

第十五章

红十字国际委员会

导 读

红十字国际委员会的历史始于1859年6月24日索尔弗利诺的一个战场。31岁的日内瓦商人亨利·杜南来到意大利北部，在那里，法国国王拿破仑三世正带领他的部队对抗奥地利军队。

在战斗最激烈的时候来到索尔弗利诺，他将目睹一个改变他整个人生方向的景象：一场疯狂的大屠杀，仅在一天中就有40,000名士兵死亡或受伤且被弃于战场上自生自灭。

杜南为其目睹的一切所震惊，于是，他着手与附近城镇中的妇女一起提供急救。几天以后，杜南回到了日内瓦，但他仍被这次经历的记忆所困扰。1862年，他出版了《索尔弗利诺回忆录》。在这部震撼人心的作品中，杜南以生动的现实主义手法重现了战场上所有的恐怖。但是，他并不仅仅满足于表达自己的愤慨与义愤。他与索尔弗利诺和卡斯蒂廖内村庄的居民救助各方受伤的士兵——无论是法国人、意大利人还是奥地利人，均一视同仁。受此行动的启发，杜南提出了一个极为重要的建议：在所有国家均成立旨在于战时照顾伤员的团体；订立一个国际条约以承认救助伤员的医务人员的豁免权和中立性，并将他们置于一个标志的保护之下，后来，这个标志被设计成将颜色反转过来的瑞士国旗：白底红十字。

这本书取得了巨大的成功。杜南走遍全欧洲，以劝说各国统治者支持他的事业。1863年2月17日，在日内瓦四位名人——两名医生（路易斯·阿皮亚（Louis Appia）、西奥多·莫诺瓦（Théodore Maunoir））、一名律师（古斯塔夫·莫瓦尼埃（Gustave Moynier））以及一位军人（吉勒姆-亨利·杜福尔（Guillaume-Herri Dufour）将军）——的支持下，他建立了“救援伤兵国际委员会”。几年以后，这个组织成为了红十字国际委员会。在该委员会的请求下，瑞士联邦政府召集了

一次外交会议。该次会议于1864年8月22日通过了第一个《改善战地军队伤者境遇之日内瓦公约》，12个国家签署了该公约。³⁷¹它标志着现代成文化的国际人道法——红十字行动的法律基础——的诞生；一直指引红十字国际委员会行动的中立原则与公正原则得以确立，而且该机构的职责也获得了国际上的承认。

一、红十字国际委员会的结构、章程和职责

自1863年建立以来，红十字国际委员会已经获得了长足的发展。

它的法律地位仍然十分特别：尽管在瑞士法上它仅是一个由瑞士公民组成的普通社团，但它却被国际社会赋予了一定的职责并因此而获得了一些权力。

其单国治理机构与其国际活动相结合，这赋予了它一种非常特殊的地位，这种地位与国际组织或通常类型的非政府组织的地位之间存在很大的区别。

一言以蔽之，红十字国际委员会在其结构和组成上是国内组织，而在活动上却是一个国际组织。

其工作的法律基础相当复杂。

首先，它的行动系以条约为基础，或者说是“公约性”的，换言之，这些行动是由《日内瓦公约》及其《附加议定书》明确授权的。

其次，存在国际红十字与红新月运动章程。这些章程由红十字与红新月国际会议通过，参加这些会议的有来自各国红十字会和红新月会、国际联合会的代表以及所有《日内瓦公约》缔约国的代表。这些章程也为红十字国际委员会所谓的“公约外行动”提供了法律基础。

在法律层面上，公约为红十字国际委员会行动提供的法律基础与运动章程所提供的法律基础之间的区分是十分重要的。然而，在实践中，这一区分并不重要，因为红十字国际委员会一般都在不考虑行动之法律基础的情况下提供其服务，以避免对所涉及的冲突类型（即国际性武装冲突、非国际性武装冲突或是国内紧张局势）作出判断。

二、依据《日内瓦公约》及其《附加议定书》，红十字国际委员会的任务

在国际武装冲突中，《日内瓦公约》及《第一议定书》赋予了红十字国际委员会一般的和特别的任务。

³⁷¹ 见上文，第3章“国际人道法的历史发展”，导读，第123页。

(一) 一般任务

为向战争受难者提供保护和援助之目的，在冲突各方之间充当中立的调停者。

(二) 特别任务

在无人在旁的情况下探视并会见战俘及受保护之平民，尤其是当后者被拘禁或被拘留之时。³⁷²

向受保护的平民、战俘及被占领区居民提供救济。³⁷³

搜寻失踪者，寻找战俘及平民的下落并转送他们的家庭信息。³⁷⁴

提供斡旋，以便于医院和安全地区的创建。³⁷⁵

替代保护国或作为类似的替代者行使职能。³⁷⁶

在非国际性武装冲突中，1949年四个《日内瓦公约》的共同第3条规定，红十字国际委员会可以“向冲突各方提供服务”。

三、红十字国际委员会在公约之外承担的任务

国际红十字与红新月运动章程赋予红十字国际委员会公约保护人的角色，而且，以下这点也极其重要——章程第5条第3款规定：“国际委员会可以其特殊中立和独立团体以及中间人的身份，对属于其职责范围内的各项人道主义性质的工作采取主动行动，并考虑需要此类团体研究的一切问题”。

如今，红十字国际委员会大部分行动的开展都建立在这一广泛的主动行动权基础之上。

四、红十字国际委员会行动的各个类型

(一) 在战争和内乱局势下提供保护

红十字国际委员会保护武装冲突或暴力局势下的人们，在从事此方面活动时，该组织的使命在于促使在武装冲突中国际人道法的条文及其精神获得完全的

372 比较《日内瓦第三公约》第126条；《日内瓦第四公约》第143条。

373 比较《日内瓦第三公约》第73、125条；《日内瓦第四公约》第59、61、142条。

374 比较《日内瓦第三公约》第123条；《日内瓦第四公约》第140条；《第一议定书》第33条。

375 比较《日内瓦第一公约》第23条；《日内瓦第四公约》第14条。

376 《日内瓦第一公约》第9条、《日内瓦第二公约》第9条、《日内瓦第三公约》第9条及《日内瓦第四公约》第10条。

尊重，而且即便是在国际人道法不能适用的局势下类似的基本规则也获得完全尊重。它寻求：

- 将人们所面临的危险降至最低；
- 防止人们遭受酷刑或使已发生的酷刑得以停止；
- 提请注意他们的权利，并为他们代言；
- 向他们提供援助。

为达到这些目的，红十字国际委员会力争尽量靠近武装冲突或暴乱受难者，并与各国或非国家当局机构保持秘密对话关系。

在一场武装冲突爆发后，红十字国际委员会采取的第一个正式行动就是提醒各当局机构注意它们对平民居民、战俘和伤者、病者所负有的职责和义务，并将尊重他们的身体健康和尊严放在首要位置之上。在开展独立调查之后，红十字国际委员会向有关当局提出建议，促使它们采取切实措施（预防性措施和矫正性措施），以改善局面。

与此同时，红十字国际委员会还主动采取行动以应对最为急迫的需求，尤其是：

- 提供救济援助；
- 撤退并（或）转移先于危险的人们；
- 恢复和保持家庭联络，并寻找失踪者。

另外，该组织还以长期、结构性的眼光开展一些计划，与监狱当局开展技术和物资方面的合作。

1. 对平民的保护

在当今的武装冲突中，平民经常遭受可怕的折磨，有时甚至成为直接的攻击目标。大屠杀、绑架、性暴力、折磨、驱逐、被迫转移、劫掠以及故意切断水、食物及医疗供应等，这些做法在平民中散播了恐惧与苦难。

只要安全条件允许，红十字国际委员会就会在平民特别容易陷入危险的地区始终保持其存在。该组织的代表经常性地与所有武装人员保持对话，而无论他们是属于武装部队、叛军、警察部队、民兵，还是属于参加战斗的其他团体。

2. 因冲突而流离失所者

武装冲突经常导致大规模的平民流离失所，他们或者是跨越国境，或者是在受影响国家境内流离颠沛。多数情况下，这些人只能带走少部分财产，而将几乎

所有的一切都留下。他们不得不长途跋涉，通常只能步行，以便避开战火，找到安全的避难所。家人离散，儿童在逃亡的混乱中与父母失散，由于过于虚弱而无法承受这一艰苦旅程的年老亲属只能独自留下艰难谋生。难民和国内流离失所者丧失了谋生手段，无法获得收入来源。因此，至少是在初期，他们的生存只能依赖于他们寄居地主人以及人道机构的好善乐施。

如果人们由于武装冲突之故而在其本国境内流离失所，那么他们就构成了受影响之平民居民的成员。以此身份，他们将获得人道法的保护，并将得益于红十字国际委员会的保护与援助计划。

事实上，考虑到许多国内流离失所者可能面临的极不稳定的局势，他们在红十字国际委员会的行动受益人中占据了相当大的比例。每当国家当局无能为力时，红十字国际委员会就会介入，向流离失所者们提供他们最急迫的需求。然而，在实施这些行动时，红十字国际委员会深知，流离失所者寄居地资源的紧张状态可能已经因为满足新来者的需要而达到了极限，从而使这些社区的居民也容易受到损害，同时，那些留下来的人们也可能面临极度的困苦和危险。红十字国际委员会正是在考虑了这样一幅大图景的情况下决定其援助项目的受益人群。脆弱性而非属于某一特定群体，这是其中的决定性因素。

跨越国际边界而逃亡的人们被视为难民，他们受到联合国难民事务高级专员署的保护和援助。在此等情形下，红十字国际委员会只起辅助的作用，尤其是当难民受到国际人道法的保护或该组织被要求充当一个特定中立且独立的中间人之时（例如，在对难民营发动攻击期间）。它还提供红十字通信服务，以便使难民们能够重建与因冲突而离散的家人之间的联系。

3. 保护被关押者

在国际性武装冲突中，《日内瓦公约》承认红十字国际委员会代表探视战俘以及被剥夺自由之受保护平民（包括平民被监禁者）的权利。阻止红十字国际委员会代表履行其使命，这将构成违反国际人道法的行为。在非国际性武装冲突和国内动乱局势下，《日内瓦公约》共同第3条以及红十字与红新月运动章程分别授权红十字国际委员会提供探视被关押者的服务，而且也有许多政府都接受了该组织的此项提议。

红十字国际委员会致力于：

- 预防或终结失踪、即决处决、酷刑和虐待；
- 恢复被中断的家庭联系；
- 必要时根据相关法律改善关押条件。

该组织通过探视关押场所来履行上述职责。在调查结论的基础上，它秘密接洽当局机构，并在必要时向被关押者提供物资或医疗援助。

在探视期间，红十字国际委员会代表与每一位被关押者单独会谈。他们记录下被关押者的详细情况，以便可以跟踪了解他们的情况直至其获释；被关押者则描述他们面对的一切人道问题。

尽管红十字国际委员会并不对被关押者们被拘留或俘获的原因发表见解，但它仍尽力确保被关押者能够获得他们根据国际人道法有权享有的司法保障。

在开始探视关押场所之前，红十字国际委员会首先向当局提交一套标准条件。红十字国际委员会代表必须被许可从事以下活动：

- 会见所有红十字国际委员会职责范围内的被关押者，并被许可进入关押他们的一切场所；
- 无人在旁情况下挑选会见被关押者；
- 在探视期间列出红十字国际委员会职责范围内的被关押者名单，或者由当局处接受类似名单，并在必要时审查这一名单的完整性；
- 根据他们认为必要的频度对其选定的被关押者重复探视；
- 恢复家庭联系；
- 根据需要提供紧急物资和医疗援助。

4. 恢复家庭联系

红十字国际委员会的中央寻人局致力于在一切武装冲突或内乱局势下重建家庭联系。每年都会有数十万件新的寻人案，涉及的人既包括流离失所者、难民、被关押者，也包括失踪者。由于全球网络——这一网络得到了红十字国际委员会支持并由超过180个国家红会组成——的存在，那些被找到的人得以有机会寄送或接收红十字的通信并（或者）与家人取得联系。

在国际性武装冲突中，红十字国际委员会的中央寻人局履行国际人道法为其分配的职责，即收集、处理和传送有关被保护人（尤其是战俘和平民被关押者）的信息。对被关押者及其家人而言，获得亲人下落的消息总是无比重要的。在各种各样的背景下，红十字国际委员会都给予了战俘、受保护的平民、因安全原因被关押之人与其亲属通信的机会，有时甚至是普通法律上的被关押者也被给予了这样的机会。

维护家庭是一项受法律保障的普遍权利。红十字国际委员会竭尽所能寻找因冲突而离散之家庭成员的下落，并使其与家人团聚。该组织尤其关注那些特别脆弱的人群，如无人陪护的儿童或老人。在某些情况下，对一个失去身份文件且极度穷困的人而言，红十字国际委员会提供的旅行证明是他与在第三国安身的家人团聚或返回其故乡的唯一渠道。

难民与寻求庇护者的数量不断增长，这就意味着，红十字国际委员会越来越多地被请求为那些已经获准在寄居国定居之人开出旅行证明。

5. 失踪人员

即使在硝烟散尽后，战争的阴魂仍萦绕在失踪人员家人的心头。他们还活着吗？他们受伤，还是被监禁了？家人有权利了解这一切。国际人道法规定，冲突各方有义务为这些问题提供答案。红十字国际委员会为此提供协助，它收集有关失踪人员的信息，或与有关当局一同创设相关制度，以澄清失踪人员的下落并通知他们的家人。

(二) 对冲突受难者的援助

当代的人道紧急状态伴有如下特征：极端暴力事件常常指向平民。这一现象往往又与饥荒、疫病流行和经济剧变相伴随，或成为导致后者发生的间接原因。这些因素共同结合，其结果是将平民居民置于极度危险的境地，导致他们的应对机制被运用到极致，并极其需要得到援助。有鉴于此，红十字国际委员会援助项目的首要目标是保护受难者的生命与健康，改善他们的境遇，并确保疾病、受伤、饥饿或遭遇相关威胁等冲突后果不对他们的未来造成危害。尽管紧急援助能够拯救生命并改善冲突所造成的最严重恶果，红十字国际委员会仍一直致力于使人们恢复自力更生的能力这一终极目标。援助可以采取多种形式，这取决于各地区的情况以及危机的性质。它可能包括食品和（或）药品的供应，但通常更致力于建设提供基本服务的能力，例如建设或修缮供水系统或医疗设施以及培训初级卫生工作人员、外科医生和整形外科技师提供等。在一些冲突局势下，冲突双方可能都会采用一些非法策略，如封锁食物或其他必须品供应、阻断供水或蓄意毁坏作物和基础设施等。在这些情形下，红十字国际委员会在提供援助前将提醒各方注意它们依据国际人道法负有的责任，从而努力阻止违法行为的发生或使其结束。

在开始任何援助项目之前，红十字国际委员会均将对每一群体在其所处环境下的需求作出仔细评估，以便给予恰如其分的帮助。另外，红十字国际委员会也将确保援助物资按照人道、公正和中立的原则得到分配。

1. 经济安全

经济安全意味着，一个家庭可以自给自足，有能力满足其自身的基本经济需求。在流离失所、盗窃、劫掠和毁坏财产与基础设施行为随处可见的冲突或危机局势下，各个家庭未必再有能力自给自足，从而开始需要依赖来自外部的帮助。

在武装冲突环境下开展援助行动的策略方面，红十字国际委员会注重家庭经济的动能，该组织不仅关注满足家庭所有基本经济需求的生产手段，而且也注重提供资源以满足这些需求。尽管某些需求相对而言更为重要（例如，食物和水攸关生死），但是，人们时常忘记以下这一点，即在危机局势下，要生存下去，人们所需的并不仅仅是食物。因此，红十字国际委员会将家庭的一切基本经济需求都考虑在内，包括居所、衣物、烹饪用具和燃料。

过去，紧急援助与发展计划被视为不同且各自独立的两个领域，并因此要求不同类型的反应。而现在人们越来越倾向于认为二者之间具有密切联系，从而也就产生了一个更为广义的人道援助概念。有鉴于此，一旦承担了一项经济恢复行动任务，人们就会将其与发展计划相关联，以便能够从紧急援助阶段平稳地过渡到发展阶段。然后，发展机构就应接过接力棒，投入资源和人力，以降低可能引发危机爆发的经济结构上的脆弱性。

2. 水与居住环境

红十字国际委员会的水与居住环境计划旨在：

- 确保武装冲突受难者获得饮用水和生活用水；
- 保护居民不受因供水和居住系统崩溃而引发之环境危险的危害。

“居住环境”这个术语不仅指的是居所的地界，而且也指其与周边环境以及居住于其间的人们之间的关系。

3. 健康服务

红十字国际委员会的健康计划旨在确保冲突受难者获得符合国际公认标准的必要预防保健与医疗。作为冲突的直接后果，人们被杀戮、受伤或流离失所，医疗系统被摧毁，供应线被切断。在冲突最为激烈的期间，受伤、感染传染病或营养不良的人口数量可能会达到峰值，并迅速突破当地现有医疗服务能力的极限。与此同时，作为冲突的间接影响，卫生设施被摧毁，合格医疗人员不足，医疗物资出现短缺。而这可能意味着，有更多的普通医疗问题被忽视，而且，产前

保健、疫苗注射计划以及非急需施行的手术等基本医疗服务也会被置于一旁。因此，在对最急迫的需求给予迅速援助的同时，为确保正常的医疗服务得到恢复和维持，对现有的医疗系统予以支持也是极其重要的。

(1) 战地外科手术

红十字国际委员会在治疗战伤方面有着长期的经验，这使得它在该领域有着相当突出的专业性。一些外籍医务工作人员志愿为红十字国际委员会工作，但对于在战地需要的特殊技能和技术却感到陌生，红十字国际委员会的外科医生会对他们进行培训。这些医生还向当地医生传授这些技能，以便使他们在红十字国际委员会医疗队离开后接管并继续治疗伤者。

(2) 监狱医疗

红十字国际委员会医务工作人员总是陪伴代表一同对监禁场所进行探视，以便对被关押人员的健康状况作出评估，并检查是否存在身体或精神虐待的迹象。执行这些探视任务的医生与护士对监狱医疗的特殊问题（如公共卫生、流行病学、营养需要和维生素缺乏等）都相当熟悉。他们会找出急需加以控制的监狱公共医疗的首要问题。如果某一监狱医疗问题的风险极大以至于超出了监狱当局卫生系统的负载能力，那么红十字国际委员会就会实施相应控制项目，以应对此类问题（如肺结核、艾滋病和维生素缺乏症等）。处理监狱被关押人员的健康问题，这同样要求必要的培训与知识，以便对被关押人员是否遭受过酷刑或其他形式残忍、不人道和有辱人格的待遇这一问题作出恰当的医学评估。

(3) 整形外科计划

由杀伤人员地雷或其他爆炸性武器所造成的伤害可能导致截肢、严重残疾和心理创伤。此类战伤要求在第一时间施行专业手术和术后治疗，并要求长期的康复治疗与心理支持。并非所有国家都有能力向因战争致残者提供他们所需的专业治疗和社会福利。在全球范围内，红十字国际委员会设立了大约30家矫形修复器具工厂，它们生产假肢、拐杖和轮椅，帮助截肢者重新获得一定的行动能力，并使许多人同时重新获得经济上的独立。红十字国际委员会注重使用恰当的材料，并对当地员工进行培训，生产备件和新设备。当和平回归时，红十字国际委员会就可以将装备充分且人员充足的工厂移交给当地卫生当局。

(三) 预防性行动

[也可参见第13章、二“和平时期应采取的措施”，第288页；及第13章、五“确保遵守的义务（共同第1条）”，第298页]

1. 国际人道法的发展与解释

武装冲突性质的演进要求人们研究和发展国际人道法。从其设立的那一天起，红十字国际委员会就不断地努力通过制定国际人道法的新规则来改善对战争受难者的保护。为此，红十字国际委员会的法律专家孜孜不倦的致力于确认需要发展且发展为可能的领域。

通过其“国际人道法咨询服务部”，红十字国际委员会致力于说服各缔约国通过国内的实施措施，以此来便利甚或是确保遵守相关规则（如调整标志使用的规则或打击严重破坏条约的行为后战争犯罪的义务等）。

红十字国际委员会还在解释国际人道法规则方面作出贡献。对国际人道法条约的评注或最近出版的习惯国际人道法研究成果（参见**案例29**，第749页）即为此方面的例证。

2. 限制作战手段与方法

红十字国际委员会也相当积极地参与了有关辩论，讨论某些类型（既有的或尚未被引入战场的）武器是否与国际人道法现存原则相吻合的问题。

从人道的观点出发，应该对以下两个方面加以审查：它们是否明显属于不分皂白的武器？它们是否造成了过度的伤害或不必要的痛苦？在全面禁止杀伤人员地雷运动——该运动最终导致《渥太华条约》的通过（参见**文件10**，第592页）——方面，这两个问题都起到了核心的作用。

3. 传播

基于两个明显的理由，《日内瓦公约》要求缔约国在和平时期传播有关国际人道法规则的知识：第一，如果其旨在规范的对象不了解它们，那么，法律规定将不会发挥作用；其次，这些规则适用于武装冲突，在最后时刻再传授这些规则是不可想象的。

传播国际人道法的规则，这主要是《日内瓦公约》各缔约国的职责，但是，红十字国际委员会经常不得不承担这项任务。于是，该组织开发出了一套全球性的传播方法，它重点针对主要的目标人群，即武装或安全部队、其他武装人员、政治领导人和智囊。为培训未来的决策者，众多传播项目以青年人、学生以及他们的老师为对象。红十字国际委员会还针对不同的文化和局势开发了相应的教学方法：传统的研讨课、音频与视频演示、光盘驱动器、讲堂以及大量发行的图解国际人道法主要规则并配以一定实例的漫画书。

案例39. 联合国, 给予红十字国际委员会观察员地位 [Cf. B.] p. 836

推荐阅读: BUGNION François, *The International Committee of the Red Cross and the Protection of War Victims*, Geneva/Oxford, ICRC/Macmillan, 2003, 1161 pp. BUGNION François, "The International Committee of the Red Cross and the Development of International Humanitarian Law", in *Chicago Journal of International Law*, Vol. 5/1, Summer 2004, 18 pp. DÖRMANN Knut & MARESCA Louis, "The International Committee of the Red Cross and its Contribution to the Development of International Humanitarian Law in Specialized Instruments", in *Chicago Journal of International Law*, Vol. 5/1, Summer 2004, 12 pp. FORSYTHE David P., *The Humanitarians: The International Committee of the Red Cross*, Cambridge, CUP, 2005, 356 pp. FORSYTHE David P., "The International Committee of the Red Cross and International Humanitarian Law", in *Humanitäres Völkerrecht*, Vol. 2, 2003, pp. 64-77. FREYMOND Jacques, WILLEMIN Georges & HEACOCK Roger, *The International Committee of the Red Cross*, The Hague, Martinus Nijhoff Publishers, 1984, 209 pp. HAROUÉL Véronique, *Histoire de la Croix-Rouge*, Paris, PUF, Que sais-je? 1999, 127 pp. HUTCHINSON, John F., *Champions of Charity: War and the Rise of the Red Cross*, Colorado and Oxford, Westview Press, 1996, 448 pp. PICTET Jean, *Une Institution unique en son genre: Le Comité international de la Croix-Rouge*, Geneva, Henry-Dunant Institute, Paris, Pedone, 1985, 111 pp.

深入阅读: BOISSIER Pierre, *History of the International Committee of the Red Cross: From Solferino to Tsushima*, Geneva, Henry-Dunant Institute, 1978, 512 pp. BUGNION François, "From the End of the Second World War to the Dawn of the Third Millennium-The Activities of the International Committee of the Red Cross During the Cold War and its Aftermath: 1945-1995", in *IRRC*, No. 305, March-April 1995, pp. 207-224. BUGNION François, "The Composition of the International Committee of the Red Cross", in *IRRC*, No. 307, July-August 1995, pp. 427-446. DURAND André, *History of the International Committee of the Red Cross: From Sarajevo to Hiroshima*, Geneva, Henry-Dunant Institute, 1978, 675 pp. FREYMOND Jacques, *Guerres, révolutions, Croix-Rouge: Réflexions sur le rôle du Comité international de la Croix-Rouge*, Geneva, I.U.H.E.I., 1976, 222 pp. MOOREHEAD Caroline, *Dunant's Dream: War, Switzerland and the History of the Red Cross*, London, Harper-Collins, 1998, 780 pp.

一、组织

(一) 在国际红十字与红新月运动中的红十字国际委员会

(参见红十字与红新月运动网站: <http://www.redcross.int>)

文件20.《国际红十字与红新月运动章程》p. 670

文件30.《塞维利亚协议》p. 769

推荐阅读: HAUG Hans, *Humanity for all: The International Red Cross and Red Crescent Movement*, Geneva/Bern/Stuttgart/Vienna, Henry-Dunant Institute/Paul Haupt Publishers, 1993, 682 pp.

深入阅读: PERRUCHOUD Richard, "Resolutions of International Red Cross Conferences and their Implementation by the National Societies", in *IRRC*, No. 227, 1982, pp. 88-96.

1. 国家红十字会与红新月会

(各国红会的网站名录可在<http://www.ifrc.org>找到)

导 读

各国红会最初是为了在武装冲突中提供服务——作为军队医疗服务的辅助——而创设的，如今，它们在战争与和平局势下都开展着广泛的行动。³⁷⁷

目前，国家红会总数有182个，它们的活动相当具有多样性，如同它们所服务的国家一样。在战时支持武装部队的医疗队，这仍是国家红会的基本职责；但是，现在它也仅仅是其众多工作的一个方面而已。

国家红会的其他活动包括：设立和管理医院；培训医务人员；组织献血点；帮助残疾人、老人和穷人；提供救护车服务以及还有公路、海上及山区救援服务。另外，许多国家红会也在人为灾害或自然灾害（技术灾难、洪水、地震、潮汐等）中提供紧急救援。

最近，一些国家红会也显著地增强了其在一些新领域的工作：救助难民和流离失所者；帮助传染病（如艾滋病）受害者；传播和实施国际人道法等。

要获得红十字国际委员会的承认，国家红会必须满足严格的条件，并因此成为国际红十字与红新月运动的成员。³⁷⁸其中，重要的条件包括：其本国政府必须承认其为自愿性的援助社团；它们被创建于《日内瓦公约》缔约国之一的领土之上；使用公认的标志之一；遵守红十字与红新月运动的基本原则。

文件20. 《国际红十字与红新月运动章程》[Cf.Art. 4.] p. 670

推荐阅读：LANORD Christophe, "The Legal Status of National Red Cross and Red Crescent Societies", in *IRRC*, No. 840, December 2000, pp. 1053-1077. LANORD Christophe, *Le statut juridique des sociétés nationales de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge*, Geneva, Thoiras, Éditions de la Chapelle, 1999, 545 pp.

2. 红十字与红新月国际联合会

(参见红十字与红新月国际联合会网站<http://www.ifrc.org>)

文件20. 《国际红十字与红新月运动章程》[Cf.Art. 6.] p. 670

³⁷⁷ 参见Document No. 20, Statutes of the International Red Cross and Red Crescent Movement. [Cf. Art. 3.] p. 670.

³⁷⁸ 同上，第4条：国家红会获得承认的条件。

推荐阅读：GAUTIER Philippe, "ONG et personnalité internationale: à propos de l'accord conclu le 29 novembre 1996 entre la Suisse et la Fédération internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge", in *RBDI*, 1997, pp. 172-189.

3. 国际会议

文件20. 《国际红十字与红新月运动章程》 [Cf.Arts. 8-11.] p. 670

案例31. 红十字国际委员会, 标志问题 p. 777

推荐阅读：ARZOUMANIAN Naïri, "Le suivi de XXVII^e Conférence internationale de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge", in *IRRC*, No. 845, March 2002, pp. 221-235. PERRUCHOUUD Richard, *Les Résolutions des Conférences internationales de la Croix-Rouge*, Geneva, Henry-Dunant Institute, 1979, 470 pp. SANDOZ Yves, "Conférence internationale de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge: un plan d'action pour l'humanitaire", in *IRRC*, No. 836, December 1999, pp. 819-829.

4. 国际红十字与红新月运动的基本原则

- 人道
- 公正
- 中立
- 独立
- 自愿服务
- 团结
- 广泛性

文件20. 《国际红十字与红新月运动章程》 [Cf.Preamble.] p. 670

案例130. 国际法院, 尼加拉瓜诉美国案 [Cf. para. 242.] p. 1359

推荐阅读：MEYER Michael A., "Public Advocacy - Why the Red Cross and Red Crescent Should Look before it Leaps", in *IRRC*, No. 315, November-December 1996, pp. 614-626. PICTET Jean, *Red Cross Principles*, in *IRRC-English Supplement*, Vol. VIII, 1955, pp. 143-156, 158-175, 187-195 & 203-212; Vol. IX, 1956, pp. 3-10, 31-50, 53-56, 65-73, 81-92, 101-107, 114-128, 131-135, 151-162 & 181-189. PICTET Jean, "The Fundamental Principles of the Red Cross: Commentary", Geneva, Henry-Dunant Institute, 1979, 93 pp.

深入阅读：BLONDEL Jean-Luc, "The Fundamental Principles of the Red Cross and Red Crescent: Their Origin and Development", in *IRRC*, No. 283, 1991, pp. 349-357. MEYER Michael A., "The Role of the International Red Cross and Red Crescent Movement: Problems Encountered", in ROWE Peter (ed.), *The Gulf War 1990-1991 in International and English Law*, London, New York, Routledge, 1993, pp. 224-240. PATRNOGIC Jovica, "Some Reflections on Humanitarian Principles Applicable in Relief Actions", in *Studies*

and *Essays on International Humanitarian Law and Red Cross Principles in Honour of Jean Pictet*, Geneva, ICRC, The Hague, Martinus Nijhoff Publishers, 1984, pp. 925-936.

(二) 红十字国际委员会的法律地位

文件18. 红十字国际委员会与瑞士间协议 p. 662

案例39. 联合国, 给予红十字国际委员会观察员地位 p. 836

案例183. 前南斯拉夫问题国际刑事法庭/国际刑事法院, 保密性与红十字国际委员会工作人员的证词 p. 1887

推荐阅读: BUGNION François, *The International Committee of the Red Cross and the Protection of War Victims*, Geneva/Oxford, ICRC/Macmillan, 2003, 1161 pp. DOMINICÉ Christian, "La personnalité juridique internationale du CICR", in *Studies and Essays on International Humanitarian Law and Red Cross Principles in Honour of Jean Pictet*, Geneva, ICRC, The Hague, Martinus Nijhoff Publishers, 1984, pp. 663-673. KOENIG Christian, "Observer Status for the International Committee of the Red Cross at the United Nations: A Legal Viewpoint", *IRRC*, No. 280, January-February 1991, pp. 37-48. LORITE-ESCORIHUELA Alejandro, "Le Comité international de la Croix-Rouge comme organisation sui generis? Remarques sur la personnalité juridique du CICR", in *RGDIP*, Vol.3, 2001, pp. 581-616. REUTER Paul, "La personnalité juridique internationale du Comité international de la Croix-Rouge", in *Studies and Essays on International Humanitarian Law and Red Cross Principles in Honour of Jean Pictet*, Geneva, ICRC, The Hague, Martinus Nijhoff Publishers, 1984, pp. 783-791.

深入阅读: BARBERIS Julio A., "El Comité internacional de la Cruz Roja como sujeto del derecho de gentes", in *Studies and Essays on International Humanitarian Law and Red Cross Principles in Honour of Jean Pictet*, Geneva, ICRC, The Hague, Martinus Nijhoff Publishers, 1984, pp. 635-641. BARILE Guisepppe, "Caracte`redu Comité international de la Croix-Rouge", in *Rivista di Diritto Internazionale*, Vol. 62, 1979, pp. 111-115. DISTEFANO Giovanni, "Le CICR et l'immunité jurisdiction en droit international contemporain: fragments d'investigation autour d'une notion centrale de l'organisation internationale", in *Revue suisse de droit international et de droit européen*, Vol. 3, 2002, pp. 355-370. DOMINICÉ Christian, "L'accord de siège conclu par le Comité international de la Croix-Rouge avec la Suisse", in *RGDIP*, Vol. 99/1, January-April 1995, pp. 5-36.

(三) 独立

文件18. 红十字国际委员会与瑞士间协议 p. 662

案例33. 红十字国际委员会应对当代安全挑战的方法 p. 793

推荐阅读: SOMMARUGA Cornelio, "Swiss Neutrality, ICRC Neutrality: Are They Indissociable? An Independence Worth Protecting", in *IRRC*, No. 288, May-June 1992, pp. 264-273.

(四) 传统上由一国国民组成的管理机构与国际行动

(五) 人道

案例130. 国际法院, 尼加拉瓜诉美国案 [Cf. para. 242.] p. 1359

(六) 中立与公正

引文 一般而言, 中立的观念预设了两个因素: 一种节制的态度; 彼此相互对立的人或组织的存在。尽管中立原则界定了红十字对待交战者和意识形态的态度, 但该原则从未决定该组织对那些遭受苦难之人的行为, 因为首先, 伤员不会再相互战斗。而且, 更重要的是, 红十字的基本特征是行动而非消极无为。

中立和公正这两项原则常会被相互混淆, 因为二者都表明存在对立的组织或理论, 而且二者都要求一定程度的克制。但是, 这两种观念实际上有显著不同——中立之人拒绝做出评判; 而公正之人依预定的规则评判局势。

中立要求真正的自我控制; 它的确是我们为自己设置的一种纪律, 一种对我们的情感冲动的抑制。如果一个人能够坚守这一立场, 那么, 他将发现, 在一场争论中很少会有一方完全正确而另一方完全错误的情形。他将感受到, 通常引发一国与另一国开战的理由都是站不住脚的。在此意义上, 中立是迈向和平的第一步这种说法是合理的。

中立原则, 与公正原则一样, 经常遭到误解和拒绝, 这是因为有太多的人既想作法官又想作当事人, 同时又不遵循任何普遍有效的标准。每一方都毫不怀疑地相信, 他的事业才是唯一正义的, 拒绝加入其中就是对真理与正义的侵犯。

[资料来源: Pictet, J.S., *Red Cross Principles*, Geneva, International Committee of the Red Cross, 1979, pp. 52-53.]

文件26. 红十字国际委员会, 战争受难者的保护 [Cf. 3. 3.] p. 722

案例33. 红十字国际委员会应对当代安全挑战的方法 p. 793

案例67. 英国, 工党活动——标志的滥用 p. 1003

案例96. 1967年红十字国际委员会关于也门的报告 p. 1113

案例142. 红十字国际委员会, 伊朗/伊拉克备忘录 p. 1516

案例145. 联合国/红十字国际委员会, 化学武器的使用 p. 1548

案例172. 案例研究, 前南斯拉夫的武装冲突 [Cf. 14., 21. and 22.] p. 1717

案例174. 波斯尼亚和黑塞哥维那, 1992-1993年安全区的建立 p. 1762

案例183. 前南斯拉夫问题国际刑事法庭/国际刑事法院，保密性与红十字国际委员会工作人员的证词 [Cf. A.] p. 1887

推荐阅读： HARROFF-TAVEL Marion, "Neutrality and Impartiality: The Importance of these Principles for the International Red Cross and Red Crescent Movement", in *IRRC*, No. 273, November-December 1989, pp. 536-552. HENTSCH Thierry, *Face au blocus: La Croix-Rouge internationale dans le Nigéria en guerre (1967-1970)*, Geneva, Institut universitaire des hautes études internationales, 1973, 307 pp. HUBER Max, *Red Cross and Neutrality*, Geneva, ICRC, 1936, 11 pp. KALSHOVEN Frits, "Impartiality and Neutrality in Humanitarian Law and Practice", in *IRRC*, No. 273, November-December 1989, pp. 516-535. KU Charlotte & CACERES BRUN Joaquin, "Neutrality and the ICRC Contribution to Humanitarian Action", in *International Peacekeeping*, Vol. 10/1, Spring 2003, pp. 56-72. PICTET Jean, *The Fundamental Principles of the Red Cross: Commentary*, Geneva, Henry-Dunant Institute, 1979, 93 pp. SOMMARUGA Cornelio, "Swiss Neutrality, ICRC Neutrality: Are They Indissociable? An Independence Worth Protecting", in *IRRC*, No. 288, May-June 1992, pp. 264-273.

深入阅读： JENATSCH Thomas, "The ICRC as a Humanitarian Mediator in the Colombian Conflict: Possibilities and Limits", in *IRRC*, No. 323, June 1998, pp. 303-318. MINEAR Larry, "The Theory and Practice of Neutrality: Some Thoughts on the Tensions", in *IRRC*, No. 833, 1999, pp. 63-72. PLATTNER Denise, "ICRC Neutrality and Neutrality in Humanitarian Assistance", in *IRRC*, No. 818, March-April 1996, pp. 161-179.

(七) 资金来源

(参见红十字国际委员会2004年年度报告“2004财政年”部分，日内瓦，2005年6月，第313-364页，该文件可在<http://www.icri.org>网站找到)

推荐阅读： GOLAY Jean-François, *Le financement de l'aide humanitaire: L'exemple du Comité international de la Croix-Rouge*, Berne, Peter Lang, 1990, 313 pp.

二、红十字国际委员会的行动

推荐阅读： BOISSIER Pierre, *History of the International Committee of the Red Cross: From Solferino to Tsushima*, Geneva, Henry-Dunant Institute, 1978, 512 pp. BUGNION François, *The International Committee of the Red Cross and the Protection of War Victims*, Geneva/Oxford, ICRC/Macmillan, 2003, 1161 pp. DURAND André, *History of the International Committee of the Red Cross: From Sarajevo to Hiroshima*, Geneva, Henry-Dunant Institute, 1978, 675 pp. HENTSCH Thierry, *Face au blocus: La Croix-Rouge internationale dans le Nigéria en guerre (1967-1970)*, Geneva, Institut universitaire des hautes études internationales, 1973, 307 pp.

深入阅读： DURAND Roger & MONNIER Philippe, "Vingt fois sur le métier... Notice sur la genèse d'*Un Souvenir de Solferino* et de ses rééditions", in DUNANT Henry, *Un Souvenir de Solferino*, re-edition Henry-Dunant Institute & Slatkine, Geneva, 1980, pp. I-XVII. *Rapport du Comité international de la Croix-*

Rouge sur sonactivité pendantla Seconde Guerre Mondiale (1^{er} septembre 1939-30 juin 1947), Vol. I, Activités de caractère général, 767 pp.; Vol. II, L'Agence centrale des prisonniers de guerre, 344 pp.; Vol. III, Actions de secours, 583 pp.; Vol. IV, Annexes, 69 pp.; Geneva, ICRC, 1948.

(一) 在武装冲突中

案例172. 案例研究, 前南斯拉夫的武装冲突. p. 1717

案例173. 前南斯拉夫, 冲突各方面的特别协定 p. 1752

案例183. 前南斯拉夫问题国际刑事法庭/国际刑事法院, 保密性与红十字国际委员会工作人员的证词 [Cf. A.] p. 1887

1. 探视被关押者: 无人在旁情况下的会面

文件19. 红十字国际委员会与前南斯拉夫问题国际刑事法庭间关于等待法庭审判之人的问题的协议 p. 667

案例113. 以色列, 谢赫·奥贝德等人诉安全部案 p. 1240

案例133. 美洲国家间人权委员会, 科尔德诉美国案 [Cf. 30-32.] p. 1380

案例135. 埃塞俄比亚/索马里, 欧加登冲突的战俘 p. 1410

案例136. 厄立特里亚/埃塞俄比亚, 关于战俘的部分仲裁裁决 [A., paras. 28, 29, 45, 55-62, 81 and 84; B., paras. 100, 150-163.] p. 1413

案例142. 红十字国际委员会, 伊朗/伊拉克备忘录 p. 1516

案例144. 伊朗/伊拉克, 遣返7万名战俘 p. 1542

案例157. 美国, 施莱辛格报告 p. 1609

案例172. 案例研究, 前南斯拉夫的武装冲突. [Cf. 12. and 21.] p. 1717

文件209. 红十字国际委员会, 《探视被拘留者: 单独探视》 [Cf. B.] p. 2272

案例216. 古巴, 被拘留者被移送至关塔那摩海军基地 [Cf. A. and B.] p. 2293

推荐阅读: BUGNION François, *The International Committee of the Red Cross and the Protection of War Victims*, Geneva/Oxford, ICRC/Macmillan, 2003, 1161 pp. *L'action du CICR en faveur des prisonniers*, Geneva, ICRC, May 1997, 35 pp.

2. 保护平民居民

案例172. 案例研究, 前南斯拉夫的武装冲突. [Cf. 31.] p. 1717

案例174. 波斯尼亚和黑塞哥维那, 1992-1993年安全区的建立 p. 1762

推荐阅读: MAURICE Frédéric & COURTEN Jean de, "ICRC Activities for Refugees and Displaced Civilians", in *IRRC*, No. 280, January-February 1991, pp. 9-21. KRILL Françoise, "ICRC Action in Aid of Refugees", in *IRRC*, No. 265, July-August 1988, pp. 328-350.

3. 提供援助

文件30. 《塞维利亚协议》 [Cf. Art. 6. 1.] p. 769

案例146. 联合国安理会, 对伊拉克实施制裁 [Cf. C., para. 6.] p. 1551

案例172. 案例研究, 前南斯拉夫的武装冲突 [Cf. 12.] p. 1717

推荐阅读: FORSYTHE David, "The ICRC and Humanitarian Assistance-A Policy Analysis", in *IRRC*, No. 314, September-October 1996, pp. 512-531. GRÜNEWALD François, "From Prevention to Rehabilitation - Action, during and after the Crisis: The Experience of the ICRC in retrospect", in *IRRC*, No. 306, May-June 1995, pp. 263-282. PERRIN Pierre, "The Impact of Humanitarian Aid on Conflict Development", in *IRRC*, No. 323, June 1998, pp. 319-333.

深入阅读: GRÜNEWALD François, "Food Aid: For or Against?", in *IRRC*, No. 315, November-December 1996, pp. 588-608.

4. 医疗帮助

案例96. 1967年红十字国际委员会关于也门的报告 p. 1113

案例122. 红十字国际委员会/黎巴嫩, 萨卜拉和夏蒂拉 p. 1329

推荐阅读: RUSSBACH Rémi, GRAY Robin C. & COUPLAND Robin M., "ICRC Surgical Activities", in *IRRC*, No. 284, September-October 1991, pp. 483-490.

深入阅读: GARACHON Alain, "Thirteen Years' Experience in Fitting War Amputees with Artificial Limbs", in *IRRC*, No. 284, September-October 1991, pp. 491-493. PERRIN Pierre (ed.), *Handbook on War and Public Health*, Geneva, ICRC, 1996, 446 pp. PERRIN Pierre, *HELP: Public Health Course in the Management of Humanitarian Aid*, Geneva, ICRC, 1999, 783 pp.

5. 寻人服务

文件21. 红十字国际委员会, 寻人服务 p. 680

案例122. 红十字国际委员会/黎巴嫩, 萨卜拉和夏蒂拉 p. 1329

案例127. 欧洲人权法院, 塞浦路斯诉土耳其案 [Cf. Opinion of Judge Fuad.] p. 1337

案例172. 案例研究, 前南斯拉夫的武装冲突. [Cf. 22.] p. 1717

案例175. 波斯尼亚和黑塞哥维那, 在敌对行动结束后释放战俘及寻找失踪人员 p. 1769

推荐阅读: DJUROVIC Gradimir, *The Central Tracing Agency of the International Committee of the Red Cross: Activities of the ICRC for the Alleviation of Mental Suffering of War Victims*, Geneva, Henry-Dunant Institute, 1981, 259 pp. DOGNY Violaine, "Cooperation Between the ICRC and the Tracing Services of the Newly Independent States of the Former-Soviet Union", in *IRRC*, No. 323, June 1998, pp. 205-214. NOWAK Manfred, "Disappearances in Bosnia-Herzegovina", in O'FLAHERTY Michael, *Post-war Protection*

of Human Rights in Bosnia and Herzegovina, The Hague, Martinus Nijhoff Publishers, 1998, pp. 107-121. SASSO'LI Marco & TOUGAS Marie-Louise, "The ICRC and the Missing", in *IRRC*, No. 848, December 2002, pp. 727-750. SCHREYER Thierry, "L'action de l'Agence centrale de recherches du CICR dans les Balkans durant la crise des réfugiés kosovars", in *IRRC*, No. 837, March 2000, pp. 49-65. Special Issue "Missing Persons", in *IRRC*, No. 848, December 2002, pp. 720-902.

6. 红十字国际委员会实践对习惯国际人道法发展的重要性

引文 [……]一些国家的政府建议将[……]“整个国际社会”改为“国家的国际社会全体”。[……]特别报告员不同意需对一个已被广泛接受的用语作任何改动。国家仍是国际立法和执法进程的核心，因此，每一国家自然是国际社会的一名成员。但国际社会除国家外还包括其他实体，如欧洲联盟、红十字国际委员会、联合国等。

[资料来源：A/CN.4/517, United Nations General Assembly, 2 April 2001, International Law Commission, 53rd session, Geneva, 23 April-1 June and 2 July-10 August 2001, Fourth Report on State Responsibility, presented by M. James Crawford, Special Rapporteur, p. 15, available on <http://www.un.org/law/ilc/sessions/53/53docs.htm>]

案例180. 前南斯拉夫问题国际刑事法庭，检察官诉塔迪奇案 [Cf. A., Jurisdiction, paras. 99 and 109.] p. 1794

(二) 在武装冲突之外

推荐阅读：HARROFF-TAVEL Marion, "Action Taken by the International Committee of the Red Cross in Situations of Internal Violence", in *IRRC*, No. 294, May-June 1993, pp. 195-220. MOREILLON Jacques, *Le Comité international de la Croix-Rouge et la protection des détenus politiques*, Geneva, Henry-Dunant Institute, Lausanne, Éditions L'Age d'Homme, 1973, 303 pp. SINNER Philippe de & REYES Hernan, "Activités du CICR en matière de visites aux personnes privées de liberté: une contribution à la lutte contre la torture", in CASSESE Antonio (ed.), *The International Fight against Torture*, Baden-Baden, Nomos, 1991, pp. 153-171. *ICRC Action on behalf of Prisoners*, Geneva, ICRC, May 1997, 35 pp.

深入阅读：MOREILLON Jacques, "International Solidarity and Protection of Political Detainees", in *IRRC*, No. 222, May 1981, pp. 123-130. "The International Committee of the Red Cross and Torture " in *IRRC*, No. 189, December 1976, pp. 610-616.

— (在无人在旁的情况下)探视因特定局势而被监禁之人

文件21. 红十字国际委员会，寻人服务 [Cf. 4.] p. 680

案例172. 案例研究，前南斯拉夫的武装冲突 [Cf. 1.] p. 1717

文件209. 红十字国际委员会，《探视被拘留者：单独探视》 [Cf. B.] p. 2272

(三) 全球范围内

1. 有关国际人道法方面的咨询服务

文件23. 红十字国际委员会, 关于国际人道法的咨询服务 p. 690

推荐阅读: BERMAN Paul, "The ICRC's Advisory Service on International Humanitarian Law: The Challenge of National Implementation", in *IRRC*, No. 312, May-June 1996, pp. 338-347. CARON Dominique, "Le rôle du Comité international de la Croix-Rouge dans la mise en œuvre du droit international humanitaire", in *Études internationales*, Vol. 72/3, 1999, pp. 87-112. *National Implementation of International Humanitarian Law-2002-2003 Biennial Report*, Geneva, ICRC, 2004, 40 pp.

2. 传播

文件26. 红十字国际委员会, 战争受难者的保护 [Cf. 2. 3.] p. 722

案例172. 案例研究, 前南斯拉夫的武装冲突 [Cf. 1.] p. 1717

推荐阅读: CHOPARD Jean-Luc, "Dissemination of the Humanitarian Rules and Cooperation with National Red Cross and Red Crescent Societies for the Purpose of Prevention", in *IRRC*, No. 305, May-June 1995, pp. 244-262.

深入阅读: BAERISWYL Edith & AESCHLIMANN Alain, "Reflections on a Dissemination Operation in Burundi: Declaration for Standards of Humanitarian Conduct: Appeal for a Minimum Humanity in Situation of Internal Violence", in *IRRC*, No. 319, July-August 1997, pp. 385-408. BIGLER Roland, "Disseminating International Humanitarian Law in Colombia: Dissemination is Everyone's Job - A Firsthand Report by an ICRC Delegate", in *IRRC*, No. 319, July-August 1997, pp. 421-432. BOUVIER Antoine, "Diffusing and Teaching International Humanitarian Law", in *Refugee Survey Quarterly*, Vol. 21/3, 2002, pp. 175-180. HANKINS Stéphane, "Promoting International Humanitarian Law in Higher Education and Universities in the Countries of the Commonwealth of Independent States", in *IRRC*, No. 826, July-August 1997, pp. 479-482. ROBERTS David L., "Training the Armed Forces to Respect International Humanitarian Law: The Perspective of the ICRC Delegate to the Armed and Security Forces in South Asia", in *IRRC*, No. 319, July-August 1997, pp. 433-446.

3. 人道外交

文件26. 红十字国际委员会, 战争受难者的保护 [Cf. 3. 2.] p. 722

案例33. 红十字国际委员会应对当代安全挑战的方法 p. 793

案例118. 联合国, 关于尊重《日内瓦第四公约》的决议和会议 p. 1301

(四) 红十字国际委员会在由冲突前到冲突后的局势中持续发挥的作用

文件30. 《塞维利亚协议》 [Cf. Preamble, para. 3, Arts. 5.3.1. and 5.5.] p. 769

案例234. 西撒哈拉冲突 [Cf. C.] p. 2441

- 红十字国际委员会对其在冲突中曾救助之人的后续责任

(五) 红十字国际委员会与国家红会间的合作

文件30. 《塞维利亚协议》 [Cf. Arts. 5-9.] p. 769

(六) 与其他人道组织间的合作

文件26. 红十字国际委员会，战争受难者的保护 [Cf. 3. 2.] p. 722

案例33. 红十字国际委员会应对当代安全挑战的方法 p. 793

推荐阅读： MUNTARBHORN Vitit, "Protection and Assistance for Refugees in Armed Conflicts and Internal Disturbances: Reflections on the Mandates of the International Red Cross and Red Crescent Movement and the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees", in *IRRC*, No. 265, July-August 1988, pp. 351-366.

(七) 与政治组织的合作

案例33. 红十字国际委员会应对当代安全挑战的方法 p. 793

案例39. 联合国，给予红十字国际委员会观察员地位 p. 836

推荐阅读： CHURCHILL Ewumbue-Monono & VON FLÜE Carlo, "Promotion of International Humanitarian Law through Cooperation between the ICRC and the African Union", in *IRRC*, No. 852, December 2003, pp. 749-773.

三、红十字国际委员会行动的法律基础

文件20. 《国际红十字与红新月运动章程》 [Cf. Art. 5.] p. 670

案例172. 案例研究，前南斯拉夫的武装冲突. [Cf. 31.] p. 1717

推荐阅读：BUGNION François, "Red Cross Law", in *IRRC*, No. 308, September-October 1995, pp. 491-519. PFANNER Toni, "Le rôle du Comité international de la Croix-Rouge dans la mise en œuvre du droit international humanitaire", in *Law in Humanitarian Crises: How Can International Humanitarian Law Be Made Effective in Armed Conflicts?*, Luxembourg, Office for Official Publications of the European Communities, 1995, pp. 177-248. SANDOZ Yves, "Le droit d'initiative du Comité international de la Croix-Rouge", in *German Yearbook of International Law*, Vol. 22, 1979, pp. 352-373.

(一) 在国际性武装冲突中

1. 对被保护人（战俘和受保护平民）的探视权

《日内瓦第三公约》第126条第5款；《日内瓦第四公约》第143条第5款

案例113. 以色列，谢赫·奥贝德等人诉安全部案 p. 1240

案例216. 古巴，被拘留者被移送至关塔那摩海军基地 [Cf. A. and B.] p. 2293

2. 提议权

《日内瓦第一公约》第9条；《日内瓦第二公约》第9条；《日内瓦第三公约》第9条；《日内瓦第四公约》第10条；《第一议定书》第81条第1款

案例174. 波斯尼亚和黑塞哥维那，1992-1993年安全区的建立 p. 1762

3. 中央寻人局

《日内瓦第一公约》第16条第2款；《日内瓦第三公约》第123条；《日内瓦第四公约》第140条；《第一议定书》第33条第3款

文件21. 红十字国际委员会，寻人服务 p. 680

案例144. 伊朗/伊拉克，遣返7万名战俘 p. 1542

案例175. 波斯尼亚和黑塞哥维那，在敌对行动结束后释放战俘及寻找失踪人员 p. 1769

4. “保护国的代替者”

《日内瓦第一公约》第10条第3款；《日内瓦第二公约》第10条第3款；《日内瓦第三公约》第10条第3款；《日内瓦第四公约》第11条第3款；《第一议定书》第5条第4款

推荐阅读：GASSER Hans-Peter, "Respect for Fundamental Judicial Guarantees in Time of Armed Conflict: the Part Played by ICRC Delegates", in *IRRC*, No. 287, March-April 1992, pp. 121-142.

(二) 非国际性武装冲突中：《日内瓦公约》共同第3条规定的提议权

(见上文，第13章、十一、(四)“红十字国际委员会的提议权”，第352页)

案例138. 苏丹，联合国达尔富尔问题调查委员会报告 [Cf. A., para. 550.] p. 1456

案例165. 斯里兰卡，贾夫纳医院区 p. 1667

案例211. 阿富汗，将苏联被关押者移送至瑞士 p. 2278

案例229. 俄罗斯联邦，车臣，萨马什基行动 [Cf. 10.] p. 2401

1. 意义

2. 针对的对象

(三) 在其他需要中立的人道调停人的局势下：红十字与红新月运动章程规定的提议权

推荐阅读：MINNIG Michel, "The Lima Hostage Crisis: Some Comments on the ICRC's Role as a 'Neutral Intermediary'", in *IRRC*, No. 323, June 1998, pp. 293-302. SANDOZ Yves, "Attitude du CICR en cas de prise d'otages - Commentaire", in *IRRC*, No. 846, June 2002, pp. 475-488. "ICRC Position on Hostage-Taking", in *IRRC*, No. 846, June 2002, pp. 467-470.

文件20. 《国际红十字与红新月运动章程》 [Cf. Art. 5 (3).] p. 670

文件164. 红十字国际委员会，请求参观福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)的墓地 p. 1666

四、国际人道法在红十字国际委员会行动中的重要性

推荐阅读：BUGNION François, *The International Committee of the Red Cross and the Protection of War Victims*, Geneva/Oxford, ICRC/Macmillan, 2003, 1161 pp. HOLLEUFER Gilbert, "Image of Humanitarian Crisis: Ethical Implications", in *IRRC*, No. 315, November-December 1996, pp. 609-613. PICTET Jean, *Le droit international et l'activité du Comité international de la Croix-Rouge en temps de guerre*, Zürich, Orell Füssli, 1943, 34 pp. SANDOZ Yves, *The International Committee of the Red Cross as Guardian of International Humanitarian Law*, Geneva, ICRC, 1998, 32 pp.

深入阅读：ABI-SAAB Rosemary, "Human Rights and Humanitarian Law in Internal Conflicts", in *Human Rights and Humanitarian Law*, The Hague, Martinus Nijhoff Publishers, 1997, pp. 107-123. SOMMARUGA Cornelio, "Humanitarian Law and Human Rights in the Legal Arsenal of the ICRC", in *Human Rights and Humanitarian Law*, The Hague, Martinus Nijhoff Publishers, 1997, pp. 125-133.

(一) 红十字国际委员会与对某些局势的法律定性

1. 红十字国际委员会在对武装冲突定性方面的能力

案例172. 案例研究, 前南斯拉夫的武装冲突 [Cf.2.and9.]p. 1717

案例107. 国际法院/以色列, 在巴勒斯坦被占领土上建起的隔离墙/安全篱笆. [Cf. A., para. 97.] p. 1158

2. 对武装冲突定性在实践中的重要性

3. 红十字国际委员会在对武装冲突定性方面的困难

案例172. 案例研究, 前南斯拉夫的武装冲突 [Cf.2.and9.]p. 1717

(1) 客观困难

- 事实的确定
- 不断发展的法律

(2) 政治上的困难

- 被视为好战分子的红十字国际委员会
- 红十字国际委员会在与“诉诸战争权”（冲突的起因）有关的事实方面表明立场

案例173. 前南斯拉夫, 冲突各方间的特别协定 [Cf. A.] p. 1752

- 与国际社会评价的分歧

(3) 在行动介入方面的困难

(4) 务实策略的优点与缺点

(二) 作为国际人道法的守护者, 红十字国际委员会在发挥各项功能时对国际人道法的援引

案例25. 环境与国际人道法 [Cf. D.] p. 701

文件106. 红十字国际委员会关于中东地区的呼吁 p. 1152

推荐阅读： SANDOZ Yves, "L'appel du Comité international de la Croix-Rouge dans le cadre du conflit entre l'Irak et l'Iran", in *AFDI*, Vol. 29, 1983, pp. 161-173. SANDOZ Yves, "Réflexions sur la mise en œuvre du droit international humanitaire et sur le rôle du Comité international de la Croix-Rouge en ex-Yougoslavie", in *Revue Suisse de Droit International et de Droit Européen*, No.4,1993, pp.461-490. SANDOZ Yves, *The International Committee of the Red Cross as Guardian of International Humanitarian Law*, Geneva, ICRC, 1998, 32 pp. SASSÒLI Marco, "La contribution du Comité international de la Croix-Rouge à la formation et à l'application des normes internationales", in BETTATI Mario & DUPUY Pierre-Marie (ed.), *Les O.N.G. et le droit international*, Paris, Éditions Economica, 1986, pp. 93-102. "Action by the International Committee of the Red Cross in the Event of Violations of International Humanitarian Law or Other Fundamental Rules Protecting Persons in Situations of Violence", in *IRRC*, No. 858, July 2005, pp. 393-400.

深入阅读： GASSER Hans-Peter, "Persuading States to Accept Humanitarian Treaties", in *IRRC*, No. 320, September-October 1997, pp. 529-538. GASSER Hans-Peter, "Universal Acceptance of International Humanitarian Law-Promotional Activities of the ICRC", in *IRRC*, No. 809, September- October 1994, pp. 491-505. "Conflict between Iraq and Iran: ICRC Appeal", in *IRRC*, No. 235, July 1983, pp. 220-222. "Conflict between Iran and Iraq: Second Appeal", in *IRRC*, No. 239, March 1984, pp. 113-115.

1. 维护国际人道法

案例216. 古巴，被拘留者被移送至关塔那摩海军基地 [Cf. B.] p. 2293

2. 发展国际人道法

文件10. 《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》，渥太华，1997年9月18日 [Cf. Preamble para. 8.] p. 592

3. 促使人们反思国际人道法

4. 促使人们接受国际人道法

5. 传播国际人道法

6. 实施国际人道法

- 监督他人的遵守情况
- 通过自己的行为实施国际人道法

7. 动员人们抵制违反国际人道法的行为

案例122. 红十字国际委员会/黎巴嫩，萨卜拉和夏蒂拉 p. 1329

案例142. 红十字国际委员会，伊朗/伊拉克备忘录 p. 1516

(三) 在红十字国际委员会的行动中援引国际人道法

1. 传播
2. 预防性地呼吁人们遵守国际人道法

文件106. 红十字国际委员会关于中东地区的呼吁 p. 1152

3. 在红十字国际委员会接触武装冲突受害方面的交涉
4. 在有关交战方行为的谈判方面的交涉
5. 要求对个别违法行为进行调查和抑制

案例215. 阿富汗，红十字国际委员会对所谓虐囚事件的立场 p. 2292

6. 谴责违法行为
 - 双边框架下的谴责
 - 公开谴责
7. 在与第三国或国际社会的谈判中援引国际人道法
 - 要求支持红十字国际委员会
 - 根据《日内瓦公约》共同第1条发出呼吁

案例122. 红十字国际委员会/黎巴嫩，萨卜拉和夏蒂拉 p. 1329

案例142. 红十字国际委员会，伊朗/伊拉克备忘录 p. 1516

(四) 在未明确被援引时，国际人道法所具有的重要性

1. 直接援引一条规则的内容而未指出其出处

案例165. 斯里兰卡，贾夫纳医院区 p. 1667

2. 事实和问题的提出
3. 作为一种潜在政治压力的国际人道法

五、红十字国际委员会的工作方法

推荐阅读： BONARD Paul, *Modes of Action Used by Humanitarian Players: Criteria for Operational Complementarity*, Geneva, ICRC, September 1998, 65 pp. HUBER Max, *La pensée et l'action de la Croix-Rouge*, Geneva, ICRC, 1954, 376 pp. MAURICE Frédéric, "Humanitarian Ambition", in *IRRC*, No. 289, July-August 1992, pp. 363-372. TAUXE Jean-Daniel, "Faire mieux accepter le Comité international de la Croix-Rouge sur le terrain", in *IRRC*, No. 833, March 1999, pp. 55-61.

(一) 保密，而不公开

[见下文，(三)“接近受害者，而非调查违法事件”部分“引文3”，第405页。]

引文 在发生违反国际人道法或暴力局势中保护人们的其他基本规则的行为时红十字国际委员会所采取的行动

[……]

红十字国际委员会自主采取的行动

1. 一般规则

红十字国际委员会采取一切适当措施，以终止违反国际人道法或在暴力局势中保护人类的其他基本规则的行为，或者防止此类违法行为的发生。根据违法行为的性质和程度不同，可以在不同层面，通过不同行动模式采取这些措施。

[……]

2. 主要行动模式：双边且保密的交涉

与冲突当事方进行双边保密交涉仍然是红十字国际委员会首选的行动模式。

这一指导方针涉及红十字国际委员会的主要行动模式，即在任何情况下，都将首先与武装冲突各方或所有直接卷入其他暴力局势的各方进行双边且保密的交涉。因此，红十字国际委员会就可以秘密接触到相关（各）方的代表，接触可在不同的层面上进行，其中包括与对违法行为直接负责的人接触，或者视具体情形及违法的类型而与不同层次上的当局接触。

保密是能够接近武装冲突和其他暴力局势受难者的一个关键因素。无论是现在还是将来，保密交涉的目的是说服对不法行为负责的当事方改变其行为并遵守其义务。此类交涉的主要作用是为了能增强对红十字国际委员会所指出问题的认识，督促相关当事方承担起它们的责任，同时促使有关当局对这些问题予以考虑

并做出反应。多年的经验表明，保密使红十字国际委员会可以与有关当局在相互信任的氛围中进行开诚布公的谈话，这样更有利于找到合适的解决方案，并避免公开讨论后随之而来的政治化风险。

另一方面，红十字国际委员会试图确保其交涉（特别是它探视拘留场所之报告）的保密性也为交涉对象所尊重。因此，红十字国际委员在每一份报告中都强调，报告的内容是严格保密的，且对象仅为报告所提交的当局。无论是整份报告还是其中的一部分均不能将其泄露给第三方或公之于众。

3. 辅助行动模式

然而，红十字国际委员会的保密性并不是无条件的。它与有关当局承诺考虑采纳红十字国际委员会旨在终止和（或）防止其所指出之违法行为的建议相联系。因此，红十字国际委员会保密性的目的和正当性取决于红十字国际委员会与有关当局对话的质量以及其双边保密交涉所能产生的人道影响。

如果交涉没有达到预期的效果，红十字国际委员会则保留诉诸符合下列指导方针的其他行动的权利。这些所谓其他行动模式是对其首选方式的补充，而且只有当红十字国际委员会无法改善人道局势，且无法通过双边保密交涉使人道法得到更多尊重时，方可采用这些行动模式。即便在此类情形下，红十字国际委员会仍然会努力尽快且尽可能多地重新采用其首选行动模式。

3.1 人道动员

红十字国际委员会也可与第三国政府、国际组织或地区性组织或者能够支持其主张的个人共同关注违反国际人道法的情形，从而对冲突各方的行为产生影响。然而，只有当红十字国际委员会有充分理由相信所接触的第三方会尊重其与之交涉的保密性时，方可采取此类措施。

无论红十字国际委员会在双边保密交涉中付出多少努力，也并不一定能使人道法受到更多尊重，或使受冲突影响之人的境遇得到更多改善。在这种情况下，为了受违法行为影响之人的利益，红十字国际委员会可能会决定与第三方谨慎接触。

红十字国际委员会将小心选择第三方，第三方应牢记它们须践行积极的人道影响，尤其是当它们接近有关当局或受有关当局注意之时。

人道动员主要针对那些在提高尊重国际人道法规则方面可以起关键作用的国家，通过各缔约国承诺在任何情况下“尊重并保证尊重”《日内瓦公约》及其《第一附加议定书》所规定的义务，这一特殊作用已为日内瓦四公约之共同第1条和《第一附加议定书》第1条所认可。

因此，各缔约国依法有义务避免鼓励冲突当事方实施违反国际人道法行为，并避免对此类违法行为提供具体援助、支持和便利。此外，一般认为，共同第1条要求非冲突方缔约国应通过采取一切可能的措施，特别是利用它们对冲突当事方的影响，终止冲突一方实施的违法行为，从而努力保证尊重人道法。

当红十字国际委员会基于共同第1条寻求第三国支持时，它不会对这些国家应采取的措施给出意见。

除第三国（其动员具有有效的法律基础）之外，红十字国际委员还可动员国际或地区性组织、非国家实体甚或是个人；如果它认为它们能够改善受影响之人的命运。

为了确保此类动员，如果必要的话，且仅在达到确实必要的程度时，红十字国际委员会可决定与第三方共享保密信息。

3.2 就双边保密对话质量的公开声明

红十字国际委员会可以公开表达其对下列问题的关注：其与冲突一方进行双边保密对话的质量，或是根据其就某一特定人道问题所提建议采取的应对措施的质量。

同样，当红十字国际委员会与冲突一方进行的双边保密对话没有就该组织在交涉中所提出的问题取得预想效果时，这一行动模式（这次是公开的）旨在加强该对话的影响。

红十字国际委员会将发表公开声明，如果它希望这样做能够推动冲突一方完善其与该组织对话的主要内容并考虑采纳其建议。这样做也是为了确保它的沉默不会被误认为是它满意人道现状甚或是一种默许，这将不利于红十字国际委员会的信誉及其首选的行动模式（即双边保密交涉）。

此类公开声明仅涉及与工作程序及双边对话质量有关的问题。尽管红十字国际委员会会笼统地谈及此问题，但还是会尽量避免从法律的角度界定这一问题，或者详细描述这些困难及其人道后果。该组织还会避免透露其建议的详细内容，因为这也属于应保密的范围。

3.3 公开谴责

倘若满足下列条件，红十字国际委员会保留对特定违反国际人道法的行为发表公开谴责的权利：

- (1) 违法行为重大、且反复发生或很可能反复发生；

- (2) 代表亲眼目睹的违法行为，或基于可靠且有据可查的信息来源，已经确定了违法行为的存在及其程度；
- (3) 双边保密交涉和试图进行的人道动员均未能终止此违法行为；
- (4) 此公开举措代表受违法行为影响或威胁之个人或人群的利益。

公开谴责意味着红十字国际委员会发表公开声明认为可归于冲突一方的行为——无论其是否为公众所知——构成对国际人道法的违反。

只有当红十字国际委员会已经用尽了所有合理的、可对违法行为负责的当事方产生影响的其他方法（包括于适当时，从不同层面，通过第三方），而且在所有这些方法都没有达到预想效果或违法行为明显属于有关当事方的蓄意政策时，该组织才会采取此措施。在红十字国际委员会无法接近有关当局且它深信公开压力是改善人道状况的唯一手段之时，也会采取同样措施。

不过，此措施是一种例外措施，且仅当同时满足上述四项条件时方可采用。

在考虑“受影响或威胁的个人或人群的利益”时，红十字国际委员会不仅必须考虑到他们的短期利益，还必须考虑到他们的长期利益，尤其是当它目睹了公众尚不知晓的严重违法事件时，它就负有更大的责任了。

[资料来源: "Action by the International Committee of the Red Cross in the Event of Violations of International Humanitarian Law or of other Fundamental Rules Protecting Persons in Situations of Violence", in *IRRC*, No. 858, June 2005, pp. 393-400, footnotes omitted; online: <http://www.icrc.org/eng/review>]

案例96. 1967年红十字国际委员会关于也门的报告 p. 1113

案例136. 厄立特里亚/埃塞俄比亚，关于战俘的部分仲裁裁决。[Cf. A. paras. 45-48.] p. 1413

案例183. 前南斯拉夫问题国际刑事法庭/国际刑事法院，保密性与红十字国际委员会工作人员的证词 p. 1887

案例215. 阿富汗，红十字国际委员会对所谓虐囚事件的立场 p. 2292

案例216. 古巴，被拘留者被移送至关塔那摩海军基地 [Cf. B. and D.] p. 2293

推荐阅读： COSTAS TRASCASAS Milena, "El Comité internacional de la Cruz Roja y la regla de la confidencialidad como garantía funcional de su actuación: reflexiones al hilo de la decisión del Tribunal internacional para la antigua yugoslavia de 27 julio de 1999", in *Revista Española de Derecho Militar*, Vol. 76, July-December 2000, pp. 31-68. JEANNET Stéphane, "Testimony of ICRC Delegates before the International Criminal Court", in *IRRC*, No. 840, December 2000, pp. 993-1000. JEANNET Stéphane, "Recognition of the ICRC's Long-Standing Rule of Confidentiality: An Important Decision by the International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia", in *IRRC*, No. 838, June 2000, pp. 403-425. RONA Gabor, "The ICRC Privilege not to Testify: Confidentiality in Action", in *IRRC*, No. 845, March 2002, pp. 207-219. SANNA Silvia, "La testimonianza dei delegati del Comitato internazionale della Croce Rossa davanti ai tribunali penali internazionali", in *Rivista di diritto internazionale*, Vol. 84/2, 2001, pp. 394-419. "Action by the International