посредничество



НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 3

Использование потенциала МГП для эффективного посредничества и достижения стабильного мира



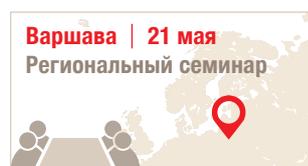
НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 1

Обучение как средство предотвращения нарушений МГП: обмен опытом



НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 7

Соблюдение МГП во время войны на море



НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 2

Консультации в рамках Второй региональной конференции европейских национальных комитетов по МГП



НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 5

Защита медицинских учреждений во время вооруженных конфликтов

(конкретные даты уточняются)



НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 1

Предотвращение нарушений МГП: обмен опытом

ПОЛЕЗНЫЕ НАРАБОТКИ В ОБЛАСТИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НАРУШЕНИЙ МГП

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ

Сам дух многих норм, содержащихся в Женевских конвенциях, подразумевает, что их главной задачей является предотвращение нарушений МГП. Для предотвращения нарушений крайне важно ратифицировать договоры, имплементировать нормы МГП в национальное законодательство, практику и политику, создавать специализированные национальные органы, а также проводить обучение нормам МГП и обеспечивать их понимание и применение в обществе. Уже много десятилетий МККК оказывает поддержку государствам в этом направлении. Благодаря тому, что постоянно собирает полезные наработки по всему миру, МККК приобрел большой опыт и накопил значительный объем информации о том, что позволяет эффективно предотвращать нарушения МГП. Кроме того, значительные успехи — как в плане содержания, так и в плане методологии — были достигнуты в области предотвращения нарушений, в том числе в других отраслях и системах права. Плодотворно развивались научные исследования в области структурного предотвращения нарушений; существенный прогресс наблюдается в понимании факторов, влияющих на поведение человека, что может быть полезным для предотвращения нарушений МГП. Наиболее важное значение в этом плане имеет исследование «Истоки сдержанности на войне», опубликованное МККК в 2018 г. Одновременно всё больше организаций в последнее время ведут деятельность по предотвращению нарушений МГП, обогащая эту сферу свежими наработками и разнообразными методологиями.

МККК ежедневно становится свидетелем того, как соблюдение норм МГП позволяет сохранять человеческие жизни и достоинство. Тем не менее количество нарушений МГП остается на крайне высоком уровне, и каждое из них снижает способность МГП обеспечивать защиту населения, оказавшегося в условиях вооруженного конфликта. Поэтому необходимо срочно проанализировать методологии, доказавшие свою эффективность в предотвращении нарушений МГП, выяснить, почему другие методологии оказались неэффективными, и активизировать усилия по обеспечению более строгого соблюдения МГП.

ЗАДАЧА

Деятельность по этому направлению будет вестись с опорой на мировой опыт предотвращения нарушений МГП. В рамках этого направления будут выявляться полезные наработки, стратегии и методологии, способствующие предотвращению нарушений. Кроме того, данное направление послужит подспорьем для всех прочих направлений деятельности в рамках глобальной инициативы, дав возможность выявить полезные наработки по предотвращению нарушений МГП.

ПЕРВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И ДИСКУССИИ ЭКСПЕРТОВ

В ходе первых консультаций в рамках этого направления деятельности будут подведены итоги принятия государствами конкретных мер, направленных на предотвращение нарушений МГП. Итоги обоих региональных мероприятий будут доведены до сведения всех государств и послужат основой для проведения консультаций с ними.

- **Региональный семинар. Обучение как средство предотвращения нарушений МГП: обмен опытом**
 - **Цель:** посредством обмена опытом/наработками между представителями государств и путем выявления методологий, которые способствуют укреплению ценностей, лежащих в основе деятельности по предотвращению нарушений МГП, проанализировать оптимальные способы обучения, направленного на формирование более глубокого чувства ответственности за соблюдение норм МГП.
 - **Формат:** очный.
 - **Участники:** представители государств — членов Европейского союза, преимущественно из числа правительственных служащих, специализирующихся на международном праве, а также представители Европейского союза и государств — членов Европейского союза в Брюсселе.
 - **Дата и место проведения:** 6 мая, Брюссель.
 - **Продолжительность:** 1 день.

- **Региональный семинар. Предотвращение нарушений МГП: обмен опытом**
 - **Цель:** обмен между государствами информацией о конкретных мерах, которые они принимают или могли бы принять для предотвращения нарушений МГП на своей территории или в ходе миротворческих миссий Африканского союза (в случае со странами, предоставляющими воинский контингент, и странами пребывания войск).
 - **Формат:** очный.
 - **Участники:** представители государств Африки, преимущественно из числа правительственных служащих, специализирующихся на международном праве, а также представители Африканского союза и миротворческих миссий Африканского союза в Аддис-Абебе.
 - **Дата и место проведения:** первая половина июня (будет уточняться), Аддис-Абеба.
 - **Продолжительность:** 1 день.

- **Консультации со всеми государствами**
 - **Цель:** обмен опытом и наработками в области предотвращения нарушений МГП.
 - **Формат:** онлайн.
 - **Участники:** представители любых заинтересованных государств, преимущественно из числа правительственных служащих, специализирующихся на международном праве, а также сотрудники постоянных представительств в Женеве.
 - **Дата:** 13 мая, с проведением двух дублирующих сессий для охвата разных часовых поясов.
 - **Продолжительность:** 4 часа.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ ПО МГП

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ

Национальные комитеты и другие национальные органы по МГП (национальные комитеты по МГП) — это консультативные органы, учрежденные правительствами для продвижения и имплементации МГП на внутригосударственном уровне. Единого подхода к определению состава национальных комитетов по МГП не существует, однако, как правило, в них входят представители различных министерств, чаще всего — министерств иностранных дел, обороны и юстиции. Членами комитетов могут быть также представители других смежных министерств (например, министерств образования и внутренних дел), судебной системы, национальных обществ Красного Креста или Красного Полумесяца и представители научного сообщества. Состав и конкретные функции национальных комитетов по МГП в разных странах отличаются и зависят от национальных приоритетов и правовых систем.

На сегодняшний день в мире учреждено 120 национальных комитетов по МГП. Полномочия и методы работы наиболее активных комитетов существенно различаются — они могут быть простыми координационными механизмами государственных органов, а могут консультировать по широкому спектру вопросов, связанных с имплементацией МГП на национальном уровне. В тех случаях, когда национальные комитеты по МГП имели более широкие полномочия, они зарекомендовали себя как эффективный инструмент достижения изменений на уровне государства: комитеты предлагают законодательные реформы, способствуют ратификации договоров, учреждают различные всесторонние программы обучения на национальном уровне и играют ведущую роль в публикации добровольных докладов об имплементации МГП в соответствующих государствах.

Однако многие национальные комитеты по МГП способны стать еще более эффективными и результативными в деле содействия соблюдению МГП. Для стимулирования прогресса было бы полезно выявить полезные наработки, благодаря которым создаются более действенные и ориентированные на результат стратегии, и поощрять конструктивный обмен опытом между национальными комитетами по МГП.

ЗАДАЧА

Это направление деятельности будет способствовать обмену между государствами информацией о существующих в мире наработках, относящихся к полномочиям, составу, методам работы и обязанностям национальных комитетов по МГП. Если это будет признано полезным, может быть подготовлен документ с рекомендациями по созданию эффективных национальных комитетов по МГП. В зависимости от того, как пройдут обсуждения с национальными комитетами по МГП в ближайшие два года, в результате может быть создан глобальный альянс национальных комитетов по МГП, который будет представлять собой всемирную площадку для обмена мнениями, открытую для всех национальных комитетов по МГП на добровольной основе.

ПЕРВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И ДИСКУССИИ ЭКСПЕРТОВ

В течение 2025 г. будут проведены совещания региональных и субрегиональных групп национальных комитетов по МГП для обмена опытом по вопросам, связанным с их полномочиями, составом, обязанностями, полезными наработками и возникающими в их деятельности проблемами. Цель этих региональных совещаний будет заключаться в определении общих стандартов и практических подходов, обеспечивающих эффективность и результативность деятельности национальных комитетов по МГП. Результаты региональных консультаций будут обобщены и доведены до сведения всех комитетов и государств. Эти результаты будут обсуждаться в ходе консультаций со всеми национальными комитетами в 2026 г. и послужат основой для проведения консультаций с государствами.

- **Консультации со всеми государствами**

- **Цель:** обмен информацией по вопросам, связанным с полномочиями национальных комитетов по МГП, их составом, обязанностями, полезными наработками и возникающими в их деятельности проблемами.
- **Формат:** онлайн.
- **Участники:** представители любых заинтересованных государств, преимущественно из числа правительственных служащих, входящих в состав национальных комитетов по МГП, а также сотрудники постоянных представительств в Женеве.
- **Дата:** 29 апреля, с проведением двух дублирующих сессий для охвата разных часовых поясов.
- **Продолжительность:** 4 часа.

- **Региональные конференции национальных комитетов по МГП**

- Европа**

- **Цель:** обмен полезными наработками национальных комитетов по МГП по целому ряду тематических вопросов.
- **Формат:** очный.
- **Участники:** представители европейских национальных комитетов по МГП. К участию в этих региональных консультациях планируется пригласить представителей национальных комитетов, хорошо знакомых с их функционированием. Выбор экспертов с точки зрения их специализации и ведомственной принадлежности остается на усмотрение государств. К участию в консультациях приглашаются также заинтересованные государства, не имеющие национальных комитетов по МГП.
- **Дата и место проведения:** 21 мая, Варшава.
- **Продолжительность:** полдня в рамках Второй региональной конференции европейских национальных комитетов по МГП.

- Прочие регионы**

- **Даты:** второе полугодие 2025 г.; точные даты будут объявлены заблаговременно.

МГП И ДОСТИЖЕНИЕ МИРА

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ

В мире насчитывается свыше 120 активных вооруженных конфликтов, в которых участвуют более 60 государств и более 120 негосударственных вооруженных групп. На этом фоне обстановка в сфере глобальной безопасности становится всё более сложной. Многие конфликты происходят в странах, уже длительное время страдающих от насилия, вследствие чего в условиях войны и нестабильности живет уже не одно поколение. Нарушения МГП не только имеют гуманитарные последствия, но и усугубляют недовольство, усиливают радикализацию и препятствуют достижению стабильного мира.

Соблюдение МГП может стать первым шагом к укреплению доверия между сторонами в конфликте, способствующим деэскалации и в конечном счете достижению мира. Предотвращая жестокость, обеспечивая гуманное обращение с задержанными и защищая гражданское население от худших последствий войны, МГП также помогает создать условия, благоприятные для ведения диалога и достижения долгосрочной стабильности. Кроме того, ограничивая разрушение важнейших объектов гражданской инфраструктуры, МГП играет огромную роль в сокращении числа человеческих жертв и снижении социального ущерба, наносимого войной, а также обеспечивает более быстрое восстановление и закладывает основу для миротворческих усилий. И наоборот, пренебрежение нормами МГП приводит к усилению страданий, затягиванию конфликтов и углублению раскола в обществе, что затрудняет достижение долгосрочного мира.

ЗАДАЧА

В рамках этого направления деятельности будут выявлены некоторые связи между соблюдением МГП и целью достижения мира и будет показано, как соблюдение МГП может способствовать:

- **снижению ущерба и созданию условий для диалога** посредством предотвращения нарушений МГП и путем разрыва порочного круга насилия, препятствующего мирным переговорам;
- **поддержанию посреднических усилий** путем укрепления доверия с помощью гуманитарной деятельности, содействия установлению режима прекращения огня и решения таких важных вопросов, как обращение с задержанными и установление судьбы пропавших без вести;
- **повышению эффективности переходных процессов после окончания боевых действий** посредством содействия примирению и обеспечения уважения человеческого достоинства, что крайне необходимо для достижения стабильного мира.

ПЕРВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И ДИСКУССИИ ЭКСПЕРТОВ

Первый раунд консультаций будет посвящен **посредничеству и МГП**. В ходе него будет рассмотрена взаимосвязь между МГП и мирными переговорами, а именно то, как соблюдение МГП способствует достижению мира, предотвращая разжигающие конфликт нарушения, и как при проведении мирных переговоров следует учитывать предусмотренные нормами МГП обязательства для достижения устойчивых и соответствующих этим нормам результатов. Среди основных тем — гуманное обращение с людьми; надлежащее обращение с телами погибших; проблема пропавших без вести лиц; освобождение задержанных; роль МГП в устранении препятствий на пути к миру посредством решения давних проблем и укрепления доверия между воюющими сторонами.

Итоги мероприятий в Женеве и в других местах будут доведены до сведения всех государств и послужат основой для проведения консультаций с ними.

- **Панельная дискуссия. От соблюдения к примирению — применение МГП для достижения стабильного мира**
 - **Цель:** анализ того, как применение МГП на практике способствует деэскалации и достижению стабильного мира; освещение экспертами роли МГП в миростроительстве и урегулировании конфликтов.
 - **Формат:** очный.
 - **Спикеры:** сотрудники постоянных представительств, представители МККК и профильные эксперты.

- **Участники:** сотрудники постоянных представительств в Женеве, представители научного сообщества и гражданского общества.
 - **Дата и место проведения:** 20 марта, Женева.
 - **Продолжительность:** 2 часа.
- **Панельная дискуссия. Лица, пропавшие без вести и посредничество**
 - **Цель:** рассмотрение проблемы пропавших без вести лиц через призму МГП для поддержки посреднических процессов и укрепления доверия в рамках усилий по достижению мира.
 - **Формат:** очный.
 - **Ораторы:** бывшие посредники, представители государств, обладающие опытом в области посредничества, и профильные эксперты.
 - **Участники:** сотрудники постоянных представительств в Женеве.
 - **Дата и место проведения:** 8 апреля, Женева.
 - **Продолжительность:** 2 часа.
- **Семинар. Использование потенциала МГП для эффективного посредничества и достижения стабильного мира**
 - **Цель:** интеграция МГП в процессы посредничества, в частности анализ того, как государства могут применять принципы МГП в ходе мирных переговоров; обмен полезным опытом, полученным в рамках посреднических усилий в прошлом, и рассмотрение основных связанных с вопросами защиты проблем, возникающих в процессе посредничества.
 - **Участники:** представители государств (круглый стол в закрытом режиме, способствующий откровенному диалогу и обмену опытом).
 - **Формат:** очный.
 - **Дата и место проведения:** 30 апреля, место проведения будет уточняться.
 - **Продолжительность:** 4 часа.
- **Консультации со всеми государствами**
 - **Цель:** анализ того, как государства могут применять предусмотренные нормами МГП обязательства на практике в ходе мирных переговоров; обсуждение идей, внесенных в ходе предыдущих дискуссий; выявление проблем, возникающих при применении МГП в рамках посреднической деятельности; предложение способов укрепления (на политическом уровне) взаимосвязи между соблюдением МГП и целью достижения мира.
 - **Формат:** онлайн.
 - **Участники:** представители любых заинтересованных государств, преимущественно из числа правительственных служащих, специализирующихся на международном праве, а также сотрудники постоянных представительств в Женеве.
 - **Дата:** 26 мая, с проведением двух дублирующих сессий для охвата разных часовых поясов.
 - **Продолжительность:** 4 часа.

ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ

В ходе современных вооруженных конфликтов, особенно в городах, происходит широкомасштабное уничтожение частной и государственной гражданской инфраструктуры и других гражданских объектов. Несоответствие между неоспоримым основным принципом МГП, согласно которому нападения должны быть строго ограничены военными объектами, и той реальностью, которую мы наблюдаем сегодня, поднимает вопросы о том, как интерпретируются и применяются нормы и принципы, регулирующие ведение боевых действий. Защита гражданской инфраструктуры и гражданского населения зависит от соблюдения взаимодополняющих принципов проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности. Для того чтобы нападение считалось законным согласно нормам МГП, соблюдены должны быть все три принципа. Все они одинаково важны, однако принцип проведения различия является ключевым, и его соблюдение позволяет эффективно функционировать двум другим.

Поэтому в рамках данного направления деятельности прежде всего необходимо рассмотреть различия между «гражданскими объектами» и «военными объектами». В соответствии с нормами МГП все объекты по умолчанию считаются гражданскими, если они не подпадают под определение военных объектов. К военным относятся только те объекты, которые в силу своего характера, расположения, назначения или использования вносят эффективный вклад в военные действия и частичное или полное разрушение, захват или нейтрализация которых при существующих в данный момент обстоятельствах дает явное военное преимущество. Несмотря на широкий консенсус относительно этих характеристик военных объектов, продолжаются споры о том, что конкретно охватывается данным понятием и каким образом оно применяется в тех или иных обстоятельствах. Кроме того, расширительное толкование понятия «военные объекты», выходящее за рамки его обычного значения и противоречащее его предмету и цели, подрывает все механизмы защиты, созданные правилами ведения боевых действий.

Принцип принятия мер предосторожности также заслуживает внимания¹. Более четкое понимание того, что подразумевает этот принцип, в значительной степени поможет обеспечить защиту гражданской инфраструктуры. Кроме того, выбор конкретных мер предосторожности, будь то активных или пассивных, со временем меняется, что обусловлено развитием технологий, тактик и процедур, позволяющих избежать причинения ущерба или свести его к минимуму, и обменом ими.

ЗАДАЧА

В рамках этого направления деятельности будут рассмотрены остающиеся нерешенными правовые вопросы, связанные с понятием военных объектов и соответствующими аспектами принципа принятия мер предосторожности, с тем чтобы выработать конкретные рекомендации по обеспечению более надежной защиты гражданской инфраструктуры во время вооруженных конфликтов.

ПЕРВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И ДИСКУССИИ ЭКСПЕРТОВ

• Консультации со всеми государствами

- **Цель:** анализ понятия военных объектов в рамках МГП с юридической и гуманитарной точек зрения.
- **Формат:** онлайн.
- **Участники:** представители любых заинтересованных государств, преимущественно из числа правительственных служащих, специализирующихся на международном праве, а также сотрудники постоянных представительств в Женеве.
- **Дата:** 15 апреля, с проведением двух дублирующих сессий для охвата разных часовых поясов.
- **Продолжительность:** 4 часа.

• Сопровождение экспертов

Позднее в этом году группа выбранных экспертов из разных географических регионов проведет интенсивные и базирующиеся преимущественно на анализе различных сценариев дискуссии, организованные МККК и Школой государственного управления им. Блаватника при Оксфордском университете. Итоги лягут в основу дальнейших консультаций с государствами, которые состоятся в 2026 г.

¹ Несмотря на то что принцип соразмерности не менее важен и актуален, во избежание дублирования усилий напрямую рассматривать его в рамках данного направления деятельности не планируется. Для ознакомления с этим принципом см., например: International Expert Meeting Report: The Principle of Proportionality, ICRC, 2018, URL: <https://www.icrc.org/en/document/international-expert-meeting-report-principle-proportionality>.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ БОЛЬНИЦ ВО ВРЕМЯ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ

Больницы и другие медицинские учреждения спасают жизнь раненым и больным, независимо от того, к какой стороне они принадлежат. Особая защита этих учреждений, позволяющая им выполнять свои функции, не подвергаясь нападениям или иному военному вмешательству, предусмотрена в нормах МГП с момента его возникновения в 1864 г. Например, медицинские учреждения защищены от нападений, вооруженного вторжения и использования в военных целях. Такая особая защита является правилом, а утрата этой защиты — исключением. Единственное обстоятельство, при котором больницы могут утратить особую защиту, — если они используются помимо их гуманитарных функций для совершения действий, наносящих ущерб неприятелю, и по истечении указанного в предупреждении разумного срока для прекращения таких действий не прекращают их. Но даже в подобных случаях МГП ограничивает возможные ответные действия. Утрата особой защиты не становится автоматическим оправданием для совершения нападения. Нападение будет законным только в том случае, если согласно нормам МГП больница или ее часть превратилась в военный объект, а также при условии соблюдения принципов соразмерности и принятия мер предосторожности.

Несмотря на всеобъемлющую кодификацию этих норм в Женевских конвенциях 1949 г. и в Дополнительных протоколах к ним 1977 г., нападения на медицинские учреждения и их нецелевое использование стали отличительной чертой вооруженных конфликтов последних десятилетий, что имеет катастрофические последствия — как немедленные, так и отдаленные. В ответ на эту крайне тревожную тенденцию МККК в 2011 г. выдвинул важную инициативу «Оказание медицинской помощи под угрозой». В продолжение этой работы Совет Безопасности ООН в 2016 г. принял резолюцию 2286 о защите раненых и больных, медицинского персонала, транспортных средств и медицинских учреждений в вооруженном конфликте.

Однако проблема сохраняется. Уже в первые месяцы 2024 г. разработанная ВОЗ Система наблюдения за фактами нападений на медицинские объекты сообщила о сотнях нападений на такие учреждения в затронутых конфликтами странах. Неясно, занимаются ли стороны в вооруженном конфликте устранением последствий таких нападений, и если да, то каким образом. Для соблюдения буквы и духа закона, с тем чтобы медицинские учреждения могли пользоваться особой защитой, на которую они имеют право, предстоит приложить еще немало усилий.

ЗАДАЧА

Целью этого направления деятельности является подтверждение защиты медицинских учреждений в соответствии с МГП, с тем чтобы повлиять на поведение воюющих сторон, а также не допускать нападений на больницы, их нецелевого использования и вмешательства в их работу или свести подобные случаи к минимуму. В рамках этого направления будут рассмотрены некоторые основные понятия, касающиеся особой защиты медицинских учреждений в соответствии с МГП, в целях выработки общего понимания относительно применения данных понятий на практике.

ПЕРВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И ДИСКУССИИ ЭКСПЕРТОВ

Итоги совещания будут доведены до сведения государств и послужат основой для проведения консультаций.

- **Совещание экспертов. Защита медицинских учреждений во время вооруженных конфликтов**
 - **Цель:** обзор существующих рекомендаций и выявление недостатков, а также повышение осведомленности как о немедленных, так и об отдаленных последствиях нападений на медицинские учреждения или их использования для совершения действий, наносящих вред неприятелю.
 - **Формат:** очный.
 - **Участники:** представители научного сообщества и правоведа, военные специалисты и представители гражданского общества, участие которых призвано стимулировать междисциплинарную дискуссию.
 - **Даты и место проведения:** 26–27 мая, Женева.
 - **Продолжительность:** 2 дня.
- **Консультации со всеми государствами**
 - **Цель:** рассмотрение современных проблем защиты медучреждений во время вооруженных конфликтов.
 - **Формат:** очный.
 - **Участники:** представители любых заинтересованных государств, преимущественно из числа правительственных служащих, специализирующихся на международном праве, а также сотрудники постоянных представительств в Женеве.
 - **Даты и продолжительность:** 27–28 мая, дважды по полдня.

СОБЛЮДЕНИЕ МГП ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ВО ВРЕМЯ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ

По мере цифровизации общества использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в вооруженных конфликтах создает всё большие риски для гражданского населения. Кибероперации, направленные против важнейших объектов гражданской инфраструктуры, таких как объекты электро-, водоснабжения и здравоохранения, могут нарушить работу систем жизнеобеспечения и привести к серьезным гуманитарным последствиям. Вредная информация, распространяемая с помощью ИКТ (особенно в социальных сетях), ввиду масштаба и скорости ее распространения может иметь крайне серьезные и далеко идущие последствия.

Несмотря на то что, по общему мнению, МГП накладывает ограничения на использование ИКТ в вооруженных конфликтах, особенности среды ИКТ вызывают вопросы о том, как соответствующие нормы применяются на практике. Многие государства подчеркнули необходимость продолжения дискуссий по этому важнейшему вопросу, однако для углубленного обмена мнениями и сближения позиций необходима специальная площадка, которая дополнила бы существующие многосторонние процессы.

ЗАДАЧА

Это направление деятельности будет способствовать выработке общего понимания того, *каким образом* МГП ограничивает деятельность в сфере ИКТ во время вооруженных конфликтов, чтобы защитить гражданское население от причинения ему вреда. В рамках этого направления, основываясь на резолюции 2 «Защита гражданского населения и других защищаемых лиц и объектов от потенциальных гуманитарных последствий деятельности в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта», принятой на 34-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, основное внимание будет уделено ключевым правовым вопросам, в том числе ограничениям, накладываемым МГП на деятельность в сфере ИКТ, которая:

- нарушает функционирование гражданской инфраструктуры либо приводит к повреждению или искажению персональных данных, хранимых на объектах гражданской инфраструктуры;
- сопровождается вмешательством в деятельность медицинских учреждений и гуманитарных организаций;
- сопряжена с распространением той или иной информации в нарушение норм МГП;
- осуществляется с участием частных акторов, таких как группы хакеров и технологические компании.

ПЕРВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И ДИСКУССИИ ЭКСПЕРТОВ

В рамках первых консультаций предполагается обмен мнениями между государствами и получение от заинтересованных сторон информации о проблемах, возникающих в связи с уникальными характеристиками среды ИКТ и при осуществлении деятельности, связанной с защитой, которую МГП предоставляет гражданским лицам, а также медицинскому персоналу и сотрудникам гуманитарных организаций; кроме того, запланирован обмен информацией о способах решения этих проблем.

- **Консультации со всеми государствами**
 - **Цель:** рассмотрение ключевых правовых вопросов, изложенных выше и касающихся ограничений, накладываемых МГП на деятельность в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта.
 - **Формат:** очный.
 - **Участники:** представители любых заинтересованных государств, преимущественно из числа правительственных служащих, специализирующихся на международном праве и/или кибербезопасности, сотрудники постоянных представительств в Женеве, а также иные заинтересованные лица (например, представители технологического сектора, гражданского общества и научного сообщества).
 - **Дата и место проведения:** 15 мая, Женева.
 - **Продолжительность:** 1 день.

СОБЛЮДЕНИЕ МГП ВО ВРЕМЯ ВОЙНЫ НА МОРЕ

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ

Государства прогнозируют, что в будущем значение вооруженных конфликтов на море будет возрастать. Стремительное развитие технологий и появление новых тактических приемов изменили то, каким образом военные действия на море ведутся в настоящее время и будут вестись в будущем, и государства всё больше осознают потенциальные гуманитарные последствия. Государства должны уделять больше внимания анализу своих правовых обязательств по обеспечению соблюдения норм международного права в этой области и смягчению гуманитарных последствий современных вооруженных конфликтов на море. В частности, перед государствами встают следующие вопросы: как обеспечить надежную защиту гражданских лиц и гражданской инфраструктуры во всех областях ведения войны; как обеспечить принятие мер по защите лиц, пострадавших в результате вооруженного конфликта на море (например, раненых, больных или потерпевших кораблекрушение); как обеспечить безопасность гражданских моряков и торгового судоходства.

ЗАДАЧА

В рамках этого направления деятельности государствам будет предоставлена возможность определить наиболее важные гуманитарные проблемы, возникающие в связи с потенциальными вооруженными конфликтами на море, и поделиться своими мнениями относительно приоритетных задач, таких как защита гражданских лиц и критически важной гражданской инфраструктуры во всех ее аспектах; защита раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и погибших в море; экологические последствия; безопасность торгового судоходства.

ПЕРВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И ДИСКУССИИ ЭКСПЕРТОВ

Первые консультации будут посвящены определению наиболее важных гуманитарных проблем, возникающих в связи с потенциальными вооруженными конфликтами на море. Итоги совещания экспертов будут доведены до сведения других государств и послужат основой для проведения консультаций с ними.

- **Совещание экспертов по вопросам соблюдения МГП во время войны на море**
 - **Цель:** рассмотрение наиболее важных гуманитарных проблем, возникающих сегодня в связи с потенциальными вооруженными конфликтами на море.
 - **Формат:** очный.
 - **Участники:** представляющие различные регионы государственные деятели, правительственные служащие, специализирующиеся на вопросах ведения войны на море, известные ученые.
 - **Даты и место проведения:** 6–7 мая, Бангкок.
 - **Продолжительность:** 2 дня.
- **Консультации со всеми государствами**
 - **Цель:** выступление представителей государств с устными заявлениями или представление ими письменных заявлений с изложением вопросов, вызывающих обеспокоенность.
 - **Формат:** онлайн.
 - **Участники:** представители любых заинтересованных государств, преимущественно из числа правительственных служащих и представителей вооруженных сил, специализирующихся на вопросах ведения войны на море, а также сотрудники постоянных представительств в Женеве.
 - **Дата:** 19 мая, с проведением двух дублирующих сессий для охвата разных часовых поясов.
 - **Продолжительность:** 4 часа.

МККК помогает людям, пострадавшим от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия по всему миру. Организация делает все возможное, чтобы защитить их жизнь и достоинство и облегчить их страдания. В этой работе МККК часто сотрудничает со своими партнерами по Движению Красного Креста и Красного Полумесяца.



Международный Комитет Красного Креста
19 avenue de la Paix
1202, Женева, Швейцария
Т +41 22 734 60 01
shop.icrc.org
© МККК, март 2025 г.

 www.icrc.org/ru
 t.me/mkkk_ru
 vk.com/icrc_rus
 facebook.com/ICRCRu